



Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Smallingerland
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 10000
9200HA DRACHTEN

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum 11 juli 2023
Onze referentie UIT/28456 Z/23/00011901
Uw referentie 28302
Uw brief van 28 juni 2023

Behandeld door [REDACTED]
Doorkiesnummer [REDACTED]
E-mail [REDACTED]@brandweefryslan.nl

Bijlagen 1

Pand-ID

Onderwerp Adviesaanvraag omgevingsvergunning 2023 - Drachten

Geacht college,

Op 28 juni 2023 heeft Brandweer Fryslân uw bericht ontvangen met de mogelijkheid om advies te geven op het concept bestemmingsplan 'Drachten – Sluisfabriek De Haven'. De Sluisfabriek fungeert als ontmoetings- en broedplaats waar nieuwe initiatieven en ideeën mogelijk worden gemaakt. Het huidige bestemmingsplan biedt geen ruimte voor verschillende van de bestaande en de nieuwe functies. Om het voornemen planologisch en juridisch te borgen, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Ons belang is om de fysieke veiligheid en de brandweezorg in Fryslân goed geregeld te hebben. De doelen die wij hiermee nastreven zijn het voorkomen en beperken van brand(gevaar) en slachtoffers en het borgen van een veilige en adequate incidentbestrijding. Daarom reageren wij middels dit advies op het toegezonden plan.

Uitwerking

Het voorliggende advies betreft een advies op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Wet veiligheidsregio's (Wvr) in relatie tot omgevingsveiligheid en de brandweezorg. De uitwerking hiervan is in de bijlage opgenomen.

Advies

Brandweer Fryslân heeft geen bezwaar tegen het concept bestemmingsplan. Wel voorzien wij in het plangebied enkele knel-/ aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en de bereikbaarheid. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in deze bijlage adviseert Brandweer Fryslân daarom om:

- op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico uit te laten voeren;
- de paragraaf externe veiligheid in het bestemmingsplan aan te passen;
- het scenario toxische wolk met bijbehorende handelingsperspectief te communiceren met de initiatiefnemer;
- maatregelen te treffen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten in geval van (geplande) werkzaamheden aan de Tussendiepen;
- te borgen dat bij het bedrijfsgebouw door de brandweer tot 10 meter van de ingangen opgesteld kan worden.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28456 Z/23/00011901
Pagina 2 van 7

Afsluiting

Mocht u naar aanleiding van dit advies een nadere toelichting willen, dan kunt u hiervoor contact opnemen met de behandelaar. De contactgegevens vindt u bovenaan in deze brief.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze,

ing. ██████████
clusterhoofd risicobeheersing en planvorming

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.



Bijlage 1:

Toelichting op het advies van Brandweer Fryslân

Concept bestemmingsplan – ‘Drachten – Sluisfabriek De Haven’

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28456 Z/23/00011901

Pagina 4 van 7

1. Situatie

De Sluisfabriek fungeert als ontmoetings- en broedplaats waar nieuwe initiatieven en ideeën mogelijk worden gemaakt. Het huidige bestemmingsplan biedt geen ruimte voor verschillende van de bestaande en de nieuwe functies. De monumentale Sluisfabriek biedt ruimte voor ateliers, werkplaatsen, startups, studio's, evenementen en dergelijke. Om deze activiteiten beter mogelijk te kunnen maken, is het wenselijk dat nieuwe functies worden toegevoegd zoals:

- Horeca;
- detailhandel;
- zelfstandige (ontwerp)ateliers;
- kantoren;
- theater,
- tentoonstellingen,
- symposia en andere publieksevenementen;
- educatieve activiteiten, trainingen en workshops;
- sport- en spelactiviteiten;
- de mogelijkheid om accommodatie voor kortdurend verblijf te kunnen bieden (theaterprofessionals en andere personen die kortdurend bij de activiteiten zijn betrokken - artists in residence).

Ten behoeve van de nieuwe functies/activiteiten wordt niet bijgebouwd; alles vindt binnen de bestaande bebouwing plaats. Om het voornemen planologisch en juridisch te borgen, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

2. Omgevingsveiligheid

In de nabijheid van het plangebied is een risicobron aanwezig. Dit is het bedrijf Renewi, waardoor het Besluit externe veiligheid (Bevi) inrichtingen van toepassing is. De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Risicovolle inrichtingen

Op een afstand van circa 1,12 kilometer is het bedrijf Renewi gelegen. Dit bedrijf beschikt over een invloedsgebied van circa 2.700 meter op basis van het scenario toxische wolk. Gezien het plangebied is gelegen binnen dit invloedsgebied, dient er op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Dit is in tegenstelling tot wat in de ruimtelijke onderbouwing is beschreven, wij adviseren om de paragraaf externe veiligheid hier op aan te passen.

De oorzaak van het ontstaan van een toxische wolk is een brand in de desbetreffende inrichting. De brand veroorzaakt rook met giftige verbrandingsproducten. Bij een beginnende- of zuurstof beperkte brand is er weinig hitte waardoor er geen pluïmstijging plaatsvindt.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28456 Z/23/00011901

Pagina 5 van 7

De rookwolk wordt door de wind meegevoerd. Het effect van een rookwolk is vergiftiging door onder andere stikstofdioxide. Hierdoor kunnen personen in de omgeving slachtoffer worden. De omvang van de giftige wolk is afhankelijk van de inrichting, de omgeving en de weersomstandigheden. Het handelingsperspectief bij het ontstaan van een giftige wolk is: vluchten van de bron af of dekking zoeken/schuilen binnenshuis en hierbij het sluiten van ramen en deuren en het uitschakelen van ventilatie. Hierbij zijn de aanwezige personen voor een groot deel op zichzelf aangewezen. Gezien de mogelijkheden om van de bron af te vluchten voorzien wij geen directe knelpunten. Wij adviseren om de initiatiefnemer op de hoogte te brengen van bovenstaand scenario en het bijbehorende handelingsperspectief.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico uit te laten voeren;
- de paragraaf externe veiligheid in het bestemmingsplan aan te passen;
- het scenario toxische wolk met bijbehorende handelingsperspectief te communiceren met de initiatiefnemer.

3. Advies risico's en brandweezorg

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweezorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer de opkomsttijd, de bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de zelfredzaamheid.

3.1. Scenario 'Brand op verdieping'

In geval van brand in het bedrijfsgebouw gaat de brandweer uit van het scenario 'brand op verdieping'. Dit beschouwende als scenario zal de inzet van de brandweer primair zijn gericht op blussing en het voorkomen van branduitbreiding. In geval er nog personen aanwezig zijn, zal de prioriteit mede worden gelegd op redding. Wel dient rekening te worden gehouden met het feit dat grote bedrijfspanden veelal bestaan uit één compartiment, waarbij 's nachts niemand aanwezig is. Wanneer niet bekend is waar de brand zich bevindt, er niet voldoende bluswater is of de brand niet kan worden bereikt, wordt gesproken van een 'afbrandscenario'. In dit geval zal de inzet van de brandweer primair gericht zijn op blussing en het voorkomen van branduitbreiding naar andere percelen. Wanneer er zich in het pand nog personen bevinden wordt de prioriteit mede gelegd op redding.

Een goede opkomsttijd, bereikbaarheid en bluswatervoorziening zijn hiervoor essentieel. Bij een ontwikkelde brand zal de brandweer de gebouwen niet meer kunnen betreden en zal de brandweerinzet gericht zijn op bescherming van de omgeving.

3.2. Opkomsttijd

Op basis van Dekkingsplan 2.0 van Brandweer Fryslân wordt het plangebied beschouwd als brandrisicogebied 2, waarbij een norm van 12 minuten geldt voor de opkomsttijd. Hoe hoger de opkomsttijd, des te groter de kans dat een brand onbeheersbaar wordt. Ook de kans op een succesvolle redding van in nood verkerende personen neemt af naarmate de opkomsttijd toeneemt. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig voor het plangebied is circa 10 minuten en voldoet daarmee aan de geldende normen.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28456 Z/23/00011901

Pagina 6 van 7

3.3. Bereikbaarheid

Om het bedrijfsgebouw te kunnen bereiken is een (openbare) weg nodig die minimaal 4,5 meter vrije breedte heeft en minimaal 4,2 meter vrije ruimte in de hoogte heeft, die in de breedte minimaal 3,25 meter verhard is en die berekend is op een totaalgewicht van 30 ton en een asbelasting van 11,5 ton. De benodigde bochtenstraal is R5.5 en R10. Om een brandweervoertuig te kunnen opstellen en om gebruik te maken van alle rondom aangebrachte materiaalkasten zijn deze afmetingen ook nodig.

Daarnaast hanteert de brandweer als uitgangspunt voor de incidentbestrijding dat een locatie via een tweede onafhankelijke route benaderbaar moet zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is.

Tot slot is het gewenst dat tot op 10 meter van de ingang opgesteld kan worden, zodat 50 meter inzettendiepte in de verblijven gegarandeerd is. Dit is van belang, omdat de lengte van de slang op een brandweerwagen 60 meter is.

Kijkende naar het plangebied:

- is deze via één aanrijroute te bereiken. Dit kan een knelpunt opleveren wanneer de initiële route tot het plangebied gestremd is. Het pand is wel via 2 zijden te benaderen;
- is de weg waaraan het bedrijfsgebouw is gelegen breed en voldoet deze aan onze eisen;
- is het bedrijfsgebouw door mogelijk niet bij elke (brandweer) ingang tot 10 meter te benaderen.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- maatregelen te treffen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten in geval van (geplande) werkzaamheden aan de aanrijroute;
- te borgen dat bij het bedrijfsgebouw door de brandweer tot 10 meter van de ingangen opgesteld kan worden.

3.4. Bluswater

Een standaard brandweereenheid beschikt over een watertank van ongeveer 1.500 liter water. Hiermee kan bijvoorbeeld een beginnende keukenbrand worden geblust. Wanneer de brandweer zich echter met verder ontwikkelde/ grotere branden geconfronteerd ziet, zal zij terugvallen op openbare bluswatervoorzieningen – in veel gevallen brandkranen.

Voor het bedrijfsgebouw dient een bluswatercapaciteit van 1.000 l/min beschikbaar te zijn. Dit kan gerealiseerd worden middels een brandkraan die binnen een afstand van 100 meter van de pand gelegen is.

Kijkende naar de eerste brandbestrijding in het plangebied zijn er binnen 100 meter twee brandkranen beschikbaar die kunnen voorzien in de gevraagde bluswatercapaciteit. Als secundaire bluswatervoorziening kan gebruik worden gemaakt van de Drachtstervaart. De situatie voldoet hiermee aan de eisen.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28456 Z/23/00011901

Pagina 7 van 7

4. Eindadvies

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot externe veiligheid en de bereikbaarheid. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in deze bijlage adviseert Brandweer Fryslân daarom om:

- op basis van artikel 13 van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico uit te laten voeren;
- de paragraaf externe veiligheid in het bestemmingsplan aan te passen;
- het scenario toxische wolk met bijbehorende handelingsperspectief te communiceren met de initiatiefnemer;
- maatregelen te treffen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten in geval van (geplande) werkzaamheden aan de aanrijroute;
- te borgen dat bij het bedrijfsgebouw door de brandweer tot 10 meter van de ingangen opgesteld kan worden.