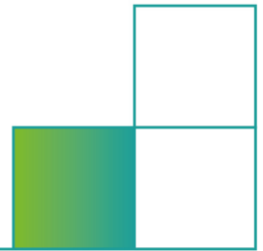


Advies EV Bestemmingsplan Drachten – Sluisfabriek De Haven gemeente Smallingerland

Grou, 17 oktober 2023





Advies EV Bestemmingsplan Sluisfabriek De Haven

gemeente Smallingerland



Datum : 17 oktober 2023
Kenmerk : 2023-FUMO-0080154
Status : Definitief
Versie : 1



Inleiding

De Sluisfabriek, gelegen aan de Tussendiepen 6 te Drachten, fungeert als ontmoetings- en broedplaats waar nieuwe initiatieven en ideeën mogelijk worden gemaakt. Het huidige bestemmingsplan biedt geen ruimte voor verschillende van de bestaande en nieuwe functies. Om het voornemen planologisch en juridisch te borgen, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Door de gemeente Smallingerland is, in verband met deze functiewijziging, gevraagd om een advies externe veiligheid. Het advies van de FUMO treft u onderstaand aan.

Eindconclusie

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het bedrijf Renewi, aan de Lier 2 te Drachten. Het invloedsgebied van dit bedrijf wordt veroorzaakt door een toxisch scenario, waarbij het invloedsgebied zich uitstrekt tot een afstand van circa 2,6 kilometer. Renewi valt onder het BRZO'15. De aangevraagde planontwikkeling heeft geen invloed op de hoogte van het groepsrisico. De afstand tussen Renewi en het plangebied is daarvoor te groot. Deze is circa van 1 kilometer. Daarnaast is de toename van de grootte van de populatie ten opzichte van de totale binnen het invloedsgebied aanwezige populatie te verwaarlozen. Het groepsrisico is gelegen onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

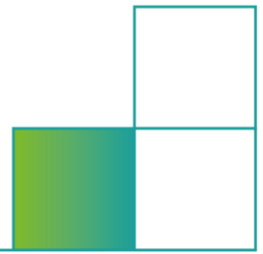
Brandweer Fryslân heeft op 11 jul 2023, overeenkomstig artikel 13 lid 3 van het Bevi, advies uitgebracht over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat een volledige verantwoording van het groepsrisico kan plaatsvinden.

Brandweer Fryslân heeft geen bezwaar tegen het concept bestemmingsplan. Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied enkele knel-/ aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en de bereikbaarheid. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in de bijlage behorende bij het advies van de Brandweer Fryslân van 11 juli 2023 adviseert Brandweer Fryslân om:

- op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico uit te laten voeren;
- de paragraaf externe veiligheid in het bestemmingsplan aan te passen;
- het scenario toxische wolk met bijbehorende handelingsperspectief te communiceren met de initiatiefnemer;
- maatregelen te treffen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten in geval van (geplande) werkzaamheden aan de Tussendiepen;
- te borgen dat de brandweer tot 10 meter van de ingangen van het bedrijfsgebouw opgesteld kan worden.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico.

Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ruimtelijke ontwikkeling meegewogen te worden.



Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen beperking oplevert voor de ontwikkeling van het plan.

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

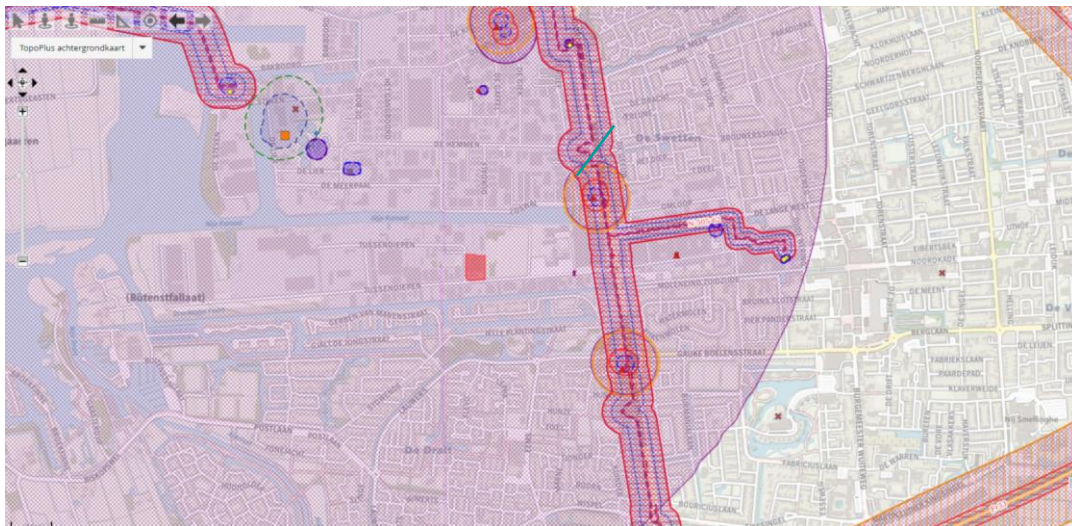
Op grond van artikel 1 lid 1, onderdeel b, c, d, e, f en g van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden kantoorgebouwen, winkels, horeca, sport- en spelactiviteiten en bedrijfsgebouwen als een beperkt kwetsbaar object aangemerkt.

Conclusie

Het plangebied kan als beperkt kwetsbaar worden aangemerkt.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen, in de nabijheid van het plangebied, is de EV-signaleringskaart geraadpleegd, zie figuur 1. Het plangebied is rood gearceerd..



Figuur 1. EV-signaleringskaart. Het plangebied wordt rood gearceerd weergegeven.

De EV-signaleringskaart laat het volgende zien:

Over het plangebied ligt een paarse cirkel. Deze cirkel is het invloedsgebied van het BRZO-bedrijf Renewi, aan de Lier 2 te Drachten.

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van overige risicobronnen. Voor de beoordeling van deze ontwikkeling is uitsluitend het invloedsgebied van Renewi relevant. Er zijn geen overige risicobronnen aanwezig die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling van dit plan moeten worden betrokken.

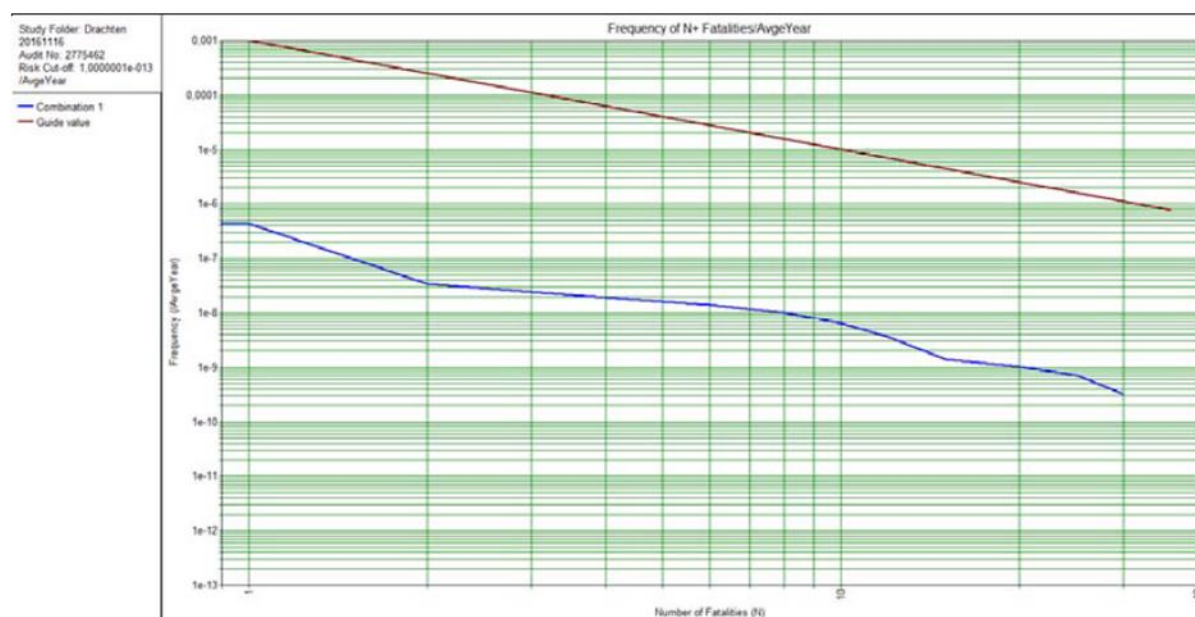
Risicovolle inrichting Renewi

Ten noordwesten van het plangebied bevindt zich het risicovolle bedrijf Renewi. Dit bedrijf, vallend onder het BRZO, heeft een invloedsgebied (toxisch scenario) van circa 2,6 km en valt geheel over het plangebied.



Groepsrisico

Ten behoeve van een revisievergunningaanvraag is in 2016 het groepsrisico door ingenieursbureau Tauw berekend (projectnummer 1231463, datum 16 november 2016). De hoogte van het groepsrisico wordt in figuur 2 weergegeven.



Figuur 2. Groepsrisico Renewi

De populatie ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling levert geen rekenkundige toename op. De afstand van 1 kilometer tussen deze risicobron en het plangebied is daarvoor te groot. Daarnaast is de toename van de grootte van de populatie ten opzichte van de totale binnen het invloedsgebied aanwezige populatie te verwaarlozen. Het groepsrisico is gelegen onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Verantwoording groepsrisico (GR)

Het groepsrisico moet worden verantwoord indien de ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting plaatsvindt. Dat is hier het geval. Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk.

In de toelichting bij of in de ruimtelijke onderbouwing van het besluit, dient conform artikel 13, lid 1 van het Bevi op de volgende onderdelen te worden ingegaan:

- a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de



- hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;
- c.** indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - d.** indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;
 - e.** de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - f.** de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
 - g.** de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
 - h.** de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en
 - i.** de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Onderstaand worden de onderdelen genoemd in artikel 13 lid 1 behandeld.

a en b.

De onderdelen a en b zijn in dit advies uitgewerkt. De hoogte van het groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde. De populatie ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling levert geen rekenkundige toename van het groepsrisico op.

c, d en e.

Er zijn geen redenen aanwezig of maatregelen te treffen die leiden tot een lager groepsrisico. Aan de bron zijn veiligheidsmaatregelen getroffen die in de omgevingsvergunning van de inrichting zijn vastgelegd. Tevens beschikt Renewi over een veiligheidsbeheersysteem.

f.

Het onderdeel f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico zal de gemeente moeten onderbouwen. Hierbij zal ingegaan moeten worden op de nut en de noodzaak van de gekozen locatie voor de ontwikkeling. Een andere ontwikkeling op de locatie zal overigens niet leiden tot een rekenkundige toe- of afname van de hoogte van het groepsrisico. Hiervoor is de afstand tot Renewi te groot.



g.

Voor zover kan worden nagegaan zijn er geen mogelijkheden of voorgenomen maatregelen noodzakelijk tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.

h en i.

Overeenkomstig artikel 13, lid 3 van het Bevi is Brandweer Fryslân in de gelegenheid gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Het advies is op 11 juli 2023 door Brandweer Fryslân verzonden en dient bij de verantwoording van het groepsrisico te worden betrokken. Brandweer Fryslân heeft geen bezwaar tegen het concept bestemmingsplan. Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied enkele knel-/ aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en de bereikbaarheid. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in de bijlage behorende bij het advies van de Brandweer Fryslân van 11 juli 2023 adviseert Brandweer Fryslân om:

- op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico uit te laten voeren; *Met bovengenoemde verantwoording heeft dit plaatsgevonden.*
- de paragraaf externe veiligheid in het bestemmingsplan aan te passen;
- het scenario toxische wolk met bijbehorende handelingsperspectief te communiceren met de initiatiefnemer; *Het handelingsperspectief bij het ontstaan van een giftige wolk is: vluchten van de bron af of dekking zoeken/schuilen binnenshuis en hierbij het sluiten van ramen en deuren en het uitschakelen van ventilatie.*
- maatregelen te treffen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten in geval van (geplande) werkzaamheden aan de Tussendiepen;
- te borgen dat de brandweer tot 10 meter van de ingangen van het bedrijfsgebouw opgesteld kan worden.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert geen beperking op voor de beoogde ontwikkeling.



Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

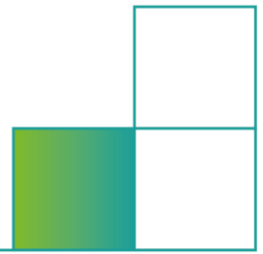
Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.



5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.