



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SKIEPPEDRIFTE 4 TE DROGEHAM

Initiatiefnemer: Scharrelei Drogeham B.V., vertegenwoordigd door de heer J. Broos
Auteur: E.T. Haalboom, Van Westreenen BV
Datum: 24 juli 2023 (versie 2)

Locatie Lunteren ▼ Scherpenzeelseweg 11, 6741 LX ▼ T 0342 47 42 55
Locatie Tubbergen ▼ Haarweg 9a, 7651 KE ▼ T 0546 70 65 86
Locatie Lichtenvoorde ▼ Varsseveldseweg 65d, 7131 JA ▼ T 0544 37 97 37

Lunteren
Tubbergen
Lichtenvoorde

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	<i>Aanleiding en doelstelling</i>	4
1.2	<i>Begrenzing plangebied</i>	4
1.3	<i>Bestemmingsplan</i>	4
1.4	<i>Leeswijzer</i>	6
2	Huidige en toekomstige situatie	7
2.1	<i>Huidige situatie</i>	7
2.2	<i>Gewenste situatie</i>	7
3	Beleidskader	10
3.1	<i>Nationaal beleidskader</i>	10
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	10
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	10
3.2	<i>Provinciaal beleid</i>	11
3.2.1	Omgevingsvisie Fryslân 2020.....	11
3.2.2	Verordening Romte Fryslân 2014.....	11
3.3	<i>Gemeentelijk beleid</i>	13
3.3.1	Structuurvisie Achtkarspelen.....	13
3.3.2	Omgevingsvisie Achtkarspelen 2021-2040.....	13
3.3.3	Bestemmingsplan.....	14
3.3.4	Visie Ruimtelijke kwaliteit buitengebied Achtkarspelen.....	16
4	Omgevingsaspecten	18
4.1	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	18
4.1.1	VNG-Brochure.....	18
4.1.2	Wet geurhinder en veehouderij.....	19
4.1.3	Toetsing.....	19
4.2	<i>Ecologie</i>	20
4.2.1	Inleiding.....	20
4.2.2	Gebiedsbescherming.....	20
4.2.3	Soortenbescherming.....	20
4.3	<i>Bodem</i>	21
4.4	<i>Cultuurhistorie en archeologie</i>	21
4.4.1	Inleiding.....	21



4.4.2	Cultuurhistorie.....	21
4.4.3	Archeologie.....	22
4.4.4	Conclusie	23
4.5	<i>Ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit</i>	23
4.6	<i>Waterhuishouding</i>	25
4.6.1	Beleidskader	25
4.6.2	Watertoets	25
4.7	<i>Verkeer en parkeren</i>	26
4.8	<i>Externe veiligheid</i>	27
4.8.1	Onderzoekskader.....	27
4.8.2	Toetsing	27
5	Uitvoerbaarheid	28
5.1	<i>Economische haalbaarheid</i>	28
5.2	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	28
5.3	<i>Afweging en conclusie</i>	28
6	Bijlagen	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Namens initiatiefnemer is op 10 februari 2023 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van overdekte uitlopen aan de bestaande kippenstallen op het perceel. Voorwaarde voor het vergunningsvrij kunnen oprichten van deze overdekte uitlopen is dat deze passen binnen het geldende bestemmingsplan. Uit toetsing door het bevoegd gezag is gebleken dat dit voor een deel van de uitlopen niet het geval is en deze derhalve vergunningplichtig zijn. Hierbij kan tevens niet worden voldaan aan een afwijkingsbevoegdheid zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Derhalve dient buitenplans van het bestemmingsplan te worden afgeweken. Hierbij dient een uitgebreide procedure gevolgd te worden, waarbij een ruimtelijke onderbouwing dient te worden aangeleverd. Hier wordt middels voorliggend document in voorzien.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied aan de Skieppedrifte 4 te Drogeham is kadastraal bekend gemeente Drogeham, sectie F, nrs. 3035, 3390, 3392, 3424, 3589. Het perceel is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Achtkarspelen, ten westen van de kern Harkema en de N369. Het perceel is goed ontsloten via de provinciale N369



Figuur 1: Luchtfoto plangebied. Bron: streetsmart.globespotter.com

1.3 Bestemmingsplan

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan 'Buitengebied Achtkarspelen', zoals vastgesteld op 6 maart 2014, en de 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen', zoals vastgesteld op 14 oktober 2021, beide door de gemeente Achtkarspelen. Daarnaast is op 22 mei 2018 een omgevingsvergunning met afwijking verleend voor het vervangen en vergroten van een bestaande stal.

De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden – Besloten gebied'. Deels hebben de gronden tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Op het perceel is een bouwvlak ingetekend met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Binnen het bouwvlak is een vlak opgenomen met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – plattelandswoning'. Rondom het bouwvlak heeft een groot deel van de gronden de functieaanduiding 'houtwal'.

De voor 'Agrarisch met waarden – Besloten gebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden bedrijven al dan niet met nevenactiviteiten. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' is een intensieve veehouderij toegestaan, al dan niet met nevenactiviteiten. Er mogen uitsluitend bedrijfsgebouwen ten behoeve van agrarische bedrijven binnen het bouwvlak worden gebouwd. De oppervlakte per gebouw mag niet meer bedragen dan 500 m².

Op gronden ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' mag uitsluitend de bestaande oppervlakte aan stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij worden gebouwd, met dien verstande dat de oppervlakte van stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij mag worden uitgebreid indien:

- Dit noodzakelijk is in verband met wettelijke eisen op het gebied van de gezondheid en het welzijn van dieren;
- Deze uitbreiding niet leidt tot meer dierplaatsen;
- Deze uitbreiding wordt gebouwd binnen het bouwvlak.



Figuur 2: Plankaart vigerende bestemmingsplannen. Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl



Initiatiefnemer wenst de bestaande pluimveestallen uit te breiden met overdekte uitlopen. Twee uitlopen worden inpandig (vergunningsvrij) gerealiseerd. Voor de andere uitlopen wordt bestaande bebouwing uitgebreid. De bestaande stallen hebben reeds een oppervlakte groter dan 500 m². Het uitbreiden van de stallen is derhalve in strijd met het bestemmingsplan. Tevens wordt de oppervlakte van stalruimte ten behoeve van een intensieve veehouderij uitgebreid, niet direct voorkomend uit wettelijke eisen op het gebied van de gezondheid en het welzijn van dieren. Voor laatstgenoemde strijdigheid is geen afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen. Om het plan mogelijk te maken dient derhalve buitenplannen van het bestemmingsplan te worden afgeweken.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals bodem, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk 5 volgt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

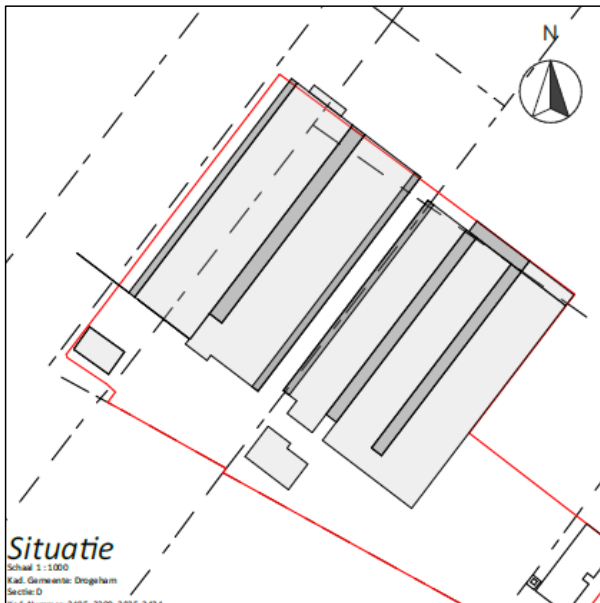
Het perceel aan de Skieppedrifte 4 te Drogeham is kadastraal bekend gemeente Drogeham, sectie F, nrs. 3035, 3390, 3392, 3424, 3589. Het erf is in de bestaande situatie ingevuld met een voormalige bedrijfswoning van een agrarisch bedrijf, vijf pluimveestallen en verharding. Vergunning is verleend voor het houden van 114.000 legkippen op locatie.



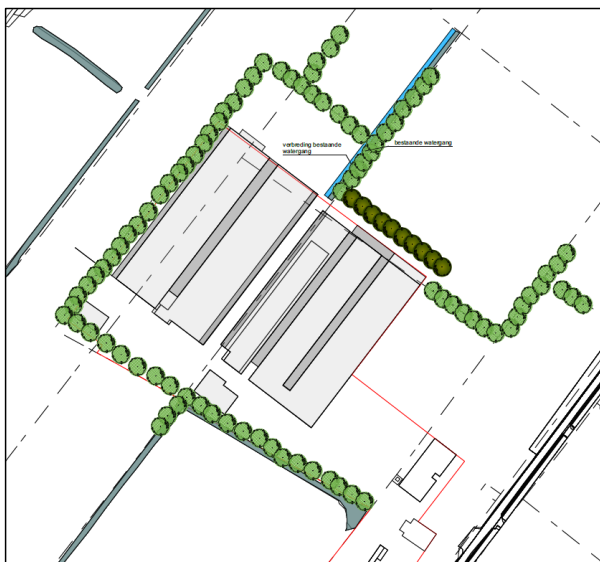
Figuur 3: Luchtfoto plangebied. Bron: streetsmart.globespotter.com

2.2 Gewenste situatie

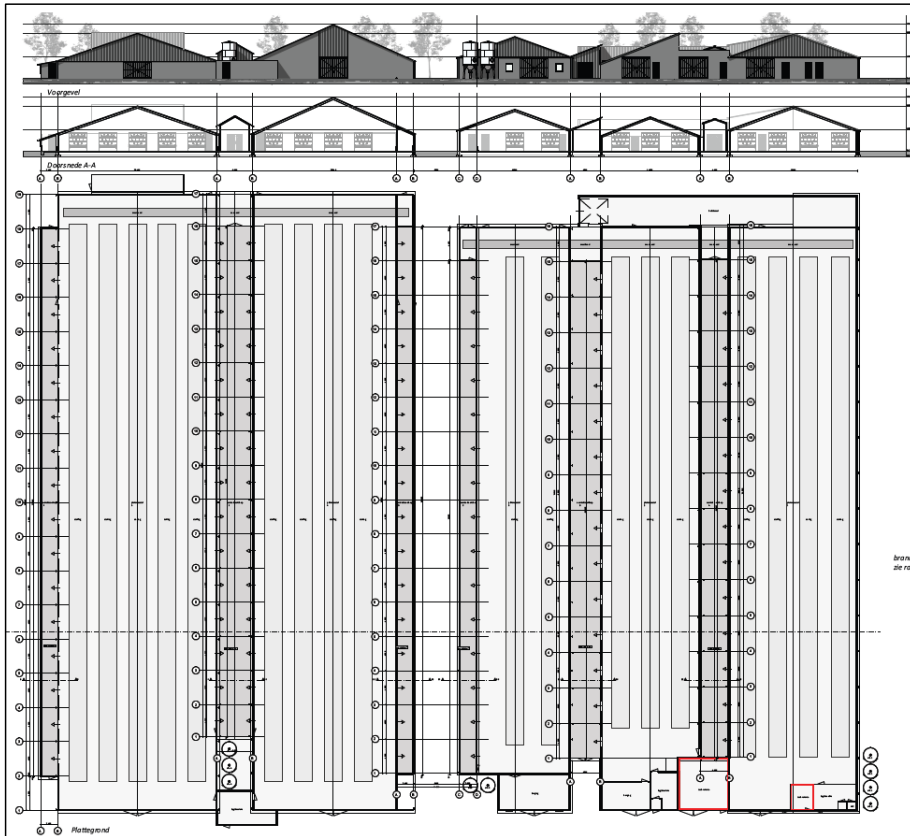
Initiatiefnemer wenst de bestaande pluimveestallen te voorzien van overdekte uitlopen ten behoeve van dierenwelzijn. Door deze uitlopen hebben de legkippen beschikking over meer daglicht en meer frisse lucht. Deze uitlopen worden gerealiseerd naast (voornamelijk tussen) de bestaande stallen en hebben een oppervlakte van respectievelijk 171,72 m², 358,66 m², 162,27 m² (in pandig), 159,33 m² (in pandig), 293,28 m² en 286,50 m². Door het aanbieden van een overdekte uitloop aan de legkippen kunnen de eieren worden verkocht onder een sterrenconcept van de dierenbescherming (scharreleieren). Hierdoor nemen de mogelijkheden voor de afzet van eieren toe en kan de continuïteit van de onderneming worden gewaardborgd. Het marktconcept en het aantal dieren blijft hierbij onveranderd. Het creëren van goede omstandigheden voor de afzet van de producten is essentieel om ook naar de toekomst toe een stabiele afzet te waarborgen. In onderstaande figuren zijn de locatie en indeling van de uitlopen weergegeven. Deze figuren zijn tevens opgenomen als bijlage bij de aanvraag.



Figuur 4: Situatietekening gewenste situatie met uitlopen (tevens opgenomen als bijlage). Bron: VanWestreenen



Figuur 5: Landschappelijke inpassing (tevens opgenomen als bijlage). Bron: VanWestreenen.



Figuur 6: Tekening gewenste situatie met uitlopen (tevens opgenomen als bijlage). Bron: VanWestreenen

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader voor het betreffende plangebied behandeld. Zowel het nationaal, provinciaal als het gemeentelijk beleid komt aan de orde.

3.1 Nationaal beleidskader

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012. De NOVI is een nieuw instrument uit de Omgevingswet en loopt vooruit op de verwachte inwerkingtreding 1 januari 2024. Met de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving voor Nederland in 2050. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

Uitgangspunt van de NOVI is dat Nederland staat voor grote en complexe opgaven die zowel lokaal als regionaal, nationaal als internationaal spelen. Deze opgaven als klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. De NOVI biedt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken. Daarbij is Omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

De NOVI stelt daartoe als aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Op die manier zullen de volgende vier prioriteiten worden aangepakt:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier prioriteiten geldt dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling is in overeenstemming met de prioriteiten genoemd in NOVI. Er wordt voorzien in het waarborgen van een toekomstbestendig agrarisch bedrijf binnen het landelijk gebied.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is sinds 1 oktober 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante



besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening blijkt dat de ladder drie treden kent die achter elkaar worden doorlopen:

- Trede 1: Bepalen regionale behoefte naar ruimte;
- Trede 2: Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Trede 3: Bouwen buiten bestaand stedelijk gebied.

Toetsing

In onderhavig plan wordt de realisatie van een uitloop beoogd. Derhalve dient de vraag te worden beantwoord of hier sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Artikel 1.1.1 lid 1 onder i van het Besluit ruimtelijke ordening geeft voor 'stedelijke ontwikkeling' de volgende definitie:

"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Het beoogde bouwplan wordt niet gekwalificeerd als stedelijke voorziening. Wanneer er geen strijdigheid met het bestemmingsplan bestond, kon deze zelfs vergunningsvrij worden opgericht. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft derhalve niet verder te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân 2020

Op 23 september 2020 is de Omgevingsvisie van de provincie Fryslân vastgesteld. In de Omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie om gaat met ruimtelijke ontwikkelingen binnen haar provinciegrenzen.

Duurzame landbouw is als gebruiker en beheerder één van de pijlers van een vitaal en aantrekkelijk platteland. Bedrijven maken eigen keuzes in bedrijfsvoering. Dat kan schaalvergroting, schaalverkleining, biologisch, extensivering, verbreding en verdieping zijn. De provincie stimuleert de landbouwsector om de omslag te maken naar een duurzame, natuurinclusieve en grondgebonden kringlooplandbouw. Het ontwikkelen van nieuwe, houdbare verdienmodellen voor de landbouw is essentieel.

Toetsing

Het plan voorziet in het versterken van het verdienmodel van het bedrijf te plaatse. De uitlopen zorgen daarnaast voor de productie van duurzamere eieren. De legkippen beschikken immers over meer licht en frisse lucht. Het plan is derhalve in lijn met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 maart 2014 is de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt deze verordening vervangen door de Omgevingsverordening. In de verordening zijn regels opgenomen waarmee vorm wordt gegeven aan hetgeen de provincie heeft beschreven in haar

structuurvisie. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen deze regels in acht te worden genomen.

Onderstaand zijn de relevante artikelen weergegeven en getoetst voor onderhavig plan. Voor landbouw zijn enkel regels opgenomen in het kader van vergroting van agrarische bouwpercelen, omzetting van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf, nieuwe agrarische bouwpercelen, en nevenactiviteiten. Hier is in onderhavige situatie geen sprake van.

Artikel 2.1.1 Ruimtelijke kwaliteit

1. De plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied omvat een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:
 - a. het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen;
 - b. het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de Structuurvisie Grutsk op 'e Romte.
2. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op landelijk gebied stelt zo nodig regels die ertoe strekken dat de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid, sub b, herkenbaar blijven.
3. Een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing van:
 - a. een uitbreidingslocatie;
 - b. nieuwe infrastructuur of aanpassing van infrastructuur;
 - c. een nieuwe recreatieve voorziening of uitbreiding van een recreatieve voorziening;
 - d. agrarische bedrijven, inclusief glastuinbouwbedrijven;
 - e. overige nieuwe of uitbreiding van bestaande, al dan niet aan het landelijk gebied gebonden functies,

binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals bedoeld in het eerste lid, sub b.

Toetsing

Onderhavige aanvraag betreft een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied. Derhalve zal een ruimtelijke en landschappelijke kwaliteitsparagraaf worden toegevoegd aan voorliggende ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat wordt voldaan aan dit artikel. Er zal worden voorzien in een zorgvuldige inpassing van het agrarisch bedrijf, zoals bedoeld onder lid 3d.

Artikel 2.2.1 Archeologie

1. In de plantoelichting van een ruimtelijk plan wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden zoals aangegeven op de Famke kaart.
2. Indien in een ruimtelijk plan wordt afgeweken van het bepaalde in het eerste lid wordt onderbouwd op welke wijze in een vergelijkbare bescherming van archeologische waarden is voorzien.



Toetsing

In de ruimtelijke onderbouwing is een paragraaf opgenomen met betrekking tot het aspect archeologie. In deze paragraaf is ingegaan op de bouwplannen in relatie tot de archeologische waarden van de gronden.

Conclusie

Het plan is niet in strijd met provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Achtkarspelen

Op 24 januari 2013 heeft de gemeente Achtkarspelen een structuurvisie vastgesteld. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, zal deze worden vervangen door de Omgevingsvisie met een doorkijk naar 2040.

In de structuurvisie staat beschreven dat de landbouw als sector voor de werkgelegenheid in de gemeente van groot belang is. Bekend is dat binnen de landbouw schaalvergroting plaatsvindt en dat sommige bedrijven hierin niet willen of kunnen meegaan. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid voor agrarische bedrijven verder uitgewerkt, waarbij zowel aandacht is besteed aan schaalvergroting als omvorming of verbreding van agrarische bedrijven.

In de ontwerp-omgevingsvisie is tevens geen ontwikkelingsrichting beschreven in het kader van uitbreiding van agrarische bedrijven. Wel blijkt uit deze visie dat wordt ingezet op onder andere een vitale en toekomstgerichte economie, omgevingskwaliteit en schone energie.

Toetsing

De structuurvisie geeft aan dat het beleid voor agrarische bedrijven is doorwerkt in het bestemmingsplan. Met onderhavige aanvraag wordt het bestemmingsplan als basis genomen. Tevens wordt onderbouwd op welke wijze van het bestemmingsplan kan worden afgeweken en gemotiveerd waarom dit aanvaardbaar is. Het plan is hierdoor niet in strijd met de Structuurvisie Achtkarspelen.

3.3.2 Omgevingsvisie Achtkarspelen 2021-2040

Met het oog op de Omgevingswet is de gemeente Achtkarspelen tevens aangevangen met het in procedure brengen van een omgevingsvisie met de ruimtelijke ambities voor de gemeente tot aan 2040. Er wordt ruimte geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen, mits ingepast in, en met respect voor het bestaande landschap. Voor agrarische bedrijven wordt ingezet op duurzame energieopwekking en natuurvriendelijk grondgebruik- en beheer.

Toetsing

Onderhavig plan voorziet in de uitbreiding van bedrijfsbebouwing binnen het bestaande agrarische bouwvlak en landschappelijke raamwerk. Het plan is hierdoor niet in strijd met de Omgevingsvisie Achtkarspelen.

3.3.3 Bestemmingsplan

Zoals reeds beschreven is het plan op tweetal punten in strijd met het bestemmingsplan. Onderstaand wordt aangegeven welke strijdigheden er zijn en gemotiveerd op welke wijze toch medewerking kan worden verleend aan het plan.

Onderhavig plan voorziet in het uitbreiden de bestaande stallen met overdekte uitloop. Voor de bouw van bedrijfsgebouwen gelden conform artikel 3.2, sub a de volgende regels:

1. er mogen uitsluitend bedrijfsgebouwen ten behoeve van agrarische bedrijven worden gebouwd;
2. een bedrijfsgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
3. per bouwvlak mogen uitsluitend bedrijfsgebouwen ten behoeve van 1 agrarisch bedrijf worden gebouwd;
4. de oppervlakte per gebouw mag niet meer bedragen dan 500 m²;
5. op de gronden ter plaatse van de aanduiding "intensieve veehouderij" mag uitsluitend de bestaande oppervlakte aan stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij worden gebouwd, met dien verstande dat de oppervlakte van stalruimte ten behoeve van intensieve veehouderij mag worden uitgebreid indien:
 - dit noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen op het gebied van de gezondheid en het welzijn van dieren;
 - deze uitbreiding niet leidt tot meer dierplaatsen;
 - deze uitbreiding wordt gebouwd binnen het bouwvlak;

Bouwen ten behoeve van intensieve veehouderij

Onder 5 staat beschreven dat de oppervlakte aan stalruimte ten behoeve van een veehouderij enkel mag worden vergroot indien dit noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen op het gebied van de gezondheid en het welzijn van dieren, dit niet leidt tot meer dierplaatsen en de uitbreiding wordt gebouwd binnen het bouwvlak. Aan de laatste twee punten kan worden voldaan, echter wordt niet gebouwd op basis van een wettelijke verplichting.

In het bestemmingsplan zijn geen bevoegdheden opgenomen welke het mogelijk maken af te wijken van dit artikel. Echter aangezien in onderhavige situatie voldaan wordt aan de punten met betrekking tot het aantal dierplaatsen en het bouwen binnen een bouwvlak, en de aanvraag een positieve uitwerking heeft op het dierenwelzijn van de legkippen (wat aansluit op het andere punt) is het beleidsmatig aanvaardbaar om hier medewerking aan te verlenen.

Oppervlakte per gebouw

Onder 4 staat beschreven dat de oppervlakte per gebouw niet meer mag bedragen dan 500 m². Aangezien de uitlopen uitbreidingen van bestaande stallen betreffen (de overdekte uitlopen zijn immers onlosmakelijk verbonden met de bestaande stallen) en deze stallen reeds groter zijn dan 500 m² kan hier niet aan worden voldaan.

In artikel 3.4 onder d van het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het



bouwen van gebouwen met een oppervlakte van meer dan 500 m² per gebouw binnen een bouwvlak. Omdat echter voor het bouwen ten behoeve van een intensieve veehouderij reeds buitenplannen van het bestemmingsplan dient te worden afgeweken en hierbij middels een ruimtelijke onderbouwing een integrale afweging wordt gemaakt, hoeft hier niet aan te worden getoetst.

Overige voorwaarden

In artikel 3.4 van het bestemmingsplan is tevens opgenomen dat het bevoegd gezag enkel van het bestemmingsplan afwijkt mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een aantal ruimtelijke en milieuaspecten. Onderstaand wordt op deze aspecten ingegaan.

1. Het straat- en bebouwingsbeeld

De uitbreidingen van de stallen in de vorm van overdekte uitlopen kennen ruimtelijk een ondergeschikte functie. Daarnaast worden de uitlopen tussen de bestaande stallen gerealiseerd, waardoor de bebouwing compact blijft en het straat- en bebouwingsbeeld zo goed als niet verandert.

2. De woonsituatie

Uit voorgaand aspect blijkt reeds dat de visuele verandering nihil is. Daarnaast blijven de emissiepunten van de stallen onveranderd. Een goede woonsituatie kan derhalve worden geborgd.

3. De milieusituatie

De emissiepunten van de stallen en daarmee tevens de milieusituatie blijven onveranderd. Alle ventilatoren blijven op dezelfde plaats gesitueerd. De wintergarten is direct met de bestaande stal verbonden. Uitgaande van de eis dat er altijd een zekere onderdruk in de stal aanwezig dient te zijn, zal de inlaatcapaciteit via inlaatventielen en uitlooptuiken van de wintergartens altijd in overeenstemming zijn met de hoeveelheid luchtverversing die voor de legkippen benodigd is. Met deze wijze van ventileren is geen apart emissiepunt nodig voor de wintergarten.

4. De verkeersveiligheid

Het aantal legkippen dat gehouden wordt op het agrarisch bedrijf verandert niet. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van het bedrijf blijft dan ook onveranderd. De bouw van de uitlopen hindert daarnaast niet het zicht op de openbare weg.

5. De sociale veiligheid

Het plan doet geen afbreuk aan de sociale veiligheid in het gebied.

6. De gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden

De overdekte uitlopen worden gerealiseerd binnen het bestaande bouwvlak. Daarnaast blijven de emissiepunten onveranderd. Er wordt derhalve geen afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

7. De cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden.

In het kader van onderhavige aanvraag is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Daarnaast heeft



het plan geen negatieve invloed op eventuele cultuurhistorische of natuurlijke waarden. Immers zijn de gronden reeds verhard (erfverharding) en worden er geen gebouwen gesloopt of waardevolle elementen van het perceel verwijderd.

3.3.4 Visie Ruimtelijke kwaliteit buitengebied Achtkarspelen

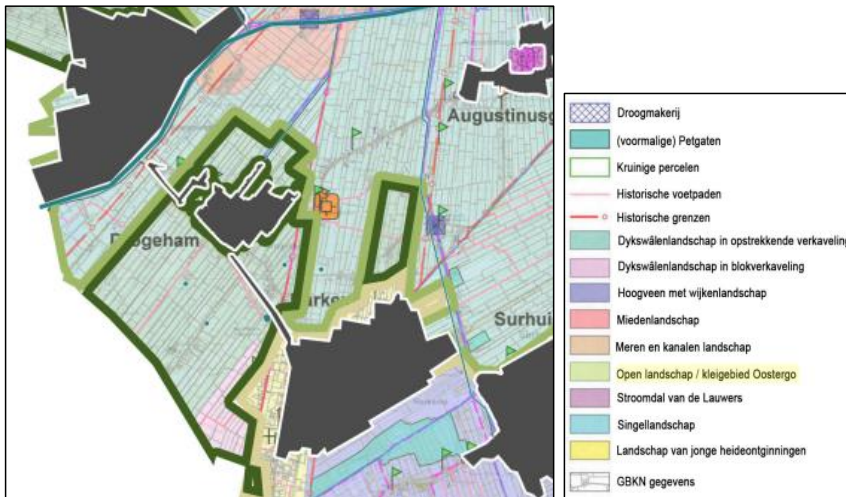
De gemeente Achtkarspelen heeft een visie ruimtelijke kwaliteit voor het buitengebied opgesteld welke kan worden geraadpleegd bij de herinrichting van percelen. Ruimtelijke ontwikkelingen bieden namelijk een mogelijkheid om het landschap binnen de landschappelijke karakteristiek te versterken. De visie is vastgesteld op 14 oktober 2021 en opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan (herziening).

In de gemeente komen drie hoofdlandschapstypen voor, namelijk het kustlandschap, het veenlandschap en het dekzand- en kleileemlandschap. Deze kunnen weer onderverdeeld worden in specifiekere landschapstypen.

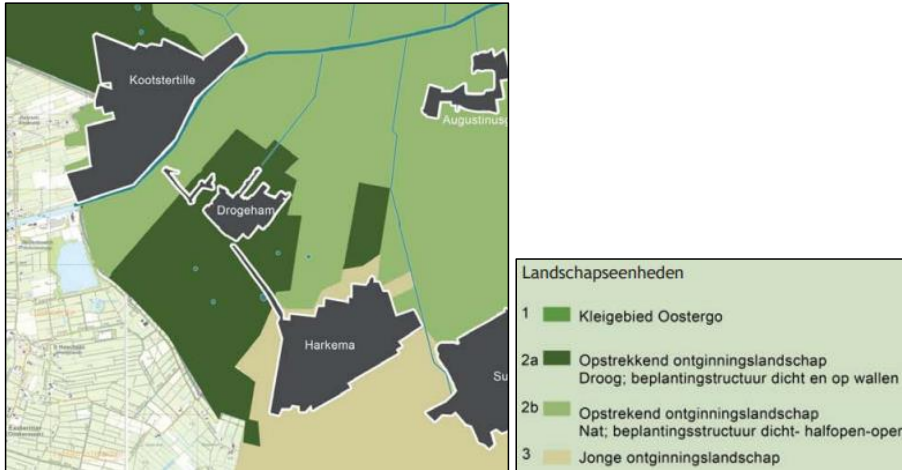
Het plangebied is gesitueerd binnen het opstrekking droge ontginningslandschap (landschapseenheid) van het dykswâldenlandschap (houtwallenlandschap; landschapstype). Dit betreft een besloten landschap met overwegend houtwallen. Er is sprake van een duidelijke landschapsinrichting en een opstrekking verkaveling met een dicht patroon van perceelsrandbeplantingen. Deze beplantingen bestaan veelal uit eiken met struweel, elzen en berken.

Erven kennen een opstrekking vorm en hebben een duidelijk voor- en achtererf. Er is sprake van zijdelingse beplanting op een wal. Soms wat op de achtererfgrins. Op het voorerf is zijn enkele bomen te vinden en soms hagen.

De in het bestemmingsplan opgenomen houtwallen (functieaanduiding) behoren tot de hoofdstructuur van de Noardlike Fryske Wâlden.



Figuur 7: Uitsnede kaart landschapstypen



Figuur 8: Uitsnede kaart landschapstypen

Toetsing

De karakteristieken zoals beschreven in de Visie Ruimtelijke Kwaliteit zijn in acht genomen bij de uitwerking van het plan en verwerkt in een landschappelijke inpassing, verderop nader uitgewerkt.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 VNG-Brochure

Naast de ruimtelijke impact dient tevens onderzocht te worden of ter plaatse van de omliggende woningen (gevoelige objecten) na het realiseren van het plan nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Ook dient te worden onderzocht of door het realiseren van het plan de bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven worden aangetast. Middels milieuzonering kan hierover een uitspraak worden gedaan.

Voor het aspect zonering tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” editie 2009 gebruikt. De brochure is bedoeld als hulpmiddel. Als gevolg van jurisprudentie heeft de publicatie bijna de status van “pseudowetgeving” gekregen waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken. Het uitgangspunt in de nieuwe versie is gemotiveerd toepassen, met als doel te komen tot maatwerk op lokaal niveau. De brochure is toe te passen voor plannen en voor het toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen en kantoren) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij omgevingstypen onderscheiden die zijn gebaseerd op functiescheiding: rustige woonwijk en gebieden die zijn gebaseerd op functiemenging: gemengd gebied.

De richtafstanden die zijn vermeld in de SvB gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

In de onderstaande tabel is per milieucategorie de bijbehorende richtafstand weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstand (m) in gemengd gebied	Richtafstand (m) in rustig woongebied
1	0	10
2	10	30
3.1	30	50
3.2	50	100
4.1	100	200
4.2	200	300

Figuur 9: Tabel richtafstanden / milieucategorie – VNG Brochure.

Voor een pluimveehouderij gelden de volgende richtafstanden:

SBI 2008	Nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.								
0147	1	Fokken en houden van pluimvee: - legkippen	200	30	50	0	200	4.1

Figuur 10: Richtafstanden behorende bij een pluimveehouderij

Het plangebied is gesitueerd in een omgeving met een afwisseling van agrarische bedrijvigheid en burgerwoningen. Derhalve is sprake van een ligging in gemengd gebied en kunnen de richtafstanden met één trede worden verlaagd. De grootste richtafstand bedraagt hierdoor 100 meter.

4.1.2 Wet geurhinder en veehouderij

Een agrarische inrichting dient zich te houden/ moet voldoen aan onder andere artikel 4 van de Wet geurhinder en veehouderij. In deze wet is bepaald dat de geuremissie van een veehouderij, waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor bij ministeriele regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, op een gevoelig object niet meer mag bedragen dan 14 odeur indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

4.1.3 Toetsing

In de huidige situatie wordt de richtafstand van 100 meter niet behaald. Uit vorige toestemmingen is echter gebleken dat voor omwonenden een goed woon- en leefklimaat kan worden geborgd. De afstand vanaf de woonbestemmingen tot de bedrijfsbebouwing blijft onveranderd. De uitbreidingen vinden namelijk achter de bestaande bedrijfsbebouwing plaats.

De emissiepunten van de stallen blijven daarnaast onveranderd. Alle ventilatoren blijven op dezelfde plaats gesitueerd. De wintergarten is direct met de bestaande stal verbonden. Uitgaande van de eis dat er altijd een zekere onderdruk in de stal aanwezig dient te zijn, zal de inlaatcapaciteit via inlaatventielen en uitloophuizen van de wintergartens altijd in overeenstemming zijn met de hoeveelheid luchtverversing die voor de legkippen benodigd is. Met deze wijze van ventileren is geen apart emissiepunt nodig voor de wintergarten.

De overdekte uitlopen zijn niet permanent toegankelijk. De dieren verblijven uitsluitend in de dagperiode in deze ruimte. Er is derhalve geen sprake van een uitbreiding van de leefoppervlak, en hiermee samenhangend tevens niet van het aantal dieren. Ook wijzigt het stalsysteem en de verhouding strooiselvloer/ roostervloer niet ten opzichte van de vergunde situatie en blijft de emissie vanuit de stal derhalve onveranderd. In het kader van milieu hoeven de overdekte uitlopen enkel milieuneutraal te hoeven gemeld. Er treden derhalve geen veranderingen op in het kader van richtafstanden of aantal odeurs.



Er wordt geen gevoelig object op het perceel toegevoegd. De gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven worden derhalve niet belemmerd.

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.2 Ecologie

4.2.1 Inleiding

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatige beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van de waardevolle landschappen.

De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermd Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS) / het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland voorheen bekend als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De gebruiksfase van het agrarisch bedrijf blijft onveranderd. Immers blijft het aantal legkippen ongewijzigd en daarmee tevens het aantal benodigde verkeersbewegingen voor o.a. voer, mestafzet, eiertransport en transport van de legkippen. Tevens is geen sprake van het slopen van gebouwen of het uitvoeren van werk of werkzaamheden die niet bouw-gerelateerd zijn. Wel is er sprake van een bouwfase (de wintergartens). Hiervoor is een AERIUS-berekening uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn beschreven in de stikstofrapportage zoals opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Samengevat kan worden gesteld dat gelet op de forse afstand van ca. 10625 meter er geen factoren zijn die leiden tot een negatief effect op het dichtstbijzijnde, en daarmee maatgevende, Natura 2000-gebied 'Alde Feanen'. Uit de calculatie blijkt daarnaast dat in de toegepaste 'worst-case' benadering de stikstofdepositie niet leidt tot significant negatieve effecten op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. Derhalve kan op voorhand worden uitgesloten dat er bij onderhavige voornemen sprake zal zijn van significant negatieve effecten.

4.2.3 Soortenbescherming

De uitlopen worden gerealiseerd op gronden die in de huidige situatie in gebruik zijn als erfverharding.



Daarnaast is er in de gewenste situatie geen sprake van de sloop van gebouwen of kap van bomen. Een quick-scan flora en fauna hoeft derhalve niet te worden uitgevoerd.

4.3 Bodem

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

In onderhavige situatie is geen sprake van de oprichting van een gevoelig object. De uitlopen zijn niet bedoeld voor langdurig verblijf van personen. Tevens zouden de uitlopen, indien er geen strijdigheid met de ruimtelijke regels bestond, vergunningsvrij kunnen worden opgericht. Een nul-meting achten wij om deze reden niet noodzakelijk. Een bodemonderzoek hoeft derhalve niet te worden uitgevoerd.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Inleiding

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. In het kader van het aspect cultuurhistorie wordt zowel ingegaan op de zichtbare cultuurhistorische waarden als op het erfgoed onder de grond (archeologie).

4.4.2 Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke plannen.

De gronden rondom het bouwperceel kennen gedeeltelijk de functieaanduiding 'houtwal', gedefinieerd als een cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol landschapselement bestaande uit een wallichaam van enkele meters breed, voorzien van een inheems boom- en struikbeplanting, waarvan bomen het hoofdbestanddeel vormen, al dan niet dienende ter eigendomsmarkering en/of perceelscheiding. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden bestemd voor het in stand houden van houtwallen. De uitlopen kennen een bouwhoogte die niet van invloed is op het zicht op deze houtwallen. Daarnaast worden de uitlopen gerealiseerd tussen de bestaande wallen en gaat het plan gepaard met een landschappelijk (dus tevens cultuurhistorisch versterkend) landschappelijk inpassingsplan. Er vindt ook geen kap van beplanting plaats.

4.4.3 Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de Monumentenwet van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

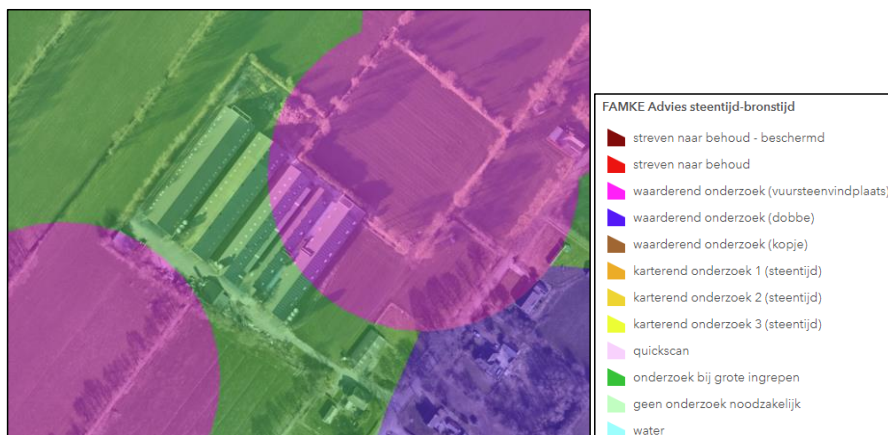
Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening is de Famke opgenomen, of terwijl de Friese archeologische monumentenkaart extra. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden zoals aangegeven op de Famke.

De Famke bestaat uit twee advieskaarten, één voor de periode steentijd – bronstijd, en één voor de periode ijzertijd – middeleeuwen. De adviezen variëren van ‘streven naar behoud’ tot ‘geen nader onderzoek nodig’.

Het Famke advies voor de ijzertijd - middeleeuwen is karterend onderzoek 3. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten.

Het Famke advies voor de steentijd – bronstijd is deels ‘waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)’ en deels ‘onderzoek bij grote ingrepen’. De onderverdeling hiervan is weergegeven in figuur 11. Voor ‘waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)’ geldt dat bij ingrepen van meer dan 50 m² deze vindplaatsen middels een waarderend archeologisch onderzoek moeten worden onderzocht. Voor ‘onderzoek bij grote ingrepen’ geldt dat bij omvangrijke ingrepen van meer dan 3,5 hectare adviseert de provincie een karterend proefsleuvenonderzoek.



Figuur 11: Uitsnede famke advies steentijd-bronstijd

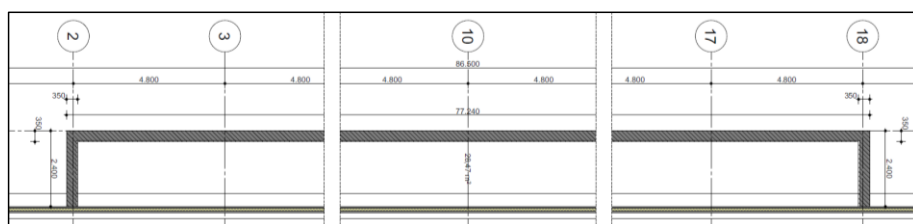
Met opmerkingen [EH1]: Onder het kopje 4.4.3 archeologie graag ook de FAMKE kaart en eventuele onderzoekverplichtingen van uit de FAMKE kaart betrekken.

Bestemmingsplan

De gronden van het plangebied zijn deels bestemd als 'Waarde – Archeologie'. Deze gronden zijn tevens bestemd voor het herstel en behoud van archeologische waarden. Op de gronden mogen enkel bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken worden gerealiseerd, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 50 m² wordt uitgebreid of bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 50 m² ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

Toetsing

Het overgrote deel van de uitlopen is inpandig gerealiseerd of gerealiseerd op betonplaten boven op de bodem. Hiervoor hebben derhalve geen werkzaamheden in de bodem plaatsgevonden. De meest westelijke overdekte uitloop kent wel een 'fundering' in de bodem. Deze is echter gesitueerd buiten de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de zone 'waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)'. Daarnaast is deze fundering in totaal circa 30 m² (kleiner dan 50 m²).



Figuur 12: Weergave 'fundering' westelijke overdekte uitloop.

4.4.4 Conclusie

De aspecten cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.5 Ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit

Ruimtelijke ontwikkelingen dienen zo goed mogelijk te worden ingepast in het landschap. Volgend uit het provinciaal en gemeentelijk beleid dient ook in dit geval een ruimtelijk en landschappelijk inpassingsplan te worden aangeleverd waaruit blijkt dat de bestaande waarden niet worden aangetast en de nieuwbouw ruimtelijk en landschappelijk is ingepast in haar omgeving.

In de huidige situatie zijn de gronden rondom het bouwvlak al flink aangeplant (figuur 11). Deze aanplant komt overeen met de functieaanduidingen voor houtwallen zoals weergegeven op de plankaart. De bestaande bedrijfsbebouwing is gesitueerd binnen deze structuur van houtwallen.

De overdekte uitlopen hebben ruimtelijk een ondergeschikte functie ten opzichte van de bestaande bebouwing. Het betreffen immers lagere en smalle bouwwerken en betreffen uitbreidingen van deze bestaande gebouwen. Doordat de overdekte uitlopen daarnaast tussen de bestaande bedrijfsgebouwen in worden gerealiseerd, blijft de bebouwing compact en heeft het plan geen significante invloed op de draagkracht van het landschap en haar kernkwaliteiten noch de ruimtelijke structuur. Doordat het plan geen grote ruimtelijke impact heeft en het perceel in de huidige situatie al goed landschappelijk is

ingepast, is een investering in landschap niet noodzakelijk, zie figuur 13.



Figuur 13: Huidige landschappelijke inpassing plangebied. Bron: streetsmart.cyclomedia.com



Figuur 14: Landschappelijke inpassing (tevens opgenomen als bijlage). Bron: VanWestreenen.

4.6 Waterhuishouding

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

4.6.1 Beleidskader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water'

In december 2000 is het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' vastgesteld. Dit is met name nodig om het hoofd te kunnen bieden aan zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer en verdergaande bodemdaling. Dit vergt een aanpak van het waterbeheer in samenhang met de ruimtelijke ordening. Het kabinetsstandpunt noemt de 'Watertoets' als instrument voor het vooraf beoordelen van ruimtelijke plannen op de gevolgen voor de waterhuishouding.

4.6.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op



ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van waterschap nodig mede ook in verband met het graven/verlengen van de watergangen rondom het perceel.

Toetsing

Voor het plan is een watertoets uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn opgenomen als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing en onderstaand samengevat.

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Het is niet toegestaan om zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1.500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in het wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater hanteert het bevoegd gezag de volgende compensatienorm:

- Boezem 5%, dit heeft alleen betrekking op de Friese boezem
- Polder 10%
- Vrij afstromend, alternatieve maatregelen.

Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij bovenstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dient een watervergunning bij het waterschap te worden aangevraagd.

In onderhavige situatie is er sprake van een uitbreiding van 1.110 m² aan bedrijfsbebouwing. Doordat in het verleden ook al uitbreidingen hebben plaatsgevonden, is de vrijgestelde 1.500 m² al gebruikt. Derhalve dient een compensatie plaats te vinden. In dit geval zal een bestaande watergang worden verbreed, zie tekening landschappelijke inpassing. Deze watergang wordt in een lengte van 111 meter verbreed met 1 meter. De (extra) vrijkomende hekkelspecie zal terecht komen op gronden van initiatiefnemer. De eigenaar van de naastgelegen gronden zal hier derhalve geen hinder van ondervinden.

4.7 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen treden ook vaak wijzigingen op in het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte. Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een dergelijke ontwikkeling op deze aspecten. Het aantal legkippen dat gehouden wordt op het agrarisch bedrijf veranderd echter niet. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van het bedrijf blijft hierdoor ook ongewijzigd.



4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Onderzoekskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid (EV) naar verschillende aspecten te worden gekeken:

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen bij tal van industriële activiteiten. De aandacht richt zich vooral op veiligheidsaspecten in het kader van de ruimtelijke ordening in relatie tot de beheersing van de risico's die samenhangen met het grootschalig gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij alleen om de direct gevolgen die door het eenmalig vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen ontstaan. De normen zijn uitgedrukt in een groepsrisico en een plaatsgebonden risico.

4.8.2 Toetsing

Op 270 meter afstand is een buisleiding gelegen. De afstand tot deze buisleiding wijzigt niet door deze ontwikkeling. In onderhavige situatie is er daarnaast geen sprake van de toevoeging van een gevoelig object of de toevoeging van risicobronnen. Derhalve hoeft geen onderzoek naar externe veiligheid te worden uitgevoerd.



5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische haalbaarheid

Het vereiste om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening brengt met zich mee dat een oordeel wordt uitgesproken over de economische uitvoerbaarheid. In onderhavige situatie gaat het om het realiseren van overdekte uitlopen. De ontwikkeling hiervan is een particulier initiatief, dat volledig met de eigen middelen wordt gefinancierd. Ten behoeve van de realisering van dit plan hoeven door de gemeente geen voorzieningen te worden getroffen. Eventuele planschade komt voor de rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan zal bij publicatie op de gebruikelijke wijze ter inzage gaan. Tijdens deze periode is het mogelijk dat belanghebbenden zijn of haar zienswijze op het plan kenbaar maken. Vervolgens zal de reactie worden beoordeeld en bezien of het aanleiding zal geven tot aanpassing van het plan.

5.3 Afweging en conclusie

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de economische vitaliteit van het buitengebied. In algemene zin kan onderhavig plan derhalve als een wenselijke ontwikkeling worden beschouwd. Uit de toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past in het beleid van Rijk, provincie en gemeente. Het plan is getoetst aan ruimtelijke, milieutechnische en andere relevante aspecten. Deze aspecten leveren geen belemmering op voor het onderhavig plan. Voorts kan het plan als uitvoerbaar worden beschouwd. Eindconclusie kan derhalve zijn dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en dat er geen belemmeringen bestaan welke planrealisering in de weg staat.



6 Bijlagen

- Bijlage 1: Bouwtekening overdekte uitlopen
- Bijlage 2: Tekening landschappelijke inpassing, VanWestreenen, d.d. 9 mei 2022
- Bijlage 3: Toelichting milieuneutrale melding
- Bijlage 4: AERIUS-berekening bouwfase & toelichting
- Bijlage 5: Watertoets