

Toelichting

WP Aengwirderweg 318 Tjalleberd

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Toelichting

“WP Aengwirderweg 318 Tjalleberd”

Plannaam: “WP Aengwirderweg 318 Tjalleberd”
Plantype: Toelichting ten behoeve van een bestemmingsplanwijziging
Datum: September 2023



INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	4
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE.....	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE.....	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	7
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER.....	8
3.1	RIJKSBELEID.....	8
3.2	PROVINCIAAL BELEID	10
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	12
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	15
4.1	GELUID	15
4.2	BODEMKWALITEIT	16
4.3	LUCHTKWALITEIT	16
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	17
4.5	MILIEUZONERING	19
4.6	GEUR.....	21
4.7	ECOLOGIE	22
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	23
4.9	VERKEER EN PARKEREN.....	24
4.9.10	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	25
4.11	WATERTOETS	26
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	29
5.1	INLEIDING	29
5.2	OPZET VAN DE REGELS	29
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	30
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	31
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	32
7.1	VOOROVERLEG	32
7.2	INSPRAAK	32
7.3	ZIENSWIJZEN	32
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	33	
BIJLAGE 1	BODEMONDERZOEK	34
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	35
BIJLAGE 3	ECOLOGISCHE QUICKSCAN	36
BIJLAGE 4	WATERTOETS	37

Toelichting

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In het bebouwingslint van de kern Tjalleberd ligt een kerk uit omstreeks 1871. De kerk heeft in de huidige situatie geen maatschappelijke functie meer. De initiatiefnemers van dit wijzigingsplan zijn voornemens de kerk inpandig te verbouwen tot woning. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken dienen de gronden te worden voorzien van een passende woonbestemming, de huidige maatschappelijk bestemming staat het gebruik van de kerk als woning niet toe.

Het bestemmingsplan 'Aengwirderweg' bevat een wijzigingsbevoegdheid in artikel 28 van de algemene wijzigingsregels die het mogelijk maakt om de bestemming 'maatschappelijk' te wijzigen in de bestemming 'Wonen - 1'.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in een passend planologisch kader en toont aan dat aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. In voorliggend wijzigingsplan zal worden aangetoond dat de ontwikkeling vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Aengwirderweg, in het buitengebied van de gemeente Heerenveen. Het plangebied staat kadastraal bekend als sectie K, nummer 194, gemeente Tjalleberd. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied (rode ster) ten opzichte van de omliggende kernen en ten opzichte van de directe omgeving (rode lijn) weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de (directe) omgeving (Bron: Openstreetmap.org)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan "WP Aengwirderweg 318 Tjalleberd" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr NL.IMRO.0074.WPAengw318Tjal-OW01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen);
- toelichting (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

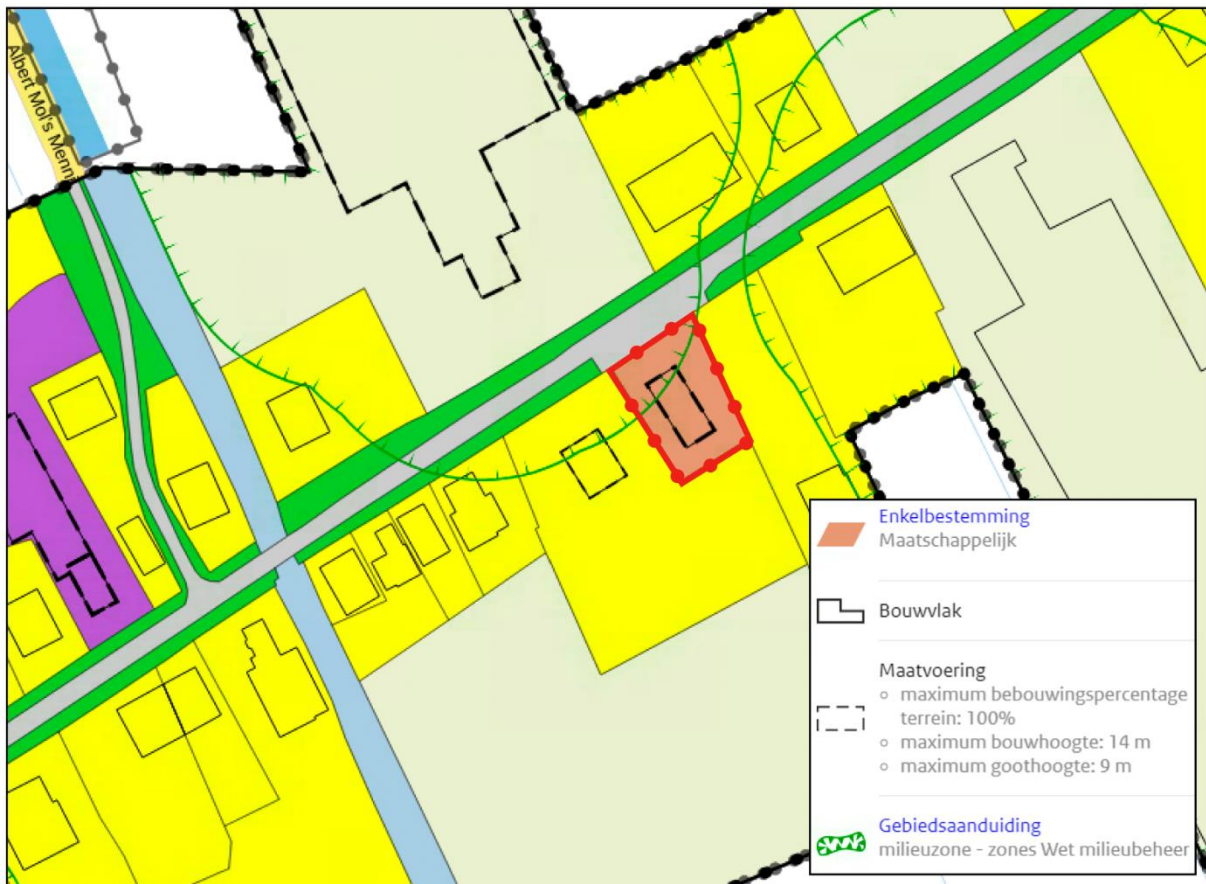
1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het bedrijfsperceel is gelegen binnen het plangebied van de bestemmingsplannen:

- 'Aengwirderweg' (vastgesteld op 22 november 2010),
- 'Partiële herziening bestemmingsplannen parkeren' (vastgesteld op 7 oktober 2021)
- 'Partiële herziening bestemmingsplannen kamerverhuur' (vastgesteld op 16 december 2021).

Van deze bestemmingsplannen is het bestemmingsplan 'Aengwirderweg' het meest relevant. Hierna is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is omlijnd met een rode lijn.



Afbeelding 1.2 Uitsnede van het bestemmingsplan 'Aengwirderweg' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Bestemmingen

De gronden zijn op basis van het geldende bestemmingsplan bestemd als 'Maatschappelijk'. De voor 'maatschappelijk aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor gebouwen ten behoeve van onderwijs-, religieuze-, sociaal-culturele- en sociaal medische doeleinden en kinderopvang.

Binnen de maatschappelijke bestemming is een bouwvlak opgenomen aansluitend om de kerk en zijn de volgende maatvoeringen opgenomen: maximum bebouwingspercentage terrein: 100 %, 'maximum bouwhoogte: 14 m' en 'maximum goothoogte: 9 m'.

Daarnaast geldt binnen een gedeelte van het plangebied de gebiedsaanduiding 'milieuzone – zones Wet milieubeheer' ter voorkoming van het bouwen van milieuhindergevoelige bebouwing.

1.4.3 Strijdigheid

Het in gebruik laten nemen van de gronden als woning en bijbehorende tuin is niet in overeenstemming met de huidige maatschappelijke bestemming. Het geldende bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid (artikel 28, algemene wijzigingsregels) op grond waarvan burgemeester en wethouders de bestemming kunnen wijzigen in de bestemming 'Wonen -1', 'Wonen -2' en 'Wonen – 3 (voormalige boerderijpanden)'.

Voorwaarden voor de wijziging zijn:

- Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn de regels van respectievelijk artikel 18, 19 of 20 van overeenkomstige toepassing zijn.
- Er geen sprake is van onevenredige schade door da aangrenzende (agrarische)bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- De geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een vastgestelde hogere waarde;
- De woonfunctie ondergebracht wordt in de voormalige bedrijfswoning, dan wel een aanwezig boerderijpand;
- Een aanwezig voormalig bedrijfspand of andere beeldbepalende bouwvorm als landschappelijk waardevolle verschijningsvorm worden gehandhaafd.

In paragraaf 3.3.3 wordt voorliggend plan aan de voorwaarden getoetst. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling past binnen reikwijdte van de wijzigingsbevoegdheid.

1.4.4 Leeswijzer

Na deze inleiding worden in hoofdstuk 2 de huidige en toekomstige situatie toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Fryslân en de gemeente Heerenveen beschreven. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieuthema's de revue. In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt op kleine afstand van de kern Tjalleberd, in het buitengebied van Heerenveen. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door het aanwezige veenontginningslandschap met landbouwgronden die rechtlijnig zijn aangelegd. Brede sloten scheiden de weilanden van elkaar waardoor een breed uitzicht over de omgeving bestaat. Het plangebied maakt onderdeel uit van het bebouwingslint aan de Aengwirderweg. De bebouwing rondom het plangebied bestaat uit voornamelijk woningen afgewisseld met agrarische bedrijven en een enkele bedrijfsbestemming. Het plangebied zelf bestaat uit een kerk met omliggende gronden. De kerk is gebouwd rond 1871 en was tot voor kort in gebruik door de doopsgezinde gemeente Tjalleberd.

Op onderstaande afbeelding is het plangebied indicatief aangeduid met een rode omlijning.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto van het plangebied (Bron: PDOK)

2.2 Gewenste situatie

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het wijzigen van de bestemming 'Maatschappelijk' naar de bestemming 'Wonen -1'. De woonbestemming is passend bij het gewenste gebruik van het kerkgebouw als woning. Het reeds aanwezige bouwvlak, de maatvoeringen en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – zones Wet milieubeheer' worden zonder wijzigingen overgenomen in voorliggend wijzigingsplan. De gemeente heeft enkele voorwaarden geformuleerd voor het gebruikmaken van de wijzigingsbevoegdheid. Op dit onderwerp wordt verder ingegaan in paragraaf 3.3.3.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

Voorliggend geval betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconstateerd wordt dat de herontwikkeling van de kerk een zeer logische stap is voor het projectgebied omdat de aard van deze ontwikkeling binnen de bestaande functies van de omgeving ligt. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in deze ruimtelijke motivering opgenomen ontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de voormalige SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Voorgenomen ontwikkeling betreft het toevoegen van een enkele woning in een bestaand kerkgebouw in het buitengebied van de gemeente Heerenveen. Deze functie is, gelet op de definitie, niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing.

3.1.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân - De Romte diele

3.2.1.1 Algemeen

De provinciale Staten van Fryslân hebben op 23 september 2020 de Omgevingsvisie Fryslân - De Romte diele vastgesteld. De omgevingsvisie geeft de komende jaren richting aan de activiteiten van de provincie. Hierin staat beschreven waar naar toe wordt gewerkt en hoe de toekomst er uit ziet. De provincie wil met de samenleving goede ideeën en mooie plannen voor Fryslân realiseren. Bij de ruimtelijke inpassing van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan door efficiënt ruimtegebruik, bijvoorbeeld door de mogelijkheden van herstructurering te onderzoeken. Ook zijn een goede beeldkwaliteit en een zorgvuldige landschappelijke inpassing van groot belang. De provincie kiest voor een concentratie van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke gebieden.

3.2.1.1 Algemeen

In dialoog met de samenleving zijn vier opgaven benoemd die de provincie actief wil aanpakken. Het zijn urgente vraagstukken waarvoor de provincie nú al alles op alles gaat zetten om met de samenleving oplossingen te vinden.

- Fryslân houdt de leefomgeving vitaal, leefbaar en bereikbaar;
- Fryslân zet de energietransitie met kracht voort;
- Fryslân wordt klimaatadaptief ingericht;
- Fryslân versterkt de biodiversiteit.

Deze opgaven zijn groot, onderling verbonden en ze raken de hele provincie. De opgaven vragen om een integrale en gezamenlijke aanpak.

3.2.1.3 Basis op orde

Om dit te bereiken moet de basis op orde zijn. Fryslân heeft veel kwaliteiten die behouden moet worden en worden versterkt. Voor het voornemen zijn met name de volgende van belang:

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is neergelegd in de Omgevingsvisie Provincie Fryslân. Deze is op 23 september 2020 vastgesteld. In de omgevingsvisie gaat de provincie voor een vitale economie door te investeren in omgevingskwaliteiten. Dit zorgt er onder andere voor leefbaarheid en dat leegstand en verpaupering van bebouwing wordt teruggedrongen. Daarnaast gaat de provincie voor een veerkrachtig beleid, waarin ingrijpende ontwikkelingen opgevangen kunnen worden, het behoud van de karakteristiek van de provincie wordt nagestreefd door het beschermen van de eigen identiteit en voor een gezonde leefomgeving.

3.2.1.4 Toetsing van het voornemen aan de Omgevingsvisie Fryslân - De Romte diele

Onderhavig plan voorziet in de herontwikkeling een locatie die onderdeel uitmaakt van het bestaand bebouwd gebied. Het transformatieproject sluit aan bij deze uitgangspunten van de provincie. Het plan doet recht aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en is daarmee in overeenstemming met het provinciale beleid. Met deze herontwikkeling wordt verpaupering en leegstand van een waardevol historisch pand tegengegaan, en blijven historische waarden van de kerk beleefbaar. Met het behoud van dit karakteristieke pand wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid van de kern Tjalleberd.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling aansluit bij de Omgevingsvisie Fryslân - De Romte diele.

3.2.2 Omgevingsverordening Romte Fryslân 2014

3.2.2.1 Algemeen

De omgevingsverordening Romte Fryslân 2014 is op 25 juni 2014 vastgesteld. Op 23 maart 2021 is de verordening geconsolideerd. De verordening stelt concrete regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen uit onder andere de in voorgaande paragraaf beschreven Omgevingsvisie doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

3.2.2.2 Relevante artikelen

Voor het voornemen zijn onderstaande artikelen het meest relevant:

Archeologie (Artikel 2.2.1)

1. In de plantoelichting van een ruimtelijk plan wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden zoals aangegeven op de Famke.
2. Indien in een ruimtelijk plan wordt afgeweken van het bepaalde in het eerste lid wordt onderbouwd op welke wijze in een vergelijkbare bescherming van archeologische waarden is voorzien.

3.2.2.3 Toetsing van het voornemen aan de Verordening Romte Fryslân 2014

De Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) weergeeft in twee kaarten de archeologische waarden voor heel Friesland. Voor onderhavig plan zijn de kaart van de IJzertijd - middeleeuwen en de kaart Steentijd – bronstijd geraadpleegd. In de kaart IJzertijd – middeleeuwen geldt ter plaatse van het plangebied de aanduiding 'karterend onderzoek 3'. Hier adviseert de provincie bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een karterend onderzoek uit te voeren. Bij de kaart Steentijd – bronstijd geldt ter plaatse de aanduiding 'quickscan'. De provincie beveelt hier aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een quickscan uit te voeren naar de plaatselijke archeologische waarden.

Gezien het beperkte oppervlakte van het plangebied en het gegeven dat de ontwikkeling niet voorziet in bodem beroerende werkzaamheden wordt gesteld dat een archeologisch onderzoek zoals hierboven genoemd voor onderhavig plan niet noodzakelijk is. In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt uitvoerig ingegaan op de onderdelen archeologie (paragraaf 4.7).

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling aansluit op de provinciale verordening.

3.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Fryslân - De Romte diele, de Verordening Romte Fryslân 2014 en het Fries Landbouwbeleid 'Naar een duurzame landbouw'.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Heerenveen 2040

De Omgevingsvisie Heerenveen 2040 bevat de integrale beleid van de gemeente Heerenveen op hoofdlijnen voor de fysieke leefomgeving. In de visie staan de ambities, kernopgaven en de uitgangspunten van de beleid van de gemeente voor de fysieke leefomgeving. Kortom; wat de gemeente wilt bereiken in 2040? En wat gaat de gemeente daar voor doen tot 2030?

De visie geldt voor het hele gemeentelijke grondgebied en vervangt sectorale documenten op visieniveau zoals het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan, het Waterplan en het Milieubeleidsplan. De visie wordt vastgesteld door de gemeenteraad en is bindend voor de gemeente bij de uitwerking van nieuw beleid voor de fysieke leefomgeving.

3.3.1.1 Algemeen

Op langere termijn ziet de gemeente dat het aantal huishoudens in de gemeente afnemen en op sommige plekken is die krimp al aan de orde. Door vergrijzing, ontgroening en veroudering van bestaande woningvoorraad neemt de mismatch tussen vraag en aanbod toe. Er is daardoor steeds meer sprake van een kwalitatieve opgave. In verschillende gebieden is de woningvoorraad toe aan vervanging of vernieuwing.

Omdat de vraag naar nieuwe woningen en de kwalitatieve opgave niet overal even groot is, moet de gemeente per gebied verschillende keuzes maken. In het centrum van Heerenveen is sprake van een relatief eenzijdige woningvoorraad. In kleinere dorpen verwacht de gemeente dat de vraag de komende 10-20 jaar kleiner wordt en dat de bevolking in omvang afneemt. Hier richten we ons meer op de leefbaarheid en kwaliteitsverbetering.

Artikel 6.5.1 Beschrijving algemene uitgangspunten lintbebouwing

De bebouwingslinten langs de Schoterlandseweg, Compagnonsvaart en Aengwirderweg vormen de oorspronkelijke levensaders van de gemeente. Vanuit deze lange lijnen is het gebied ontgonnen en geschikt gemaakt voor landbouw (woud- en veenontginning). Een belangrijk deel van de bebouwing in de gemeente staat langs de structuren. In de 19e eeuw zijn Rijkswegstraten aangelegd om grotere plaatsen met elkaar te verbinden. Namen als de Ljouwerterdyk, de Feensterdyk en de Wolvegaasterweg herinneren daaraan.

Relevante algemene uitgangspunten voor de ambities lintbebouwing zijn:

- Binnen dorpskernen en stedelijk gebied kunnen lege plekken in het lint worden ingevuld met woningen (inbreiding). Nieuwbouw past bij de schaal van de bebouwing in het lint;
- Uitbreidingen van bestaande percelen worden ingepast in de karakteristiek van het lint. Bij uitbreiding in 'volle' linten, wordt bebouwing zoveel mogelijk toegevoegd aan de achterzijde van bestaande erven, zodat waardevolle doorzichten naar het achterliggende gebied behouden blijven. Bij linten waar meer ruimte is, zijn er ook mogelijkheden voor perceeluitbreidingen naar de zijkant(en);

Artikel 6.5.8 Aengwirden (Terband, Luinjeberd, Tjalleberd en Gersloot)

De Aengwirderweg met daaraan de dorpen Terband, Luinjeberd, Tjalleberd en Gersloot vormt een Middeleeuwse ontginningsas. Vanuit deze hoger gelegen rug werd het veengebied ontwaterd en geschikt gemaakt voor landbouw. De dorpen waren gedurende de 18de en 19de eeuw een centrum van de vervening. Omstreeks 1850 kwam dit tot een eind en hebben de verveningen een waterig onland achtergelaten. De streekdorpen Terband, Luinjeberd, Tjalleberd, en Gersloot vormen een vrijwel ononderbroken doorlopende bebouwing. In de dorpen wonen samen circa 1600 inwoners, waarbij Tjalleberd de grootse kern vormt met ca. 840 inwoners. In de lintbebouwing is van origine een sterke menging van functies aanwezig. Naast agrarische bedrijven en woningen, komen hier (incidenteel) niet-agrarische bedrijven, detailhandelsfuncties, horeca en maatschappelijke voorzieningen voor.

De volgende opgaven en ontwikkelingen worden geformuleerd voor de lintstructuren:

- Het dalen van de bodem en de daardoor noodzakelijke aanpassing van de waterhuishouding kan leiden tot problemen met funderingen.

- Een veilige en eenduidige inrichting van de Aengwirderweg kan ook het gebruik door fietsers en voetgangers bevorderen.
- Woningbouwlocatie de Eide is de eerst aangewezen plek voor nieuwbouw van woningen in Aengwirden. Verder ligt het accent op het invullen of transformeren leegstaande gebouwen, zoals leegstaande schoolgebouwen of vrijkomende agrarische bedrijven;
- De algemene uitgangspunten voor het toevoegen van bebouwing in het lint staan in paragraaf 6.5.1. Langs de Aengwirderweg houdt de gemeente daarnaast specifiek rekening met de doorzichten naar het achterliggende veenpolderlandschap;
- Bij het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden aan de Aengwirderweg zorgt de gemeente er voor dat de weg veiliger wordt voor voetgangers en fietsers (werk-met-werk maken).

Artikel 6.7.7 Woonbuurten Tjalleberd

In artikel 6.7.7.4 Ontwikkelingen en opgaven wordt ingegaan op dat men graag de focus wil leggen op het verbeteren van het bestaand bebouwd gebied en het afronden van bestaande woningbouwlocaties vanwege de verwachte terugloop naar de vraag van nieuwe woningen in kernen als Tjalleberd. Het dalen van de bodem en de daardoor noodzakelijke aanpassingen van de waterhuishouding kan leiden tot problemen met funderingen.

3.3.1.4 Toetsing aan de omgevingsvisie Heerenveen 2040

Door het perceel een woonbestemming te geven, wordt aangesloten op het behouden en op een duurzame manier om te gaan met bestaande gebouwen, en wordt op een duurzame manier invulling gegeven aan inbreiding. Met de nieuwe woonfunctie zal de kerk gebruikt en onderhouden worden en wordt leegstand voorkomen. Tevens wordt er zuinig omgegaan met de bestaande historische bebouwing door de voormalige kerk om te bouwen tot woning. Onderhavig plan heeft verder een beperkte invloed op de waarden zoals beschreven in de omgevingsvisie van de gemeente omdat verdere werkzaamheden inpandig zullen worden uitgevoerd. Gesteld wordt at de ontwikkeling past binnen de visie van de gemeente.

3.3.2 Erfgoedverordening Heerenveen

3.3.2.1 Algemeen

De Erfgoedverordening van de gemeente Heerenveen (vastgesteld op 1 januari 2016) is opgesteld met het doel monumenten te beschermen door aanwijzing tot beschermd beeldbepalend pand/ object en door een vergunningsstelsel bij wijzigingen aan deze beschermde beeldbepalende panden/ objecten te verbinden. Voor de erfgoedverordening is de Monumentenverordening van de VNG als richtlijn genomen.

De gemeente Heerenveen kent naast het landelijk bepaalde begrip rijksmonument niet het begrip gemeentelijk monument, maar gebruikt daarvoor het begrip beschermd beeldbepalend pand/ object. Vervolgens worden de beschermde beeldbepalende panden/ objecten onderverdeeld in drie categorieën, met een eigen beschermingsniveau:

- Monumentaal pand: belang van integraal behoud;
- Karakteristiek pand: instandhouding van specifieke waarden of kenmerkende elementen;
- Respectabel pand: van belang voor omgevingsbeeld.

Het interieur van monumenten wordt buiten de Erfgoedverordening gehouden.

Voor het exterieur gelden voor gemeentelijke monumenten. Zo is het verboden een monument te beschadigen of te vernielen, verplaatsen, of te wijzigen. Ook is het niet toegestaan een gemeentelijk monument te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op dusdanige wijze dat het ontsierd wordt of in gevaar wordt gebracht. Het is wel toegestaan om zonder vergunning normaal onderhoud te plegen die leiden tot inpandige veranderingen voor zover die uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarden hebben.

3.3.2.2 Toetsing aan de Erfgoedverordening Heerenveen

De kerk in het plangebied is aangemerkt als gemeentelijk monument. De werkzaamheden aan de kerk zullen hoofdzakelijk in pandig worden uitgevoerd. Het plan voorziet niet in wijzigingen aan het exterieur van de kerk of de omliggende gronden behoudens het maken van enkele dakvensters en plaatsing van zonnepanelen. Het initiatief vind hiermee aansluiting bij de Erfgoedverordening Heerenveen.

3.3.3 Bestemmingsplan Aengwirderweg

In het bestemmingsplan "Aengwirderweg" zijn afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid artikel 28 lid b. Hieronder is deze weergegeven en getoetst (toetsing is schuin gedrukt):

Artikel 28 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en Wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie, het straat- en bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, het plan wijzigen in die zin dat:

B: de bestemming(en) 'Agrarisch - Bedrijf', 'Bedrijf', 'Detailhandel', 'Horeca' en/of 'Maatschappelijk' wordt gewijzigd in de bestemming(en) 'Wonen - 1', 'Wonen - 2' of 'Wonen - 3 (voormalige boerderijpanden)', mits:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van respectievelijk artikel 18, 19 of 20 van overeenkomstige toepassing zijn;
De regels van artikel 18 (wonen - 1) zijn in dit wijzigingsplan van toepassing verklaard op het plangebied.
2. er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in dié zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
In paragraaf 4.5 en 4.6 van dit wijzigingsplan is onderbouwd dat er geen sprake is van onevenredige schade voor aangrenzende (agrarische) bedrijven.
3. de geluidbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een vastgestelde hogere waarde;
In paragraaf 4.1 is onderbouwd dat geluid van wegverkeerslawaai geen belemmering vormt voor het plan.
4. de woonfunctie ondergebracht wordt in de voormalige bedrijfswoning, dan wel een aanwezig voormalig boerderijpand;
In voorliggend geval wordt de woonfunctie gerealiseerd in een voormalig kerkgebouw.
5. bij wijziging naar de bestemming 'Wonen - 3 (voormalige boerderijpanden)' tevens een aanvulling plaatsvindt van bijlage 3 bij deze regels;
Niet van toepassing.
6. een aanwezig voormalig boerderijpand of andere beeldbepalende bouwvorm als landschappelijk waardevolle verschijningsvorm worden gehandhaafd;

De kerk wordt door de nieuwe vervolgfunctie (wonen) behouden voor de toekomst.

3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, verkeer en parkeren, Besluit milieueffectrapportage en de watertoets.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan/wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt aan de Aengwirderweg, waar een snelheidsregime geldt van maximaal 60 km/u. De nieuwe woning binnen het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de Aengwirderweg. Om de geluidsbelasting op de woning te onderzoeken is een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai uitgevoerd door BJZ.nu. De resultaten van het onderzoek luiden als volgt:

De geluidsbelasting ten gevolge van de Aengwirderweg op de woning bedraagt, inclusief 5 dB reductie, hoogstens 49 dB. Met deze geluidsbelasting wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de maximale ontheffingswaarde van 62 dB. Een hogere waarde als gevolg van het wegverkeerslawaai is in voorliggend geval benodigd voor de geluidsbelasting afkomstig van de Aengwirderweg.

Omdat bron- en overdrachtsmaatregelen stuiten op stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële bezwaren blijken deze maatregelen niet doelmatig te zijn. Maatregelen op de gevel kunnen slechts de geluidsbelasting verlagen tot 33 dB. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een hogere waarde verleent te worden van hoogstens 49 dB voor de Aengwirderweg. Ten tijde van de vergunningaanvraag zal middels een bouwoakoestisch onderzoek moeten worden aangetoond dat het binnenniveau van 33 dB kan worden gewaarborgd.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de te realiseren woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. .

4.1.3 Conclusie

Wanneer voor onderhavig plan gelijktijdig met de vaststelling van het wijzigingsplan een hogere grenswaarde wordt vastgesteld voor de Aengwirderweg kan worden geconcludeerd dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740, 5725 en 5707.

4.2.2 Situatie plangebied

De ontwikkeling in dit wijzigingsplan voorziet in het veranderen van de bestemming 'maatschappelijk' naar een woonbestemming. Voor onderhavig plan is door PJ Milieu BV een bodemonderzoek en asbest in de bodemonderzoek uitgevoerd waarin wordt bepaald of de kwaliteit van de gronden binnen het plangebied van voldoende kwaliteit zijn om de woonfunctie te ondersteunen. Het bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Hierna wordt op de onderzoeksresultaten ingegaan.

Onderzoeksresultaten bodemonderzoek

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'onverdachte locatie' voor het verkennend bodemonderzoek geen stand houdt. Zintuiglijk is ongesorteerd puin (baksteen en beton) aangetroffen. Enkele parameters zijn licht verhoogd aangetoond. Een aanvullend onderzoek met een gewijzigde hypothese wordt niet noodzakelijk geacht.

Onderzoeksresultaten asbest in grondonderzoek

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'verdachte locatie' voor het asbest in grondonderzoek geen stand houdt. Er is geen asbest aangetroffen en/of aangetoond.

4.2.3 Conclusie

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;

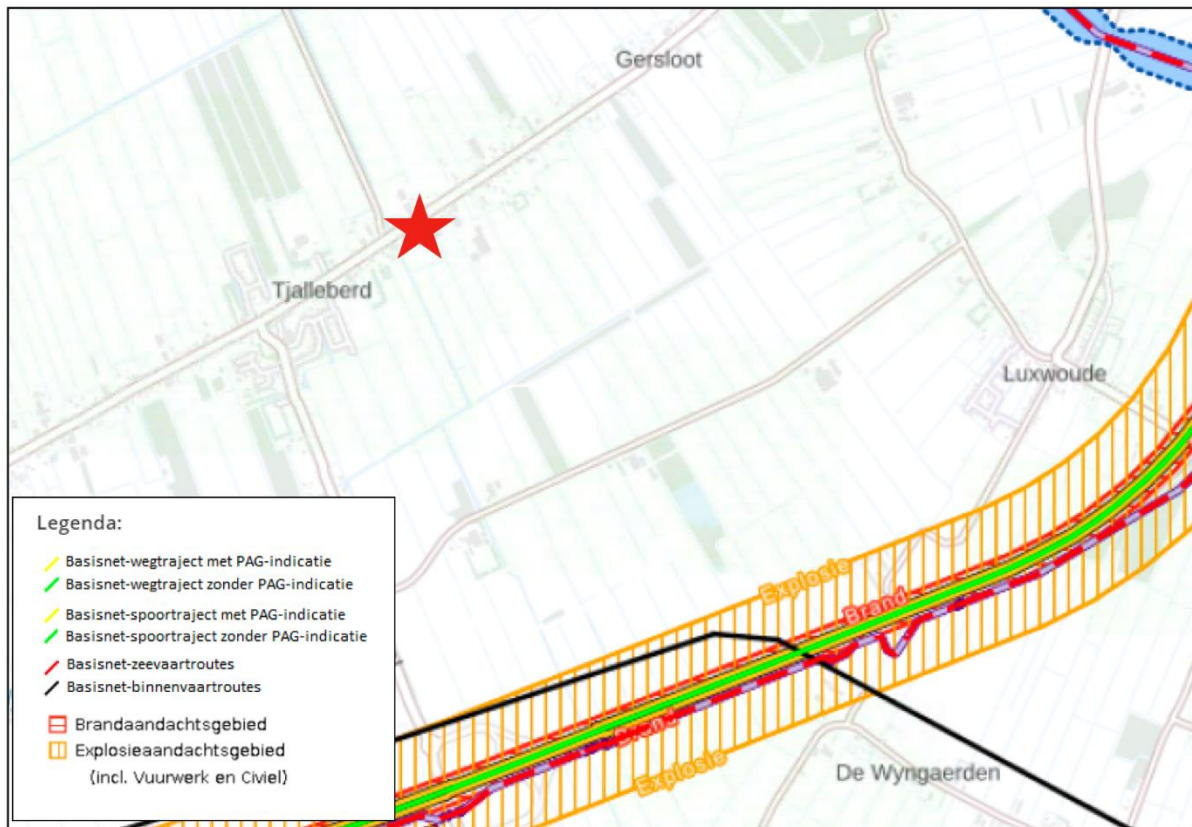
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven. Het plangebied is met een rode belijning weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron:Risicokaart.nl)

De dichtstbijzijnde risicobron bij het plangebied is afkomstig van de A7 ten zuiden van het plangebied. Deze weg is gelegen op een afstand van 1,7 km afstand van het plangebied. Geen van de risicocontouren reiken tot het plangebied.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- niet ligt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet ligt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;

- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: 'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied ligt in het buitengebied, waar geen sprake is van sterke menging van functies. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Onderstaande tabel geeft de richtafstanden weer voor de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Beoordeling

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast. In dit geval gaat het om het wijzigen van de maatschappelijke bestemming van de kerk voor een woonbestemming. In de omgeving van het plangebied zijn twee bedrijfsbestemmingen aanwezig. Daarnaast zijn er twee agrarische bedrijven aanwezig in de buurt van het plangebied, aan de lintbebouwing van de Aengwirderweg.

Voor agrarische bedrijven met milieucategorie geldt, het aspect 'geur' buiten beschouwing latend, een grootst richtafstand van 30 meter voor het aspect 'geluid'. Het onderdeel 'geur' wordt onder paragraaf 4.6 behandeld. De kleinste afstand tussen een agrarisch bouwvlak (Aengwirderweg 361) en het bouwvlak van de nieuwe woonbestemming voldoet met 45 m aan deze richtafstand.

Bedrijfsbestemmingen

Adres	milieucategorie	Richtafstand rustige woonwijk	Daadwerkelijke afstand
Aengwirderweg 355	2	30 m	142 m
Paardenhouderij Aengwirderweg 385	2	30 m	230

Het percelen aan de Aengwirderweg 335 en 385 hebben een bedrijfsbestemming met een bouwvlak. Volgens het geldende bestemmingsplan 'Aengwirderweg' mogen binnen de voor 'bedrijf' aangewezen gronden bedrijven zijn gevestigd die aangemerkt zijn als categorie 1 of 2 uit de Algemene bedrijvenlijst die is bijgevoegd als bijlage bij de planregels. Bedrijven met een milieucategorie 2 dienen in het gebiedstype rustige woonwijk 30 m te bewaren tussen een milieugevoelige functie als wonen. Aan de Aengwirderweg 385 is een paardenhouderij gevestigd. De richtafstand voor beide bedrijfsbestemmingen is 30 m. Zoals uiteen is gezet voldoet het plangebied ruim aan de richtafstand van 30 m.

Het wijzigen van de maatschappelijke bestemming naar een woonbestemming vormt hiermee geen belemmering voor omliggende functies.

4.5.3.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In voorliggend geval worden geen nieuwe milieugevoelige functies toegevoegd.

De functie 'Wonen' betreft geen milieubelastende functie voor de omgeving en is daarom niet opgenomen in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'.

Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt 'de omgekeerde werking' genoemd.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

4.6.2 Situatie plangebied

Met voorliggend initiatief wordt één nieuw geurgevoelig object gerealiseerd binnen het voormalige kerkgebouw aan Aengwirderweg 318. Schuin tegenover het plangebied aan Aengwirderweg 361 bevindt zich een agrarisch bedrijf. Het bedrijf heeft de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' met bijbehorend bouwvlak. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met in overwegende mate grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Voor grondgebonden dieren moet zoals hierboven reeds vermeld worden voldaan aan een vaste afstand van 50 meter.

Aan deze vaste afstand van 50 meter wordt net niet voldaan. Het bouwvlak van de agrarische bedrijfsbestemming is 45 m verwijderd van het bouwvlak van de nieuwe woonbestemming van het kerkgebouw. Echter, de agrarische bedrijfsbebouwing waar daadwerkelijk geuremissies vandaan kunnen komen vinden niet plaats in het gedeelte van het bouwvlak dat het meest dichtbij het plangebied ligt. Binnen dit gedeelte bevindt zich namelijk de bedrijfswoning. De agrarische bedrijfsbebouwing waar de daadwerkelijke geuremissies vandaan kunnen komen liggen op een afstand minimaal van 56 m tot het bouwvlak van de

toekomstige woning. Hiermee wordt wel voldaan aan de richtafstand voor geur. Gelet op het voorgaande mag een aanvaardbaar woon- en leefklimaat verwacht worden.

4.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Nederlands Natuurnetwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied, het dichtstbijzijnde gebied is de 'Deelen', gelegen op 2,7 kilometer afstand van het plangebied. Dit natura 2000-gebied bevat geen stikstofgevoelige habitattypen. Het daarna dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Van Oordt's Mersken' op een afstand van 7 kilometer. Vanwege de aard en omvang van de ontwikkeling, de afstand tot natura 2000-gebieden het feit dat 'Deelen' geen stikstofgevoelige habitattypen bevat, is een stikstofberekening voor onderhavige ontwikkeling niet nodig. Met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid kan worden gesteld dat met de transformatie van het bestaande kerkgebouw naar een woonbestemming geen sprake is van een stikstofdepositie met negatieve effecten op het nabije Natura 2000-gebied. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied behoort niet tot het NNN. Gronden die tot NNN behoren liggen op circa 300 meter afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de onderlinge afstand tot de NNN is geen sprake van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.3.2 *Situatie plangebied*

In het voorliggende geval wordt met een bestemmingsplanwijziging reguliere bewoning van een voormalige kerk mogelijk gemaakt. De gronden rondom de kerk zullen gebruikt worden als tuin. Om te inventariseren of er met het nieuwe gebruik van het gebouw en de gronden geen aanwezige (beschermde) ecologische waarden worden beschadigd is door Ecofect BV een ecologische quickscan uitgevoerd. Het onderzoek is opgenomen bijlage 3 van deze toelichting. Hierna wordt ingegaan op de onderzoeksresultaten.

Onderzoeksresultaten

Uit de QuickScan is gebleken dat ten aanzien van flora, vleermuizen, zoogdieren en reptielen de Wet natuurbescherming niet wordt overtreden.

Bij het uitvoeren van de geplande werkzaamheden kan de Wet natuurbescherming ten aanzien van de huismus mogelijk worden overtreden. Een nader onderzoek naar de huismus wordt daarom geadviseerd. In voorliggend wijzigingsplan is daarom een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het uitvoeren van een nader onderzoek naar de huismus op basis van het Kennisdocument Huismus van BIJ12. Hiervoor worden twee veldbezoeken uitgevoerd in de periode april t/m juni 2024.

4.7.4 **Conclusie**

De ecologische aspecten vormen nadat een nader onderzoek naar de huismus is uitgevoerd en eventueel daaruit volgende mitigerende maatregelen zijn getroffen geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.8 **Archeologie & cultuurhistorie**

4.8.1 **Archeologie**

4.8.1.1 *Algemeen*

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 *Situatie plangebied*

In het gemeentelijk bestemmingsplan zijn ter plaatse van het plangebied geen archeologische waarden of dubbelbestemmingen benoemd.

Het archeologisch beleid van de provincie is samengevoegd in het Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE). Bij het provinciaal beleid in paragraaf 3.2.2.2 is het initiatief reeds getoetst aan de twee advieskaarten van het FAMKE. Het plangebied is van dergelijke kleinschalige schaal dat op basis van de advieskaarten ter plaatse van het plangebied geen verdere actie ondernomen hoeft te worden. Een onderzoek om de plaatselijke archeologische waarden te inventariseren wordt daarom ook niet noodzakelijk geacht.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

De gemeente Heerenveen heeft de cultuurhistorische waarden van objecten en landschappen geformuleerd in een drietal Erfgoednota's. De kerk binnen het plangebied wordt in deze nota's onder andere aangeduid als een markant gebouw met een autonoom karakter. De onderhoudstoestand van de kerk wordt 'goed' genoemd. De kerk is daarnaast aangemerkt als gemeentelijk monument.

Gezien het gegeven dat alle werkzaamheden in pandig zullen worden uitgevoerd heeft het initiatief geen negatieve gevolgen op de cultuurhistorische waarde van de kerk. Met de ontwikkeling naar woning wordt een duurzaam voortbestaan van de kerk mogelijk gemaakt.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Verkeer en parkeren

4.9.1 Algemeen

Bij het opstellen van bestemmings- en wijzigingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaan door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kan het gemeentelijk parkeerbeleid als leidraad genomen worden en kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernomen, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW.

Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernomen' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

4.9.2 Parkeren

De gemeente Heerenveen heeft op 7 oktober 2021 het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplannen parkeren' vastgesteld waarin de visie op parkeren binnen de gemeente uiteen is gezet. Daarnaast heeft de gemeente op 21 februari 2021 het 'Beleidskader Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen' vastgesteld.

In het bestemmingsplan wordt aangegeven dat bij de ontwikkeling van een plan het aantal benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein wordt gerealiseerd. Hiermee wordt er voor gezorgd dat de parkeerdruk niet op het openbaar gebied wordt afgewenteld en daar vervolgens tot problemen leidt. Voor de te hanteren

parkeernormen wordt aangesloten bij de Nota Parkeernormen. Wanneer uitgegaan wordt van de uitgangspunten:

- Functie wonen: koop, hoog segment > €350.000,-
- Deelgebied: Buitengebied
- Parkeerbehoefte: 2,2 per woning

Hieruit volgt dat voor voorgenomen ontwikkeling afgerond naar boven 3 parkeerplaatsen op eigen terrein dienen te worden gerealiseerd. Binnen het plangebied is hier voldoende ruimte voor beschikbaar. Het realiseren van voldoende parkeergelegenheid is in de planregels opgenomen als voorwaardelijke verplichting. Hiermee worden voor het onderdeel parkeren geen belemmeringen voorzien voor de uitvoering van het plan.

4.9.3 Verkeer

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten wordt in de meest recente CROW uitgave uitgegaan van een gemiddelde verkeersgeneratie van 8,2 verkeersbewegingen per weekdageemaal. De ontwikkeling naar wonen vormt hiermee een zeer geringe bijdrage aan het aantal verkeersbewegingen van de Aengwirderweg. De Aengwirderweg is van voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen verkeersveilig af te wikkelen.

4.9.3 Conclusie

Het initiatief is uitvoerbaar op het onderwerp verkeer en parkeren.

4.910 Besluit milieueffectrapportage

4.10.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.10.2 Situatie projectgebied

Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is gelegen op 7 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de grote afstand en de kleinschaligheid van de werkzaamheden wordt aangenomen dat er geen sprake is van significante negatieve effecten ten aanzien van Natura 2000-gebieden. Daarom is er geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Daarnaast is met de bestemmingswijziging naar een woonbestemming geen sprake van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage.

Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een nieuwe functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving.

4.10.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.11 Watertoets

4.11.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.11.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. Het NWP blijft, na het in werking treden van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet, omdat de Waterwet vereist dat er een nationaal waterplan is dat de hoofdlijnen bevat van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn na inwerkingtreding van de NOVI dus te vinden in de NOVI en het NWP.

De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten uit de NOVI naar lagere overheden is geregeld in het NWP (2022), het Bestuursakkoord Water (met aanvullende afspraken) en de Waterwet (2009).

4.11.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie van Fryslân wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.11.4 Wetterskip Fryslân

Het Wetterskip Fryslân is de beheerder van de regionale wateren in Friesland en het Zuidelijk Westerkwartier in de provincie Groningen. Het waterschap is een overheidsorganisatie, die zorgt voor veiligheid achter de dijken en voor voldoende en schoon oppervlaktewater. Elke zes jaar maakt het waterschap een waterbeheerplan, tegelijkertijd met (en afgestemd op) het Nationale Waterplan van het Rijk en de provinciale waterplannen. Het beleid van Wetterskip Fryslân is verwoord in het Waterbeheerplan 2022-2027. In samenwerking met de provincies Groningen en Friesland is het Waterbeheerplan opgesteld waarin richting wordt gegeven aan het watersysteem- en waterketenbeheer op lange termijn. De belangrijkste speerpunten van het waterbeheerplan zijn als volgt:

- Zeedijken, boezemkaden, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan de veiligheidsnormen voldoen;
- Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden;
- De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers;
- Initiëren van het project Wateractieve Stad. Hiermee onderzoeken we de effecten van klimaatverandering in het stedelijk gebied;
- De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren;
- Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien;
- Inspelen op een krimpende bevolking bij gelijk blijvende kosten, onder andere door middel van medebeheer.

Keur 2013

Tjalleberd valt binnen het waterschap Fryslân. Binnen dit waterschap is de Keur 2013 van kracht. De Keur is één van de instrumenten van beheer die de waterbeheerder ter beschikking staat om de doelstellingen van waterbeheer te behalen. De drie hoofddoelstellingen die vanuit de Waterwet zijn aangegeven zijn: - voorkomen van overstroming, wateroverlast en waterschaarste; - beschermen en verbeteren van de waterkwaliteit en ecologische kwaliteit van watersystemen; - vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

4.11.5 Waterparagraaf

4.11.5.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.11.5.2 Watertoetsproces

Het Wetterskip Fryslân is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'geen waterschapsbelang' van de watertoets wordt toegepast. De uitkomst van de watertoets is opgenomen in Bijlage 4 van deze toelichting. Het plan raakt hiermee geen waterschapsbelangen. Hieronder wordt ingegaan op de voor dit plan relevante waterhuishoudkundige aspecten.

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak in zeer kleine mate toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater hanteert het waterschap de volgende compensatienorm:

- Boezem 5%, dit heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- Polder 10%,
- Vrij afstromend, alternatieve maatregelen.

Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan hier vermeld. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij bovenstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd. Bekijk ook de 'Leidraad Watertoets' voor meer informatie over maatregelen die je kunt treffen om te compenseren.

Klimaat

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Meer informatie hierover is te vinden op 'De Friese klimaatatlas': www.frieseklimaatatlas.nl

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs-en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd. De begrippen behorende bij het bestemmingsplan “Aengwirderweg” zijn waar van toepassing overgenomen.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Om op een eenduidig manier afstanden, oppervlaktes en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. De wijze van meten behorende bij het bestemmingsplan “Aengwirderweg” zijn waar van toepassing overgenomen.

5.2.3 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De maatschappelijke bestemming wordt met dit wijzigingsplan gewijzigd in de bestemmingen 'Wonen - 1' van het bestemmingsplan "Aengwirderweg", zoals weergegeven op de verbeelding van dit wijzigingsplan.

5.2.4 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Aengwirderweg":

5.2.5 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

5.3.1 Bestemmingen

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan/wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan/wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Wonen – 1 (artikel 3)

De gronden ter plaatse van de bestemming 'Wonen – 1' zijn bestemd voor het wonen in de bestaande bebouwing. De bestemming is voor zover overeenkomstig met de situatie in het plangebied overgenomen van het bestemmingsplan "Aengwirderweg".

In de gebruiksregels is wel een voorwaardelijke verplichting toegevoegd voor het uitvoeren van een nader ecologisch onderzoek naar de huismus.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan/wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

7.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Friesland

In voorliggend geval wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid om zodoende de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. Deze bevoegdheid is opgenomen in een bestemmingsplan welke reeds is goedgekeurd door de provincie. Gelet op het vorenstaande en gelet op de aard en omvang van de wijziging wordt vooroverleg met de provincie Friesland niet noodzakelijk geacht.

7.1.3 Wetterskip Fryslân

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets hebben geleid tot de 'geen belang procedure'. Het waterschap geeft een positief wateradvies. De beantwoording van de vragen heeft er niet toe geleid dat er nader overleg met het waterschap moet worden gevoerd.

7.2 Inspraak

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling wordt ervoor gekozen geen voorontwerp-wijzigingsplan ter inzage te leggen.

7.3 Zienswijzen

Na de terinzagelegging van het ontwerp-wijzigingsplan worden in deze paragraaf de eventuele zienswijzen behandeld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Bodemonderzoek

Bijlage 2

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai

Bijlage 3 Ecologische quickscan

Bijlage 4 Watertoets