

Ontwerpbesluit hogere waarde Wet geluidhinder

No. Dossier: Ontwerp-Bestemmingsplan Buitenpost, Jeltingalaan

Wij hebben in augustus 2023 van Rho adviseurs met het voorontwerp bestemmingsplan een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere waarde voor een nieuwbouwwoning gelegen aan de Jeltingalaan bouwnummer 32 te Buitenpost. Voor de realisatie van de woning is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. In dit kader is voor de Wet geluidhinder (Wgh.) sprake van een nieuwe situatie in een buitenstedelijk gebied.

Adres	Kadastraal bekend
Jeltingalaan bouwnummer 32 te Buitenpost	Buitenpost, Sectie A, 5557

REDE(N) VOOR HET AANVRAGEN VAN HOGERE WAARDEN:

De nieuw te bouwen woning is onderdeel van een woningbouwproject met 32 woningen. Het zal gesitueerd worden binnen de wettelijke geluidszone van de gemeentelijke weg Jeltingalaan. In het kader van de bestemmingsplanwijziging dient rekening te worden gehouden met de grenswaarden van de Wet geluidhinder (Wgh).

Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder zijn zones ingesteld waarbinnen het niet direct aannemelijk is dat aan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB wordt voldaan. Het akoestisch adviesbureau De Geluidmeesters heeft om die reden een akoestisch rapport opgesteld (Memo 0006-R-21-D, d.d. 6 december 2021).

In het geval van de geplande ontwikkelingen blijkt uit het akoestisch rapport dat niet voldaan kan worden aan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB (voorkeurswaarde). Wel kan worden voldaan aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 51 dB op de oostelijke grens van het bouwvlak van de nieuwbouw (zie afbeelding 2 van het akoestisch onderzoek). Daarom is het noodzakelijk dat tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure ook de hogere geluidswaarden worden vastgesteld.

BEVOEGDHEID TOT HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN:

Aangezien zowel de geluidsbron als de geluidsgevoelige objecten gesitueerd zijn binnen de gemeentegrenzen van de Gemeente Achtkarspelen, is op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder, de Gemeente Achtkarspelen bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidbelasting.

TOETSING / MOTIVERING

Over het verzoek hebben wij het volgende overwogen:

Omgeving

De betreffende nog te bouwen woning zal worden gesitueerd aan de Jeltingalaan (bouwnummer 32) te Buitenpost en ligt binnen de invloedssfeer/geluidszones voor wegverkeerlawaai van de Jeltingalaan. Onderstaand zijn de maximale snelheden van deze wegen weergegeven.

- Jeltingalaan 60 km/u;

De nieuw te bouwen woning kan, voor wat de Wet geluidhinder betreft, gerealiseerd worden als wordt voldaan aan één van onderstaande opties:

1. Als wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB op de gevel van de woning. Dit kan worden bewerkstelligd door het toepassen van maatregelen bij de bron zoals het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van stil asfalt, maatregelen in de overdrachtssfeer door een effectieve wal of scherm of door maatregelen bij de ontvanger. Zie hiervoor bij de hieronder genoemde typen geluidreducerende maatregelen bij optie 1.
2. Het college stelt een hogere waarde vast tot maximaal 53 dB (art. 83 lid 1 Wgh: buitenstedelijk gebied). De Nota ontheffingenbeleid dient hierbij als leidraad. De hogere waarde is het geval als geluidreducerende maatregel(en) onvoldoende doeltreffend zijn. Of gemotiveerd wordt aangegeven dat er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren tegen het treffen van geluidreducerende maatregelen.

Aftrek op basis van artikel 110g Wgh

De in de Wgh genoemde grenswaarden gelden inclusief de standaard aftrek op basis van artikel 110g van de Wgh. Dit artikel houdt in dat een aftrek mag worden gehanteerd welke anticipeert op het stiller worden van het verkeer in de toekomst door innovatieve maatregelen aan de voertuigen. Voor wegen met een representatief te achten snelheid lager dan 70 km/u geldt een aftrek van 5 dB. De toegestane aftrek volgens met artikel 3.4 uit het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 is op alle genoemde geluidbelastingen toegepast, tenzij anders vermeld.

Cumulatie

Alvorens het bevoegd gezag overgaat tot het vaststellen van een hogere waarde, moet zij de effecten van de samenloop van verschillende geluidbronnen onderzoeken. Hiervoor wordt de gecumuleerde geluidbelasting berekend volgens het Rekenen meetvoorschrift geluid 2012.

Overschrijding voorkeursgrenswaarde

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) wordt alleen overschreden door geluidsbelasting afkomstig van de Jeltingalaan. Ter plaatse van de Jeltingalaan ter hoogte van de woning (bouwnummer 32) geldt gedeeltelijk een rijsnelheid van 60 kilometer per uur. Van de berekende waarde met betrekking tot de Jeltingalaan mag dus 5 dB worden afgetrokken. Hiermee bedraagt de hoogste geluidsbelasting, inclusief aftrek, 51 dB.

Optie 1: geluidreducerende maatregelen:

Maatregelen bij de bron: stilasfalt en rijsnelheid

De voorkeursgrenswaarde wordt bij de gezoneerde weg overschreden. Daarom worden maatregelen in overweging genomen en deze zijn hieronder nader toegelicht. Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid kan worden gereduceerd. Er zijn twee oorzaken van geluidproductie bij voertuigen, namelijk de mechanische geluiden van de automobielen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidreducerend wegdek. Hieronder is dit nader toegelicht.

- Stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen plaatsvinden door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch;
- Verlaging van de maximumsnelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen;

- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek. Gelet op de overschrijding bij één woning kan niet worden verlangd om – vanuit financieel oogpunt - een ander wegdek toe te passen, waarmee het geluid gereduceerd kan worden.

Maatregelen in de overdrachtssfeer: geluidscherm

Vanwege de beperkte ruimte kan de geluidsbelasting niet worden gereduceerd door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning, omdat de zichtlijnen van de woning een belangrijk uitgangspunt betreft vanuit stedenbouwkundig oogpunt. De geluidsbelasting wordt ook ter plaatse van de verdieping overschreden. Het toepassen van hoge afscherpende voorzieningen zijn in deze buitenstedelijke omgeving vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt niet wenselijk.

Maatregelen bij de ontvanger:

Geluidluwe gevel. Er is sprake van drie geluidluwe (≤ 48 dB Lden) gevels bij de betreffende woning. Ook is er aan deze zijde(n) voldoende ruimte om een geluidluwe buitenruimte te realiseren.

Optie 2: Het vaststellen van hogere waarden

Toetsing aan de Nota ontheffingenbeleid

De Nota ontheffingenbeleid geeft in de situatie van Jellingalaan (bouwnummer 32) duidelijkheid of er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren (art. 110a lid 5 Wgh) en om dus eventueel af te zien van het toepassen van bijvoorbeeld bronmaatregelen of maatregelen aan de woningen en over te gaan tot het stellen van hogere waarden.

Als de situatie voldoet aan één van de criteria zoals genoemd in artikel 1 van de Nota vaststelling hogere waarde gemeente 'Achtkarspelen' wordt daarmee voldoende gemotiveerd dat er bezwaren kleven, zoals hierboven beschreven, aan de maatregelen waardoor het college gebruik kan maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden.

De betreffende situatie komt overeen met **criterium C en J**

Criterium C: Woningen vullen een open plaats tussen de aanwezige bebouwing op.

Criterium J: Realisatie van woningen is mogelijk als een geluidsluwe gevel kan worden gerealiseerd. Het verdient de voorkeur dat bij de bouw van woningen de balkons, tuinen en andere buitenruimten voor zover bestemd als verblijfsruimten, gesitueerd worden aan de geluidsluwe gevel.

Conclusie

Aangezien de situatie overeenkomt met criterium C en J uit de Nota ontheffingenbeleid kan het college gebruik maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden. Uit de toetsing is gebleken dat er voor het treffen van geluidswerende voorzieningen in redelijkheid geen mogelijkheden aanwezig zijn. Op grond van criterium C en J is daarom de mogelijkheid aanwezig om voor dergelijke bebouwing een hogere waarde voor geluid vast te stellen.

Ter inzage legging

Het ontwerp van deze beschikking wordt ter inzage gelegd. Ieder wordt hiermee in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Ontwerp-BESLUIT

Gelet op de Wet geluidhinder hebben wij besloten:

Een hogere waarden ($L_{den} = 51$ dB, incl. aftrek art. 110g Wgh) vast te stellen voor de woning aan Jeltingalaan (bouwnummer 32) te Buitenpost, overeenkomstig het geluidsrapport "Akoestisch onderzoek verkeerslawaaai bestemmingsplan Jeltingalaan te Buitenpost" opgesteld door akoestisch adviesbureau De Geluidmeesters, d.d. 6 december 2021, Memo 0006-R-21-D.

Burgum, (dd/mm/jj)

Namens burgemeester en wethouders van Achtkarspelen

■■■■■■■■■■

■■■■

Bijlage:

- "Akoestisch onderzoek verkeerslawaaai bestemmingsplan Jeltingalaan te Buitenpost" opgesteld door akoestisch adviesbureau De Geluidmeesters, d.d. 6 december 2021, Memo 0006-R-21-D.
- Bijlage 3 Nota vaststelling hogere waarde gemeente Achtkarspelen