

Toelichting
bestemmingsplan “Campus ROC
Friese Poort”



Planstatus: vastgesteld

Datum: 2024-02-27

Plan identificatie: NL.IMRO.0090.BP2022SWV011-0401

Auteur: Dantuma Advies Driezum

Inhoudsopgave

| | |
|--------------------------------|----|
| 1 Inleiding | 6 |
| 1.1 Algemeen..... | 7 |
| 1.2 Ligging..... | 7 |
| 1.3 Vigerende regeling | 8 |
| 1.4 Leeswijzer | 9 |
| 2 Projectbeschrijving | 10 |
| 2.1 Huidige situatie..... | 11 |
| 2.2 Toekomstige situatie | 13 |
| 2.3 Ruimtelijke kwaliteit..... | 15 |
| 3 Beleid..... | 16 |
| 3.1 Rijksbeleid..... | 17 |
| 3.2 Provinciaal beleid | 19 |
| 3.3 Gemeentelijk beleid | 20 |
| 4 Omgevingsaspecten | 23 |
| 4.1 Inleiding | 24 |
| 4.2 Bodem | 25 |
| 4.3 Milieuzonering..... | 27 |
| 4.4 Geluid | 29 |
| 4.5 Ecologie | 30 |
| 4.6 Cultuurhistorie..... | 32 |
| 4.7 Archeologie..... | 35 |
| 4.8 Externe veiligheid | 37 |
| 4.9 Luchtkwaliteit | 39 |
| 4.10 Water..... | 41 |
| 4.11 M.E.R.-beoordeling..... | 42 |
| 4.12 Verkeer en parkeren..... | 45 |

| | |
|--|----|
| 5 Toelichting op de regels | 47 |
| 6 Financiële uitvoerbaarheid..... | 50 |
| 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 52 |

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan betreft de ontwikkeling van de schoolcampus ROC Friese Poort. De schoolcampus van ROC Friese Poort maakt deel uit van het Leerpark drachten, de verzamelnaam van alle scholen in het gebied Splitting, Raai en Leijdijk. Binnen de schoolcampus Drachten van de ROC Friese Poort is schoolgebouw D aan vervanging toe. De prognoses laten zien dat leerlingaantallen in de toekomst dalen. Onderwijsconcepten veranderen naar vernieuwend onderwijs. Daarnaast is de technische staat van het gebouw van onvoldoende kwaliteit om deze te voorzien van een revitalisatie en is nieuwbouw noodzakelijk. Dit planvoornemen behelst het vervangen van het schoolgebouw D voor een nieuw onderkomen. Dit nieuwe schoolgebouw zal landschappelijk worden ingepast op een centrale plek op de schoolcampus. Ook zal de bestaande waterplas worden vergroot. Inzet is om de campusidentiteit verder te versterken en verblijfskwaliteit toe te voegen. De openbare ruimte moet uitnodigen tot een divers gebruik en ontmoetingen, voor studenten, het bedrijfsleven én buurtbewoners.

Omdat op de nieuwe locatie een bouwvlak ontbreekt en het planvoornemen in strijd is met de vigerende regels behorende bij de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer - verblijf', zal er een nieuw bestemmingsplan moeten worden opgesteld.

In deze toelichting wordt het beoogde plan omschreven en ook vindt een toetsing plaats aan het relevante ruimtelijke beleid en aan de wet- en regelgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten.

1.2 Ligging

Het plangebied maakt deel uit van de schoolcampus ROC Friese Poort. De schoolcampus ROC Friese Poort is gelegen tussen de straten Splitting, Leijdijk, Raai en het sportcentrum Drachten. Het plangebied wordt ten noorden deels begrensd door de woningen Raai 144 t/m 162.



Figuur 1. De ligging van het plangebied (bron: Google Earth).

1.3 Vigerende regeling

De bestemming van het plangebied is vastgelegd in de bestemmingsplannen 'Leerpark Drachten (ROC Friese Poort)' en 'De Wiken - De Venen'. Het bestemmingsplan 'Leerpark (ROC Friese Poort)' is op 21 januari 2014 onherroepelijk geworden. Het bestemmingsplan 'De Wiken - De Venen' is op 26 maart 2010 onherroepelijk geworden.

Het plangebied heeft hierin de enkelbestemming 'Maatschappelijk - 1', 'Groen', 1', 'Verkeer - Verblijf' en 'Sport' met de functieaanduiding water. De realisatie van een nieuw schoolgebouw is op grond van de geldende bestemmingsplannen niet mogelijk. Daarnaast is er sprake van een op 17 maart 2015 vastgestelde partiële herziening 'Wonen-werken en Werk aan huis' en het volgende relevante paraplubestemmingsplan:

- Parkeernormen (d.d. 10-1-2017).

De gronden met de enkelbestemming 'Maatschappelijk - 1' zijn in figuur 2 lichtbruin gekleurd. De enkelbestemming 'Sport' met de functieaanduiding water is met een lichtgroene kleur aangegeven. De enkelbestemming 'Verkeer - Verblijf' wordt door een grijze kleur gemarkeerd. Resteert nog de enkelbestemming 'Groen' die vanzelfsprekend met dezelfde kleur in figuur 2 is afgebeeld.



Figuur 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplannen 'Leerpark Drachten (ROC Friese Poort)' en 'De Wiken - De Venen'.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk van deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven. Daarna volgt in hoofdstuk 3 het beleidskader dat relevant is voor het plan. Er wordt ingegaan op het landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. Vervolgens volgt in hoofdstuk 4 een toetsing aan de milieuaspecten. Wanneer deze van toepassing zijn, worden daarbij de uitgangspunten voor het bestemmingsplan genoemd. In hoofdstuk 5 volgt een toelichting op de werking van het bestemmingsplan en de daarin opgenomen regelingen. Het laatste hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

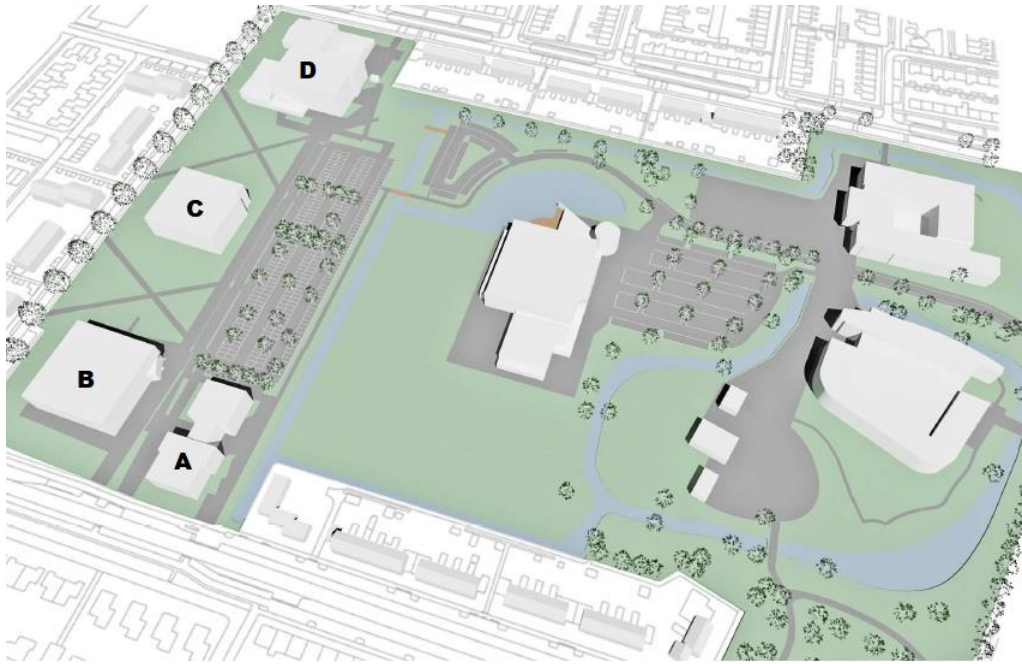
2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De schoolcampus ROC Friese Poort maakt deel uit van het Leerpark dat in het oosten van Drachten ligt. Hier bevindt zich een groot aantal schoolgebouwen en voorzieningen gelieerd aan verschillende onderwijsinstellingen. Het westelijke deel van het Leerpark is in gebruik door ROC Friese Poort en bestaat uit vier gebouwen. Elk gebouw heeft zijn eigen uitstraling en voorzieningen maar is herkenbaar als onderdeel van een groter geheel. Er is sprake van een heldere architectuur met een krachtige en eenduidige massa, moderne uitstraling en hoogwaardige detaillering en materialisatie. Het te slopen gebouw D wordt in figuur 3 weergegeven. In figuur 4 is de huidige situatie van de schoolcampus verbeeld met o.a. waterpartijen, weg, parkeerterrein en groenvoorzieningen.



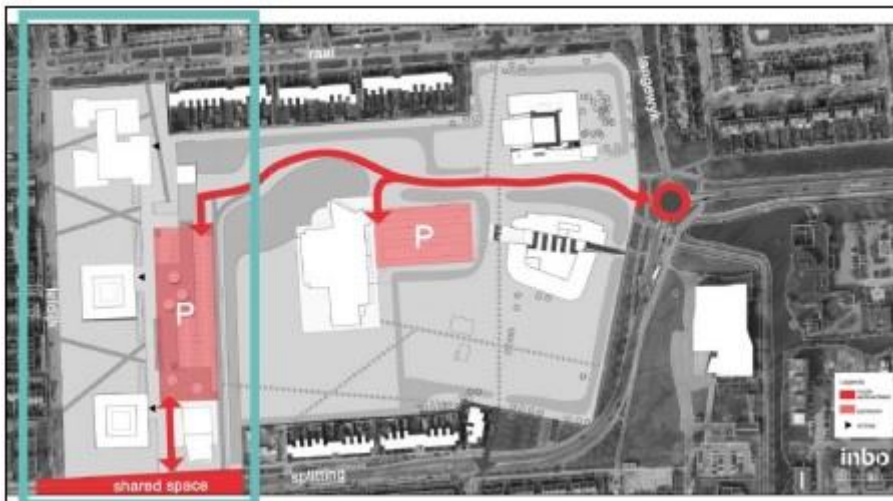
Figuur 3. Het te slopen schoolgebouw D.



Figuur 4: Huidige situatie schoolcampus ROC Friese Poort

Parkeren

In de huidige situatie zijn er ten behoeve van parkeren voor de schoolcampus ROC Friese Poort 290 parkeerplaatsen beschikbaar op het eigen terrein. Dit is in figuur 5 met donkerroze gearceerd. Aan de westzijde van het parkeerterrein is ruimte voor het stallen van fietsen en scooters. Een aantal fietsenstallingen is voorzien van overkapping.

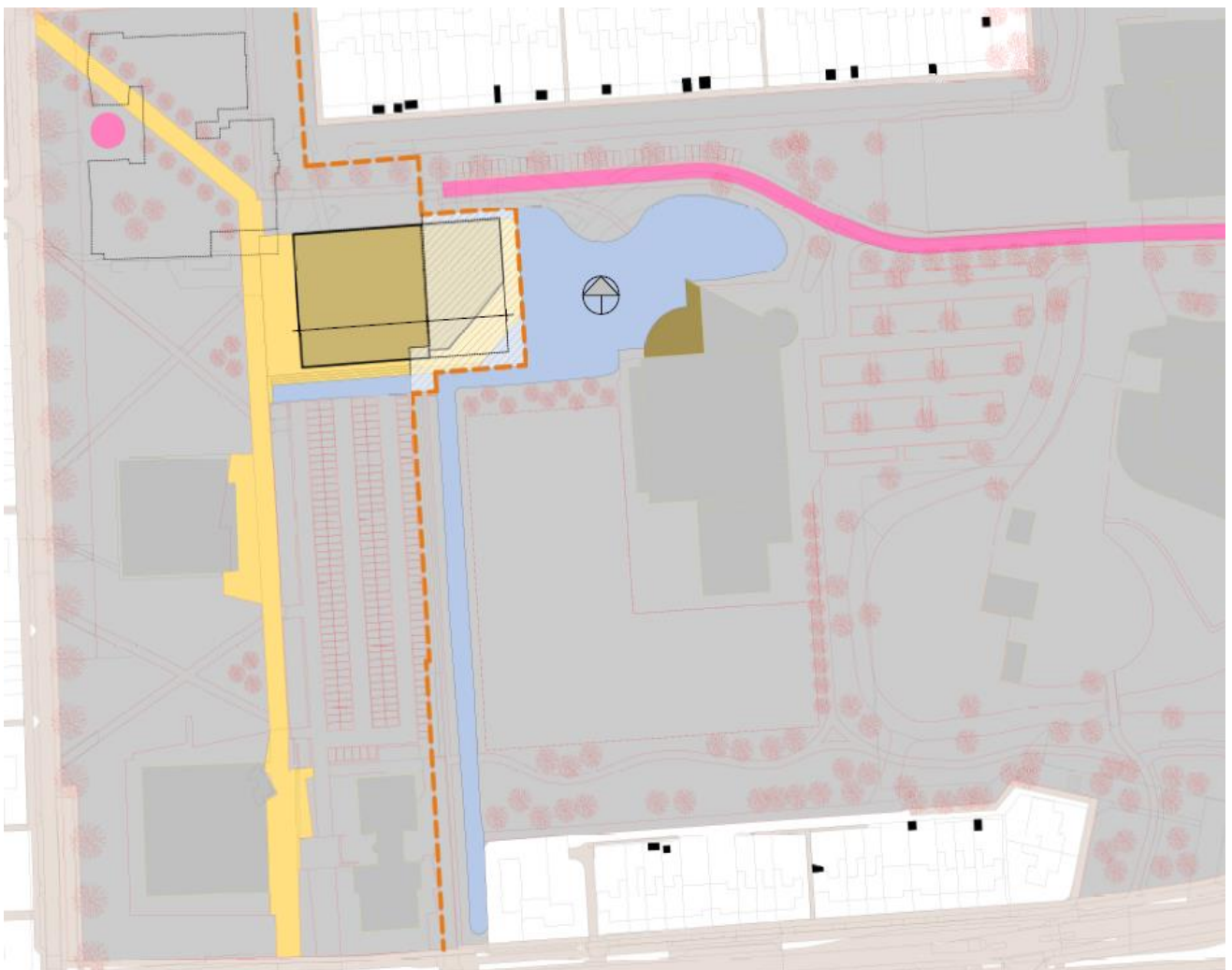


Figuur 5. Huidige situatie ontsluiting en parkeren auto's.

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie zal schoolgebouw D worden vervangen door een nieuw schoolgebouw dat iets centraler op de schoolcampus ROC Friese Poort zal worden gesitueerd. De maximale bouwhoogte van gebouw D zal in het nieuwe bouwvlak terug geschaald worden van 15 naar 12 meter. De hoofdentree van het nieuwe schoolgebouw is gelegen aan de campusboulevard. Dit is de centrale weg die het hart vormt van de schoolcampus ROC Friese Poort. Aan de oostzijde van het schoolgebouw zal grenzend aan het water een terras worden gerealiseerd.

Los van de nieuwbouw van gebouw D en de sloop van het huidige D-gebouw, is in de plannen voor de nieuwbouw gebouw D en ontwikkeling van het gehele Leerpark in de noordwesthoek van het plangebied een bouwvlak opgenomen voor het plaatsen van een paviljoen van maximaal 250 m². Dit gebied zal heringericht worden tot een openbare ruimte die studenten én buurtbewoners moet uitnodigen tot divers gebruik en ontmoetingen.



Figuur 6: Toekomstige situatie (bron: BCT architecten, ingenieurs en adviseurs bv).

Parkeren

In de toekomstige situatie zijn er ten behoeve van parkeren voor de schoolcampus ROC Friese Poort conform de vastgestelde parkeernorm minimaal 177 parkeerplaatsen benodigd op het eigen terrein. ROC Friese Poort zal minimaal 190 stuks gaan realiseren. Hiermee wordt voldaan aan de parkeernormen die de gemeente Smallingerland in haar parkeernormennota 2015 heeft vastgesteld (zie hoofdstuk 4.12.1).



Figuur 7. Toekomstig parkeren (bron: BCT architecten, ingenieurs en adviseurs bv).

2.3 Ruimtelijke kwaliteit

De campus van ROC Friese Poort bestaat uit vier gebouwen die allen verbonden zijn met de boulevard als ruggengraat voor ontmoeting en verbinding op het terrein. De rand van de campus kenmerkt zich door een parkachtig landschap afgewisseld met onderwijsgebouwen, terwijl het middengebied voorziet in de parkeerbehoefte. Met het nieuwe gebouw D vervolmaakt het ROC Friese Poort het ensemble met de Kroon op de Campus op een nieuwe positie op campus waarmee het terrein compacter oogt en de looplijnen worden verkort. Een bekroning op de campus gaat over veel meer dan het gebouw alleen, het gaat ook over hoe je vanaf de boulevard het gebouw benaderd. Vandaar dat het nieuwe gebouw zich nadrukkelijk richting de boulevard en het binnenterrein openbaart. Qua architectuur sluit de gevel aan bij het karakter van de andere onderwijsgebouwen aan de boulevard. Met de nieuwe positie wordt het parklandschap aan de rand vergroot zodat het bijdraagt aan een groenimpuls voor de wijk en kwaliteit van wonen voor de omwonenden.

Natuurinclusief

De doelstelling van de nieuwbouw van gebouw D is dat deze de werktitel 'kroon op de campus' heeft gekregen. Verblijfskwaliteit passend in een duurzame en groene omgeving zijn hierbij gehanteerde principes. Op basis van deze visie is BCT-architecten geselecteerd. Onderdeel van het schetsontwerp is een groene omgeving, zowel binnen als buiten.

Daarnaast zal de opleiding horeca als gebruiker in het nieuwe gebouw haar activiteiten uitvoeren. Vanuit Dutch Cuisine ligt het voor de hand een groene omgeving met een kas te creëren met eigen producten welke gebruikt worden in het onderwijs en de gerechten.

Verduurzaming

De ambitie van ROC Friese Poort is om in 2030 voor zowel onderwijs als bedrijfsvoering te richten op CO2 neutraal. Hieronder verstaat zij dat ROC Friese Poort per saldo geen extra CO2 in de atmosfeer brengt. Daarin stuurt zij in eerste instantie op maximaal reduceren en vervolgens op compenseren. In ieder nieuw project legt ROC Friese Poort de lat ten aanzien van duurzaamheid hoger dan in het voorgaande project. Een voorbeeld hiervan is het afstoten en vervangen van slechte locaties waaronder gebouw D in Drachten.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Er is sprake van het vervangen van een gedateerd schoolgebouw door in omvang kleinere nieuwbouw.

Omdat er sprake is van efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte en de voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie past deze daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.2 Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

In het Barro staan die regels, die als nationaal belang in de SVIR worden herbevestigd en die instemming van de Tweede Kamer heeft gekregen. De overige in de SVIR opgenomen nationale belangen die juridische borging vragen, zijn neergelegd in een aanvulling van het Barro. Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro (artikel 3.1.6 lid 2) bepaalt dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de treden van de ladder moeten worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Of de Ladder Duurzame Verstedelijking van toepassing is op de planlocatie is afhankelijk van de aard en de omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Omdat schoolgebouw D wordt vervangen door een nieuw kleiner schoolgebouw is hier geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling

3.1.4 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten van het rijksbeleid en raken geen nationaal ruimtelijke belangen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân

Op 23 september 2020 is de omgevingsvisie 'De romte diele' vastgesteld. Bij het maken van deze omgevingsvisie stond de vraag centraal in wat voor Fryslân wilt u in 2025-2030 wonen, werken, recreëren? In deze visie beschrijft de provincie het beleid zoals zij dat voor ogen ziet als de Omgevingswet in 2022 of 2023 in werking treedt. De omgevingsvisie vervangt het strategisch beleid van de provincie in het Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en het Verkeer- en vervoerplan. De provincie heeft een viertal doelstellingen die ze als speerpunt wil behandelen:

- Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
- Energietransitie met kracht voortzetten;
- Fryslân klimaatadaptief inrichten;
- Versterken biodiversiteit.

De provincie wil hierbij gaan werken vanuit negen principes:

- inhoudelijke principes: zuinig & meervoudig ruimtegebruik, omgevings-kwaliteiten als ontwerpbasis, koppelen en verbinden, gezond & veilig
- samenwerkingsprincipes: rolbewust, decentraal wat kan, ja mits, aansluiten bij wat er al gebeurt, sturen op proces

De omgevingsvisie Fryslân staat de geplande ontwikkeling niet in de weg.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 juni 2014 hebben de Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Deze verordening behelst een aanpassing van de op 15 juni 2011 vastgestelde verordening en is op 16 augustus 2014 in werking getreden. In deze verordening bevat regels voor ruimtelijke plannen.

In de Verordening Romte Fryslân wordt uitgegaan van bundeling van stedelijke functies. Om te voorkomen dat in het landelijk gebied verdere verstedelijking plaatsvindt, worden stedelijke functies geconcentreerd in het bestaand stedelijk gebied. De voorkeur gaat steeds uit naar herstructurering, transformatie of intensivering voordat gekeken wordt naar uitbreidingen buiten het bestaand stedelijk gebied. Het voorliggende plan betreft een herstructurering binnen het bestaand stedelijk gebied en sluit hiermee goed aan op het gewenste beleid van de provincie Fryslân.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten van het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Smallingerland

De gemeenteraad van de gemeente Smallingerland heeft op 1 maart 2022 de Omgevingsvisie Smallingerland vastgesteld. Deze visie geeft inzicht in de opgaven die bijdragen aan de bestendigheid en de kracht van de gemeente; op het gebied van leefbaarheid, economie en cultuur.

Om het toekomstbeeld voor 2040 waar te kunnen maken werkt Smallingerland aan vier opgaven:

1. Versterken van de positie van Drachten als regionaal verzorgingsgebied;
2. Versterken van Drachten als stad voor innovatieve maakindustrie;
3. Versterken van levendige, aantrekkelijke wijken en dorpen;
4. Versterken van de kwaliteit van het buitengebied.

Tot deze opgaven kwam de gemeente samen met de inwoners, ondernemers en instellingen. Uitvoering van deze opgaven kan ook alleen samen gebeuren. Het onderhavige plan sluit goed aan op beide genoemde opgaven in de ontwerp Omgevingsvisie Smallingerland, die betrekking hebben op Drachten, namelijk opgave 1 en 2.

Versterken van de positie van Drachten als regionaal verzorgingsgebied

Een deel van de functies en voorzieningen die Drachten heeft, is voor een groot publiek. Publiek dat ook van buiten Drachten en van buiten Smallingerland komt en behoort tot het grote Noordelijke verzorgingsgebied. Dit geldt voor de bedrijvigheid en ook voor het beroepsonderwijs. Het Regionale Opleidingen Centrum (ROC) Friese Poort hoort bij de grote ROC's in ons land. Meer dan 10.000 studenten volgen hier jaarlijks een opleiding. In de uitwerking van dit punt worden in de omgevingsvisie concrete strategieën genoemd, die aansluiten bij het planvoornemen om een gedateerd schoolgebouw te vervangen en een deel van de openbare ruimte in te richten voor sport- en spelactiviteiten voor leerlingen én buurtbewoners.

'Drachten als plek voor aantrekkelijke en moderne werklocaties met daarbij horende voorzieningen'

Samen met haar partners wil de gemeente dat de hechte samenwerking tussen bedrijfsleven, zorg, onderwijs en overheid in stand blijft zodat men voorzieningen, werk, onderwijs en huisvesting goed op elkaar af kunnen stemmen. De schoolcampus ROC Friese Poort is één van deze partners.

'Drachten als stad die zich op regionaal niveau onderscheidt met kunst, cultuur en sport'

Samen met haar partners wil de gemeente dat de openbare ruimte wordt ingericht op sport en beweging.

Versterken van Drachten als stad voor innovatieve maakindustrie

In Drachten is in de afgelopen 10 jaar samenwerking ontstaan tussen innovatieve bedrijven. Dit zijn bedrijven die nieuwe technieken en producten ontwikkelen en maken. Het samenwerkingsverband bestaat uit bedrijven uit Fryslân, uit Groningen en uit Drenthe (het ICD). Dit zijn bedrijven voor fijnmechaniek, robotica, ICT/big data, medische technologie en elektrisch of door waterstof aangedreven krachtbronnen. Het onderwijs zocht aansluiting bij deze bedrijvigheid. Zowel het beroepsonderwijs als de Rijksuniversiteit Groningen. In de

uitwerking van dit punt wordt in de omgevingsvisie een concrete strategie genoemd, die aansluit bij het planvoornemen.

'Realiseren van een concentratiegebied voor innovatieve maakindustrie'

Samen met haar partners zorgt de gemeente ervoor dat:

- zij ruimte bieden en reserveren voor hoogtechnische bedrijven en functies die daarbij horen;
- zij ruimte bieden voor een campusgebied;
- zij de bijbehorende voorzieningen (kennisinstellingen, onderwijsvoorzieningen, startende bedrijven) faciliteren.

3.3.2 Welstands- en reclame nota 2014

Het welstandsbeleid is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving dient te behartigen. De gevels van gebouwen en andere bouwwerken vormen samen met de openbare ruimte de dagelijkse leefomgeving. Dat betekent dat de verschijningsvorm van een bouwwerk geen zaak is van de eigenaar alleen; elke voorbijganger wordt ermee geconfronteerd, of hij nu wil of niet. Het doel van het welstandstoezicht is om, in alle openheid, een bijdrage te leveren aan de belevingswaarde van de gemeente Smallingerland. Door het opstellen van welstandsbeleid wil de gemeente een helder, controleerbaar en klantgericht welstandstoezicht inrichten.

Een belangrijke pijler van de welstandsnota is het gebiedsgerichte welstandsbeleid. De gebiedsgerichte welstandscriteria worden gebruikt voor de kleine en middelgrote bouwplannen die zich voegen binnen de bestaande ruimtelijke structuur. Deze criteria zijn gebaseerd op de identiteit van Smallingerland en het architectonische vakmanschap en de ruimtelijke kwaliteit zoals die in de bestaande situatie worden aangetroffen. Voor het plangebied is het gebiedstype 'Leerpark Drachten' van toepassing.

Leerpark Drachten bestaat uit verschillende gebouwen met elk hun eigen identiteit, uitstraling en expressie. In het gebied bevinden zich al sinds de jaren '60 scholen voor voortgezet onderwijs. In de loop der tijd zijn er meer scholen met een eigen specifieke opleidingsrichting bij gekomen hetgeen zorgt voor een groot diversiteit aan onderwijsinstellingen en resulteert in het Leerpark Drachten. De verschillende gebouwen ontleen hun identiteit aan het te huisvesten programma van de betreffende onderwijsinstelling. De gevels zijn helder van opzet met een duidelijk concept.

Binnen schoolcampus ROC Friese Poort heeft elk gebouw zijn eigen uitstraling en voorzieningen maar is herkenbaar als onderdeel van een groter geheel. Er wordt een heldere architectuur nagestreefd met een krachtige en eenduidige massa, moderne uitstraling en hoogwaardige detaillering en materialisatie. Op het opstellen van de toetsingscriteria op een aantal criteria ruimte gegeven ten behoeve van de gevraagde extra architectonische kwaliteit (hoog ambitieniveau).

Welstandsambitieniveau

Het gebied Leerpark Drachten is nog volop in ontwikkeling en vraagt extra aandacht om de gewenste en toekomstige ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren c.q. waarborgen en is daarom aangemerkt als bijzonder welstandsgebied. Bij verbouw van bestaande objecten

wordt ingezet op het handhaven en versterken van de bestaande basiskwaliteiten. Veranderingen en vernieuwingen dienen zorgvuldig te worden ingepast.

Een belangrijke pijler van de welstandsnota is het gebiedsgerichte welstandsbeleid. De gebiedsgerichte welstandscriteria worden gebruikt voor de kleine en middelgrote bouwplannen die zich voegen binnen de bestaande ruimtelijke structuur. Deze criteria zijn gebaseerd op de identiteit van Smalingerland en het architectonische vakmanschap en de ruimtelijke kwaliteit zoals die in de bestaande situatie worden aangetroffen. Op grond van de ruimtelijke ontwikkeling van Smalingerland en op basis van veldwaarnemingen is een indeling gemaakt naar ruimtelijk en functioneel samenhangende gebiedsdelen. Voor het plangebied is het gebiedstype 'G31b ROC Fries Poort (leerpark Drachten) van toepassing.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.6. dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit (tot vaststelling van het bestemmingsplan) de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (Awb, artikel 3.2). Aangezien het bestemmingsplan de bouw van een schoolgebouw mogelijk maakt is er onderzoek verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen. In dit hoofdstuk worden de relevante omgevingsaspecten behandeld, te weten: bodem, milieuzonering, geluid, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water en M.E.R-beoordeling.

4.2 Bodem

4.2.1 Beoordelingskader

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Omdat niet uitgesloten kan worden dat de gronden verontreinigd zijn en daarom niet geschikt zijn voor de desbetreffende functie, heeft WMR uit Rinsumageest op 7 maart 2022 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#)).

4.2.2 Onderzoek

Het doel van het verkennend bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van zowel de grond als het grondwater.

Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de NEN 5740 en NEN 5725 volgens de onderzoeksstrategie voor een onverdachte niet-lijnvormige locatie (ONV-NL).

Zintuiglijke waarnemingen

In een boring zijn puinrestanten in de grond aangetroffen. Aanwezigheid van het aangetroffen puin kan een aanwijzing zijn dat de bodem asbesthoudend materiaal bevat. Zintuiglijk is geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Het aangetroffen puin in de grond is gedefinieerd als baksteen en kan daarom als niet asbestverdacht worden beschouwd. Een verkennend bodemonderzoek naar asbest (conform NEN 5707) is niet noodzakelijk.

Verhoogde gehalten in de grond

Een duidelijke oorzaak voor de licht verhoogde gehalten aan PCB en minerale olie in de grond is niet aan te geven. De verhoogde gehalten kunnen vermoedelijk worden beschouwd als een diffuse verontreiniging. Diffuse verontreinigingen zijn verontreinigingen die zijn ontstaan door (eeuwen)lang menselijk gebruik en ophogingen. De verhoogd gemeten gehalten zijn dusdanig (alleen overschrijdingen van de achtergrondwaarde) dat aanvullend onderzoek naar deze parameters niet noodzakelijk is.

Verhoogde concentraties in het grondwater

Van zware metalen is het bekend dat deze in (sterk) verhoogde concentraties in het grondwater voor kunnen komen zonder dat voor deze metalen verhoogde gehalten in de grond worden gemeten of er een andere directe verontreinigingsbron aanwezig is (verspreiding vanuit de omgeving). De gemeten concentratie aan barium heeft vermoedelijk dan ook een natuurlijke oorzaak. De gemeten concentratie is daarnaast dusdanig (alleen overschrijding van de streefwaarde) dat een aanvullend onderzoek naar deze parameter niet noodzakelijk is.

4.2.3 Conclusie

Op basis van de verhoogde gehalten in de grond en het grondwater is de gestelde onderzoekshypothese, een onverdachte locatie, formeel gezien niet juist. De gehalten zijn echter dusdanig dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouwplannen.

Concluderend kan worden gesteld dat eruit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen eigendomsoverdracht van de locatie.

4.3 Milieuzonering

4.3.1 Beoordelingskader

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen in het kader van een goede ruimtelijke ordening alle aspecten en belangen betrokken te worden en zorgvuldig te worden afgewogen. Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging van milieubelastende en milieugevoelige functies. Uitgangspunt hierbij is dat enerzijds ter plaatse van de nieuwe gevoelige functies sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Anderzijds dienen de bestaande bedrijven hun huidige activiteiten binnen de bestaande milieuregelgeving en planologie voor te kunnen zetten en niet te worden beperkt.

Ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden aangetoond dat een planvoornemen buiten de invloedssfeer van eventuele hinderlijke activiteiten in de omgeving valt en daarnaast geen belemmeringen oplevert voor nabijgelegen functies.

Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

In de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering worden twee omgevingstypen onderscheiden. Bij het omgevingstype 'rustige woonwijk of rustig buitengebied' wordt functiescheiding nagestreefd. Hiertoe worden minimale richtafstanden gehanteerd, waarbij een bepaalde bij een bedrijf of voorziening behorende milieucategorie een zoneringsafstand ten opzichte van hindergevoelige functies inhoudt. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' is sprake van functiemenging. In tegenstelling tot rustige woongebieden zijn in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van woningen mogelijk. Hiertoe mogen de aangegeven minimale richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (de afstandsstap van 100 mag naar 50 meter, van 30 naar 10 en van 10 naar 0).

De richtafstanden volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. Het planvoornemen maakt de realisatie van een nieuw schoolgebouw mogelijk. Er dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

4.3.2 Onderzoek

Het nieuwe schoolgebouw maakt deel uit van het Leerpark Drachten, waar diverse scholen aanwezig zijn. Voor scholen geldt op basis van 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 30 meter. Omdat hier sprake is van een gemengd gebied, mag deze richtafstand worden verlaagd naar 10 meter. Het nieuw te bouwen schoolgebouw c.q. schoolterrein bevindt zich op een afstand van meer dan 10 meter van de woningen aan de Raai. Deze afstand is ingegeven vanuit het aspect geluid.

Daarnaast heeft Anteagroup in februari 2019 een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het gehele campusterrein (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#)). Dit onderzoek is nog steeds representatief omdat vanaf februari 2019 in de directe omgeving van Leerpark Drachten geen grote wijzigingen plaats hebben gevonden m.b.t. het aantal woningen en bedrijven. De conclusie van dit onderzoek was dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), het geluidniveau (LAm_{ax}) en het equivalente geluidniveau (LA_{eq}) ten gevolge van verkeer van en naar de inrichting voldoen aan de aanbevolen richtafstand (stap 1) en richtwaarden (stap 2) uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Aangezien de geluidbelastingen en –niveaus ook voldoen aan het toetsingskader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), zal er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening (goed woon- en leefklimaat).

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.4 Geluid

4.4.1 Beoordelingskader

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Als een geluidsgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, moet onderzocht worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. In dit geval is alleen het aspect wegverkeerslawaai relevant.

4.4.2 Onderzoek

De wegen (Raai en Leidijk) in de directe omgeving van het plangebied zijn aangewezen als 30-km/uur zone. Voor ontwikkelingen binnen dergelijke zones is geen toetsing aan de Wet geluidhinder noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aangetoond te worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Anteagroup heeft in februari 2019 een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het gehele campusterrein (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#)). Dit onderzoek is nog steeds representatief omdat vanaf februari 2019 zich in de directe omgeving van Leerpark Drachten geen grote wijzigingen plaats hebben gevonden m.b.t. het aantal woningen en bedrijven. Geconcludeerd kon toen worden dat er sprake was van een goede ruimtelijke ordening (goed woon- en leefklimaat). De toekomstige situatie waarbij het nieuw te bouwen gebouw D feitelijk nog verder van de omliggende wegen is gepositioneerd, zal deze conclusie niet in negatieve zin beïnvloeden, maar juist onderstrepen.

Daarnaast moet ook een binnenwaarde van 33 dB worden gegarandeerd bij de omgevingsvergunning aanvraag voor het schoolgebouw. In artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 is geregeld dat de grenswaarde van 30 dB(A) geldt voor theorielokalen van scholen voor voortgezet onderwijs. Doordat het toekomstige gebouw voldoet aan de minimale eisen ten aanzien van geluid vanuit het Bouwbesluit 2012, zal sprake zijn van een goed binnenwaardeniveau.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'wegverkeerslawaai' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

4.5 Ecologie

4.5.1 Beoordelingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. Wat betreft de ecologische waarden is de Wet Natuurbescherming relevant die op 1 januari 2017 in werking is getreden. De nieuwe wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming), en de Boswet. De nieuwe wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland. Daarnaast bevat de wet regels voor het vellen van houtopstanden (bos). Inhoudelijk is er niets veranderd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.5.2 Onderzoek

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid betreffende Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het aspect gebiedsbescherming is niet aan de orde. Het plangebied ligt binnen het bestaande stedelijk gebied en op grote afstand vanaf beschermde gebieden. Het meest nabij gelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied 'Wijnjeterper Schar' dat gelegen is op een afstand van ongeveer 5 kilometer ten zuidoosten van het plangebied. Het plangebied valt niet onder het NNN of Natura 2000, en is niet aangewezen als weidevogelkansgebied of ganzenfoerageergebied (bron: Kaartenkijldoos Provincie Fryslân). De provincie Fryslân is echter bevoegd gezag in dezen. Gelet op de plaats, aard en omvang van de ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat er geen significante gevolgen voor beschermde natuurwaarden zijn.

Stikstofgevoeligheid

Het plangebied ligt hemelsbreed op ongeveer 5 km van het Natura 2000-gebied 'Wijnjeterper Schar'. Het bureau Hedgehog Compagny heeft de depositie van stikstof in Natura 2000-gebieden ten gevolge van de emissie van NOx en NH3 van deze ontwikkeling, alsmede van het verkeer van en naar de locatie berekend met het programmapakket AERIUS. Met het rekenmodel Aeries is vastgesteld dat zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van de beoogde planontwikkeling niet zal leiden tot een stikstofdepositie boven de drempelwaarde van 0,00 mol/ha/jr. Zie [bijlagen bij toelichting bijlage 3](#). De inpassing kan wat betreft stikstofdepositie dan ook zonder het nemen van verdere maatregelen plaatsvinden.

Soortenbescherming

In opdracht van ROC Friese Poort heeft het bureau JM-ecologie een Quickscan Soortenbescherming (zie: [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#)) uitgevoerd. In deze Quickscan is geïnventariseerd of vanuit de Wet natuurbescherming beperkingen aanwezig kunnen zijn voor het voorgenomen gebruik op het schoolcampusterrein, namelijk de bouw van een nieuw schoolgebouw en het amoveren van een bestaand schoolgebouw.

Uit de QuickScan is gebleken dat er mogelijk jaarrond beschermde nesten van gierzwaluw, huismus, stormmeeuw en ringmus, algemene broedvogels, verblijfplaatsen van vleermuizen, amfibieënsoorten en algemene vissoorten binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn. Om overtredingen op de Wet natuurbescherming te voorkomen, dienen de volgende (mitigerende) maatregelen te worden genomen:

- Betreft jaarrond beschermde nesten van huismus, ringmus en gierzwaluw dient blokkade door hekwerken of opslag van bouwmaterialen te worden voorkomen; met name de eerste woning ten oosten van het plangebied (Raai 144), zodat de aanligbaarheid van mogelijke verblijfplaatsen goed blijft;
- Ook heeft het de voorkeur, voor stormmeeuw en algemene broedvogels, om buiten het vogelbroedseizoen te werken. Als toch gestart wordt met de werkzaamheden aan het begin van het vogelbroedseizoen, dan dient het plangebied ruim voor aanvang van het broedseizoen preventief ongeschikt te worden gemaakt door het verwijderen van bomen, struikgewas en oevervegetatie zoals riet in het plan- en verstoringsgebied. Belangrijk om te vermelden is dat dit niet mag gebeuren wanneer dit een negatief effect heeft op andere beschermde natuurwaarden, in dit geval kunnen de bomen waaraan vleermuiskasten hangen niet zomaar gekapt worden. Daarbij is het wenselijk om nieuwe nestmogelijkheden te creëren, of nestmogelijkheden elders te verbeteren door het (terug)plaatsen van inheemse vegetatie. Daarnaast dienen ruim voor aanvang van het broedseizoen, rode vlaggetjes op het platte dak van het schoolgebouw te worden geplaatst om te voorkomen dat stormmeeuw hier komt te broeden. Als gestart wordt te midden van het vogelbroedseizoen, dient er eerst een controle plaats te vinden door een ter zake kundige ecoloog.

Er dient nader onderzoek te worden uitgevoerd voor vleermuizen die mogelijk een verblijfplaats hebben in schoolgebouw (gebouw D). Omdat onderzoeksgegevens maximaal 3 jaar oud mogen zijn, wordt voorgesteld om dit onderzoek als voorwaarde te koppelen aan de omgevingsvergunning voor het slopen van schoolgebouw en dit als voorwaardelijke verplichting op te nemen in de regels behorende bij dit bestemmingsplan. Op grond van het ecologisch onderzoek uit 2013 en een onderzoek in 2022 (eerste bezoek paarperiode) is de verwachting dat in schoolgebouw (gebouw D) geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn.

Voor vleermuizen die mogelijk een verblijfplaats hebben in de woningen in omgeving van het plangebied, de vleermuiskasten aan bomen ten zuidwesten van het plangebied en het gebouw ten zuiden van het plangebied, dient verstoring door bouwverlichting te worden voorkomen door eventueel de te gebruiken verlichting weg te draaien van deze locaties. Bij voorkeur wordt bij het plaatsen van een licht gekozen voor amberkleurige verlichting. Daarnaast dient blokkade door hekwerken of opslag van bouwmaterialen te worden voorkomen zodat de aanligbaarheid van mogelijke verblijfplaatsen in de eerste woning ten oosten en de vleermuiskasten aan bomen ten zuidwesten van het plangebied niet worden geblokkeerd.

Betreft amfibie- en algemene vissoorten in de vijver wordt aangeraden om te werken aan de hand van een ecologisch werkprotocol, onder toezicht van een ter zake kundige ecooloog, om de negatieve effecten van de geplande bouwwerkzaamheden op de natuurwaarde te verminderen.

Betreft amfibie- en algemene vissoorten in de vijver wordt aangeraden om te werken aan de hand van een ecologisch werkprotocol, onder toezicht van een ter zake kundige ecooloog, om de negatieve effecten van de geplande bouwwerkzaamheden op de natuurwaarde te verminderen.

Zorgplicht

Op licht beschermde of vrijgestelde soorten is de zorgplicht van toepassing. Deze schrijft voor dat men alles wat redelijkerwijs mogelijk is moet doen om schade aan wilde planten en dieren te voorkomen. Dit kan worden bewerkstelligd door zo te werken dat dieren de kans krijgen om te vluchten en/of door bijvoorbeeld amfibieën binnen het plangebied te verplaatsen naar een locatie dicht bij het plangebied die niet onder invloed staat van de werkzaamheden.

4.5.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van het aspect 'ecologie' mag het plan uitvoerbaar worden geacht wanneer een nader onderzoek uitwijst dat het nog af te breken schoolgebouw (gebouw D) geen verblijfplaats is van vleermuizen.

Om de uitvoerbaarheid van het plan aan te kunnen tonen, dient zowel het aanvullend onderzoek als de eventueel benodigde ontheffing voor vaststelling van het bestemmingsplan gereed/ binnen te zijn.

4.6 Cultuurhistorie

4.6.1 Beoordelingskader

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een ruimtelijk plan 'een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden' dient te bevatten.

4.6.2 Onderzoek

Op de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK 2) van de provincie Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. Uit de CHK 2 blijkt dat in het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.



Figuur 8: Cultuurhistorische kaart 2 Fryslân).

Op de kaart staan de volgende cultuurhistorische waarden weergegeven:

- Ureterpstervaart (zwarte lijn, gedempt).
- Meerdere wijken: Jonnewijk en twee naamloze wijken.
- Opstreckende verkaveling, jonge veen-/heideverkaveling.

De Ureterpstervaart is al in de jaren '60 gedempt. Ook de drie wijken die door het plangebied lopen zijn gedempt en niet meer als zodanig herkenbaar in het landschap. Het plan leidt niet tot aantasting van het verkavelingspatroon of andere cultuurhistorische waarden.

4.6.3 Conclusie

Het plan leidt niet tot aantasting van het verkavelingspatroon of andere cultuurhistorische waarden. Het past dan ook in het beleid met betrekking tot behoud van cultuurhistorische waarden.

4.7 Archeologie

4.7.1 Beoordelingskader

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het noodzakelijk in ruimtelijke plannen aandacht te besteden aan mogelijk aanwezige archeologische waarden in het betreffende plangebied. De provincie heeft op haar website een kaart (Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra, FAMKE) geplaatst, waarop staat aangegeven in welke gebieden een bepaald soort onderzoek dient te worden uitgevoerd en in welke gevallen dit onderzoek achterwege kan blijven.

4.7.2 Onderzoek

Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid als onderzoek bij grote ingrepen (zie figuur 9).

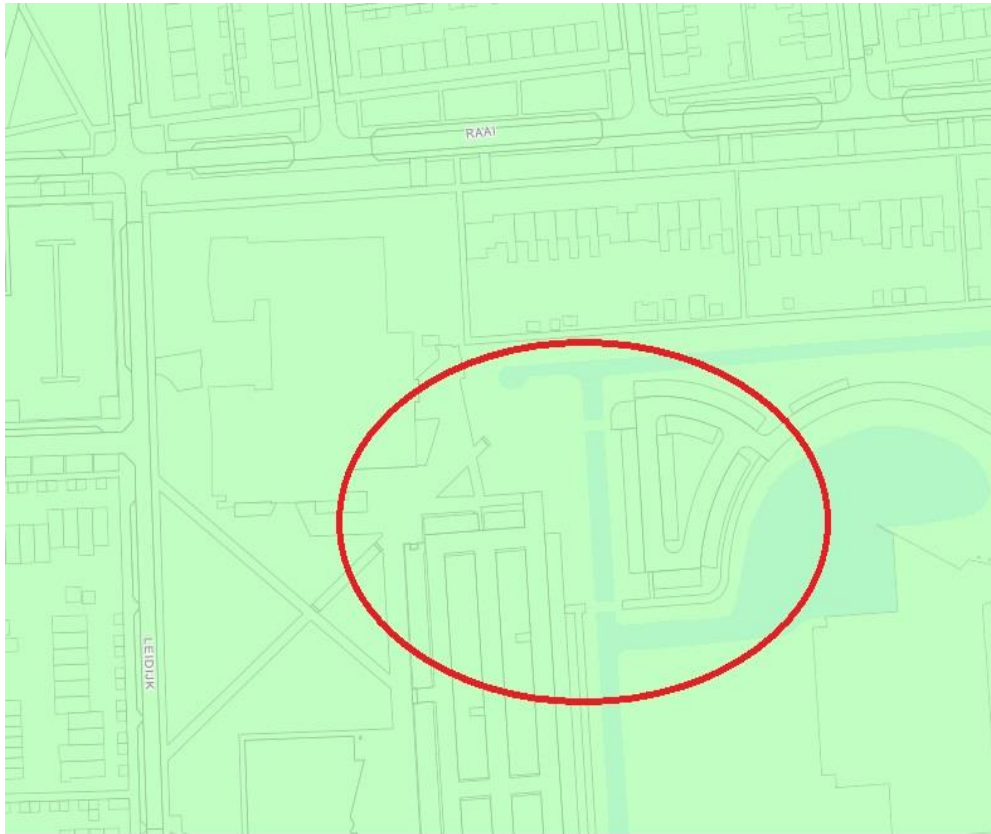
Van deze gebieden wordt vermoed, op basis van eerder onderzoek dat eventuele aanwezige archeologische resten uit de steentijd al ernstig verstoord zijn. Voor de meeste kleine ingrepen is hier dan ook geen verder onderzoek noodzakelijk. Diepere sporen en vondsten kunnen evenwel nog intact zijn. Een uitzondering maken wij daarom voor zeer omvangrijke ingrepen van meer dan 2,5 hectare. Voor dergelijke grote ingrepen adviseert de provincie een karterend proefsleuvenonderzoek.



Figuur 9. Fragment van de Famke, steentijd-bronstijd.

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als geen onderzoek noodzakelijk (zie figuur 10).

Dit advies wordt gegeven als op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of wanneer de archeologische verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de periode ijzertijd - middeleeuwen op gefundeerde gronden zodanig laag is dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.



Figuur 10. Fragment van de Famke, ijzertijd-middeleeuwen.

4.7.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt van meer dan 2,5 hectare. Het voorgestelde onderzoek (steentijd - bronstijd) is dan ook niet noodzakelijk. De bouw van een nieuw schoolgebouw op de betreffende gronden wordt niet door archeologische waarden binnen het plangebied belemmerd.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Beoordelingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Risico's

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Wet- en regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

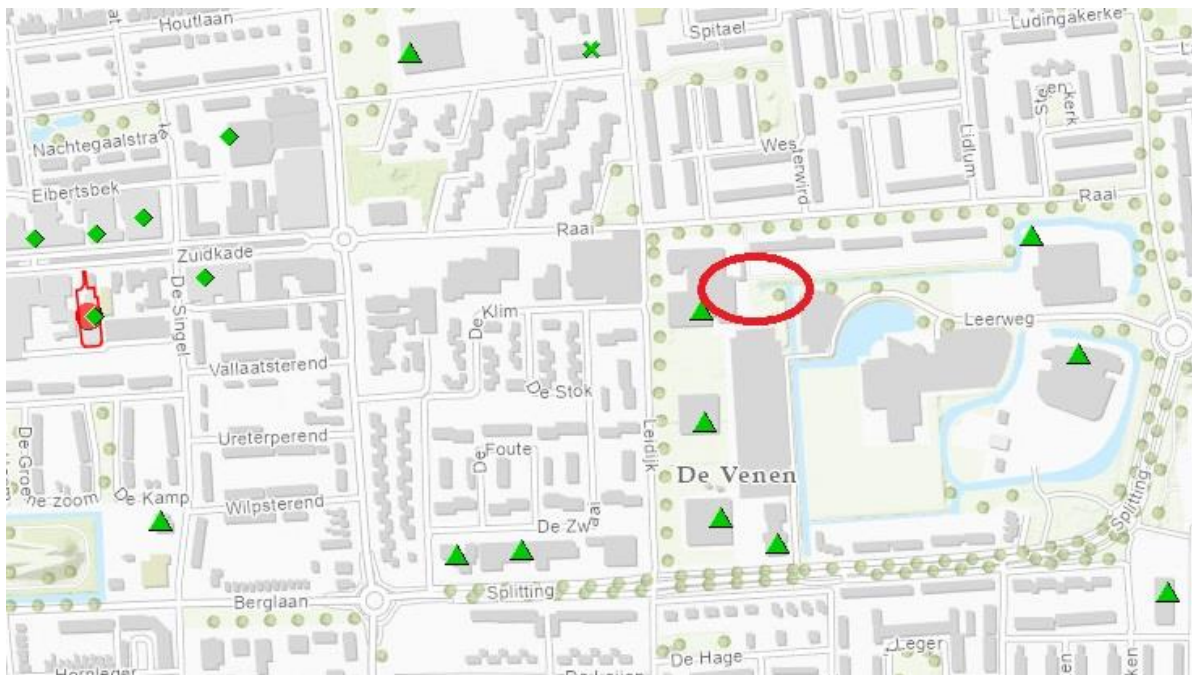
Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

4.8.2 Onderzoek

Uit de risicokaart Fryslân blijkt dat binnen of buiten het bestemmingsplan geen risicobronnen aanwezig zijn waarvan de risicocontouren of de invloedsgebieden over het plangebied lopen. De dichtstbijzijnde risicobron is de opslag van chloorbleekloog van de sportschool op de Zuidkade 53. De afstand tot het Leerpark bedraagt meer dan 500 meter. De opslag vormt daarmee geen risico voor het scholencomplex. Er is geen sprake van hogedruk aardgastransportleidingen of routes voor het transport van gevaarlijke stoffen. De wet- en regelgeving betreffende externe veiligheid heeft dan ook geen gevolgen voor dit bestemmingsplan.



Figuur 11. Uitsnede risicokaart Fryslân.

4.8.3 Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling 'niet in betekenende mate' bijdragen (Luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling 'niet in betekenende mate' bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit 'niet in betekenende mate' bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (onder meer veehouderijen).

4.9.2 Onderzoek

In Fryslân zijn geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit. Op basis van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat in Drachten en omgeving sprake is van een zeer goede luchtkwaliteit.

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waar normaal gesproken geen mensen komen (weilanden bijvoorbeeld).

Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Met het planvoornemen worden geen extra motorvoertuigbewegingen per weekdaggemiddelde gegenereerd. Er zal zelfs sprake zijn van een afname van het aantal vervoersbewegingen. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

4.10 Water

4.10.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is om in vroeg stadium in overleg te treden met het waterschap over de voorgenomen ontwikkeling. De watertoets is uitgevoerd op www.dewatertoets.nl. Op basis hiervan heeft Wetterskip Fryslân een wateradvies uitgebracht. Voor de voorgenomen ontwikkeling geldt de korte procedure. Het wateradvies van Wetterskip Fryslân is als [bijlagen bij toelichting bijlage 5](#) toegevoegd.

4.10.2 Advies waterschap

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder Watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de toename van het verhard oppervlak groter dan 200 m². Het nemen van compenserende maatregelen of het aanvragen van een Watervergunning is niet van toepassing.

Klimaat

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Dit nieuwe schoolgebouw zal worden voorzien van een zogenaamd 'groen' dak. Voor het verbeteren van de verblijfskwaliteit voor studenten, omwoners en daarnaast verschillende onderwerpen te combineren (opvang hemelwater, mogelijk bluswater, etc.) is ervoor gekozen om in het plan de vijverpartij te vergroten. Gemeente en ROC Friese Poort trekken hierin samen op.

4.10.3 Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan. Er is namelijk geen sprake van een toename van meer dan 200 m² verhard oppervlak en de aanwezige schouwsloot blijft bereikbaar voor onderhoud.

4.11 M.E.R.-beoordeling

4.11.1 Beoordelingskader

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmerplich, projectmerplich of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen:

- belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of;
- belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt opgesteld aan de hand van de volgende criteria uit bijlage III bij de EEG-richtlijn (2011/92/EU) milieueffectbeoordeling:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

4.11.2 Onderzoek

Toetsing Besluit milieueffectrapportage

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Hiervoor geldt een drempelwaarde van 100 hectare en/of 2000 woningen. In dit geval is er sprake van een perceelsgebonden ontwikkeling van één schoolgebouw op een hele ruime kavel. Het plangebied ligt niet in een gevoelig gebied. Er treden geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn opgenomen. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

Toetsing EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit het vervangen van een schoolgebouw. Het plangebied heeft een kleinere oppervlakte dan 100 hectare.

Voor de ontwikkeling van het schoolgebouw wordt geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden waarschijnlijk bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het nieuwe schoolgebouw zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. Het nieuwe schoolgebouw heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Er is geen sprake van extra verkeersbewegingen omdat een groter schoolgebouw wordt vervangen door nieuwbouw. Het aantal leerlingen zal afnemen en verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het bestaand stedelijk gebied van de kern Drachten. Op dit moment is hier geen bebouwing aanwezig. De planlocatie maakt deel uit van een leerpark, waardoor in de directe omgeving voornamelijk gebouwen aanwezig zijn met een maatschappelijke doelstelling en woningen. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch- of archeologische waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van één schoolgebouw. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Hieruit blijkt dat de effecten als gevolg van de bouw van het nieuwe schoolgebouw lokaal van aard zijn. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woning in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4.11.3 Conclusie

Het Besluit m.e.r. vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.12 Verkeer en parkeren

4.12.1 Verkeer

4.12.1.1 Verkeersaantrekkende werking

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het vervangen van een bestaand schoolgebouw. In 2010 waren er zo'n 3600 studenten op de campus. Door uitplaatsing van het onderwijs elders en demografische ontwikkelingen daalt dit aantal. Volgens prognose demografische ontwikkelingen zou het studenteaantal op de schoolcampus Friese Poort te Drachten op termijn uiteindelijk zelfs krimpen tot circa 2600 leerlingen, maar om naar de toekomst voldoende flexibiliteit te behouden heeft ROC Friese Poort deze bijgesteld naar 3100 leerlingen. Dit aantal vormt het uitgangspunt voor de nieuwbouw. De verkeersaantrekkende werking hiervan zal dus afnemen.

4.12.1.2 Conclusie verkeer

Het aspect 'verkeer' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

4.12.2 Parkeren

4.12.2.1 Parkeerbehoefte

De parkeerbehoefte is bepaald op basis van de in 2015 vastgestelde parkeernormennota van de gemeente Smallerland. De parkeernormen zijn verdeeld over diverse functies. De schoolcampus ROC Friese Poort kan worden geschaard onder locatie Drachten en Rest bebouwde kom. De norm die hiervoor geldt is vastgelegd op 5,8 per 100 leerlingen. Het aandeel bezoekers bedraagt 7%. Schoolcampus ROC Friese Poort biedt ook volwassenonderwijs en avondonderwijs aan. Hierbij is sprake van deels overlap met onderwijs overdag. Voor avondonderwijs is de norm vastgesteld op 6,8 per 10 studenten waarvan het aandeel bezoekers op 95% is vastgesteld.

4.8. Onderwijs

| Functie | Eenheid | Locatie | Centrum | Schil centrum | Rest bebouwde kom | Buiten gebied | Aandeel bezoek | Toelichting |
|----------------------------|------------------------|---------------------------------|---------|---------------|-------------------|---------------|----------------|----------------------------|
| Kinderdagverblijf (crèche) | 100 m ² bvo | Drachten Dorpen en buitengebied | 1,0 | 1,2 | 1,4 | | 0% | Exclusief halen en brengen |
| | | Drachten | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 1,5 | | |
| Basisonderwijs | Leslokaal | Dorpen en buitengebied | | | 0,8 | 0,8 | | Exclusief halen en brengen |
| Middelbare school | 100 leerlingen | Drachten Dorpen en buitengebied | 3,7 | 4,5 | 4,9 | | 11% | Bezoekers zijn leerlingen |
| | | Drachten | 4,7 | 5,4 | 5,8 | | | |
| ROC | 100 leerlingen | Dorpen en buitengebied | | | 5,9 | 5,9 | 7% | Bezoekers zijn leerlingen |
| Hogeschool | 100 studenten | Drachten Dorpen en buitengebied | 9,3 | 10,0 | 10,7 | | 72% | Bezoekers zijn studenten |
| | | Drachten | 13,2 | 15,2 | 16,5 | 10,9 | | |
| Universiteit | 100 studenten | Dorpen en buitengebied | | | 16,8 | 16,8 | 48% | Bezoekers zijn studenten |
| Avondonderwijs | 10 studenten | Drachten Dorpen en buitengebied | 4,5 | 5,6 | 6,8 | | 95% | Bezoekers zijn studenten |
| | | | | | 6,9 | 10,5 | | |

Tabel 4.11 Parkeernormen Onderwijs

Figuur 12. Parkeernormen Onderwijs (Bron: Parkeernormennota 2015 Smallerland).

ROC Friese Poort heeft een analyse gemaakt van het aantal studenten op basis van het strategisch huisvestingsplan (SHP) met als peildatum 2025. Hieruit blijkt dat het aantal leerlingen zal dalen van 2904 naar 2766. Van deze leerlingen doen 2493 de BOL-opleiding en 737 de BBL-opleiding. BOL staat voor Beroeps Opleidende Leerweg waarbij de leerlingen het grootste deel van de opleiding op school te vinden zijn. BBL staat voor

Beroepsbegeleidende Leerweg. Een BBL-studie betekent een combinatie van werken en leren.

Van de 2493 leerlingen die de BOL-opleiding volgen zijn er dagelijks 1745 op de schoolcampus aanwezig. Op grond van de gehanteerde parkeernorm vereist dit aantal aanwezige leerlingen 101 parkeerplaatsen.

Van de 737 studenten die de BBL zijn 147 één dag in de week op de campus aanwezig. In een worstcasescenario - wanneer deze studenten allemaal overdag aanwezig zouden zijn - moet er rekening worden gehouden met 100 parkeerplaatsen. Wanneer 60% van deze studenten overdag aanwezig zijn, daalt de parkeerbehoefte naar 60 parkeerplaatsen.

| | BOL | BBL |
|------------------------|--------------|--|
| Aantal leerlingen | 2493 | 737 |
| Studenten op stage | 30% | 0% |
| Dagelijks aanwezig | 1745 | 20% (1 dag in de week) = 147 |
| Parknormen | 5,8/ per 100 | 6,8/ per 10 |
| Aantal parkeerplaatsen | 101 | 100 bij 100% overdag 60 bij 60% overdag |

Het aantal parkeerplaatsen op eigen terrein zal van 260 naar minimaal 190 worden verlaagd. Dit is op grond van de gestelde parkeernormen nog steeds ruimschoots voldoende.

4.12.2.2 Conclusie parkeren

Het aspect 'parkeren' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

4.12.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de bestaande situatie, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het bestemmingsplan: de verbeelding (plankaart) en de regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de opzet van dit bestemmingsplan. Daarnaast worden de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels verantwoord. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom bepaalde bestemming is aangewezen en waarom bepaalde bebouwing acceptabel is.

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting vormt de verantwoording voor de gemaakte keuzes voor de inrichting van het plangebied en de toekenning van de bestemming.

Met het bestemmingsplan 'Campus ROC Friese Poort' wordt de bouw van schoolgebouw met de daarbijbehorende voorzieningen mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan is met name gebaseerd op het bestemmingsplan 'Leerpark Drachten (ROC Friese Poort)' en opgesteld aan de hand van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. De regels zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 zijn regels opgenomen die gelden voor het gehele plangebied. Het hoofdstuk bevat de volgende artikelen:

- artikel 1 (Begrippen): In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen;
- artikel 2 (Wijze van meten): Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden

5.2.2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 is de bestemming die voorkomt in het plangebied vertaald in juridische regels. Voor ieder gebied op de verbeelding is de bestemming aangegeven.

In de [toelichting paragraaf 5.3](#) worden de bestemmingen 'Maatschappelijk', 'Verkeer – Verblijf' en 'Sport' nader toegelicht.

5.2.3 Overige regels

In hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen. Deze regels gelden voor het gehele plangebied.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 staan de overgangs- en slotbepalingen. In artikel 4 is het overgangsrecht beschreven. Hierin wordt aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. De inhoud van deze regels is overgenomen uit de standaardregels uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

In artikel 5 (slotregel) is de officiële benaming van dit bestemmingsplan weergegeven en de datum van vaststelling door de gemeenteraad.

5.3 Nadere toelichting op de regels

In dit bestemmingsplan is o.a. de bestemming 'Maatschappelijk - 1' opgenomen. De regels voor deze bestemmingen zijn overgenomen uit de bestemmingsplannen 'Leerpark Drachten (ROC Friese Poort)' en 'De Wiken - De Venen'.

Binnen deze bestemmingen is een zekere uitwisselbaarheid van de verschillende maatschappelijke functies mogelijk, waarmee de nodige flexibiliteit geboden wordt. De onderwijsgebouwen in het plangebied passen in de bestemming 'Maatschappelijk – 1', waarbij de gebouwen binnen een bouwvlak gebouwd moeten worden. De maximale bouwhoogte is weergegeven op de plankaart.

Daarnaast worden uit het bestemmingsplan 'De Wiken - De Venen' de bestemmingen 'Sport' en 'Verkeer - Verblijf' overgenomen.

De voor 'Sport' aangewezen gronden met de aanduiding 'Water' zijn hoofdzakelijk bestemd voor sportieve recreatie. De voor 'Verkeer - Verblijf' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor o.a. wegen, straten en pleinen, parkeervoorzieningen en voet- en rijwielpaden.

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de exploitatie van het plan en de eventueel daaruit voortvloeiende planschade besproken.

6.2 Exploitatie

De Grondexploitatiewet (afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening) gaat ervan uit dat bij het bestemmingsplan een exploitatieplan wordt vastgesteld tenzij het kostenverhaal anders verzekerd is.

In dit plan is het kostenverhaal geregeld in een overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Hierin is onder andere het planschadeverhaal geregeld. Verder worden de plankosten via leges op de initiatiefnemer verhaald. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en wordt van het vaststellen van een exploitatieplan afgezien.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard (zienswijzenprocedure).

7.2 Participatie

De Omgevingswet die waarschijnlijk op 1 januari 2023 in werking zal treden stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden namelijk op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. De wet zegt over participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

De omwonenden van de schoolcampus ROC Friese Poort in Drachten zijn over het plan meerdere malen geïnformeerd.

7.3 Overleg

Conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is dit bestemmingsplan toegestuurd aan bevoegde instanties.

Provincie Fryslân

Provincie Fryslân adviseert het volgende:

1. Uitkomsten ecologisch onderzoek mee te nemen in het ontwerpbestemmingsplan
2. Het gehele plangebied te voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologisch/cultuurhistorisch waardevol gebied';
3. De Aerius-berekening uit te laten voeren met de meest recente Aerius-calculator;
4. Aandacht schenken aan duurzaamheid, natuur-inclusief en waterrobuust bouwen.

Ad 1.

Er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. In [toelichting paragraaf 4.5.2](#) zijn hiervan de uitkomsten opgenomen. De uitkomsten hebben gevolgen voor de bouwfase en zullen meegenomen worden in de omgevingsvergunning voor de bouw. Er dient aanvullend onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van vleermuizen in het huidige gebouw. Het aanvullende onderzoek wordt uitgevoerd. Het aanvullende onderzoek is als voorwaardelijke verplicht opgenomen in het bestemmingsplan. Uit de eerste onderzoeken blijkt er geen vleermuizen aanwezig te zijn in het gebouw

Ad 2.

Op basis van de reactie is het bestemmingsplan niet aangepast. De voorgenomen ontwikkelingen voldoen aan de randvoorwaarden van de FAMKE-kaart. Juridisch heeft het opnemen van een dubbelbestemming voor dit plangebied geen betekenis.

Ad 3.

Het advies m.b.t. punt 3 zal worden opgevolgd (zie [toelichting paragraaf 4.5.2](#)).

Ad 4.

Natuurinclusief bouwen is een aspect dat niet in bestemmingsplan geregeld kan worden. Het gaat om uitvoeringszaken, zoals speciale stenen toe te passen met invliegmogelijkheden voor vleermuizen of een tuinrichting die biodiversiteit stimuleert. De Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging heeft een checklist opgesteld met 40 punten waarmee bij stedelijke ontwikkeling rekening gehouden kan worden. Voor de ontwikkeling worden geen aanvullende eisen gesteld op dit vlak. Wel is de checklist bij de initiatiefnemer kenbaar gemaakt als inspiratiekader. De [toelichting paragraaf 2.3](#) is op dit punt overigens wel aangepast. Hierin wordt beschreven hoe een aantal aspecten van natuurinclusief bouwen in dit project wordt toegepast.

Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân adviseert het volgende de initiatiefnemers te informeren over het mogelijk overschrijden van de norm voor de

1. opkomsttijd van het eerst aankomende blusvoertuig, zodat de verwachtingen van de brandweer bij brand realistisch zijn;
2. bij herinrichting van het plangebied te borgen dat de weg naar het object voldoet aan alle voorwaarden genoemd onder het aspect bereikbaarheid;
3. twee opstelplaatsen (vanaf de Splitting en bijvoorbeeld de Leidijk of de Leerweg) te realiseren die voldoen aan alle voorwaarden en met een maximale afstand van 10 meter van de dichtstbijzijnde (brandweer)ingang;
4. Brandweer Fryslân te betrekken bij de invulling van de bluswatervoorzieningen in het plangebied.

De hierboven genoemde adviezen zullen worden opgevolgd.

Wetterskip Fryslân

Wetterskip Fryslân was in de veronderstelling dat een deel van een bestaande watergang zou worden gedempt. Dit is een onjuiste opvatting. Er worden namelijk geen watergangen gedempt.

7.4 Zienswijzen

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van donderdag 6 september 2023 gedurende zes weken met alle bijbehorende stukken voor een ieder ter inzage heeft gelegen. Er is één zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. De reactienota is als [bijlagen bij toelichting bijlage 6](#) toegevoegd.