

Bestemmingsplan

Algemeen veegplan Veendam 2023

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

April 2024

Vastgesteld

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RC Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

Bestemmingsplan

Algemeen veegplan Veendam 2023

Bestemmingsplan: Algemeen veegplan Veendam 2023
IDN: NL.IMRO.0047.10BPVeendam2023-0401
Status: Vastgesteld
Datum: April 2024



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle

0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	BELEIDSKADER	9
2.1	PROVINCIAAL BELEID	9
2.2	GEMEENTELIJK BELEID.....	10
HOOFDSTUK 3	TOELICHTING OP DE WIJZIGINGEN.....	12
3.1	ALGEMEEN	12
3.2	VERPLICHTE AANPASSINGEN OP GROND VAN PROVINCIALE OMGEVINGSVERORDENING.....	12
3.3	GEWIJZIGD GEMEENTELIJK BELEID / GEWIJZIGDE INZICHTEN.....	12
3.4	CORRECTIES, VERLEENDE VERGUNNINGEN EN OVERIGE AANDACHTSPUNTEN	13
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	14
HOOFDSTUK 5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	17
HOOFDSTUK 6	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	18
6.1	VOOROVERLEG.....	18
6.2	INSPRAAK.....	18
6.3	ZIENSWIJZEN.....	18
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		19
BIJLAGE 1	RUIMTELIJKE ONDERBOUWING VOSSEVELD 6	20

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 wenst de gemeente Veendam vóór die tijd een ontwerpbestemmingsplan (veegplan) in procedure te brengen. Het veegplan heeft betrekking op de hele gemeente, met uitzondering van gronden onderdeel uitmakend van de bestemmingsplannen 'Bedrijventerreinen', 'Sorghvliet', 'Veendammer Poort N33' en wijzigingsplan 'Meihuizenweg'. Voor de bestemmingsplannen 'Bedrijventerreinen' en 'Sorghvliet' lopen al actualiseringen.

In voorliggend bestemmingsplan (veegplan) worden een aantal recente ontwikkelingen en gewijzigde inzichten geborgd. Het gaat in hoofdzaak om:

- Verplichte aanpassingen op grond van provinciale omgevingsverordening;
- Gewijzigd gemeentelijk beleid / gewijzigde inzichten;
- Correcties, inpassen van verleende vergunningen en overige aandachtspunten.

In hoofdstuk 3 wordt hier een nadere toelichting op gegeven. Het bestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter.

Het bestemmingsplan wordt na vaststelling opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Veendam.

1.2 Ligging van het plangebied

De gemeente Veendam ligt in regio Oost Groningen. De gemeente heeft een oppervlakte van circa 7.868 hectare en grenst aan de gemeenten Midden-Groningen, Oldtambt, Pekela, Stadskanaal en Aa en Hunze (Drenthe).

Het plangebied beslaat het totale grondgebied van de gemeente Veendam, met uitzondering van de gronden onderdeel uitmakend van de bestemmings- en wijzigingsplannen zoals beschreven in paragraaf 1.1. Op afbeelding 1.1 is de situering van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1 Begrenzing van het plangebied

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Algemeen veegplan Veendam 2023” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0047.10BPVeendam2023-0401) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is sprake van een groot aantal geldende plannen, beheersverordeningen en verleende vergunningen. Het voert te ver om alle geldende plannen, beheersverordeningen en vergunningen toe te lichten. In onderstaand tabel zijn de plannen/verordeningen opgenomen.

Plannaam	IMRO-code
Buitengebied Veendam	NL.IMRO.0047.01BV00012013-0401
Wildervanksterdallen 59 Wildervank	NL.IMRO.0047.01BPWvankdal59-0401
Woortmanslaan 71 te Borgercompagnie	NL.IMRO.0047.01BPWmanslaan71-0401
Wildervank - C.W. Lubbersstraat	NL.IMRO.0047.05BPCWLubbersNZ-0401
Veendam - Museumplein	NL.IMRO.0047.04BPMuseumpl34-0401
Leer- en sportpark Veendam	NL.IMRO.0047.08BPLeerSport-0402
Buitengebied, J. Kammingakade 8 Wildervank	NL.IMRO.0047.01BPKammingak8-0401
Korte Akkers 42 Veendam	NL.IMRO.0047.01BPKteAkkers41-0401
Zuidwending 8 Veendam	NL.IMRO.0047.01BPZuidwending8-0401
Buitenwoel herziening	NL.IMRO.0047.08BPBuitenwoelHerz-0401
Veendam, Havenstraat 1b	NL.IMRO.0047.04BPHavenstr1b-0401
Pijlkruidstraat-Ericastraat	NL.IMRO.0047.05BPPijlkruidErica-0401
Borgercompagnie 117 te Borgercompagnie	NL.IMRO.0047.01PHBcomp117-0401
Veegplan Buitengebied Veendam 2019	NL.IMRO.0047.01BPBuitengeb2019-0401
Verlegging gasleiding N366	NL.IMRO.0047.01BPGasN366-0401
Borgerswold	NL.IMRO.0047.09BPBorgerswold-0401
Bestemmingsplan Sterrenboschlaan (tussen 13 en 26)	NL.IMRO.0047.05BP00012014-0401
Noordrand Borgerswold	NL.IMRO.0047.09BP00032013-0401
Raadhuisstraat (tussen 34 en 41) Wildervank	NL.IMRO.0047.05BP00012013-0401
Veendam Centrum	NL.IMRO.0047.04BP00012013-0401
Facetbestemmingsplan Supermarktlocaties	NL.IMRO.0047.10BP00012013-0401
Veendam Centrum, Kerkstraat West	NL.IMRO.0047.04BP00012012-0401
Bestemmingsplan verlegging gasleiding N33	NL.IMRO.0047.01PH00022011-0401
Bestemmingsplan Veendam Noord, Egypteinde-oostzijde	NL.IMRO.0047.06PH00012010-0401
Bestemmingsplan Uitbreiding Langebosschemeer	NL.IMRO.0047.09BP00022010-0401
wildervank	NL.IMRO.0047.05BP00012009-0501
Buitenplaats Woellust	NL.IMRO.0047.05UPWoellustSter-0401
Bestemmingsplan Wildervank, plan van uitwerking Woellust, fase 3b	NL.IMRO.0047.05UPWoellust3B-0401
Beneden Oosterdiep 69 Veendam	NL.IMRO.0047.04WPBenOdiep69-0401
Buitenwoel Dijkeneiland Veendam	NL.IMRO.0047.08WPDijkeneiland-0401
Wildervank, Poststraat 29 29a	NL.IMRO.0047.05WPpoststr2929a-0401
Landbouwstraat 35, Wildervank	NL.IMRO.0047.01WPLandbouwstr35-0401
Buitengebied 2019, Ommelanderswijk 116	NL.IMRO.0047.01WPOmmeland116-0401
J. Kammingakade 34 te Wildervank	NL.IMRO.0047.01WPKammingak34-0401
Buitengebied, Zuidwending 217 Veendam	NL.IMRO.0047.01WPZuidw217-0401
Veendam noord	NL.IMRO.0047.06BP00012009-0501
Ommelanderswijk	NL.IMRO.0047.03BP00012009-0501
Buitenwoel	NL.IMRO.0047.08BP00012009-0501
Langebosschemeer/Borgerswold	NL.IMRO.0047.09BP00012009-0501

De juridische vorm van dit bestemmingsplan betreft deels een bestemmingsplan met enkelbestemmingen, deels een parapluplan (dubbelbestemmingen/gebiedsaanduidingen) en deels een veegplan (met wijzigingen aan bestaande plannen). Daar waar voorliggend bestemmingsplan niet voorziet in enkelbestemmingen worden de op dit moment geldende plannen/verordeningen van toepassing verklaard. Inhoudende dat de betreffende plannen, rekening houdend met eventuele aanpassingen in dit bestemmingsplan, hun rechtskracht behouden.

Daar waar enkelbestemmingen worden gewijzigd zullen de aldaar geldende plannen/verordeningen en de daarin opgenomen bestemmingen komen te vervallen en worden vervangen door de nieuwe enkelbestemmingen zoals opgenomen in dit bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van de provincie Groningen en gemeente Veendam beschreven. In hoofdstuk 3 omvat een toelichting op de beschrijving. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

2.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in een tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2022 en de daarbij behorende Omgevingsverordening provincie Groningen.

2.1.1 Omgevingsvisie Groningen

De Omgevingsvisie provincie Groningen is op 1 juni 2016 vastgesteld. Sindsdien is de visie een aantal keer gewijzigd en geactualiseerd. De meeste recente actualisatie is van mei 2022. De visie bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden, het beschermen van karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen en het bieden van ruimte voor ondernemerschap.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk: bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie.

2.1.2 Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie is de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen vastgesteld. Ook de omgevingsverordening is een aantal keren partieel gewijzigd danwel geactualiseerd. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden.

2.1.3 Doorvertaling provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is de afgelopen jaren meermaals herzien en geactualiseerd. De geldende bestemmingsplannen zijn veelal verouderd en borgen niet alle verplichtingen voortkomend uit de provinciale

omgevingsverordeningen. Met voorliggend veegplan worden de provinciale regelingen verwerkt en juridisch planologisch verankerd. In hoofdstuk 3 wordt een nadere toelichting gegeven om welke verplichtingen het gaat. Daarnaast wordt op de locatie Vosseveld 6 de agrarische bestemming gewijzigd naar een bedrijfsbestemming om daar planologisch een transportbedrijf toe te staan. In de als bijlage 1 bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing wordt op deze ontwikkeling ingegaan. Echter wordt hier niet aan de nu geldende omgevingsverordening getoetst. Deze toetsing volgt hierna.

Omgevingsverordening

Artikel 2.13.3 Bouw- en verbouwmogelijkheden vrijgekomen gebouwen in het buitengebied

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op vrijgekomen gebouwen in het buitengebied voorziet niet in:
 - a. het vergroten van gebouwen;
 - b. het oprichten van nieuwe gebouwen, anders dan vervangende nieuwbouw

Artikel 2.13.6 Borging uitvoering erfinrichtingsplan

1. Een bestemmingsplan stelt regels die ervoor zorgen dat:
 - a. de bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, slechts overeenkomstig het erfinrichtingsplan worden gebouwd en/of aangelegd; en
 - b. de aanleg en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbepaling publiekrechtelijk wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan dan wel als voorwaarde bij een omgevingsvergunning.

Toetsing

Op de locatie Vosseveld wordt de bestaande bebouwing gebruikt voor het transportbedrijf. Er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Het uitvoeren van het erfinrichtingsplan is als voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen.

2.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling zijn de hieronder genoemde beleidsstukken van belang.

2.2.1 Gemeentelijk archeologisch beleid

2.2.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

2.2.1.2 Gemeentelijk archeologisch beleid

De gemeente Veendam heeft op 22 september 2014 de Nota Archeologiebeleid en Cultuurhistorie Veendam vastgesteld. De beleidsnota en -kaart dienen als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen. De archeologische verwachtingswaarden doorvertaald in geldende bestemmingsplannen.

De gemeente Veendam heeft onlangs de archeologische verwachtingswaarde opnieuw vastgelegd in de 'Beleidskaart archeologie Veendam 2022'.

2.2.2 Doorvertaling gemeentelijk beleid

Voorliggend veegplan voorziet ter plaatse van het plangebied in een actualisatie van de archeologische (verwachtings)waarde op basis van de geactualiseerde beleidskaart en het corrigeren van enkele omissies in de huidige archeologische dubbelbestemmingen.

HOOFDSTUK 3 TOELICHTING OP DE WIJZIGINGEN

3.1 Algemeen

De aard van de wijzigingen zijn te verdelen in drie onderdelen, te weten:

- Verplichte aanpassingen op grond van provinciale omgevingsverordening
- Gewijzigd gemeentelijk beleid / gewijzigde inzichten
- Correcties, verleende vergunningen en overige aandachtspunten

Hierna wordt per onderdeel een toelichting gegeven op de wijzigingen.

3.2 Verplichte aanpassingen op grond van provinciale omgevingsverordening

Hierna een opsomming van de aanpassingen aan de geldende plannen ten gevolge van de provinciale verordening.

- Aantal dieren intensieve veehouderijen; in de regels is vastgelegd dat het aantal dieren niet mag worden vergroot ten opzichte van de vergunde situatie op peildatum 1-1-2019
- Buitenopslag bij afvalverwerkende bedrijven; in de regels is vastgelegd dat buitenopslag bij afvalverwerkende bedrijven niet is toegestaan
- Karakteristieke waterlopen; karakteristieke waterlopen zoals opgenomen in provinciale kaart zijn planologisch als zodanig bestemd en voorzien van een passende beschermingsregeling
- Verruimd zoekgebied mestsilos bij No Dertien; zoekgebied op de verbeelding is aangepast en verruimd
- Tweede agrarische bedrijfswoning; afwijkingsmogelijkheid voor een tweede agrarische bedrijfswoning is verwijderd
- Mestopslag buiten agrarische bouwvlakken; afwijkingsbevoegdheid voor mestopslag buiten agrarische bouwvlakken is verwijderd (m.u.v. zoekgebieden)
- Veiligheidszones Basisnet;
 - in de bestemmingsplannen Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold, Buitenwoel, Veendam Noord - Egypteneinde-oostzijde, Ommelandervijk Wildervank, Pijlkruidstraat – Ericastraat zijn veiligheidszones opgenomen met een uitdrukkelijk gebruiksverbod voor objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen
 - voor de bestemmingsplannen Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold, Buitenwoel en Wildervank is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen in deze toelichting (hoofdstuk 4).
- Diepe plassen; aanduiding diepe plassen is verwijderd evenals de bijbehorende regeling ter plaatse (Groote Gat).

3.3 Gewijzigd gemeentelijk beleid / gewijzigde inzichten

Hierna een opsomming van de aanpassingen aan de geldende plannen ten gevolge van gewijzigd gemeentelijk beleid en gewijzigde inzichten:

- Algemene 10%- afwijkingsregel; in plannen waar dit nu nog niet is opgenomen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om met maximaal 10% van diverse maten te kunnen afwijken
- Erf- en terreinafscheidingen (veendam); vereenvoudigde en uniforme regeling opgenomen
- Beroepen en bedrijven aan huis; nieuwe lijsten met uitbreiding van aan huis toegelaten beroepen en bedrijven
- Internetverkoop en afhaalpunten; verwerken beleidsregels internetverkoop en afhaalpunten
- Plan capaciteit woningbouw bestemmingsplan Veendam Centrum; woningbouwafspraken zijn gewijzigd. Niet langer wordt verwezen naar aantal te bouwen woningen, maar naar de geldende

gemeentelijke woonvisie

- Archeologie;
 - boerderijplaatsen en andere elementen worden toegevoegd;
 - dubbelbestemmingen worden geactualiseerd op basis van laatste archeologische beleidskaart (2022)
 - archeologieregels worden gerepareerd met betrekking tot de dieptemaat bij bouwen (40 cm vrijstelling)
- Astron; standaardbepalingen (2021) en vrijwaringszone zijn aangepast
- Detailhandel; in de bedrijfsbestemmingen in de plannen Ommelanderswijk, Veendam-Noord en Wildervank is detailhandel uitgesloten.

3.4 Correcties, verleende vergunningen en overige aandachtspunten

Hierna een opsomming van de aanpassingen aan de geldende plannen ten gevolge van correcties (ommissies), verleende vergunningen en overige aandachtspunten:

- Veegplan Buitengebied 2019: binnen bestemming Bedrijf - Delfstof is de maximale bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde aangepast naar maximaal 15 meter
- verwerken verleende vergunningen (uitgebreide procedure):
 - Aquapark 5; inpassen laboratorium en kantoor Waterschap
 - Torenstraat 28; inpassen bedrijfswoning en toestaan pleegzorg
 - Molenstreek 141-155; inpassen bestaande woningen
 - Beneden Verlaat 118; inpassen woning
 - 11^e laan; inpassen woningen
 - Nedmagweg; inpassen gebruik
 - F.J. De Zeestraat; inpassen woningen
 - Raadhuisplein; inpassen woningen, horeca en detailhandel
 - Torenstraat 67; inpassen schuur
 - Torenstraat 33; agrarische bestemming naar woongebied
- Vosseveld 6; van agrarisch met aanduiding kwekerij naar transport bedrijf planologisch inpassen door toestaan bedrijven t/m cat. 2 en aanduiding transportbedrijf (voor toelichting zie ROB, opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting)
- J. Kammingakade 8: opnemen afwijkingsbevoegdheid voor toestaan kleinschalig kamperen.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Onderdeel hiervan is dat het plan niet in strijd is met een aantal milieuaspecten, zoals bodem en water.

Omdat het plan niet voorziet in het toestaan van nieuwe ontwikkelingen en de huidige functies in het gebied zijn getoetst aan de milieuaspecten is opnieuw toetsen in beginsel niet noodzakelijk, met uitzondering van:

- het aspect verantwoording groepsrisico voor de bestemmingsplannen Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold, Buitenwoel en Wildervank; en
- de ontwikkeling aan de Vosseveld 6

Verantwoording groepsrisico bestemmingsplannen Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold, Buitenwoel en Wildervank

Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

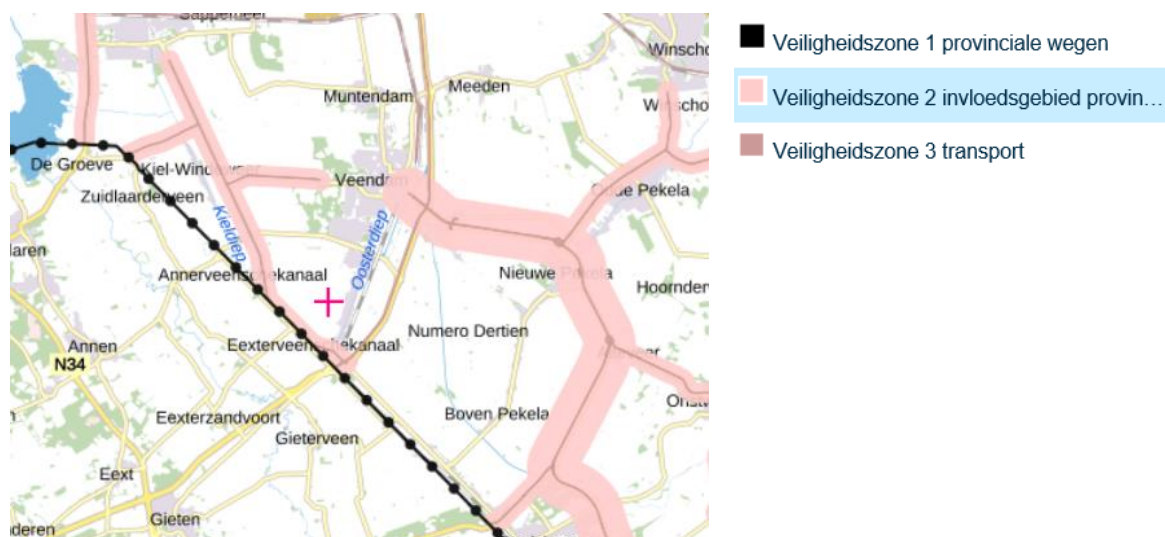
De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Situatie ter plaatse van de bestemmingsplannen Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold, Buitenwoel en Wildervank

De Provinciale Omgevingsverordening (POV) kent drie veiligheidszones:

- zone 1, provinciale wegen – *n.v.t. in Veendam*
- zone 2, invloedsgebied provinciale wegen
- zone 3, transport



Voor zone 2 dient het ruimtelijk plan een verantwoording van het groepsrisico te bevatten.

In zone 3 mag een ruimtelijk plan geen mogelijkheid bieden voor het oprichten of gebruiken van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen (in de POV gedefinieerd als: objecten zoals basisscholen en scholen voor bijzonder onderwijs, zorginstellingen, verzorgings-, verpleeg- en ziekenhuizen, kinderdagopvang, aanleunwoningen bij zorginstellingen, sociale werkplaatsen, cellencomplexen of daarmee gelijk te stellen inrichtingen; in bestemmingsplannen zullen deze vooral zijn bestemd als Maatschappelijk).

Betreft in Veendam: N33, N363 (Veendammerweg tussen Kielster Achterweg en rotonde Bergweg), N366 (vanaf rotonde Lloydsplein tot gemeentegrens met Pekela), N385 (Kielster Achterweg – K.J. de Vriezestraat tot aansluiting op N33) en het gedeelte van de spoorlijn waarop goederenvervoer plaatsvindt (tussen Kisuma en de noordelijke gemeentegrens).

Hierna wordt op de betreffende bestemmingsplannen ingegaan waar een dergelijke verantwoording op dit moment nog ontbreekt.

Bestemmingsplan Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerwold (N363)

Binnen dit bestemmingsplan zijn behoudens een woning en een (een deel van een) agrarisch bedrijf geen bebouwingmogelijkheden.

Bestemmingsplan Buitenwoel (N363)

Nabij de rotonde Bergweg valt een aantal woonbestemmingen onder de veiligheidszone 3; maatschappelijke voorzieningen zijn hier niet mogelijk.

Bestemmingsplan Wildervank (N385, N33)

Ter plaatse van de kruising met de lintbebouwing van Bareveld is binnen de veiligheidszone 3 van de N385 (uitsluitend) bestaande woonbebouwing mogelijk. Binnen de veiligheidszone 3 vanwege de N33 ligt alleen een sportbestemming zonder bebouwingmogelijkheden.

Bij het verantwoorden van het groepsrisico zijn er zowel locatiespecifieke als ontwikkelingspecifieke aspecten die moeten worden onderbouwd. Gezien het feit dat de locaties feitelijk niet wijzigen behoeven de volgende aspecten geen nadere onderbouwing: opkomsttijd, dekking waarschuwingsinstallatie, nabijheid bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van de hulpdiensten in algemeenheid. Wel wordt in voorliggend geval getoetst aan de bereikbaarheid van hulpdiensten ter plaatse, vluchtmogelijkheden en (zelf)redzaamheid van de aanwezige personen. Hierna worden de voorgenoemde aspecten nader onderbouwd:

- Bestrijdbaarheid/Bereikbaarheid: Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij

de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen. Hulpdiensten dienen, bij een calamiteit, een gebied/object goed te kunnen bereiken. Gewenst is dat een gebied/object via minimaal twee ontsluitingswegen toegankelijk is. Daarnaast dient er in de directe omgeving voldoende ruimte te zijn om materiaal op te stellen. Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van de ontsluitingswegen, de gebieden zijn via meerdere zijden te bereiken en er is voldoende ruimte aanwezig voor het opstellen van het materieel.

- Ontvluchten van het gebied: Van belang bij een calamiteit is dat de aanwezige personen het gebied zelfstandig kunnen ontvluchten. Dit houdt dan ook in dat een gebied aan diverse zijden moet kunnen worden ontvlucht om zodoende de afstand tussen diegene en de calamiteit te vergroten. In alle gevallen kan bij een calamiteit de locaties aan diverse zijden worden ontvlucht van de calamiteit af.
- (Zelf)redzaamheid: (Zelf)redzaamheid houdt in dat personen zichzelf en eventueel anderen, binnen een bepaald tijdsbestek, kunnen veiligstellen (bijv. schuilen of vluchten) bij dreigend gevaar. Hierbij wordt van de persoon zelf uitgegaan zonder de hulp van hulpverleningsdiensten. Gebouwen waarin bijvoorbeeld basisscholen of kinderdagverblijven zitten gevestigd, kunnen in beginsel worden aangemerkt als (zeer) kwetsbare objecten. Dit vanwege het feit dat kinderen veelal minder goed in staat zijn een gebouw of gebied zelfstandig, binnen een bepaald tijdsbestek, te ontvluchten. Een (bedrijfs)woning wordt, vanwege het feit dat de verhouding tussen kwetsbare doelgroepen (o.a. kinderen) en de groep personen die (zelf)redzaam zijn (o.a. volwassenen) anders ligt, niet aangemerkt als zeer kwetsbaar. De doelgroep (zelf)redzamen kunnen de kwetsbare doelgroepen te hulp schieten. In de betreffende gebieden is geen sprake van zeer kwetsbare objecten en kunnen zelfredzamen minder zelfredzamen (kinderen, ouderen) te hulp schieten.

Vosseveld 6

Voor de toetsing van de ontwikkeling aan Vosseveld 6 wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De aanpassingen die in dit plan worden gedaan hebben alleen betrekking op het vastleggen van feitelijk bestaande situaties of ontwikkelingsmogelijkheden die reeds middels eerdere planologische herzieningen waren vastgelegd. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de met de procedure gemoeide kosten komen voor rekening van de gemeente.

Wat betreft het inpassen van Vosseveld 6 wordt opgemerkt dat er een anterieure overeenkomst is gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Veendam waarin de kosten worden verhaald en afspraken zijn gemaakt over de eventuele afhandeling van planschade.

HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

6.1 Vooroverleg

6.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.1.2 Provincie Groningen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt aan provincie Groningen voorgelegd.

6.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het ontwerpbestemmingsplan wordt aan waterschap Hunze en Aa's voorgelegd.

6.1.4 Veiligheidsregio Groningen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt aan Veiligheidsregio Groningen voorgelegd.

6.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

In voorliggend geval wordt vanwege de aard van dit bestemmingsplan geen voorontwerp ter inzage gelegd.

6.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Algemeen veegplan Veendam 2023" heeft vanaf 29 december 2023 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode was het voor iedereen mogelijk een zienswijze in te dienen. In de als bijlage bij het raadsbesluit bijgevoegde zienswijzennota wordt op de ingediende zienswijzen en de doorgevoerde ambtshalve wijzigingen ingegaan. Als gevolg hiervan zijn enkele aanpassingen aan de regels en verbeelding doorgevoerd. Het bestemmingsplan wordt dan ook gewijzigd vastgesteld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Ruimtelijke onderbouwing Vosseveld 6