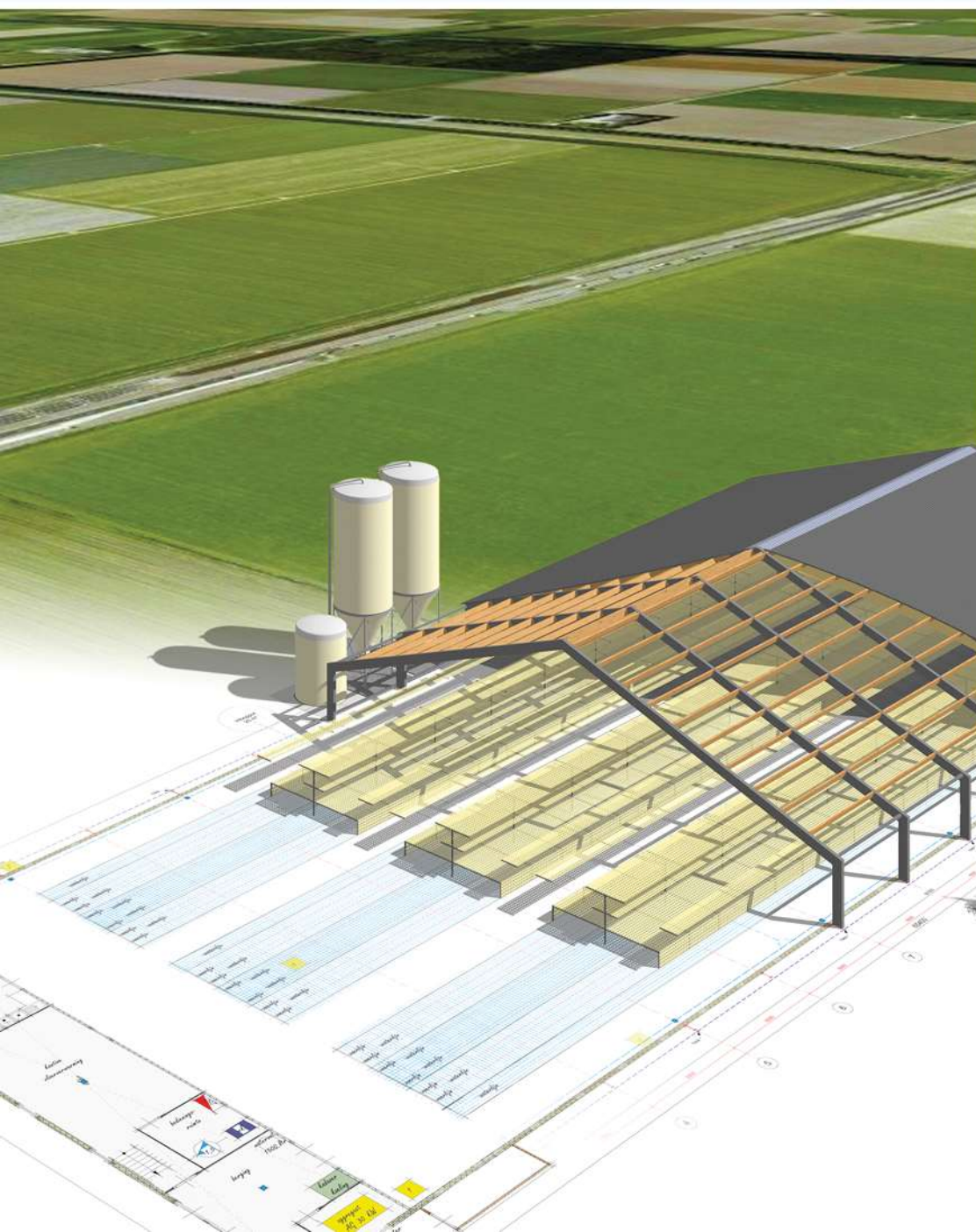


# Ruimtelijke onderbouwing

Blauwhuisterweg  
25a Surhuisterveen



**AGRA-MATIC**

ADVIES MILIEU BOUW





# Ruimtelijke onderbouwing Blauwhuisterweg 25a Surhuisterveen

Locatie  
Blauwhuisterweg 25a  
9231 AB Surhuisterveen

Agra-Matic B.V.  
Mark de Jong & Bart Dijkgraaf  
Postbus 396  
6710 BJ Ede

Datum: 21 april 2023  
Status: Aangepast

## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b> .....	<b>0</b>
1.1	Aanleiding .....	0
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	0
1.3	Leeswijzer .....	2
<b>2</b>	<b>Beschrijving plangebied</b> .....	<b>3</b>
2.1	Bestaande situatie .....	3
2.2	Beoogde situatie .....	3
2.3	Noodzaak omschakeling naar 1 ster beter leven concept.....	4
<b>3</b>	<b>Beleidsstoets</b> .....	<b>6</b>
3.1	Rijksbeleid.....	6
3.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI).....	6
3.1.2	AMvb Ruimte .....	6
3.1.3	Ladder duurzame verstedelijking.....	6
3.2	Provinciaal beleid.....	6
3.2.1	Omgevingsvisie Fryslân.....	6
3.2.2	Verordening Romte Fyslan 2014 .....	7
3.3	Gemeentelijk beleid .....	7
3.3.1	Ontwerp Omgevingsvisie Achtkarspelen 2021 - 2040 .....	7
3.3.2	Vigerend bestemmingsplan .....	8
<b>4</b>	<b>Milieuaspecten</b> .....	<b>10</b>
4.1	Archeologie en cultuurhistorie .....	10
4.1.1	Archeologie .....	10
4.1.2	Cultuurhistorie.....	11
4.2	Water .....	11
4.3	Ontgrondingen .....	14
4.4	Bodem.....	14
4.5	Luchtkwaliteit .....	14
4.6	Ecologie .....	15
4.7	Geur .....	16

4.8	Geluid.....	16
4.9	Externe veiligheid .....	16
4.10	Verkeer en parkeren .....	17
4.10.1	Verkeer .....	17
4.10.2	Parkeren .....	17
4.10.3	Ontsluiting.....	17
4.11	Landschappelijke inpassing.....	17
5	Uitvoerbaarheid.....	19
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	19
5.2	Economische uitvoerbaarheid .....	19
6	Conclusie .....	21
Bijlage 1	Situatietekening .....	22
Bijlage 2	Watertoets.....	23
Bijlage 3	Ecologisch onderzoek.....	24
Bijlage 4	Lanschappelijke inpassing.....	25

# 1 INLEIDING

## 1.1 AANLEIDING

Initiatiefnemer exploiteert aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen een pluimveebedrijf op het bedrijf worden vleeskuikens gehouden. Het plan is om, in het kader van het verhogen van het dierenwelzijn, de vleeskuikens meer stalvloeroppervlakte te geven. Hierbij neemt de ammoniak-, geur- en fijnstofemissie van het bedrijf af ten opzichte van de milieu vergunde situatie. De aanleiding voor dit plan is de ontwikkelingen in de markt ten aanzien van de verkoop van pluimveevlees. In 2021 hebben alle grote retailers in Nederland aangegeven dat zij vanaf 1 januari 2023 alleen nog pluimveevlees volgens de criteria Beter Leven met minimaal 1 ster van de dierenbescherming willen verkopen.

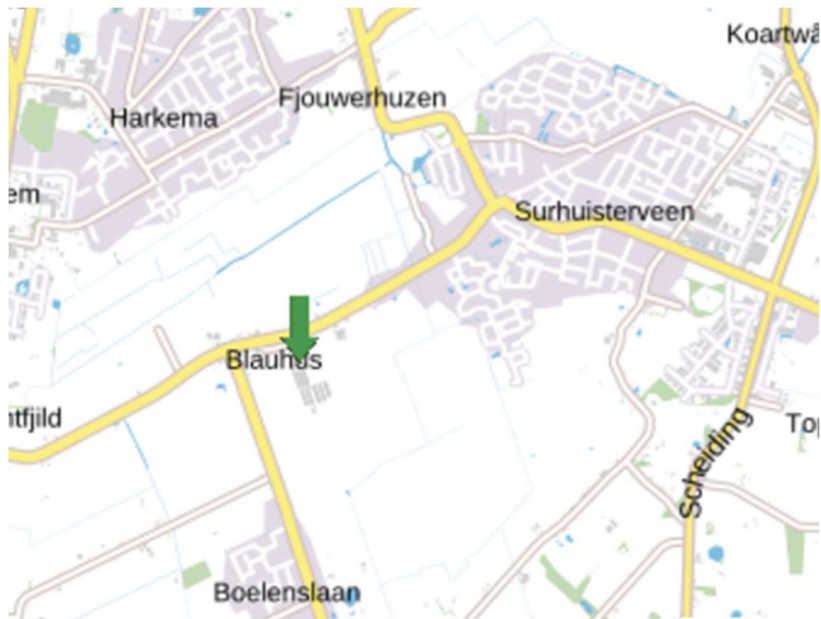
Deze marktontwikkeling betekent dat pluimveehouders voor de keus gesteld worden om met hun bedrijf in deze omschakeling mee te gaan. De initiatiefnemers hebben de keuze gemaakt om volgens dit 1 ster concept te gaan produceren. Vooral omdat de maatschappelijke ontwikkeling nú gaande is. Daarnaast is het bedrijfseconomisch gewenst om voor de binnenlandse markt te kunnen (blijven) produceren.

Meedoen aan het beter leven concept betekent echter dat het bedrijf vóór 2023 aan een aantal belangrijke criteria moet voldoen. Een van het belangrijkste ruimtelijke criteria (eis) voor Beter Leven 1-ster (ook wel aangegeven met BL\*), is het realiseren van een overdekte uitloop langs de stal, dit om de kippen in de dagperiode extra leefruimte te bieden ten behoeve van nog meer dierenwelzijn. Voor initiatiefnemer betekent dit dat de bestaande stallen worden voorzien van een overdekte uitloop. Omdat o.a. een deel van de overdekte uitloop van stal 1 & 8 buiten het bouwvlak komt te liggen, is het voorgenomen initiatief strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Voor de realisatie van de overdekte uitloop aan stal 2 wordt gebouw 3 gesloopt.

De initiatiefnemer heeft in overleg met de gemeente besloten een uitgebreide procedure omgevingsvergunning te doorlopen (artikel 2.1, eerste lid, onder c met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo). Met een dergelijke vergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Hiervoor moet de initiatiefnemer bij de gemeente een aanvraag omgevingsvergunning indienen die in ieder geval bestaat uit de activiteit 'Handelen in strijd met R.O.'. Bij aanvraag van deze activiteit dient de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing in waarin initiatiefnemer motiveert dat het beoogde plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen. Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuiden van Harkema en ten zuidwesten van Surhuisterveen in de gemeente Achtkarspelen, zie figuur 1-1



*Figuur 1-1-1 Topografische kaart (Bron: Kadaster)*

Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Achtkarspelen, Sectie B, nummers 08101, 07817 en 07818. Het plangebied is gelegen in het buitengebied. De luchtfoto's in figuur 1-1 en 1-2 tonen de ligging van het bedrijf.



*Figuur 1-2 Luchtfoto bedrijf en omgeving*



*Figuur 1-3 luchtfoto bedrijf*

### 1.3 LEESWIJZER

Deze ruimtelijke onderbouwing bevat 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk zullen in hoofdstuk 2 de bestaande en toekomstige situatie meer gedetailleerd uiteengezet worden. In de hoofdstukken 3 en 4 komen het beleid en de randvoorwaarden die in acht moeten worden genomen aan bod. Hoofdstuk 5 bevat de uitvoeringsaspecten en hoofdstuk 6 een conclusie, met daarna de relevante bijlages.



## 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

### 2.1 BESTAANDE SITUATIE

Het agrarische bedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen betreft een pluimveehouderij met een vergunning voor het houden van 325.820 vleeskuikens. Het bedrijf bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Achtkarspelen. Het bedrijf is gelegen op een bouwvlak met een grootte van 2,8 ha (zie figuur 2-1 en 2-2). Het bouwvlak is grotendeels benut ten behoeve van bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning.



*Figuur 2-1 Luchtfoto bestaande situatie, oplichting is bestemming Agrarisch met waarden - Besloten gebied (Bron: ruimtelijke plannen)*

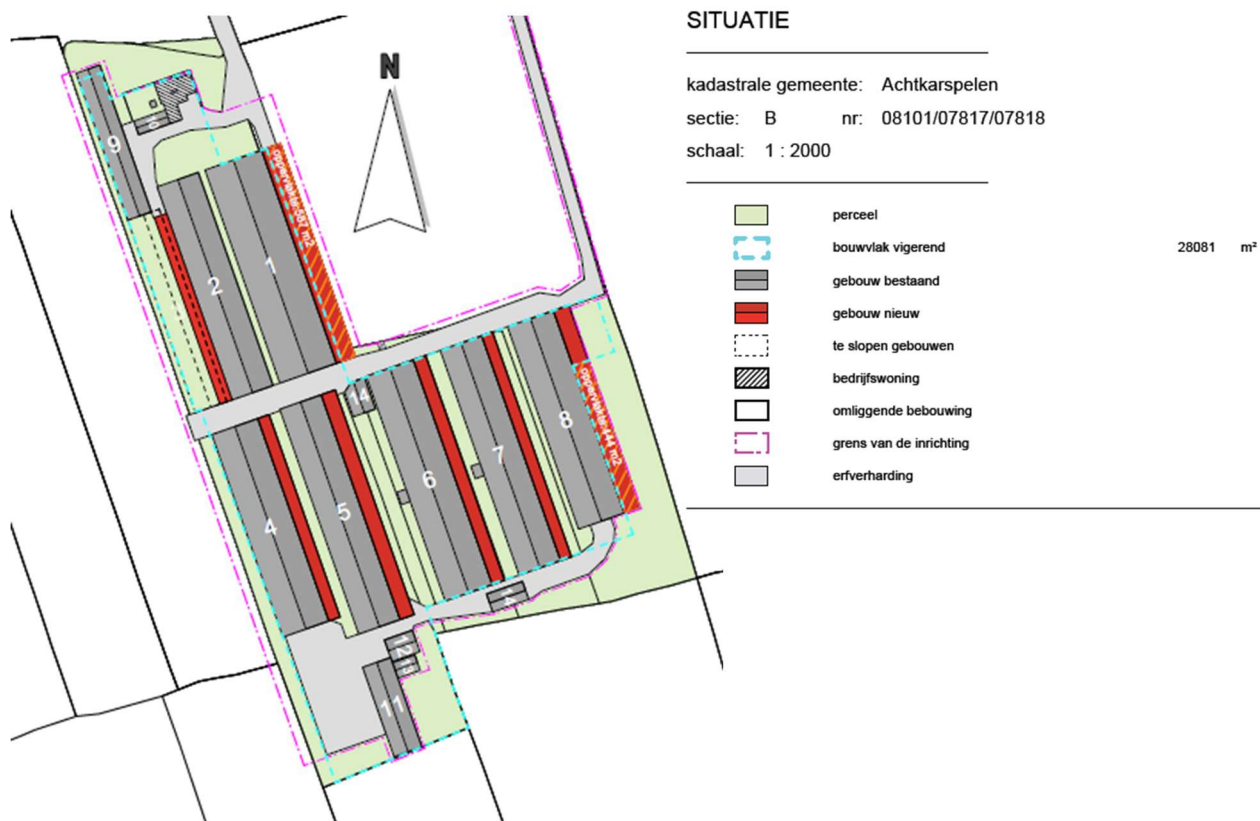
### 2.2 BEOOGDE SITUATIE

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het realiseren van overdekte uitlopen aan bestaande stallen 1, 2 en 4 t/m 8. Het doel hiervan is om de vleeskuikens meer leefoppervlak te bieden door een overdekte uitloop. Het emissiepunt van de stal blijft door de realisatie van de overdekte uitloop ongewijzigd. De stalaanpassingen zijn noodzakelijk om vleeskuikens te houden conform het 1 ster Beter Leven concept van de dierenbescherming.

Om de overdekte uitloop aan stal 2 te kunnen realiseren wordt stal 3, met een oppervlak van 1.147 m<sup>2</sup> gesloopt. In de beoogde situatie worden 4.000 vleeskuikens minder gehouden dan vergund, de milieuvergunning wordt hierop aangepast. De aanvraag is reeds ingediend. De initiatiefnemers wensen in de toekomst dieren te houden conform het Beter Leven 1-ster concept of gelijkwaardig.

In figuur 2-2 wordt de voorgenomen ontwikkeling inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat de overdekte uitloop aan stal 1 & 8 deels buiten het bouwvlak worden opgericht. De overdekte uitlopen krijgen elk

een eigen dak. De dakbedekking wordt uitgevoerd als een lessenaar dak en heeft een dakhelling van circa 9%. De situatietekening is bijgevoegd als bijlage 1.



Figuur 2-2 Situatietekening voorgenomen ontwikkeling.

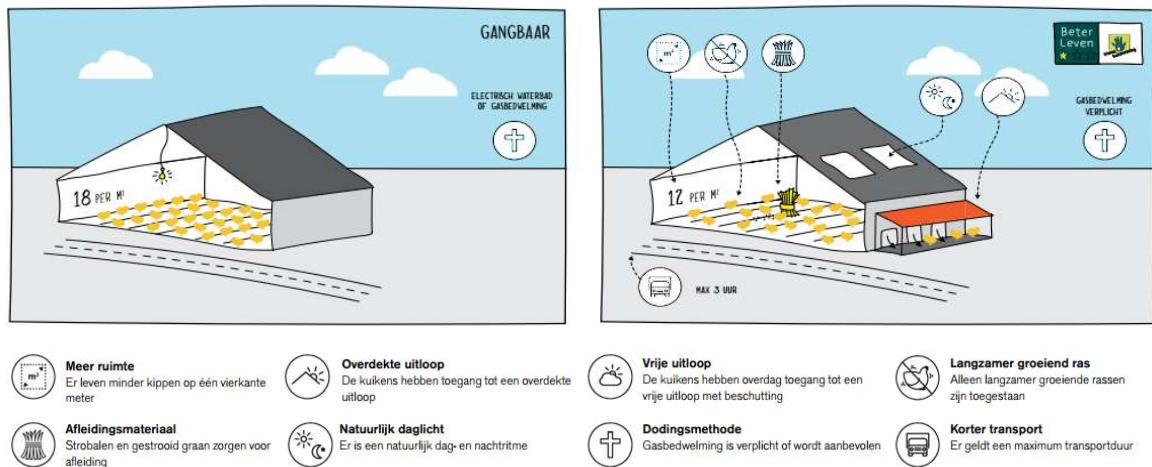
### 2.3 NOODZAAK OMSCHAKELING NAAR 1 STER BETER LEVEN CONCEPT

De aanvrager streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na. Hiervoor moeten bedrijfseconomische keuzes worden gemaakt. Uitgangspunt is dat er een bedrijf dient te ontstaan, waar zowel op maatschappelijk verantwoorde als op bedrijfseconomisch rendabele wijze dieren gehouden kunnen worden om te voorzien in een veilige productie van humane voeding. Om dit te realiseren is het voornemen om de omschakeling te maken van het traditioneel houden van vleeskuikens naar een meer duurzaam veehouderijconcept. Dit mede naar aanleiding van het besluit van de grote retailers in Nederland om vanaf 2023, in het kader van verduurzaming van de productieketen van kippenvlees, alleen nog kip met minimaal 1 ster van het Beter Leven keurmerk van de dierenbescherming aan de consument aan te bieden.

Vooruitlopend op de omschakeling naar het Beter Leven concept, wordt door de afnemers aan de pluimveehouders gevraagd het Beter Leven concept zo spoedig mogelijk toe te passen en wordt de vergoeding daarop gebaseerd. De hogere vergoeding stelt de pluimveehouder o.a. in staat de benodigde aanpassingen op het bedrijf te kunnen financieren.

De omschakeling is gevisualiseerd in figuur 2-3, met links het traditionele stalconcept en rechts het 1 ster concept. Samengevat worden er minder dieren per 1 m<sup>2</sup> gehouden, er worden langzamer groeiende rassen gebruikt, is er natuurlijk daglicht, een overdekte uitloop en afleidingsmateriaal in de stal. Dit moet samen zorgen voor meer natuurlijk gedrag en meer dierenwelzijn.

## VLEESKUIKENS



Figuur 2-3 visualisatie traditionele vleeskuikenhouderij naar verduurzaming op basis van 1 ster Beter Leven concept

## 3 BELEIDSTOETS

### 3.1 RIJKSBELEID

#### 3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de Omgevingswet is in 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Dit document geeft richting en helpt om keuzes te maken; te kiezen voor slimme combinaties van functies, uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. De NOVI richt zich in het bijzonder op ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en waar keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Gezien de schaal en aard van onderhavige ontwikkeling wordt geconcludeerd dat voorliggend plan niet in strijd is met de Nationale Omgevingsvisie. De vormvergroting- en verandering van het bouwvlak zijn niet in strijd met rijksbeleid.

#### 3.1.2 AMvb Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Ook het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

#### 3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

De ladder van duurzame verstedelijking is niet van toepassing op ontwikkelingen waarbij er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en/of er geen sprake is van het toevoegen van woningen. Een stedelijke ontwikkeling wordt omschreven als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. In voorliggende ontwikkeling is geen sprake een stedelijke ontwikkeling of van het toevoegen van woningen. De ladder van duurzame verstedelijking is op voorgenomen ontwikkeling niet van toepassing

### 3.2 PROVINCIAAL BELEID

#### 3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân

Op 21 oktober 2021 is de omgevingsvisie Fryslân- De Romte diele vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie het beleid zoals zij dat voor ogen ziet als de Omgevingswet in 2023 in werking treedt. De provincie heeft een viertal doelstellingen die ze als speerpunt wil behandelen. Een vitaal, karakteristiek en gezond Fryslân. Dat zijn de ambities van de provincie Fryslân voor de Friese leefomgeving. Met de leefomgeving bedoeld de provincie de gedeelde ruimte waarin mensen in de provincie samenleven. Fryslân is van alle mensen die er wonen, werken of te gast zijn.

Duurzame landbouw is als gebruiker en beheerder één van de pijlers van een vitaal en aantrekkelijk platteland. Innovatie en samenwerking in de keten zijn succesfactoren om tot duurzame landbouw te komen; kennisinstellingen spelen hierin een belangrijke rol. De diversiteit aan agrarische bedrijven

zien we als kracht, doordat verschillende typen bedrijven kennis en ervaringen uitwisselen. Bedrijven maken eigen keuzes in bedrijfsvoering. Dat kan schaalvergroting zijn, maar ook schaalverkleining, biologisch, extensivering, verbreding en verdieping

### 3.2.2 Verordening Romte Fyslan 2014

Het provinciale beleid voor intensieve veehouderijen (niet grondgebonden) wordt weergegeven in de Verordening Romte Fryslân 2014 (geconsolideerde versie 2021), van de provincie Friesland. Hierin staat over niet grondgebonden agrarische bedrijven het volgende:

#### *Artikel 6.1.3*

*1: In een ruimtelijk plan kan een bestaand bouwperceel voor een niet – grondgebonden veehouderij een uitbreiding krijgen tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha, dan wel de bestaande oppervlakte behouden indien deze meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat op het bouwperceel bedrijfsactiviteiten plaatsvinden zoals bedoeld in artikel 6.2.1, eerste lid, van een extra oppervlak tot maximaal 0,5 ha mag worden uitgegaan.*

*2: In afwijking van het eerste lid kan een groter bouwperceel worden toegestaan indien:*

*a. het bedrijf al een bouwperceel van bijna 1,5 ha of meer dan 1,5 ha heeft en de bedrijfsuitbreiding redelijkerwijs niet binnen dat bouwperceel is te realiseren,*

*b. de uitbreiding van het bouwperceel beperkt blijft, en*

*c. de nieuwe situatie een maatschappelijk voordeel oplevert voor een of meer van de volgende aspecten:*

*I. verbetering van dierenwelzijn,*

*II. vermindering van milieubelasting en van uitstoot van milieubelastende stoffen;*

*III. een innovatieve bedrijfsvoering die bijdraagt aan duurzaamheid en daardoor een voorbeeldfunctie heeft,*

*IV. aanmerkelijke landschappelijke verbetering, waaronder begrepen het elders slopen van minimaal een gelijke oppervlakte aan bebouwing.*

Het bedrijf beschikt in de bestaande situatie over een bouwvlak van 2,8 ha. De voorgenomen realisatie van de overdekte uitlopen kan grotendeels binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Alleen de uitlopen aan stal 1 en 8 worden deels buiten het bouwvlak gerealiseerd. In totaal wordt er 1.031 m<sup>2</sup> overdekte uitloop buiten het bestaande bouwvlak opgericht. Dit is een overschrijding van 3,7% van het vigerende bouwvlak, hiermee blijft de overschrijding van het bouwvlak beperkt. De uitbreiding vindt plaats in het kader van de verbetering van het dierenwelzijn waarmee het initiatief een maatschappelijk voordeel oplevert. De noodzaak hiervan is aangetoond in paragraaf 2.3. Hiermee voldoet de ontwikkeling aan artikel 6.1.2 lid 2, sub a, b en c onderdeel I van de verordening Romte Fryslân 2014.

## 3.3 GEMEENTELIJK BELEID

### 3.3.1 Ontwerp Omgevingsvisie Achtkarspelen 2021 - 2040

De omgevingsvisie geeft aan wat de gemeente wil bereiken in Achtkarspelen. Hiervoor zijn ambities geformuleerd die een vooruitblik bieden naar 2040. Hoe dat wordt gedaan wordt beschreven in het later vast te stellen omgevingsplan, mogelijk nieuwe programma's en al bestaande beleidsdocumenten.

Als zich nieuwe initiatieven aandienen wordt er gekeken of deze voldoen aan:

- Past het binnen de ambities van de omgevingsvisie
- Is er rekening gehouden met het afwegingskader van acht algemene uitgangspunten van de omgevingsvisie.

De beantwoording van deze vragen biedt een flexibel kader voor initiatieven van inwoners en/of ondernemers en gemeentelijke plannen. Dit kader biedt daarmee volop mogelijkheden voor gemeente en samenleving om de ambities voor de toekomst waar te maken.

In hoofdstuk 4 “Achtkarspelen straks: visie op de toekomst” worden een achttal ambities weergegeven. Voor voorgenomen ontwikkeling is de ambitie “Werken: ieder inwoner toegang tot werkgelegenheid” van toepassing. In het kader van deze ambitie wordt er gezorgd voor voldoende toegang tot werkgelegenheid voor de inwoners van Achtkarspelen. Dit betekent dat de gemeente ondernemers faciliteert in hun bestaande bedrijfsvoering, maar ook waar mogelijk helpen met ruimere planologische mogelijkheden als dat nodig is en voldoet voorgenomen ontwikkeling aan de gemeentelijk omgevingsvisie.

### 3.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het van kracht zijnde bestemmingsplan voor de locatie aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen is het bestemmingsplan ‘Partiele herziening Buitengebied Achtkarspelen’, vastgesteld op 14 oktober 2021. Dit betreft een herziening die in samenhang moet worden gezien met het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2014’, het moederplan. De toelichting van het moederplan maakt integraal onderdeel uit van de herziening. In de verbeelding van het moederplan wordt zichtbaar dat de bestemming van de locatie Blauwhuisterweg 25a ‘Agrarisch met waarden – Besloten gebied’ is (zie figuur 5). Op de locatie ligt een functieaanduiding intensieve veehouderij.



Figuur 3-1 Uitsnede vigerend bestemmingsplan

De overdekte uitlopen aan alle stallen zijn strijdig met artikel 3.2, lid a onder 4, 5 en 12. De oppervlakte per gebouw is groter dan 500 m<sup>2</sup> (onder 4), er mag uitsluitend de bestaande oppervlakte aan stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij worden gebouwd (onder 5) en de dakhelling mag niet minder zijn dan 15% (onder 12). Daarnaast zijn de overdekte uitlopen aan stal 1 en 8 strijdig met artikel 3.2, lid a onder 2 aangezien de overdekte uitlopen buiten het bouwvlak worden opgericht.

In het bestemmingsplan is in artikel 3.4 lid d een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen om af te wijken van artikel 3.2 lid a onder 4. Het bouwen van gebouwen met een oppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup> per gebouw binnen het bouwvlak is toegestaan onder voorwaarden mits. Aan de voorwaarden dat aan de overige bouwregels van artikel 3.2 moet worden voldaan kan niet voldaan worden. Derhalve kan geen gebruik worden gemaakt van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid.

In het bestemmingsplan is in artikel 3.4 lid e een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid met voorwaarden opgenomen om uit te breiden in het aantal m<sup>2</sup> aan stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij (artikel 3.2 lid a onder 5) en het mogen bouwen buiten het bouwvlak (artikel 3.2 lid a onder 2 2). Een voorwaarde betreft dat het noodzakelijk moet zijn in verband met de wettelijke eisen op het gebied van gezondheid en welzijn van dieren. Aan deze voorwaarden kan niet voldaan worden. De eis om overdekte uitlopen te realiseren komt vanuit de markt (retail en maatschappij) dit zijn nog geen wettelijke eisen waardoor voor onderhavig initiatief geen gebruik gemaakt kan worden van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid.

In het bestemmingsplan is in artikel 3.4 lid G een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om af te wijken van de minimale dakhelling van 15% "(artikel 3.2 lid a onder 12). Uit dit artikel blijkt dat dit enkel voor een serrestral mogelijk is waarbij sprake is van een goede landschappelijke inpassing.

#### Conclusie

Op basis van het bovenstaande blijkt dat onderhavig initiatief op basis van 4 aspecten in de bouwregels in strijd is met het vigerende bestemmingsplan. Ook voldoet het initiatief niet aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden zoals deze zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Conform artikel 2.12 lid 1a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan, bij strijdigheid met het bestemmingsplan, een omgevingsvergunning worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een ruimtelijke onderbouwing is tevens verplicht op grond van artikel 2.8, lid 1 Wabo jo. artikel 4.4 Bor jo. artikel 3.2 Mor. Deze ruimtelijke onderbouwing is dan ook opgesteld als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning.

## 4 MILIEUASPECTEN

### 4.1 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

#### 4.1.1 Archeologie

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2022 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. De FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, één voor de periode steentijd - bronstijd (300.000 - 800 v Chr.), en één voor de periode ijzertijd - middeleeuwen (800 v Chr. - 1500 n Chr.).

Conform de advieskaart IJzertijd - middeleeuwen valt het plangebied in het adviesgebied: geen onderzoek nodig. Conform de advieskaart Steentijd - Bronstijd valt het plangebied voor een deel in advies 'onderzoek bij grote ingrepen' en voor een deel in 'karterend onderzoek 2'. Voor het deel wat in het gebied 'onderzoek bij grote ingrepen' ligt, geldt: Van deze gebieden wordt vermoed, op basis van eerder onderzoek dat eventuele aanwezige archeologische resten uit de steentijd al ernstig verstoord zijn. Bij zeer omvangrijk ingrepen van meer dan 2,5 hectare is daarom een karterend proefsleuvenonderzoek nodig. Voor het deel wat in 'karterend onderzoek 2' ligt, geldt: In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen uit de steentijd bevinden, die afgedekt zijn door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologische resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> een karterend booronderzoek uit te laten voeren, waarbij maximaal zes boringen per hectare worden gezet met een minimum van zes boringen voor een gebied kleiner dan een hectare.

Onderstaand overzicht geeft de oppervlakten van de ingrepen weer:

- Oppervlak aan uitlopen in onderzoeksgebied:
  - Stal 4: 254 m<sup>2</sup> (28 x 5 meter)
  - Stal 5: 287 m<sup>2</sup> (46 x 6,24 meter)
  - Stal 6: 310 m<sup>2</sup> (57 x 5,43 meter)
  - Stal 7: 254 m<sup>2</sup> (53 x 4,8 meter)
  - Stal 8: 254 m<sup>2</sup> (36,8 x 6,9 meter)
  - *Totaal oppervlak uitlopen: 1.245 m<sup>2</sup>*



- Oppervlak beplanting: 435 m<sup>2</sup> (87 x 5 meter)
- Oppervlak verbreding sloot in onderzoeksgebied:
  - Sloot 1: 60 m<sup>2</sup> (40 x 1,5 meter)
  - Sloot 2: 120 m<sup>2</sup> (80 x 1,5 meter)
  - Sloot 3: 198 m<sup>2</sup> (120 x 1,65 meter)
  - *Totaal oppervlak sloten: 378 m<sup>2</sup>*

De ingreep, waaronder bouwen, beplanting en ontgraven sloten, heeft betrekking op een totale oppervlakte van 2.058 m<sup>2</sup>. Geconcludeerd kan worden dat het plangebied de grenswaarde van 2.500 m<sup>2</sup> niet overstijgt. Er is derhalve geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

#### 4.1.2 Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Op de cultuurhistorische kaart Fryslân zijn geen cultuurhistorische waarden aangeduid ter plaats van het plangebied. Daarmee vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor voorgenomen initiatief.

## 4.2 WATER

### Toetsingskader

Van groot belang in de ruimtelijke ordeningspraktijk is de vroegtijdige afstemming met het betreffende waterschap. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. Doorgaans wordt hiervoor de wettelijk verplichte 'watertoets' doorlopen, als procesinstrument waarmee wordt gewaarborgd dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen.

### Toetsing

Het voornemen is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het Wetterskip Fryslân, zie bijlage 2

### *Toename verharding*

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m<sup>2</sup> onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m<sup>2</sup> in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan

de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater hanteren wij de volgende compensatienorm:

- Boezem 5%, dit heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- Polder 10%,
- Vrij afstromend, alternatieve maatregelen.

Het waterschap heeft aangegeven dat het plangebied is gelegen in de polder. Dit betekent dat 10% van de toename in verharding als extra wateroppervlak dient te worden gerealiseerd. Binnen het plangebied wordt per saldo circa 3.742 m<sup>2</sup> aan verharding toegevoegd waardoor er 375 m<sup>2</sup> extra oppervlaktewater gerealiseerd dient te worden.

In overleg met het waterschap wordt het extra wateroppervlak gerealiseerd door het verbreden van bestaande sloten. In figuur 4-1 is dit weergegeven. De sloten worden als volgt verbreedt:

- Sloot 1 wordt over een lengte van 40 meter 1,5 meter verbreedt (totaal 60 m<sup>2</sup>)
- Sloot 2 wordt over een lengte van 80 meter 1,5 meter verbreedt (totaal 120 m<sup>2</sup>)
- Sloot 3 wordt over een lengte van 120 meter 1,65 meter verbreedt (totaal 198 m<sup>2</sup>)

Met de verbreding van de drie sloten wordt in totaal 378 m<sup>2</sup> extra wateroppervlak gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de eis van 375 m<sup>2</sup> extra wateroppervlak.



*Figuur 4-1 Situatietekening te verbreden sloten*

#### ***Ruimtelijke adaptatie***

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Bij de inrichting van het plangebied kan hier op geanticipeerd worden door bijvoorbeeld een grindstrook, grenzend aan de overdekte uitlopen aan te leggen.

#### **Conclusie**

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

### 4.3 ONTGRONDINGEN

De ontgrondingenverordening Fryslân is in het plangebied van toepassing, vanwege de watercompensatieplicht en het verbreden van sloten. Er is een vergunning nodig voor de ontgroning, tenzij voldaan wordt aan de vrijstellingsvoorwaarden. Vrijstelling geldt als minder dan 10.000 m<sup>3</sup> aan gronden wordt afgevoerd en de ontgroning niet dieper gaat dan 2 meter beneden maaiveld.

Onderstaand overzicht geeft de ontgrondingen weer:

- Sloot 1: 60 m<sup>2</sup> (40 x 1,5 meter) en 1,5 meter diep = 90 m<sup>3</sup>
- Sloot 2: 120 m<sup>2</sup> (80 x 1,5 meter) en 1,5 meter diep = 180 m<sup>3</sup>
- Sloot 3: 198 m<sup>2</sup> (120 x 1,65 meter) en 1,5 meter diep = 297 m<sup>3</sup>
- *Totale ontgrondingen: 567 m<sup>3</sup>*

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling valt onder de voorwaarden van de vrijstelling.

### 4.4 BODEM

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (b.v. CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In het activiteitenbesluit zijn gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn. In de overdekte uitloop zijn geen mensen minder dan 2 uur per dag aanwezig. Het uitvoeren van een bodemonderzoek voor de overdekte uitloop is derhalve niet noodzakelijk.

### 4.5 LUCHTKWALITEIT

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op het realiseren van een overdekte uitloop aan bestaande pluimveestallen. Er is een afname van de emissie van fijnstof en ammoniak door de afname van 4.000 vleeskuikens. Het stalsysteem de manier van ventileren met de realisatie van een overdekte uitloop veranderd niet ten opzichte van de vergunde situatie van het bedrijf.

De emissie vanuit de dierverblijven moet worden bepaald op basis van de stalruimte zoals die vergund is. Dat is ook het geval als er een overdekte uitloop aan de stal komt. Dit is volgens eindnoot 11 van de Regeling ammoniak en veehouderij, waar het volgende is aangegeven: *11. Bij een huisvestingssysteem bij de hoofdcategorieën kippen en kalkoenen waar een overdekte uitloop aanwezig is, geldt de emissiefactor voor het huisvestingssysteem inclusief uitloop als de oppervlakte van de uitloop geen deel uitmaakt van het op grond van het Besluit houders van dieren vereiste leefoppervlak.*

## 4.6 ECOLOGIE

De overdekte uitlopen zijn voornamelijk gepland op gronden waar nu gebroken puin aanwezig is of grasland. De bouw van de overdekte uitlopen zij een 'ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' in het kader van de soortenbescherming. Er is daarom door een gespecialiseerd ecologisch bureau een Quick Scan in het kader van de Wet natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een bureaustudie en een veldbezoek door een ecooloog.

Zowel de effecten van de bouw van de overdekte uitlopen als de effecten van de te verbreden sloten zijn meegenomen in het onderzoek. In deze paragraaf worden de belangrijkste bevindingen besproken. In bijlage 3 is de rapportage van het ecologisch bureau opgenomen. De conclusies luidt als volgt:

*“Als de aanbevelingen uit onderstaande tabel en hoofdstuk 5 worden uitgevoerd, dan kunnen effecten op beschermde soorten voorkomen worden en is er naar onze mening geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk. In de tabel zijn de effecten samengevat”*

**Tabel 9.** Overzicht conclusies aangaande verstoring en de eventueel te nemen vervolgstappen.

Soortgroep		Ingrep verstorend	Nader onderzoek noodzakelijk	Wnb- ontheffing noodzakelijk	Bijzonderheden / opmerkingen
Vogels	Broedvogels	Nee, mits	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.1 (Sloop en bouwrijp maken buiten het broedseizoen)
	Jaarrond beschermd	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.1
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.2
	Vliegroutes	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.2
Overige zoogdieren		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.3
Amfibieën		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Reptielen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Vissen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Libellen en vlinders		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.5
Vaatplanten		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.6
Overige soortgroepen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.7

Op basis van het ecologisch onderzoek is de conclusie dat voor onderhavig initiatief geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is. Derhalve vormt het aspect ecologie geen belemmering voor onderhavig initiatief.

#### 4.7 GEUR

Overeenkomstig de Handleiding V-Stacks Vergunning (maart 2021) wordt de overdekte uitloop niet meegenomen als relevant emissiepunt omdat de stal en de overdekte uitloop onder onderdruk blijven, ook als de buitenloop geopend is. Doordat het aantal vleeskuikens met 4.000 stuks daalt, daalt ook de geuremissie vanuit de inrichting. Op een aantal woningen dichtbij de inrichting neemt de geurbelasting hierdoor af.

#### 4.8 GELUID

Bij nieuwbouwplannen worden de regels van de Wet geluidhinder (Wgh) toegepast. Deze wet heeft betrekking op geluid dat veroorzaakt wordt door wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen en luchthavens. De Wgh bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van voorgenoemde geluidsbronnen. Indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden. Het planvoornemen voorziet niet in het mogelijk maken van een nieuwe geluidsbron of een geluidgevoelig object.

Met het voorgenomen ontwikkeling wordt stal 3 gesloopt, hiermee verdwijnen 10 ventilatoren. De geluidemissie van deze ventilatoren verdwijnt. De overige bedrijfsactiviteiten en emissiepunten wijzigen niet. De overdekte uitlopen zorgen niet voor een toename van geluid. In de overdekte uitlopen bevinden zich geen machines en of draaiende delen, kortom er zijn geen geluidbronnen. Enkel de dieren lopen in deze ruimte. De dieren hebben nog niet de leeftijd van een volwassen dier. Volwassen dieren maken geluid zoals bijvoorbeeld een haam die kraait en een kip die tokt. Het betreft een overdekte uitloop voor vleeskuikens. Derhalve resulteert onderhavig initiatief, door het verdwijnen van 10 ventilatoren, in een daling van de geluidemissie.

#### 4.9 EXTERNE VEILIGHEID

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het vigerende beleid is vastgelegd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk, en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht onbeschermd persoon, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeluk met gevaarlijke stoffen.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen betrekking op het veranderen van een agrarische bedrijfsfunctie. Deze ontwikkeling heeft derhalve geen effecten op het plaatsgebonden risico of het groepsgebonden risico, aangezien de personendichtheid als gevolg van deze ontwikkeling niet veranderd. Verder blijkt uit de Risicokaart Nederland dat er zich in de omgeving van de locatie Blauwhuisterweg 25a geen risicobronnen en/of kwetsbare objecten aanwezig zijn.

Het aspect externe veiligheid is daarom geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

## 4.10 VERKEER EN PARKEREN

### 4.10.1 Verkeer

De realisatie van de overdekte uitloop heeft geen verandering van de verkeer aantrekkende werking van het bedrijf tot gevolg. Het aantal dieren binnen de inrichting neemt af. Het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijf blijft onveranderd. Dit komt doordat de noodzakelijke verkeersbewegingen toch uitgevoerd moeten blijven worden.

### 4.10.2 Parkeren

Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Ten behoeve van de gewenste ontwikkeling zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk.

### 4.10.3 Ontsluiting

De bestaande ontsluiting van het bedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen vindt plaats via de Blauwhuisterweg. Deze bereikt na ca. 2 km in westelijke richting de N369. De bedrijfslocatie is te bereiken zonder door dorpskernen te rijden.

## 4.11 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

De voorgenomen ontwikkeling dient gepaard te gaan met een landschappelijke inpassing. Voor de gemeente Achtkarspelen, die binnen het deelgebied (van nota Grutsk op'e Romte) in de Noordelijke Wouden valt, zijn de volgende provinciale belangen van toepassing:

- De overgang van dichte verkavelingsstructuren als elzensingels en houtwallen op de zandgronden, naar het open veenweide en het kleigebied.
- De samenhang van historische wegen met bebouwingslinten in combinatie met verschillende vormen van wegbeplanting als singels, bomen en hagen.

De locatie is gelegen in het zogeheten woudenlandschap en heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden - Besloten gebied'. Een belangrijk kenmerk van het besloten gebied zijn de overwegend smalle langgerekte en overwegend kleine percelen, die aan de randen zijn voorzien van een dykswal of een houtsingel. In de bestemming 'Agrarisch met waarden - Besloten gebied' is met betrekking tot het vergroten van agrarische percelen en het beschermen van de landschappelijke kwaliteit het volgende geregeld:

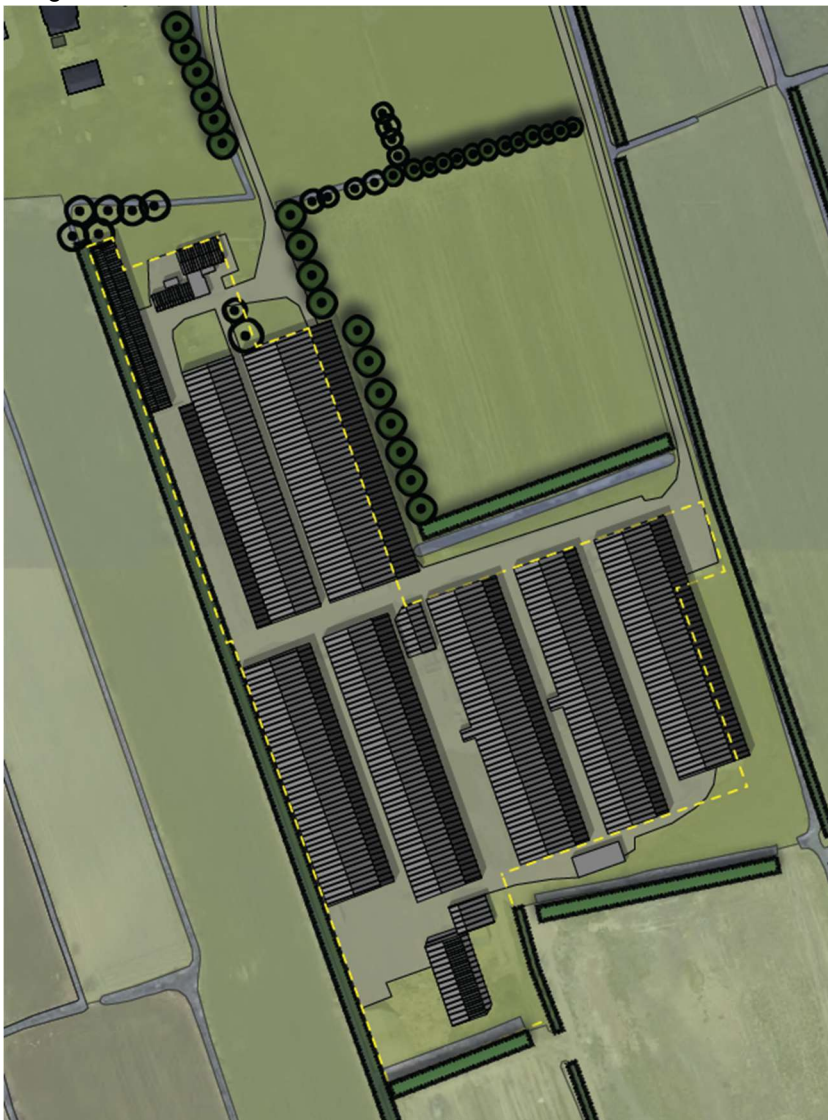
- Naast de "uitoefening van het agrarisch gebruik" en dergelijke, is het behoud en de versterking van de aanwezige landschappelijke waarden tot onderdeel van de agrarische bestemming verklaard. Dit betekent dat zowel de agrarische functie als de landschappelijke waarde onderdeel uitmaken van de bestemming.
- Wallen of singels waarvan de gemeente oordeelt dat deze onder geen beding geheel of gedeeltelijk op die plaats mogen verdwijnen, worden op een bij de regels behorende houtsingelkaart aangegeven. Mogelijk worden deze elementen ook op de plankaart aangegeven.

De omschreven landschappelijke kernwaarden zijn goed te herkennen nabij het plangebied. Het bedrijf wordt grotendeels ingepast door singels. Aan de noordzijde is recent een bomenrij van sierpeer aangeplant. Tevens is er gebiedsvreemde beplanting aanwezig aan de noordzijde van de stallen.

Om het bedrijf landschappelijk goed in te passen is gekozen om aan de noord- en zuidzijde en de hakhoutsingels aan te brengen. Hiermee worden de stallen afgeschermd met groen. De recent geplante bomen kunnen herplant worden. Het is niet wenselijk het gehele erf te verstoppen achter groen. De moderne landbouw mag gezien worden. De bomen verzachten de bouwvolumes maar er is nog wel zicht op het bedrijf. In bijlage 4 is de landschappelijke inpassing opgenomen, in figuur 4-2 is tekening weergegeven. In de overdekte uitlopen worden geen lichtpunten voorzien, hierdoor is lichtuitstoot geen onderdeel van het landschappelijke inpassingsplan.

Het landschappelijk inpassingsplan is reeds beoordeeld door de gemeente en akkoord bevonden.

Met het opgestelde landschappelijk inpassingsplan wordt het bedrijf ingepast in de omgeving. De groter oppervlaktes per gebouw (> 500 m<sup>2</sup>) en de lager dakhelling (> 15 graden) in combinatie met het landschappelijk inpassingsplan resulteren erin dat het bebouwingsbeeld niet onevenredig wordt aangetast.



*Figuur 4-2 Tekening landschappelijke inpassing*



## 5 UITVOERBAARHEID

### 5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat bij deze omgevingsvergunning het maatschappelijk belang voldoende is meegenomen in de afweging. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht schrijft in samenhang met 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor dat het bestuursorgaan, dat belast is met de voorbereiding van een omgevingsvergunning met projectafwijkingsbesluit overleg pleegt met instanties, zoals gemeenten, waterschappen, provinciale diensten en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Met omwonende in de omgeving (die zicht hebben op het bedrijf) is een dialoog gevoerd. Met de omwonende is de voorgenomen bedrijfsontwikkeling besproken. Tijdens de dialoog is besproken wat de grondslag is voor de gewenste ontwikkeling en is de tekening van het landschappelijk inpassingsplan besproken. Op deze tekening is de gewenste ontwikkeling weergegeven samen met de bestaande en toekomstige beplanting. Vanuit de omwonende zijn geen op- of aanmerkingen naar voren gekomen. De omwonende vinden het een mooie ontwikkeling. Hieruit blijkt dat er vanuit de omgeving draagvlak is voor onderhavig plan.

De gemeente is voor onderhavig initiatief het bevoegd gezag. Op onderhavig initiatief is ex. Artikel 2.12 lid 1, onder a, Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Het bevoegd gezag neemt eerst een ontwerpbesluit het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning. Dit ontwerpbesluit wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. De aanvraag, en de bijbehorende bijlagen waaronder onderhavige ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de terinzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de Rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk.

### 5.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing te worden ingesteld naar de economische uitvoerbaarheid van het plan. Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met het verlenen van de vergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. De raad kan bevoegdheden omtrent een exploitatieplan delegeren. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij een projectafwijkingsbesluit. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een projectafwijkingsbesluit geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De grond waarop de ontwikkeling plaatsvindt, is eigendom van de initiatiefnemer. De realisatie vindt plaats voor rekening en risico van initiatiefnemer en kent derhalve geen financiële risico's voor de gemeente. De kosten die verbonden zijn aan het doorlopen van de procedure worden verhaald op de initiatiefnemer op basis van de legesverordening. Mogelijke planschadekosten zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer, hiertoe is een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en kan het college op grond van artikel 6.12, lid 2 onder a besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

## 6 CONCLUSIE

De initiatiefnemer gaat op de locatie Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen een voor het verhogen van het dierenwelzijn overdekte uitlopen aan een bestaande pluimveestallen realiseren. Het aantal dieren op het bedrijf neemt af evenals de emissie van geur, fijnstof en ammoniak.

Volgens het vigerende bestemmingsplan “Partiele herziening Buitengebied Achtkarspelen” heeft het plangebied de enkelbestemming “Agrarisch met waarden – Besloten gebied”. De overdekte uitlopen aan alle stallen zijn strijdig met artikel 3.2, lid a onder 4, 5 en 12. De oppervlakte per gebouw is groter dan 500 m<sup>2</sup> (onder 4), er mag uitsluitend de bestaande oppervlakte aan stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij worden gebouwd (onder 5) en de dakhelling mag niet minder zijn dan 15% (onder 12). Daarnaast zijn de overdekte uitlopen aan stal 1 en 8 strijdig met artikel 3.2, lid a onder 2 aangezien de overdekte uitlopen buiten het bouwvlak worden opgericht. Omdat er in het bestemmingsplan geen binnenplanse mogelijkheid is opgenomen om af te wijken van genoemde artikelen, is voorgenomen ontwikkeling strijdig met het bestemmingsplan.

Conform artikel 2.12 lid 1a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan, bij strijdigheid met het bestemmingsplan, een omgevingsvergunning worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een ruimtelijke onderbouwing is tevens verplicht op grond van artikel 2.8, lid 1 Wabo jo. artikel 4.4 Bor jo. artikel 3.2 Mor. Deze ruimtelijke onderbouwing is dan ook opgesteld als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning.

De grond die nodig is voor de nieuwbouw, is in eigendom van de aanvrager. Vanuit provinciaal en gemeentelijk beleid zijn er geen bezwaren tegen deze uitbreiding. De voorgenomen ontwikkeling is alleen in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de verschillende relevante omgevings- en milieuaspecten uitgebreid onderzocht. De conclusie die hieruit voortkomt is dat met het realiseren van een overdekte uitloop voor het bedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen met het oog op de ruimtelijke ordening goed inpasbaar is.