

## OMGEVINGSVERGUNNING

**2023-280**

Burgemeester en Wethouders hebben op 25 september 2023 van Bouma B.V., Wjitteringswei 126, 8495 JT Aldeboarn, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een windmolen. De aanvraag betreft de locatie Jelle Heidawei 4 Hoornsterzwaag en is geregistreerd onder nummer 2023-280.

### Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

- dat het perceel is begrepen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007", waarin aan de gronden de bestemming 'Agrarisch gebied 2' is toegekend;
- dat de aanvraag voorziet in het plaatsen van een kleine windmolen met een as-hoogte van 15 meter op het agrarisch perceel Jelle Heidawei 4 te Hoornsterzwaag voor het opwekken van duurzame energie;
- dat binnen de regels van het bestemmingsplan het niet mogelijk is om een kleine windmolen op te richten;
- dat het plan hiermee strijdig is met het bestemmingsplan;
- dat het verboden is de gronden te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan;
- dat voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan (artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo);
- dat in dat geval, conform artikel 2.10 lid 2 Wabo, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- dat de aanvraag tevens is ingediend voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'; (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- dat de vergunning dan slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is;
- dat uit artikel 2.12 lid 1 Wabo volgt dat als een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en – indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening – met toepassing van het onder lid a onder 1°, 2° of 3° Wabo;
- dat het bestemmingsplan niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid, waarmee medewerking aan het plan kan worden verleend;
- dat geen medewerking mogelijk is met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 2° Wabo jo artikel 2.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) jo artikel 4 Bijlage II Bor;
- dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend middels artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3° Wabo;

- dat deze afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- dat het besluit moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- dat de bij de aanvraag ingediende ruimtelijke onderbouwing / toelichtingsdocument onderdeel uitmaakt van het besluit;
- dat de beoogde locatie in overeenstemming is met de provinciale en gemeentelijke voorwaarden die aan de situering en afmetingen voor de kleine windmolens worden gesteld;
- dat initiatieven voor het plaatsen van kleine windmolens binnen de daarvoor opgestelde (beleids)kaders binnen de gemeente zoveel mogelijk worden ondersteund;
- dat de beleidsregels "plaatsing van kleine windmolens bij agrarische bedrijven gemeente Heerenveen" het toetsingskader is voor het verlenen van een vergunning voor het plaatsen van kleine windmolens;
- dat de opgewekte energie gericht is op de eigen energiebehoefte van het agrarisch bedrijf;
- dat de locatie, de omvang en de ligging van de kleine windmolen past binnen de uitgangspunten van het beleid;
- dat het plan landschappelijk gezien akkoord is;
- dat de kleine windmolen passend is in de omgeving;
- dat ten aanzien van deze omgevingsaspecten het volgende is overwogen;
- dat het aspect archeologie geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen;
- dat het plan voor wat betreft het aspect milieu eveneens geen problemen of beperkingen oplevert voor de omgeving;
- dat de kleine windmolen niet zal leiden tot hinder voor de omgeving;
- dat het project met betrekking tot duisternis geen lichtuitstraling zal hebben;
- dat er vanaf de kleine windmolen geen lichtreflectie voor het verkeer zal ontstaan, vanwege de ligging van de kleine windmolen en de anti-reflecterende coating;
- dat het plan niet leidt tot onevenredige geluidshinder en slagschaduw voor de omgeving;
- dat het aspect bodem geen problemen zal opleveren voor de ontwikkeling van het plan;
- dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid er eveneens geen belemmeringen aan de orde zijn;
- dat gezien de solitaire ligging van het bedrijf op circa 130 m van de burens (kwetsbaar object) verwachten wij niet op voorhand een overschrijding van het plaatsgebonden risico, afstand kleine windmolen tot woning burens bedraagt circa 180 m;
- dat er voldaan zal worden aan de normen voor externe veiligheid, geluid en slagschaduw/lichtschittering;
- dat er geen sprake is van een verkeersaantrekkende werking;
- dat belangen van derden niet (onevenredig) worden geschaad;
- dat het terrein geschikt is voor het beoogde gebruik;
- dat de kans op planschade nihil wordt geacht;
- dat er met de aanvrager/vergunninghouder een planschadeverhaalovereenkomst is afgesloten, welke onderdeel uitmaakt van de vergunning;
- dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
- dat met ingang van 22 maart 2024 gedurende een termijn van zes weken een ontwerp-omgevingsvergunning met onderliggende stukken ter inzage hebben

- gelegen;
- dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
  - dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
  - dat geen zienswijzen zijn ingediend;
  - dat geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is afgegeven omdat het plan past binnen het 'Beleidskader plaatsing van kleine windmolens bij agrarische bedrijven gemeente Heerenveen';
  - dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
  - dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
  - dat het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied 'Buitengebied';
  - dat aan deze gronden het welstandsniveau 2 is toegekend;
  - dat er voor kleine windmolens objectgerichte criteria zijn vastgesteld, zoals verwoord in de beleidsregel: 'Plaatsing van kleine windmolens bij agrarische bedrijven gemeente Heerenveen';
  - dat voor veel voorkomende bouwplannen sneltoetscriteria zijn vastgesteld;
  - dat onderhavig bouwplan niet is te rangschikken onder dergelijk veel voorkomend bouwplannen;
  - dat Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hûs en Hiem op 23 oktober 2023 een advies heeft afgegeven, waarin zij stellen dat het hier betreffende bouwwerk, rekening houdend met de in de welstandsnota opgenomen criteria, niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - dat het voorboud van de commissie betrekking heeft op de hoofdvorm en de aanzichten;
  - dat met de voorgestelde windmolen met een rotordiameter van bijna 16 meter bij een masthoogte van 15 meter onvoldoende evenwichtig van verhouding oogt;
  - dat de criteria vragen om een evenwichtige verhouding tussen de masthoogte en wiekdiameter;
  - dat zij voorstellen de kritiek te ondervangen door de rotordiameter te beperken tot maximaal 14 meter door een kortere wiek toe te passen;
  - dat de ontwikkelaar (Windmolens op Maat B.V.) van de windmolens heeft aangegeven dat het inkorten van de wieken geen optie is om de volgende redenen:
    - Een molen wordt geplaatst met als doel om zoveel mogelijk energie te produceren en de eigenaar zo veel mogelijk zelfvoorzienend te maken in zijn energiebehoefte.
    - Een molen met langere wieken heeft een groter productiepotentieel.
    - Het rotoroppervlak van een molen met 7m wieken bedraagt 154m terwijl het rotoroppervlak van een molen met 8m 199m bedraagt (dit is bijna 30% meer).
    - Eventuele ISDE-subsidie wordt berekend over het rotoroppervlak, dus een aanvrager van een molen met 7m wieken krijgt minder subsidie terwijl de kostprijs van de molen nauwelijks lager ligt.
    - Hoe meer productiecapaciteit een molen heeft, hoe minder molens er nodig zijn.
    - De gemeente haalt haar duurzaamheidsambities sneller door molens met langere wieken toe te staan.
    - De molen wordt volkomen omringd door bebouwing waardoor de mast vrijwel volledig aan het oog wordt onttrokken en de verhouding tussen mast en wieken niet zichtbaar zal zijn.

- dat bovendien Hûs en Hiem de door de provincie geboden ruimte beperkt;
- dat in de Verordening Romte staat letterlijk: 'Er is geen maximale tiphoogte voor de windturbine opgenomen.
- dat de EAZ-molen veelal als voorbeeld geldt, maar enige flexibiliteit in tiphoogte is nodig om ook andere leveranciers de ruimte te bieden voor het ontwikkelen van een soortgelijke windturbine met dezelfde maximale ashoogte';
- dat ook in deze verordening staat: 'Uit landschappelijke overwegingen willen wij het aantal windturbines beperkt houden';
- dat ook EAZ het belangrijk vinden dat extra druk op het net zoveel mogelijk wordt voorkomen';
- dat juist door het toestaan van een langere wieklengte (maximaal 8m) wordt het aantal windturbines beperkt;
- dat bovendien kleine windmolens door hun gelijkmatige productiepatroon (maximaal 25kW per uur) voor minder druk op het net zorgen in vergelijking met zonnepanelen;
- dat de angst dat leveranciers met steeds langere wieken zullen komen wordt ondervangen door de eis dat windmolens gecertificeerd moeten zijn óf geproduceerd moeten zijn volgens de Internationale certificeringseisen 61400-2;
- dat hierin omschreven staat dat het maximale rotoroppervlak 200m<sup>2</sup> mag zijn;
- dat langere wieken dan 8m een nog zwaardere certificatie vereist wat een kleine windmolen volledig onbetaalbaar zou maken;
- dat wij van mening zijn dat voorgestelde tiphoogte van wieken geen nadelige in vloed heeft op het aanzicht van de kleine windmolen;
- dat wij van mening zijn dat het verschil van rotordiameter van 16 meter en 14 meter nauwelijks waarneembaar zal zijn;
- dat wij tevens van mening zijn dat bij de voorgestelde wieklengte niet sprake is van een onvoldoende evenwichtige verhouding is tussen masthoogte en wiekdiameter;
- dat wij derhalve van mening zijn dat het uiterlijk en de plaatsing van het betreffende bouwwerk niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand;
- dat overeenkomstig artikel 8 van de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem;
- dat deze voorschriften uitsluitend betrekking hebben op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, zoals nader omschreven in de Memorie van toelichting inzake de Wet tot wijziging van de Woningwet (TK 1995-1996, 24809, nr. 3);
- dat onderhavig bouwplan echter geen verblijfsruimte voor mensen betreft;
- dat tevens geen vermoeden bestaat op ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de bouwlocatie en er geen sprake is van een asbestverdachte locatie;
- dat daarom geen onderzoek naar bodemverontreiniging is vereist ter plaatse van de bouwlocatie zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht;
- dat aannemelijk is dat zowel in de realisatiefase als de gebruiksfase er geen significante negatieve effecten zijn op nabijgelegen stikstofgevoelige habitattypen in Natura-2000 gebieden;
- dat op 25 september 2023 bij ons een Melding activiteitenbesluit is ingediend, geregisterd onder ons kenmerk MIL23-050.

## Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van de genoemde artikelen:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend. Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader moet een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

## Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

Het welstandsadvies voor zover nodig niet op te volgen;

Wij besluiten op grond van artikel 2.1.5 lid 2 en 4 van de bouwverordening dat er *geen verkennend bodemonderzoek* naar bodemverontreiniging vereist is zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 23-05-2024**

Namens dit college,



, afdelingshoofd Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
S.Talstra.

## **Voorschriften:**

Aan het besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van heiwerkzaamheden;
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.

Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via [bouwmelding@heerenveen.nl](mailto:bouwmelding@heerenveen.nl) en via [e-formulier](#) ([www.e-inwoner.nl/prod/fr/Heerenveen/Melding\\_bouwwerkzaamheden/new](http://www.e-inwoner.nl/prod/fr/Heerenveen/Melding_bouwwerkzaamheden/new))







2. Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden moeten de constructieve detailgegevens en -bescheiden (zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 1 onderdeel a van de Regeling omgevingsrecht) ingediend worden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl). Voor meer informatie zie het informatieblad 'Richtlijnen constructie Gemeente Heerenveen'.

**Niet eerder mag worden gestart met de desbetreffende bouwwerkzaamheden dan nadat bovenstaande constructieve gegevens en bescheiden door de Gemeente Heerenveen zijn goedgekeurd.**

5. Vrijkomende grond mag binnen het bouwperceel worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.
6. Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan rekening houdend met PFAS. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.
7. Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit rekening houdend met PFAS. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.
8. Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:

 23001-71_geluid_Jelle_Heidawei_4_Hoornsterzwaag_20230915_70	25-9-2023 12:22
 AERIUS_projectberekening_20230915101906_bouwfasegebruiksfaseS1M1tbWNfo7J	25-9-2023 12:22
 LWT-TUB	25-9-2023 12:22
 Onderzoek_stikstofdepositie_realiseren_windmolen_Jelle_Heidawei_4_te_Hoornsterzwaag_-_15-9-2023	25-9-2023 12:22
 Prototypocertificaat_met_conformiteitsverklaring	25-9-2023 12:22
 Wind_23-084_Bouma_Toelichting_vergunningaanvraag	25-9-2023 12:22

### Beroep

Binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit kunt u hiertegen beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de arrondissementsrechtbank, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 j° 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overlegd. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### Verzoek om een voorlopige voorziening

Het kan zijn dat u wegens spoedeisende omstandigheden wilt voorkomen dat het besluit onmiddellijk wordt uitgevoerd. Ook kan het zijn dat u in de problemen komt door een negatief besluit en u niet kunt wachten op de beslissing op uw beroepschrift. In dat geval kunt u, naast het indienen van uw beroepschrift, aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank te Leeuwarden vragen om een zogenaamde "voorlopige voorziening" te treffen. De Voorzieningenrechter is namelijk bevoegd het besluit te schorsen of een bepaalde maatregel te nemen. Het adres is als volgt:

Voorzieningenrechter Rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden  
sector Bestuursrecht  
Postbus 1702  
8901 CA Leeuwarden  
telefoon: (058) 2341555  
fax: (058) 2341530

Ook dit verzoek kunt u digitaal indienen op de hierboven vermelde wijze.

### Inwerkingtreding besluit

De ontheffing treedt, indien er geen beroep wordt aangetekend, conform artikel 3.24 lid 4 Wro, in werking met ingang van de zevende week na de dag van bekendmaking van dit besluit. Dit betekent dat er vanaf dat moment gebouwd kan worden.

---