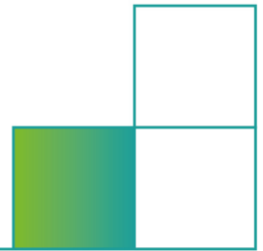


**Advies uitwerkingsplan
Bedrijvenpark A7 Noord in
Drachten**
gemeente Smallingerland

Grou, 27 januari 2023





Advies Uitwerkingsplan Bedrijvenpark A7 Noord in Drachten

Gemeente Smallingerland



Datum : 27 januari 2023
Kenmerk : 2022-FUMO-0071219
Status : Definitief
Versie : 01



Inleiding

Op 22 december 2022 hebben wij van u het verzoek om advies ontvangen over het uitwerkingsplan Bedrijventerrein A7 Noord. Specifiek heeft u gevraagd om advies over de aspecten milieuzonering, externe veiligheid en luchtkwaliteit. In onderstaande figuur wordt in rood het gebied van het uitwerkingsplan aangegeven.



Figuur 1 plangebied (rode vlak)

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark Drachten Azeven-Noord'. Volgens dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Uit te werken bedrijventerrein'. Verder is bepaald dat de bestemming nader moet worden uitgewerkt. De gemeente Smallingerland is voornemens deze uitwerking voort te zetten en daarvoor wordt een uitwerkingsplan opgesteld. Aan de FUMO is daarom gevraagd advies te geven ten behoeve van dit uitwerkingsplan over de aspecten milieuzonering, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Eindconclusie

Het huidige bestemmingsplan sluit geen Bevi-bedrijven uit. Indien deze bedrijven gerealiseerd worden dient het aspect externe veiligheid beoordeeld te worden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan. Met het uitwerkingsplan is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden.

- **Milieuzonering**

Voor milieuzonering is het aspect geluid relevant. Voor de beoordeling van dit aspect is het van belang om te weten of er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. Van een ruimtelijke ontwikkeling is sprake wanneer de planologische regels zodanig worden gewijzigd dat bestaande rechten worden



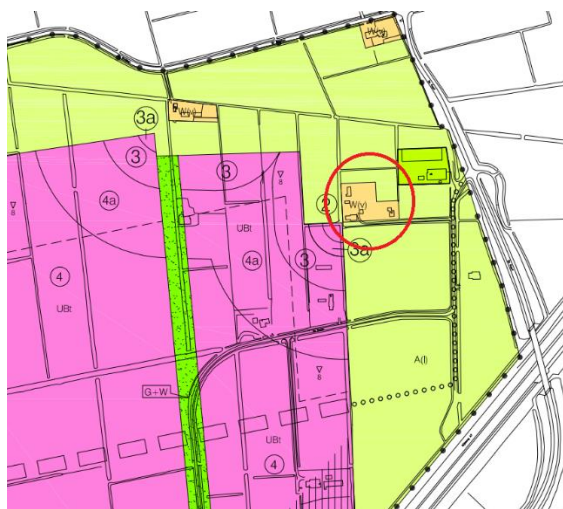
verruimd of nieuwe rechten ontstaan. Met het huidige bestemmingplan 'Bedrijvenpark Drachten Azeven-Noord' ligt al een bedrijfsbestemming op de gronden. Echter moet de bestemming nader worden uitgewerkt waarmee de bedrijven die volgens de bestemming zijn toegestaan ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.

Bij het vaststellen van een uitwerkingsplan blijft de bedrijfsbestemming gehandhaafd. Tevens moet het college van B&W de voorschriften en kaders van artikel 8 van het bestemmingsplan in acht nemen. Dit houdt onder ander in dat er geen geluidsgevoelige objecten in het plangebied mogen worden uitgewerkt.

Wanneer het college met het uitwerkingsplan binnen de gestelde kaders van het bestemmingsplan blijft zal er geen sprake zijn van een ruimtelijke ontwikkeling waarvoor het aspect beoordeeld moet worden.

De Doese 13

Aan de Noordoostzijde van het plangebied bevindt zich een woning (De Doese 13) en daarmee een geluidsgevoelig object, zie onderstaande figuur 2. Het uitwerkingsplan zal geen nieuwe rechten werven of bestaande rechten verruimen. Hierdoor zal de geluidsbelasting op deze woonbestemming niet toenemen.

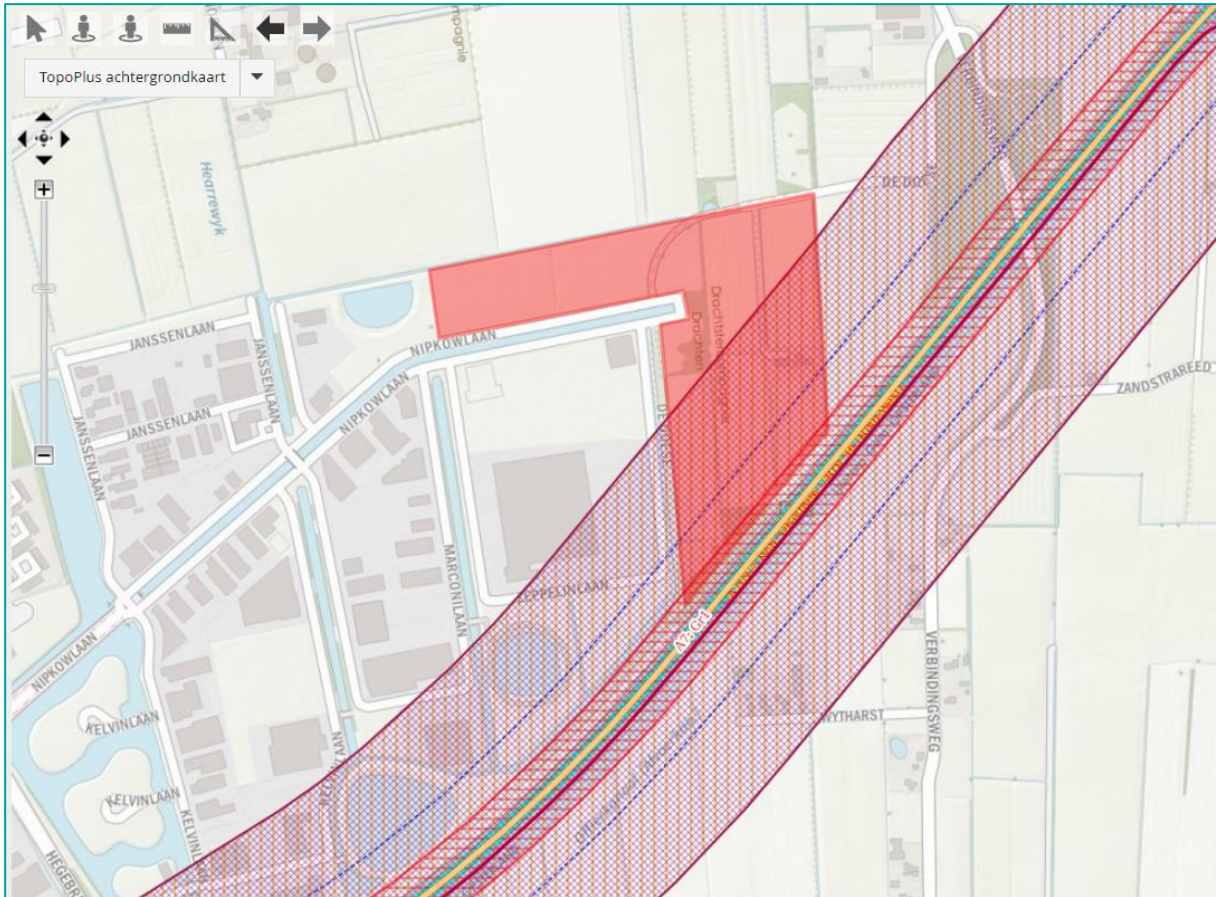


Figuur 2: woonbestemming aan de noordoostzijde van het plangebied

- **Externe veiligheid**

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen, in de nabijheid van het plangebied, is de EV-signaleringskaart geraadpleegd, zie onderstaande figuur 3. De planlocatie is met een rood vlak aangegeven.



Figuur 3 plangebied (rode vlak) en Basisnetroute A7

De EV-signaleringskaart laat het volgende zien:

Ten zuidoosten van het plangebied ligt de A7 een transportroute voor gevaarlijke stoffen die onder het Basisnet Weg valt. Het uitwerkingsgebied ligt gedeeltelijk binnen de 200 meter vanaf de A7 en ligt vrijwel geheel in het invloedsgebied (355 m) van de A7.

Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig, die in verband met externe veiligheid invloed hebben op het bedrijvenpark A7 Noord.

Beoordeling uitwerkingsplan

In het huidige geldende Bestemmingsplan Bedrijvenpark Drachten Azeven-Noord is vastgelegd dat het plan nader moet worden uitgewerkt. Een deel van het huidige bestemmingsplan wordt uitgewerkt onder de naam Bedrijvenpark A7-Noord en beslaat het rode vlak, zoals weergegeven in figuur 2.

Binnen de uitwerking vallen de milieucategorieën 2, 3 en 4. Binnen deze categorieën zijn risicobronnen mogelijk die onder het Bevi vallen maar ook risicobronnen die onder het Activiteitenbesluit vallen. Ook volgens de staat van bedrijfsactiviteiten zijn deze risicobronnen niet uitgesloten.

Wellicht is het mogelijk in de uitwerking van het plan aan te geven, dat veiligheidszones, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit en de contouren van het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar bedoeld in het Bevi, binnen de grens van de inrichting moeten liggen. Hierdoor wordt het ruimtegebruik van naastgelegen percelen namelijk niet beperkt. Een uitzondering kan worden gemaakt voor de gebieden



waar geen objecten gerealiseerd kunnen worden. Hier levert een contour namelijk geen ruimtelijke beperking op.

Voordat een nieuwe risicobron binnen het bedrijvenpark wordt geïntroduceerd, moet telkens het aspect externe veiligheid worden beoordeeld. De beoordeling gaat over het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar en het groepsrisico. Deze beoordeling vindt plaats in de omgevingsvergunning die door een Bevi-bedrijf moet worden aangevraagd. Met betrekking tot de risicobronnen die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet de ligging van de veiligheidszones ten opzichte van de omgeving tevens worden beoordeeld.

Binnen het plaatsgebonden risico 10^{-6} mogen geen kwetsbare gebouwen of locaties worden geprojecteerd. Evenmin mag het plaatsgebonden risico 10^{-6} over een kwetsbaar gebouw of locatie komen te liggen. Wanneer het plaatsgebonden risico 10^{-6} binnen de grens van de inrichting moet liggen, wordt automatisch aan deze voorwaarde voldaan.

Voornoemd verbod geldt in principe ook voor nieuwe beperkt kwetsbare gebouwen en locaties, echter is hier sprake van een richtwaarde, waar met zwaarwegende redenen wel van mag worden afgeweken.

Ten aanzien van het groepsrisico zal moeten worden opgenomen dat bij de ontwikkeling van een nieuwe risicobron die onder het Bevi valt, telkens het groepsrisico door de gemeente zal moeten worden beoordeeld en worden verantwoord. Brandweer Fryslân heeft een wettelijke adviesrol in het kader van de verantwoording van het groepsrisico. Zij gaat met name over de verantwoording van de zelfredzaamheid en de hulpverlening. De verantwoording groepsrisico vindt plaats in de omgevingsvergunning die het Bevi-bedrijf moet aanvragen.

Conclusie externe veiligheid

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Bedrijvenpark Dracht Azeven-Noord zijn risicobronnen die in het kader van externe veiligheid moeten worden beoordeeld reeds geïnventariseerd. Gebleken is dat de Rijksweg A7 van belang is in verband met transport van gevaarlijke stoffen over deze weg. Het vliegveld is voor dit plan niet relevant.

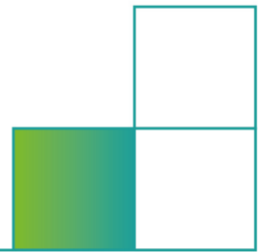
In het uit te werken plan zijn milieucategorieën 2, 3 en 4 volgens het geldende bestemmingsplan toegestaan. Binnen deze categorieën zijn risicobronnen, waaronder Bevi-bedrijven en risicobronnen waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, mogelijk. In het geldende bestemmingsplan is geen verbod opgenomen voor Bevi-bedrijven. In het plan is aangegeven dat bij de realisatie van het plan voldaan, dient te worden aan het bepaalde aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In de omgeving zijn verder geen risicobronnen aanwezig.

- **Luchtkwaliteit**

Toetsingskader

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordening vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀, PM_{2,5}) van belang. Projecten met een invloed van 'niet in betekende mate' (NIBM) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.



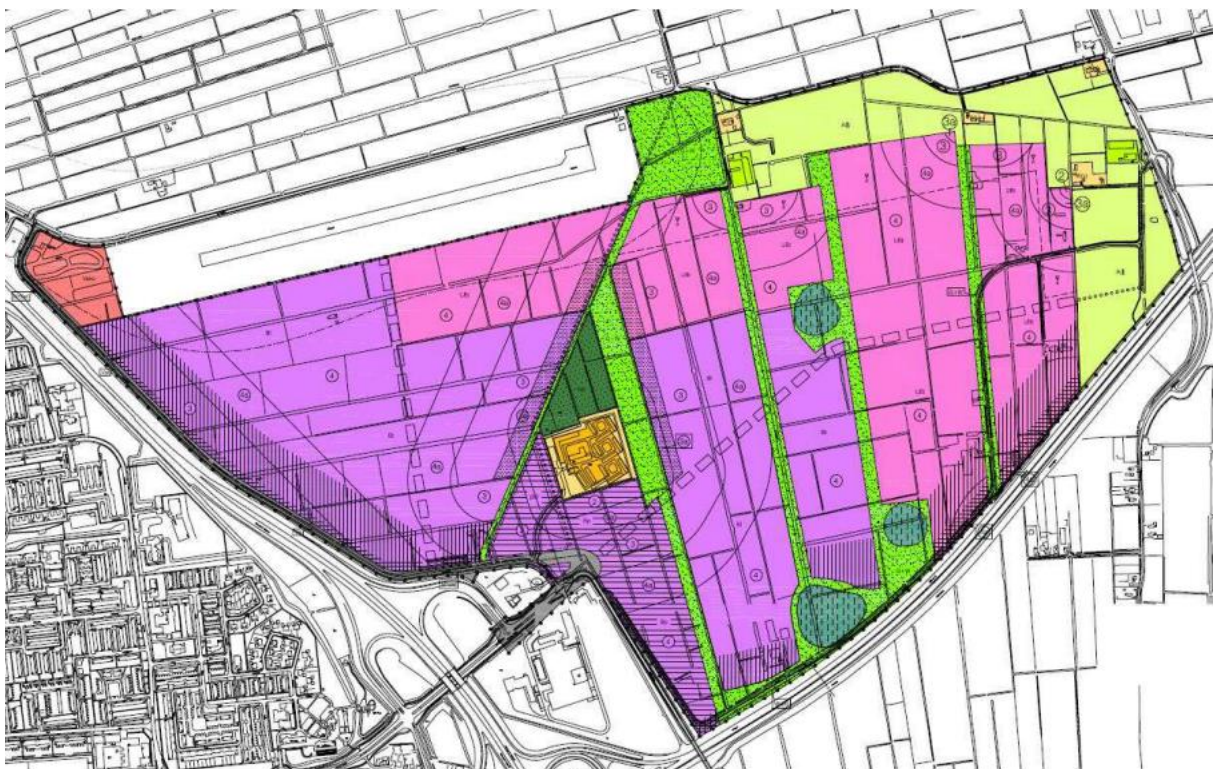
Op grond van de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor NO₂ of PM₁₀ bijdragen, wat overeenkomt met 1,2 µg/m³ voor beide stoffen.

Voor het schatten van het aantal verkeersbewegingen (personenauto's en vrachtverkeer) dat ingebruikname van het bedrijventerrein genereert is gebruik gemaakt van de CROW-publicaties. Op basis van deze inschatting kan op basis van de NIBM-tool van Rijkswaterstaat niet worden geconcludeerd dat het bedrijventerrein NIBM bijdraagt. Er kan echter ook op een andere manier aannemelijk worden gemaakt dat het project voldoet aan de grenswaarden. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat grenswaarden niet worden overschreden.

Luchtkwaliteitsonderzoek t.b.v. Bestemmingsplan Bedrijvenpark A7 Noord

Op 31 oktober 2017 is het bedrijvenpark A7 Noord vastgesteld. In verband met deze vaststelling is door de FUMO de luchtkwaliteit onderzocht van het totale verkeer op de rondom liggende en voor het plangebied relevante wegen. In dit onderzoek is ook het gevraagde rode gebied betrokken (zie onderstaande figuur 4. Voor de bepaling of kan worden voldaan aan de grenswaarden van de Wet Luchtkwaliteit, is gebruik gemaakt van computersoftware Geomilieu versie 2.51, module STACKS+. Hiermee kunnen concentraties van verontreinigde stoffen afkomstig van het wegverkeer worden berekend. Het Rijk heeft STACKS+ rekenmodel goedgekeurd als rekenmethode.



Figuur 4 gebied onderzoek luchtkwaliteit

Conclusie luchtkwaliteit



De luchtkwaliteit als gevolg van het totale verkeer op de betrokken wegen van het bestemmingsplan (en dus ook het gevraagde uitwerkingsplan) voldoet ruimschoots aan de grenswaarden betreffende de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. Uit de in de rapportage opgenomen onderzoeksresultaten blijkt dat in de zichtjaren 2015, 2020 en 2025 er nergens een overschrijding is van de geldende grenswaarden uit de Wet milieubeheer en dat de bijdrage van het extra verkeer van het bestemmingsplan op de relatief lage achtergrondconcentraties gering is. Met het bestemmingsplan en daarmee zeker ook het uitwerkingsplan is derhalve geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden. Gelet op voorgaande wordt het rood gearceerde uitwerkingsplan (zie Figuur 4 niet belemmerd door de wettelijk gestelde eisen voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit¹.

¹ Onderzoek geluid en luchtkwaliteit ten gevolge van wegverkeer ten behoeve van actualisatie