

**Bestemmingsplan woonkavel Duistereweg
te Oosterwolde**



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

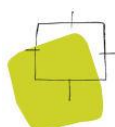
**Bestemmingsplan woonkavel Duistereweg
te Oosterwolde**

O N T W E R P

Inhoud

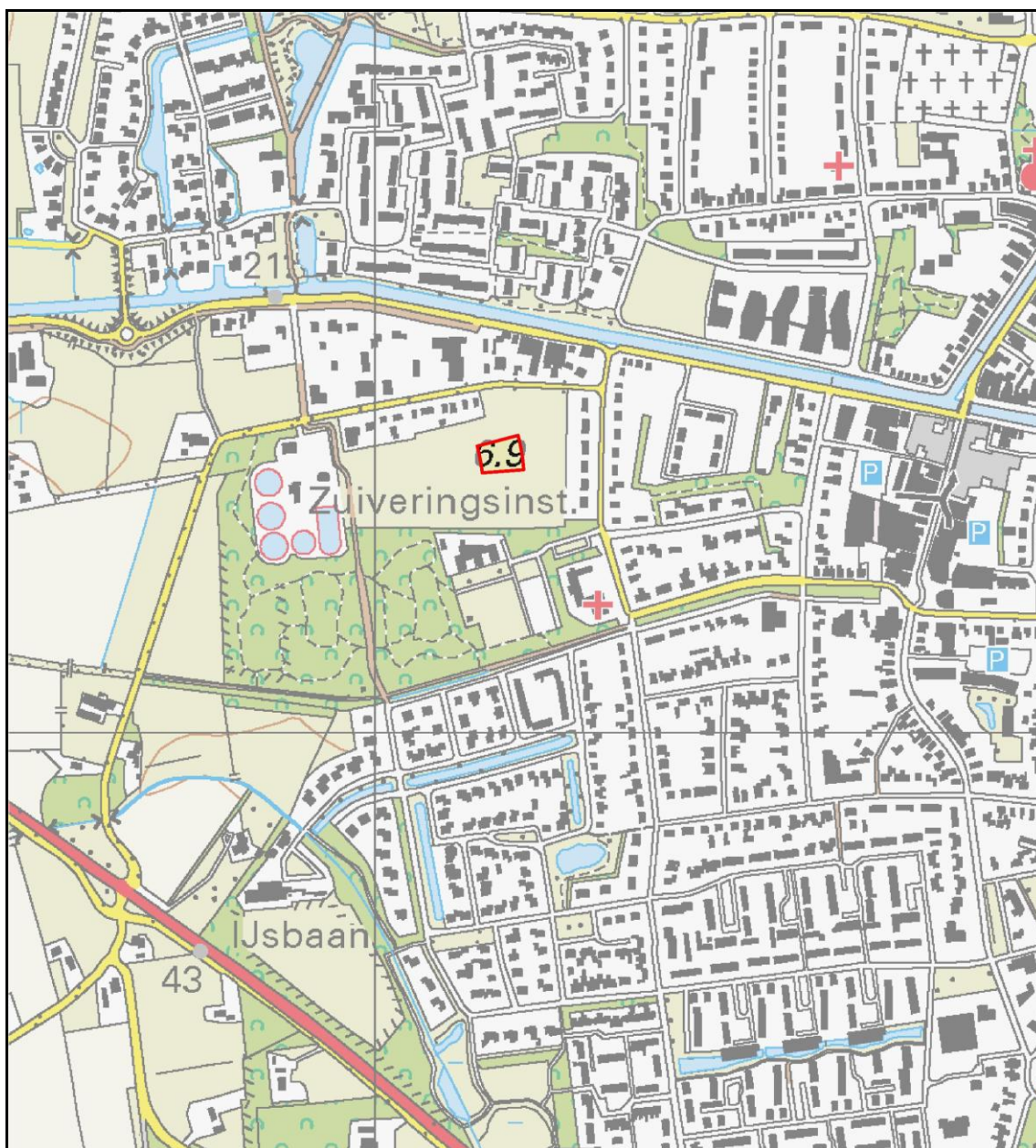
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlage
Verbeelding

10 oktober 2017
Projectnummer 180.40.57.00.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Ooststellingwerf, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleid	11
2.1	Rijk	11
2.2	Provincie	12
2.3	Gemeente	12
3	Planbeschrijving	17
3.1	Huidige situatie	17
3.2	Toekomstige situatie	17
3.3	Juridische vormgeving	19
4	Toets aan wet- en regelgeving	22
4.1	Wet geluidhinder	22
4.2	Milieuzonering	22
4.3	Luchtkwaliteit	23
4.4	Externe veiligheid	24
4.5	Bodem en water	25
4.6	Ecologie	26
4.7	Archeologie	26
5	Economische uitvoerbaarheid	27
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

Inleiding

1

Op 19 april 2016 is het bestemmingsplan 'woningbouw Duistereweg te Oosterwolde' vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in de bouw van zeven woningen in het gebied tussen de Duistereweg, de Jan Frankensingel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) aan de Boelenkamp. De initiatiefnemer van deze woningbouwontwikkeling wil een extra woning aan het gebied toevoegen. Onderhavig bestemmingsplan maakt dit planologisch-juridisch mogelijk.

AANLEIDING



Huidige situatie

De ligging en begrenzing van het plangebied is aangegeven op de Overzichtskaart. Het gaat om een perceel die in het bestemmingsplan 'woningbouw Duistereweg te Oosterwolde' bestemd is als 'Agrarisch'. De bouw van de extra woning is daardoor op dit moment niet mogelijk. Het vigerend bestemmingsplan zal op dit punt partieel herzien moeten worden. Onderhavig plan voorziet daarin.

HUIDIGE (JURIDISCHE)
SITUATIE

In het volgende hoofdstuk is het ruimtelijk beleid van Rijk, provincie en gemeente beschreven. Hoofdstuk 3, de planbeschrijving, gaat in op de huidige en toekomstige inrichting van het plangebied. Het vierde hoofdstuk is gewijd aan milieuhygiënische aspecten. De laatste twee hoofdstukken hebben betrekking op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

LEESWIJZER

2.1

Rijk

SVIR

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, maart 2012) haar ambities tot 2040 weergegeven. De ondertitel van het SVIR luidt: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Om dat te bewerkstelligen zijn - voor de middellange termijn (2028) - de volgende drie doelen aangegeven:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ladder duurzame verstedelijking

Deze drie doelen zijn uitgewerkt in dertien nationale belangen. Eén daarvan is "een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten". Om dit nationaal belang concreet invulling te geven heeft het ministerie de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) laten opnemen. Daardoor zal bij ruimtelijke besluiten gemotiveerd moeten worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. Per 1 juli 2017 is de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Bro vereenvoudigd. Belangrijkste verschil is dat er alleen voor het bouwen buiten stedelijk gebied een uitgebreide motivering nodig is. Ook kunnen gemeenten de 'Laddertoets' doorschuiven naar een later moment, wanneer bijvoorbeeld gebruik wordt gemaakt van uitwerkingsplannen of wijzigingsplannen. Daarnaast wordt er niet meer gesproken van 'regionale behoefte' maar van 'behoefte'.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor kleinschalige woningbouw (circa 8 woningen), de ladder niet doorlopen hoeft te worden. Onderhavig plan (maximaal 1 woning) is te beschouwen als een plan voor kleinschalige woningbouw.¹ Zie ook de volgende paragraaf voor de toetsing aan de provinciale verordening op dit punt.

¹ Een plan van 8 woningen vindt de Afdeling bestuursrechtspraak bijvoorbeeld kleinschalig (ABRvS, 24 december 2014, 201405237/1/R2), maar een plan met 14 woningen is dit niet meer (ABRvS 9 april 2014, 201307658/1/R4). Mogelijk wordt voor de 'grensbepaling' uiteindelijk aansluiting gezocht bij de minimumnorm van twaalf woningen uit de Crisis- en herstelwet.

2.2

Provincie

In het Streekplan Fryslân 2007 (vastgesteld 13 december 2007) zijn de provinciale kaders opgenomen waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Het centrale uitgangspunt is “een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit”. ‘Ondeelbaar’ slaat op het feit dat stad en platteland elkaar nodig hebben en ondersteunen. ‘Ruimtelijke kwaliteit’ wordt bovenregionaal benaderd en heeft betrekking op de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimte. Hier ligt de focus vooral op landschappelijke kwaliteit.

De provincie streeft naar behoud en versterking van de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland. Dit komt onder andere tot uitdrukking in het versterken van de positie van kernen die een duidelijke regionale verzorgingsfunctie hebben. Deze zogenaamde regionale centra vormen essentiële schakels tussen de vele kleine kernen in hun omgeving en de stedelijke gebieden. Het zijn belangrijke dragers van voorzieningen, bovenlokale bedrijvigheid en werkgelegenheid en van dienstverlening op het platteland. Een bijbehorende regionale woonfunctie ondersteunt deze dragers. Oosterwolde is in het streekplan aangewezen als regionaal centrum. Voor woningbouw betekent dit onder meer dat er gestreefd moet worden naar behoud en verdere ontwikkeling van aantrekkelijke woonmilieus voor de opvang van de woningbehoefte in de regio. De provincie gaat uit van een meer dan evenredige woningtoename in de regionale centra.

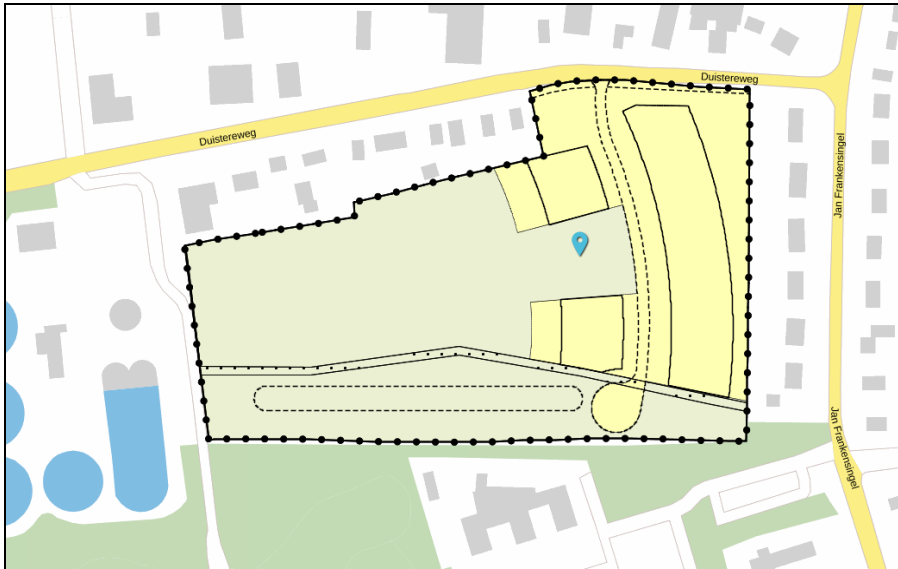
Het Streekplan is verder uitgewerkt in de Verordening Romte Fryslân (1 augustus 2014). Uit deze verordening blijkt dat het plangebied buiten het ‘bestaand stedelijk gebied ligt’ (BSG). Echter, dit wordt gewijzigd naar aanleiding van het vastgestelde bestemmingsplan ‘woningbouw Duistereweg te Oosterwolde’. Alle 8 woningen worden daarmee onderdeel van het bestaand stedelijk gebied, waarvoor de gemeente gebruik kan maken van het zogeheten ‘plafondloos’ bouwen. In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de woningbehoefte en de verantwoording van het contingent dat met dit bestemmingsplan wordt benut.

2.3

Gemeente

De gemeente heeft in het bestemmingsplan ‘woningbouw Duistereweg te Oosterwolde’ (vastgesteld 19 april 2016) de bestemming ‘Agrarisch’ aan het plangebied toegekend. Het vigerend bestemmingsplan zal partieel herzien moeten worden om de extra woning te kunnen realiseren. Onderhavig plan voorziet daarin.

VIGEREND
BESTEMMNINGSPLAN



Uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied 2016

Op 19 april 2011 heeft de gemeenteraad het Woonplan 2011-2020 vastgesteld. De hoofddoelstelling van dit Woonplan is als volgt geformuleerd: “Stabilisatie inwoneraantal tot 2020 en ruimte voor benodigde uitbreiding woningvoorraad.” In het Woonplan wordt onder meer ingezet op de kwalitatieve verbetering van de huidige woningvoorraad. Het Woonplan raamt de actuele behoefte op 526 woningen. Daarvan mogen er maximaal 60%, 316 woningen, worden gebouwd op uitbreidingslocaties, terwijl binnen de bebouwde kom “plafondloos” mag worden gebouwd. De woning binnen het plangebied past binnen het ‘60%-contingent’ en de reservepot die de gemeente voor uitbreidingslocaties heeft gereserveerd. Daarnaast wordt voldaan de toetsingscriteria voor inbreidingslocaties:

WOONPLAN 2011-2020

- Het initiatief moet planologisch aanvaardbaar zijn: uit dit bestemmingsplan blijkt dat de toevoeging van een woning binnen het plangebied - qua beleid, landschap, milieutechnisch en dergelijke - planologisch inpasbaar is.
- Het initiatief moet een kwaliteitsverbetering betekenen, zoals de afronding van een dorpsrand: de nieuwbouw betreft het afronden van de dorpsrand.
- Het initiatief moet passen binnen de kwalitatieve doelstellingen van het Woonplan: de gemeente heeft onderhavig plan positief beoordeeld op dit punt.
- Het initiatief mag in principe niet concurrerend zijn voor woningbouw op de gemeentelijke woningbouwlocaties: er is geen sprake van concurrentie aangezien de gemeente in de omgeving geen woonkavels in de verkoop heeft.

In de Woonvisie Ooststellingwerf 2017-2022 wordt het Woonplan geëvalueerd en een nieuwe koers uitgezet. Kern van de opgave op het gebied is dat er, door demografische ontwikkelingen, in de toekomst een einde komt aan de groei van de woningbehoefte. Het aantal inwoners neemt al af. Het aantal

huishoudens groeit nog even door, maar deze groei vlakt af en stabiliseert. Deze stabilisatie gaat gepaard met een verandering in de bevolkingssamenstelling: vergrijzing, een toename van alleenstaanden en minder gezinnen. Gezinsverdunding leidt tot een veranderende vraag naar woningen. Een einde aan de groei van de woningbehoefte betekent ook dat de toekomstige inwoners van Ooststellingwerf voor het grootste deel zijn aangewezen op de bestaande voorraad. Het belangrijkste speerpunt is “de bestaande woningen aan de huidige en toekomstige woonwensen en vereisten te laten voldoen en het op peil houden van de woonomgeving [...]. De focus van het woonbeleid richt zich daarmee op de bestaande voorraad en de kwaliteit van de bestaande woongebieden (de woonomgeving).” Daarnaast is er ook behoefte aan nieuwbouw. De gemeente heeft voor deze nieuwbouw de volgende spelregels opgesteld:

- Focus op inbreiding in plaats van uitbreiding.
- Het concentreren van de woningtoevoegingen door nieuwbouw op in- of uitbreidingslocaties in de drie kerndorpen en incidenteel in de andere dorpen.
- We willen de nieuwbouwmogelijkheden optimaal inzetten om woningen toe te voegen waar ook in de toekomst behoefte aan is.

Het plangebied is onderdeel van een uitbreidingslocatie, maar aangezien de nieuwe woning bedoeld is ter opvulling van een open ruimte binnen BSG (zie boven), kan toch gesproken worden van ‘inbreiding’. Oosterwolde is één van de drie kerndorpen. Dat er voldoende vraag is naar de nieuwe woning blijkt uit de woningmarktanalyse die onderdeel is van de Woonvisie. Aan eengezinswoningen in de koopsector, vooral in het goedkope segment (vrij op naam prijzen tot ongeveer € 200.000), maar ook daarboven is tot 2025 nadrukkelijk behoefte.



Uitsnede kaart ‘visie op hoofdlijnen’ (Structuurvisie 2010-2020-2030)

STRUCTUURVISIE

De gemeenteraad heeft op 15 september 2009 de Structuurvisie 2010-2020-2030 vastgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente. Het plangebied valt onder het deelgebied ‘Langs de Kompanjonsfeart en de Frieslandroute (N381)’. Voor

Oosterwolde, dat centraal aan deze as is gelegen, is de volgende ambitie geformuleerd: “Oosterwolde moet weer de centrale kern worden met een passend voorzieningenniveau wonen, werken, zorg, winkelen en middelbaar onderwijs en een passende uitstraling met meer kwaliteitswinkels en met betere horeca.” De structuurvisie geeft geen specifieke richtlijnen voor het plangebied.

De woningbouw binnen het plangebied zal moeten voldoen aan de gebiedsgerichte criteria uit de Welstandsnota (herziene versie, 23 juni 2009). Voor het zuidwestelijk deel van Oosterwolde wordt ingezet op het beheer van de bestaande situatie. Het woningontwerp zal voldoen aan de projectcriteria die in het kader van het bestemmingsplan ‘woningbouw Duistereweg te Oosterwolde’ (19 april 2016) zijn opgesteld en in de betreffende plantoelichting zijn opgenomen.

WELSTANDSNOTA

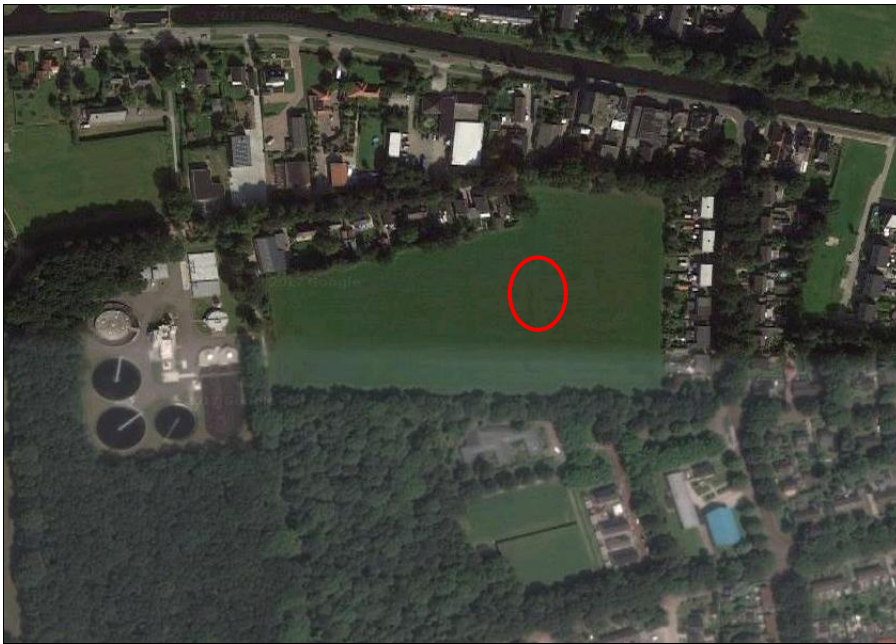
Planbeschrijving

3

3.1

Huidige situatie

Het plangebied maakt deel uit van het toekomstige woongebied 'Duistereweg te Oosterwolde' op grond van een in 2016 vastgesteld bestemmingsplan (zie inleiding). In het stedenbouwkundig ontwerp voor dit woningbouwplan is één kavel aan de westkant open gelaten en bestemd als 'Agrarisch'. Deze kavel wordt met onderhavig bestemmingsplan ingevuld zodat er stedenbouwkundig gezien een meer afgerond geheel ontstaat. Het gaat om een perceel dat, evenals de rest van het nieuwbougebied, in agrarisch gebruik is (zie luchtfoto).



Huidige situatie (Bron: Google Maps)

3.2

Toekomstige situatie

Aan het slot van dit hoofdstuk is het stedenbouwkundig ontwerp voor het plangebied opgenomen. Leidend voor dit ontwerp is de cultuurhistorische karakteristiek.

Cultuurhistorische schets

De Duistereweg was de oude weg naar Duurswoude. Langs deze weg stonden bruine beuken die veel schaduw gaven, waardoor het er vrijwel altijd donker was (bron: Heemkunde). Van oorsprong is Oosterwolde een esdorp. De Duistereweg was een van de wegen die de kleine buurtschappen onderling verbond. Rond 1800 wordt ten noorden van het plangebied de Opsterlandse Compagnonsvaart gegraven. In 1914 wordt ten zuiden van het plangebied over de Zomerweg de trambaan Drachten-Assen aangelegd. Het oude bosperceel aan de westzijde van het plangebied, de Boelenkamp, is op oude kaarten reeds aanwezig.

Door de geleidelijke uitbreiding van Oosterwolde is het plangebied in de dorpsrand terechtgekomen. Het agrarisch perceel raakte ingesloten door bebouwing en bebossing. In de jaren zestig van de vorige eeuw is de rioolzuivering gebouwd in het oude bosperceel. De bebossing is in dezelfde periode doorgezet langs de zuidzijde van het plangebied tot aan de Zomerweg en de Jan Frankensingel. Het beeld van de Duistereweg met haar monumentale beukenaanplanting en het smalle profiel is dat van een landelijk, lommerrijk en oud wegbeeld. Het bebouwingslint aan de zuidzijde, waarvan de achterzijde aan het plangebied grenst, bestaat uit vrijstaande woningen, gebouwd tussen de jaren 30 en 80 van de vorige eeuw. De bebouwing ten noorden van de Duistereweg bestaat uit bedrijfsbebouwing van begin 1900, die gebouwd werd langs de Opsterlandse Compagnonsvaart. In de loop van de tijd is hieraan bebouwing op de achter terreinen toegevoegd. Deze bebouwing is georiënteerd op de Duistereweg en kenmerkt zich - op dit moment - door een menging van woon- en bedrijfsbebouwing.

Toekomstige inrichting

Aangezien de nieuwe woning niet op zichzelf staat maar een geheel vormt met de andere zeven woningen, volgt hieronder een beschrijving van het gehele plan. Het woningbouwgebied wordt met een insteekweg vanaf de Duistereweg ontsloten. Aan deze insteekweg zullen in totaal acht vrijstaande woningen worden gebouwd. De insteekweg eindigt in een cul-de-sac; hier is voor auto's een rondrijmogelijkheid. Voor het voet- en fietsverkeer wordt een doorsteek naar de Jan Frankensingel aangelegd. De monumentale bomen langs de Duistereweg blijven hierbij behouden en zijn juridisch geborgd in het vigerend bestemmingsplan.

De opzet van het nieuwe buurtje is te typeren als 'ruim en open'. Het perceel tussen het plangebied en de RWZI blijft onbebouwd en daarmee haar open en groene karakter behouden. Voor dit perceel is in het bestemmingsplan 'woningbouw Duistereweg te Oosterwolde' een agrarische bestemming opgenomen, waarin is bepaald dat er geen gebouwen en overkappingen zijn toegestaan. Vanuit de buurt is op veel plaatsen zicht op het bos en het groen. De kavels variëren van 1.600 tot 2.000 m² en zijn in vergelijking met de omliggende kavels ruim bemeten. De kavels zullen direct aan particulieren worden verkocht.

De nieuwe buurt wordt aan de Duistereweg met een groenvoorziening van struiken en bomen afgescheiden. Deze beplanting zal dienen als een vorm van erfafscheiding met een hoogte van ten minste 2,5 m gerekend vanaf peil na volgroeiing. In principe moet dit binnen een termijn van 3-8 jaar mogelijk zijn. Gedacht kan worden aan een beukenhaag, taxus of andere al dan niet wintergroene beplanting. Het doel van de beplanting is niet om alle bebouwing aan het zicht te onttrekken, maar wel om een groene scheiding te leggen tussen het plangebied en de Duistereweg waardoor het besloten karakter van het gebied vorm krijgt en het bestaande groen langs de Duistereweg wordt verstevigd.

Binnen de ruime opzet met vrijstaande woningen wordt - binnen een zekere bandbreedte - een gevarieerde architectuur voor de woningen nagestreefd. Op dit punt wordt verwezen naar de toelichting van het vigerend bestemmingsplan waarin beeldkwaliteitseisen zijn opgenomen die ook voor het plangebied gelden.

3.3

Juridische vormgeving

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

ALGEMEEN

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan behoort een toelichting, waarin de belangrijkste afwegingen worden verwoord die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. De regels en verbeelding volgen de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012). SVBP zorgt voor een uniforme regeling en verbeelding die goed met andere bestemmingsplannen kan worden vergeleken. Tevens sluit het bestemmingsplan aan bij de eisen en terminologie van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Als de digitale en papieren verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

PLANVORM	<p>Voor het plangebied is er voor gekozen aan te sluiten bij het gemeentelijke beleid voor actualisatieplannen, met dien verstande dat voor dit specifieke woningbouwplan maatwerkregels zijn voorgeschreven. De nieuwe bebouwing is vertaald in de juridische regels voor wat betreft goothoogte, situering en dergelijke</p>
BESTEMMING	<p>Binnen de bestemming Woongebied is één vrijstaande woning toegestaan. Het hoofdgebouw mag maximaal 500 m² bedragen. De woning en bijbehorende bouwwerken dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd, waarbij geldt dat bijbehorende bouwwerken die niet als hoofdgebouw zijn aan te merken ten minste 3 m achter de gevel(lijn) van het hoofdgebouw moeten worden gebouwd.</p> <p>Binnen de bestemming Woongebied zijn ook tuinen, erven en terreinen, water, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en wegen en paden begrepen. Daarnaast zijn - onder voorwaarden - aan huis verbonden beroepen/bedrijven en Bed & Brochje toegestaan.</p> <p>Conform het gemeentelijk beleid voor vrijstaande woningen wordt het parkeren op eigen erf opgelost.</p>

Alle optekeningen worden aangeleverd en uitgevoerd overeenkomstig de "Technische Specificaties voor de realisatie van woonwijken" van de Gemeente van Oostervolde, versie 2017. De afbeelding is een voorbeeld van een optekening en kan afwijken van de werkelijkheid. De afbeelding is een voorbeeld van een optekening en kan afwijken van de werkelijkheid.

WERK :
KAVEL 8 Duistereweg te Oosterwolde

OPDRACHTGEVER :
 Theo Wijntjes BV
 Elsloo

WERKNUMMER :
 2011042

SCHAAL :
 1: 1000

FORMAAT :
 A3

GETEKEND :
 21-02-2017

FORMAAT :
 A2

ONDERWERP :
 werktekening



jorrit kok
 bouwkundig creatief

herenweg 163
 donkerbreuk
 8516 427 556
 06 333 342 87
 www.jorritkok.nl
 info@jorritkok.nl



Elke kavel voorzien van een eigen oprit en 1 eigen parkeerplaats.
 Openbare verlichting overeenkomstig richtlijn NSVV, verlichting door middel van led-verlichting.
 Kabeis en leidingen niet in wegprofiel, m.u.v. riolering.

Straat inrichten als 30 km/uur zone.
 Wanneer een kavel nog niet verkocht is dient deze te worden onderhouden door Theo Wijntjes beheer BV.
 Nieuwe bewoners een energie neutrale woning adviseren.

Toets aan wet - en regelgeving

4

3.4

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen geluidzones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. De breedte van deze zone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. Als een ruimtelijk plan voorziet in geluidgevoelige bebouwing binnen de zone, is akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Het plangebied ligt binnen de zones van de Duistereweg en Nanningaweg/Jan Frankensingel. Er is dus akoestisch onderzoek nodig. Op dit punt wordt verwezen naar de bijlagen waarin het onderzoeksrapport is opgenomen. De conclusie luidt dat de woning ruim buiten de 48 dB geluidscontour van genoemde wegen is gelegen. Uit oogpunt van de Wet geluidhinder alsook in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening', is er geen bezwaar tegen de beoogde nieuwbouw.

3.5

Milieuzonering

Aan de noordzijde van de Duistereweg is een gebied aanwezig dat in het bestemmingsplan Oosterwolde - dorp 2003 en/of het bestemmingsplan Oosterwolde Nanningaweg Bedrijventerrein is bestemd voor bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2. Hiervoor dient op grond van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' normaliter een afstand van 10-30 m te worden aangehouden. Het plangebied ligt op een afstand van circa 70 m uit dit gemengde gebied.

Voor de kerk aan de Jan Frankensingel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) gelden eveneens 'zones'. De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering gaat voor deze voorzieningen uit van een minimale afstand van 30 m respectievelijk 200 m. Zoals blijkt uit het stedenbouwkundig ontwerp in hoofdstuk drie, valt de woning buiten deze richtafstanden. De zone van de RWZI valt wel deels over een gebied waarbinnen bijgebouwen zijn toegestaan. Aangezien het hier gaat om een richtafstand, deze locatie deel uitmaakt van een reeds bestaand woongebied en ter plaatse alleen bijgebouwen met een beperkte verblijfsfunctie worden gebouwd, is hier geen sprake van een milieuhygiënisch conflict.

3.6

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe het publiek gewoonlijk geen toegang heeft.

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

NSL/NIBM

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het bestemmingsplan leidt tot de bouw van één woning. Op basis van de CROW-publicatie nr. 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (maart 2015) is de verkeersgeneratie van een burgerwoning bepaald op 8,6 ritten per etmaal.

BESTEMMINGSPLAN

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool juli 2016 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	8,6
Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project.

Binnen het 'Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit' worden PM_{2,5}-metingen uitgevoerd. Dit leidt tot 'grootschalige concentratiekaarten' waarin zowel de huidige als toekomstige achtergrondconcentraties voor PM_{2,5} zijn opgenomen. Uit deze kaarten blijkt dat binnen Nederland geen overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} bekend zijn. Aangenomen wordt dat wanneer voldaan wordt aan de maatgevende grenswaarde voor PM₁₀, ook kan worden voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5}.

3.7

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht overheden die milieuvergunningen verlenen of een bestemmingsplan maken, rekening te houden met externe veiligheid. Doel van het Bevi is individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

INRICHTINGEN

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die onder de werking van het Bevi vallen. Het plangebied valt ook buiten de invloedsgebieden van andere risicovolle inrichtingen (bron: Risicokaart).

VERVOER

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen wegen gelegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (bron: Risicokaart). De dichtstbijzijnde weg is de N381. Deze ligt op een afstand van circa 650 m. In het Besluit

externe veiligheid transportroutes staat dat wanneer een bestemmingsplan binnen een afstand van 200 m van een transportroute is gelegen, het groepsrisico dient te worden verantwoord. Dat is voor het plangebied dus niet noodzakelijk.

Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van aardgastransportleidingen (bron: Risicokaart).

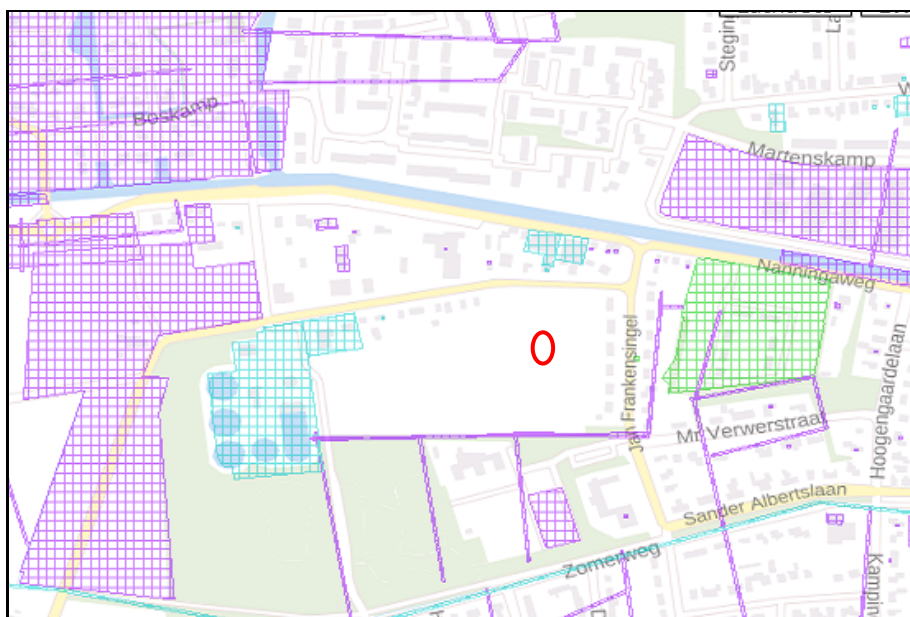
AARDGASLEIDINGEN

3.8

Bodem en water

Op de 'Kaart met locaties met (mogelijke) bodemverontreiniging' van de provincie Fryslân (via bodemloket.nl), zijn geen bodemverontreinigingen binnen het plangebied gemeld. Sigma Bouw & Milieu heeft een verkennend bodemonderzoek binnen het plangebied uitgevoerd. Daaruit is naar voren gekomen dat de bodem en het grondwater verhoogde waarden aan verontreinigende stoffen ten opzichte van de achtergrondwaarde bevatten. De tussenwaarden en/of streefwaarden worden niet overschreden, zodat nader onderzoek achterwege kan blijven. Voor verdere details wordt verwezen naar bijgevoegde rapportage.

BODEM



Uitsnede kaart Bodemloket

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin dient te worden ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

WATER

Uitgangspunt voor de nieuwbouw is dat het hemelwater wordt afgekoppeld van het vuilwater en wordt afgevoerd op wadi die ten zuidwesten van het plange-

bied wordt aangelegd. Er wordt maximaal 800 m² aan verharding binnen het plangebied toegevoegd (waarvan ten hoogste 625 m² voor de woning/bijgebouwen). Aangezien er voor het bestemmingsplan 'Duistereweg te Oosterwolde' reeds voorzien is in een royale compensatie van het verhard oppervlak, blijft dat voor deze extra woning buiten beschouwing. Overigens behoort het plangebied formeel gezien tot het buitengebied, waarvoor een vrijstelling van compensatie bij een toename in verhard oppervlak < 1500 m² geldt.

Voor de bouw zal zo veel mogelijk gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende bouwmaterialen, zodat het oppervlaktewater niet verontreinigd raakt. Het vuilwater wordt dus gescheiden van het hemelwater geloosd op het riool.

Op 20 april 2017 is de digitale watertoetsprocedure doorlopen (zie bijlagen). Daaruit is naar voren gekomen dat de korte procedure op dit plan van toepassing is. Het advies van Wetterskip Fryslân, dat op 25 april 2017 is afgegeven, is eveneens als bijlage opgenomen. Onderdeel van dit advies is een standaardwaterparagraaf. Hiermee zal bij de uitvoering van dit plan rekening worden gehouden.

3.9

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig bestemmingsplan te toetsen, is een ecologische inventarisatie binnen het plangebied uitgevoerd. Uit deze inventarisatie blijkt dat er geen noodzaak bestaat voor een aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. Aanbevolen wordt om de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen van vogels (15 maart tot 15 juli). Daarnaast geldt de algemene zorgplicht uit Wnb voor (licht) beschermde soorten. Zie voor verdere details de ecologische rapportage die is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

3.10

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) is het plangebied aangeduid als 'karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)'. De provincie beveelt hiervoor aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een karterend (boor)onderzoek te laten uitvoeren. Aangezien binnen het plangebied maximaal 800 m² vergraven wordt, kan archeologisch onderzoek achterwege blijven.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Dit bestemmingsplan wordt geheel voor rekening van de initiatiefnemer uitgevoerd. Er behoeven geen bovenwijkse voorzieningen te worden aangelegd, dan wel te worden aangepast. Eventuele planschadeposten komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer en zijn daarmee dus 'anderszins verzekerd'. Er is een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer afgesloten.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Het bestemmingsplan wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen inwoners en belanghebbenden een zienswijze indienen. Ook worden in die periode onder andere de provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân om advies gevraagd. De resultaten van de terinzagelegging zullen te zijner tijd in dit hoofdstuk worden verwerkt.