

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA LEEUWARDEN

Leeuwarden, 30 augustus 2023
Verzonden,

Ons kenmerk : 02146797
Afd./Opgave : Omgevingszaken
Behandeld door : Omgevingszaken / (058) 292 59 25 of romte@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : PF-2023/267194: advies vooroverleg bestemmingsplan Leeuwarden -
verplaatsing Aldi van Stinzenflora naar De Centrale

Geacht college,

Op 24 juli 2023 hebben wij bovengenoemd voorontwerp bestemmingsplan ter advisering ontvangen.

Er zijn geen provinciale belangen in het geding.
Het bestemmingsplan geeft ons wel aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Algemeen

In eerste instantie was het de bedoeling dat de Aldi-vestiging van het Cambuurplein naar de Centrale zou verplaatsen. In het voorliggende plan gaat het om een andere Aldi-vestiging. In de stukken is een bijlage 6.2 opgenomen, waarin een ruimtelijke onderbouwing wordt gegeven van de verplaatsing van de Aldi van het Cambuurplein naar de Centrale. Dit is voor de lezer verwarrend. Wij geven u in overweging deze bijlage te verwijderen.

Toelichting

In de plantoelichting wordt voor de onderbouwing van de omgevingstoets volledig verwezen naar een bijlage. Dit bevordert de inzichtelijkheid en de leesbaarheid van het plan niet. Wij adviseren de stukken hierop kritisch te bezien. Het verdient aanbeveling de stukken bij het plan in de gebruikelijke opbouw en volgorde te presenteren.

Verbeelding

De verbeelding die bij het plan is gevoegd bevat slechts de beide bestemmingsvlakken. De ruimtelijke context (bijvoorbeeld de topografische ondergrond) van de direct omgeving ontbreekt volledig. Voor de leesbaarheid van de verbeelding is het van belang dat deze wordt verbeterd. Wij adviseren de verbeelding aan te passen.

Vragen

Mocht u naar aanleiding van het advies nog vragen of behoefte hebben aan overleg dan kunt u een mail sturen naar romte@fryslan.nl met vermelding van het zaaknummer PF-2023/267194.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

mevr. A.J. Tack
teamleider Groene Regelgeving



Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leeuwarden
T.a.v. de heer P. Jager
Postbus 21000
8900JA LEEUWARDEN

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum 3 augustus 2023
Onze referentie UIT/28772 Z/23/00012049
Uw referentie
Uw brief van 18 juli 2023

Behandeld door N. Kramer
Doorkiesnummer 0628953635
E-mail nina.kramer@brandweefryslan.nl

Bijlagen 1
Pand-ID

Onderwerp Adviesaanvraag omgevingsvergunning 2023 - Leeuwarden

Geacht college,

Op 18 juli 2023 heeft Brandweer Fryslân uw bericht ontvangen met de mogelijkheid om advies te geven op het voorontwerp bestemmingsplan 'Leeuwarden – Verplaatsing van Stinzenflora naar De Centrale'. Het plan voorziet in de verplaatsing van de detailhandel bestemming en daaronder begrepen supermarktgebruik van de Stinzenflora 161 naar De Centrale ten behoeve van een Aldi supermarkt. Ons belang is om de fysieke veiligheid en de brandweezorg in Fryslân goed geregeld te hebben. De doelen die wij hiermee nastreven zijn het voorkomen en beperken van brand(gevaar) en slachtoffers en het borgen van een veilige en adequate incidentbestrijding. Daarom reageren wij middels dit advies op het toegezonden plan.

Aanleiding

Huidig advies is opgesteld naar aanleiding van aanvullende informatie met betrekking tot het plan. Dit advies is leidend.

Uitwerking

Het voorliggende advies betreft een advies op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Wet veiligheidsregio's (Wvr) in relatie tot omgevingsveiligheid en de brandweezorg. De uitwerking hiervan is in de bijlage opgenomen.

Advies

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de omgevingsveiligheid, de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in deze bijlage adviseert Brandweer Fryslân daarom om:

- de aspecten die genoemd zijn in onze brief/ advies mee te nemen in de keuze of het plan verantwoord is betreffende de verantwoordingsplicht;
- dit advies te gebruiken in kader van de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid';
- de initiatiefnemer op de hoogte te brengen van het externe veiligheidsscenario fakkelfeitel bij buisleiding en bijbehorend handelingsperspectief: vluchten van de bron af;

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049
Pagina 2 van 7

- te borgen dat de (brandweer)ingangen tot op de genoemde afstand (uit paragraaf 3.3) te benaderen zijn/ door een brandweerauto opgesteld kan worden;
- de brandkranen te laten keuren en het openstaande actiepunt uit te laten voeren.

Afsluiting

Mocht u naar aanleiding van dit advies een nadere toelichting willen, dan kunt u hiervoor contact opnemen met de behandelaar. De contactgegevens vindt u bovenaan in deze brief.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze,

ing. S. Veerbeek
clusterhoofd risicobeheersing en planvorming

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049
Pagina 3 van 7

Bijlage 1: Toelichting op het advies van Brandweer Fryslân

Voorontwerpbestemmingsplan – ‘Leeuwarden – Verplaatsing van Stinzenflora naar De Centrale’

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049

Pagina 4 van 7

1. Situatie

Het plan voorziet in de 'verplaatsing' van de detailhandel bestemming en daaronder begrepen supermarktgebruik van de Stinzenflora 161 naar De Centrale ten behoeve van een Aldi supermarkt. Om het voornemen planologisch en juridisch te borgen, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

2. Omgevingsveiligheid

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot omgevingsveiligheid.

2.1. Externe veiligheid

Het plangebied ligt niet binnen een invloedsgebied van bedrijven met gevaarlijke stoffen en transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen. Wel ligt het in een invloedsgebied van een aardgastransportleiding.

Ten zuiden van het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding gelegen, met een diameter van 7 inch en een druk van 40 bar. De 100%-letaliteitsgrens van de buisleiding reikt tot 40 meter en de 1%-letaliteitsgrens tot 75 meter. Het betreffende perceel ligt gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van de buisleiding (1%-letaliteitsgrens). Op basis van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient er een verantwoording van het groepsrisico opgesteld te worden. Conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen geven wij graag een aantal adviezen mee.



Figuur 2. Buisleiding t.o.v. plangebied

Wanneer er een gaslekage op de aanwezige buisleidingen tot ontbranding komt, zal er een fakkelbrand op de buisleiding ontstaan. Een dergelijke fakkelbrand gaat gepaard met een hoge hittestraling, waardoor tot op de 100%-letaliteitsgrens alle aanwezige personen in de buitenlucht komen te overlijden. Tot op de 1%-letaliteitsgrens zal het aantal dodelijke slachtoffers afnemen tot 1%. Daarnaast zullen gebouwen in de brand raken. Het is dus belangrijk dat mensen bij een (dreigende) fakkelbrand van de bron af vluchten.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049

Pagina 5 van 7

Hierbij is men op zichzelf aangewezen, omdat de brandweer vanwege de hittestraling het gebied niet kan betreden.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- de aspecten die genoemd zijn in onze brief/ advies mee te nemen in de keuze of het plan verantwoord is betreffende de verantwoordingsplicht;
- dit advies te gebruiken in kader van de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid';
- de initiatiefnemer op de hoogte te brengen van het externe veiligheidsscenario fakkelbrand bij buisleiding en bijbehorend handelingsperspectief: vluchten van de bron af.

3. Advies risico's en brandweezorg

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweezorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer de opkomsttijd, de bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de zelfredzaamheid.

3.1.1 Scenario 'compartimentbrand'

Gelet op de aard van het bouwwerk (winkelfunctie) en gezien het feit dat objecten als een supermarkt veelal bestaan uit één compartiment, waarbij 's nachts niemand aanwezig is, beschouwd de brandweer een volledig ontwikkelde brand van het gehele brandcompartiment als meest waarschijnlijke scenario. We spreken dan van een 'afbrandscenario'. Dit beschouwende als scenario zal de inzet van de brandweer primair gericht zijn op blussing en het voorkomen van branduitbreiding naar andere percelen. Indien er sprake is van een beginnende brand zal de brandweer de brand met een binnenaanval proberen te blussen.

Een goede opkomsttijd, bereikbaarheid en bluswatervoorziening zijn hiervoor essentieel. Bij een ontwikkelde brand zal de brandweer het gebouw niet meer kunnen betreden en zal de brandweerinzet gericht zijn op bescherming van de omgeving.

3.2. Opkomsttijd

Op basis van Dekkingsplan 2.0 van Brandweer Fryslân wordt het plangebied beschouwd als brandrisicogebied 2, waarbij een norm van 12 minuten geldt voor de opkomsttijd. Hoe hoger de opkomsttijd, des te groter de kans dat een brand onbeheersbaar wordt. Ook de kans op een succesvolle redding van in nood verkerende personen neemt af naarmate de opkomsttijd toeneemt. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig voor beide plangebieden is circa 6 minuten en voldoet daarmee aan de geldende normen.

3.3. Bereikbaarheid

Om het gebouw te kunnen bereiken is een (openbare) weg nodig die minimaal 4,5 meter vrije breedte heeft en minimaal 4,2 meter vrije ruimte in de hoogte heeft, die in de breedte minimaal 3,25 meter verhard is en die berekend is op een totaalgewicht van 30 ton en een asbelasting van 11,5 ton. De benodigde bochtenstraal is R5.5 en R10. Om een brandweervoertuig te

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049

Pagina 6 van 7

kunnen opstellen en om gebruik te maken van alle rondom aangebrachte materiaalkasten zijn deze afmetingen ook nodig.

Daarnaast hanteert de brandweer als uitgangspunt voor de incidentbestrijding dat een locatie via een tweede onafhankelijke route benaderbaar moet zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is.

Tot slot is het gewenst dat bij het object tot op 10 meter van de (brandweer)ingang opgesteld kan worden, zodat 50 meter inzetdiepte in het pand gegarandeerd is. Dit is van belang, omdat de lengte van de slang op een brandweerbwagen 60 meter is.

Kijkende naar het plangebied:

- is deze gelegen aan een doorlopende weg en zodoende via een tweede onafhankelijke route te benaderen;
- voldoet de weg aan de bovenstaande eisen;
- is niet te zeggen of de brandweer het pand tot op de genoemde afstand kan benaderen.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- te borgen dat de (brandweer)ingangen tot op 10 meter te benaderen zijn/ hierbij door een brandweerauto opgesteld kan worden.

3.4. Bluswater

Een standaard brandweereenheid beschikt over een watertank van ongeveer 1.500 liter water. Hiermee kan bijvoorbeeld een beginnende keukenbrand worden geblust. Wanneer de brandweer zich echter met verder ontwikkelde/ grotere branden geconfronteerd ziet, zal zij terugvallen op openbare bluswatervoorzieningen – in veel gevallen brandkranen.

Gewenst is dat binnen 6 minuten minimaal 1000 l/min aan bluswater beschikbaar is voor de eerste brandbestrijding. Dit kan gerealiseerd worden door af te leggen op een brandkraan met een opbrengst van minimaal 60 m³ /uur die op maximaal 100 meter van de opstelplaats ligt.

Kijkende naar de bluswatervoorziening in het plangebied dan is te zien dat aan de Kanaalweg meerdere een brandkranen met voldoende capaciteit gelegen is. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van het open water uit het Nieuwe kanaal. De situatie voldoet daarmee aan de vereisten. Wel zijn er op het terrein van de centrale twee brandkranen die nog gekeurd moeten worden en één waar een actiepoint (afwezigheid slibdeksel) ligt.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- de brandkranen te laten keuren en het openstaande actiepoint uit te laten voeren.

4. Eindadvies

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de omgevingsveiligheid, de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening. In overeenstemming met de punten die genoemd zijn in deze bijlage adviseert Brandweer Fryslân daarom om:

- de aspecten die genoemd zijn in onze brief/ advies mee te nemen in de keuze of het plan verantwoord is betreffende de verantwoordingsplicht;

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/28772 Z/23/00012049
Pagina 7 van 7

- dit advies te gebruiken in kader van de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid';
- de initiatiefnemer op de hoogte te brengen van het externe veiligheidsscenario fakkelbrand bij buisleiding en bijbehorend handelingsperspectief: vluchten van de bron af;
- te borgen dat de (brandweer)ingangen tot op de genoemde afstand (uit paragraaf 3.3) te benaderen zijn/ door een brandweerauto opgesteld kan worden;
- de brandkranen te laten keuren en het openstaande actiepunt uit te laten voeren.