

Beleidsnotitie schuilstallen gemeente Smallingerland oktober 2018



Inhoud

1	Aanleiding en achtergrond	3
1.1	De vraag naar schuilstallen.....	3
1.2	Schuilstallen en dierenwelzijn	3
1.3	Huidig beleid gemeente Smallingerland	3
1.4	Beleid provincie Fryslân.....	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Schuilstallenbeleid	4
2.1	Het niet toestaan van schuilstallen.	4
2.2	Het onbeperkt toestaan van schuilstallen	4
2.3	Uitgangspunten voor nieuw beleid.....	4
3	Concrete uitwerking beleidskaders	5
3.1	Agrarische bestemming	5
3.2	Natuurbestemming.....	5
3.3	Solitair gelegen weilanden	6
3.4	Minimale kavelgrootte	7
3.5	Goede landschappelijke inpassing	8
3.6	Afstand tot (bedrijfs)woningen van derden	10
3.7	Maten, afmetingen, vormgeving en materiaalgebruik.....	10
3.8	Alleen voor het bieden van onderdak aan hobbydieren.....	11
3.9	Locatiebeperkingen.....	12
3.10	Het hobbymatig houden van paarden.....	12
3.11	Mobiele schuilstallen zijn vergunningplichtig	13
	Uitvoering van beleid.....	14
	3.12 Ruimtelijke procedure	14
	3.13 Handhaving.....	14
4	Beleidsnotitie in het kort.....	15

1 Aanleiding en achtergrond

Zo nu en dan komt er een verzoek om bouw, of legalisatie van, een solitaire schuilstal in het buitengebied van de gemeente. Tot nu toe was het gemeentelijk beleid om daar niet aan mee te werken om verrommeling van het buitengebied tegen te gaan. Vanuit dierenwelzijn zijn er echter goede redenen om dit beleid te heroverwegen en onder voorwaarden te verruimen. Om verzoeken voor schuilstallen op een eenduidige en ruimtelijk aanvaardbare wijze te behandelen is deze beleidsnotitie schuilstallen opgesteld. Deze notitie geldt als gemeentelijk beleidskader voor medewerking aan schuilstallen en zal juridisch-planologisch worden opgenomen bij een eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

1.1 De vraag naar schuilstallen.

Verzoeken voor het oprichten van nieuwe schuilstallen of het legaliseren van reeds bestaande schuilstallen komen van particuliere aanvragers die in het buitengebied een weiland of stuk grond hebben waarop ze hobbymatig dieren houden. De wens bestaat dan om deze dieren bescherming te bieden tegen regen, kou of hitte in de vorm van een schuilstal. Er zijn aanvragers die een schuilstal op een weiland willen plaatsen aansluitend op hun woonperceel, maar er zijn ook aanvragers die op afstand van hun weiland wonen.

1.2 Schuilstallen en dierenwelzijn

In de brochure "Schuilstallen in het buitengebied" van het Landelijk Kennisnetwerk Levende Have (juni 2016) wordt aangegeven dat vanuit dierenwelzijn en diergezondheid een wei de beste plek is voor landbouwhuisdieren. Onderzoek toont aan dat dieren die veel bewegen en de hele dag door kunnen grazen, minder gezondheidsklachten hebben en vrij zijn van stereotiep gedrag. Maar bij slechte weersomstandigheden (wind, regen, koude en warmte) kan het dierenwelzijn in het geding komen. Vooral in het (vroeg) voorjaar, wanneer er dieren jongen krijgen, is de aanwezigheid van een schuilgelegenheid noodzakelijk. Door de klimaatverandering komen deze extreme weersomstandigheden ook steeds vaker voor.

Wettelijk hebben dierhouders ook de verplichting om goed te zorgen voor hun dieren. Het Besluit Houders van Dieren schrijft voor dat een dier, als het niet binnen wordt gehouden, beschermd moet worden tegen slechte weersomstandigheden, gezondheidsrisico's en zo nodig roofdieren.

1.3 Huidig beleid gemeente Smallingerland

Het geldend Bestemmingsplan Buitengebied 2013 is gericht om losse bebouwing in het buitengebied zoveel mogelijk te voorkomen, zowel in het besloten woudengebied als in het open veenweidegebied. Bebouwing ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering of particuliere bewoning is vaak geclusterd rondom een boerderij of huis. Uitbreidingen van agrarische bedrijven en woningen zijn in het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 ook alleen mogelijk indien deze aansluiten bij de bestaande bebouwing en landschappelijk goed zijn ingepast met een erfinrichtingsplan. Alleen voor agrariërs is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen om een solitaire schuilstal te plaatsen buiten het bouwvlak (max. opp. 50m², max. bouwhoogte 5m).

Met dit beleid wil de gemeente de openheid van het buitengebied bewaren en niet meer bebouwing toestaan dan noodzakelijk. Op deze manier wordt het buitengebied zo veel mogelijk gevrijwaard van verstening, versnippering en verrommeling en behoudt het buitengebied haar natuurlijke uitstraling. De afgelopen jaren zijn verzoeken voor schuilstallen op een solitair perceel in het buitengebied om deze redenen afgewezen.

1.4 *Beleid provincie Fryslân*

De provincie ziet een belang om versnippering en verrommeling van het landschap tegen te gaan. Toch heeft de provincie in de Verordening Romte 2014 een regeling voor schuilstallen opgenomen, vanuit de gedachte dat weidegang goed is voor het dierenwelzijn. In de verordening staat een algemene regeling die ruimte biedt voor schuilstallen van hobbyboeren onder de volgende voorwaarden:

- een schuilstal mag niet groter zijn dan 30 m²;
- per dierhouder is niet meer dan één stal toegestaan;
- er is niet meer dan één stal toegestaan per kavel met een kaveloppervlakte van minimaal 5.000 m²

Naast deze algemene regeling biedt de verordening ook ruimte aan gemeentes voor een afwijkende regeling. Dit vanwege de landschappelijke structuur, de mate waarin sprake is van het houden van hobbydieren alsmede het soort hobbydieren. In dat geval kan van normen in de algemene regeling worden afgeweken, mits het aantal locaties voor schuilstallen in de gemeente wordt beperkt. Daarbij denkt de provincie aan 10 tot 20 schuilstallen, mede afhankelijk van de omvang van de gemeente. Deze moeten dan geclusterd worden op enkele grotere (verzamel)locaties. Daarmee blijft het landschappelijk effect beperkt.

1.5 *Leeswijzer*

In hoofdstuk 2 worden de mogelijkheden voor nieuw beleid verkend, wat vervolgens leidt tot uitgangspunten voor nieuw beleid. In hoofdstuk 3 worden deze uitgangspunten verder uitgewerkt in een concreet toetsingskader. Hoofdstuk 4 gaat in op de uitvoeringsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de nieuwe beleidsuitgangspunten worden samengevat.

2 *Schuilstallenbeleid*

De mogelijkheden voor nieuw schuilstallenbeleid lopen uiteen van het niet toestaan tot het onbeperkt toestaan van schuilstallen. Deze uitersten worden kort verkend, waarna de uitgangspunten voor het nieuwe beleid worden beschreven.

2.1 *Het niet toestaan van schuilstallen.*

Een geheel verbod op schuilstallen zorgt er voor dat het buitengebied maximaal gevrijwaard blijft van bebouwing. Maar dit betekent ook dat het houden van hobbydieren alleen nog goed mogelijk wordt in de directe omgeving van reeds bestaande woningen in het buitengebied. Indien er toch sprake is van het houden van hobbydieren zonder schuilstal, kan het dierenwelzijn in het geding komen en kunnen hobbydierhouders niet voldoen aan de wettelijke verplichting om hun dieren te beschermen tegen slechte weersomstandigheden.

2.2 *Het onbeperkt toestaan van schuilstallen*

Als het oprichten en in standhouden van schuilstallen onbeperkt en bij recht wordt toegestaan zonder nadere planologische afweging, kan er worden gezorgd voor een goede huisvesting van hobbydieren in het buitengebied en komt het dierenwelzijn niet in het gedrang. Het gevaar is echter dat op ieder weilandje een schuilstal komt te staan, wat tot verrommeling van het buitengebied kan leiden.

2.3 *Uitgangspunten voor nieuw beleid*

Door duidelijk beleid kunnen zowel ruimtelijke belangen als de belangen van de hobbydierhouder en zijn dieren maximaal gewaarborgd worden. Centrale uitgangspunten bij dit beleid zijn:

- Het moet mogelijk zijn hobbydieren te houden in het buitengebied en ze goede huisvesting te bieden in verband met dierenwelzijn. Aan de ene kant om de behoefte

hiernaar te faciliteren, aan de andere kant omdat dieren in de wei bijdragen aan het karakter van het buitengebied en op een natuurlijke manier de weilanden onderhouden.

- Om specifieke gebiedskenmerken te beschermen, wordt het plaatsen van schuilstallen niet op alle gronden toegestaan. De bestemming, de ligging (het landschap) en de specifieke waarde van het gebied kan daarbij een rol te spelen.
- Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen worden er eisen gesteld aan de locatie, landschappelijke inpassing en de omvang en uiterlijke verschijningsvorm.

3 Concrete uitwerking beleidskaders

In dit hoofdstuk worden de in het vorige hoofdstuk genoemde beleidsuitgangspunten uitgewerkt in concrete toetsingskaders. Per paragraaf vindt eerst een overweging plaats, waarna een beleidskeuze wordt gemaakt.

3.1 Agrarische bestemming

Overweging

Het grootste deel van het buitengebied heeft een agrarische functie en is als zodanig bestemd in het bestemmingsplan Buitengebied. De meeste percelen van hobbydierhouders in het buitengebied zullen dan ook voorzien zijn van een agrarische bestemming. In het bestemmingsplan Buitengebied wordt onderscheid gemaakt tussen twee agrarische bestemmingen:

- de bestemming "Agrarisch met waarden – Open gebied" voor het veenweidegebied;
- de bestemming "Agrarisch met waarden – Besloten gebied" voor het woudengebied.

De zichtbaarheid van een schuilstal in het open veenweidegebied is groter dan in het besloten woudengebied. Vanuit landschappelijke overwegingen is het daarom voorstelbaar om alleen in het besloten woudengebied schuilstallen toe te staan. Maar met zorgvuldige landschappelijke inpassing en aandacht voor vormgeving en materiaalgebruik (zie volgende paragrafen) is het mogelijk de ruimtelijke uitstraling te beperken en ook in het open veenweidegebied schuilstallen toe te staan.

Beleidskeuze

Een schuilstal wordt zowel toegestaan in het open veenweidegebied met de bestemming 'Agrarisch met waarden – open gebied' als in het besloten woudengebied met de bestemming 'Agrarisch met waarden – besloten gebied'. Voorwaarde voor plaatsing van een schuilstal is een goede landschappelijke inpassing.

3.2 Natuurbestemming

Overweging

Naast gebieden met een agrarische functie, komen in het buitengebied ook natuurgebieden voor. Deze natuurgebieden zijn voor het grootste deel in eigendom van natuurorganisaties, maar deels ook in eigendom van particulieren die wellicht een schuilstal willen plaatsen. In het bestemmingsplan Buitengebied zijn deze gebieden voorzien van de bestemming "Natuur". In deze bestemming zijn alleen bestaande schuilstallen (in het bestemmingsplan veldschuren genoemd) toegestaan en een beperkte uitbreiding daarvan (25%).

Een groot deel van de natuurgebieden ligt in het Natuur netwerk Nederland (hierna NNN) die in de provinciale Verordening Romte 2014 wordt beschermd (hier wordt nog de oude benaming van EHS genoemd). Ontwikkelingen die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN zijn niet toegestaan. Wel is medegebruik van de NNN toegestaan, zolang dit geen afbreuk doet aan de wezenlijke kenmerken en waarden.

Nu zijn de natuurwaarden in de NNN niet op elke plek gelijk, waarbij het spectrum loopt van Natura-2000 gebieden met een hoge natuurwaarde (Alde Feanen) tot natuurgebieden in de NNN die nog moeten worden omgevormd tot natuur of buiten de NNN vallen. Er zou voor gekozen kunnen worden alleen in deze laatste gebieden schuilstallen toe te staan. Daarmee wordt de regeling echter onnodig complex.

Een schuilstal heeft vaak niet een dusdanige ruimtelijke impact dat er sprake zal zijn van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Een schuilstal wordt daarom ook toegestaan in de bestemming natuur. Wel moet een schuilstal in de bestemming Natuur landschappelijk goed worden ingepast (zie paragraaf over landschappelijke inpassing).

Beleidskeuze

Een schuilstal in gebieden met de bestemming Natuur wordt toegestaan ten behoeve natuurbeheer. Voorwaarde voor plaatsing van een schuilstal is een goede landschappelijke inpassing.

3.3 Solitair gelegen weilanden

Overweging

Voor het toestaan van een schuilstal moet het gaan om een solitair gelegen weiland, niet gelegen aansluitend aan de woonbestemming van de eigenaar/gebruiker. Het bestemmingsplan Buitengebied biedt namelijk voldoende mogelijkheden om te kunnen voorzien in de uitbreiding van bebouwing voor hobbydieren op het eigen woonerf binnen de woonbestemming. Zo is er voor hobbydierhouders een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid om het oppervlak van aan- en uitbouwen en bijgebouwen met maximaal 50 m² per woning te vergroten, uitsluitend ten behoeve van agrarische (neven)activiteiten. Hierbij stelt het bestemmingsplan als voorwaarde dat de aanvrager minimaal 2 hectare agrarische cultuurgrond in duurzaam bezit of pacht heeft en deze gronden binnen een afstand van 1 kilometer tot het woonperceel zijn gelegen.

Om te waarborgen dat het gaat om een solitair gelegen weiland kan gekozen worden voor een minimumafstand tot het woonperceel van de aanvrager. Hierbij zou 1 kilometer kunnen worden aangehouden, die in het bestemmingsplan ook wordt gevraagd voor extra bebouwing op het woonperceel. De minimumafstand van 1 kilometer kan er echter toe leiden dat hobbydierhouders die in een dorp wonen en binnen deze 1 kilometer een solitair weiland hebben, geen schuilstal meer kunnen plaatsen. Daarom wordt deze afstand verkleind tot 250 meter

Beleidskeuze

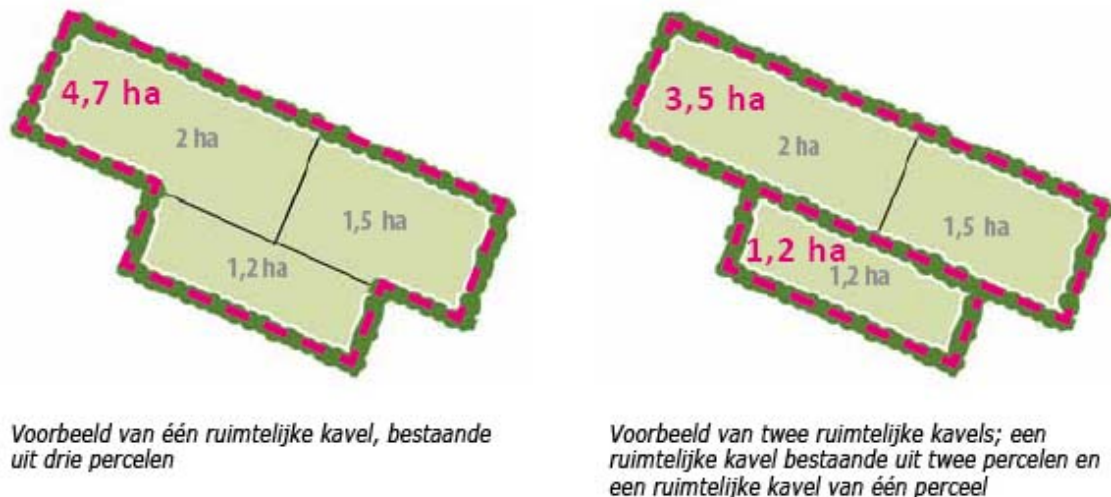
- Schuilstallen mogen alleen worden geplaatst op afgelegen, solitaire weilanden.
- Een schuilstal wordt alleen toegestaan op een ruimtelijke kavel met een minimale afstand van 250 meter tot het woonperceel van de aanvrager.

3.4 Minimale kavelgrootte

Overweging

Om versnippering (opdeling van percelen) en verstening (toevoeging extra bouwwerken) van het buitengebied te voorkomen, kan gekozen worden voor het aanhouden van een minimale grootte van de ruimtelijke kavel. Daarbij is het van belang het begrip ruimtelijke kavel te verduidelijken. Een ruimtelijke kavel is het gebied dat aan alle zijden wordt omringd door sloten en/of houtsingels en/of houtwallen en kan bestaan uit meerdere aangesloten kadastrale percelen (zie figuur 1).

Figuur 1 – Voorbeelden ruimtelijke kavels in het woudengebied



Bron: Schurer, J., Terpstra, D.: *Handleiding Wijziging en compensatie houtsingels en houtwallen in het buitengebied, Nadere beleidsuitwerking van de regels in het bestemmingsplan buitengebied 2013 – BugelHajema Adviseurs, Leeuwarden, 2015, p. 26.*

De ruimtelijke kavels in het veenweidegebied zijn gemiddeld groter dan de ruimtelijke kavels in het woudengebied. Dit betekent dat wanneer de minimale grootte van een ruimtelijke kavel op bv. 20.000 m² (2 ha) wordt gezet, hierdoor in een groot deel van het woudengebied geen schuilstallen meer kunnen worden geplaatst. Dit is ongewenst, omdat juist in het woudengebied een schuilstal ruimtelijk gezien voorstelbaar is, gezien de beperkte ruimtelijke uitstraling vanwege de beslotenheid van het landschap.

De provincie stelt in de Verordening Romte als voorwaarde een minimale kaveloppervlakte van 5000 m² (0,5 ha). Dit betekent voor Smallingerland dat in bijna het hele buitengebied een schuilstal kan worden geplaatst. Leidt dit dan tot verrommeling? Nee, want met de 0,5 ha wordt voorkomen dat percelen verder worden opgesplitst in nog kleinere percelen, waardoor een soort volkstuieneffect ontstaat. Daarnaast zal als voorwaarde worden opgenomen dat per dierhouder niet meer dan één schuilstal wordt toegestaan. Tot slot is de vraag naar schuilstallen in Smallingerland zeer beperkt, waardoor verrommeling van het buitengebied in de praktijk niet zal optreden.

Beleidskeuze

- Een schuilstal wordt alleen toegestaan op een ruimtelijk kavel met een oppervlakte van minimaal 5000 m² (0,5 ha).
- Per dierhouder is niet meer dan één schuilstal toegestaan.

3.5 Goede landschappelijke inpassing

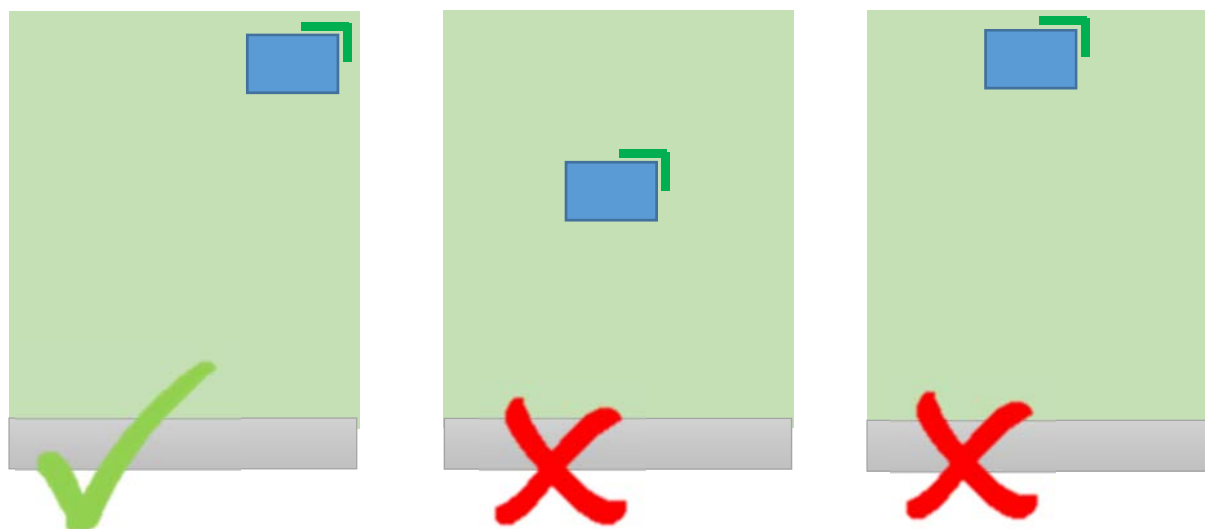
Overweging

De schuilstal moet worden ingepast in de bestaande landschappelijke structuur en landschapselementen. Bestaande zichtlijnen moeten daarbij zoveel mogelijk intact worden gelaten. De schuilstal wordt daarom evenwijdig met de perceelgrens geplaatst in de hoek van een perceel (zie figuur 1a en 1b). De maximale afstand tussen de naar buiten gekeerde gevels en de perceelsgrens bedraagt 5 meter. Om de ruimtelijke uitstraling vanaf de openbare weg zoveel mogelijk te beperken, wordt de schuilstal in een hoek van het perceel geplaatst.





Van de aanvrager van een schuilstal wordt een beplantingsplan gevraagd, dat samen met de bouwaanvraag wordt ingediend. De beplanting moeten worden geplaatst voor de twee gevels van de schuilstal die grenzen aan de perceelsgrenzen. Het beplantingsplan geeft structuur aan het perceel waar de schuilstal op komt te staan, kan de stal (gedeeltelijk) aan het oog onttrekken en zorgt voor samenhang met de omgeving. Bij de samenstelling van de houtsingel moet rekening worden gehouden met soorten die van oudsher voorkomen in het gebied. Uitgangspunt daarvoor zijn de richtlijnen voor de inrichting van houtsingels, die bij het bestemmingsplan Buitengebied zijn opgenomen.

In het veenweidegebied wordt alleen voor de hoek van de schuilstal beplanting geplaatst (zie figuur 1a) en niet voor de hele gevel. Gezien de openheid van het gebied is een houtsingel die de hele gevel afschermt niet passend.

Figuur 1a - Plaatsing schuilstal en houtsingel op een agrarisch perceel in het veenweidegebied (indicatief)

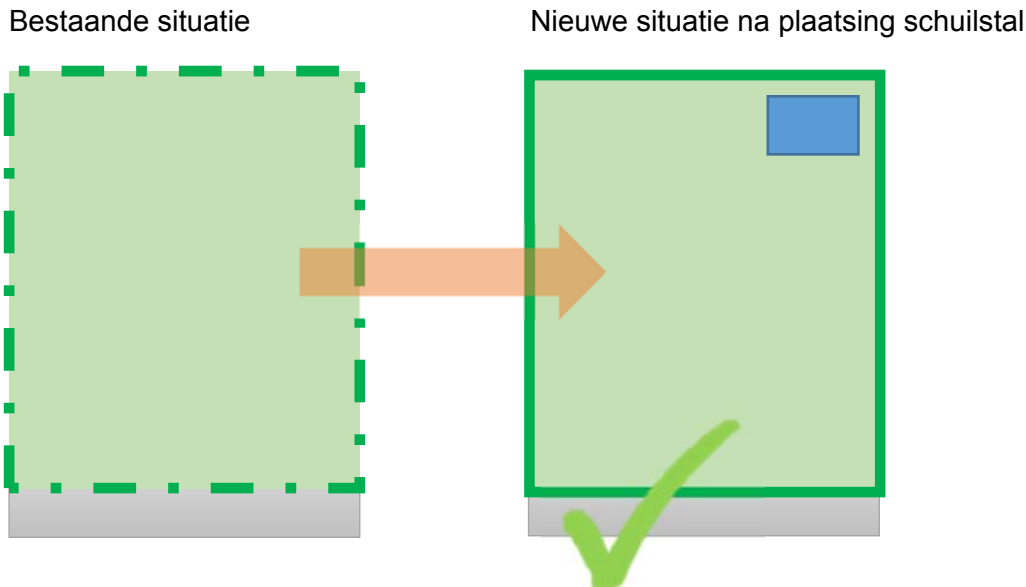


Legenda






	Perceel
	Schuilstal
	Houtsingel
	Openbare weg

Ook in het woudengebied moet een beplantingsplan worden ingediend (zie figuur 1b). De bedekkingsgraad van de houtsingels en houtwallen in Smallingerland is namelijk niet overal 100% en er zijn zelfs percelen waar helemaal geen houtsingels meer aanwezig zijn. Alleen wanneer de aanvrager kan aantonen dat de bestaande houtsingels van voldoende kwaliteit zijn, kan een beplantingsplan achterwege blijven. Bij de beoordeling van de kwaliteit van een houtsingel, wordt aangesloten bij de richtlijnen voor de inrichting van een houtsingels behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied. Deze schrijft een minimale bedekkingsgraad van 90% voor (zie figuur 2).

Figuur 1b – Plaatsing schuilstal en houtsingel op een agrarisch perceel in het woudengebied



Legenda

	Perceel
	Schuilstal
	Houtsingel, bedekkingsgraad 50%
	Houtsingel, bedekkingsgraad 90% - 100%
	Openbare weg

Figuur 2 – Bedekkingsgraad houtsingels



Bron: Boer, Jan J. de: *Veldgids landschapselementen Noordlike Fryske Wâlden* – Stichting Landschapsbeheer Friesland, Beetsterzwaag, 2003 / 2014, p. 80

Beleidskeuze

- Een schuilstal moet in de hoek van een ruimtelijke kavel worden geplaatst, waarbij de maximale afstand van de buitengevel van de schuilstal tot de ruimtelijke kavelgrens 5 meter bedraagt.
- Ten opzichte van de openbare weg wordt de schuilstal achterop een ruimtelijke kavel geplaatst.
- Bij de aanvraag om omgevingsvergunning moet een beplantingsplan worden ingediend, zowel in het veenweidegebied als het woudengebied.
- In het woudengebied hoeft geen beplantingsplan te worden ingediend, mits de aanvrager kan aantonen dat de bestaande houtsingels een minimale bedekkingsgraad van 90% hebben.
- De beplanting moet worden geplaatst voor de twee gevels die gekeerd zijn naar de perceelsgrenzen. In het veenweidegebied hoeft alleen in de hoek beplanting te worden geplaatst.

3.6 Afstand tot (bedrijfs)woningen van derden

Overweging

Door de plaatsing van schuilstallen in de nabijheid van (bedrijfs)woningen van derden, kan het uitzicht van derden worden verminderd, wat zou kunnen leiden tot planschade. Om te voorkomen dat het woongenot van bestaande (bedrijfs)woningen wordt aangetast, wordt een afstand aangehouden tussen de gevel van de schuilstallen en (bedrijfs)woningen van derden van minimaal 50 meter.

Beleidskeuze

Er wordt een afstand van minimaal 50 meter aangehouden tussen de gevel van een schuilstal en (bedrijfs)woningen van derden.

3.7 Maten, afmetingen, vormgeving en materiaalgebruik

Overweging

Schuilgelegenheden voor dieren zijn er in diverse vormen en maten, variërend van een één- of tweewandige schutting tot een stal die volledig door wanden omgeven is en voorzien is van een dak. In principe zijn alle vormen mogelijk, mits goed ingepast in het landschap. Om te komen tot een passende ruimtelijke uitstraling die geen afbreuk doet aan de omgeving, is het van belang om voorwaarden te stellen aan de maatvoering en het materiaalgebruik.

Stichting Levende Have geeft in haar brochure "Schuilstallen in het buitengebied" (2009) aan dat een stal met een oppervlakte van 30 tot 40 m² voldoende ruimte biedt aan het aantal dieren dat op circa 1 ha kan worden gehouden. De provinciale verordening Romte 2014 biedt ook ruimte voor schuilstallen met een maximum oppervlakte van 30 m². Daarom wordt de beleidskeuze gemaakt om ruimte te bieden voor een schuilstal met een maximum oppervlakte van 30 m².

Afhankelijk van welke dieren worden gehouden, kan de gewenste hoogte van de schuilstal verschillen. Om enerzijds de ruimtelijke uitstraling te beperken en anderzijds voldoende volume te creëren voor de huisvesting van de dieren, wordt gekozen voor een maximale goothoogte van 2,5 m en een maximale bouwhoogte van 4 meter. Hiermee kunnen ook de grootste dieren die hobbymatig worden gehouden, namelijk paarden, worden gehuisvest. De vorm van het dak wordt niet voorgeschreven, waardoor aanvragers de ruimte krijgen om te kiezen tussen verschillende dakvormen. Wanneer gekozen wordt voor een plat dak geldt een maximale bouwhoogte van 2,5 m. Omdat uit jurisprudentie volgt dat de hoogste zijde van een lessenaarsdak ook als goothoogte moet worden beschouwd, geldt alleen voor een lessenaarsdak een maximale goothoogte van 4 m.

Omdat de dieren gemakkelijk in en uit de schuilstal moeten kunnen lopen, moet de schuilstal aan tenminste één zijde open zijn. Wel kan het noodzakelijk zijn om de schuilstal tijdelijk af

te sluiten, ingeval van ziekte of tijdens de periode dat de dieren jongen krijgen. Daarom kan de open zijde worden voorzien van een hekwerk of deuren. Omdat de heersende windrichting in Nederland westelijk is, is het logisch om de open zijde richting het oosten te plaatsen.

Om de schuilstal zo goed mogelijk in te passen in het landschap, is een landelijke uitstraling gewenst. Met betrekking tot de materiaalkeuze/materialisering kan aangesloten worden bij de bepalingen van de welstandsnota met betrekking tot vrijstaande bijgebouwen van de "Kleine bouwplannen criteria" (K2).

Beleidskeuze

- Alle vormen van schuilstallen (van schutting tot overdekte stal) zijn toegestaan;
- De oppervlakte van de schuilstal mag maximaal 30 m² bedragen, de goothoogte maximaal 2,5 meter en de bouwhoogte maximaal 4 meter.
- Een schuilstal met een plat dak heeft een maximale bouwhoogte van 2,5 meter.
- Een schuilstal met een lessenaarsdak heeft een maximale goothoogte van 4 meter, die tegelijk ook de maximale bouwhoogte is.
- Een schuilstal moet een landelijke uitstraling hebben. Conform de bepalingen van welstandsnota mbt materialisering voor vrijstaande bijgebouwen van de "Kleine bouwplannen criteria" (K2). Het gebouw moet van een goede bouwkwiteit zijn.

3.8 Alleen voor het bieden van onderdak aan hobbydieren.

Overweging

Een schuilstal mag enkel gebruikt worden voor de huisvesting van hobbydieren in verband met van dierenwelzijn. Het opslaan van landbouwgereedschap, (bouw)materiaal, auto's e.d. of gebruik als (huishoudelijke) berging of hobbyruimte is expliciet niet toegestaan. Dit sluit immers niet aan bij het beleidsdoel met betrekking tot het waarborgen van dierenwelzijn en is bovendien vaak ook nog eens strijdig met de onderliggende bestemming agrarisch gebied. Om dit planologisch te waarborgen, zal de volgende begripsomschrijving van een schuilstal worden gehanteerd, die overgenomen is uit provinciale Verordening Romte 2014:

"Een gebouw of bouwwerk dat noodzakelijk is voor het schuilen van dieren in verband met het welzijn van de dieren."

Een schuilstal mag dus alleen worden gebruikt voor de huisvesting van hobbydieren in het kader van dierenwelzijn. Opslag van landbouwvoertuigen en –machines en bouwmaterialen is expliciet niet toegestaan.

Daarnaast moet de aanvrager aantonen dat de schuilstal noodzakelijk is in verband met dierenwelzijn en dat hij het perceel duurzaam in eigendom of pacht heeft. Zodra de noodzaak voor de opvang van de dieren verval, bijvoorbeeld bij een verandering van grondeigenaar, moet de schuilstal worden afgebroken en moeten de gronden weer in de oorspronkelijke staat worden hersteld. Gebeurt dit niet, dan werkt dit ongewenst gebruik in de hand en kan het leiden tot verpaupering.

Beleidskeuze

- Een schuilstal mag alleen worden gebruikt voor de huisvesting van hobbydieren in verband met het welzijn van de dieren;
- Opslag van landbouwvoertuigen en –machines en bouwmaterialen is expliciet niet toegestaan.
- De aanvrager moet aantonen dat de schuilstal noodzakelijk is in verband met dierenwelzijn;
- Vervalt de noodzaak voor opvang van dieren, dan moet de schuilstal worden afgebroken.

- De aanvrager moet de grond in duurzaam bezit of pacht hebben;

3.9 Locatiebeperking

Overweging

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied zijn er enkele dubbelbestemmingen op de verbeelding aangegeven waaraan bouwbeperkingen zijn verbonden. Hierbij moet worden gedacht aan de dubbelbestemming:

- "Archeologisch/cultuurhistorisch waardevol gebied 1";
- "Archeologisch/cultuurhistorisch waardevol gebied 2";
- "Leiding – gas";
- "Leiding – Hoogspanningsverbinding".

De bouwbeperkingen zoals die zijn opgenomen in de bovengenoemde dubbelbestemmingen zijn ter bescherming van de bovengenoemde zaken.

Beleidskeuze

- De bouwbeperkingen zoals opgenomen binnen de dubbelbestemming voor de betreffende gebieden zijn onverkort van toetsing voor de aanvragen voor schuilstallen.

3.10 Het hobbymatig houden van paarden.

Overweging

Speciale aandacht bij het schuilstallenbeleid moet geschonken worden aan het hobbymatig houden van paarden. Indien de paarden op soortgelijke wijze grazen in een weiland zoals schapen, geiten e.d. dat doen, hoeft het oprichten van een schuilstal voor paarden geen probleem te zijn. Echter het mag niet zo zijn dat de complete structuur van het perceel verandert en dat er een soort mini manege ontstaat met een rijbak, stapmolen, stro en hooiopslag, parkeerplaats voor paardentrailer e.d.

Beleidskeuze

- Een schuilstal voor een paard is mogelijk. Een rijbak, stapmolen, etc. is echter niet toegestaan.

3.11 Mobiele schuilstallen zijn vergunningplichtig

Overweging

Naast vaste schuilstallen bestaan er ook mobiele schuilstallen. Uit vaste jurisprudentie volgt dat verplaatsbare, mobiele objecten eveneens worden aangemerkt als bouwwerken, indien zij bedoeld zijn om gedurende langere tijd op dezelfde plaats te functioneren. Een mobiele schuilstal kan daarom niet zonder vergunning worden geplaatst en zal aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen voor landschappelijke inpassing als een permanente schuilstal.

Beleidskeuze

Mobiele schuilstallen zijn vergunningplichtig en moeten aan dezelfde voorwaarden voor landschappelijke inpassing voldoen als vaste schuilstallen.

Uitvoering van beleid

Binnen het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen gemeenten onder voorwaarden plaatsing van schuilstallen toestaan.

3.12 Ruimtelijke procedure

Herziening bestemmingsplan Buitengebied

Deze notitie geldt als input voor een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Omdat een schuilstal alleen onder voorwaarden wordt toegestaan, is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan hiervoor het juiste instrument. Met deze bevoegdheid kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. De wettelijke basis hiervoor ligt in artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 1 van de Wabo. Hiervoor geldt de reguliere procedure, die een wettelijke beslistermijn heeft van acht weken. Deze kan éénmalig worden verlengd met zes weken.

Kruimelgeval

Omdat een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied enige tijd in beslag neemt, moet worden gekeken hoe wordt omgegaan met aanvragen die tot de inwerkingtreding van de herziening worden ingediend. Wanneer aanvragen passen binnen deze beleidsnotitie kan op grond van de kruimellijst(korte procedure) worden meegewerkt. Voor een kruimelgeval geldt de reguliere procedure met een maximale beslistermijn van 8 weken. Voor een aanvraag voor een schuilstal kan gebruik worden gemaakt van lid 11 van de kruimelgevallenlijst. Met lid 11 kan tijdelijk voor een termijn van maximaal 10 jaar van het bestemmingsplan worden afgeweken. Met de wijziging van het Besluit omgevingsrecht in 2014 is de voorwaarde dat voorzien moet worden in een tijdelijke behoefte komen te vervallen. Volstaan kan worden met het aannemelijk maken dat het feitelijk mogelijk is dat de activiteit zonder onomkeerbare gevolgen kan worden beëindigd. Daarmee kan dus een tijdelijke vergunning worden verleend voor een permanent gebouw. Dit blijkt inmiddels ook uit jurisprudentie (zie uitspraak Raad van State, nr.: *ECLI:NL:RVS:2018:1112*). Wel dient de vergunning op naam te worden verleend. Na de inwerkingtreding van de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied kunnen de bouwplannen worden getoetst aan het bestemmingsplan.

3.13 Handhaving

Bestaande schuilstallen die niet in overeenstemming zijn met deze beleidsnotitie en ook strijdig zijn met het bestemmingsplan en niet voldoen aan overgangsrecht, dienen te worden aangeschreven. Indien de strijdigheid met de beleidsregels vormgevings- of positioneringsaspecten betreffen zal de aanvrager aangeschreven worden deze aan te passen. Indien het gebied zich niet leent voor het plaatsen van een schuilstal, zal de aanvrager aangeschreven worden de schuilgelegenheid te verwijderen.

4 Beleidsnotitie in het kort

Gebruik

- Een schuilstal wordt zowel toegestaan in de bestemming 'Agrarisch met waarden – open gebied', de bestemming 'Agrarische met waarden – besloten gebied' en de bestemming 'Natuur'.
- Een schuilstal wordt alleen toegestaan op een ruimtelijke kavel met een oppervlakte van minimaal 5000 m² (0,5 ha).
- De aanvrager moet de grond in duurzaam bezit of pacht hebben.
- Een schuilstal mag alleen worden gebruikt voor de huisvesting van hobbydieren in verband met dierenwelzijn. Opslag van landbouwvoertuigen en –machines en bouwmaterialen is expliciet niet toegestaan.
- Per dierhouder is niet meer dan één stal toegestaan.
- Een schuilstal voor een paard is mogelijk. De structuur van het perceel compleet wijzigen tot een soort minimanege met een rijbak, stapmolen, etc. is echter niet toegestaan.

Plaatsing

- Schuilstallen mogen alleen worden geplaatst op afgelegen, solitaire weilanden.
- Een schuilstal wordt alleen toegestaan op een ruimtelijke kavel met een minimale afstand van 250 meter tot het woonperceel van de aanvrager
- Een schuilstal moet in de hoek van een ruimtelijke kavel worden geplaatst, waarbij de maximale afstand van de buitengevel van de schuilstal tot de ruimtelijke kavelgrens 5 meter bedraagt.
- Ten opzichte van de openbare weg wordt de schuilstal achterop een ruimtelijke kavel geplaatst.
- De oppervlakte van de schuilstal mag maximaal 30 m² bedragen, de goothoogte maximaal 2,5 meter en de bouwhoogte maximaal 4 meter.
- Een schuilstal met een plat dak heeft een maximale bouwhoogte van 2,5 meter.
- Een schuilstal met een lessenaarsdak heeft een maximale goothoogte van 4 meter, die tegelijk ook de maximale bouwhoogte is.

Uiterlijk en landschappelijke inpassing

- Alle vormen van schuilstallen (van schutting tot overdekte stal) zijn toegestaan.
- Voorwaarde voor plaatsing van een schuilstal is een goede landschappelijke inpassing.
- Een schuilstal moet een landelijke uitstraling hebben. Gebruik van natuurlijke materialen in een donkere kleurstelling heeft de voorkeur. Met betrekking tot de materiaalkeuze/materialisering kan aangesloten worden bij de bepalingen van de welstandsnota met betrekking tot vrijstaande bijgebouwen van de "Kleine bouwplannen criteria" (K2) Het gebouw moet van een goede bouwkwiteit zijn.
- Bij de aanvraag om omgevingsvergunning moet een beplantingsplan worden ingediend. Alleen wanneer de aanvrager op een locatie in het woudengebied kan aantonen dat de bestaande houtsingels een minimale bedekkingsgraad van 90% hebben, hoeft er geen beplantingsplan te worden ingediend. De beplanting moet worden geplaatst voor de twee gevels die gekeerd zijn naar de perceelsgrenzen.

Overig

- De aanvrager moet aantonen dat de schuilstal noodzakelijk is in verband met dierenwelzijn.
- Vervalt de noodzaak voor opvang van dieren, dan moet de schuilstal worden afgebroken.
- Mobiele schuilstallen zijn vergunningplichtig en zullen aan dezelfde voorwaarden voor landschappelijke inpassing moeten voldoen als vaste schuilstallen.

Materialisering schuilstallen

K2

Vrijstaande bijgebouwen

Objectbeschrijving

Een vrijstaand bijgebouw is een grondgebonden gebouw in één bouwlaag. Het bijgebouw staat los op het erf van het hoofdgebouw en is meestal bedoeld als schuur, tuinhuis of garage.

Het bestemmingsplan treedt bij de vergunningplichtige bijgebouwen in eerste instantie regelen op voor wat betreft rooilijnen en maximale afmetingen. Als de bijgebouwen zichtbaar zijn vanuit de openbare ruimte, kunnen ze voor het straatbeeld zeer bepalend zijn. De voorkeur gaat daarom uit naar een vrijstaand bijgebouw aan de achterkant (achtererf of zijerf als deze niet gekeerd is naar de weg of het openbaar groen).

De gemeente streeft in principe naar een bescheiden uiterlijk van bijgebouwen en overkappingen waarbij materialen en kleuren van gevels en dakvlakken afgestemd zijn op die van het hoofdgebouw. Een enkelvoudige kapvorm zonder onnodig grote overstekken of versieringen heeft de voorkeur. Vrijstaande bijgebouwen dienen qua volume en uitstraling ondergeschikt te zijn aan het hoofdgebouw.

- Een vrijstaand bijgebouw is doorgaans niet in strijd met redelijke eisen van welstand als aan de 'Kleine Bouwplannen Criteria' wordt voldaan.
- Voor rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten gelden ook de aanvullende criteria uit hoofdstuk 7 (Cultuurhistorie en Monumenten).
- Indien de voorschriften uit de 'Kleine Bouwplannen Criteria' strijdig zijn met het bestemmingsplan dan zijn de voorschriften uit het bestemmingsplan leidend.

K2 Vrijstaande bijgebouwen

Plaatsing
Geen plaatsing in het voorerfgebied of zijerfgebied
De afstand tot de voorgevellijn is minimaal 3 meter
Hoofdvorm
Vormgegeven in één bouwlaag met een overwegend rechthoekige plattegrond
Plat afgedekt of een van het hoofdgebouw afgeleide kapvorm
Het bouwwerk vormt een eenheid met mogelijk bestaande bijbehorende bijgebouwen
De goothoogte of hoogte van het platte dak is maximaal 0,3 meter boven de bovenkant van de scheidsconstructie met de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw en maximaal gelijk aan goot/dakrand hoofdgebouw indien daaraan grenzend
De totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken is maximaal 100% van de oppervlakte van het hoofdgebouw
Aanzichten
Het naar het voorde gekeerde gevelvlak dient een gevelopening te bevatten met een oppervlakte van minimaal 10% van het totale betreffende gevelvlak. De gevelopening kan bestaan uit een raam, deur of garagedeur
Opmaak
Materiaal- en kleurgebruik van de naar het openbaar toegankelijk gebied gekeerde gevelzijde: steen, overeenkomstig het hoofdgebouw, hout of gelijkwaardig, natureel vergrijzend of gedekte donkere kleur
Geen golf-, beton- of damwandprofielplaten, met uitzondering van golfplaat als dakbedekking
Detailering overeenkomstig het hoofdgebouw
Diversen
Het plan moet in plaatsing, vormgeving, indeling, materiaal en kleur overeen met een eerder vergund plan in eenzelfde soort situatie en bij een zelfde woningtype.
Het positieve welstandsadvies is daarnaast maximaal 5 jaar geleden afgegeven