

## OMGEVINGSVERGUNNING

2023-177

Burgemeester en Wethouders hebben op 21 april 2023 van Gemeente Heerenveen, Crackstraat 2 8441 ES Heerenveen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het herinrichting openbaar gebied (bestrating en parkeren). De aanvraag betreft de locatie Heechein tegenover nummers 30 t/m 42 (lokaal bekend als Tsjerkebleek) te Akkrum en is geregistreerd onder nummer 2023-177.

### Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo);
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

### Voorschriften

#### *Activiteit handelen in strijd met regels RO*

- De realisatie van het project geschiedt conform de ingediende tekeningen, plattegronden, situatietekening en overeenkomstig de in de ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen, opgenomen planbeschrijving.

#### *Activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren*

- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.

Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via [bouwmelding@heerenveen.nl](mailto:bouwmelding@heerenveen.nl) of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.

- Minimaal 1 week voorafgaand aan de graafwerkzaamheden (niet zijnde tijdelijke uitplaatsing) dient via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) een melding te worden gedaan (conform § 4.119 van het BAL).
- Indien er tijdens de (graaf)werkzaamheden toch een vermoeden van bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient de gemeente Heerenveen hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te worden gesteld.
- Bij het graven, opslaan, terugplaatsen of afvoeren van grond moeten partijen grond van verschillende kwaliteitsklassen gescheiden blijven. De indeling van partijen van verschillende kwaliteitsklassen volgt uit het voorafgaand bodemonderzoek. Gescheiden ontgraven is van belang om vermenging van verschillende kwaliteiten grond te voorkomen.

- De partijen van verschillende kwaliteitsklassen die bij het ontgraven gescheiden zijn, moeten ook bij de tijdelijke opslag gescheiden blijven. Bijvoorbeeld door tussen de partijen enige afstand te houden of een fysieke scheidingswand aan te brengen.
- Opslag op de ontgravingslocatie is toegestaan onder de regels van deze activiteit tijdens het uitvoeren van het werk tot uiterlijk 8 weken na de beëindiging daarvan. Na deze termijn moet de grond in principe afgevoerd zijn. Afvoer kan plaatsvinden naar een toepassing elders (onder de regels voor het toepassen van grond en baggerspecie). Hiertoe dient minimaal 1 week voorafgaand aan de toepassing (volgens artikel 4.1266 van het BAL) via het DSO een melding te worden gedaan.
- Het langer opslaan op dezelfde locatie onder de regels voor de activiteit graven is niet zonder meer mogelijk. Behalve als het bevoegd gezag via een maatwerkvoorschrift het opslaan gedurende een langere periode heeft toegestaan. Het langer opslaan van de grond kan mogelijk wel plaatsvinden onder de algemene rijksregels voor het opslaan van grond of baggerspecie uit § 4.122 van het Bal, waarbij er andere voorwaarden voor de opslag gelden. De initiatiefnemer kan er in dat geval voor kiezen om een melding te doen voor de activiteit opslaan van grond of baggerspecie.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 Wabo.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 02-07-2024**

Namens dit college,



Afdelingshoofd Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Sjoerd Talstra.

### **Procedure**

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit het werk of werkzaamheden uitvoeren, artikel 2.1 lid 1 sub b van de Wabo.

Uit artikel 2.11 tweede lid volgt dat wanneer een aanvraag betrekking heeft op de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' en dit is in strijd is met het bestemmingsplan, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'.

De aanvraag is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

### Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op het herinrichten van openbaar gebied op de locatie Heechein tegenover nummers 30 t/m 42 (lokaal bekend als Tsjerkebleek) te Akkrum.

Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Akkrum - Nes' (vastgesteld door de gemeenteraad van Boarnsterhim op 24 november 2009) kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

### Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad van 08-05-2024. Vervolgens hebben de ontwerpomgevingsvergunning en (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken met ingang van 09-05-2024 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

### Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijk plan of besluit plan-m.e.r.-plichtig (onderdeel C en D), project-m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die onder de drempelwaarden vallen, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen worden. Daarbij gaat het om de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Het voorliggende plan voorziet in het realiseren van een bouwwerk geen gebouw zijnde in de vorm van een kunstwerk. Dit valt niet onder de activiteiten genoemd in onderdeel C en D van bovenvermelde bijlage. Dit betekent dat er geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling doorlopen hoeft te worden.

### Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Bor is de ontwerpomgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten.

Schriftelijke reactie van de provincie is uitgebleven.

### **Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- Aanvraagformulier, d.d. 21-04-2023;
- 220614\_DO\_Tsjerkebleek\_-\_Heechein, d.d. 21-04-2023;
- Akkrum\_Tsjerkebleek\_parkeervoorziening\_ontwerp, d.d. 07-03-2024;
- 2022-11-07\_v2.0\_QuickScan\_Akkrum\_Centrum\_Fase\_1, d.d. 21-04-2023;
- 220579\_Offerte\_AO\_asbest\_diverse\_straten\_te\_Akkrum\_18-11-2022; d.d. 21-04-2023;
- 220579\_Rapportage\_NO-\_VO\_diverse\_straten\_Akkrum, d.d. 21-04-2023;
- 20220601\_AkkrumTsjerkebleekHeechein\_DEF, d.d. 21-04-2023;
- 20230705\_486522\_BO\_Centrum\_Akkrum\_2023-155\_rev01, d.d. 21-04-2023;
- MEMO, d.d. 22-06-2023;

- Voorstel gemeenteraad ontwerp vvgb, d.d. 01-05-2024;
- Besluit gemeenteraad ontwerp vvgb, d.d. 01-05-2024.

### **Beroep**

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

### **Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning**

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### **Inhoudelijke beoordeling**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- Het uitvoeren van werk of werkzaamheden

#### *Bestemmingsplan:*

De gronden vallen binnen het bestemmingsplan 'Akkrum - Nes'. Op de gronden rust volgens het bestemmingsplan de bestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied'.

Het plan bestaat uit het herinrichten van de openbare ruimte en het realiseren van 24 parkeerplaatsen. Het wordt geplaatst in de groenzone bij het kerkgebouw van de PKN aan het Heechein in het zuidwesten van Akkrum.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, maar ook voor paden, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Het plan is strijdig met bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels, omdat het realiseren van een parkeervoorziening in strijd is met de bestemmingsomschrijving. Gebruiksvoorschriften en bouwregels, alsook de vrijstellingen van die voorschriften en regels, bieden derhalve eveneens geen ruimte voor de realisatie van de

beoogde ontwikkeling.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

De voor 'Archeologisch waardevol gebied' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende archeologische waarden.

Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van Burgemeester en wethouders gronden te ontgronden, egaliseren, af te graven of op te hogen. Ook het aanbrengen van oppervlakteverharding met het oppervlakte van meer dan 100 m<sup>2</sup> en het aanbrengen van drainage valt onder deze vergunningplicht.

#### *Archeologie:*

Ten behoeve van de herontwikkeling van het centrumgebied van Akkrum is een inventariserend archeologisch Bureau- en veldonderzoek gedaan op verschillende plekken in Akkrum. Uit het onderzoek blijkt de bodem nabij Heechein recentelijk verstoord is. Dit is waarschijnlijk het gevolg van de aanleg van veel kabels en leidingen vanaf de tweede helft van de twintigste eeuw. De archeologische verwachting voor wat betreft de aanwezigheid van behoudenswaardige archeologische resten onder deze wegen wordt bijgesteld tot een lage verwachting. In het projectgebied zijn archeologische indicatoren aanwezig en daarom wordt vervolgonderzoek (opgraving) geadviseerd bij bodemingrepen dieper dan 80 centimeter beneden het maaiveld. Bovendien zijn er nog restanten van graven aanwezig maar deze liggen dieper dan 80 centimeter.

De situatie is met nader archeologisch onderzoek verder onderzocht. Er wordt geconcludeerd dat de aangetoonde recente bodemverstoringen op deze locatie reiken tot minimaal 0,8 m-mv. De geplande bodemingrepen reiken tot ongeveer 0,3 m-mv. De nog in de bodem aanwezige begravingen liggen daarom op veilige diepte onder de geplande ingrepen. Geadviseerd wordt om hier tijdens het graafwerk een archeologische inspectie te laten uitvoeren. Deze inspectie dient voor het verzamelen van eventuele los in de bovengrond aanwezige menselijke botten en overige losse archeologische vondsten.

Bij bodemingrepen dieper dan 0,8m-mv kan verstoring optreden. Omdat de werkzaamheden niet dieper gaan dan 0,3m-mv is er vanuit archeologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. De graafwerkzaamheden zullen onder archeologische begeleiding worden uitgevoerd.

#### *Bodem:*

Ter plaatse en nabij de herinrichtingslocatie Tsjerkebleek (Akkrum fase 1) is het onderstaande onderzoek uitgevoerd, te weten:

- Verkennend bodemonderzoek diverse straten te Akkrum (Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV, kenmerk: 220222, d.d. 21 oktober 2022).

Uit de onderzoeksresultaten op en nabij het herinrichtingsgebied (boring 201 t/m 207 uit onderzoek) is gebleken dat:

- zintuiglijk op het maaiveld en in de opgeboorde grond geen asbestverdachte materialen zijn waargenomen die kunnen duiden op bodemverontreiniging;
- zintuiglijk in alle boringen tot maximaal 1,25 m-mv zwakke tot lokaal sterke bijmengingen met baksteen zijn waargenomen. Tevens is lokaal tot uiterste grind

- aanwezig;
- in de boven- en ondergrond ter plaatse van de Tsjerkebleek maximaal licht verhoogde gehalten met enkele zware metalen (kwik, lood) en PAK zijn aangetoond (ten opzichte van de achtergrondwaarden);
- in het grondwater maximaal een licht verhoogde concentratie met molybdeen is aangetoond (overschrijding streefwaarde);
- de onderzochte grond indicatief als bodemkwaliteitsklasse Wonen beoordeeld.

Gezien bovenstaande onderzoeksresultaten gesteld kan worden dat er geen sprake danwel vermoeden bestaat op de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de herinrichting (Akkrum fase 1), ter plaatse van de Tsjerkebleek.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Zoals bij de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk' al is aangegeven, is het plan strijdig met bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

#### *Verklaring van geen bedenkingen*

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van de geldende bestemmingplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op 25-04-2024 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het herinrichting openbaar gebied (bestrating en parkeren) op de locatie Heechein tegenover nummers 30 t/m 42 (lokaal bekend als Tsjerkebleek) te Akkrum.