



Raadsvergadering d.d. 27 januari 2015  
Agendanr. 12.

Aan de Raad

No. ZA.14-31415/DV.14-434, afdeling Ruimte.

Sellingen, 15 januari 2015

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen t.b.v. de uitbreiding van het varkensbedrijf Moersloot 147/149 te Ter Apel.

### **Inleiding**

Op 29 januari 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Varkenshouderij Hendriks (hierna te noemen Hendriks), Moersloot 149, 9561 VH Ter Apel. Vergunningverlening is slechts mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dat kader is op grond van het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

### **Aanvraag**

Er wordt omgevingsvergunning aangevraagd voor de volgende activiteiten:

1. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en provinciale ruimtelijke verordening, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo;
2. het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Voor activiteit 2 wordt een vergunning aangevraagd omdat activiteit 1 gevolgen kan hebben voor de op grond van de Natuurbeschermingswet beschermde natuurgebieden in zowel de provincie Drenthe als de provincie Groningen. Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe en van de provincie Groningen zijn voor dit deel van de aanvraag het bevoegde gezag. Zij moeten een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Deze zijn aangevraagd.

### **Projectomschrijving**

Hendriks heeft zijn varkenshouderij op de percelen Moersloot 147 en 149 te Ter Apel. Op het perceel Moersloot 149 worden thans 800 vleesvarkens gehouden in een traditionele stal en op het perceel Moersloot 147 worden 1.460 vleesvarkens gehouden in twee traditionele stallen.

Hendriks is voornemens zijn huidige vleesvarkenshouderij in stappen uit te breiden en te veranderen in een gesloten varkenshouderij.

#### Moersloot 149

Op het perceel Moersloot 149 wil Hendriks 746 zeugen, 80 opfokzeugen en 2 dekberen gaan houden. Daarvoor worden twee nieuwe zeugenstallen gebouwd en de bestaande vleesvarkensstal aangepast.

#### Moersloot 147

Op het perceel Moersloot 147 wil Hendriks 2.952 gespeende biggen en 4.440 vleesvarkens gaan houden. Daarvoor worden twee nieuwe stallen gebouwd en de bestaande stallen aangepast. Op het perceel wordt ook een bovengrondse afgedekte mestsilo geplaatst. Hierin zal naast mest van de locatie zelf ook mest van de locatie Moersloot 149 worden opgeslagen. Via een ondergrondse mesttransportleiding tussen de silo en de stallen op Moersloot 149 zal de mest worden verpompt.

De gewenste uitbreidingen zijn in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan en met de provinciale omgevingsverordening.

Om het project te kunnen realiseren is/zijn omgevingsvergunning(en) op grond van de Wabo nodig voor de volgende activiteiten:

1. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en provinciale ruimtelijke verordening, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c, Wabo;
2. het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo;
3. het veranderen of het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2° en 3°, Wabo en artikel 2.6 Wabo (revisievergunning);
4. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder b, Wabo;
5. het maken van een uitweg, als bedoeld in artikel 2.2, lid 1 onder e, Wabo.

Het project wordt in verschillende fasen uitgevoerd. In deze aanvraag wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor de activiteit: het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en provinciale ruimtelijke verordening, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c, Wabo en waarbij tevens vergunning wordt gevraagd voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Nadat het besluit op deze aanvraag van kracht is zullen de omgevingsvergunningen voor de realisatiefases, fase 1 en fase 2, worden aangevraagd.

#### Fase 1

In fase 1 zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het realiseren van de plannen op het perceel Moersloot 147. Hiervoor zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de activiteiten: bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo), het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 2.6, Wabo) en maken van een uitweg (artikel 2.2, lid 1 onder e, Wabo).

#### Fase 2

In fase 2 zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het realiseren van de plannen op het perceel Moersloot 149. Hiervoor zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de activiteiten: bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo), het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 2.6, Wabo) en het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dit in een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, lid 1 onder b, Wabo). Vergunning voor deze laatste activiteit is nodig voor de aanleg van de mesttransportleiding.

#### **Milieueffectrapport**

Het hele project heeft een zodanige omvang dat de milieugevolgen daarvan, op grond van het Besluit milieueffectrapportage, moeten worden beoordeeld in een milieueffectrapport. Omdat een positief besluit op deze aanvraag het eerste besluit is dat in juridische zin voorziet in realisatie van het hele project moet de milieueffectbeoordeling plaatsvinden bij de voorbereiding van het besluit op deze aanvraag. Bij deze aanvraag is een milieueffectrapport gevoegd. Het milieueffectrapport heeft betrekking op het gehele project. Alle relevante aspecten (ruimtelijke en milieu) van het hele project zijn hierin beoordeeld.

Uit het milieueffectrapport blijkt dat uitvoering van het gehele project past binnen de van toepassing zijn milieuwet en -regelgeving. De emissies van geur, fijn stof en ammoniak nemen ten opzichte van de huidige situatie af.

#### **Strijdigheid bestemmingsplan**

De strijdigheid vloeit voort uit het in het bestemmingsplan genoemde maximale aantal te houden dieren. De op te richten gebouwen blijven binnen de op de verbeelding bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" aangegeven bouwvlakken.

#### **Voortraject gemeente en provincie**

Na de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" door de gemeenteraad, heeft het college van Gedeputeerde Staten van Groningen een reactieve aanwijzing gegeven tegen o.a. dat onderdeel van het bestemmingsplan op grond waarvan intensieve veehouderijbedrijven zouden kunnen uitbreiden. De eigenaar van de percelen Moersloot 147/149 heeft vervolgens een voorlopige voorziening verzocht bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspak van de Raad van State. Ter zitting heeft de Voorzitter de vertegenwoordigers van de provincie gevraagd of er in dit specifieke geval bezwaren bestonden tegen de door de eigenaar gewenste ontwikkelingen. Na keukentafeloverleg is geconcludeerd dat de gewenste opzet landschappelijk gezien aanvaardbaar is. Daarna heeft de Voorzitter van de Afdeling de reactieve aanwijzing van de provincie, voor zover deze betrekking had op deze percelen, vernietigd.

### **Strijdigheid Omgevingsverordening provincie Groningen 2009**

De ingediende aanvraag past niet binnen de voorschriften van de provinciale omgevingsverordening, waarin is gesteld dat een toename van stalvloeroppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij binnen de zgn. witte gebieden niet is toegestaan. De percelen Moersloot 147/149 liggen binnen een dergelijk wit gebied. Op grond echter van het bepaalde in artikel 6.5, lid 3 van de provinciale omgevingsverordening kunnen Gedeputeerde Staten een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Dit kan in gevallen waarin voor 15 december 2010 een vergunningaanvraag is ingediend, dan wel niet is ingediend, maar wel de procedure in het kader van de “bouwblok op maat” methode aantoonbaar is gestart en daarom nog geen vergunningaanvraag is ingediend.

In het onderhavige geval is de “bouwblok op maat” methode (keukentafeloverleg) gestart op 9 maart 2010, reden waarom de onderhavige aanvraag onder het overgangsrecht valt. Van Gedeputeerde Staten is inmiddels de benodigde ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen.

### **Financiële consequenties**

De plannen worden volledig op kosten van de initiatiefnemer uitgevoerd. Met hem is een planschadeovereenkomst afgesloten.

### **Kanttekening**

De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit “strijdigheid met het bestemmingsplan”. De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

### **Procedure**

De ontwerpomgevingsvergunning en de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen van de raad en Gedeputeerde Staten, alsmede de MER worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan hiertegen zienswijzen naar voren brengen. Vervolgens vindt definitieve besluitvorming plaats. Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid van hoger beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien zienswijzen worden ingediend dan moet de raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeven. Mocht dit niet het geval zijn, dan kan het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verlenen.

### **Voorstel**

Wij stellen u voor een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” ten behoeve van het uitbreiden van het varkensbedrijf Moersloot 147/149 te Ter Apel, conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Vlagtwedde,

L.A.M. Kompier, burgemeester

J.M. de Vos, secretaris

No. 12.

De raad van de gemeente Vlagtwedde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 15 januari 2015, no.ZA.14-31415/DV.14-434 , afdeling Ruimte;

**b e s l u i t :**

een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” ten behoeve van het uitbreiden van het varkensbedrijf Moersloot 147/149 te Ter Apel, conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 januari 2015.

De raad voornoemd,

mevrouw L.A.M. Kompier,  
voorzitter

de heer H.R. Kastermans,  
griffier