

# **Ontwerp-Beschikking**

## **Hogere grenswaarde geluid**

**ten behoeve van**

De omgevingsvergunning voor het bouwen  
van 45 woningen ten behoeve van  
Regionaal Opvang Locatie van het COA aan  
de Kampweg 9 en 11 tot en met 59  
te Leeuwarden

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Leeuwarden

Datum: 21 maart 2024

## BESLUIT

Dit besluit heeft betrekking op de aanvraag om het afwijken van het bestemmingsplan artikel 2.12 van de WABO van 15 december 2023, aanvraagnummer 8257481. De aanvraag betreft het realiseren van 45 woningen ten behoeve van Regionaal Opvang Locatie van het COA aan de Kampweg te Leeuwarden.

De woningen worden gerealiseerd binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden" te Leeuwarden.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Voor de geluidbelasting op de gevel vanwege industrielawaai geldt een voorkeurkeurswaarde van 50 dB(A) (Wgh, art 44).

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen. Hierbij kan voor nieuwbouw woningen een hogere waarde worden vastgesteld op de gevel van woningen voor woningen voor industrielawaai van 55 dB(A) (Wgh, art 45).

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Voorts wordt de vast te stellen hogere waarde getoetst aan de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Leeuwarden". Hierin heeft het college aanvullende criteria vastgelegd voor het honoreren van een hogere waarde.

Voor dit plan gelden dat:

D. de woningen worden (deels) gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;

F. de woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie voor andere woningen (in aantal tenminste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend) of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen (gedefinieerd in artikel 1 van de herziene Wet geluidhinder);

J. de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidsbelasting, vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen, van tenminste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A);

Artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder schrijft voor, dat bij het vaststellen van hogere waarden maatregelen moeten worden getroffen om te waarborgen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven de voor industrielawaai geldende binnenwaarde van 35 dB(A) (Wgh, art 111b, lid 1 onder b) komt.

Door het vaststellen van een hogere waarde van 55dB(A) wordt gewaarborgd dat aan het wettelijke toegestane binnenniveau van 35 dB(A) vanwege industrielawaai wordt voldaan. Immers het Bouwbesluit schrijft voor dat de minimale geluidwering van de gevel van een nieuwe woning 20dB(A) moet bedragen.

# Wet geluidhinder

Het plangebied ligt binnen de zone van het gezoneerde industrieterrein “Vliegbasis Leeuwarden” te Leeuwarden. In de jaren '90 is er een saneringsproject industrielawaai uitgevoerd voor dit industrieterrein. Het beheer van de zone wordt uitgevoerd door IL&T.

Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

## **besluiten:**

1. Een hogere waarde toe te kennen van 55dB(A) op de gevels van de woningen aan de Kampweg te Leeuwarden gelegen binnen van de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein “Vliegbasis Leeuwarden” te Leeuwarden zoals aangegeven in de tabel 1 onder punt VI van dit besluit.

Datum: 13 maart 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden,  
namens hen,

Mevrouw J.T. Wiersma  
Teamleider Toezicht en Advies, bouwen en milieu

Dit ontwerpbesluit en bijbehorende stukken liggen vanaf d.d. 21 maart 2024 gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Leeuwarden.

## **Zienswijze**

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit dan kunt u uw zienswijze te sturen naar de gemeente Leeuwarden. Dit kan zowel schriftelijk als elektronisch.

- Schriftelijk/elektronisch:
  - schrijf een brief aan de gemeente Leeuwarden, t.a.v. het college van burgemeester en wethouders, Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden.
  - stuur een mail naar [gemeente@leeuwarden.nl](mailto:gemeente@leeuwarden.nl), t.a.v. het college van burgemeester en wethouders.

Vermeld in uw brief/mail:

- Naam: Ontwerp-beschikking Hogere grenswaarde geluid ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het bouwen van 45 woningen ten behoeve van een ROL.
- waarom u een zienswijze indient
- de datum
- uw naam en adres
- in geval van een brief uw handtekening

## I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (vanwege wegverkeerslawaai) of 50 dB(A) (vanwege industrielawaai).

Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen.

De criteria voor het vaststellen van een hogere waarde zijn vastgelegd in de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Leeuwarden". Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is.

In dit besluit wordt in het geval van geluid gezoneerd industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden" een hogere waarden vastgesteld van 55dB(A) voor de realiseren van 45 woningen ten behoeve van Regionaal Opvang Locatie van het COA aan de Kampweg 9 en 11 tot en met 59 te Leeuwarden.

## II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Publicatie van het ontwerp besluit Hogere Waarden voor de woningen aan de Kampweg te Leeuwarden.
- b. Het ontwerp besluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd met het ruimtelijk ontwerpbesluit.
- c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerp besluit Hogere Waarden
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Na het onherroepelijk worden van het besluit de vastgestelde hogere waarde registreren bij het Kadaster.
- h. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuurs-rechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend (tenzij de belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend).
- i. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers.

*Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.*

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Gemeente Leeuwarden	<b>Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden</b>	Contactpersoon: Klaes H. Dijkstra

Oldehoofsterkerkhof 2, 8911 DH Leeuwarden		
--	--	--

### III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het realiseren van 45 woningen aan de Kampweg te Leeuwarden. De hogere grenswaarde is noodzakelijk in verband met het industrielawaai van gezoneerde industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden".

De woningen liggen in de geluidzone van geluid gezoneerde industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden" en hebben derhalve een hogere waarde nodig.

#### **Binnenwaarde**

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de woningen aan de Kampweg te Leeuwarden. Hier is sprake van nieuwbouw waarbij het maximaal toegestane binnenniveau conform het Bouwbesluit 35 dB(A) (industrielawaai) mag bedragen.

### IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Het plangebied ligt binnen de zone van het gezoneerde industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden" te Leeuwarden. Begin jaren '90 is er een saneringsproject industrielawaai uitgevoerd voor dit industrieterrein. Na sanering is er een nieuwe 55dB(A) contour vastgesteld, de groene lijn in de verbeelding van bijlage 2. Daarna is er een zonebeheersplan inwerking gesteld waarbij de geluidbelasting op de zone wordt beheerd.

De nieuwe woningen liggen in de directe nabijheid van de 55 dB(A)-contour, na sanering. Tussen de 55 dB(A)-contour, na sanering en de zonegrens van 50 dB(A) kunnen alleen geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd worden wanneer er een hogere waarde wordt vast gesteld.

Door Hoofd bureau geluidhinder, Zonering en Rapportering van de Koninklijke Luchtmacht is in het verleden aangegeven dat met de volgende situaties rekening gehouden moet worden:

- 1) Er is een wettelijk vastgestelde 50 dB(A) geluidzone met tevens een 55 dB(A) geluidcontour.
- 2) Er is een vastgesteld saneringsprogramma met een 55 dB(A) geluidcontour.
- 3) Er zijn MTG-waarden vastgesteld voor bestaande woningen die gelegen zijn in het gebied tussen de 55 dB(A) geluidcontour behorende bij de geluidzone en de 55 dB(A) geluidcontour van het saneringsprogramma.
- 4) Er is nieuwbouw van woningen mogelijk in het gebied tussen de 55 dB(A) geluidcontour behorende bij de geluidzone en de 55 dB(A) geluidcontour van het saneringsprogramma. Hiervoor is het nodig dat een hogere waarde wordt verleend.
- 5) Er is nieuwbouw mogelijk van woningen buiten de 55 dB(A) geluidcontour behorende bij de geluidzone:
  - a. in het gebied tot aan de 50 dB(A) geluidcontour behorende bij het saneringsprogramma; hiervoor is het nodig dat een hogere waarde wordt verleend;
  - b. in het gebied tussen de 50 dB(A) geluidcontour behorende bij het saneringsprogramma en de 50 dB(A) geluidzone; hiervoor is geen hogere waarde nodig.

# Wet geluidhinder

De ontwikkeling valt onder regime 4. Er is nieuwbouw van woningen mogelijk in het gebied tussen de 55 dB(A) geluidcontour behorende bij de geluidzone en de 55 dB(A) geluidcontour van het saneringsprogramma. Hiervoor is het nodig dat een hogere waarde wordt verleend.

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

## **Motivering van het besluit**

De geluidbelasting op de gevels van de geplande woning vanwege industrielawaai kan worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen.

## **Maatregelen:**

Uitgangspunt bij de realisatie van deze woningen is dat de woningen geen extra belemmering op mogen leveren voor de geluidemissie van de activiteiten van defensie die op het gezoneerde industrieterrein plaatsvinden.

Het is niet mogelijk om bij dit project geluidbeperkende maatregelen toe te passen om de geluidbelasting terug te brengen tot 50 dB(A) vanwege het gezoneerde industrieterrein vliegbasis Leeuwarden. Vliegbasis Leeuwarden is in het kader van de sanering in de jaren '90 uitputtend onderzocht hetgeen zich vertaald heeft in een nieuwe 55 dB(A) contour na sanering.

Voor het berekenen van de geluidbelasting op de ontwikkelingslocatie is inzicht nodig in het bij het saneringsprogramma behorende beheermodel. Het beheermodel wordt niet verstrekt aan derden, maar er is wel een contourenplot beschikbaar, zie bijlage 2.

De geluidbelasting is bepaald aan de hand van de contourenplot. Na sanering is er een nieuwe 55dB(A) contour vastgesteld, de groene lijn in de verbeelding van bijlage 2.

Om de activiteiten van defensie niet te belemmeren en toekomstige ontwikkelingen op het industrieterrein mogelijk te maken is er gekozen voor de maximale toegestane hogere waarde van 55 dB(A) per woning. Dit is noodzakelijk omdat de woningen in de directe nabijheid van de 55dB(A)-contour, na sanering liggen.

## **Cumulatie vanwege meerdere geluidsbronnen**

In dit geval is er geen sprake van cumulatie van meerdere geluidsbronnen. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt vanwege wegverkeerslawaai niet overschreden. Bij voldoen aan de voorkeursgrenswaarde hoeft de geluidbelasting van de betreffende bronsoort niet te worden meegenomen in de cumulatieberekening.

De geluidbelasting vanwege industrielawaai is bepalend en bedraagt ten hoogste 55dB(A). De gevelwering dient hierop gebaseerd te worden.

## **V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU**

Voor de toekomstige woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, worden maatregelen getroffen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven het in het Bouwbesluit voorgeschreven binnenniveau komt.

# Wet geluidhinder

In dit geval bedraagt de hogere waarde 55dB(A) en het Bouwbesluit schrijft voor de dat gevelwering minimaal 20dB(A) moet zijn. Hierdoor wordt voldaan aan het wettelijk binnenniveau van 35 dB(A) vanwege industrielawaai.

Initiatiefnemer heeft middels akoestisch onderzoek (bijlage 3). LBPSign: Regionale Opvang Locatie (ROL) Kampweg in Leeuwarden; Akoestisch onderzoek wegverkeer, industrielawaai en geluidwering van de gevel, versie R001\_01\_L231226, datum, 15 december 2023 aangetoond dat aan het wettelijk binnenniveau van 35 dB(A) wordt voldaan.

## VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, 5 en 6 van de Wgh en de “Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Leeuwarden”, stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de hierna te noemen toekomstige woningen aan de Kampweg te Leeuwarden.

Voor het vaststellen van de hogere waarde zijn meerder criteria van toepassing. Die het afgeven van een hogere waarde rechtvaardigen:

D. de woningen worden (deels) gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;

F. de woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie voor andere woningen (in aantal tenminste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend) of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen (gedefinieerd in artikel 1 van de herziene Wet geluidhinder);

J. de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidsbelasting, vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen, van tenminste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A);

De nieuwbouw is zo gepositioneerd dat er ten opzichte van de geluidbronnen op het industrieterrein een afgeschermd geluidluw binnengebied ontstaat.

De hogere waarden zijn vastgelegd in de onderstaande tabel 1.

**Tabel 1: Hogere waarde vanwege industrielawaai tgv het gezoneerde industrieterrein “Vliegbasis Leeuwarden”**

<b>TABEL 1</b>		
<b>Hogere waarde vanwege industrielawaai ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein “Vliegbasis Leeuwarden”</b>		
<b>Object/gevel/ woning</b>	<b>hoogte</b>	<b>Hoogst toelaatbare geluidbelasting</b>
<b>Woning 1 nr. 9</b>	<b>1,5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 2 nr. 11</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 3 nr. 13</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 4 nr. 15</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 5 nr. 17</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 6 nr. 19</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 7 nr. 21</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 8 nr. 23</b>	<b>1,5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 9 nr. 25</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 10 nr. 27</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 11 nr. 29</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 12 nr. 31</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 13 nr. 33</b>	<b>1,5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 14 nr. 35</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 15 nr. 37</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 16 nr. 39</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 17 nr. 41</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 18 nr. 43</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 19 nr. 45</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 20 nr. 47</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>



<b>TABEL 1</b> <b>Hogere waarde vanwege industrielawaai ten gevolge van het gezondeerde industrieterrein "Vliegbasis Leeuwarden"</b>		
<b>Object/gevel/ woning</b>	<b>hoogte</b>	<b>Hoogst toelaatbare geluidbelasting</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 21 nr. 49</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 22 nr. 51</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 23 nr. 53</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 24 nr. 55</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 25 nr. 57</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>
<b>Woning 26 nr. 59</b>	<b>1.5</b>	<b>55</b>
	<b>4.5-7.5</b>	<b>55</b>

## **VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN**

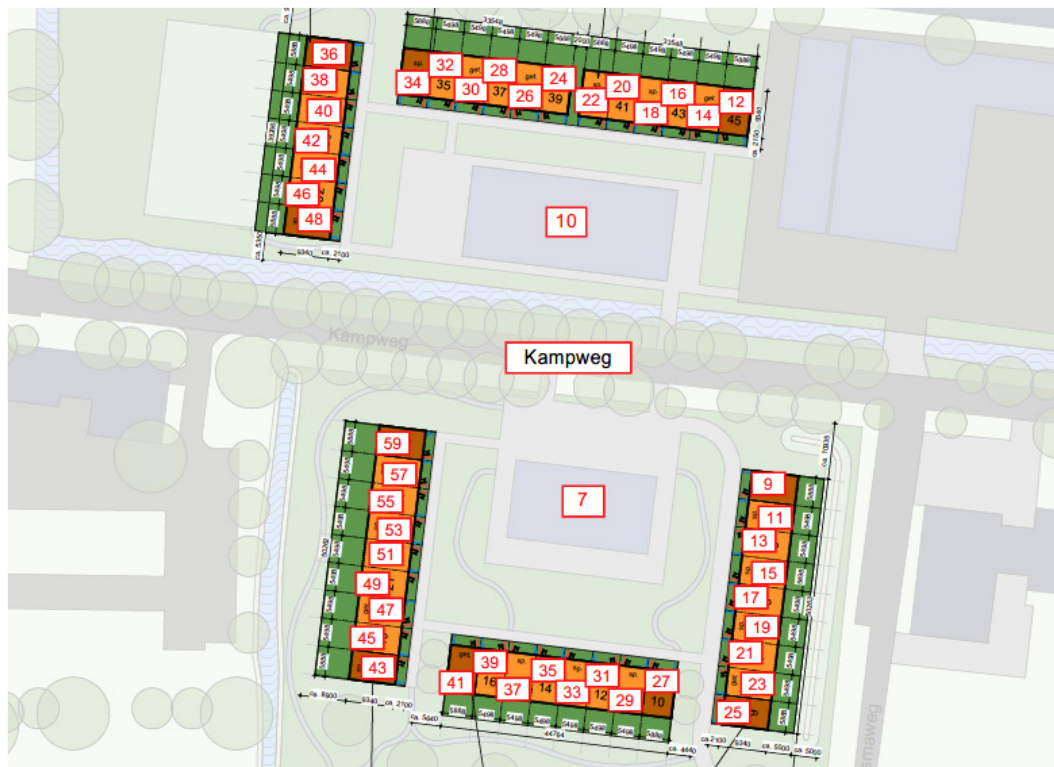
Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- De vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- De redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- Een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voorkomen dat de norm voor het binnenniveau wordt overschreden (zie punt V);

# Wet geluidhinder

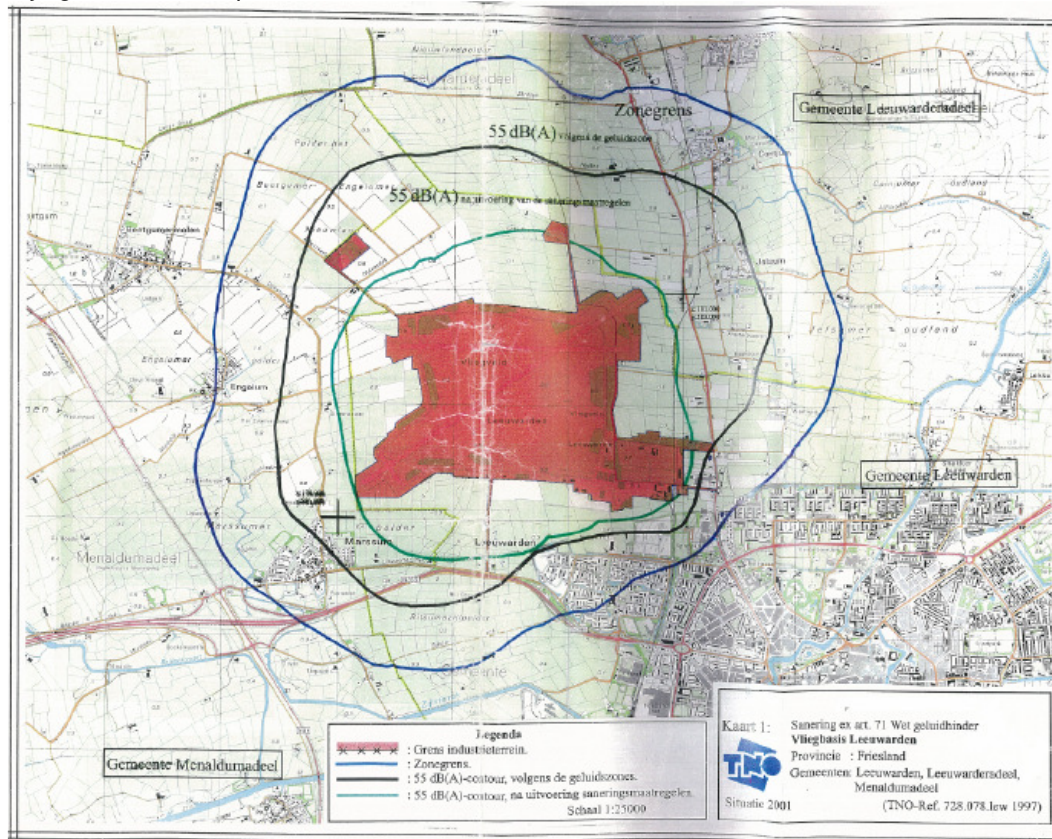
Bijlagen:

Bijlage 1 Overzicht locatie



# Wet geluidhinder

## Bijlage 2 contourenplot



# Wet geluidhinder

Bijlage 3 Regionale Opvang Locatie (ROL) Kampweg in Leeuwarden  
Akoestisch onderzoek wegverkeer, industrielawaai en geluidwering van de  
gevel, versie R001\_01\_L231226, datum, 15 december 2023