

## Beschikking

Vergunningnummer: 2023-0093-00333466

OLO-nummer: 7619937

Verzenddatum: 24 augustus 2023

## Omgevingsvergunning uitgebreide procedure

Gezien de aanvraag van

adres  
postcode en woonplaats

datum indiening 27 februari 2023

waarbij vergunning wordt gevraagd voor het plaatsen van een schuilstal op het perceel kadastraal bekend gemeente Terschelling, sectie I, nummer 3034, plaatselijk bekend Dirkmansweg tegenover 6, 8894 KL te Formerum.

## Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen onder de in de bijlage(n) opgenomen voorschriften en overwegingen. De bijlage(n) en de stukken maken integraal deel uit van deze vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

1. bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
2. handelen in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

## Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij hebben de aanvraag getoetst aan artikel 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet aan de (indienings)vereisten zoals genoemd in de Mor.

## Bijbehorende documenten

De volgende documenten maken integraal deel uit van de vergunning en zijn als zodanig bijgevoegd:

1. Aanvraagformulier (publiceerbaar), d.d. 27-02-2023;
2. Tekening D-01, gevels, plattegrond, situatie, d.d. 27-02-2023.

## **Zienswijzen**

De aanvraag en de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met ingang van 28 april 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

## **In werking treden omgevingsvergunning**

Gelet op artikel 6.1, lid 2, sub b van de Wabo treedt de omgevingsvergunning in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Binnen 6 weken na de dag van bekendmaking kunnen belanghebbenden een beroepschrift indienen. U kunt niet eerder gebruik maken van de vergunning dan nadat de beroepstermijn is afgelopen en er geen voorlopige voorziening is ingediend.

## **Beroep**

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking een beroepschrift worden ingediend. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Noord Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

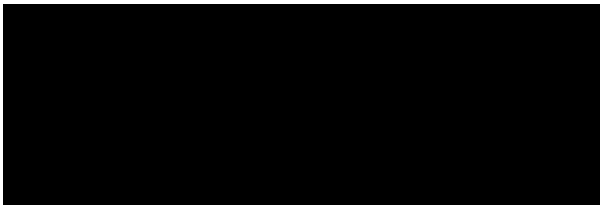
- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.
- handtekening.

Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

## **Nadere informatie**

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met de heer M. Oudman via telefoonnummer 0562-446244 of via [omgevingsvergunning@terschelling.nl](mailto:omgevingsvergunning@terschelling.nl). Houd het zaaknummer bij de hand zodat u sneller wordt geholpen.

Hoogachtend,  
namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,



M. Volkers-Bredewold,  
Teamleider Samenwerkingspool VTH Harlingen Terschelling

# Inhoudelijke Overwegingen

## 1. Bouwen van een bouwwerk

### **Inleiding**

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

### **Welstand**

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 15 maart 2023 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadvies en Monumentenzorg (verder: de commissie).

Op grond van de ingediende gegevens is de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit van oordeel dat het plan, getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria, voldoet aan redelijke eisen van welstand. Hoewel het plan met betrekking tot de materialisatie (betonnen keerwand met grondwal) en het daarbij behorende meer 'permanente' karakter enige twijfel oproept, kan het worden gerechtvaardigd door de ondergeschikte betekenis ervan in het aanzien van de omgeving.

De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand (W23TSL023-1).

Wij nemen dit advies van de commissie over. De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

### **Bouwbesluit**

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken ten behoeve van deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012.

### **Bouwverordening**

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de Bouwverordening Terschelling 2010. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

### **Bestemmingsplan**

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Polder". De gronden zijn voorzien van bestemming "Agrarisch" (artikel 3 van de regels).

In artikel 3.1, onder a is bepaald dat de op de kaart voor "Agrarisch" aangewezen gronden bestemd zijn voor het grondgebonden agrarisch gebruik. De plaatsing van de schuilstal is niet ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Er wordt dan ook niet voldaan aan de voorschriften.

### **Conclusie bestemmingsplantoets**

Gelet op het bovenstaande is uw bouwplan in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan.

In gevallen waarvoor afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldende bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo. De aanvraag omgevingsvergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) niet mogelijk is.

Zie ook hierna onder “handelen in strijd met het bestemmingsplan”.

## **2. Handelen in strijd met een bestemmingsplan**

### **Inleiding**

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo), is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo, is een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen die in strijd is met het geldende bestemmingsplan, ook een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

### ***Bestemmingsplan***

Gelet op voorgaande is het bouwplan in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan.

### ***Beoordeling***

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit);

### ***Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking***

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1° van de Wabo, in samenhang met het bestemmingsplan gebruik te maken van een binnenplanse afwijking.

### **Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval**

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo, in samenhang met artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht gebruik te maken van een buitenplanse afwijking.

### **Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit**

In dit geval wordt gebruik gemaakt van een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (projectafwijkingsbesluit).

### **Overwegingen**

Afwijking van het bestemmingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om de navolgende redenen is ons inziens sprake van een goede ruimtelijke ordening en worden belangen niet geschaad. Onze motivering daarvoor is hierna beschreven.

### **Beleidsregels hobbymatig houden van dieren**

Ons college van burgemeester en wethouders heeft op 22 februari 2022 de Beleidsregels hobbymatig houden van dieren vastgesteld. Dit beleid maakt vooraf duidelijk in welke gevallen ons college, in afwijking van de regels uit een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning kan verlenen voor het realiseren van een schuilstal.

Wij zijn van mening dat het afwijken van het bestemmingsplan in dit geval in overeenstemming is met deze beleidsregels. Onze motivering daarover is hierna beschreven.

In gevolge artikel 6 van de Beleidsregels hobbymatig houden van dieren kunnen wij, in afwijking van de regels uit een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van een schuilstal mits voldaan wordt aan de in het artikel genoemde regels. Het gaat daarbij om de volgende regels. Indien daaraan wordt voldaan is er op basis van de beleidsregels sprake van een goede ruimtelijke ordening.

1. De aanvrager dient te voldoen aan de definitie hobbyboer: een hobbyboer is een persoon die als hobby op kleine schaal vee of andere boerderijdieren houdt.
2. Een initiatiefnemer dient te onderbouwen dat de schuilgelegenheid noodzakelijk is en de schuilgelegenheid niet op eigen erf gerealiseerd kan worden.
3. Het bouwen van een schuilgelegenheid is mogelijk als er sprake is van een kavel met een minimale oppervlakte van 2.500m<sup>2</sup> per kavel.
4. De oppervlakte van een schuilgelegenheid is gerelateerd aan de ruimte die daadwerkelijk nodig is voor de dieren (aantallen/soort) van de hobbyboer en bedraagt maximaal 30 m<sup>2</sup>.
5. De nokhoogte van een schuilgelegenheid is gerelateerd aan de hoogte die daadwerkelijk nodig is voor de dieren (aantallen/soort) van de hobbyboer en bedraagt maximaal 3 m.
6. Op het eiland mogen maximaal 20 schuilgelegenheden gebouwd worden.
7. Er mag per hobbyboer maximaal één schuilgelegenheid gebouwd worden.
8. Er moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing.
9. Een schuilgelegenheid mag enkel gebruikt worden voor de huisvesting van hobbydieren, opslag of ander gebruik is verboden.
10. Voor de materialisering geldt dat houten gevelbekleding in een donkergroene of donkerbruine kleur moet worden gebruikt. De dakbedekking moet uit natuurlijke materialen bestaan, zoals een Sedum of houten dakbedekking. Het gebruik van betonnen, ijzeren, stalen (damwand) profielen, gemetselde of anderszins stenen muren en golfplaten is niet toegestaan.

11. Bij beëindiging van de activiteit als hobbyboer dient de schuilstal te worden afgebroken. Dit dient te worden gemeld bij de Fumo. (= momenteel bij de gemeente).
12. De schuilgelegenheid dient gebouwd te worden in een zoekgebied zoals dat is weergegeven op de kaart in bijlage 1 van de Beleidsregels hobbymatig houden van dieren.

Het bouwplan voldoet aan de hiervoor gestelde regels en daarmee aan de mogelijkheden voor afwijking van het bestemmingsplan.

In de bijgevoegde documenten is dit voldoende aangetoond.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo en artikel 2.27 lid 1 Wabo is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig om medewerking te kunnen verlenen aan de afwijking op het bestemmingsplan. Dit staat verwoord in artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor). In het derde lid van dit artikel 6.5 staat ook weergegeven dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Dit heeft de gemeenteraad gedaan middels besluit van 13 juli 2022. Dit bouwplan voldoet aan de randvoorwaarden vanuit deze beleidsregels en dus is er geen vvgb van de gemeenteraad vereist.

### **Conclusie**

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning wordt als bijlage opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Polder.

## **Bijlage bij Omgevingsvergunning kenmerknummer 2023-0093-00333466**

De volgende voorschriften en overwegingen zijn onderdeel van de omgevingsvergunning voor de activiteiten:

### **1. bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo).**

#### *Kennisgeving aanvang.*

Het bouwtoezicht dient - onverminderd het bepaalde in de voorschriften van deze vergunning - ten minste twee dagen voor de aanvang van elk der hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- a) de aanvang der werkzaamheden.

De hiervoor bedoelde kennisgeving moet schriftelijk worden gericht aan de gemeente Terschelling, Postbus 14, 8880 AA West-Terschelling, of [omgevingsvergunning@terschelling.nl](mailto:omgevingsvergunning@terschelling.nl).

#### *Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken.*

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit nodig acht.

#### *Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden.*

- a) uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld. De hierboven bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de gemeente Terschelling, Postbus 14, 8880 AA West-Terschelling, of [omgevingsvergunning@terschelling.nl](mailto:omgevingsvergunning@terschelling.nl).

#### *Verbod tot ingebruikneming.*

Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

De volgende voorschriften en overwegingen zijn onderdeel van de omgevingsvergunning voor de activiteiten:

### **2. handelen in strijd met een bestemmingsplan**

#### **Voorschriften**

Op de activiteit 'handelen in strijd met ruimtelijke regels', welke onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, zijn geen voorschriften van toepassing.

#### **Intrekken vergunning**

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;

- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.

### **Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen**

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.