

**Gemeente Kollumerland c.a.**

# **Bestemmingsplan Veenklooster**

Toelichting, regels en verbeelding

26 maart 2015

NL.IMRO.0079.BpVeenklooster13-Vg01

Kenmerk 0079-02-T07

Projectnummer 0079-02



## **Toelichting**



# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1. Algemeen	1
1.2. Leeswijzer	2
<b>2. Huidige situatie plangebied</b>	<b>3</b>
2.1. Ligging en begrenzing plangebied	3
2.2. Landschappelijke structuur	4
2.2.1. Het singellandschap	4
2.2.2. Het miedenlandschap	5
2.2.3. Het terpenlandschap	6
2.2.4. Het polderlandschap	7
2.2.5. Landgoederenlandschap rond Veenklooster	8
2.3. Cultuurhistorie Veenklooster	8
2.4. Beschermd dorpsgezicht	11
2.5. De ruimtelijke structuur	12
2.6. Ruimtelijke kwaliteitsparagraaf	14
2.7. De functionele structuur	14
2.7.1. Algemeen	14
2.7.2. Maatschappelijke voorzieningen	14
2.7.3. Bedrijvigheid, horeca en detailhandel	15
2.7.4. Infrastructuur	15
<b>3. Beleidskaders</b>	<b>16</b>
3.1. Inleiding	16
3.2. Rijksoverheid	16
3.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	16
3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking	17
3.3. Provinciaal beleid	17
3.3.1. Streekplan Fryslân 2007	17
3.3.2. Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014	18
3.3.3. Notitie Regionale woningbouwafspraken	19
3.4. Regionaal beleid	19
3.4.1. Regiovisie Noordoost Fryslân	19
3.4.2. Strategische Woonvisie (2008).	19
3.4.3. Sociaal Economisch Masterplan	20
3.5. Gemeentelijk beleid	21
3.5.1. Woonplan	21
3.5.2. Woonakkoord	22
3.5.3. Notitie invullocaties	22
3.5.4. Gemeentelijk Verkeers en Vervoerplan	22

3.5.5. Groenstructuurplan	23
3.5.6. 'Kollumerland met hóóórizón' (2004)	23
3.5.7. Energievisie	24
3.5.8. Milieubeleidsplan	24
3.5.9. Werkboek Duurzaam Omgeven	24
3.5.10. Riolering- en watertakenplan 2014-2017	24
3.5.11. Visie en ontwerp openbare ruimte Veenklooster	24
3.5.12. Welstandsnota	24
3.5.13. Prostitutiebeleid	26
3.5.14. Vigerend bestemmingsplan	26
3.5.15. Regeling hoofdgebouwen, aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen	27
3.5.16. Facetbestemmingsplan bouwregels bouwwerken, geen gebouw zijnde	28
<b>4. Omgevingsaspecten</b>	<b>30</b>
4.1. Algemeen	30
4.2. Bodemverontreiniging	30
4.3. Luchtkwaliteit	31
4.4. Geluid	32
4.5. Archeologie	32
4.5.1. Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra	32
4.5.2. Gemeentelijke Archeologische Beleidskaart	34
4.6. Ecologie	36
4.7. Externe veiligheid	36
4.8. Hinder van bedrijven	37
4.9. Waterparagraaf	38
<b>5. Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>40</b>
<b>6. Juridische vormgeving</b>	<b>41</b>
6.1. Algemeen	41
6.2. Juridische vormgeving	42
6.3. Bestemmingsplanprocedure	44
6.4. Bouwregels in dit bestemmingsplan	44
6.4.1. Algemeen	44
6.5. Analoge verbeelding	45
6.6. Regels	45
<b>7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>53</b>
7.1. Overleg en inspraak	53
7.2. Zienswijzen	53
<b>8. Bijlagen</b>	<b>54</b>

## **1. Inleiding**

### **1.1. Algemeen**

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Conform die wetgeving vervalt bij bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar het recht om leges te vorderen voor diensten verband houdende met het betreffende bestemmingsplan.

In het overgangsrecht van de Invoeringswet Wro komt de actualisatie van bestemmingsplannen aan de orde. Artikel 9.1.4 van de Invoeringswet Wro bepaalt dat bestemmingsplannen die zijn vastgesteld tussen 1 juli 2003 en 1 juli 2008, dienen te worden vervangen binnen 10 jaar na vaststelling, derhalve uiterlijk op 1 juli 2018. Oudere plannen dienden reeds op 1 juli 2013 te zijn geactualiseerd.

De Wro en de bijbehorende wetgeving verplicht overheden ruimtelijke plannen te standaardiseren, digitaal op te stellen, uitwisselbaar en raadpleegbaar te maken. Sinds 1 januari 2010 moesten bestemmingsplannen digitaal gemaakt, vastgesteld en beschikbaar gesteld worden. De gemeente Kollumerland c.a. heeft inmiddels meerdere bestemmingsplannen geactualiseerd.

Uit het bovenstaande blijkt dat alle (oude) bestemmingsplannen van de gemeente moeten worden vervangen door bestemmingsplannen, die zijn vastgesteld conform de Wro. Deze verplichting geeft de gemeente de mogelijkheid om verouderde plannen te actualiseren, samen te voegen, te standaardiseren en digitaal te maken.

Het vigerende bestemmingsplan voor het gebied Veenklooster dateert uit 2001 en is inmiddels ouder dan 10 jaar. Het is dan ook noodzakelijk dat er een nieuw bestemmingsplan opgesteld wordt. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de gewenste actualisatie.

Naast het hierboven genoemde bestemmingsplan gelden ook twee facetbestemmingsplannen. Het betreft het facetbestemmingsplan "ondergeschikte bebouwing woonbestemmingen" waarmee tussentijds (collectief met andere bebouwde kommen) een andere bijgebouwenregeling bij woonbestemmingen is verkregen, alsmede het facetbestemmingsplan "bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde" waarmee bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn verkregen. In de paragrafen 3.5.15 en 3.5.16 worden deze bestemmingsplannen behandeld, waarin tevens de wijzigingen zijn opgenomen die in dit bestemmingsplan als gevolg van gewijzigde wetgeving zijn doorgevoerd.

Tijdens de voorbereidende werkzaamheden is gebleken dat het op 17 oktober 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied geen ontwikkelingsvlak voor het perceel Keningswei 1 bevat. Daarom is besloten dit vlak alsnog in het nu voorliggende plan voor Veenklooster op te nemen.

Het nu voorliggende bestemmingsplan Veenklooster heeft hoofdzakelijk een conserverend karakter. De rechten en plichten uit de huidige bestemmingen zijn geactualiseerd en in overeen-

stemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving. De uitgangspunten uit het meest recente beleid van Rijk, provincie, regio en de gemeente zijn daarin meegenomen. Tevens zijn de wijzigingen, vrijstellingen en ontheffingen die sinds de vaststelling van de bestemmingsplannen hebben plaatsgevonden in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen.

Het plan maakt echter ook enkele ontwikkelingen mogelijk. Ten eerste bevat het plan een wijzigingsbevoegdheid voor de mogelijke ontwikkeling van het terrein ten noorden van de parkeerplaats. De mogelijke ontwikkeling omvat drie recreatiewoningen. Met deze ontwikkeling kan een verantwoorde groei worden bereikt van het toerisme (gericht op natuur en cultuur) die past bij de schaal van Veenklooster. Gelet op het provinciale beleid dient de ontwikkeling te voldoen aan de randvoorwaarde dat samenhang is vereist met een project binnen het bestaande stedelijk gebied.

Voor de locatie Kleasterwei 2/Mûntsewei 1 is een wijzigingsmogelijkheid opgenomen om ter plaatse maximaal 5 woningen (inclusief de bestaande) mogelijk te maken, al dan niet in combinatie met zorg en/of recreatie.

Daarnaast bevat het plan een aantal ondergeschikte wijzigingsmogelijkheden die bijvoorbeeld betrekking hebben op het wijzigen van bestemmingsgrenzen. Dit zou onder meer mogelijk zijn bij verkoop van snippergroen of iets dergelijks. De ruimtelijke gevolgen van dergelijke wijzigingen zijn zeer beperkt.

## **1.2. Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt aandacht besteed aan de ligging en de historische achtergrond van het plangebied, aan de functionele en ruimtelijke structuur in de huidige situatie. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het voor dit bestemmingsplan relevante beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens ingegaan op de relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de planbeschrijving en hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 7 komen de juridische aspecten aan bod. Tot slot komt in hoofdstuk 8 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.



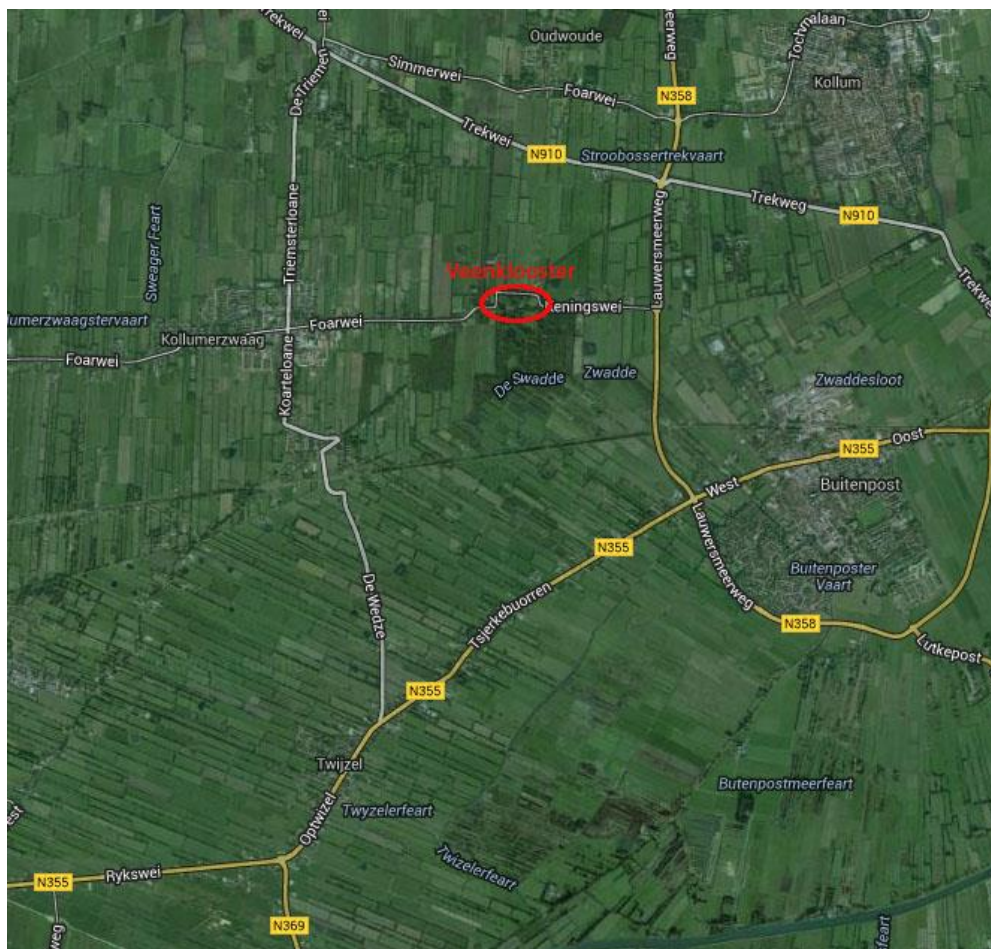
## 2. Huidige situatie plangebied

### 2.1. Ligging en begrenzing plangebied

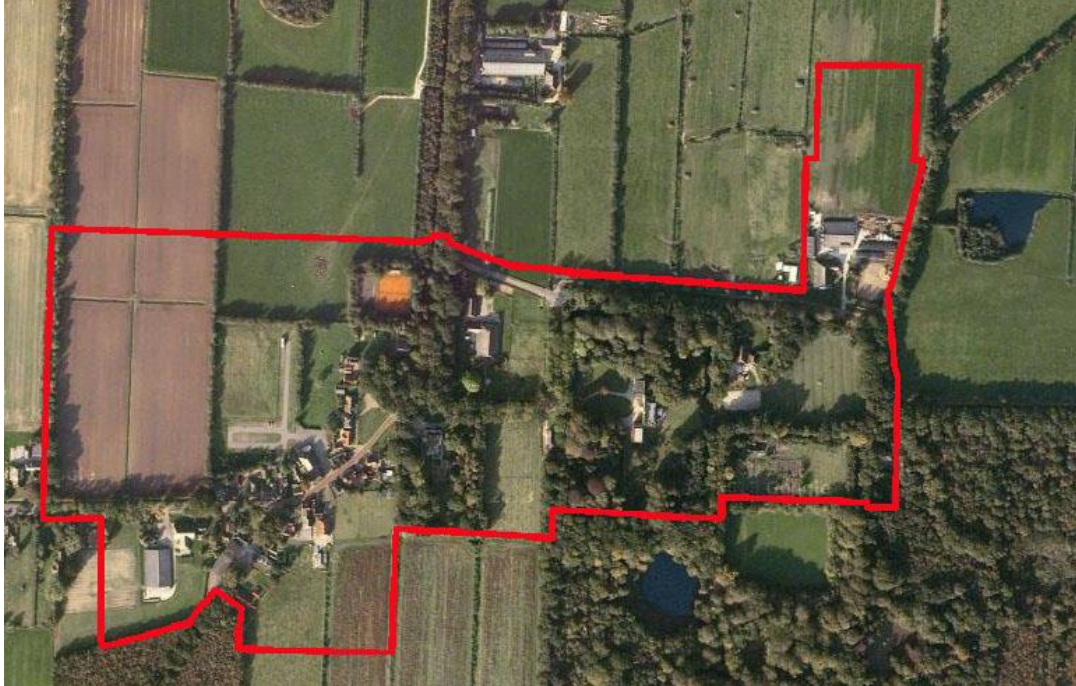
Het plangebied van het nu voorliggende bestemmingsplan omvat de kern Veenklooster, inclusief een deel van het landgoed Fogelsangh State. Daarmee wijkt het plangebied af van het vigerende bestemmingsplan dat ook nog een perceel nabij de rotonde W.H. van Heemstraweg/Lauwersmeerweg omvatte. Een tweede afwijking betreft de begrenzing ter plaatse van het perceel Keningswei 1. Globaal ligt het plangebied tussen de kernen Kollumerzwaag, Kollum en Buitenpost. Veenklooster ligt in het zuidwestelijke deel van de gemeente op minder dan een kilometer afstand van de gemeentegrens met de gemeente Buitenpost.

De kern is niet rechtstreeks aangesloten op het regionale wegennet. Via de N358 kan worden aangesloten op de N355 (Leeuwarden-Groningen) en de nationale wegenstructuur (rijksweg A7).

Afbeelding 1: Ligging plangebied in groter verband.



Afbeelding 2: Het plangebied.



De begrenzing van het plangebied sluit grotendeels aan op de begrenzing van het recente bestemmingsplan voor het buitengebied, met uitzondering van het ontwikkelingsvlak ter plaatse van het perceel Keningswei 1.

## 2.2. Landschappelijke structuur

In de gemeente Kollumerland c.a. zijn vier landschapstypen te onderscheiden:

- singellandschap;
- terpenlandschap;
- miedenlandschap;
- polderlandschap.

Vanwege de hoge landschappelijke kwaliteit is het grootste deel van het besloten landschap door de rijksoverheid aangewezen als Nationaal Landschap De Noardlike Fryske Wâlden. In navolgende paragrafen zijn de verschillende landschapstypen beschreven.

### 2.2.1. Het singellandschap

Het singellandschap onderscheidt zich van zijn omgeving door de grote mate van beslotenheid. Het landschap wordt gedomineerd door houtwallen en elzensingels die de langgerekte strokenverkaveling markeren. De elzensingels hebben van oudsher een functie als geriefhout en als veekering. Tegenwoordig hebben de singels ook een belangrijke functie voor de natuur. Dieren kunnen er hun voedsel en schuilplaatsen vinden. Het singellandschap is te vinden in het zuidwestelijke deel van de gemeente.

Afbeelding 3: Het singellandschap.



Binnen dit landschap liggen de meeste dorpen. Het grondgebruik is voornamelijk agrarisch. In de omgeving van de dorpen ligt het accent meer op extensieve landbouw, met kleinere, hobbymatige boerenbedrijven. Door het besloten karakter van het gebied en de aanwezigheid van vele paden is het aantrekkelijk voor recreatief medegebruik. In het kader van dit bestemmingsplan zijn alle houtsingels en -wallen in het plangebied geïnventariseerd en ingetekend op de zogeheten "Landschapskaart".

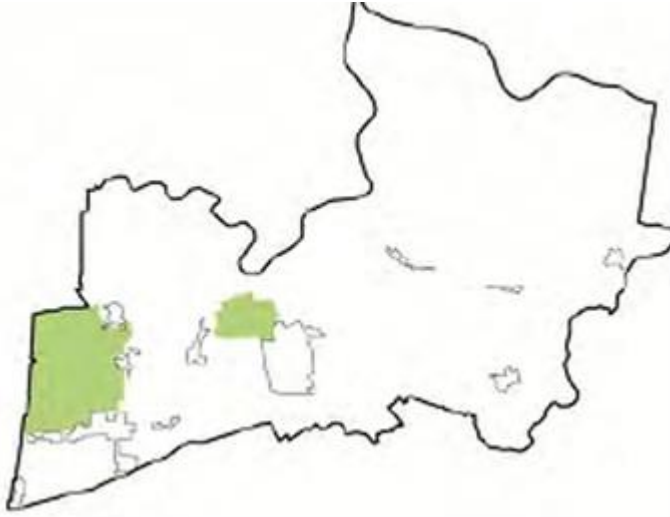
#### Kernkwaliteiten singellandschap

- semi-besloten landschap door de aanwezigheid van houtsingels en houtwallen;
- in de overgang naar nat en open landschap worden de singels dunner of zijn ze verdwenen;
- sterk opstreckende verkaveling en daarmee een duidelijke gerichtheid;
- bebouwing in linten en beplanting langs wegen.

#### 2.2.2. Het miedenlandschap

De mieden zijn veenweidegebieden, die van oudsher als hooilanden (graslanden) worden gebruikt om hooi te oogsten. De mieden behoren tot de Wouden, maar wijken landschappelijk af van het singellandschap waartoe de rest van de Wouden in Kollumerland c.a. behoort. De mieden worden gekenmerkt door weiland, open water, riet, vele vaarten, bosjes en moerasachtige terreinen. De langgerekte, opstreckende verkaveling is typerend voor het gebied. De weidsheid van het gebied wordt incidenteel onderbroken door puntvormige verdichtingen van boerderijen en een enkel bosje.

Afbeelding 4: Het miedenlandschap.



Het agrarische grondgebruik heeft sterk de overhand met veel weilanden. Inmiddels is ook een deel van het gebied in ontwikkeling als natuurgebied of gebied met agrarisch natuurbeheer. Het gaat om het laagste deel van het miedengebied, dat minder geschikt is voor intensief agrarisch gebruik. Delen van dit landschap maken inmiddels deel uit van de ecologische hoofdstructuur.

#### Kernkwaliteiten miedenlandschap

- overwegend open en weids landschap;
- openheid incidenteel onderbroken door boerderijen en beplanting;
- langgerekte opstreckende verkaveling;
- open water, riet, vaarten, bosjes en moerasachtige terreinen.

#### 2.2.3. Het terpenlandschap

Dit landschap van de oude kleigronden wordt gekenmerkt door vaarten, natuurlijke waterlopen, boerenerven en kleine dorpen. Terpen, oude krekens en kruinige percelen (akkers die in het verleden vanaf de randen bolrond zijn geploegd om de afwatering te verbeteren) zorgen voor microreliëf in het landschap. De erven en dorpen vormen puntvormige verdichtingen in een open en weids landschap. Kenmerkend voor het gebied is de onregelmatige blokverkaveling, die voortkomt uit de loop van oude prielen (voormalige getijdekrekens) waardoor zeewater het land in en uit kon stromen. Binnen deze onregelmatige verkaveling ligt de bebouwing schijnbaar zonder ordeningsstructuur in het buitengebied. De dorpen hebben een eigen (op)vaart en ook veel boerenerven zijn via het water ontsloten. Door ruilverkavelingen is een deel van de onregelmatigheid verdwenen en zijn percelen groter geworden.

Afbeelding 5: Het terpenlandschap.



Kernkwaliteiten terpenlandschap

- open en weids landschap;
- aanwezigheid van microreliëf;
- puntvormige verdichting in de vorm van met erfbeplantingen geflankeerde boerenerven;
- onregelmatige blokverkaveling.

#### 2.2.4. Het polderlandschap

De zee heeft lange tijd invloed gehad op het wonen en leven binnen de gemeente. Met de aanleg van dijken is de invloed van de zee ingeperkt. Aan de rand van het Lauwersmar (toen nog Lauwerszee) ontstond een stelsel van bedijkingen met tussenliggende polders. Dit heeft geresulteerd in het polderlandschap. De oudste polder (uit circa 1200) is de polder Nieuw Kruisland. Deze polder wordt gekenmerkt door een onregelmatige blokverkaveling. De latere polders onderscheiden zich door hun grote maat en schaal en de rationele verkaveling. In deze polders is het aantal boerderijen beperkt.

Afbeelding 6: Het polderlandschap.



De goede bodemgesteldheid maakt dat de gronden voornamelijk worden gebruikt voor akkerbouw. Het noordelijk deel van dit deelgebied (globaal ten noorden van de Kwelderweg) is thans aangewezen als beschermd natuurgebied in het kader van Natura 2000.

Kernkwaliteiten polderlandschap

- open grootschalig landschap;
- aanwezigheid van structurerende elementen als dijken;
- agrarische erven gekoppeld aan lijnstructuren;
- onregelmatige blokverkeveling in oudste polder, grootschalige en rationele verkeveling in jongere polders.

### 2.2.5. Landgoederenlandschap rond Veenklooster

Het landgoederenlandschap rond Veenklooster is op te vatten als een bijzondere landschapsvorm binnen de gemeente. Kern van dit landschapstype rond de vroegere kloosterplaats is het landgoed Fogelsangh State met zijn tuinen in de Engelse landschapsstijl. Vanuit dit landgoed waaieren in verschillende richtingen oude eikenlanen uit. In het gebied liggen verschillende percelen bos- en hakhout. De brink in het dorpje Veenklooster duidt op een esdorp-achtige opbouw. Aan de randen van de weilanden staan elzensingels, in de voor het woudontginningenslandschap typerende noord-zuidrichting.

## 2.3. Cultuurhistorie Veenklooster

Veenklooster ontleent zijn naam aan het voormalige veengebied, dat vermoedelijk al in de 11<sup>e</sup> of 12e eeuw tot ontginning wordt gebracht, en het middeleeuwse klooster dat zich ongeveer op de plaats van de huidige state bevond. In oude beschrijvingen komt Veenklooster niet voor als zelfstandig dorp, maar wordt steeds als buurtschap van het dorp Oudwoude genoemd.

Evenals de dorpen De Westereen en Kollumerzwaag heeft Veenklooster zich kunnen ontwikkelen op een zandrug die deel uitmaakt van een noordelijke uitloper van het Drents plateau. Het bodemoppervlak van deze pleistocene gronden kenmerkt zich door een dekzandlaag en heeft een licht geaccidenteerd karakter. Een naam als Zandbulten, een buurtschap direct ten zuidenwesten van Veenklooster, is in dit verband illustratief.

Het 13de-eeuwse Praemonstratenser klooster Mons Oliveta (Olijfberg) heeft een belangrijk stempel op de ontwikkeling van Veenklooster en zijn omgeving gedrukt. Nadat het kloosterbezit in 1580 gesecculariseerd wordt vervalst het klooster aan de Staten van Friesland. In 1644 wordt het voormalige klooster met een deel van de bijbehorende landerijen gekocht door Sjouck van Fogelsangh, wier naam nog steeds aan de plek verbonden is.

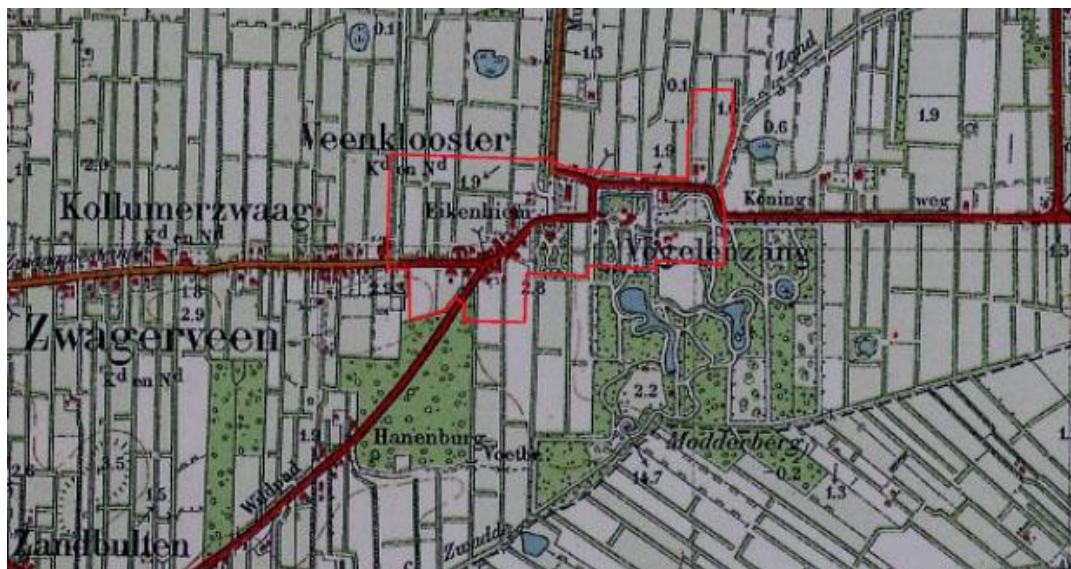
Op de oudst bekende kaart uit 1668 is de state afgebeeld als een driebeukig gebouw met trapgevels, gelegen op een met bomen beplant, omgracht terrein. Buiten het terrein, aan de westkant in het verlengde van de Mûntsewei, geeft de kaart een kleiner omgracht terrein aan met vermoedelijk de sate (het 'goed') Starckenburg.

Op een kaart uit 1734, die de situatie aangeeft vlak na de verbouwing van Fogelsangh State in 1730, is de genoemde sate verdwenen. De open plek tussen Fogelsangh State en de dorpskom, later de Brink genoemd, kan deels hiermee worden verklaard, omdat het terrein dat de state Starckenburg besloeg deel uitmaakte van het latere brinkterrein.

Fogelsangh State is na de verbouwing in 1730 omgebouwd tot een 18de-eeuws classicistisch herenhuis, symmetrisch van opzet met een kolossaal-orde in de gevel en een groot fronton boven de ingangspartij. Tegelijkertijd wordt over het state-terrein een rechthoekig assenstelsel gelegd, waaraan het wegen- en grachtenbeloop rondom wordt aangepast. De Kleasterwei en de Keningswei komen hierbij in de symmetrie-as van het hoofdgebouw te liggen. Doordat de omgrachting in een zuivere rechthoek rond het gebouw wordt gelegd, komt het wegdeel aan de noordkant evenwijdig aan de hoofdas te liggen. De structuur van het state-terrein en de dorpskom worden door deze ingreep losgekoppeld van de dorpsstructuur.

In de tweede helft van de 19e eeuw onderging Fogelsangh State weer een verbouwing, naar aanleiding van een bezoek van koning Willem II. Het pand kreeg toen de huidige uitwendige hoofdvorm.

Afbeelding 7: Veenklooster aan het begin van de 20<sup>e</sup> eeuw (topografisch militaire kaart 1929).



Vervolgens is in het begin van de 20e eeuw (in het verlengde van de Koeningswei) de huidige verbinding met de Muntsewei tot stand gekomen. Dit had tot gevolg dat het weggedeelte langs het state-terrein meer betekenis kreeg dan de hoofdas door het terrein.

In 1948 kreeg Fogelsangh State een functie als streekmuseum en werd het bospark, een ontwerp van Roodbaard, voor het publiek geopend. Door de bouw van een aantal woningen tussen de bestaande bebouwing van Veenklooster en de opheffing van de agrarische functie van een aantal boerderijen, vond er geleidelijk een verschuiving van het agrarisch karakter naar de woonfunctie plaats. In de jaren '50 is de opvaart naar de Stroobosser Trekvaart gedempt, waardoor de relatie van Veenklooster met het water verdween.



Afbeelding 8: Het streekmuseum Fogelsangh State in de huidige situatie.



#### 2.4. Beschermd dorpsgezicht

De in paragraaf 2.3 beschreven kwaliteiten van de historisch-ruimtelijke structuur van Veenklooster en de bebouwing, alsmede de herkenbaarheid van de historische ontwikkeling in het dorpsbeeld, rechtvaardigen -en hebben geleid tot- een aanwijzing als beschermd dorpsgezicht ingevolge artikel 20 van de Monumentenwet. Het aanwijzingsbesluit dateert van 28 maart 1991 en is door de toenmalige minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer genomen.

Tot het beschermde dorpsgezicht behoren de samenhangende hoofdonderdelen van de ruimtelijke structuur, waaruit de historische ontwikkeling is af te lezen. Hiertoe behoren het state-terrein aan de oostzijde, met aangrenzende boerderijen en dienstwoningen, het dorpskomgebied aan de westzijde, alsmede het daartussen liggende Brinkgebied met aanliggende bebouwing.

Omdat het zuidelijk gelegen bospark geen deel uitmaakt van het dorpsgezicht als zodanig, is dit buiten de begrenzing gehouden.

De begrenzing van het beschermde dorpsgezicht is weergegeven in de volgende afbeelding.

Afbeelding 9: De ligging van het beschermd dorpsgezicht in relatie tot de begrenzing van het plangebied.



## 2.5. De ruimtelijke structuur

Dit plan gaat uit van het handhaven van de bestaande ruimtelijke structuur. Dit betekent het handhaven van de bebouwingsstructuur. Ook is het streven de waardevolle groenvoorzieningen binnen het dorp te behouden.

De 18de-eeuwse formele aanleg met orthogonaal assenstelsel is herkenbaar in de openbare ruimte van het plangebied. De invloed hiervan komt vooral tot uitdrukking in de hoofdas Kleasterwei/Keningswei die als zichtlijn op grotere afstand nog steeds zijn werking heeft. Aan de westkant presenteert de state zich met de voorkant naar het dorp.

In de ruimtelijke structuur fungeert de Brink als overgangselement tussen de formele structuur van het state-terrein en de informele structuur van het dorp. In de markering van de brinkruimte spelen de bomen en de aangrenzende bebouwing een belangrijke rol. Vooral de bebouwing aan de westzijde (met leilinden) is van belang voor de koppeling tussen de Brink en de dorpskom.

Ook de situering van 'It Lyts Slot' is van belang voor de specifieke ruimtelijke opbouw van de nederzetting. Door de plaatsing in de as van de Mûntsewei wordt deze visueel beëindigd. Doordat deze zicht-as over de hoofdas van de state heen is getrokken ontstaat een verwevenheid van beide assenstelsels.

De kom van het dorp kenmerkt zich qua opbouw door een tamelijk aaneengesloten bebouwing, die over een relatief korte afstand aan weerszijden dicht op de weg is geplaatst. Het gevolg hiervan is een smal besloten profiel zonder bomen, dat een sterk contrast vormt met de naastliggende, ruime, rijk beplante Brink. Ter plaatse van de wegsplitsing aan de westzijde ontstaat een verruiming doordat de bebouwing in de 'vork' verder terug is geplaatst. Vanaf de westkant gezien kan hierdoor de laanbeplanting aan de zuidkant van de weg tot aan de wegsplitsing worden doorgezet.

Door de compacte bebouwing van de kom van Veenklooster zijn de overgangen naar het landschap aan de uiteinden duidelijk. Ook de doorkijken tussen de bebouwing geven vaak een verrassend zicht op het omliggende landschap. Het landschapsbeeld is zeer specifiek en gevarieerd door enerzijds de uit elzenbosjes bestaande houtsingels die de weilanden begrenzen, de met hogere beplanting gemarkeerde toevoerwegen, alsmede de scherp omlinjende bosmassieven van Hanenburgh en Fogelsangh.

Evenals in de ruimtelijke structuur komt in de architectuur het verschil tussen landgoed en de dorpskom tot uitdrukking. Ten aanzien van de landgoedarchitectuur kan onderscheid worden gemaakt in de monumentale hoofdbebouwing met flankerende koets- en stalgebouwen; het grote, 19de-eeuwse herenhuis, 'It Lyts Slot'; de agrarische bebouwing, waaronder twee 19de-eeuwse stelpboerderijen met classicistische kenmerken en de dienstwoningen (jachtopzieners- en tuinmanswoning), in een opvallend afwijkende stijl. De state met bijbehorende jachtopzieners- en tuinmanswoning en 'It Lyts Slot' onderscheiden zich van de overige bebouwing door gepleisterde gevels.

De dorpsbebouwing in de kom van Veenklooster kenmerkt zich door een afwisseling van agrarische en woonbebouwing. De agrarische bebouwing varieert van boerderijen van beperkte omvang tot zeer kleine 'woudboerderijtjes'. Het markantste gebouw in de kom is de in twee lagen opgetrokken, dwarsgeplaatste dorpskerk met aangebouwde hooischaar (Kleasterwei 6). Uitgezonderd enige bijgebouwen zijn de gebouwen overwegend in rood metselwerk opgetrokken en - behoudens een rietgedekte boerderijschaar - met pannen afgedekt.

De situering van de bebouwing in Veenklooster toont een aantal opmerkelijke verschillen die in de profielen van de aangrenzende ruimten doorwerken. Hoewel in het hele dorp de bebouwing een individueel karakter heeft, voegt in het komgedeelte de bebouwing zich aaneen tot duidelijke straatwanden, die door de dichte plaatsing op de weg besloten ruimten vormen. Dit in tegenstelling tot de gebouwen op en rondom het state-terrein, die als afzonderlijke objecten op royale afstand van de weg in de ruimte zijn geplaatst.

Het is vooral in dit dorpsdeel dat de opgaande beplanting meer ruimtevormend is dan de bebouwing. Rond de Brink is het een combinatie van een wand (westzijde) en losse objecten die de ruimte afbakenen, terwijl de op de Brink aanwezige boombeplanting het karakter van deze plek bepaalt.

Het zijn met name de hier geschetste verschillen in situaties (komgedeelte, brinksituatie en state-terrein met parkbos) die de verscheidenheid in het dorp Veenklooster bepalen. Aan deze

verscheidenheid in opbouw, waarin het historische karakter van de nederzetting afleesbaar is, doorwerkend in zowel de stedenbouwkundige ruimtevorming als in de architectuur, ontleent Veenklooster zijn unieke karakter.

## **2.6. Ruimtelijke kwaliteitsparagraaf**

In het Streekplan Fryslân 2007 geeft de provincie aan dat zij ter verhoging van de ruimtelijke kwaliteit het van belang vindt dat gemeenten in bestemmingsplannen voor uitbreidingslocaties en voor het buitengebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf opnemen. Ook vindt de provincie het wenselijk dat voor ontwikkelingen in bestaand bebouwd gebied met grote ruimtelijke gevolgen in bestemmingsplannen een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf wordt opgenomen. Met een dergelijke ruimtelijke kwaliteitsparagraaf laat de gemeente zien hoe in het bestemmingsplan aandacht is besteed aan de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheersplan voor de bebouwde kom van Veenklooster. Van uitbreidingslocaties is in dit plan geen sprake. Het opnemen van een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf in het voorliggende bestemmingsplan is niet noodzakelijk, hier zal immers aandacht aan besteed worden bij de eventuele verdere uitwerking van de voor het gebied opgestelde visie waarin uitgangspunten voor de herinrichting van de openbare ruimte zijn vastgesteld.

Het belangrijkste uitgangspunt is een verantwoorde groei van het toerisme (gericht op natuur en cultuur) die past bij de schaal van het dorp. Veenklooster beschikt over een rijke (cultuur) historische geschiedenis. Bij het opwaarderen van de openbare ruimte vormt het terugbrengen van de 'oude of historische sfeer' (in een nieuw jasje) daarom een belangrijke rol. Dit uit zich o.a. in de keuze voor bestrating, straatmeubilair, informatievoorziening en beplanting.

In dit plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de ontwikkeling van 3 recreatiewoningen die passen in het streven om het toerisme verantwoord te laten groeien. Aan de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarde verbonden dat een beeldkwaliteitsplan onderdeel van het plan uitmaakt. Op deze wijze kunnen randvoorwaarden worden opgenomen ter bescherming van de ruimtelijke kwaliteit.

## **2.7. De functionele structuur**

### **2.7.1. Algemeen**

Doel van het voorliggende bestemmingsplan is het in stand houden en versterken van de leefbaarheid en de toeristische potentie van Veenklooster, alsmede het behouden van de cultuurhistorische identiteit. De gronden binnen het plangebied zijn voornamelijk in gebruik als woonpercelen.

### **2.7.2. Maatschappelijke voorzieningen**

In Veenklooster zijn talloze voorzieningen gevestigd die als maatschappelijk kunnen worden gerubriceerd. Te denken valt in de eerste plaats aan de musea Fogelsangh State. It Lyts Slot,

het landbouwmuseum De Brink en aan Kleasterwei 14 is een galerie gevestigd. Andere maatschappelijke voorzieningen zoals verzorgingshuizen, scholen en religieuze voorzieningen zijn niet aanwezig. De dichtstbijzijnde scholen voor basisonderwijs zijn onder meer De Stapstien in Kollumerzwaag, OBS Van Heemstra en CBS De Tarissing in Oudwoude en OBS Professor Casimir in Kollum.

De enige sportvoorziening in Veenklooster is de tennisclub. De voorziening heeft 2 tennisbanen en een klein clubgebouw.

In het pand Kleasterwei 6 vindt naast horeca ook dagbesteding voor lichamelijk en verstandelijk gehandicapten plaats.

### **2.7.3. Bedrijvigheid, horeca en detailhandel**

De meeste in Veenklooster aanwezige bedrijfsmatige activiteiten vallen onder een beroep/bedrijf aan huis. Aan de Kleasterwei 17 is een klein productiebedrijf in meubels en aanverwante artikelen, met showroom en ondergeschikte verkoop.

De enige horecagelegenheid is gevestigd aan de Kleasterwei 6 (café-restaurant en bar). Voor de dagelijkse voorzieningen is het dorp aangewezen op andere dorpen. De dichtstbijzijnde winkels treft men in Kollumerzwaag.

### **2.7.4. Infrastructuur**

Het voorliggende plan biedt de mogelijkheid om inhoud te geven aan de doelstellingen wat betreft een duurzaam veilig wegennet. Zoals aangegeven in paragraaf 3.5.2 zijn de uitkomsten van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan aanleiding geweest om verkeersmaatregelen te treffen waardoor inmiddels sprake is van een duurzaam veilig wegennet binnen Veenklooster. Centrale parkeervoorzieningen zijn ten noorden van de horecavestiging (Kleasterwei 6) gesitueerd. Deze voorziening kan worden bereikt via de Nonnewei.

### 3. Beleidskaders

#### 3.1. Inleiding

In een groot aantal landelijke, provinciale en gemeentelijke plannen en besluiten worden randvoorwaarden en uitgangspunten vermeld die van belang kunnen zijn voor het gebied. In de navolgende paragrafen wordt in het kort ingegaan op de plannen en besluiten, voor zover deze van belang zijn voor onderhavig plan.

#### 3.2. Rijksoverheid

##### 3.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040 (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (Nationaal belang 10).

##### *Gevolgen voor visie en planopzet*

Voor het onderhavige plan zet de SVIR het beleid van de Nota Ruimte voort. Het plan heeft een conserverend karakter en maakt beperkte ontwikkelingen mogelijk met inachtneming van de waarden van de omgeving. In beginsel wordende de beschermde cultuurhistorische waarden binnen het plangebied juridisch-planologisch verankerd.

##### 3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwerkingsplannen en bij projectuitvoeringsbesluiten dient rekening te worden gehouden met het Barro.

### 3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit Ruimtelijke Ordening is vastgelegd dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen aan de ladder voor duurzame verstedelijking moeten voldoen. Dat houdt in dat de toelichting bij een ruimtelijk besluit dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in trede 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
3. indien uit de beschrijving, bedoeld in trede 2, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid om 3 recreatiewoningen toe te voegen betreft een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Binnen dit project heeft veel overleg plaatsgevonden met de provincie, waarbij in ieder geval de eerste twee treden (regionale behoefte, binnen stedelijk gebied op te vangen) aan de orde zijn gekomen. De gewenste locatie grenst direct aan het bestaand stedelijk gebied van Veenklooster. Tijdens dit overleg is geconstateerd dat de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie passend is binnen de uitgangspunten van het provinciaal en gemeentelijk beleid. De provinciale 'Verordening Romte 2014' is aangepast om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Bij de uitvoering van de wijzigingsprocedure zal de voorgenomen ontwikkeling wederom aan deze uitgangspunten getoetst worden. Ten aanzien van de derde trap kan worden geconstateerd dat zowel het dorp als de geplande recreatiewoningen met de auto en met het openbaar vervoer passend ontsloten en bereikbaar zijn. Deze ontwikkeling sluit zodoende aan bij de uitgangspunten van de ladder voor de duurzame verstedelijking.

## 3.3. Provinciaal beleid

### 3.3.1. Streekplan Fryslân 2007

Op 16 december 2006 hebben Provinciale Staten het Streekplan Fryslân 2007 vastgesteld. In het streekplan geeft de provincie aan in te zetten op concentratie van woningbouw in de bundelingsgebieden van stedelijke centra zoals Dokkum. Daarnaast geeft de provincie aan dat er voor gemeenten ruimte bestaat woningen te bouwen voor de woningvraag die voortkomt uit het gebied zelf en die wordt bepaald door de huishoudenontwikkeling van de aanwezige bevolking. Deze woningbouw dient wat betreft aard en schaal inpasbaar te zijn in de ruimtelijke karakteristiek van de kleine kern.

De provincie geeft bovendien aan dat, om het toekomstige ruimtebeslag van wonen te beperken, nieuwe woningen zoveel als mogelijk eerst in het bestaande bebouwde gebied van kernen dienen te worden opgevangen. Door het bestaande bebouwde gebied optimaal te benutten

wordt bijgedragen aan een efficiënt gebruik van de ruimte en daarmee aan een duurzame ruimtelijke inrichting.

Qua recreatieve voorzieningen staat in het streekplan vooral de kwaliteitsverbetering van bestaande recreatieve voorzieningen centraal. De mogelijkheden van recreatie en toerisme als nieuwe sociaaleconomische drager wordt bevorderd. Nieuwe grootschalige en intensieve recreatieve voorzieningen worden geconcentreerd in de aangewezen recreatiekernen. Naar aard en schaal passende recreatieve initiatieven zijn echter ook buiten de genoemde kernen mogelijk. De provincie staat open voor nieuwe initiatieven in het landelijk gebied, wanneer aan aanvullende landschappelijke en natuurlijke randvoorwaarden is voldaan.

Ten aanzien van dagrecreatie wordt onder meer ingezet op een betere toegankelijkheid van het landelijk gebied, voor zowel de eigen bewoners als de toerist.

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de Provinsje Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot een Provinciale Verordening Romte Fryslân

### **3.3.2. Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014**

De Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014 (PVR) is op 25 juni 2014 vastgesteld. In de PVR is aangegeven welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid, zoals dat hiervoor is aangegeven, is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Zo dient bijvoorbeeld in de plantoelichting van een ruimtelijk plan te worden aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met cultuurhistorische elementen en structuren, zoals aangegeven op de van deze verordening deel uitmakende Cultuurhistorische kaarten. Fogelsangh State is op kaart k06-4 "CHK kerk adel verdediging" opgenomen. De cultuurhistorische waarden van het beschermd dorpsgezicht zijn in het plan geregeld door middel van een dubbelbestemming Waarde - beschermd dorpsgezicht. Bovendien besteedt deze toelichting ruimschoots aandacht aan de kenmerken en de ontstaansgeschiedenis van het gebied.

Volgens artikel 5.1.2, lid 1 kan in een ruimtelijk plan een nieuw complex van recreatiewoningen uitsluitend worden toegestaan in, aansluitend aan of nabij een recreatiekern, tot een maximum aantal van 50 recreatiewoningen.

Veenklooster behoort niet tot de aangewezen recreatiekernen. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 5.5.1, lid 1, onder d voor een ruimtelijk plan buiten een recreatiekern afwijken zodat maximaal 15 recreatiewoningen in de vorm van nieuwe bebouwing worden toegestaan binnen of aangrenzend aan bestaand stedelijk gebied, mits die recreatiewoningen onderdeel



zijn van één fysiek samenhangend project dat leidt tot herbestemming en -gebruik van bestaande bebouwing in bestaand stedelijk gebied.

De in dit plan via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakte ontwikkeling van 3 recreatiewoningen heeft bovenstaande randvoorwaarde in de regels geborgd. Beleidsmatig acht de gemeente het realiseren van meer dan 3 woningen niet gewenst. Het betreft immers een ontwikkeling die een verantwoorde groei betekent voor het toerisme (gericht op natuur en cultuur) en die past bij de schaal van Veenklooster.

### **3.3.3. Notitie Regionale woningbouwafspraken**

De provincie heeft in de 'Notitie Regionale woningbouwafspraken' (2008) een voorzet gedaan voor een gemeentelijke verdeling van de planologische bouwruimte. De provincie koppelt daarbij de kwantitatieve programmering aan een set kwalitatieve afspraken, bijvoorbeeld betaalbare woningbouw voor bijzondere doelgroepen.

De provincie wil met elke regio een maatwerkafpraak voor de planologische ruimte, met een afgewogen ruimte voor regionale ambities, rekening houdend met de prognoses, de leegstand en het woningtekort. De provincie geeft per regio een indicatie met een bandbreedte van een mogelijke verdeling van de regionale cijfers (basisprogramma) over de betrokken gemeenten. Daarnaast wil de provincie de kwantitatieve programmering onlosmakelijk koppelen aan de kwalitatieve programma's.

De NOFA-gemeenten hebben de programmering gezamenlijk opgepakt en opgenomen in de Strategische Woonvisie (zie 3.4.2).

## **3.4. Regionaal beleid**

### **3.4.1. Regiovisie Noordoost Fryslân**

In 2003 hebben de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadeel, Dongeradeel en Kollumerland c.a. de Regiovisie Noordoost Fryslân 'Sterk op eigen wijze' opgesteld. Doel van deze visie was tot een gezamenlijke visie te komen die kan leiden tot versterking van de regio. Het gaat om een visie op hoofdlijnen die de koers voor Noordoost Fryslân aangeeft.

Onder invloed van zich wijzigende marktomstandigheden heeft het samenwerkingsverband Noordoost Fryslân het wenselijk geacht om de in 2003 uitgebrachte RegioVisie Noordoost Fryslân te actualiseren en te verdiepen voor het onderdeel wonen. Vooral de snel veranderende marktomstandigheden, de te verwachten demografische ontwikkelingen en de uitkomsten van het WOBOF (woonbehoefteonderzoek Fryslân) zijn aanleiding om de visie op het wonen te herzien. De regio wil de woonvisie benutten voor de nadere onderbouwing van de regionale woningbouwafspraken.

### **3.4.2. Strategische Woonvisie (2008).**

De woonvisie moet leiden tot een versterking van Noordoost Fryslân als woonregio tegen de achtergrond van de meest recente ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de ontwikke-

ling van het wonen in de regio. De regio gaat werken aan het verder ontwikkelen van de woonfunctie tegen de achtergrond van de toekomstige krimp.

De regio heeft er voor gekozen om dit te doen op basis van de volgende uitgangspunten:

- Bedien met kwaliteit als eerste de lokale markt.
- Benut de laatste groei zo goed mogelijk.
- Geef een nieuwe impuls met bijzondere kleinschalige woonconcepten.
- Krimp als aanjager van de kwaliteitsslag.

Tegen de achtergrond van de toekomstige krimp is een hoofdkoers uitgezet om de woonfunctie van de regio verder te ontwikkelen. Daarnaast zal aandacht worden besteed aan het inzichtelijk maken en het opvangen van de (financiële) gevolgen van de demografische krimp.

De hoofdkoers bestaat uit een vijftal speerpunten:

- Werken aan woonkwaliteit.
- Duurzaam wonen.
- Wonen als economische impuls.
- Ontwikkelen gebiedsgericht beleid.
- Samenwerken aan wonen.

Voor de korte termijn wil de regio de woonfunctie versterken door op inventieve en innovatieve wijze de resterende groei te accommoderen. De regio wil daarbij vooral de eigen bevolking vasthouden door de groei in de woonbehoefte zo goed mogelijk en op maat te bedienen. De regio zal zich daarbij richten op de ontwikkeling van de bestaande voorraad. De nieuwbouw zal voor een groot deel bestaan uit vervanging. Daarom zal bij uitvoering van het beleid bijzondere aandacht uitgaan naar de relatie tussen de bestaande woningvoorraad en de nieuw toe te voegen woningen. Hierbij wil de regio eveneens de ontstane achterstanden in de woningproductie zo snel mogelijk wegwerken (voor zover dit in het licht van de ontstane kredietcrisis echter mogelijk is).

De regio wil voorts nauw samenwerken in de uitvoering van het woonbeleid om ongewenste concurrentie te voorkomen en om de diversiteit van het regionale woningaanbod te vergroten. Zij zal dit doen door regionale afstemming van de woningbouwprogramma's.

### **3.4.3. Sociaal Economisch Masterplan**

De provincie Fryslân, de vijf gemeenten in de regio Noordoost Fryslân (Achtkarpselen, Dantumadeel, Dongeradeel, Kollumerland c.a. en Tytsjerksteradeel) en het georganiseerd bedrijfsleven hebben hun krachten gebundeld, om een ambitieus en toekomstgericht economisch ontwikkelings- en investeringsprogramma te realiseren. Het Sociaal Economisch Masterplan: 'Wonen en Werken in Netwerken', is een belangrijke aanzet daartoe (vastgesteld door gemeenteraad Kollumerland c.a. op 16 september 2010 als visiedocument en als kader voor verdere uitwerking (waaronder een uitvoeringsplan waarin concrete projecten zijn opgenomen).

In het Sociaal Economisch Masterplan is vastgelegd op welke wijze de regio Noordoost Fryslân zich de komende 20 jaar kan ontwikkelen in ruimtelijk en sociaal opzicht. De koers is vertaald naar regionale thema's en concrete projecten. De Agenda Netwerk Noordoost Fryslân is daarmee de agenda voor ruimtelijke en sociaal-economische ontwikkelingen in Noordoost Fryslân en het kader voor de uitvoering van projecten.

Veenklooster wordt in het SEM wel genoemd, maar is uiteindelijk niet in het uitvoeringsprogramma (Anno) opgenomen.

### **3.5. Gemeentelijk beleid**

#### **3.5.1. Woonplan**

De gemeente Kollumerland c.a. heeft samen met Thús Wonen en WoonFriesland het Woonplan 2012-2016 'Toekomstbestendig wonen naar wens' geformuleerd. Het plan is vastgesteld op 3 mei 2012 en bevat nieuw beleid en prestatieafspraken. Het woonplan is gebaseerd op de regionale, strategische Woonvisie (NOFA-gemeenten 2008).

Een belangrijke conclusie is dat zowel kwantitatief als kwalitatief een verbeterslag moet komen in de bestaande (huur)woningvoorraad. Complementair daaraan kan er op basis van kwalitatief maatwerk nieuwbouw worden toegevoegd in sommige kernen in Kollumerland c.a.. Centraal staat de keuze voor het opwaarderen van de bestaande woningvoorraad en woongebieden, leefbare kernen en een gecombineerde aanpak op wonen, zorg en welzijn (WMO-gerelateerd). In de gemeente

Kollumerland c.a. zal de toekomstige kwalitatieve woningbehoefte grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad van de dorpen worden opgevangen. Daarom moet de bestaande woningvoorraad de komende jaren worden aangepast, mede om te voorkomen dat mensen uit de gemeente vertrekken en leegstand in zowel de huursector als de koopsector gaat ontstaan. Het doel is een toekomstbestendige gedifferentieerde woningvoorraad en een woonomgeving die zijn afgestemd op de woonwensen van de inwoners. Om dit te bereiken is het van essentieel belang dat er een gedifferentieerd woningaanbod is zodat de huidige bewoners hun (veranderende) woonwensen kunnen vervullen en tegelijkertijd in hun eigen woonomgeving kunnen blijven wonen, ook als ze ouder worden en zorg nodig hebben.

Tot 2016 (periode van resterende groei) kan benut worden voor het bouwen in segmenten waar onvoldoende aanbod in is, maar hiertoe zal niet eerder worden overgegaan dan dat de mogelijkheden binnen de bestaande voorraad zijn benut. Voorkomen moet worden dat er door nieuwbouw leegstand ontstaat in de bestaande huur- en koopsector.

De gemeente Kollumerland c.a. heeft voor de komende jaren zes speerpunten voor het woonbeleid geformuleerd:

- Aanpak bestaand bebouwd gebied en bestaande woningvoorraad
- Selectieve groei
- Maatwerk in de dorpen
- Wonen, welzijn en zorg

- Woonwensen centraal
- Kwaliteit en duurzaamheid

De gemeente Kollumerland c.a. hanteert bovendien in de uitvoering van haar beleid de volgende prioritering:

- Transformatie.
- Herstructurering.
- Binnenstedelijk bouwen.
- Buitenstedelijk bouwen.

Tegen de achtergrond van de demografische krimp heeft de gemeente keuzes moeten maken ten aanzien van buitenstedelijke uitbreiding. De gemeente Kollumerland kan door middel van uitbreiding tot 2016 152 woningen toevoegen aan haar woningvoorraad.

Het voorliggende bestemmingsplan is, mede gelet op het bijzondere cultuurhistorische karakter van Veenklooster, consoliderend van aard. Er worden dan ook geen nieuwe woningbouwmogelijkheden opgenomen. Uitbreiding van de woningvoorraad (zowel binnen- als buitenstedelijk) dient in het nabijgelegen Kollumerzwaag te worden gerealiseerd.

### **3.5.2. Woonakkoord**

In het Woonakkoord 2012-2016 verklaren de gemeente Kollumerland c.a., Thús Wonen en WoonFriesland onder andere de gezamenlijk ambitie te hebben te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het wonen in de gemeente Kollumerland c.a.. De partijen wensen te komen tot een optimale afstemming en uitvoering van het woonbeleid zoals verwoord in het woonplan 'Toekomstbestendig wonen naar wens' van de gemeente Kollumerland c.a. (2 april 2012), en het woonprogramma 2010 t/m 2020.

### **3.5.3. Notitie invullocaties**

De Notitie invullocaties is door de gemeenteraad vastgesteld op 24 oktober 2002. In het Woonplan is aangegeven dat inbreiding, zeker in kleine kernen, prioriteit heeft boven uitbreiding. In de notitie invullocaties is een zorgvuldige afweging gemaakt van de mogelijke invullocaties. Omdat Veenklooster is aangewezen als beschermd dorpsgezicht is het niet opgenomen in deze notitie.

### **3.5.4. Gemeentelijk Verkeers en Vervoerplan**

In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan 2012-2025, dat in het najaar van 2013 is vastgesteld, wordt de doelstelling van een duurzaam veilig wegennet uitgewerkt. Het oude GVVP uit 1999 is daarmee geactualiseerd overeenkomstig de Planwet Verkeer en Vervoer.

Het hoofddoel van het GVVP is het voeren van een integraal verkeer- en vervoerbeleid dat is gericht op het vergroten van de verkeersveiligheid, het in standhouden en verbeteren van de bereikbaarheid over het water en de weg en het verminderen van de milieubelasting door autoverkeer. Verkeer dat gericht is op de hoofdwegen in de gemeente wordt zo snel en veilig moge-

lijk naar de hoofdwegen geleid. Bij de inrichting van het wegennet is hiermee rekening gehouden. De wegen in de gemeente zijn ingedeeld in een aantal categorieën.

Net als in het GVVP uit 1999 wordt onderscheid gemaakt in wegen met een verkeersfunctie en wegen met een verblijfsfunctie. Op wegen met een verkeersfunctie staat de doorstroming van het gemotoriseerde verkeer centraal. Bij wegen met een verblijfsfunctie ligt de nadruk op de wegomgeving en het gebruik van de weg door langzaam verkeer. Aansluitend op de provinciale categorisering worden de volgende categorieën onderscheiden:

- Wegen met een verkeersfunctie (verkeersaders):
  - Stroomwegen (voor verplaatsingen over langere afstand op een zo snel mogelijk manier).
  - Gebiedsontsluitingswegen (vormen de schakel tussen stroomwegen en erftoegangswegen).
- Wegen met een verblijfsfunctie (verblijfsgebieden):
  - Erftoegangswegen wegen in verblijfsgebieden die 'erven' ontsluiten waarbij verkeersafwikkeling van ondergeschikt belang is.

De bebouwde kom van Veenklooster bestaat uit één 30 km/uur zone ter bevordering van de verkeersveiligheid van alle verkeersdeelnemers. Dit is gebeurd door middel van het plaatsen van borden bij de entrees aan beide zijden van de Kleasterwei. Tevens zijn de entrees voorzien van een drempel in het wegdek ter ondersteuning van de borden.

Het doorgaande verkeer is sinds medio 2010 door middel van een rondweg buiten het dorp omgeleid.

### **3.5.5. Groenstructuurplan**

Het groenstructuurplan van de gemeente Kollumerland c.a. uit 2006 geeft, anders dan het voorheen geldende Groenbeheersplan, een duidelijke visie voor de langere termijn. Op basis van een analyse van de historische ontwikkeling per dorp is een algemene visie ontwikkeld waarbij maatregelen zijn aangegeven waarmee de groenstructuur kan worden versterkt.

Voor Veenklooster wordt met name aandacht gevraagd voor één van de belangrijkste elementen van de historische groenstructuur: de eikenlanen. Geconcludeerd wordt dat deze alleen maar zijn te verbeteren indien de verkeersdruk in het dorp vermindert en de huidige wegprofielen worden aangepast om meer ruimte te creëren voor de laanbeplanting. Voorts wordt aandacht gevraagd voor beplantingen rond de nieuwe voorzieningen.

Met het aanleggen van de Nonnewei (rondweg) is aan de eerste voorwaarde voldaan. Om tot een definitieve verbetering van de inrichting te komen is als eerste stap een visie voor de herinrichting van de openbare ruimte opgesteld.

### **3.5.6. 'Kollumerland met hóórizón' (2004)**

Het recreatiebeleid van de gemeente Kollumerland c.a. is neergelegd in het document 'Kollumerland met hóórizón' (2004). In de notitie is uitgegaan van de randvoorwaarden 'behoud van landschap en cultuurhistorisch erfgoed van de gemeente en leefomgeving van de inwoners'. Uitgangspunt is onder meer de stimulatie van waterrecreatie, cultuurtoerisme en natuurtoerisme. Buiten de attracties op de campings, zijn er weinig attracties binnen de gemeente. Van be-

lang is de horeca bij deze ontwikkeling te betrekken en de dorpen aantrekkelijk en leefbaar te houden.

### **3.5.7. Energievisie**

Eind 2007 heeft Kollumerland in haar Energievisie de ambitie uitgesproken om in 2020 energie-neutraal te willen zijn, waarbij de benodigde energie op een duurzame wijze binnen de gemeentegrenzen zou worden opgewekt. Op 14 oktober 2010 heeft de raad van de gemeente Kollumerland c.a. de doelstelling van de energievisie bijgesteld. De gewijzigde ambitie is om in 2020 klimaatneutraal te zijn. De benodigde duurzame energie mag ook buiten de gemeentegrenzen worden opgewekt.

### **3.5.8. Milieubeleidsplan**

Op 15 december 2011 heeft de raad van de gemeente Kollumerland c.a. de Milieuvisie uit het Milieubeleidsplan 2001-2008 opnieuw vastgesteld. Deze visie geeft voor de gemeenteraad en het college een koers bij het nemen van beslissingen op het gebied van milieubescherming.

### **3.5.9. Werkboek Duurzaam Omgeven**

De gemeente Kollumerland c.a. vindt dat duurzaam bouwen voortaan de standaard zou moeten zijn. Het beleid van de gemeente is eind 2004 vastgelegd in het Werkboek Duurzaam Omgeven.

### **3.5.10. Riolerings- en watertakenplan 2014-2017**

In het riolerings- en watertakenplan van de gemeente Kollumerland c.a., dat in het najaar van 2013 is vastgesteld, staat beschreven hoe de gemeente denkt om te gaan met de zorgplichten op gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het Riolerings- en watertakenplan sluit aan bij de huidige werkwijze voor de zorgplichten op gebied van afvalwater en hemelwater.

### **3.5.11. Visie en ontwerp openbare ruimte Veenklooster**

De gemeenteraad van Kollumerland c.a. heeft op 15 september 2011 deze visie vastgesteld. In de visie wordt aangegeven dat het van groot belang is om de openbare ruimte zodanig in te richten dat het past bij de (toekomstige) functies van het dorp. Het uitdragen van de rijke cultuurhistorie van het dorp en het vormen van een prachtig 'decor' voor toeristen en recreanten zijn daarbij van groot belang. Het ontwerp voor de openbare ruimte dient de recreatie, het toerisme en het uitdragen van de cultuurhistorie van Veenklooster te ondersteunen.

Het in de visie verwoorde beleid sluit daarmee aan op de beleidsvisie uit 'Kollumerland met hóórizón' en op het voornemen om 3 recreatiewoningen te ontwikkelen in de nabijheid van het parkeerterrein. Een ontwikkeling die een verantwoorde groei betekent voor het toerisme (gericht op natuur en cultuur) die past bij de schaal van het dorp.

### **3.5.12. Welstandsnota**

Sinds 2004 beschikt de gemeente Kollumerland c.a. over een welstandsnota. Deze nota is in samenwerking met de gemeentes Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel tot stand ge-

komen. Op 11 december 2008 is een herziening door de gemeenteraad vastgesteld en op 25 december 2008 is de nota in werking getreden. Momenteel is wederom een herziening in voorbereiding (ontwerp, november 2012). In dat kader voert de gemeente een uitgebreide inventarisatie van karakteristieke en beeldbepalende panden uit. Het welstandsbeleid voor Veenklooster blijft ongewijzigd.

Een belangrijke pijler van de welstandsnota is het gebiedsgerichte welstandsbeleid. Op grond van de ruimtelijke ontwikkeling en veldwaarnemingen is in de Welstandsnota een indeling gemaakt naar ruimtelijk en functioneel samenhangende gebiedsdelen.

In Kollumerland c.a. zijn 16 typen welstandsgebieden onderscheiden (in voorkomende gevallen uitgesplitst naar een onderverdeling). Deze welstandsgebieden zijn op de welstandsbeleidskaart weergegeven.

Het westelijke deel van Veenklooster (Kleasterwei) behoort tot het welstandsgebied Lintbebouwing. Het beleid in deze linten is gericht op het behoud van de aanwezige ruimtelijke karakteristiek met een historische uitstraling. Verbouw of uitbouw van woningen in deze gebieden dient met respect voor en afgestemd op het bestaande plaats te vinden. Dit neemt niet weg dat bij (ver)nieuwbouw nieuwe invullingen eveneens mogelijk zijn, maar deze dienen zich te voegen in het bestaande straat- en bebouwingsbeeld en dienen van een bijzondere architectonische kwaliteit te zijn. Grootschalige veranderingen worden in deze gebieden niet voorgestaan

Een deel van Veenklooster is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Het betreft het oostelijke deel van de dorpskom (rond de Brink) en het stateterrein van het landgoed Fogelsangh, met enkele daaromheen gelegen boerderijen. Het beschermde dorpsgezicht van Veenklooster kent daarmee een grote verscheidenheid aan ruimtelijke structuren en bebouwingstypologieën en geeft Veenklooster zijn unieke karakter.

De panden in het beschermde dorpsgezicht kennen over het algemeen een hele zorgvuldige detaillering. Dit komt tot uitdrukking in onder andere kozijnen, daklijsten, dakgoten en metselwerk. Het materiaal- en kleurgebruik is traditioneel. Nadere informatie staat beschreven in de toelichting op de aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht.

Het gebied is in het kader van de Monumentenwet aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Daartoe is een op bescherming gericht bestemmingsplan voor het gebied opgesteld (dat met het voorliggende bestemmingsplan wordt geactualiseerd). Het beleid is erop gericht om de bestaande cultuurhistorisch waardevolle kenmerken te behouden en waar mogelijk te versterken. Nieuwe ontwikkelingen zullen zich in het gebied dan ook niet of nauwelijks voordoen.

Het gebied krijgt de welstandsbenadering voor een beschermd dorpsgezicht en sluit daarmee aan bij de beleidsmatige inzet van het beschermende bestemmingsplan. De algemene beleidsintentie zal vooral gericht zijn op het handhaven en versterken van de bestaande kwaliteiten.

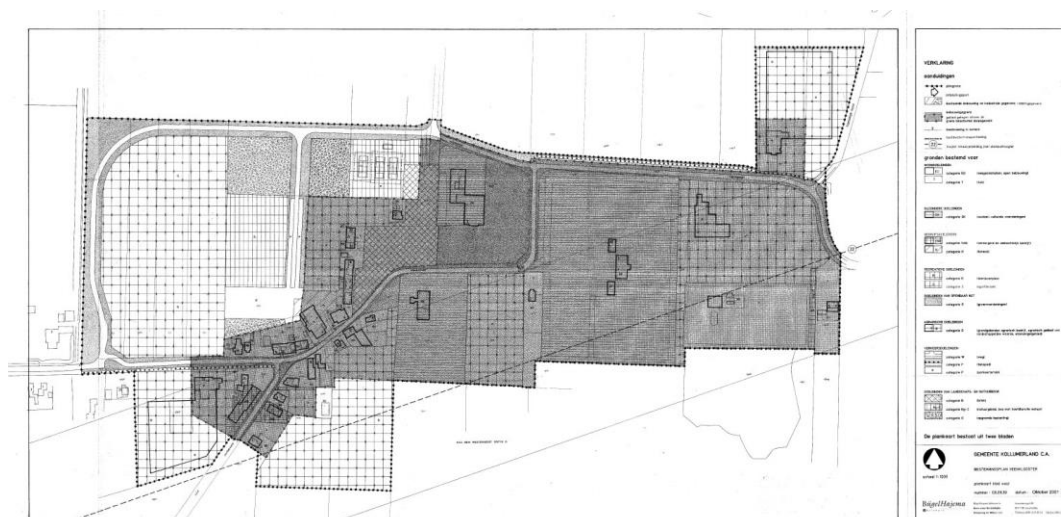
### 3.5.13. Prostitutiebeleid

De gemeente is sinds 1 oktober 2000 bevoegd om regels te stellen voor bordelen en andere vormen van exploitatie van prostitutie. De gemeente moet de niet strafbare vormen van prostitutie als een legale vorm van bedrijfsvoering beschouwen. Tegen deze achtergrond dient er ook gekeken te worden hoe deze bedrijfsvoering in het planologische spoor moet worden vertaald. Gezien de ruimtelijke inpassing van een seksinrichting acht de gemeente maximaal één seksinrichting in het buitengebied passend bij de schaal van de gemeente. De gemeente heeft regelgeving opgesteld om aan dit beleidsuitgangspunt uitvoering te geven. Tegen deze achtergrond biedt het onderhavige bestemmingsplan geen ruimte voor de exploitatie van seksinrichtingen.

### 3.5.14. Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Veenklooster" dat is vastgesteld op 15 november 2001 en vervolgens is goedgekeurd door gedeputeerde staten op 13 februari 2002.

Afbeelding 10: Het vigerende bestemmingsplan Veenklooster.



Binnen het plangebied zijn de bestemmingen Woondoeleinden, Bijzondere doeleinden, Bedrijfsdoeleinden, Recreatieve doeleinden, Doeleinden van openbaar nut, Agrarische doeleinden, Verkeersdoeleinden en Doeleinden van landschaps- en natuurbouw. Zo nodig zijn nadere aanwijzingen op de plankaart opgenomen.

Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan zijn nog enkele vrijstellingsprocedures gevoerd die een afwijkend gebruik toestaan het betreft:

- Fogelsangh State: bewoning noordvleugel;
- Mûntsewei 1: gedeeltelijk verhuur toegestaan t.b.v. overnachtingen;
- Kleasterwei 17: toestaan van een ambachtelijk-, nijverheids- en reparatiebedrijf met ondergeschikte detailhandel, alsmede atelier en expositieruimte;
- Kleasterwei 18: uitbreiding woonbestemming.



Daarnaast bestaat de discotheek De Ringobar niet meer (Kleasterwei 6). Deze is tijdens de planperiode opgeheven.

Op 17 oktober 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Ten behoeve van een ontwikkelingsvlak voor het perceel Keningswei 1 is een ten noorden van dit perceel gesitueerde strook in het nu voorliggende bestemmingsplan opgenomen. Deze strook heeft in het bestemmingsplan Buitengebied de bestemming Agrarisch met waarden - Besloten gebied".

### **3.5.15.Regeling hoofdgebouwen, aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen**

Met het facetbestemmingsplan 'Ondergeschikte bebouwing woonbestemmingen', dat door de gemeenteraad op 13 september 2007 is vastgesteld en op 19 november 2007 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd, is voor de bebouwde kom in de hele gemeente een uniforme bijgebouwenregeling voor de woonbestemmingen opgesteld. Het facet bestemmingsplan was niet van toepassing op de woon-bestemmingen binnen het beschermd dorpsgezicht. Voor het nieuwe bestemmingsplan is het de wens van de gemeente om de uitgangspunten uit het facetbestemmingsplan alsnog mee te nemen in alle woonbestemmingen van Veenklooster en daarmee ook voor het beschermd dorpsgezicht

Het facetbestemmingsplan somt de volgende uitgangspunten voor de regeling op:

- De definities voor aanbouw, uitbouw, bijgebouwen worden verlaten en er resteert alleen een definitie van ondergeschikte gebouwen.
- De situering van ondergeschikte gebouwen dient in principe te geschieden ten minste 3 m achter de voorgevellijn, waarin het hoofdgebouw is geplaatst.
- De goothoogte van ondergeschikte gebouwen bedraagt maximaal 3 m; de bouwhoogte van een ondergeschikt gebouw bedraagt maximaal 6 m; de oppervlakte van deze gebouwen bedraagt niet meer dan 100 m<sup>2</sup> tot maximaal 50% van het bouwperceel of ten hoogste 10% van het bouw-perceel tot een maximum van 150 m<sup>2</sup>.
- Er worden zo weinig mogelijk ontheffingsbevoegdheden (nu: afwijkingen bij omgevingsvergunningen) opgenomen.
- De inwoning door een tweede huishouden of het gebruik als recreatiewoning in vrijstaande ondergeschikte gebouwen wordt niet mogelijk gemaakt. Het gebruik anders dan voor woondoeleinden is niet toegestaan, met uitzondering van de gebruikelijke mogelijkheden van aan huis verbonden beroep en bedrijf.

Deze facetregeling laat een aan- huis- verbonden beroep of bedrijf toe. In de begripsbepaling van de regels is de reikwijdte van dit begrip nader toegelicht. Het gaat daarbij om de hoofdgebouwen, alsmede om aangebouwde gebouwen, dus aan- en uitbouwen, waarbij de woonfunctie centraal blijft staan.

Het parkeren dient op eigen erf plaats te vinden en detailhandel is slechts aanvaardbaar voor zover deze in directe relatie tot de betreffende beroeps- of bedrijfsactiviteit staat.

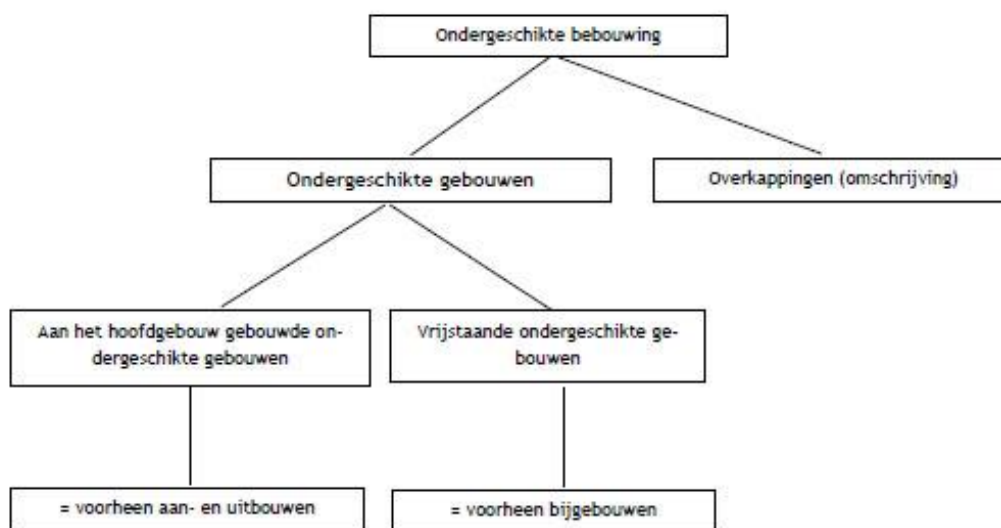
'Ondergeschikte gebouwen' zijn volgens het facet- bestemmingsplan aan- en uitbouwen aan het hoofdgebouw en vrijstaande bijgebouwen. Onder deze definitie vallen niet overkappingen, om-

dat dit geen gebouwen zijn. Daarom is ook het begrip 'ondergeschikte bebouwing' opgenomen. Hieronder vallen de ondergeschikte gebouwen plus de overkappingen.

Voor het bestemmingsplan heeft dit als gevolg dat ondergeschikte gebouwen en overkappingen in de bouwregels zijn opgenomen onder de regeling voor ondergeschikte bebouwing, als opgenomen in de verschillende bestemmingen. Uitgaande van het facetbestemmingsplan is duidelijk dat overkappingen geen onderdeel uitmaken van de regeling voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Overkappingen vallen daarom niet onder de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, als opgenomen in de verschillende bestemmingen.

De regeling voor bijgebouwen in de gemeente Kollumerland c.a. is opgebouwd volgens afbeelding 11.

Afbeelding 11: Regeling voor bijgebouwen.



### 3.5.16. Facetbestemmingsplan bouwregels bouwwerken, geen gebouw zijnde

Het facetbestemmingsplan "bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde" uit 2010 geeft bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Deze bouwregels zijn opgenomen in de bestemmingsregels van de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin'. Hieronder volgt een korte uitleg van de werking van de regels.

In de bestemming Tuin (voor erfgebied conform Bor):

- Op deze gronden mogen geen gebouwen gebouwd worden.
- Op deze gronden mag ook geen ondergeschikte bebouwing gebouwd worden. Hierop gelden twee uitzonderingen: de bestaande ondergeschikte bebouwing en erkers die niet dieper zijn dan 1,5 meter en die niet meer dan 50% van de breedte van de gevel van de woning beslaan.

- Er mag per bouwperceel één vlaggenmast gebouwd worden met een hoogte van maximaal 8 meter.
- Voor terrein- en erfafscheidingen zoals schuttingen, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 1 meter mag zijn. Op deze 1 meter is een open gaasconstructie met een minimale maaswijdte van 0,1 meter toegestaan, waarbij de gezamenlijke bouwhoogte van de terrein- en erfafscheiding en de gaasconstructie niet meer dan 2 meter mag bedragen.
- Voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 1 meter mag zijn.

Voor de bestemmingen 'Wonen -1' geldt de volgende regeling:

- Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden ten minste 3 m achter (de lijn welke kan worden getrokken in het verlengde van) de naar de weg gekeerde gevel(s) van het dichtst naar de weg gelegen hoofdgebouw gebouwd, met uitzondering van terrein- en erfafscheidingen en vlaggenmasten.
- Er mag per bouwperceel één vlaggenmast<sup>1</sup> gebouwd worden met een hoogte van maximaal 8 meter.
- Voor terrein- en erfafscheidingen zoals schuttingen, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter mag zijn. Op deze 2 meter is een open gaasconstructie met een minimale maaswijdte van 0,1 meter toegestaan, waarbij de gezamenlijke bouwhoogte van de terrein- en erfafscheiding en de gaasconstructie niet meer dan 2,5 meter mag bedragen.
- Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen niet hoger dan 5,5 meter zijn.
- Voor het bouwen van gebouwen en ondergeschikte bebouwing sluiten de regels aan op het Facetbestemmingsplan Ondergeschikte bebouwing woonbestemmingen.

---

<sup>1</sup> Vanaf het moment dat het bestemmingsplan Buitengebied is opgesteld worden meerdere vlaggenmasten per perceel toegestaan.

## 4. Omgevingsaspecten

### 4.1. Algemeen

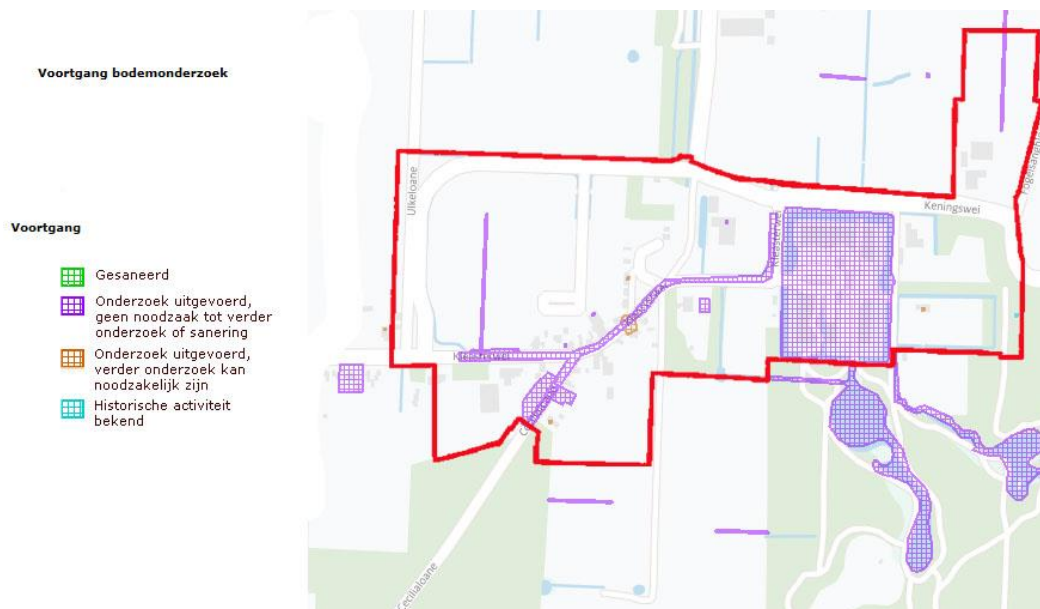
Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1.(onder f.) dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit (tot vaststelling van het bestemmingsplan) de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (AWB, artikel 3.2). In dit hoofdstuk worden de omgevingsaspecten behandeld, te weten: bodemverontreiniging, luchtkwaliteit, geluid, archeologie, ecologie, externe veiligheid en hinder van bedrijven. Aangezien het bestemmingsplan slechts kleinschalige veranderingen in het gebruik alsmede een beperkte ontwikkeling van een drietal recreatiewoningen toestaat (via een wijzigingsbevoegdheid) is er slechts beperkt onderzoek verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen. Eventueel benodigd onderzoek ten behoeve van de wijzigingsbevoegdheid zal in dat kader dienen te worden uitgevoerd.

### 4.2. Bodemverontreiniging

In het kader van het landelijk project 'Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging' is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn, de zogenaamde 'verdachte' locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen.

De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt. Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

Afbeelding 12: Voortgang bodemonderzoek (bron: Bodemloket provincie Fryslân).



Op basis van de gegevens van het Bodemloket kan het volgende worden geconcludeerd. In het voorliggend plan bevindt zich een aantal locaties waar onderzoek is uitgevoerd (bruine en paarse arcering).

Met uitzondering van de gebieden met een paarse arcering dient bij het realiseren van eventuele nieuwe ontwikkelingen onderzoek naar de bodemkwaliteit te worden uitgevoerd. Dat geldt zeker voor het perceel Kleasterwei 13 waar onderzoek heeft aangetoond dat verder onderzoek noodzakelijk kan zijn bij nieuwe ontwikkelingen. Daar is momenteel overigens geen sprake van.

### 4.3. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. Met de invoering van de wet is hoofdstuk 5.2 toegevoegd aan de Wet milieubeheer met de titel "Luchtkwaliteitseisen". Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Een belangrijk onderdeel van het instrumentarium is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen het NSL werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het NSL treedt pas in werking als de EU derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) heeft verleend. Op 7 april 2009 is derogatie verleend, waarna op 1 augustus 2009 het NSL in werking is getreden.

De uitvoeringsregels behorend bij de wet zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (amvb) en ministeriële regelingen die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking treden. De belangrijkste zijn het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" en de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)". In deze laatste regeling

zijn categorieën aangewezen waarvan op voorhand vaststaat dat zij niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor deze categorieën geldt een grens van 3% van de betreffende grenswaarde. Voor woningbouw geldt dat de grens van 3% wordt bereikt bij het toevoegen van 1500 woningen aan de woningvoorraad. Aangezien dit plan geen nieuwe woningen toestaat kan worden geconcludeerd dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

#### 4.4. Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidhindernormen voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrie. De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidzone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Een geluidzone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een (spoor)weg en rondom een industrieterrein waarbinnen de geluidhindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn. In dergelijke gevallen dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de optredende geluidbelastingen op de gevels van (nieuwe) geluidgevoelige objecten en terreinen. In Veenklooster is geen sprake van geluidsproblematiek als gevolg van industrie of spoorweg.

##### *Wegverkeer*

Wegen waarop een snelheidsregiem van 30 km/uur geldt, alsmede woonerven, zijn uitgezonderd van de onderzoeksplicht. In Veenklooster (Kleasterwei) geldt een snelheidsregiem van 30 km/uur, zodat op voorhand kan worden aangenomen dat er geen geluidoverlast optreedt als gevolg van het wegverkeer binnen de bebouwde kom.

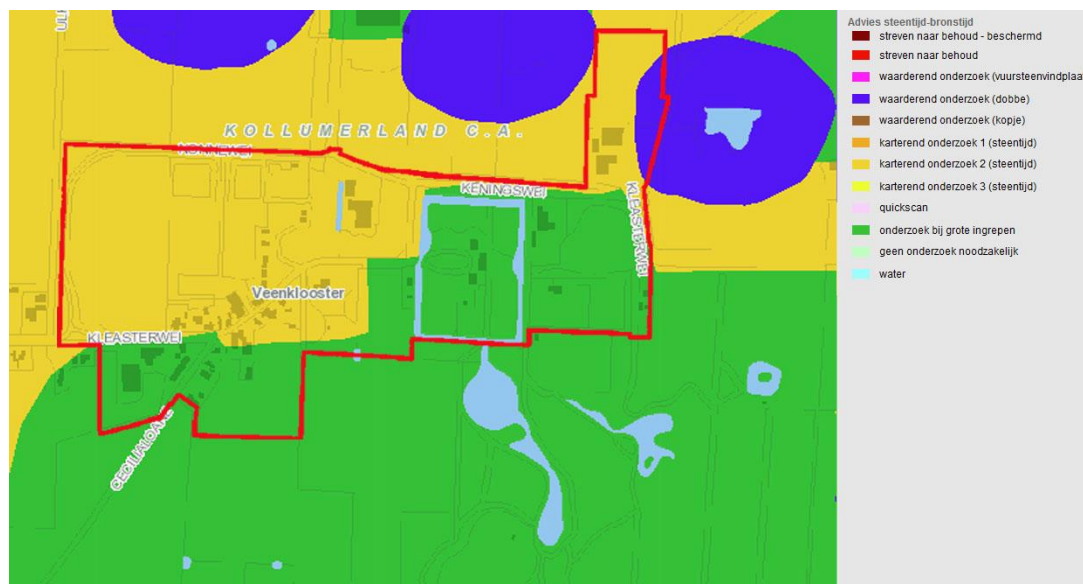
Het voorgaande geldt niet voor de Nonnewei, Mûntsewei en Keningswei. Het voorliggende bestemmingsplan staat geen nieuwe ontwikkeling van geluidgevoelige objecten toe. Indien in de toekomst dergelijke ontwikkelingen aan de orde zijn, dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

#### 4.5. Archeologie

##### 4.5.1. Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra

Mede in verband met de doorvoering van Europees beleid heeft de provincie Fryslân een cultuurhistorische advieskaart uitgebracht waar onder meer informatie te vinden is over te verwachten archeologische waarden. Deze informatie is weergegeven op FAMKE, de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de perioden steentijd- bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen. Het advies voor Veenklooster, voor de periode steentijd - bronstijd is weergegeven in de volgende afbeelding.

Afbeelding 13: Archeologische beleidsadvieskaart, periode steentijd-bronstijd.



Voor een deel van de dorpskern geldt een advies 'karterend onderzoek 2 (steentijd)'. Het betreft het noordelijke deel van het plangebied (met inbegrip van It Lytse slot en met uitzondering van Fogelsangh State), alsmede met uitzondering van een strook in het noordoosten ter plaatse van de Fogelsanghloane. Voor deze gebieden beveelt de provincie aan om bij ingrepen van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch (boor)onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn.

Voor de strook langs de Fogelsanghloane geldt de aanbeveling "waarderend onderzoek (dobbe)"; derhalve om bij ingrepen van meer dan 500m<sup>2</sup> deze dobbe te laten onderzoeken door middel van een archeologisch waarderend onderzoek. Dit waarderend onderzoek kan inzicht geven in de aard van de dobbe en de behoudenswaardigheid van eventueel aangetroffen archeologische resten. Op basis van de resultaten en aanbevelingen van het uitgevoerde onderzoek kunnen dan eventueel maatregelen genomen worden om de dobbe te behouden, of de ingrepen in de dobbe of directe omgeving archeologisch te laten begeleiden.

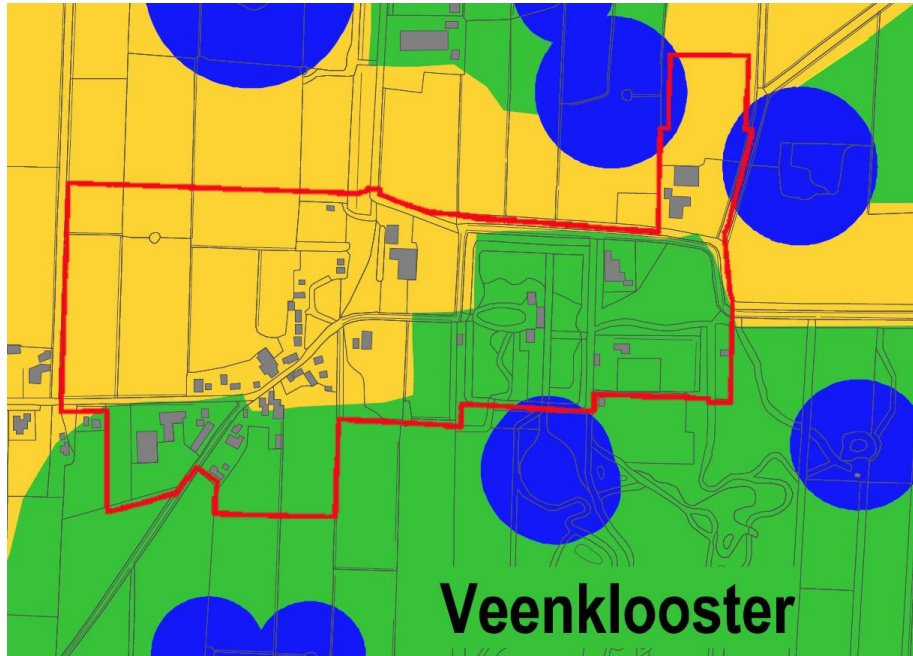
Voor de rest van het plangebied is uitsluitend onderzoek noodzakelijk ten aanzien van de periode steentijd-bronstijd bij grote ingrepen. Deze worden niet voorzien in het plangebied.

Voor de periode ijzertijd - middeleeuwen (volgende afbeelding) geeft de advieskaart voor het gehele plangebied het advies "karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)". De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 500 m<sup>2</sup> een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn.





Afbeelding 15: Gemeentelijke beleidsadvieskaart Steentijd - Vroege Bronstijd.



De gemeentelijke beleidsadvieskaart komt qua advies voor de periode Steentijd - vroege periode Bronstijd overeen met het advies op de FAMKE.

Afbeelding 16: Gemeentelijke beleidsadvieskaart IJzertijd - Middeleeuwen.



Het onderzoeksadvies voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen komt overeen met de FAMKE, namelijk karterend onderzoek 3.

#### 4.6. Ecologie

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Aanzienlijke verandering van de bestaande situatie zal zich niet voordoen. De eventueel aanwezige ecologische waarden zullen door dit bestemmingsplan dan ook niet worden verstoord.

Mochten er in de toekomst ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied dan dient voorafgaand aan deze ontwikkelingen bepaald te worden of er ecologische waarden in het geding zijn en dient wellicht een nader onderzoek verricht te worden.

#### 4.7. Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geven aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

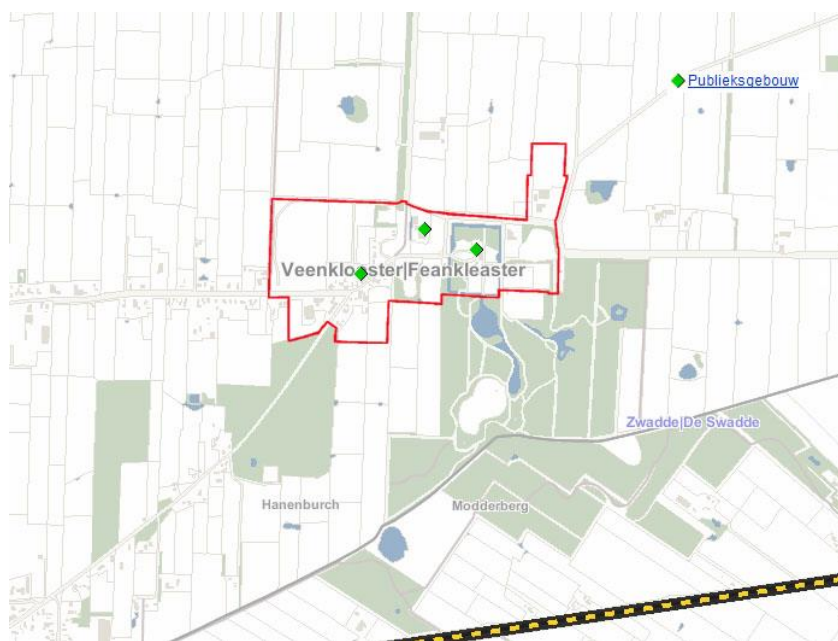
Het BEVI heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Onderstaand is een uitsnede van de provinciale Risicokaart opgenomen. Daaruit kan worden afgeleid dat er binnen of direct buiten het plangebied geen risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Op dit punt behoeft het aspect Externe Veiligheid daarom geen verdere toelichting.

Afbeelding 17: Risicokaart.



#### 4.8. Hinder van bedrijven

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zo veel mogelijk voorkomen.

Er zijn verschillende maatregelen mogelijk om hinder te beperken:

- maatregelen aan de bron, deze zijn gericht op aanpassingen in de bedrijfsvoering van de veroorzaker van de milieubelasting;
- maatregelen die gericht zijn op het verminderen van het effect. Deze kunnen worden genomen bij de ontvanger (bijvoorbeeld geluidsisolatie van woningen) of in de overdrachtssfeer (bijvoorbeeld een geluidswal);
- zoneringsmaatregelen, gericht op het houden van afstand tussen bedrijven en gevoelige functies, zoals woonbuurten;
- sanering van ofwel het bedrijf ofwel van de gevoelige functie.

De Vereniging van Nederlandse Gemeente doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en

milieu op lokaal niveau. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken.

In Veenklooster komen slechts beperkt bedrijfsmatige activiteiten voor. Onderstaande tabel geeft de instellingen weer die gevestigd zijn binnen het plangebied en de categorie waartoe zij op grond van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering (2009)' behoren. De overige bedrijven in Veenklooster betreffen aan-huis-verbonden beroepen die niet zijn opgenomen in de tabel.

**Tabel: Bedrijven en voorzieningen in Veenklooster, met bijbehorende categorie volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering (2009)'**

Type bedrijf/voorziening	Adres	Categorie	Afstand (m)
Museum	Kleasterwei 1, 2 en 7	1	10
Overnachtingsmogelijkheid	Mûntsewei 1	1	10
Showroom	Kleasterwei 17	1	10
Ontwerpbureau (meubelen, e.d.)	Kleasterwei 17	1	10
Atelier/galerie	Kleasterwei 14	1	10
Café-restaurant, bar	Kleasterwei 6	1	10

#### 4.9. Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op: vasthouden, bergen en afvoeren van water (trits: kwantiteit) en het schoon houden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.

*Watertoets*

Voor het bestemmingsplan is een watertoets doorlopen. Het Wetterskip Fryslân heeft een wateradvies uitgebracht dat als bijlage bij dit plan is gevoegd.

Het bestemmingsplan is een conserverend plan. Er wordt uitgegaan van de huidige situatie en de huidige bestemmingen.

Het Wetterskip verwacht dat de adviezen opgevolgd en meegenomen worden in de verdere planvorming. Wanneer dit het geval is ziet het Wetterskip geen waterhuishoudkundige bezwaren en geeft het een positief wateradvies.

## 5. Economische uitvoerbaarheid

Dit plan heeft met name tot doel de bestaande situatie te actualiseren. De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van de gemeente.

In het plan worden kleinschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt door middel van het toepassen van de bouw- en gebruiksregels.

Mochten er in de toekomst toch ontwikkelingen zijn waarbij de gemeente kosten moet maken dan zullen die uitsluitend onder een wijzigingsbevoegdheid vallen. Er zal dan eerst worden bezien of er een kostenverhaalovereenkomst kan worden gesloten. In het uiterste geval kan worden overwogen om bij een wijzigingsplan een exploitatieplan vast te stellen. Dat is geen uitgangspunt en gezien de ontwikkelingsmogelijkheden niet de verwachting.

De enige kosten die verder uit dit plan kunnen voortvloeien zijn planschadekosten. Deze zijn op voorhand niet uit te sluiten. De gemeente zal daarom bij iedere afwijking of wijziging bezien of er planschade kan ontstaan. Indien dit het geval kan zijn, zal met de belanghebbende aanvrager een overeenkomst worden gesloten zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen die gemaakt worden in het belang van de aanvrager.

Gezien het bovenstaande is een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan niet nodig.

## 6. Juridische vormgeving

### 6.1. Algemeen

De invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft op 1 juli 2008 plaatsgevonden. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is de nieuwe wet- en regelgeving toegepast. In het Besluit ruimtelijke ordening is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn opgenomen in de regels.

De plankaart wordt in de nieuwe systematiek de verbeelding genoemd. De digitale verplichting, het bestemmingsplan vervat in een GML, is ingegaan op 1 januari 2010. Vanaf dat moment heeft het digitale plan voorrang op het analoge plan. Voor het digitale bestemmingsplan gelden de RO-standaarden. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2012 (STR12012) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012 (PRBP2012).

Het bestemmingsplan is zodanig vorm gegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, dat wil zeggen dat:

- aan alle verschillende kaartobjecten IMRO2012-coderingen zijn toegekend;
- de regels conform de SVBP2012 zijn opgesteld;
- de digitale verbeelding is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2012-coderingen zorgt er voor dat de bestemmingen op de verbeelding eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de verbeelding met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

De SVBP2012 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd en hebben op deze wijze rechtstreeks gevolg voor de inhoud van de regels van het bestemmingsplan. Voor de regels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens is er een aantal dwingend voorgeschreven begrippen, die worden neergelegd in het artikel 'Begrippen'. De SVBP2012 schrijft voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de 'wijze van meten'. De artikelsgewijze opbouw is dwingend voorgeschreven door de SVBP2012. Dit geldt tevens voor de hoofdgroepen van de bestemmingen, eventuele dubbelbestemmingen en de gebruikte aanduidingen.

Bij de vormgeving van de verbeelding is aangesloten bij het standaardrenvooi zoals dat is opgenomen in de SVBP2012. Het kleurgebruik in de verbeelding is gelijk aan de analoge kaart en gebaseerd op de SVBP2012.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor

heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat gold op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo. In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatie-gebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatie-gebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de afwijkingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de "aanlegvergunning". Het algemene gebruiksverbod dat was opgenomen in artikel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Door de komst van de Wabo en het Bor is een aantal begrippen uit de Wro vervallen (onder andere ontheffing en aanlegvergunning); deze begrippen werden ook in de voorheen geldende RO-standaard SVBP2008 gebruikt. Met de introductie van de SVBP2012 is de terminologie eenduidig toegepast.

*Plannaam en planidentificatienummer (plan-idn)*

De plannaam is: 'Bestemmingsplan Veenklooster'.

Het planidentificatienummer is: NL.IMRO.0079.BpVeenklooster13-Vg01

Het identificatienummer is opgebouwd conform de "IDN Systematiek Kollumerland (25 juli 2012)". Het eerste deel is NL.IMRO.0079. (**0079** = gemeentecode Kollumerland c.a.)

De naamcode bestaat uit maximaal 18 tekens en wordt gevormd door:

Deel 1: code instrument (2 tekens) - **Bp**=bestemmingsplan

Deel 2: code dorp (2 tekens) en Deel 3: naam plan (12 tekens) - **Veenklooster**

Deel 4: specificatie (2 tekens) - Datum (en jaar) van start plan: **13** =2013

Achteraan wordt met de versiecode aangegeven in welke fase het plan zich bevindt. De te hanteren versiecodes zijn:

Cv01 = conceptvoorontwerp

Vo01 = voorontwerp

Ow01 = ontwerpplan

**Vg01** = vastgesteld plan

Oh01= onherroepelijk plan

## 6.2. Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

- een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
- bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;



- regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- voor zover nodig uitwerkings- en wijzigingsregels.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

In het plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Kenmerk van een wijzigingsbevoegdheid is dat hieraan door het dagelijks bestuur medewerking kan worden verleend. Er is daarmee geen sprake van een verplichting tot realisatie. In de wijzigingsbevoegdheid die in het plan is opgenomen, zijn voorwaarden opgenomen. Aan deze voorwaarden moet zijn voldaan voordat de wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast. Ook moet bij het wijzigingsplan voldaan zijn aan de wettelijke verplichtingen. Dit houdt in dat onder meer aandacht moet worden besteed aan diverse milieuaspecten, zoals aspecten met betrekking tot archeologie, ecologie, geluidhinder, externe veiligheid, bodemonderzoek en hinder van bedrijvigheid. Indien uit de verrichte (bureau)onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen in het wijzigingsgebied aanwezig zijn, wordt het wijzigingsplan uitvoerbaar geacht. Voor een deel kan worden geput uit de informatie van het moederplan, al kan het voorkomen dat wet- en regelgeving op het moment van het opstellen van het wijzigingsplan is veranderd. Om deze reden blijft de onderzoeksverplichting gelden. In sommige gevallen zal een (aanvullend) onderzoek moeten worden uitgevoerd, voordat de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan kan worden vastgesteld. Ook moet de economische uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan zijn aangetoond in het kader van het verplichte kostenverhaal op grond van afdeling 6.4 Wro Grondexploitatie. Bovendien doorloopt een wijzigingsplan een wettelijke procedure die de mogelijkheid biedt bedenkingen aan het bevoegd gezag kenbaar te maken.

In de regels wordt veelvuldig verwezen naar de bestaande situatie. Het betreft de vergunde (legale) situatie op het moment van inwerkingtreding van dit plan. Dit betekent dat het begrip "bestaand" niet tot doel heeft illegaal gebruik en/of bouwen te legaliseren. De bestaande situatie kan door de gemeente worden bepaald uit de gedane inventarisatie en uit gevel- en luchtfoto's vanwaar op schaal de bouwwerken kunnen worden herleid. Daarnaast hanteert de gemeente het bouwvergunningenarchief (omgevingsvergunningenarchief voor het bouwen), waarin alle bouwvergunningen/omgevingsvergunningen zijn opgeslagen. Vanuit die gegevens kunnen de afmetingen van bouwwerken worden bepaald. Ook de WOZ-aanslag legt jaarlijks de perceelsgegevens vast. Tot slot is er nog het archief van de milieugegevens. Deze hele optelsom aan gegevens biedt een volledige en rechtszekere garantie om op een juiste wijze invulling te geven aan het begrip "bestaand".

### 6.3. Bestemmingsplanprocedure

#### *Vorbereidingsprocedure*

Voor het opstellen van een voorontwerp-bestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerp-bestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het voorontwerp ter inzage gelegd voor inspraak op de wijze zoals die in de gemeentelijke inspraakverordening is vastgelegd. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

#### *Vaststellingsprocedure*

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerp-bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

#### *Beroepsprocedure*

Na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt en wordt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport wordt het vaststellingsbesluit uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt.

Indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze zienswijze niet volledig is overgenomen, wordt het vaststellingsbesluit 6 weken na de vaststelling van het bestemmingsplan bekendgemaakt. De termijn van bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan na 6 weken geldt eveneens indien er door de gemeenteraad bij de vaststelling wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### 6.4. Bouwregels in dit bestemmingsplan

#### 6.4.1. Algemeen

In alle moderne bestemmingsplannen van de gemeente is het beleid dat is vastgelegd in de facetbestemmingsplannen "ondergeschikte bebouwing woonbestemmingen" en "bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde" overgenomen. Inmiddels is echter de Wet Algemene Be-

palingen Omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden, alsmede het daarvan afgeleide Besluit omgevingsrecht (Bor).

In Bijlage 2 van het Bor worden de gevallen aangegeven waarbij gebouwd mag worden zonder een voorafgaande omgevingsvergunning (vergunningvrij bouwen). In de bijlage II bij het Bor is aangegeven in welke situaties de genoemde gevallen gelden. Daarbij wordt een beperkt afwijkende begrenzing van de in de facetbestemmingsplannen aangegeven begrenzing van "voortuin" en "achtertuin" aangehouden. Voor dit bestemmingsplan betekent dit dat de bestemming Tuin conform het Bor (voor erfgebied) zal worden aangegeven, dat wil zeggen vóór de voorgevel en vanuit de zijgevel tot 1 meter áchter de voorgevel. Bij hoekwoningen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied geldt bovendien dat het gebied vóór de zijgevel (en het verlengde daarvan) eveneens als Tuin zal worden bestemd. Binnen de woonbestemming zal de regeling dat ondergeschikte bebouwing 3 meter achter de voorgevel (of zijgevel) dient te worden gebouwd worden overgenomen in de regels.

Op deze wijze wordt voorkomen dat vergunningvrije ondergeschikt bebouwing wordt gerealiseerd op plaatsen waar de verbeelding van het bestemmingsplan het bouwen verbiedt. Dit zou onduidelijk kunnen zijn voor de burger. Inhoudelijk blijft de regeling gelijk aan de regeling in bestaande bestemmingsplannen.

### **6.5. Analoge verbeelding**

Het digitale bestemmingsplan plan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. Met de invoering van de Wro en de daaraan gekoppelde standaarden kent alleen het analoge bestemmingsplan een "plankaart". Aangezien het primaat bij het digitale plan ligt, staan in de regels geen verwijzingen meer naar de analoge verbeelding. De analoge verbeelding is getekend op schaal 1:1000.

### **6.6. Regels**

De regels van het voorliggende bestemmingsplan zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

Hieronder volgt een beschrijving van de belangrijkste bepalingen uit de regels van het bestemmingsplan.

### 1. Inleidende regels;

In de Inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1) en worden regels gesteld ten aanzien van de wijze waarop gemeten moet worden (artikel 2).

### 2. Bestemmingsregels;

De bestemmingsregels bevatten 15 bestemmingen, te weten:

- artikel 3: Agrarisch
- artikel 4: Agrarisch - Kleinbedrijf
- artikel 5: Agrarisch met waarden - Besloten gebied
- artikel 6: Cultuur en ontspanning;
- artikel 7: Gemengd;
- artikel 8: Groen;
- artikel 9: Horeca;
- artikel 10: Natuur - 1;
- artikel 11: Sport;
- artikel 12: Tuin
- artikel 13: Verkeer;
- artikel 14: Water;
- artikel 15: Wonen - 1;
- artikel 16: Waarde - Beschermd dorpsgezicht.
- artikel 17: Waarde - Houtsingel beeldbepalend.

#### Artikel 3: Agrarisch

De bestemming komt overeen met de bestemming uit het aansluitende bestemmingsplan Buitengebied. Aangezien binnen het nu voorliggende plan slechts een perceel is gesitueerd (Keningswei 1) is de regeling vereenvoudigd ten opzichte van het buitengebied. Zo is er bijvoorbeeld geen ruimte voor intensieve veehouderijen. De bestemming voorziet in een bouwvlak van 2 hectare, waarvan 1 hectare een ontwikkelingsvlak voor het bedrijf is.

#### Artikel 4: Agrarisch Kleinbedrijf

De bestemming komt overeen met de bestemming uit het aansluitende bestemmingsplan Buitengebied. Aangezien binnen het nu voorliggende plan slechts twee percelen zijn gesitueerd (Kleasterwei 23 en Keningswei 2) is de regeling vereenvoudigd ten opzichte van het buitengebied. Zo is er bijvoorbeeld geen ruimte voor intensieve veehouderijen.

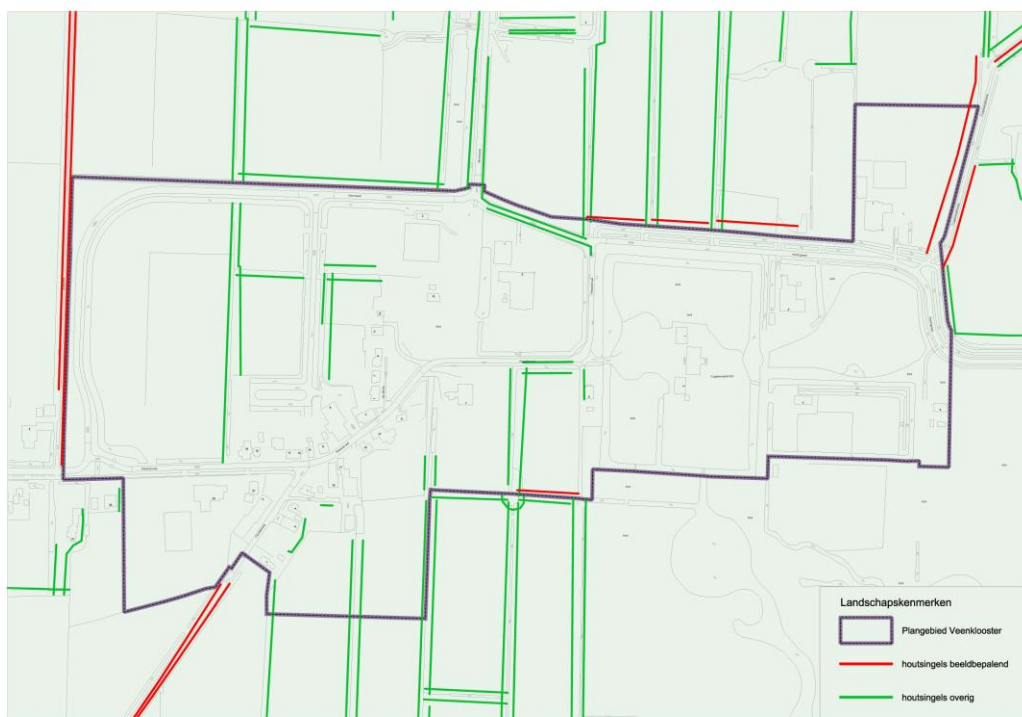
#### Artikel 5: Agrarisch met waarden - Besloten gebied

De bestemming komt overeen met de bestemming uit het aansluitende bestemmingsplan Buitengebied. Aangezien binnen het nu voorliggende plan slechts enkele percelen zijn gesitueerd is de regeling vereenvoudigd ten opzichte van het buitengebied. Evenementen uit categorie 1 en 2 zijn op het terrein achter de parkeerplaats toegestaan tot een maximum van 3 per kalenderjaar (zie artikel 20.3).

In het bestemmingsplan voor het buitengebied is een bijlage Landschapstypen opgenomen. Deze bijlage bevat onder meer een kaartbijlage waarop beeldbepalende houtsingels en overige houtsingels zijn opgenomen. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied zijn regelingen opgenomen die gekoppeld zijn aan deze bijlage. In dit bestemmingsplan is de regeling overgenomen. De volgende afbeelding toont het plangebied Veenklooster met de in de omgeving voorkomende houtsingels (volgens de bijlage bij dit bestemmingsplan.)

Aan de zuid-, oost- en westzijde van het plangebied lopen houtsingels die zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Voor zover deze in het nu voorliggende plan is gesitueerd is deze als dubbelbestemming "Waarde - Houtsingel beeldbepalend" opgenomen.

**Afbeelding 18: Houtsingels in (de omgeving van) Veenklooster.**



Voor de overige houtsingels geldt dat de vervaardigde kaartbijlage van toepassing kan worden verklaard. In het plan is de regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied (aangepast) overgenomen en gekoppeld aan de kaartbijlage.

#### Artikel 6: Cultuur en ontspanning

Deze bestemming beoogt de aanwezige musea mogelijk te maken. Ook zijn ateliers, galerieën, expositieruimten en ondergeschikte horeca mogelijk. De woonfuncties in noordelijke gebouw van Fogelsangh State zijn via aanduidingen mogelijk gemaakt. Daarmee sluit de regeling aan

op het oude bestemmingsplan voor het gebied. Daarnaast zijn evenementen toegestaan uit categorie 1 (zie artikel 20.3).

#### Artikel 7: Gemengd

De locatie Kleasterwei 2/Mûntsewei 1 is opgenomen in de bestemming Gemengd. Binnen deze bestemming zijn onder andere cultuur en ontspanning, maatschappelijke en zorgactiviteiten, dienstverlening en kantoren mogelijk. De overnachtingsfunctie aan het pand Mûntsewei 1, alsmede de woonfuncties in het hoofdgebouw zijn via aanduidingen mogelijk gemaakt. Daarmee sluit de regeling aan op het oude bestemmingsplan voor het gebied. Daarnaast zijn evenementen toegestaan uit categorie 1 (zie artikel 20.3).

Om een toekomstige functiewijziging van de locatie Kleasterwei 2/Mûntsewei 1 mogelijk te maken is een wijzigingsbevoegdheid in het plan opgenomen. In artikel 23.3 is bepaald dat ter plaatse maximaal 5 inpandige woningen binnen de bestaande bebouwing mogelijk kunnen worden gemaakt.

#### Artikel 8: Groen

Binnen deze bestemming zijn alle tot normale groenvoorzieningen behorende functies toegestaan, zoals: groen- en speelvoorzieningen, dagrecreatieve voorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, voet-, fiets- en ruiterspaden, verkeers- en verblijfsvoorzieningen, waaronder parkeervoorzieningen en water. Daarnaast zijn evenementen toegestaan uit categorie 1 (zie artikel 20.3).

Ter plaatse van de aanduiding "cultuurhistorische waarde" is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van Burgemeester en Wethouders de bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren. Dit vergunningstelsel is opgenomen om de cultuurhistorische structuur, die mede wordt bepaald door de houtsingel, de dorpsbrink en het pad (zichtlijn Mûntsewei - It Lytse Slot), te kunnen handhaven. De houtsingel is een voortzetting van de houtsingel langs de Mûntsewei.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van Burgemeester en Wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren. Dit vergunningstelsel is opgenomen om de "overige houtsingels" uit de bijlage bij de regels "Landschapskenmerken" te beschermen. De regeling is overeenkomstig de regeling die is opgenomen in het bestemmingsplan voor het aansluitende buitengebied.

De bestemming mag worden gewijzigd in de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch - Kleinbedrijf, Agrarisch met waarden - Besloten gebied, Cultuur en ontspanning, Horeca, Sport, Tuin of Wonen. De gemeente Kollumerland c.a. biedt namelijk de mogelijkheid groenstroken en restgronden van de gemeente te kopen of te huren. In het plan is hier rekening mee gehouden door de wijzigingsbevoegdheid op te nemen. Om ook de reconstructie van wegen mogelijk te maken is bovendien de bestemming Verkeer toegevoegd aan de wijzigingsbevoegdheid.

#### Artikel 9: Horeca

De bestemming is toegekend aan de enige horecavestiging in het plangebied. Het betreft het café-restaurant, annex bar, aan de Kleasterwei 6. De dagbesteding voor geestelijk en lichamelijk gehandicapten is ter plaatse eveneens toegestaan.

#### Artikel 10: Natuur - 1

Uitlopers van het ten zuiden van Fogelsangh State gesitueerde bospark hebben dezelfde bestemming gekregen als het bospark heeft gekregen in het bestemmingsplan Buitengebied. Ook hier is de bescherming van houtsingels aanleiding geweest om de aanduiding "houtsingels" met de bijbehorende regeling op te nemen.

#### Artikel 11: Sport

Het terrein van de tennisclub, met (een deel van) de omliggende groensingel, heeft deze bestemming gekregen. Ook in deze bestemming zijn evenementen uit categorie 1 toegestaan.

#### Artikel 12: Tuin

Voor deze regeling is aangesloten op andere recente bestemmingsplannen, met dien verstande dat de historische situering van de panden aanleiding geeft om daar van af te wijken. Deze afwijkingen zijn bepaald door een afwijkende situering van de bestemming Tuin op de verbeelding.

De bestemming Tuin heeft betrekking op de gronden die kunnen worden aangemerkt als het "voorervgebied" conform het Bor. Om aansluiting te vinden op de recente bestemmingsplannen en de facetbestemmingsplannen (zie paragrafen 3.5.15 en 3.5.16) is het mogelijk bij een omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels om onder voorwaarden ondergeschikte bebouwing en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe te staan. Dit geldt alleen bij zijerven van hoekwoningen. De voorwaarden zijn dat de "overschrijding" van de doorgetrokken zijgevel die mag worden toegestaan niet meer dan 3 meter bedraagt, alsmede dat de afstand tot de zijdelingse perceelgrens ten minste 3 meter bedraagt.

#### Artikel 13: Verkeer

Binnen deze bestemming zijn alle tot normale verkeersvoorzieningen behorende functies toegestaan. Ook in deze bestemming zijn evenementen uit categorie 1 toegestaan. De bestemming mag worden gewijzigd in de bestemmingen Groen, Horeca of Tuin, die aan de bestemming Verkeer grenzen. De bestemming is voorts afgestemd op het voor Veenklooster opgestelde inrichtingsplan voor de openbare ruimte.

#### Artikel 14: Water

Binnen deze bestemming zijn alle tot normale watervoorzieningen behorende functies toegestaan. De bestemming ligt op de belangrijkste wateren binnen het gebied, zoals de waterpartij rond Fogelsangh State en de voormalige tuinmanswoning.

#### Artikel 15: Wonen - 1

Binnen deze bestemming mag het aantal woningen niet worden vergroot. Behalve wonen zijn binnen de bestemming aan-huis-verbonden beroepen toegestaan, mits dat niet leidt tot onevenredige hinder voor omwonenden. Hiervoor mag maximaal 50% van de oppervlakte van het hoofdgebouw en aangebouwde ondergeschikte gebouwen worden benut, met een maximum van 45 m<sup>2</sup>.

Het bouwen van hoofdgebouwen is mogelijk binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Ondergeschikte gebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als daarbuiten worden gerealiseerd. Ondergeschikte gebouwen moeten ten minste 3 m achter de voorgevel worden gebouwd. Hoofdgebouwen moeten op minimaal 3 m van de zijdelingse perceelsgrens worden gebouwd, behalve als in de bestaande situatie de afstand kleiner is, zoals bij aan elkaar gebouwde woningen.

Het bovenstaande kan worden beperkt ter plaatse van een afwijkende toedeling van de bestemming Tuin. Voor het realiseren van vergunningvrije bouwwerken gelden de situeringseisen van artikel 2 en 3 van het Bor.

#### Artikel 16: Waarde - Beschermd dorpsgezicht

De dubbelbestemming Waarde - Beschermd dorpsgezicht is in het bestemmingsplan opgenomen om regelingen op te nemen gericht op het beschermd dorpsgezicht. Veenklooster is op 28 maart 1991 aangewezen als beschermd dorpsgezicht (in de zin van artikel 20 Monumentenwet).

Voor het bestemmingsplan Veenklooster is aansluiting gezocht bij de regeling die is opgenomen in het recentelijk in procedure gebrachte bestemmingsplan voor Kollum - Centrum. Het stratenpatroon binnen het beschermd dorpsgezicht is door de verkeersbestemming vastgelegd. En doordat de voorgevel in de voorste bouwgrens dient te worden gebouwd, kan het straatbeeld ook niet veranderen door teruglegging van de voorgevel. Daarnaast zijn de kenmerkende waterpartijen en groenstroken als zodanig bestemd, zodat de formele structuur van het State-terrein, alsmede de informele dorpsstructuur met elkaar verweven zijn. Hiermee is het ruimtelijk samenhangende en historisch waardevolle patroon vastgelegd.

Aanvullend zijn de bestaande goot- en bouwhoogtes vastgelegd in het bestemmingsplan. Het strikt vastleggen van de gevelindeling, materiaaltoepassing en kleurgebruik zal niet in het bestemmingsplan worden geregeld. De gemeente is hiervoor bezig met een actualisatie van de Welstandsnota en voert een uitgebreide inventarisatie van karakteristieke en beeldbepalende panden uit. Een bijlage met karakteristieke panden is aan de regels toegevoegd. In plaats van een algehele regeling is op deze wijze een regeling ontstaan die gericht is op het individuele pand/hoofdgebouw.

Ter indicatie is het symbool 'monument' voor alle rijksmonumenten op de verbeelding opgenomen. Er is geen koppeling met een regeling in het bestemmingsplan gemaakt, omdat los hiervan het wettelijk kader voor de bescherming van rijksmonumenten, de Monumentenwet is.



#### Artikel 17: Waarde - Houtsingel beeldbepalend

De dubbelbestemming regelt dat de instandhouding van de bestemde houtsingels is gewaarborgd. De regeling is overeenkomstig de regeling die is opgenomen in het bestemmingsplan voor het aansluitende buitengebied.

#### *Evenementen*

Met betrekking tot de evenementen kan het volgende worden opgemerkt. Een evenement is een georganiseerde publieke activiteit die gedurende een korte periode relatief veel bezoekers trekt. Onder evenementen wordt in het kader van dit bestemmingsplan verstaan: "Een voor publiek toegankelijke gebeurtenis op of aan de weg, binnen gebouwen of op het openbare water, met uitzondering van betogingen, samenkomsten en vergaderingen, jaar- en weekmarkten, bioscoop- en theatervoorstellingen".

In het bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende categorieën evenementen. Hierbij is categorie 1 kleinschalig (straatfeesten e.d.) en categorie 3 grootschalig. In de bestemmingen Cultuur en ontspanning, Groen, Sport en Verkeer zijn evenementen uit categorie 1 toegestaan. Door deze evenementen te benoemen passen deze activiteiten binnen het bestemmingsplan. Dit is geregeld door in de bestemmingsomschrijving van deze bestemmingen evenementen te noemen en in artikel 20.3 nader te regelen. Het gaat er met name om dat hiervoor een vergunning dan wel toestemming op grond van andere regelgeving is verleend.

Voor de incidentele evenementen (categorie 1), die niet passen binnen het bestemmingsplan (dus binnen de overige bestemmingen), kan in beginsel een beroep worden gedaan op de ontheffingsmogelijkheid uit het Besluit omgevingsrecht. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat in artikel 4, lid 8 bijlage II dat er een ontheffing van de geldende bestemming verleend kan worden voor evenementen met een maximum van drie per jaar en met een duur van ten hoogste 15 dagen per evenement, het opbouwen en afbreken van de voorzieningen is hierbij inbegrepen.

Indien evenementen "terugkerend" zijn dient er volgens de Raad van State een regeling te worden opgenomen in het bestemmingsplan. In de bestemmingsplannen van Kollumerland worden de plekken waar evenementen uit categorie 2 of 3 kunnen worden gehouden aangewezen door middel van een gebiedsaanduiding "evenemententerrein". Het aantal en het soort evenementen worden dan in het bestemmingsplan geregeld en dat zal bij de vergunningverlening worden nageleefd. In het plangebied Veenklooster zijn evenementen uit categorie 2 tot een maximum van 3 per kalenderjaar toegestaan op de gronden achter het parkeerterrein (bestemming Agrarisch met waarden - besloten gebied). De regeling voor dit evenemententerrein is opgenomen in artikel 20.

#### *3. Algemene regels*

Naast de verplicht gestelde anti-dubbelregel (artikel 18), zijn er algemene bouwregels (artikel 19), algemene gebruiksregels (artikel 20) waaronder de regeling dat evenementen uit categorie 1 zijn toegestaan, algemene aanduidingsregels (artikel 21) waaronder de regeling dat

evenementen uit categorie 1 en 2 zijn toegestaan, algemene afwijkingsregels (artikel 22) en algemene wijzigingsregels (artikel 23) in het plan opgenomen.

In deze laatste is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor drie vrijstaande recreatiewoningen op het terrein ten noorden van het parkeerterrein. In de wijzigingsregel is een verwijzing opgenomen naar de Verordening Romte Fryslân 2014, waarin is bepaald dat een samenhang dient te zijn met een herontwikkelingsproject binnen het bestaand stedelijk gebied. Voordat de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast dient advies te zijn gevraagd aan gedeputeerde staten. Wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid betekent dit dat de locatie niet meer is aangewezen als evenemententerrein; dit is een beleidskeuze. Tevens is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de locatie Kleasterwei 2/Mûntsewei 1 (zie ook de beschrijving van artikel 7 Gemengd).

Tot slot geeft artikel 24 de algemene procedureregels.

#### *4. Overgangs- en slotregels*

Naast de verplicht gestelde overgangsregels voor bouwen en gebruik (artikel 25), is de gebruikelijke slotregel (artikel 26) in het plan opgenomen, waarin de naamgeving van het plan is geregeld.

## 7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 7.1. Overleg en inspraak

#### *Overleg*

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) plegen burgemeester en wethouders overleg met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan Veenklooster is aan diverse overleginstanties verzonden. Een schriftelijke reactie is ontvangen van:

- Provincie Fryslân;
- Wetterskip Fryslân;
- Brandweer Fryslân.

#### *Inspraak*

Het voorontwerp bestemmingsplan Veenklooster heeft van 12 december 2013 tot en met 22 januari 2014 voor inspraak ter inzage gelegen. Tevens is er op 8 januari 2014 een inloopavond georganiseerd. In het kader van de inspraak zijn er twee reacties ontvangen.

De opmerkingen in het kader van het overleg en de inspraak, alsmede de gemeentelijk reactie daarop zijn opgenomen in de Nota inspraak en overleg die als bijlage bij deze plantoelichting is opgenomen.

### 7.2. Zienswijzen

Nadat de overlegreacties zijn verwerkt, wordt het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd, waarbij door eenieder zienswijzen bij de gemeenteraad kunnen worden ingediend. De zienswijzen worden vervolgens bij de besluitvorming in het kader van de vaststelling door de gemeenteraad betrokken. Na een beroepstermijn van zes weken treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wet ruimtelijke ordening een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

## **8. Bijlagen**

1. Aanwijzingsbesluit beschermd dorpsgezicht, inclusief toelichting, 28 maart 1991.
2. Visie en ontwerp openbare ruimte Veenklooster, juni 2011.
3. Nota inspraak en overleg, september 2014.
4. Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Veenklooster.