

## Riedsútstel

<b>Ried</b>	: 21 september 2023
<b>Agindapunt</b>	: 10
<b>Status</b>	: Meningvormend/Besluitvormend
<b>Program</b>	: Programma 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
<b>Eardere behandeling</b>	: -
<b>Portefúlgehâlder</b>	: Mevr. L. van der Tuin
<b>Amtner</b>	: Dhr. N. Kappenburg
<b>Taheakke</b>	: 1. Zienswijzennotitie Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040 2. Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040, <i>Romte foar elkoar</i> 3. Collegebesluit werkversie omgevingsvisie, 14-09-2021 4. Raadsbesluit ontwerp Omgevingsvisie, 25-11-2021
<b>Saaknûmer</b>	: Z2023-02006

### Underwerp

Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040

#### Wy stelle jo foar te besluten om:

1. Akkoord te gaan met de zienswijzennotitie en de daarin voorgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040.
2. De Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040, *Romte foar elkoar*, vast te stellen.

### Koarte gearfetting

Voor Achtkarspelen is een omgevingsvisie opgesteld met als horizon het jaar 2040. Een ontwerpversie van de visie heeft in 2022 ter inzage gelegen en op basis daarvan worden nu een aantal wijzigingen en aanvullingen voorgesteld. In de Zienswijzennotitie Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040 is omschreven welke zienswijzen er binnengekomen zijn en wat hier mee gedaan is in de teksten van de visie.

Aan de raad wordt voorgesteld om akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen in de zienswijzennotitie en de Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040, *Romte foar elkoar*, vast te stellen.

### Foech ried/kolleezje:

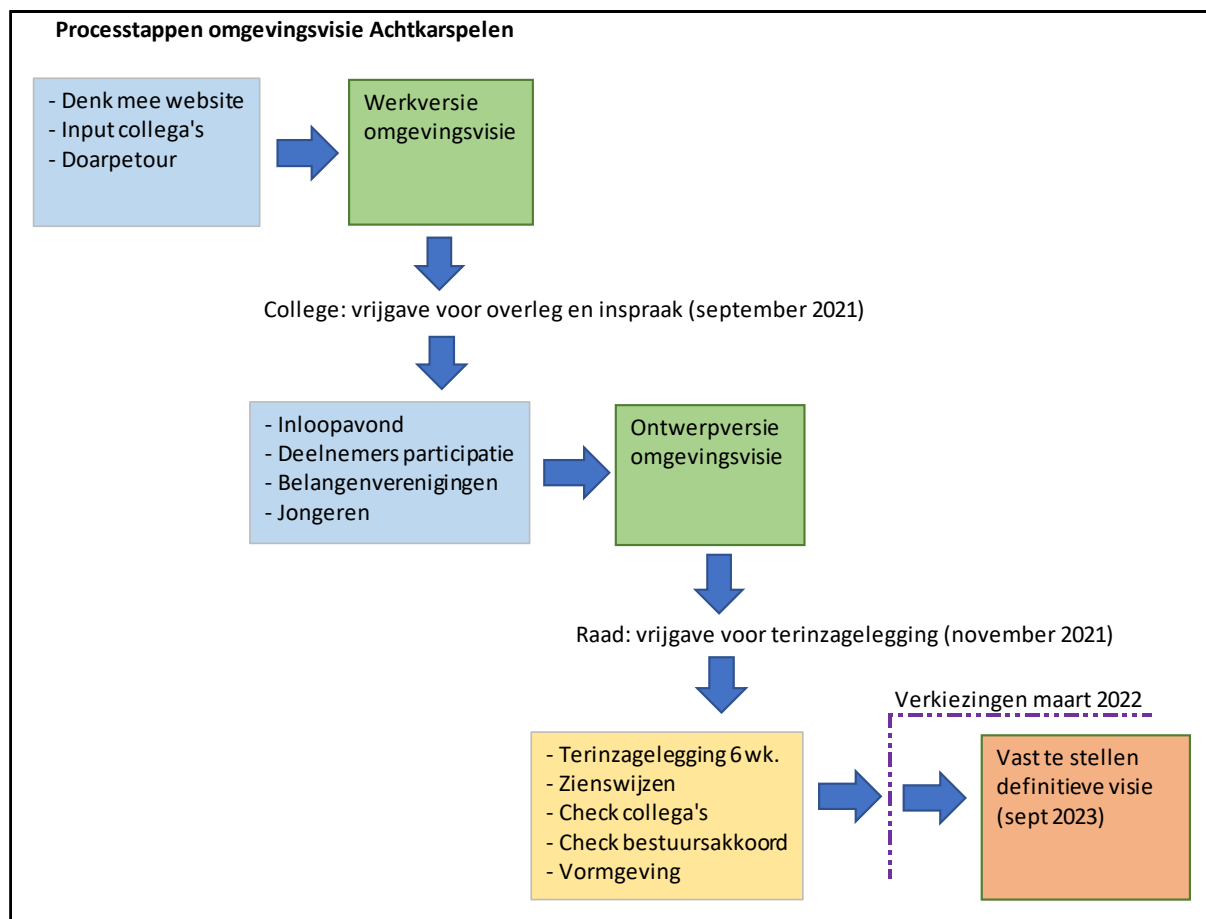
De raad stelt de omgevingsvisie vast met daarin op hoofdlijnen de waarden van de fysieke leefomgeving en de voorgenomen ontwikkelingen. Het college stelt de onderliggende programma's vast met daarin de uitwerking van het te voeren beleid.

### Ynlieding

#### Voortraject

In opdracht van de raad is in 2020 in gezamenlijkheid met Tytsjerksteradiel gestart met het opstellen en vormgeven van een omgevingsvisie voor Achtkarspelen. Het proces was gericht op de samenstelling van twee compacte visies die door de afzonderlijke raden vastgesteld zouden worden, maar die inhoudelijk zoveel mogelijk op één lijn moesten liggen.

In aanloop naar de definitieve versie, die nu voorligt voor besluitvorming, zijn er diverse stappen doorlopen op het gebied van ambtelijke en politieke afstemming, participatie en inspraak. Daarbij zijn conceptversies van de visie twee keer eerder in het college en de raad behandeld. In onderstaand schema zijn de processtappen weergegeven die in de afgelopen tijd zijn doorlopen.



### Werkversie omgevingsvisie

In de loop van 2021 is een eerste werkversie van de visie samengesteld op basis van de inbreng van tientallen ambtenaren van diverse vakgebieden. Daarbij zijn de bestaande waarden van de gemeente vastgelegd, maar ook zijn 8 ambities geformuleerd op basis van actuele ontwikkelingen en uitdagingen. Bij de samenstelling van de werkversie is gebruik gemaakt van de suggesties en aandachtspunten die opgehaald zijn via de participatiewebsite [www.denkmee.achtkarspelen.nl](http://www.denkmee.achtkarspelen.nl) en tijdens de Doarpetoer ([www.doarpetoer.nl](http://www.doarpetoer.nl)). De werkversie is september 2021 door het college vrijgegeven voor overleg en inspraak (zie bijlage 3). De raad is in dit stadium op de hoogte gebracht via de raads werkgroep.

De werkversie van de visie is vervolgens gemaïld naar de leden van de participatiewebsite en de bij de gemeente bekende belangenpartijen. Vervolgens is de werkversie op de website gepubliceerd en daaraan gekoppeld is er een inloopavond en een gesprek met de jongerenraad van Achtkarspelen georganiseerd.

### Ontwerpversie en ter inzagelegging

Aan de hand van alle reacties op de werkversie is een verder uitgedetailleerde ontwerpversie van de visie opgesteld. Deze versie is op 2 november 2021 voor akkoord aan het college voorgelegd en op 25 november 2021 heeft de raad de ontwerpversie voor terinzagelegging vrijgegeven (bijlage 4).

De Ontwerp-Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040 heeft in de periode van 2 december 2021 tot en met 12 januari 2022 ter inzage gelegen. In deze periode zijn 6 zienswijzen ingediend door:

1. Prorail
2. Cumela Nederland
3. Vitens
4. Provinsje Fryslân
5. Plaatselijk Belang Buitenpost
6. Noardlike Fryske Wâlden

De zienswijzen vragen over het algemeen aandacht voor bepaalde belangen en details, maar roepen ook op tot actieve samenwerking en afstemming bij de verder invulling van de ambities.

### Zienswijzennotitie

Naar aanleiding van de zienswijzen is een zienswijzennotitie opgesteld (zie bijlage 1). Deze notitie bevat twee onderdelen:

- Zienswijzennota;
- Nota van wijzigingen.

In de *zienswijzennota* is omschreven welke aandachtspunten en suggesties de zes organisaties naar voren hebben gebracht. Per zienswijze is hier een reactie op geformuleerd en is aangegeven of dit heeft geleid tot wijzigingen in de omgevingsvisie. Bij dit onderdeel is ook een overzicht toegevoegd met ambtelijk voorgestelde wijzigingen. Ook daarbij is omschreven welke teksten aangepast of toegevoegd zijn. In de *nota van wijzigingen* is per hoofdstuk en/of paragraaf aangegeven welke tekstuele onderdelen zijn gewijzigd ten opzichte van de ontwerpversie.

Beide nota's geven samen een overzichtelijk beeld van de wijzigingen die voorgesteld worden. De definitieve omgevingsvisie die nu voorligt voor besluitvorming, is hier al volledig op aangepast. Ook is gecontroleerd of de visie goed aansluit bij het bestuursakkoord dat is opgesteld na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022. Tot slot is de vormgeving van de definitieve visie opgefrist ten opzichte van de ontwerpversie. Er zijn nog nieuwe en actuele foto's aan het document toegevoegd.

### **Te berikken effect**

De vaststelling van de omgevingsvisie moet er voor zorgen dat er een duidelijk toekomstperspectief is vastgelegd voor de fysieke leefomgeving, met oog voor de bestaande waarden van Achtkarspelen. Ook moet de visie bijdragen aan een goede voorbereiding op de inwerkingtreding van de omgevingswet in 2024.

### **Argumenten**

#### Akkoord zienswijzennotitie

De zienswijzennotitie geeft een overzichtelijk beeld van de wijzigingen. In de zienswijzennota is goed te zien welke suggesties zijn aangedragen en wat daarmee is gedaan. De nota van wijzigingen geeft per bladzijde weer wat er veranderd is in de visie. Bij het aanpassen van de omgevingsvisie is zoveel mogelijk rekening gehouden met de

Ried : 21 september 2023  
Punt : 10  
Side : 4

wensen en suggesties van de zes organisaties die een zienswijze hebben ingediend. Daar waar er geen wijzigingen aangebracht zijn, is onderbouwd waarom daar niet voor gekozen is.

Bij het aanbrengen van wijzigingen in de teksten van de visie is zo min mogelijk afgeweken van de lijn van ambities en algemene uitgangspunten die de raad al had goedgekeurd voor de ter inzagelegging. Het karakter van de visie is daarmee feitelijk niet gewijzigd. Wel zijn de zienswijzen op de omgevingsvisie inmiddels meer dan een jaar geleden ingediend, maar deze zijn nog steeds relevant en actueel.

Bovenop de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen, zijn er nog een beperkt aantal ambtelijke zienswijzen verwerkt. Deze zijn ook verwoord in de notitie. Op basis van deze zienswijzen zijn de teksten op een aantal punten geactualiseerd, maar ook zijn er juridische en procesmatige onderdelen verbeterd.

#### Vaststellen omgevingsvisie

De omgevingsvisie voldoet aan de oorspronkelijke opdracht van de raad; een compacte, goed te begrijpen visie die een goede basis vormt voor in de toekomst op te stellen omgevingsprogramma's.

Het oorspronkelijke tijdspad was gericht op vaststelling van de visie voor de verkiezingen van 2022. Het nu gevolgde tijdspad wijkt daar weliswaar sterk vanaf, maar vanuit de meerdere keren uitgestelde omgevingswet ging op dat moment een lage urgentie uit. De extra tijd is gebruikt om een aantal (juridische) details uit te werken en de teksten te actualiseren.

De omgevingsvisie is nu volledig met alle ambtelijke en politieke betrokkenen van de gemeente afgestemd. Daarnaast hebben het doorlopen participatietraject en de terinzagelegging ervoor gezorgd dat ook alle andere maatschappelijke belanghebbenden inbreng hebben kunnen leveren.

#### **Kanttekenings**

##### Alternatieven

De vaststelling van de omgevingsvisie kan uitgesteld worden. De omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking en na die datum hebben gemeenten nog 3 jaar om een omgevingsvisie vast te stellen. Daarna wordt het verplicht. De afgelopen anderhalf jaar is er echter een breed ambtelijk en politiek draagvlak gecreëerd voor de opzet en de inhoud van de omgevingsvisie. Ook is er behoefte aan een goede basis voor nieuw beleid en nieuwe omgevingsprogramma's.

##### Risico's

De risico's zijn beperkt. De visie beschrijft feitelijk alleen het lange termijn toekomstbeeld van de fysieke leefomgeving in Achtkarspelen. Dit is weliswaar bindend voor de gemeente zelf, maar de verdere concrete (beleids)uitwerking hiervan moet nog in programma's uitgewerkt worden. Hierin worden de technische, juridische en financiële risico's nader afgewogen en afgedekt.

De omgevingsvisie geeft aan dat de bestaande beleidsdocumenten in de tussentijd van kracht blijven. Voorbeelden hiervan zijn de Structuurvisie "Samen leven in Achtkarspelen" en de Woonvisie Achtkarspelen 2020-2025. In de bijlage van de visie is een (niet uitputtende) lijst met relevante beleidsdocumenten opgenomen.

Ried : 21 september 2023  
Punt : 10  
Side : 5

Wel is het van belang dat de gemeente alert blijft op tegenstrijdigheden of tegengestelde belangen die kunnen ontstaan tussen de omgevingsvisie, die is opgesteld voor de gehele fysieke leefomgeving en bestaande (sectorale) beleidsdocumenten. In een dergelijk geval kan het zijn dat de gemeenteraad hierover (opnieuw) een afweging moet maken.

### **Finânsjes**

Niet van toepassing. Er zijn nog geen financiële kaders aan de visie gekoppeld.

### **Boargerpatisipaasje**

Het participatietraject heeft plaatsgevonden bij de samenstelling van de werkversie van de visie. Deze is eerder door het college vrijgegeven voor inspraak (zie bijlage 3).

### **Kommunikaasje**

Na vaststelling door de raad wordt de visie gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit laatste gaat na 1 januari 2024 over in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Op de gemeentelijke website en de denkmee-website worden vervolgens linkjes naar de beide landelijke websites geplaatst. Participanten en indieners van zienswijzen krijgen per mail een link naar de documenten die op de LIS geplaatst worden voor de raad.

Via de gemeentelijke website wordt belangstellenden verder nog de mogelijkheid geboden om een Friese vertaling van de visie op te vragen.

### **Gearwurking**

De omgevingsvisies van Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen zijn feitelijk uniform en wijken alleen op (lokale) details af. De processen van de vaststelling lopen ook gelijk op en zijn gericht op besluitvorming op 21 september 2023.

### **Ferfolchtrajekt**

Na vaststelling in de raad wordt de omgevingsvisie op de onder communicatie genoemde websites geplaatst. In de komende jaren vormt de omgevingsvisie vervolgens de basis voor nader uit werken beleid en de uitvoering daarvan (programma's). De effecten op de (lange termijn) begroting worden daarbij ook in beeld gebracht. De visie zelf wordt met een vaste cyclus van 4 jaar vernieuwd en geactualiseerd.

De visie is afgestemd op de landelijke en provinciale omgevingsvisies. Ook bij de detailuitwerking van het beleid wordt deze insteek voortgezet. In de komende jaren wordt voortdurend geanticipeerd op landelijke kaders zoals bijvoorbeeld de NOVEX (Nationale Omgevingsvisie Extra) en de kamerbrief over de rol van water en bodem bij ruimtelijke ordening. Regionaal wordt aangesloten bij ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld het Frysk Programma Landelijk Gebied (FPLG) en Fryslân Klimaatbestendig 2050+.

Buitenpost, 18 juli 2023

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

loco-burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong

dhr. J. Spoelstra

## Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 juli 2023,  
punt nr.: 10;

### **Beslút:**

1. Akkoord te gaan met de zienswijzennotitie en de daarin voorgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040.
2. De Omgevingsvisie Achtkarspelen 2040, *Romte foar elkoar*, vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad  
van de gemeente Achtkarspelen van 21 september 2023.

De griffier,

De voorzitter,

dhr. mr. G.J. Andringa

dhr. O.F. Brouwer