

# Vakantiepark Haantjes

## Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

### identificatie

projectnummer:

20201287 / 20230061.001

projectleider:

E. Ealsema

auteur(s):

M. van Putten

### planstatus

datum:

30-07-2021 geactualiseerd op 10-11-2023

opdrachtgever:

Vakantiepark Haantjes



# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1. Aanleiding	5
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	5
1.3. Leeswijzer	6
<b>2. Plaats en kenmerken van het project</b>	<b>7</b>
2.1. Plaats van het project	7
2.2. Kenmerken van het project	11
<b>3. Kenmerken van de milieueffecten</b>	<b>13</b>
<b>4. Conclusie</b>	<b>15</b>
<b>Bijlagen</b>	<b>16</b>
Bijlage 1 Natuurtoets met Stikstof berekening	16



# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

Aan de Koksbosweg 4 in Formerum is het vakantiepark Haantjes gelegen. Vakantiepark Haantjes is een gecombineerd kampeer- en recreatiewoningenterrein met 32 stacaravans, 14 chalets en 9 recreatiewoningen. Hiermee beschikt het vakantiepark Haantjes op basis van de vergunning over maximaal 64 eenheden (een recreatiewoning telt als twee eenheden). Ten slotte heeft het vakantiepark omgevingsvergunningen voor het bouwen van nog 12 recreatiewoningen. Hiervoor moeten stacaravans/chalets worden ingeruild zodat per saldo sprake blijft van maximaal 64 eenheden.

De initiatiefnemer is voornemens om het vakantiepark ruimer op te zetten met meer kampeerterrein en daarnaast het aantal eenheden ter plaatse uit te breiden. Op deze wijze ontstaat een vakantiepark met 86 eenheden (68 stacaravans/chalets en 9 recreatiewoningen). Daarvoor neemt de initiatiefnemer van verschillende vakantieparken (Vis, Veldzicht, Bonnema en Grientebos) planologische ruimte en eenheden over en ruilt nogmaals 12 omgevingsvergunningen in van recreatiewoningen.

De gewenste ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Formerum Noord' van de gemeente Terschelling. Om de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is dit nieuwe bestemmingsplan opgesteld.

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure (artikel 3.6 Wro) moet rekening worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een mer-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of erbeoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D10) is onder andere de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantiedorpen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen opgenomen. Het gaat om grootschalige recreatieve voorzieningen, waarbij de drempelwaarde op 25 hectare of 10 hectare in gevoelig gebied ligt. De ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt blijft met een oppervlakte van 15.000 m<sup>2</sup> buiten gevoelig gebied, ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planmer-, projectmer of mer-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” mer-beoordeling. Dit document bevat de aanmeldingsnotitie voor de vormvrije mer-beoordeling.

## 1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige

gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Door de gemeente Terschelling dient een m.e.r.-beoordelingsbeslissing te worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen.

### **1.3. Leeswijzer**

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het concept ontwerp bestemmingsplan.

## 2. Plaats en kenmerken van het project

### 2.1. Plaats van het project

#### Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied en de omgeving waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

#### Bestaand grondgebruik

De projectlocatie ligt in een grootschalige recreatiegebied, waar voornamelijk recreatiewoningen en kampeerterreinen aanwezig zijn. De locatie zelf is momenteel ingericht met stacaravans. De beoogde uitbreiding is op dit moment in agrarisch in gebruik. Een luchtfoto van de projectlocatie en de omgeving is weergegeven in afbeelding 2.1.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto van het plangebied

### Opnamevermogen natuurlijk milieu

Terschelling is als geheel een gevoelig gebied, waarbij de ontwikkeling van nieuwe recreatieve voorzieningen rekening gehouden moet worden met de aanwezigheid van verschillende natuurgebieden. Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Wel liggen in de omgeving verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan de dichtstbijzijnde (Duinen Terschelling) op ruim 200 meter ten noorden van de uitbreiding. Daarnaast ligt het plangebied niet binnen de EHS, wel is ter plaatse van de uitbreiding het plangebied aangemerkt als 'beheersgebied'. In de provinciale omgevingsverordening zijn regels voor ontwikkelingen in de EHS opgenomen. Ook in een beheersgebied kunnen natuurwaarden aanwezig zijn die van belang zijn voor de EHS. Indien dit het geval is zal sprake moeten zijn van een natuurcompensatie.

De uitbreidingslocatie kent geen specifieke natuurwaarden. Het perceel grenst aan een bestaand kampeerterrein en is tot dusver intensief agrarisch in gebruik geweest. Volgens de Verordening Romte van de provincie Fryslân (artikel 7.1.1. onder 2) is een ontwikkeling binnen de EHS mogelijk zolang er geen sprake is van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of een significante vermindering van de oppervlakte van die gronden, of significante aantasting van de samenhang tussen gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur. De ligging van het plangebied is aangeduid op afbeelding 2.2 en 2.3 met de verschillende natuurbeschermingsgebieden.



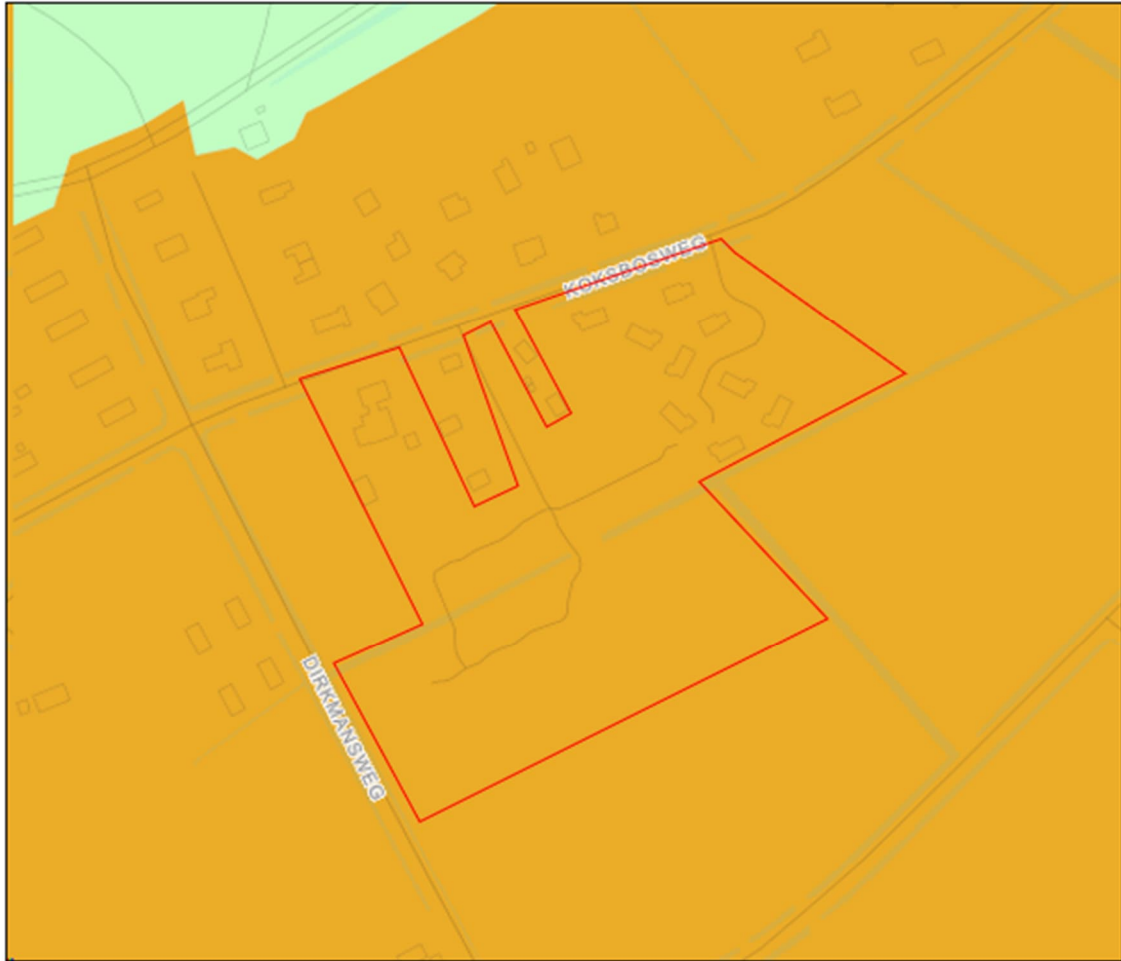
Afbeelding 2.2 ligging plangebied ten opzichte van EHS





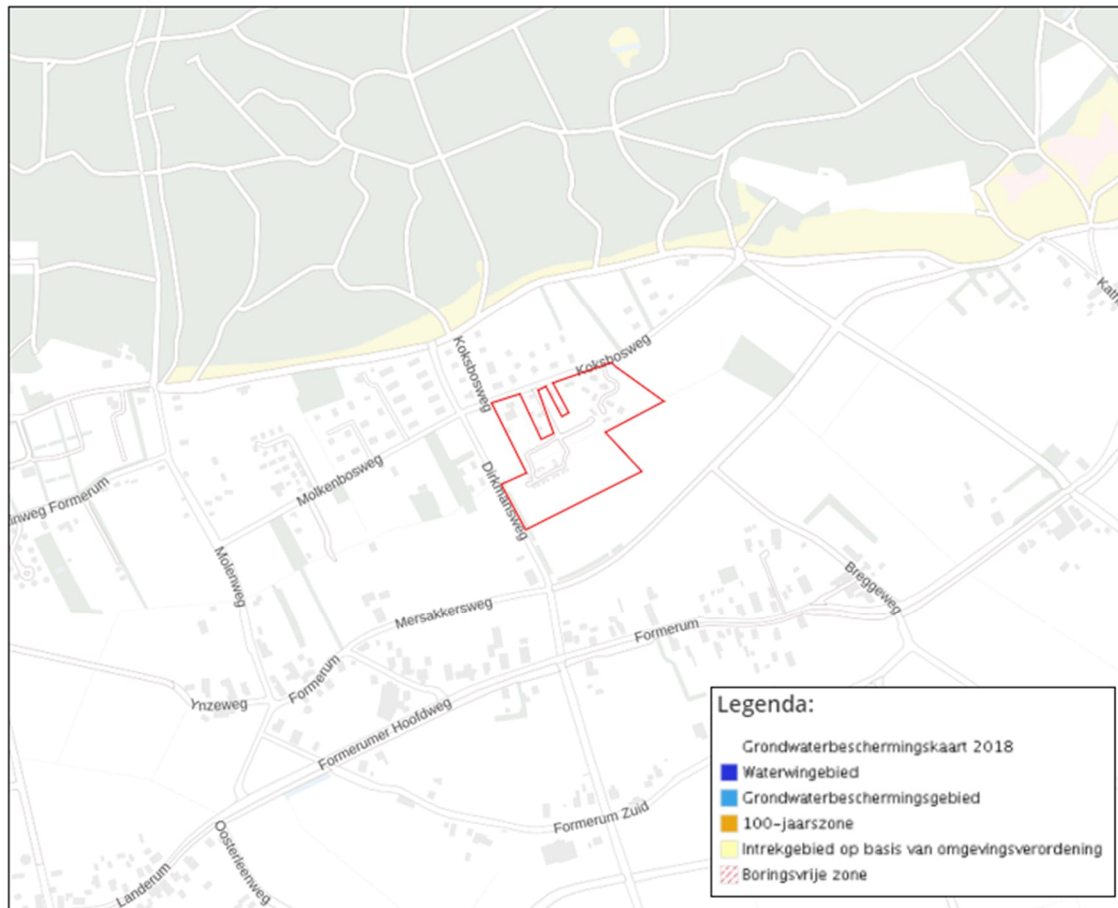
Afbeelding 2.3 ligging plangebied ten opzichte van Natura-2000 gebieden (Bron: Aerials.calculator)

Ter plaatse van het plangebied is conform de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) voor een deel van het plangebied met betrekking tot de periode 'IJzertijd - Middeleeuwen' sprake van de aanduiding 'Karterend onderzoek 1' (afbeelding 2.4).



Afbeelding 2.4 - Famke periode ijzertijd - middeleeuwen (Bron: Provincie Frysland)

Het plangebied is daarnaast niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied (zie afbeelding 2.5).



Afbeelding 2.5 - Grondwaterbeschermingsgebieden (Bron: Atlasleefomgeving)

## 2.2. Kenmerken van het project

### Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

### Ontsluiting en parkeren

#### Verkeer

De uitbreiding wordt via de Dirkmansweg ontsloten. De Dirkmansweg leidt in zuidelijke richting naar de belangrijke ontsluitingsweg Formerum van Terschelling. In het voorliggend geval is er geen sprake van een toename van het aantal historisch vergunde kampeermiddelen. Daarnaast hebben de genoemde wegen voldoende capaciteit om een eventuele beperkte toename aan verkeersbewegingen op te vangen.

#### Parkeren

Het uitbreiden van het vakantiepark zorgt voor een toename van de parkeervraag. De parkeervraag wordt berekend conform de nota parkeernormen Terschelling. Volgens de parkeernormen dient per 4 personen één parkeerplek gerealiseerd te worden. Op het terrein is voldoende ruimte om hierin te voorzien.

**Omvang en cumulatie**

Het project omvat de uitbreiding van het vakantiepark met meer kampeerterrein voor in totaal 22 eenheden. In totaal betreft het een gebied van circa 15.000 m<sup>2</sup>. Het terrein wordt ingepast met gebiedseigen randbeplanting.

In de omgeving van het projectgebied wordt geen intensivering of uitbreiding voorzien, dus van voorzienbare cumulatie met andere project is geen sprake.

**Gebruik natuurlijke hulpstoffen**

Het realiseren van de recreatieobjecten en de inrichting van het terrein is een regulier bouwproject, waarbij geen gebruik hoeft te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

**Productie van afvalstoffen**

Vanuit de recreatieobjecten zal sprake zijn van huishoudelijk afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

**Verontreiniging en hinder**

De realisatie van een bouwperceel leidt niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Ook is er geen sprake van een grote mate van hinder. Deze aspecten worden gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (overlast).

**Risico van ongevallen**

De uitvoering van de plannen en de bedrijfsactiviteiten brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

**Risico's op rampen door klimaatverandering**

De ontwikkeling betreft de uitbreiding van het vakantiepark. De toename van verharding zal in overleg met het waterschap en conform de Keur indien nodig worden gecompenseerd. Hierdoor nemen de risico's op rampen door klimaatverandering niet toe.

**Risico's voor de menselijke gezondheid**

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

### 3. Kenmerken van de milieueffecten

#### **Algemeen**

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de beoogde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie uit het concept bestemmingsplan dat voor de beoogde ontwikkeling is opgesteld.

#### **Milieu- omgevingsaspecten**

##### **Archeologie**

Het project leidt tot diverse bodemingrepen, die mogelijk een verstorend effect hebben voor archeologische resten. Deze vinden niet plaats op een terrein met een hoge archeologische waarde. De toetsing is gebaseerd op een verwachtingswaarde op basis van de provinciale beleidskaart FAMKE. Hieruit blijkt dat er een kans is op het aantreffen van archeologische resten uit de periode ijzertijd – middeleeuwen. Op basis van het beleidsadvies is voor dit project geen onderzoek nodig. De ingreep is namelijk kleiner dan 500 m<sup>2</sup>. Overigens kan nooit worden uitgesloten dat bij ingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen. In dat geval geldt een meldingsplicht.

##### **Cultuurhistorie**

Het project leidt tot verandering van het landschap op lokale schaal. In en rondom de projectlocatie zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aan te wijzen. De landschappelijke kwaliteiten zijn wel van cultuurhistorische betekenis. Hieraan wordt geen afbreuk gedaan.

##### **Bodemkwaliteit**

Het project heeft op zichzelf geen relevant risico op het veroorzaken van bodemverontreiniging. Gelet op het huidige gebruik van de locatie kan redelijkerwijs worden uitgesloten dat de bodemkwaliteit tot grote negatieve milieueffecten leidt. Voorafgaand aan de uitvoering zal verkennend bodemonderzoek hierover uitsluitel moeten geven. Indien er sprake is van verontreiniging zal dit gesaneerd worden hiermee zijn negatieve effecten uitgesloten.

##### **Ecologie**

De ontwikkeling van het gebied heeft verschillende effecten op natuurwaarden. Op de onderhavige gronden geldt dat deze worden heringericht, waarbij ingrepen plaatsvinden in beplantingen, verharding wordt aangelegd, gebouwen worden gebouwd en andere aanlegactiviteiten plaatsvinden. Op de gronden direct rondom het projectgebied zijn er effecten door het gebruik van de recreatie objecten (verstoring door licht, geluid et cetera). Op grotere afstand is er het effect van een mogelijke toename van stikstofdepositie op gevoelige gebieden. De effecten van de ontwikkeling van het terrein op de ecologische waarden van Terschelling zijn in beeld gebracht in de ecologische beoordeling. Deze is opgenomen als bijlage 1 bij deze beoordeling. Hieruit blijkt dat significante effecten op beschermde natuurgebieden en soorten zijn uit te sluiten. Om de effecten van de realisatie van de recreatieobjecten en de bijbehorende verkeersbewegingen op de stikstofdepositie te bepalen is een stikstofberekening

uitgevoerd met het programma AERIUS. De resultaten hiervan zijn eveneens in bijlage 1 opgenomen. Uit de onderzoeken blijkt dat het plan geen significant negatieve effecten op de natuurwaarden in de omgeving heeft. Ook worden er geen beschermde soorten aangetast. Aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Er zijn er geen belemmeringen voor het plan vanuit dit aspect.

### **Externe veiligheid**

Het project heeft geen betrekking op risicovolle activiteiten en ligt ook niet in het invloedgebied van bestaande risicobronnen.

### **Luchtkwaliteit**

De uitbreiding van het vakantiepark zorgt voor een kleine toename van het aantal verkeersbewegingen. Daarnaast zijn plannen, die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan luchtverontreiniging, op grond van het besluit 'niet in betekenende mate' (NIBM) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Dit bestemmingsplan stelt een beperkte uitbreiding van het vakantiepark voor. Dit heeft een zeer beperkte invloed op de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Er zijn er geen belemmeringen voor het plan vanuit dit aspect.

### **Milieuzonering bedrijven**

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen). Een recreatieterrein is aangewezen als inrichting uit milieucategorie 3.1. Hierbij geldt een richtafstand van 50 meter tot aan gevoelige bestemmingen, zoals woningen. De bepalende factor voor deze afstand betreft geluidhinder. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op een afstand van circa 70 meter. Daarmee is er sprake is van een verantwoorde milieuzonering.

### **Geluid**

Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige functies voorgesteld. Een toets aan de Wgh is daarom niet noodzakelijk. Bovendien is er sprake van een omgeving met een relatief beperkt autogebruik. Ter plaatse van de uitbreiding van het terrein is dus geen onaanvaardbare geluidsoverlast als gevolg van wegverkeer te verwachten.

### **Verkeer**

De uitbreiding wordt via de Dirkmansweg ontsloten. De Dirkmansweg leidt in zuidelijke richting naar de belangrijke ontsluitingsweg Formerum van Terschelling. In het voorliggend geval is er geen sprake van een toename van het aantal historisch vergunde kampeermiddelen. Daarnaast hebben de genoemde wegen voldoende capaciteit om een eventuele beperkte toename aan verkeersbewegingen op te vangen.

### *Wegverkeerslawaaï*

Het project heeft geen negatief effect op verkeersbewegingen en daarmee geen effecten voor de geluidssituatie langs wegen.

### **Water**

Het project is van dien omvang dat er geen potentiële effecten voor de waterkwantiteit of kwaliteit aan de orde zijn. Door de ontwikkeling zal de verharding in het plangebied licht toenemen. De wegen en paden zullen hierbij onverhard blijven. In samenspraak met het waterschap zal voor de ontwikkeling conform de Keur compensatie plaats vinden. Hierdoor kan het versneld afgevoerde water opgevangen worden door het watersysteem en is een negatief effect op de waterhuishouding uitgesloten.

## 4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en beperkte omvang van het plan leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.

## Bijlagen

### Bijlage 1 Natuurtoets met Stikstof berekening