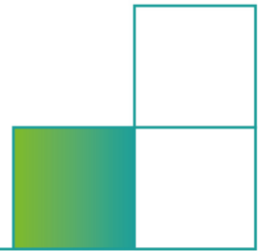


Advies EV
Bestemmingsplan Oosterwolde -
Ecommunitypark 2023
Ooststellingwerf

Grou, 4 oktober 2023





Advies EV Bestemmingsplan Oosterwolde - Ecommunitypark 2023

gemeente Ooststellingwerf



Datum : 4 oktober 2023
Kenmerk : 2023-FUMO-0079660
Status : Definitief
Versie : 1



Inleiding

De gemeente Ooststellingwerf heeft een voorontwerp bestemmingsplan Oosterwolde - Ecomunitypark 2023 ontvangen. Dit voorontwerp bestemmingsplan is opgesteld door Interra en bestaat uit twee fasen. Fase 1 betreft het bestaande gedeelte van Ecomunitypark, dat is geregeld in het bestemmingsplan "Oosterwolde – Ecomunitypark", vastgesteld op 18 november 2014. Hierin zijn de gronden grotendeels bestemd als 'Bedrijventerrein', bedoeld voor bedrijven, uit categorieën 1 tot en met 3.2, met een duurzame bedrijfsvoering en kantoren die ondersteunend of aanvullend zijn voor duurzame bedrijvigheid. De uitbreiding, fase 2, is geregeld in het bestemmingsplan "Buitengebied 2006", dat is vastgesteld op 28 februari 2006, waarin het plangebied de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en recreatieve waarden' heeft. De uitbreiding van het bedrijvenpark is binnen deze bestemming niet mogelijk.

Om voor het hele Ecomunitypark een passende regeling te bieden die past binnen de eisen en inzichten van deze tijd en het mogelijk maakt om de balans tussen ecologie en economie in het hele park goed te regelen, zijn zowel fase 1 als 2 in dit nieuwe bestemmingsplan opgenomen.

Door de gemeente Ooststellingwerf is in verband met deze functiewijziging gevraagd om een advies externe veiligheid. Daarbij is aanvullend gevraagd om het bestemmingplan te toetsen aan de omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt. Hierbij is beoordeeld met welke contouren vanaf 1 januari 2024 rekening gehouden dient te worden. Het advies van de FUMO treft u onderstaand aan.

Eindconclusie

In fase 1 van het plangebied bevinden zich drie risicovolle inrichtingen met risicocontouren die in het plangebied zijn gelegen. Daarnaast maakt het plan, in fase 2, de realisatie van een biomassa vergistingsinstallatie mogelijk, waarbij biogas wordt opgeslagen. Buiten het plangebied bevinden zich geen risicobronnen met risicocontouren of invloedsgebieden die over het plangebied zijn gelegen.

Er wordt voldaan aan de PR10-6 per jaar contouren. Binnen deze contouren bevinden zich geen beperkt kwetsbare- en beperkt kwetsbare objecten.

Er is geen sprake is van groepsrisico, doordat er, of geen invloedsgebieden van toepassing zijn, of geen beperkt kwetsbare- en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied aanwezig zijn. Dit houdt in dat het groepsrisico niet verantwoord hoeft te worden.

Brandweer Fryslân heeft op 20 september 2023 advies uitgebracht. Brandweer Fryslân voorziet geen knelpunten in het kader van de externe veiligheid. Brandweer Fryslân adviseert:

- de effectzones van de verschillende risicobronnen op te nemen op de verbeelding horende bij het bestemmingsplan. Het weergeven van de effectzones help bij het rekening houden met externe veiligheid.

Voorts is geconstateerd is dat op de plankaart, behorende bij het voorontwerp bestemmingsplan, geprojecteerde veiligheidszone bij EcoStyle niet juist is ingetekend. Daarnaast adviseren wij u in het bestemmingsplan op te nemen dat voor nieuwe risicovolle activiteiten de PR10⁻⁶ per jaar contour binnen het eigen terrein moeten komen te liggen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen beperking oplevert voor de ontwikkeling van het plan.



Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

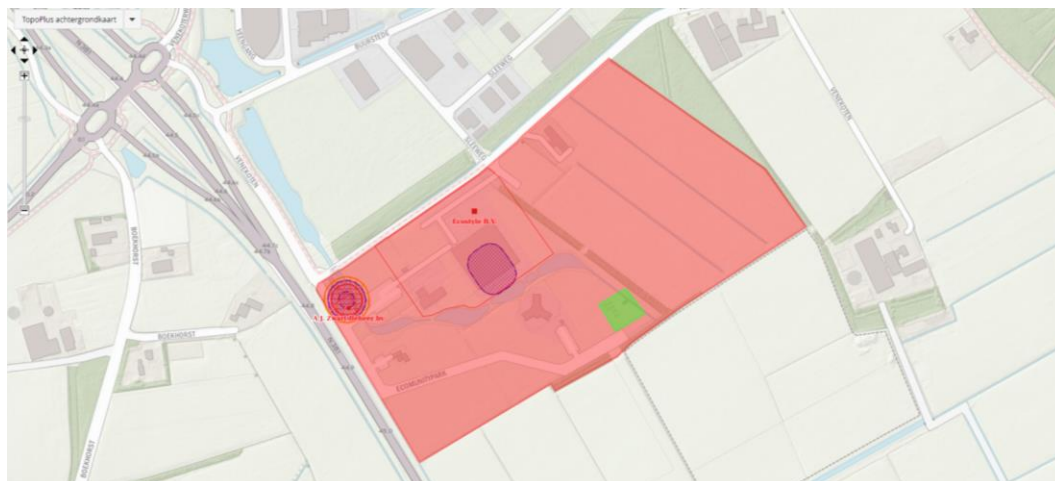
Op grond van artikel 1 lid 1, letters b en g onder b van het Bevi, worden kantoor- en bedrijfsgebouwen aangemerkt als beperkt kwetsbaar object. Dit is het geval bij dit plan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied als beperkt kwetsbaar object moet worden aangemerkt.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen in en in de nabijheid van het plangebied, is de EV-signaleringskaart geraadpleegd, zie figuur 1. Het plangebied is rood gearceerd.



Figuur 1. EV-signaleringskaart (28 september 2023).

De EV-signaleringskaart laat de volgende risicobronnen zien:

In het plangebied (fase 1) bevindt zich:

- aan Ecomunitypark 1a een propaangastank;
- aan het bedrijf EcoStyle aan Ecomunitypark 1. Dit is een bedrijf waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen;
- waterstoffabriek Qirion aan Ecomunitypark 7 (groene vlak).

Ten westen van het plangebied bevindt zich de N281, een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, maar geen onderdeel is van basisnet weg.

Voorts zijn er plannen voor het oprichten van een biomassa vergistingsinstallatie in het zuidelijke deel van fase 2 op kavel H van het Ecomunitypark. Daarbij zal biogas worden opgeslagen.

Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig, die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling moeten worden betrokken.



Propaangastank

Aan Ecommunitypark 1a bevindt zich een propaangastank van 2 m³. Deze propaangastank wordt volgens de melding van 30 september 2020 maximaal 5 maal per jaar gevuld. Voor de propaangastank geldt, overeenkomstig artikel 3.28 lid 1 van het Activiteitenbesluit een veiligheidsafstand van 10 meter tot buiten de inrichting gelegen (beperkt) kwetsbare objecten. Indien sprake is van gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, dan wel gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, geldt een veiligheidsafstand van 25 meter. Aangezien dit laatste niet met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt geldt een veiligheidsafstand 10 meter. Binnen deze afstand bevindt zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Daarmee wordt voldaan aan artikel 3.28 lid 1 van het Activiteitenbesluit. De veiligheidsafstanden van 10 en 25 meter worden gepresenteerd in figuur 2.

Voor de propaangastank geldt geen invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord.



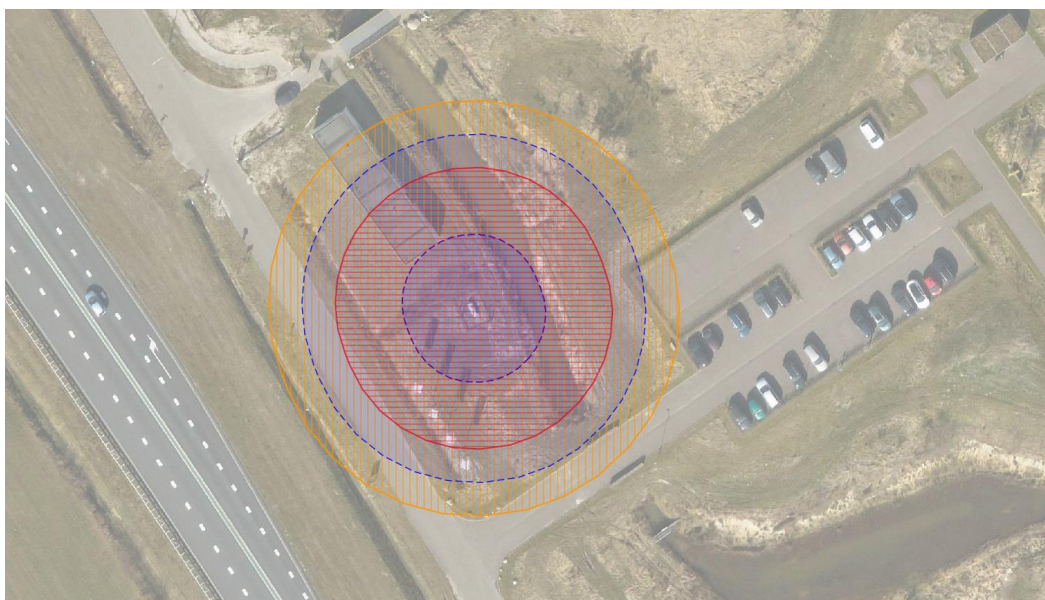
Figuur 2. Veiligheidsafstanden 10 en 25 meter behorende bij de propaangastank.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de propaangastank geen belemmering vormt voor de realisatie van dit plan.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet wordt een propaangastank een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. In bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL), activiteit A7, wordt aangegeven aan welke afstanden vanaf 1 januari 2024 moet worden getoetst. Naast een plaatsgebonden risicocontour van 10⁻⁶ per jaar van 10 meter tot (beperkt) kwetsbare objecten geldt een brandaandachtsgebied van 20 meter en een explosieaandachtsgebied van 30 meter, zie figuur 3.



Figuur 3. PR 10^{-6} per jaar contouren (blauw) en brand- (rood) en explosie (geel) aandachtsgebieden propaangastank.

Het bestemmingplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk binnen deze contouren, waardoor deze nieuwe contouren niet tot belemmeringen gaan leiden.

EcoStyle

Aan Ecommunitypark 1 bevindt zich het bedrijf EcoStyle. Dit bedrijf valt vanwege de hoeveelheid gevaarlijke stoffen, 388 ton, onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in een opslagruimte die conform de vergunning van 26 november 2014 moet voldoen aan PGS15. Deze opslagruimte is voorzien van een automatische blusgasinstallatie (CO₂). Dit houdt in dat overeenkomstig de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) een PR 10^{-6} contour van 20 meter tot al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten moeten worden aangehouden. In figuur 4 wordt deze contour weergegeven.

Binnen deze contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten van derden en worden met dit bestemmingsplan ook niet mogelijk gemaakt.



Figuur 4. PR10-6 contour (blauw) EcoStyle.

Geconstateerd is dat op de plankaart, behorende bij het voorontwerp bestemmingsplan, geprojecteerde veiligheidszone niet juist is ingetekend. Wij verzoeken u dit te wijzigen.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen bij EcoStyle geldt geen invloedsgedebied waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord.

Conclusie

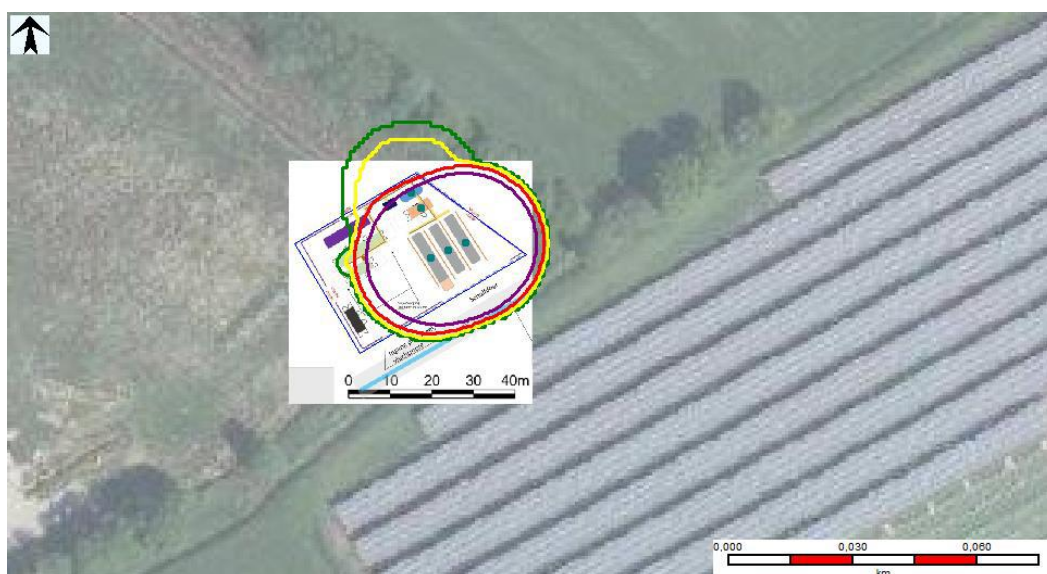
Geconcludeerd kan worden dat de PR10⁻⁶ per jaar contour van EcoStyle geen belemmering vormt voor de realisatie van dit plan. Wel dient de PR10⁻⁶ per jaar contour op de plankaart te worden aangepast.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet wordt een opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL), activiteit B3, wordt aangegeven met welke afstanden vanaf 1 januari 2024 rekening gehouden moet worden. Wat betreft de PR10⁻⁶ contour wordt in tabel B.3 aangegeven dat deze berekend dient te worden. Dit heeft nog niet plaats gevonden en dient door het bevoegd gezag te worden uitgevoerd. Op dit moment is onduidelijk of de PR10⁻⁶ contour groter of kleiner wordt dan de huidige contour. Onder de Omgevingswet zijn geen overigens aandachtsgebieden van toepassing.

Qirion

Aan Ecommunitypark 7 bevindt zich waterstoffabriek Qirion. Met behulp van elektriciteit, geproduceerd door het naastgelegen zonnepark, wordt door middel van elektrolyse waterstof geproduceerd en opgeslagen in drie trailers van elk 600 kg onder een druk van 300 bar. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning is een QRA uitgevoerd.

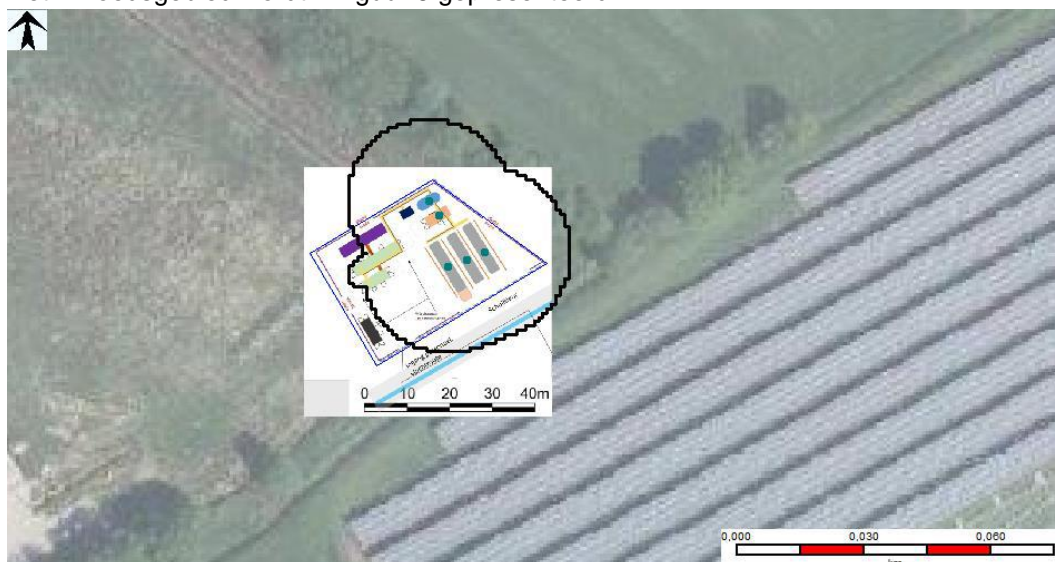


Figuur 5. PR10-6 contour (rood).

Uit de QRA blijkt dat de PR10⁻⁶ per jaar contour buiten de grens van de eigen inrichting ligt. Binnen deze contour zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde die voor de PR10⁻⁶ contour per jaar geldt.

Geadviseerd wordt in het bestemmingplan op te nemen dat binnen deze contour nieuwe beperkt kwetsbare- en kwetsbare objecten worden uitgesloten.

Het invloedsgebied wordt in figuur 6 gepresenteerd.



Figuur 6. Invloedsgebied

Binnen het invloedsgebied zijn geen beperkt kwetsbare- en kwetsbare objecten aanwezig en daarmee geen personen. Dit houdt in dat er geen sprake is van groepsrisico.



Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het PR10⁻⁶ per jaar van Qirion geen belemmering vormt voor de realisatie van dit plan. Daarnaast is geen sprake van groepsrisico.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is de productie van waterstof nog niet aangemerkt als een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's. Dit zal naar verwachting alsnog gaan plaatsvinden, aangezien waterstoftankstations, opslag- en transportbedrijf, groothandel en containeropslag met waterstof wel zijn aangemerkt als milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico. Deze activiteiten worden in activiteit B5 van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) genoemd. Hierin wordt aangegeven dat de PR10⁻⁶ contour 35 meter vanaf het vulpunt is gelegen en dat een brandaandachtsgebied van 55 meter vanaf de opslagtank van toepassing is.

Vergister

Uit informatie, opgenomen in het bestemmingsplan, blijkt dat op de zuidelijke kavel in fase 2 een biomassavergister (HoST) wordt gerealiseerd. In dit stadium is onduidelijk hoeveel vergistingssilo's er worden aangevraagd, welke materialen vergist zullen gaan worden en welke installaties verder geplaatst gaan worden. In het kader van externe veiligheid is het van belang dat de PR10⁻⁶ per jaar contour of veiligheidscontour op eigen terrein komt te liggen. Indien het een vergister betreft voor de opslag tot 4000 m³ biogas (met een H₂S-gehalte onder 1%) is in normale omstandigheden een veiligheidsafstand van 50 meter voldoende, gerekend vanaf het midden van de biogasopslag. Ligt de risicocontour geheel binnen de inrichting dan kan het bevoegd de vergunning verlenen. Ligt de risicocontour over de grens van de inrichting dan is een aanvullende beoordeling nodig of dit aanvaardbaar is. Als het redelijkerwijs niet te voorkomen is dat de contour buiten de inrichting ligt, is het belangrijk te kijken waar de contour komt te liggen. Het is bijvoorbeeld minder problematisch als de contour komt te liggen op de akkers of weilanden van dezelfde drijver van de inrichting dan wanneer de contour komt te liggen over de openbare weg of een andere voor publiek toegankelijke plaats. Geadviseerd wordt in het bestemmingsplan op te nemen dat de PR10⁻⁶ per jaar contour binnen het eigen terrein moet komen te liggen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van een biomassa vergister in het kader van externe veiligheid vooralsnog geen belemmering vormt voor de realisatie van dit plan. Uit de nog in te dienen aanvraag zal blijken of deze biomassa vergistingsactiviteiten op de locatie passen.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is het vergisten van dierlijke meststoffen een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's. Deze activiteit (A6) wordt genoemd in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Hierin wordt aangegeven dat de PR10⁻⁶ per jaar contour 50 meter bedraagt vanaf het middelpunt van de gaszak. Voor mestvergistingsinstallaties zijn geen aandachtsgebieden van toepassing.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Ten westen van het plangebied bevindt zich de N281, een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, maar geen onderdeel is van basisnet weg. In artikel 8, lid 1 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is aangegeven dat het aspect externe veiligheid beoordeeld dient te



worden indien het bestemmingsplan geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute. Het bestemmingplan ligt op circa 18 meter vanaf de N281. Dit houdt in dat het aspect externe veiligheid beoordeeld dient te worden. Echter voor fase 1 is in 2014 al een bestemmingsplan vastgesteld. De wijziging waarvoor het nieuwe bestemmingplan wordt gemaakt, heeft betrekking op fase 2. Fase 2 is gelegen op 300 meter vanaf de N281, waarbij een agrarische kavel in gebruik wordt genomen als bedrijventerrein. Aangezien fase 2 op meer dan 200 meter vanaf de N281 ligt is het plan niet getoetst aan het Bevt.

Conclusie

De N281 levert geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

Verantwoording groepsrisico (GR)

Het groepsrisico moet worden verantwoord indien de ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting plaatsvindt. Omdat, zoals bovenstaand is weergegeven of geen invloedsgebieden van toepassing zijn, of geen beperkt kwetsbare- en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied aanwezig zijn, is er geen sprake is van groepsrisico. Dit houdt in dat het groepsrisico niet verantwoord hoeft te worden.

Advies Brandweer Fryslân

Op 20 september 2023 heeft Brandweer Fryslân advies uitgebracht. Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot omgevingsveiligheid (externe veiligheid). Binnen fase 1 van het Ecommunitypark zijn een aantal activiteiten gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en effecten buiten de inrichting hebben. Het gaat hierbij om een opslagtank voor gas, het bedrijf Ecostyle en de waterstofopslag. Aangezien de effectzones niet over (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen en ook geen invloed hebben op fase 2 van het bestemmingsplan, voorziet Brandweer Fryslân geen knelpunten in het kader van de externe veiligheid. Het weergeven van de effectzones op de verbeelding horende bij het bestemmingsplan, helpt bij het rekening houden met externe veiligheid.

Brandweer Fryslân adviseert voor wat betreft het aspect externe veiligheid:

- de effectzones van de verschillende risicobronnen op te nemen op de verbeelding horende bij het bestemmingsplan. Het weergeven van de effectzones help bij het rekening houden met externe veiligheid.



Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.



5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.