



Aan het college van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Leeuwarden
T.a.v. Y. de Jong
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum	2 februari 2022	Behandeld door	R. Reiker	Bijlagen	0
Onze referentie	UIT/22013939/BRW/BR	Doorkiesnummer	088 – 229 86 52		
Uw referentie	NL.IMRO.0080.04017BP00-ON01	E-mail	r.reiker@brandweefryslan.nl		
Uw brief van	12 november 2021			Pand-ID	-

Onderwerp Advies RO – Eerste concept bestemmingsplan – Evenementen in de Groene Ster – Groene Ster, Leeuwarden

Geacht college,

Op 12 november 2021 heeft Brandweer Fryslân uw bericht ontvangen met de mogelijkheid om advies te geven op het eerste concept van het bestemmingsplan voor evenementen in de Groene Ster in Leeuwarden. Ons belang is om de fysieke veiligheid en de brandweezorg in Fryslân goed geregeld te hebben. De doelen die wij hiermee nastreven is het voorkomen en beperken van brand(gevaar) en slachtoffers en het borgen van een veilige en adequate incidentbestrijding. Daarom reageren wij middels dit advies op de toegezonden adviesaanvraag.

Situatie

De laatste jaren wordt een deel van de Groene Ster gebruikt voor grootschalige muziekevenementen. Die vinden met name plaats tijdens de zomermaanden. Het geldende bestemmingsplan voorziet hier niet in. Deze partiële herziening van het geldende bestemmingsplan zorgt ervoor dat evenementen straks – na de vaststelling door de raad - planologisch mogelijk worden waardoor een Wabo-vergunning niet langer noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan vormt weliswaar een herziening van het geldende bestemmingsplan Recreatiegebied Groene Ster, maar vormt geen zogenaamde integrale herziening waarbij de onderlinge verhoudingen tussen alle aanwezige functies nog eens tegen het licht zijn gehouden en opnieuw worden geregeld. De bestaande gebruiksmogelijkheden van het plangebied worden in stand gelaten. De aanpassing bestaat eruit dat de mogelijkheid voor het organiseren van evenementen wordt toegevoegd aan de gebruiksmogelijkheden die het geldende bestemmingsplan al kende. Daarmee is het – wat in vaktal heet – een partiële herziening.

In het bestemmingsplan wordt een verwijzing gemaakt naar evenementenuitvoeringsbeleid; dat dit beleid wordt voorbereid en dat aspecten die niet in het bestemmingsplan thuishoren in dit beleid geregeld zullen worden.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/22013939/BRW/BR
Pagina 2 van 6

Omgevingsveiligheid

Het plangebied ligt niet binnen een invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Ook ligt het niet in een 200 meter zone van een basisnetroute.

Uit het advies van de FUMO blijkt wel wat het plangebied gedeeltelijk binnen 200 meter en vrijwel geheel binnen het invloedsgebied van 355 meter van de Groningerstraatweg ligt, hetgeen een weg is waarover een beperkt aantal gevaarlijke stoffen worden vervoerd voor plaatselijke bevoorrading. Daarom zal rekening moeten worden gehouden met artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes.

Externe veiligheid

Met betrekking tot externe veiligheid is de volgende situatie van toepassing:

- Er is geen PR 10^{-6} contour aanwezig vanwege het gering aantal transporten;
- Uit het advies van de FUMO blijkt dat het groepsrisico 1% van de oriëntatiewaarde bedraagt en daarmee laag is.

Hieruit blijkt dat de kans op een extern veiligheidsscenario laag is. Het betreft namelijk een beperkt aantal transporten, wat gemiddeld genomen 1 transport per 3 dagen is. Daarnaast ligt het evenemententerrein buiten de effectafstanden van brandbare stoffen en is alleen een BLEVE een relevant scenario.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- De paragraaf 'externe veiligheid' in de toelichting van het bestemmingsplan aan te passen en de adviezen van de FUMO en de veiligheidsregio als bijlage aan het bestemmingsplan te koppelen. Wij adviseren om in deze paragraaf in te gaan op de verkorte verantwoording en om de aspecten die bij omgevingsveiligheid zijn genoemd mee te nemen in de verantwoording.

Extern veiligheidsscenario 'vrachtwagenbrand met LPG-tank'

Mocht zich wel een scenario voordoen, dan is een vrachtwagenbrand met LPG-tank relevant. Een aanwezige brand in de nabijheid van een LPG-tank kan de druk in de LPG-tank doen oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf en daarmee grote schade aan de omgeving (= BLEVE). De inzet van de brandweer zal er primair op gericht zijn om de brand snel te blussen, zodat escalatie voorkomen wordt.

Opkomsttijd

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/22013939/BRW/BR

Pagina 3 van 6

Kader

Volgens Dekkingsplan 2.0 van Brandweer Fryslân valt het plangebied onder brandrisicogebied 3, waarbij een norm van 15 minuten geldt voor de opkomsttijd. Hoe hoger de opkomsttijd, des te groter de kans dat het volledige pand verloren gaat. Ook de kans op een succesvolle redding van in nood verkerende personen neemt af naarmate de opkomsttijd toeneemt.

Toets

De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig in het plangebied ligt nabij de 10 à 12 minuten en voldoet daarmee aan de geldende normen.

Bluswater

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een aandachtspunt met betrekking tot het bluswater.

Kader

Gelet op een inzet voor een vrachtwagen met als doel om een BLEVE te voorkomen is binnen 6 minuten minimaal 4.000 l/min gedurende minimaal 4 uur noodzakelijk. Dit kan gerealiseerd worden door met een brandweerwagen af te leggen op openwater dat aangesloten zit op een boezem.

Toets

Kijkende naar het bluswater voor de bestrijding van het externe veiligheidsscenario: nabij de Groningerstraatweg is geen geschikt openwater aanwezig waar een brandweerwagen binnen 6 minuten 4.000 l/min weg kan halen. Ook zijn er geen mogelijkheden aanwezig om kleinere hoeveelheden bluswater te winnen, bijvoorbeeld middels een brandkraan. Er is daarmee tijdig onvoldoende bluswater beschikbaar om te kunnen koelen, af te schermen en te kunnen blussen. De consequenties hiervan zijn dat in geval van een dreigende BLEVE er geen adequate inzet door de brandweer gedaan kan worden en dat er een grote prioriteit op de ontruiming van de omgeving ligt.

De bestrijding kan verbeterd worden door om de 100 meter aan de Groningerstraatweg (bijvoorbeeld aan de parallelweg) een brandkraan te realiseren.

Advies

Brandweer Fryslân ziet geen noodzaak tot het voorschrijven van maatregelen. Gezien de kans is het realiseren van een bluswatervoorziening een vergaande maatregel.

Zelfredzaamheid

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een aandachtspunt met betrekking tot zelfredzaamheid.

Kader

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet ingegaan worden op de mogelijkheid voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp voordoet. Van belang is dat personen in de gelegenheid zijn om zich tijdig in veiligheid te brengen indien zich een incident voordoet.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/22013939/BRW/BR
Pagina 4 van 6

Toets

Op het evenemententerrein zijn geen bouwwerken aanwezig die bescherming aan mensen bieden in geval van een warme BLEVE. Een deel van de aanwezigen kunnen als gevolg van de effecten komen te overlijden.

Bij een aantal incidenttypen zal er tijd beschikbaar zijn om te kunnen vluchten (bijvoorbeeld een dreigende BLEVE). In dat geval moet gevlucht worden van de bron af, in tegengestelde richting van de Groningerstraatweg.

Advies

Brandweer Fryslân adviseert om:

- Via het evenementenuitvoeringsbeleid (of op andere manier) te borgen dat een evenementenorganisatie zich voorbereid op het extern veiligheidsscenario, waarbij rekening wordt gehouden met een ontvluchtingsrichting van de Groningerstraatweg af.

Advies risico's en brandweezorg

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweezorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer de opkomsttijd, de bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de zelfredzaamheid.

Regulier brandscenario 'brand op een evenemententerrein'

Het maatgevende scenario is een brand in meerdere objecten/ bouwsels op een evenement. Dit kunnen bijvoorbeeld kampers op het evenemententerrein zijn. Bij dit scenario zal de inzet van de brandweer er primair op gericht zijn om branduitbreiding te voorkomen en de brand te blussen. Een dergelijke brand wordt bestreden door meerdere blusvoertuigen.

Bereikbaarheid

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid.

Kader

Om een bouwsel, zoals een feesttent, te kunnen bereiken is een (openbare) weg nodig die meer dan 4,5 meter vrije breedte heeft en meer dan 4,2 meter vrije ruimte in de hoogte heeft, die in de breedte meer dan 3,25 meter verhard is en die berekend is op een totaalgewicht van 30 ton en een asbelasting van 11,5 ton. De benodigde bochtenstraal is R5.5 en R10. Om een brandweervoertuig te kunnen opstellen en om gebruik te maken van alle rondom aangebrachte materiaalkasten zijn deze afmetingen ook nodig.

De brandweer hanteert als uitgangspunt voor de incidentbestrijding dat een locatie via een tweede onafhankelijke route benaderbaar moet zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is.

Tot slot moet bij bouwsels 40 meter van de ingang opgesteld kunnen worden, zodat 20 meter werkruimte gegarandeerd is. Dit is van belang, omdat de lengte van de slang op een brandweervagen 60 meter is.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/22013939/BRW/BR
Pagina 5 van 6

Toets

Kijkende naar het plangebied is het evenemententerrein gelegen aan een breed aangelegde weg. Het plangebied is via een tweede onafhankelijke route te benaderen.

Het is echter in dit stadium niet te bepalen of bouwsels tot op 40 meter te benaderen zijn, omdat dit specifiek aan het evenement is. De bereikbaarheid wordt daartegen al via landelijke wetgeving (BGBOP) geregeld. Aanvullend vindt bij een aanvraag voor een evenementenvergunning een toets aan het BGBOP plaats. De bereikbaarheid in het plangebied is daarmee zo goed als mogelijk geborgd.

Bluswater

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot het bluswater.

Kader

Gewenst is dat binnen 6 minuten minimaal 1.000 l/min beschikbaar is voor de brandbestrijding in één bouwsel. Dit kan ten eerste gerealiseerd worden door af te leggen op een brandkraan met een opbrengst van minimaal 60 m³/uur die op maximaal 100 meter van de opstelplaats ligt. Ook kan het via geschikt openwater dat op maximaal 8 meter van de opstelplaats ligt.

Daarnaast is het gewenst dat in geval van een brand in meerdere bouwsels er binnen 1.000 meter openwater aanwezig is, zodat binnen 60 minuten inzet van het grootschalig watertransport mogelijk is.

Toets

Kijkende naar de brandbestrijding bij één brandend bouwsel is er geen dekkend brandkranennet aanwezig. Openwater is aanwezig, maar bij het opstellen aan potentiële opstelplaatsen aan de waterkant kan niet het volledige terrein met onze slangen bereikt worden. De situatie voldoet daarmee niet aan de vereisten. In geval van brand zal het eerste blusvoertuig enkel 1.500 liter tot zijn beschikking hebben. Dit is binnen enkele minuten verbruikt, waardoor een niet gebluste brand tijd heeft zich verder uit te breiden. Voor extra bluswater zal gewacht moeten worden op de aankomst van verder gelegen brandweerposten en de opbouwtijd van het watertransportsysteem.

In geval zich een sterk escalerende brand voordoet (een brand in meerdere bouwsels), dan is er binnen 1.000 meter geschikt openwater aanwezig en kan binnen 60 minuten grote hoeveelheid bluswater door het grootschalig watertransport geleverd worden. De situatie voldoet daarmee aan de vereisten.

Advies

Wij zien geen noodzaak tot het voorschrijven van maatregelen.

In het proces voor het verlenen van een evenementenvergunning wordt per evenement het bluswater in relatie tot de vuurlast beoordeeld. Indien nodig worden voor de evenementenvergunning extra voorschriften geadviseerd.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/22013939/BRW/BR
Pagina 6 van 6

Ten tweede wordt in het proces voor een evenementenvergunning een toets aan het BGBOP uitgevoerd. Deze stelt o.a. eisen aan compartimenten en aan de calamiteiten-/ BHV-organisatie van een evenement. Hiermee wordt geborgd dat een beginnende brand klein en beheersbaar blijft.

Advies

Brandweer Fryslân heeft geen bezwaar tegen het bestemmingsplan. Wel voorzien wij in het plangebied een aandachtspunt met betrekking tot externe veiligheid. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn onder de kop 'uitwerking' van deze brief adviseert Brandweer Fryslân daarom om:

- De paragraaf 'externe veiligheid' in de toelichting van het bestemmingsplan aan te passen en de adviezen van de FUMO en de veiligheidsregio als bijlage aan het bestemmingsplan te koppelen. Wij adviseren om in deze paragraaf in te gaan op de verantwoording en de aspecten die bij omgevingsveiligheid zijn genoemd mee te nemen in de verantwoording;
- Via het evenementenuitvoeringsbeleid (of op andere manier) te borgen dat een evenementenorganisatie zich voorbereid op het extern veiligheidsscenario, waarbij rekening wordt gehouden met een ontvluchtingsrichting van de Groningerstraatweg af.

Mocht u naar aanleiding van deze brief een nadere toelichting willen, dan kunt u hiervoor contact opnemen met de behandelaar. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken voor een terugkoppeling naar de lokale brandweerpost.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze,

ing. S. Veerbeek
clusterhoofd risicobeheersing en planvorming

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.