

OMGEVINGSVERGUNNING

2022-606

Burgemeester en Wethouders hebben op 16 december 2022 van Stichting Dierenweide Akkrum een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een kleinschalige dierenweide in Akkrum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-606.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12, 2.17 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo);
- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);

Daarnaast besluiten wij dat op grond van artikel 2.1.5 lid 2 van de bouwverordening er geen verkennend bodemonderzoek naar bodemverontreiniging vereist is zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.

Voorschriften

- De realisatie van het project geschiedt overeenkomstig de ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen, opgenomen planomschrijving.
- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
 - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
 - de aanvang van heiwerkzaamheden;
 - de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- Tevens dient de voltooiing van de werkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
- Indien er tijdens de (graaf)werkzaamheden een vermoeden van bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient de gemeente Heerenveen hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te worden gesteld.
- Vrijkomende grond mag binnen het bouwterrein worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.
- Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan en rekening houdend met PFAS. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Geadviseerd wordt vooraf

nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.

- Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwterrein in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit rekening houdend met PFAS. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.
- Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo. Tevens kan op grond van artikel 5.19 lid 1 van de Wabo worden besloten tot intrekking van de omgevingsvergunning indien de hierboven vermelde voorschriften niet worden nageleefd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 29-07-2024**
Namens dit college,



Afdelingshoofd Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en
Handhaving,
S.Talstra

Procedure

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op de het oprichten van een kleinschalige dierenweide, inclusief een stal voor kleinvee en opslag met een oppervlakte van 50 m². Daarnaast zijn ook een

aantal moestuinbakken in het plan opgenomen en is een hekwerk rondom het perceel noodzakelijk. De dieren zullen worden verzorgd door vrijwilligers van de stichting en cliënten met een gediagnosticeerde verstandelijke, psychiatrische of fysieke beperking (en hun begeleiders) van het tegenover gelegen dagbestedingscentrum / de woongroep de dieren verzorgen. Ook zullen zij de moestuinbakken bewerken en onderhoudswerkzaamheden op het terrein verrichten. Het initiatief heeft een klein sociaal en maatschappelijk karakter.

Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeentebled en de Staatscourant van 7 juni 2024. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijk plan of besluit plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die onder de drempelwaarden vallen, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen worden. Daarbij gaat het om de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De realisatie van het planvoornemen de rotonde om te bouwen tot een kruising met verkeersinstallaties valt niet onder de activiteiten genoemd in onderdeel C en D van bovenvermelde bijlage. Dit betekent dat er geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling doorlopen hoeft te worden. Initiatiefnemer heeft ondanks dat dit niet verplicht is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwerp-omgevingsvergunning op 10 juni 2024 toegezonden aan gedeputeerde staten om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren.

In de reactie van 18 juli 2024 heeft de provincie aangegeven dat er geen zienswijze volgt voor de ontwerp-omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

1. Aanvraagformulier, d.d. 16-12-2023
2. ZAKEN051_8F5B2B4CB5664BC4AEFD9893244D3E0C (ROB, d.d. 27-10-2023)
3. ZAKEN055_5631A26A9A0A412EA0789F881EDF2EDB (tekening en situering)
4. raadsvoorstel, VVGB d.d. datum 30 mei 2024
5. raadsbesluit, VVGB d.d. datum 30 mei 2024

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de

Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Bestemmingsplan:

Het perceel is begrepen in het geldende bestemmingsplan 'Akkrum / Nes', waarin aan de gronden de bestemming aan de gronden de bestemming 'Bedrijf-opslag' is toegekend. Het voorgestane gebruik (dierenweide) is niet in overeenstemming met de gebruiksregels. Op de gronden is geen bouwvlak aanwezig. Hierdoor is het realiseren van bouwwerken niet bij recht toegestaan.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is. Nog het bestemmingsplan, nog de kruimelregeling (artikel 4 Bijlage II van het Bor) voorziet in een afwijkingsbevoegdheid waarmee het plan kan worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken.

Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op datum (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een dierenweide met dierenverblijf aan de Galamaleane (t.o. nr. 22 en 24) te Akkrum, kadastraal bekend gemeente Akkrum02, sectie B, nummer 4115.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd.

Archeologie

Op grond van de FAMKE (Friese Archeologische Monumentenkaart Extra) kan worden geconcludeerd dat het project uitvoerbaar is op het gebied van archeologie. Het project beslaat een oppervlakte van minder dan 500 m², archeologisch onderzoek kan om die reden achterwege worden gelaten.

Cultuurhistorie

Het projectgebied is gelegen aan het spoor nabij het station en kent geen specifieke nadere aanduidingen met betrekking tot cultuurhistorie. Ook de omgeving is niet aangemerkt als beschermd gebied. Er zijn geen belemmeringen vanuit het oogpunt van cultuurhistorische waarde.

Waterhuishouding

Er wordt minder dan 200 m² in de bebouwde kom (stedelijk gebied) verhard. Hiervoor gelden de algemene adviezen van Wetterskip Fryslân.

Uit oogpunt van het aspect water gelden dan ook geen bezwaren voor de uitvoerbaarheid van het project.

Bodem

Er bestaat geen vermoeden bestaat op ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de bouwlocatie en er is geen sprake is van een asbestverdachte locatie (asbestinventarisatie Ark en Reau, kenmerk: AI-23.0141, d.d. 3 mei 2023).

Milieu

De beoogde activiteit kan worden gezien als een kinderboerderij waarvoor geen AIM-melding nodig is en waarvoor geen specifieke voorschriften gelden. Wel moet worden voldaan aan het zorgplichtbeginsel.

Geluid

Met de voorgestane ontwikkeling wordt geen geluidsgevoelige functie toegevoegd. Een geluidsonderzoek is niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit

De uitvoerbaarheid van het voorgestane plan wordt niet door onevenredige nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

Externe veiligheid

In het kader van het aspect externe veiligheid zijn geen belemmeringen aangaande het voorliggende plan voorzien.

Ecologie

Gelet op het karakter van het plan en gezien de situering van het plangebied, direct langs de spoorlijn op ca. 1 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Sneekermeer en omgeving gelegen, zijn geen negatieve effecten op ecologische waarden in dit gebied te verwachten. Op deze plek zijn geen beschermd plant- en diersoorten voorzien. Het in gebruik nemen en inrichten van het plangebied ten behoeve van een dierenweide wordt niet door ecologische waarden belemmerd.

Verkeer en vervoer

Het project leidt niet tot een verslechtering van de verkeerssituatie-/toename in het projectgebied en/of tot een grotere parkeerbehoefte.

- *Bouwen*

Bouwbesluit:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Welstand:

De aanvraag is door de welstandscommissie Hûs en hiem getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. Er is sprake van een gebiedsgericht beoordelingskader, te weten 'Stedenbouwkundige hoofdlijnen; oude kernen en linten', niveau 1. Op 22 januari 2024 heeft de welstandscommissie een 'voldoet met opmerking-advies' afgeven. De opmerking betreft dat de commissie ervan uit is gegaan dat het bestaande hekwerk aan de spoorzijde komt te vervallen en dat het hekwerk rondom in een donkergroene kleur wordt uitgevoerd.

Bodem:

Artikel 8 van de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening voorschrijven bevatten voorschriften omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, zoals nader omschreven in de Memorie van toelichting inzake de Wet tot wijziging van de Woningwet (TK 1995-1996, 24809, nr. 3). Onderhavig bouwplan is geen verblijfsruimte voor mensen. Er bestaat geen vermoeden op ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de bouwlocatie en er is geen sprake van een asbestverdachte locatie;

Daarom is geen onderzoek naar bodemverontreiniging vereist ter plaatse van de bouwlocatie zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.