

## OMGEVINGSVERGUNNING

**2023-088**

Burgemeester en Wethouders hebben op 23 februari 2023 van Slokker Vastgoed B.V., Postbus 55, 1270 AB Huizen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een kunstwerk. De aanvraag betreft de locatie Anne Vondelinglaan nabij de nummers 49 en 51 te Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 2023-088.

### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

Burgemeester en wethouders besluiten tevens op grond van artikel 2.1.5 lid 2 t/m 4 van de bouwverordening dat er geen bodemonderzoek naar bodemverontreiniging vereist is zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.

### **Voorschriften**

#### *Activiteit handelen in strijd met regels RO*

- De realisatie van het project geschiedt conform de ingediende bouwtekeningen, plattegronden, situatietekening en overeenkomstig de in de ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen, opgenomen planbeschrijving.
- Het gebied rondom het kunstwerk dient te worden ingericht en in stand te worden gehouden conform het inrichtings-/beplantingsplan (376168-T012-GR-U2-1.pdf en 376168-T012-GR-U2-2.pdf, d.d. 24-2-2023) dat als bijlage van dit besluit deel uitmaakt.
- De beplanting dient binnen 1 jaar na uitvoering van de bouwwerkzaamheden uitgevoerd te worden en gereed gemeld te worden. Gereed melding dient te geschieden door een mail te sturen naar vergunningen@heerenveen.nl.

#### *Activiteit bouwen*

- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van heiwerkzaamheden;
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.

Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.

- Indien er tijdens de (graaf)werkzaamheden een vermoeden van bodemverontreiniging wordt aangetroffen dient de gemeente Heerenveen hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te worden gesteld.
- Vrijkomende grond mag binnen het bouwperceel worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.
- Vrijkomende constructies (puin/menggranulaat) mag niet op of in de bodem worden gebracht en dient te worden afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker.
- Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan rekening houdend met PFAS. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.
- Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit rekening houdend met PFAS. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.
- Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 Wabo.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 09-08-2023**

Namens dit college,



Afdelingshoofd Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Sjoerd Talstra.

### **Procedure**

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo.

Uit artikel 2.10 tweede lid volgt dat wanneer een aanvraag betrekking heeft op de activiteit 'bouwen' en het bouwen in strijd is met het bestemmingsplan, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'.

De aanvraag is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

### Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende

informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op het realiseren van een kunstwerk op de locatie Anne Vondelinglaan nabij nummer 49 en 51 te Heerenveen.

Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Heerenveen – Skoatterwâld 2e en 3e fase (De Treffe)' (vastgesteld door de raad op 26 januari 2021) kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

#### Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad van 16-06-2023. Vervolgens hebben de ontwerpomgevingsvergunning en (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken met ingang van 19-06-2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is niet gebruik gemaakt.

#### Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijk plan of besluit plan-m.e.r.-plichtig (onderdeel C en D), project-m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die onder de drempelwaarden vallen, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen worden. Daarbij gaat het om de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Het voorliggende plan voorziet in het realiseren van een bouwwerk geen gebouw zijnde in de vorm van een kunstwerk. Dit valt niet onder de activiteiten genoemd in onderdeel C en D van bovenvermelde bijlage. Dit betekent dat er geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling doorlopen hoeft te worden.

#### Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Bor is de ontwerpomgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten.

Schriftelijke reactie van de provincie is uitgebleven.

## **Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- Aanvraagformulier, d.d. 24-02-2023;
- 1357\_Butenkeamer\_Documentenlijst\_230223, d.d. 24-02-2023;
- 1357\_DO-01\_Situatie\_overzicht\_schematisch\_230223, d.d. 24-02-2023;
- 1357\_DO-02\_Plattergronden\_aanzichten\_en\_doorsnede\_230223, d.d. 24-02-2023;
- 1357\_DO-10\_Details\_230223, d.d. 24-02-2023;
- 1357\_Butenkeamer\_KMS\_230223, d.d. 24-02-2023;
- 376168-T011-WR-U2-1, d.d. 24-02-2023;
- 376168-T011-WR-U2-2, d.d. 24-02-2023;
- 376168-T012-GR-U2-1, d.d. 24-02-2023;
- 376168-T012-GR-U2-2, d.d. 24-02-2023;
- 19341-DO-10\_Butenkeamer\_BA\_2023-03-15, d.d. 27-03-2023;
- 19341-IX-HB\_Butenkeamer\_2023-03-22, d.d. 27-03-2023;
- Heerenveen\_Buitenkamer\_D\_Nieuwenhuisweg\_\_H\_R\_\_Holstweg\_ontwerp\_1, d.d. 14-03-2023;
- Project\_omschrijving, d.d.14-03-2023;
- Voorstel gemeenteraad ontwerp vvgb, d.d. 08-06-2023;
- Besluit gemeenteraad ontwerp vvgb, d.d. 08-06-2023.

## **Beroep**

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

## **Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning**

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## **Inhoudelijke beoordeling**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk

*Bestemmingsplan:*

De gronden vallen binnen het bestemmingsplan 'Heerenveen – Skoatterwâld 2e en 3e fase (De Treffe)'. Op de gronden rust volgens het bestemmingsplan de bestemming 'Groen - Water'.

Het plan bestaat uit het inrichten van de openbare ruimte waarbij een kunstwerk wordt opgericht. Het kunstwerk is een landmark in de omgeving en geschikt bedoeld als ontmoetingsplaats voor buurtbewoners. Het wordt geplaatst in de groenzone ten oosten van de woningen in het gebied tussen de Anne Vondelinglaan en de sloot langs de H.R. Holstweg.

De voor 'Groen - Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor groenvoorzieningen in een parkachtige structuur gelegen in een waterrijke omgeving met eilanden en oevers, met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde.

Het bouwplan is strijdig met bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels, omdat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, ten hoogste 5 m mag bedragen. Gebruiksvoorschriften en bouwregels, alsook de vrijstellingen van die voorschriften en regels, bieden derhalve eveneens geen ruimte voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

*Bouwbesluit:*

Het bouwplan is – conform het raadsbesluit van 8 november 2012 – getoetst aan het Bouwbesluit 2012 volgens Heerenveens model. Dat houdt in dat het bouwplan alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw is getoetst aan het Bouwbesluit 2012. De vergunninghouder is zelf verantwoordelijk om zijn bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012. Wat betreft bovengenoemde onderdelen is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

*Bouwverordening:*

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

*Welstand:*

Het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk moet beoordeeld worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria. Er is sprake van een gebiedsgericht beoordelingskader. Het hier betreffende bouwwerk is gelegen in beeldkwaliteitsplan 'Skoatterwâld – De Treffe'. Het bouwplan is daarom voor advies voorgelegd aan de Team Omgevingskwaliteit Heerenveen. In het afgegeven advies (d.d. 06-03-2023) stelt zij dat het hier betreffende bouwwerk, rekening houdend met de in de welstandsnota opgenomen criteria, voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Het is een bijzonder bouwwerk als ontmoetingsruimte wat past bij de uitstraling en

duurzame karakter van de wijk Skoatterwâld. Het is niet gelukt om de spanten van een oude hal te hergebruiken in dit ontwerp. De details laten echter een duurzaam en deugdelijk plan zien, waarbij rekening is gehouden met eventuele opklimbaarheid. Het onderdeel spelen komt niet naar voren in het bouwwerk, maar rondom de plek is sprake van groene invulling. De inrichting en beplanting sluit goed aan bij de parkachtige en landschappelijke setting van het bouwwerk en is daarmee akkoord bevonden.

*Bodem:*

Overeenkomstig artikel 8 van de Woningwet bevat de gemeentelijke bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op de bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, zoals nader omschreven in de Memorie van toelichting inzake de Wet tot wijziging van de Woningwet (TK 1995-1996, 24809, nr. 3). Onderhavig bouwplan betreft geen verblijfsruimte voor mensen. Tevens bestaat er geen vermoeden op ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de bouwlocatie en het betreft geen asbestverdachte locatie. Daar is er geen onderzoek naar bodemverontreiniging vereist ter plaatse van de bouwlocatie zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Zoals bij de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk' al is aangegeven, is het plan strijdig met bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

*Verklaring van geen bedenkingen*

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van de geldende bestemmingplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op 25-05-2023 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een kunstwerk op de locatie Anne Vondelinglaan nabij nummer 49 en 51 te Heerenveen.