

OMGEVINGSVERGUNNING

2023-123

Burgemeester en Wethouders hebben op 24 maart 2023 van Fastned B.V., James Wattstraat 77 R, 1097 DL Amsterdam, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een overkapping ten behoeve van laadpunten voor elektrische voertuigen. De aanvraag betreft de locatie Alde Rykswei nabij nummer 1 Akkrum en is geregistreerd onder nummer 2023-123.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo);
- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo).

Voorwaarden

Activiteit gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

- De realisatie van het project geschiedt conform de ingediende situatietekeningen en 'Ruimtelijke onderbouwing' en overeenkomstig de hierin opgenomen planbeschrijving.

Activiteit bouwen

- Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden moeten de constructieve detailgegevens en -bescheiden (zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 1 onderdeel a van de Regeling omgevingsrecht) ingediend worden via www.omgevingsloket.nl. Voor meer informatie zie het informatieblad 'Richtlijnen constructie Gemeente Heerenveen'.

Niet eerder mag worden gestart met de desbetreffende bouwwerkzaamheden dan nadat bovenstaande constructieve gegevens en bescheiden door de Gemeente Heerenveen zijn goedgekeurd.

- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing): • de start van de werkzaamheden; Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of e-formulier (www.e-inwoner.nl/prod/fr/Heerenveen/Melding_bouwwerkzaamheden/new)
- Minimaal 1 week voorafgaand aan de graafwerkzaamheden (niet zijnde tijdelijke uitplaatsing) dient via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) een melding te worden gedaan (conform § 4.119 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)).

Indien er tijdens de (graaf)werkzaamheden toch een vermoeden van bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient de gemeente Heerenveen hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te worden gesteld.

Bij het graven, opslaan, terugplaatsen of afvoeren van grond moeten partijen grond van verschillende kwaliteitsklassen gescheiden blijven. De indeling van partijen van verschillende kwaliteitsklassen volgt uit het voorafgaand bodemonderzoek. Gescheiden ontgraven is van belang om vermenging van verschillende kwaliteiten grond te voorkomen.

De partijen van verschillende kwaliteitsklassen die bij het ontgraven gescheiden zijn, moeten ook bij de tijdelijke opslag gescheiden blijven. Bijvoorbeeld door tussen de partijen enige afstand te houden of een fysieke scheidingswand aan te brengen.

Opslag op de ontgravingslocatie is toegestaan onder de regels van deze activiteit tijdens het uitvoeren van het werk tot uiterlijk 8 weken na de beëindiging daarvan. Na deze termijn moet de grond in principe afgevoerd zijn. Afvoer kan plaatsvinden naar een toepassing elders (onder de regels voor het toepassen van grond en baggerspecie). Hiertoe dient minimaal 1 week voorafgaand aan de toepassing (volgens artikel 4.1266 van het Bal) via het DSO een melding te worden gedaan.

Het langer opslaan op dezelfde locatie onder de regels voor de activiteit graven is niet zonder meer mogelijk. Behalve als het bevoegd gezag via een maatwerkvoorschrift het opslaan gedurende een langere periode heeft toegestaan. Het langer opslaan van de grond kan mogelijk wel plaatsvinden onder de algemene rijksregels voor het opslaan van grond of baggerspecie uit § 4.122 van het Bal, waarbij er andere voorwaarden voor de opslag gelden. De initiatiefnemer kan er in dat geval voor kiezen om een melding te doen voor de activiteit opslaan van grond of baggerspecie.

- De bij het laadstation te plaatsen transformator dient te zijn voorzien van een donkere gedekte kleur.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 Wabo.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

J. van Leeuwestijn

M.A. Fokkens-Kelder

Procedure

De omgevingsvergunning is voor 1 januari 2024 ingediend en conform artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorbereid. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan artikel 2.12 van de Wabo. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Projectomschrijving

Het plan omvat het realiseren van nieuwe laadstations voor elektrische auto's met overkapping op de locatie Alde Rykswei nabij nummer 1 in Akkrum. Het projectgebied valt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" en heeft de bestemming 'Wegverkeer' met de aanduiding 'Verkooppunt voor motorbrandstoffen'. Het plan past niet binnen het bestemmingsplan en is hiermee dan ook strijdig. Er kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeentebblad. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken met ingang van [dd-mm-jjjj]gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is [wel of niet] gebruik gemaakt. In het raadsbesluit van(kenmerk) staat onder beslispointdat deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aangemerkt wordt wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Het aanvraagformulier en bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit.

Vooroverleg met provincie

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3°, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Hier is geen overleg gevoerd met team Omgevingszaken van de provincie, op basis van de notitie Verordening Romte Fryslân.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwerp-omgevingsvergunning toegezonden aan Gedeputeerde Staten. Op is de kennisgeving naar de provinciale afdeling Omgevingszaken gestuurd om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren. Er is geen reactie van de provincie gekomen.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- 125.Smarpot_Situ4.2-S_1-200_Nieuw-02_Rev4
- 125.Smarpot_Situ4.2-S_1-500_Bestaand_Rev1
- 125.Smarpot_Situ4.2-S_1-500_Nieuw-02_Rev4
- 125.Smarpot_Situ4.2-S_Nieuw-02_Rev5_Gevels
- 125.Smarpot_Werkzaamheden_4.2_RWS-02_Rev1
- 125-107036680_akte_met_tekening
- 2023-101-7_Rapportage_De_Smarpot
- 61230686_IJB_Geotechniek_Smarpot
- AN10583-C-UO-H06.03.125-v1.0_20230721_Fundering_Smarpot
- Analyse_aanvullend_grondwateronderzoek
- DB_RWSZ2022-00013561_WBR_wijzigingsbesluit_Fastned_e-laadstation_Smarpot
- Diabolo40H
- EN_HYC300_INFO_hypercharger_V2-1
- Fastned Mail - normale procedure aanvraagformulier plannen Fastned
- FN001_-_General_Construction_N_01_rev
- FN01_Referentiefoto_station
- FN002_-_General_construction_N_02_rev
- FN02_Principedetails
- FN02_Tekening_houtconstructie
- FN02_Tekeningen_fundering_details
- FN03_Constructierapport_station
- IMG_1116
- IMG_1117
- IMG-1471
- Maatvoering_en_gewicht_-_40H
- Aanvraagformulier
- Rapportage_bodemonderzoek_De_Smarpot_Akkrum
- Tekening
- Toetsing_aanvullend_grondwateronderzoek
- V2_Ruimtelijke_Onderbouwing_Fastned_project_Smarpot_Akkrum
- Verzoekformulier_Fastned_Watertoest_Akkrum
- Voorstel_gemeenteraad_ontwerpvgb_27062024
- Besluit_gemeenteraad_ontwerpvgb_27062024

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt,

alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudelijke beoordeling

I. *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

In artikel 2.1 eerste lid onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

In artikel 2.12 eerste lid onder a 1°, 2° en 3° Wabo is aangegeven wanneer een omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c kan worden verleend. Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om af te wijken. Medewerking kan hier alleen worden verleend met een zogenaamd project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo.

Bestemmingsplan

De gronden vallen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" en zijn hierin bestemd als 'Wegverkeer' met de aanduiding 'Verkooppunten voor motorbrandstoffen'. Het plan past niet binnen de geldende bestemming, omdat het voornemen en het gebruik niet passend is binnen de doeleindenomschrijving van wegverkeer en verkooppunt voor motorbrandstoffen. Daarnaast zal de overkapping worden gebouwd binnen de bestemming 'Wegverkeer', waarbij de aanduiding 'verkooppunt voor motorbrandstoffen ontbreekt'. Tevens overschrijdt de overkapping de in het bestemmingsplan maximale gegeven bouwhoogte van 3 meter.

Er kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken, middels een uitgebreide procedure (op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft op een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor dit project.

Ruimtelijke aspecten

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, die onderdeel uitmaakt van dit besluit en waarin verschillende ruimtelijke aspecten zijn benoemd. De volgende omgevingsaspecten zijn dan ook beoordeeld/afgewogen.

Parkeren en verkeer

Met het beoogde planinitiatief worden 4 oplaadpunten voor elektrische auto's gerealiseerd, bij 1 laaieiland. Gezien het beperkte aantal oplaadpunten en het feit dat opladen van een auto circa een kwartier tot 20 minuten duurt, is het aannemelijk dat het laadstation maximaal 16 auto's per uur zal aantrekken. Hiermee kan verondersteld worden dat de realisatie van een snel laadstation geen onevenredige verkeer aantrekkende werking zal hebben, en dat de omgeving de eventuele toename in verkeersbewegingen kan opvangen. Daarnaast is het terrein waarop het laadstation wordt gerealiseerd ruim opgezet met een eenrichtingsverkeer werking. Hierdoor wordt de nieuwe situatie overzichtelijk en veilig geacht.

Er worden geen nieuwe parkeerplekken ontwikkeld. Er zal gebruik worden gemaakt van de parkeergelegenheid die al aanwezig is. Het aantal beschikbare parkeerplekken is dan ook onveranderd.

Echter, de insteek van een snel laad station is het snel opladen van een elektrische auto om vervolgens door te rijden. Mocht er toch behoefte zijn om te parkeren door gebruikers, is daar gelegenheid voor op hetzelfde verzorgingsgebied die daarvoor voldoende gelegenheid biedt. Mochten gebruikers moeten wachten omdat alle laadstations in gebruik zijn, is er op het terrein bij het laadstation voldoende ruimte om te wachten. Er zal daarom geen hinder voor de omgeving optreden.

Het aspect parkeren en verkeer vormt geen belemmering.

Bodem

Hier is zowel een verkennend- als een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Zowel voor de boven- als de ondergrond worden geen overschrijdingen aangetoond. Verder is het grondwater ook niet verontreinigd. De conclusie is dat het aspect bodem geen belemmering zal vormen.

Archeologie

De provincie Friesland heeft de Archeologische kaart FAMKE opgesteld (Friese Archeologische Monumentenkaart Extra). De FAMKE bestaat uit twee kaarten, voor de periode steentijd-bronstijd en één voor de periode ijzertijd-middeleeuwen. Door middel van deze advieskaarten wordt nagegaan welke onderzoeksinspanning wordt gevraagd op een bepaalde plek voor ruimtelijk ingrepen.

Kaart ijzertijd-middeleeuwen

Uit deze kaart blijkt dat de gronden binnen de categorie 'karterend onderzoek 2' vallen. Voor deze locatie geldt dat de provincie een (boor)onderzoek naar archeologische waarden vereist voor bodemingrepen groter dan 2.500 m². Hier gaat het om een project kleiner dan 2.500 m², een archeologisch (boor)onderzoek is niet nodig.

Kaart steentijd-bronstijd

Deze kaart geeft aan dat de gronden binnen de categorie 'karterend onderzoek 3' vallen, een (boor)onderzoek naar archeologische waarden is vereist voor bodemingrepen groter dan 5.000 m². Gezien de grootte van het project is een archeologisch (boor)onderzoek ook niet vereist voor deze periode.

Het aspect archeologie levert dan ook geen bezwaren op voor het plan.

Geluid

De realisatie van een laadstation betreft geen gevoelig object of een geluidsgevoelige functie op basis van regelgeving ten aanzien van het aspect geluid. Een verdere toetsing aan de geluidsbelasting in de vorm van een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Bovendien zal het realiseren van een laadstation voor elektrische auto's geen geluidsoverlast veroorzaken voor de omgeving.

Luchtkwaliteit

Het uitgangspunt bij ruimtelijke planvorming is dat een project niet leidt tot overschrijding van luchtkwaliteitsnormen. Het betreft hier een laadstation voor elektrische auto's, waardoor de luchtkwaliteit op voorhand niet tot problemen zou leiden. Voor de volledigheid is echter wel een analyse gedaan. Geconcludeerd kan worden dat het planinitiatief geen

verslechtering van de luchtkwaliteit tot gevolg zal hebben. De verkeer aantrekkende werking van dit initiatief is namelijk alleen van toepassing op elektrische auto's die geen uitstoot van schadelijke stoffen veroorzaken.

Water

Het plangebied is gelegen binnen de grenzen van het Wetterskip Fryslân. Hier geldt dat een deel van het achterliggende oppervlaktewater aangepast zal worden. Als oppervlaktewater wordt gedempt, dan zal deze gecompenseerd worden in overleg tussen Rijkswaterstaat (=verhuurder grond) en het Wetterskip. Tevens is de afvoer van het hemelwater relevant en zal aan de gestelde regels van het waterschap worden gehouden.

Externe veiligheid

Het plangebied is gelegen nabij een verkooppunt voor motorbrandstoffen met lpg. Het is hierdoor gelegen net buiten het brandaandachtsgebied maar binnen het explosieaandachtsgebied. Bovendien fungeert de A32 als weg waarop gevaarlijke transport plaats kan vinden. Het groepsrisico neemt op het plangebied toe indien er een (beperkt) gevoelig object geplaatst zal worden binnen een afstand van 48 meter van het hart van de weg. Het plangebied is gelegen op circa 40 vanaf het hart van de weg en is daarmee dus gelegen binnen de groepsrisico-contouren van de A32. Vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen en het explosieaandachtsgebied zal het dus niet verantwoord zijn (beperkt) gevoelige objecten op deze locatie te plaatsen.

Echter, volgens wet- en regelgeving, is een snel laadstation geen zogenoemd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Bovendien heeft het beoogde object geen grote aantrekkingskracht op mensen en zal het gebruikt worden door gebruikers van de A32 die al aanwezig zouden zijn in de omgeving. Daarnaast biedt het snel laadstation op piekmomenten plaats voor slechts 4 auto's tegelijk, welke na een korte oplaadbeurt weer vertrekken. Het realiseren van een snel laadstation zal geen risico's voor het omliggende gebied geven. Het aspect externe veiligheid zal derhalve ook geen belemmering vormen.

II - Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Hiervoor is beschreven in hoeverre de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan. Een van de activiteiten betreft het bouwen van bouwwerken. In artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk.

De te plaatsen bouwwerken (overkapping t.b.v. snelladers voor het opladen van elektrische voertuigen met bijbehorende transformator) en zijn niet aangewezen als vergunningsvrij, in respectievelijk artikel 2 en 3 van bijlage II Besluit omgevingsrecht. Derhalve is voor de bouwactiviteiten een omgevingsvergunning vereist.

Bouwbesluit:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Welstand:

De aanvraag is door de adviescommissie hûs en hiem getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. Naar aanleiding van uitgebrachte adviezen is het bouwplan gewijzigd. Het advies is op 16 oktober 2023 ontvangen. Geconcludeerd is dat het uiterlijk en de plaatsing van de betreffende bouwwerken niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Enige kritiek betreft de kleur van het te plaatsen trafostation. Deze dient een donkere gedekte kleur te hebben.

Bodem

Op grond van de onderzoeksresultaten van de uitgevoerde bodemonderzoeken kan worden gesteld dat er geen sprake danwel vermoeden bestaat op de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de nieuwbouwlocatie en dat de locatie geschikt is voor de beoogde functie.

ONTWIKKELING