

# Ruimtelijke onderbouwing Veendam, Aquapark 5

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

# Ruimtelijke onderbouwning

## Veendam, Aquapark 5

Plannaam: Veendam, Aquapark 5  
Plantype: Ruimtelijke onderbouwning ten behoeve van een omgevingsvergunning  
Datum: December 2023



## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>3</b>
1.1	AANLEIDING .....	3
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED .....	3
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME .....	4
1.4	LEESWIJZER .....	5
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE .....</b>	<b>6</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED.....	6
2.2	DE GEWENSTE SITUATIE.....	7
2.3	VERKEER EN PARKEREN .....	10
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>10</b>
3.1	RIJKSBELEID .....	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID .....	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	16
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>19</b>
4.1	BODEM.....	19
4.2	LUCHTKWALITEIT .....	20
4.3	EXTERNE VEILIGHEID.....	21
4.4	MILIEUZONERING .....	23
4.5	ECOLOGIE.....	25
4.6	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	26
4.7	BESLUIT MILIEUEFFECTENRAPPORTAGE .....	27
4.8	WATER .....	28
4.9	LICHTHINDER .....	30
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>UITVOERBAARHEID.....</b>	<b>31</b>
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....	31
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	31
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>VOOROVERLEG .....</b>	<b>32</b>
6.1	HET RIJK.....	32
6.2	PROVINCIE GRONINGEN .....	32
6.3	WATERSCHAP HUNZE EN AA'S .....	32
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>CONCLUSIE.....</b>	<b>33</b>
<b>BIJLAGEN</b>	<b>34</b>	
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEM- EN ASBESTONDERZOEK .....	34
BIJLAGE 2	GEOTECHNISCH GRONDONDERZOEK.....	35
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT .....	36



## 1.3 Huidig planologisch regime

### 1.3.1 Algemeen

Binnen het projectgebied geldt het bestemmingsplan “Veendam Centrum” (vastgesteld op 22 september 2014). Dit bestemmingsplan is van belang om de planologische situatie te duiden. De gronden binnen het projectgebied zijn op basis van dit bestemmingsplan geheel voorzien van de bestemming ‘Maatschappelijk’ zonder bouwvlak.

Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Hierin is het projectgebied indicatief met een rode omlijning omgeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl), bewerkt)

### 1.3.2 Beschrijving bestemming

Op basis van het geldende bestemmingsplan “Veendam Centrum” zijn de gronden binnen het projectgebied voorzien van de enkelbestemming ‘Maatschappelijk’. Hierna wordt op de geldende bestemming ingegaan.

#### ‘Maatschappelijk’

Gronden met de bestemming ‘Maatschappelijk’ zijn onder andere bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, zorginstellingen, verkeer en verblijf. Binnen het projectgebied wordt de bestemming gebruikt als ‘verkeer en verblijf’. Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen geldt dat deze binnen een bouwvlak dienen te worden gebouwd. Onderstaand wordt kort de definitie van een overkapping genoemd.

Overkapping:

*‘een bouwwerk, geen gebouw zijnde dat dient ter overdekking en niet of slechts gedeeltelijk met wanden is omgeven’*

### **1.3.3 Strijdigheid**

De beoogde zonnecarportconstructie hebben geen wanden en betreffen een overdekking van het parkeerterrein; hiermee dienen zonnecarports te worden gedefinieerd als een overkapping. Aangezien overkappingen op basis van het geldende bestemmingsplan alleen in een bouwvlak mogen worden gebouwd, is voorliggend initiatief niet in overeenstemming met de bouwregels van het geldende bestemmingsplan

In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend aan het voornemen middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

### **1.4 Leeswijzer**

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige- en gewenste situatie van het projectgebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt op het beleidskader ingegaan. Hierin wordt het relevante beleid van het Rijk, de provincie Groningen en van de gemeente Veendam beknopt beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieuaspecten kort de revue. In hoofdstuk 5 wordt de economische uitvoerbaarheid uitgelicht waarbij vervolgens in hoofdstuk 6 het vooroverleg wordt beschreven. In hoofdstuk 7 is de conclusie opgenomen.

## HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

### 2.1 Huidige situatie projectgebied

Het projectgebied ligt aan het Aquapark 5, in het centrum van Veendam. Hierna wordt op de functionele en ruimtelijke situatie ingegaan.

Binnen de huidige situatie wordt het projectgebied gebruikt als parkeerterrein. Het gaat om circa 240 parkeerplaatsen, deze parkeerplaatsen worden gebruikt door het waterschap Hunze en Aa's, Acantus en de bezoekers van het zwembad Tropiqua. Het gebied bestaat nagenoeg volledig uit verharde gronden met een kleine groenstrook door het gebied. Het perceel maakt onderdeel uit van het perceel dat kadastraal bekend staat als Veendam, sectie C, perceelnummer 4336.

De meeste van de bovengenoemde bedrijven zijn via het Aquapark te bereiken. Ten noorden, westen en zuiden van het projectgebied liggen woonpercelen in combinatie met maatschappelijke bestemmingen. Ten oosten bestaan de gronden voornamelijk uit maatschappelijke bestemmingen. De ontsluiting van het projectgebied met het Aquapark bevinden zich aan de noord- en zuidzijde van het projectgebied, via respectievelijk de Sorghvlietlaan en de N963.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie weergegeven. Het projectgebied is met een rode omlijning omgeven. In afbeelding 2.2 is het straatbeeld van de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto projectgebied (Bron: PDOK, bewerkt)





Afbeelding 2.2 Uitsnede straatbeeld huidige situatie parkeerterrein (Bron: Google Streetview)

## 2.2 De gewenste situatie

Zoals in de aanleiding is benoemd, is initiatiefnemer voornemens om ter plaatse van het parkeerterrein aan het Aquapark zonnecarports te realiseren. De panelen zijn geprojecteerd aan de buitenzijden van het projectgebied. De zonnepanelen zullen bijdragen aan de verduurzaming van de gemeente en door het gebruik van zonnecarports hebben de gronden een dubbele functie. Zoals eerdergenoemd gaat het om circa 240 parkeerplaatsen. Door voorliggend initiatief neemt het aantal parkeerplaatsen waarschijnlijk toe aangezien er in de huidige situatie geen markering voor de parkeerplaatsen is, er wordt daarom in de huidige situatie ruim geparkeerd.

Met het voornemen wordt het parkeerterrein op twee manieren benut: ten eerste behoudt het de functie van parkeerterrein om de parkeerbehoefte van de omliggende bedrijven op te vangen. Ten tweede wordt op dezelfde locatie voorzien in de opwekking van duurzame energie. Op deze manier kan een groot deel van de energiebehoefte van de kantoorpanden van Waterschap Hunze en Aa's op het terrein worden opgevangen. De gebruikswaarde van het parkeerterrein neemt daardoor fors toe.

De zonnepanelen worden op onderconstructies gebouwd zodat de parkeermogelijkheden ter plaatse behouden blijven. Het gaat bij voorliggend initiatief om een zonnepark met een productie van circa 260.000 WP.

Bij het ontwerpen van de zonnecarports is er rekening gehouden met de sociale veiligheid, er zijn daarom geen wanden en de omvormers worden uit het zicht geplaatst in het bestaande fietsenhok. Daarnaast worden de zonnecarports landschappelijk ingepast. Initiatiefnemer behoudt de bomenrij in het midden van het projectgebied en zal ook geen ander groen verwijderen. Verder voorziet initiatiefnemer de hoeken van de parkeerplaats in laag groen. Ten slotte wordt er klinkerbestrating aangelegd waarbij het water op een betere manier kan infiltreren in de grond, zodat er in de toekomst een betere waterinfiltratie plaatsvindt. In afbeeldingen 2.3 tot en met 2.7 is de gewenste situatie van de zonnecarports ter plaatse het parkeerterrein weergegeven.





Afbeelding 2.3 Sfeerimpressie toekomstige situatie zonnecarports (Bron: Roelofs)



Afbeelding 2.4 Sfeerimpressie toekomstige situatie zonnecarports (Bron: Roelofs)



Afbeelding 2.5 Sfeerimpressie toekomstige situatie zonnecarports (Bron: Roelofs)



Afbeelding 2.6 Sfeerimpressie toekomstige situatie zonnecarports (Bron: Roelofs)



Afbeelding 2.7 Sfeerimpressie toekomstige situatie zonnecarports (Bron: Roelofs)

## 2.3 Verkeer en parkeren

### 2.3.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van parkeerkencijfers van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

### 2.3.2 Situatie projectgebied

Binnen de begrenzing van het projectgebied worden zonnecarports toegevoegd. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed wat betreft de parkeerbehoefte aangezien de voertuigen onder de op constructies gebouwde zonnepanelen komen te staan. Tevens leidt het voornemen niet tot verandering wat betreft de verkeersgeneratie.

Echter dient wel opgemerkt te worden dat door het voornemen, de indeling van het parkeerterrein op zeer geringe wijze wordt aangepast. Het aantal parkeerplaatsen neemt door het initiatief toe aangezien er in de huidige situatie geen markering voor de parkeerplaatsen is, hierdoor wordt er in de huidige situatie ruim geparkeerd.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het voornemen vanuit het aspect verkeer en parkeren uitvoerbaar is.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.



## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

#### 3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

#### 3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*  
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*  
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*  
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*  
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

### 3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

### 3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

Het voornemen betreft een ontwikkeling waarbij wordt bijgedragen aan de energietransitie. Het streven is om Nederland in 2050 klimaatbestendig te hebben waarbij de energieconsumptie is aangepast aan de klimaatverandering. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het toevoegen van zonnecarports aan een bestaand parkeerterrein met een geschatte productie van circa 260.000 WP. Hierbij wordt ingespeeld op één van de prioriteiten die in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zijn opgenomen. Daarnaast wordt een extra functie, een zonnepark, op een parkeerterrein gelegd. Hierbij wordt zorgvuldig omgegaan met de locatie en een efficiënte functiecombinatie gerealiseerd. Geconstateerd wordt dat deze locatie geschikt is voor het realiseren van een zonnepark, mede doordat de huidige functie onverstoord kan worden voortgezet. In hoofdstuk 4 wordt nader op de uitgevoerde onderzoeken ter plaatse van de beoogde locatie ingegaan. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Nationale Omgevingsvisie.

### 3.1.1.5 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de voorloper van NOVI, is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

**bestaand stedelijk gebied:** 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

**stedelijke ontwikkeling:** 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

### 3.1.1.6 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro).

Bij het realiseren van een zonnepark is onder meer de uitspraak ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL: RVS: 2019:178 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat het realiseren van een zonnepark niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid, aanhef en onder 1, Bro. Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van zonnecarports op een bestaand parkeerterrein. In het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt het initiatief gezien als zonnepark. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing.

### 3.1.2 Conclusie toetsing aan het Rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Rijksdoelen aangaande de energietransitie zoals opgenomen in het Rijksbeleid.

## 3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in een tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2022 en de daarbij behorende Omgevingsverordening provincie Groningen.

### 3.2.1 Omgevingsvisie Groningen

De Omgevingsvisie provincie Groningen is op 1 juni 2016 vastgesteld. Sindsdien is de visie een aantal keer gewijzigd en geactualiseerd. De meeste recente actualisatie is van mei 2022. De visie bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden, het beschermen van karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen en het bieden van ruimte voor ondernemerschap.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

#### Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

#### Natuur landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

#### Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

#### Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

#### Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie. De ontwikkeling besloten in deze ruimtelijke onderbouwning heeft binnen de zojuist benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema 'Ruimte' en de belangen 'ruimtelijke kwaliteit' en 'ruimte voor duurzame energie'.



### 3.2.1.1 Ruimtelijke kwaliteit

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties.

### 3.2.1.2 Ruimte voor duurzame energie

De provincie Groningen stimuleert de opwekking van duurzame energie in de provincie. Vanwege de grote impact van gaswinning op de leefbaarheid vindt zij een versnelde energietransitie heel belangrijk. De provincie kiest daarom voor om duurzame energie (zon, wind, biomassa en geothermie), maar ook nieuwe ontwikkelingen, de ruimte te geven in de provincie.

Goede ruimtelijke inpassing en maatschappelijke acceptatie vinden is belangrijk. Daarbij komt het belang van de deelname van burgers in en de maatschappelijke acceptatie van energieprojecten. Naast de diverse windparken zijn er zonneweides ontstaan en voor de toekomst ziet de provincie een groeiende rol weggelegd voor de biobased economy. De biobased economy als producent van voedsel, de (chemische) industrie en ook voor energie.

#### Stedelijk gebied

Onder stedelijk gebied wordt verstaan 'een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en water en infrastructuur'. De provincie wil stedelijke ontwikkelingen zo veel mogelijk laten plaatsvinden binnen bestaand stedelijk gebied, omdat de provincie het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dat zo bepalend is voor de identiteit van de provincie, wil behouden en versterken.

### 3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie

Voorliggend plan voorziet in het planologisch mogelijk maken van de bouw van zonnecarports op het bestaande parkeerterrein aan het Aquapark 5. Door het plaatsen van zonnecarports worden gronden die in de huidige situatie gebruikt worden voor de enkele functie parkeren voorzien van een tweede duurzame functie, het opwekken van groene energie. Daarmee zorgt het voornemen voor een duurzame toekomstbestendige invulling van het projectgebied en zorgt het voor een verbetering van de ruimtelijke en stedenbouwkundige kwaliteit in de omgeving, omdat ruimtelijke kwaliteit ook tot uitdrukking komt in de gebruiks- en toekomstwaarde.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsvisie van de Provincie Groningen.

## **3.2.2 Omgevingsverordening**

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie is de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen vastgesteld in 2016. Sindsdien is de omgevingsverordening partiel gewijzigd danwel geactualiseerd. De meeste recente geconsolideerde versie is van november 2022. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing is het artikel 2.42.1 van de Omgevingsverordening relevant.

### 3.2.2.1 Artikel 2.42.1: Zonneparken

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar:

- a. binnen het stedelijk gebied;
  - b. aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark kleiner is dan 10.000 m<sup>2</sup> en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke, of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
  - c. aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark groter is dan 10.000 m<sup>2</sup> en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
  - d. binnen een bouwvlak in het buitengebied en/of daaraan aansluitend, mits het zonnepark zich ruimtelijk manifesteert als een hecht geheel met het bouwvlak en daar qua maatvoering ondergeschikt aan is, en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
  - e. op een voormalig slibdepot, op een bedrijfsterrein ten behoeve van gaswinning en gastransport, of op een gesloten stortplaats als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
  - f. op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.
3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
- a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
  - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
  - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
4. Het bestemmingsplan biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.
5. Het tweede lid is niet van toepassing voor zover het bestemmingsplan betrekking heeft op het op kaart 6 aangegeven 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

### 3.2.2.2 Toetsing aan de omgevingsverordening

Voorliggende ruimtelijke onderbouwning voorziet in het planologisch toestaan van zonnecarports op het parkeerterrein aan het Aquapark 5. In voorliggend geval wordt er geen zonnepark toegevoegd maar een vergelijkbare functie. De uitgangspunten omtrent zonneparken gelden daarom ook voor zonnecarports. De gronden ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling vallen onder stedelijk gebied. De zonnecarports worden toegevoegd aan een bestaand parkeerterrein, waarmee dubbelgebruik van deze ruimte wordt bewerkstelligd. Binnen de mogelijkheden die er zijn wordt het projectgebied landschappelijk ingepast, zonder dat de functie van parkeerterrein hierbij in het geding komt. Binnen deze inpassing wordt rekening gehouden met de historisch gegroeide landschapsstructuur en de afstand tot andere ruimtelijke elementen. Het uitvoeren van de zonnepanelen in de vorm van een carport kan worden beschouwd als een in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie. Het inrichtingsplan is weergegeven in afbeelding 2.3 tot en met 2.7. In voorliggend geval kunnen omwonenden niet profiteren van de opbrengst van het zonnepark, echter zijn de omliggende bedrijven ingelicht over de ontwikkeling en hebben zij akkoord gegeven.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

### 3.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Groningen verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling zijn de hieronder genoemde beleidsstukken van belang.

### 3.3.1 Omgevingsvisie Veendam

De gemeente Veendam heeft op 7 februari 2022 de Omgevingsvisie Veendam vastgesteld. De Omgevingsvisie Veendam laat zien waar de gemeente Veendam voor staat en waar de gemeente naar toe wil in de toekomst. De combinatie van 'thema's', 'waarden' en 'ambities' bepaalt de mogelijkheden voor nieuwe initiatieven in de verschillende gebieden in de gemeente.

Het plangebied valt binnen het gebied 'Centrum'. Het centrum van Veendam heeft een breed aanbod aan activiteiten, zoals winkelen, sporten, recreatie, horeca, werken en wonen. Daarnaast is ook de historie van Veendam terug te zien in het centrum. Dit alles maakt het centrum erg divers. Het centrum heeft echter ook te maken met leegstand.

In het westen van het centrumgebied bevinden zich verschillende sportaccommodaties. Hier zijn bijvoorbeeld het Zwembad Tropiqua en de Sorghvliethal gevestigd. Dit is de thuisbasis voor verschillende (binnensport)verenigingen. Aan de oostkant van het centrum is het station te vinden. Hier stopt de trein van en naar Groningen en is tevens het busstation gevestigd. In de rest van het centrum zijn naast woningen ook kantoren en dienstverlening te vinden rond het kernwinkelgebied.

#### *Duurzaamheid*

In de zonnevisie vindt een beleidsmatige uitwerking plaats op het gebied van zonne-energie. Hierin wordt uitgewerkt op welke manier er in Veendam ruimte geboden wordt voor zonneparken. Hierna wordt ingegaan op de Zonnevisie Veendam.

### 3.3.2 Zonnevisie Veendam

In 2019 is het Klimaatakkoord opgesteld met als doelstelling om in 2050 CO<sub>2</sub>-neutraal te zijn. Om dat doel te bereiken zijn er verschillende stappen te zetten waaronder duurzame energieopwekking. In de Regionale Energie Strategie (RES) is die doelstelling uitgewerkt. In de RES 1.0 doet de regio Groningen een bod aan het Rijk voor de opwekking van duurzame energie tot 2030. De huidige duurzame opwekking van energie in Veendam is hierin meegenomen. Uitgangspunt bij de RES is dat de deelnemende gemeenten, waaronder Veendam, zelf beslissen hoe en waar ze ruimte bieden aan extra zonnepanelen en windmolens.

In deze zonnevisie geeft de gemeente Veendam aan hoe zij invulling wil geven aan eventuele externe initiatieven tot duurzame energieopwekking in de vorm van zonne-energie. Gemeenten hebben volgens de provinciale verordening alle vrijheid om te bepalen wat, waar en hoe zij met zonne-energie om wil gaan binnen het stedelijk gebied. Dit geldt ook voor initiatieven aangrenzend aan het stedelijk gebied, onder voorwaarden, en tot een maximale omvang van 1 hectare. De provinciale omgevingsverordening is van toepassing als het gaat om zonneparken in het buitengebied groter dan 1 hectare.

In het stedelijk gebied heeft de gemeente al de nodige ruimte geboden voor het aanleggen van zonnevelden, waaronder:

- Zonnepark Veendam – gelegen tussen de Industrieweg en het A.G. Wildervanckkanaal;
- Zonnepark Aardgasbuffer Zuidwending (Hystock);
- Zonnepark voormalig Wilkensterrein;
- Zonnepark RWZI Veendam.

Veendam heeft ambitie om op de volgende plekken duurzame zonne-energie op te laten wekken:

1. Bij voorkeur op daken van gebouwen;
2. Op lege industrieterreinen die niet meer als zodanig zullen of kunnen worden benut;
3. Op gronden die aantoonbaar nu of in de toekomst niet meer zijn te gebruiken voor landbouw.

### 1: Daken van gebouwen en bouwwerken

Zonnepanelen kunnen meestal vergunningsvrij worden aangebracht, mits het geen monument of beschermd stadsgezicht betreft. Voor het vergunningsvrij plaatsen van zonnepanelen moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. Het zonnepaneel wordt op een dak geplaatst;
- b. Het paneel vormt een geheel met de installatie voor het opwekken van elektriciteit. Als dat niet het geval is, dan moet die installatie binnen in het betreffende gebouw worden geplaatst;
- c. Komt het zonnepaneel op een schuin dak, dan geldt dat:
  - Het paneel niet mag uitsteken en dus aan alle kanten binnen het dakvlak moet blijven;
  - Het paneel in of direct op het dakvlak moet worden geplaatst;
  - De hellingshoek van het paneel hetzelfde moet zijn als die van het dakvlak waarop het staat.
- d. Komt het zonnepaneel op een plat dak, dan geldt dat het paneel ten minste net zo ver verwijderd moet blijven van de dakrand als het paneel hoog is. Is het hoogste punt bijvoorbeeld 50 centimeter, dan moet de afstand tot de dakrand(en) ook minimaal 50 centimeter zijn.

### 2: Op lege industrieterreinen die niet meer als zodanig kunnen worden benut

Gronden op industrieterreinen die niet of niet meer geschikt zijn om als zodanig te worden benut, kunnen worden gebruikt om zonneparken te ontwikkelen. Als voorbeeld geldt het zonnepark aan de Industrierweg waar geen geluidsruimte meer aanwezig was waardoor vestiging van een nieuw bedrijf niet meer mogelijk was.

### 3: Op gronden die aantoonbaar nu of in de toekomst niet meer zijn te gebruiken voor landbouw

De gemeente Veendam hanteert als uitgangspunt dat (vruchtbare) productieve landbouwgrond uitgesloten is voor het ontwikkelen van zonneparken. De eventuele langdurige ongeschiktheid, danwel het ook niet meer geschikt kunnen maken, moet worden aangetoond.

#### 3.3.3. Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijke beleid

De omgevingsvisie van de gemeente Veendam gaat niet specifiek in op het voornemen. De Zonnevisie Veendam gaat wel in op het plaatsen van zonneparken binnen de gemeente Veendam. Met de ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan het zelfvoorzienend maken van deze kantoorlocatie. Hieronder wordt getoetst aan de voorkeurslocaties voor zonneparken van de gemeente Veendam:

1. **Op daken van gebouwen:** Naast technische voorzieningen is er op het hoofdkantoor van het Waterschap Hunze en Aa's geen ruimte voor zonnepanelen. Op het dak van het lab liggen wel een aantal zonnepanelen, maar er bestaat nog steeds een behoefte voor het opwekken van duurzame energie.
2. **Op lege industrieterreinen die niet meer als zodanig zullen of kunnen worden benut:** De gronden zijn niet geschikt als uitbreidingslocatie voor bedrijven. De omliggende bedrijven gebruiken deze parkeerplekken voor hun werknemers en bezoekers. Hierdoor is het niet waarschijnlijk dat de parkeerplekken zullen verdwijnen.
3. **Op gronden die aantoonbaar nu of in de toekomst niet meer zijn te gebruiken voor landbouw:** Gezien de locatie in het centrum van Veendam en de ligging tussen verschillende bedrijven wordt er gesteld dat het projectgebied geen geschikte locatie betreft voor landbouw.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat de locatie het meest te vergelijken is met een leeg industrieterrein en dat de zonnecarports binnen deze locatie goed ingepast kunnen worden. Door zonnecarports te plaatsen krijgt het

projectgebied een tweede functie waarbij de huidige parkeerplekken behouden blijven. Een en ander brengt met zich mee dat voorliggend initiatief in overeenstemming is met het gemeentelijke beleid.

#### **3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsambities zoals verwoord in het hiervoor behandelde gemeentelijk beleid.

## HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouw ten behoeve van een omgevingsvergunning moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, water, het Besluit milieueffectrapportage en lichthinder.

In voorliggend geval zijn de thema's geluid en geur niet van belang, dit vanwege het feit dat;

- Het voorgenomen initiatief geen geluidsgevoelige ontwikkeling betreft in het kader van de Wet geluidhinder);
- Het voorgenomen initiatief geen geurgevoelige functie betreft (geur).

### 4.1 Bodem

#### 4.1.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een verkennend bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

#### 4.1.2 Situatie projectgebied

##### 4.1.2.1 Verkennend bodem- en asbestonderzoek

Geonius Milieu B.V. heeft ter plaatse van het projectgebied verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5725, NEN 5897+C2 en NEN 5740 uitgevoerd. Hierna worden de belangrijkste resultaten kort toegelicht. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 1.

##### Resultaten verkennend bodem- en asbestonderzoek

- In de visueel schone zandlaag (0,20-2,00 m-mv) onder de puinfundering zijn geen verhoogde gehalten van de getoetste stoffen aangetoond.
- Het grondwater in peilbuis 001 is licht verontreinigd met barium. Een duidelijke oorzaak voor deze lichte verontreiniging kan niet worden gegeven. Mogelijk heeft deze een natuurlijke oorzaak.
- Indien de resultaten indicatief worden getoetst aan het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit betreft de kwaliteit indicatief "achtergrondwaarde".
- Op basis van de vastgestelde bodemkwaliteit dient de hypothese "verdacht" te worden verworpen. Dit heeft geen consequenties voor de gevolgde onderzoeksstrategie.
- Er is met voldoende betrouwbaarheid vastgesteld dat in de aanwezige fundatie geen asbestgehalte boven de interventiewaarde van 100 mg/kg d.s. aanwezig is. Vervolgonderzoek en maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Op basis van de resultaten van onderhavig verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor het huidige en geplande gebruik van de locatie.

##### 4.1.2.2 Geotechnisch grondonderzoek

Geonius Milieu B.V. heeft ter plaatse tevens een geotechnisch grondonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgewerkt conform NEN 1997-2. Hierna worden de belangrijkste resultaten kort toegelicht. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 2.



## Resultaten Geotechnisch grondonderzoek

Ten behoeve van het grondonderzoek zijn in mei en juni 2022 in totaal 20 diepsonderingen en drie handboringen uitgevoerd. Het terrein is voorzien van een asfaltverharding en onderliggend puin. De sonderingen zijn derhalve ca. 0,35 à 0,75 m voorgeboord.

De resultaten van de diepsonderingen en de handboringen bevatten geen bijzonderheden. De resultaten worden gebruikt ten behoeve van de paalfundatie en constructie. Daarom kan worden geconcludeerd dat de geotechnische situatie van de bodem geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

### **4.1.3 Conclusie**

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## **4.2 Luchtkwaliteit**

### **4.2.1 Beoordelingskader**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder andere de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

#### *4.2.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

#### *4.2.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen*

Het Besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### 4.2.2 Situatie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen directe invloed op de verkeersgeneratie aangezien het aantal verkeersbewegingen gelijk blijft. Gelet op de aard en omvang van dit project in verhouding tot categorieën zoals beschreven in 4.2.1.1, kan worden gesteld dat voorliggend initiatief 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

#### 4.2.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

### 4.3 Externe veiligheid

#### 4.3.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Eén en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### 4.3.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Atlas Leefomgeving kaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op deze kaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de kaart van Atlas Leefomgeving dertien soorten rampen weergegeven. Op afbeelding 4.1 is het projectgebied weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede risicokaart (bron: Atlasleefomgeving.nl)

Aan de hand van de Risicokaart bevindt zich nabij het projectgebied een 'Restcategorie', in voorliggend geval gaat het om het zwembad Tropiqua. De zonnecarports hebben geen nadelig effect op het nabijgelegen zwembad. De zonnecarports zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er is geen sprake van een toename van het aantal personen). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde. Daarnaast blijkt uit de inventarisatie dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Verder wordt opgemerkt dat ten oosten van het projectgebied een veiligheidszone aanwezig is. Deze veiligheidszone behoort tot het invloedsgebied van de wegen die onderdeel uitmaken van het provinciaal basisnet Groningen. In voorliggend geval gaat het om de N366. Voor deze weg is een invloedsgebied van 880 meter aangehouden. Het projectgebied ligt op circa 1,4 kilometer van de N366 en valt hiermee ruimschoots buiten het invloedsgebied. Ten westen van het projectgebied ligt tevens een invloedsgebied van een provinciale weg. Specifiek gaat het om de N963, hiervoor geldt een invloedsgebied van 355 meter. Het projectgebied ligt op circa 1,6 kilometer. Met de plaatsing van zonnecarports vindt er geen verandering plaats in het groepsrisico, aangezien de personendichtheid in dit gebied met de voorgenomen ontwikkeling niet toeneemt en/of afneemt. Gezien de ruime afstand tot de provinciale wegen en het feit dat het groepsrisico niet verandert wordt geconcludeerd dat de veiligheidszone geen belemmering vormt voor de voorliggende ontwikkeling.

Tevens wordt de veiligheid van de zonnecarports gewaarborgd, door bij oplevering de zonnecarports te keuren door middel van een Scope 12 keuring. Hierdoor wordt er tevens gezorgd voor een veilige werkomgeving. Een Scope 12 keuring betreft een complete inspectie van de zonnestroominstallatie. Deze inspectieregeling is in 2019 in het leven geroepen door aanhoudende problemen met de kwaliteit van zonnepaneelinstallaties. Waar

voorheen een installatie op verschillende onderdelen en verschillende regels gecontroleerd werd, zijn deze regelingen in SCIOS Scope 12 samengevoegd tot één duidelijk format. Volgens de Scope 12 richtlijnen zal bij oplevering De Eerste Bijzondere Inspectie (EBI) plaatsvinden. Daarna vindt om de drie tot vijf jaar de Periodieke Inspectie plaats. Verder staan de omvormers en schakelkasten op het terrein van het Waterschap Hunze en Aa's nabij de fietsenhoek. Verder is er in de ruimtelijke inpassing rekening gehouden met het aan- en afrijden van hulpdiensten, deze kunnen tussen de zonnecarports rijden. Verder steken de zonnecarports niet over de rijbaan en eindigen ze op circa vier meter boven de weg.

#### 4.3.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het realiseren van een zonnepark ter plaatse van het parkeerterrein.

## 4.4 Milieuzonering

### 4.4.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

#### *Gebiedstypen*

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste

gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied ligt in een gebied waar zowel kantoren, woningen en maatschappelijke functies aanwezig zijn. Het projectgebied wordt door de aanwezigheid van deze verschillende functies daarom aangeduid als 'gemengd gebied'. Hierna zijn de betreffende richtafstanden aangegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

#### 4.4.2 Situatie projectgebied

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Er dient bij het realiseren van nieuwe functies gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functie gerealiseerd gaat worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

##### 4.4.2.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Een zonnepark betreft een milieubelastende functie voor de omgeving. Eventuele geluidhinder zou door het transformatorstation kunnen ontstaan. Het betreft een transformatorstation die vergelijkbaar is met transformatorstations die in woonwijken aanwezig zijn. Voor dergelijke transformatorstations geldt een te hanteren richtafstand van 30 tot 50 meter voor eventuele geluidshinder. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten betreffen woningen gelegen aan de noordzijde van het projectgebied. Deze woningen liggen op circa 95 meter van het projectgebied, er wordt hiermee ruimschoots aan de richtafstand voldaan. Er is dan ook, mede wegens de richtafstanden als de afwezigheid van nabije milieugevoelige functies, geen sprake van een (onevenredige) aantasting op de nabije omgeving.

##### 4.4.2.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of nieuwe functies de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten.

Zonnecarports betreffen geen milieugevoelige functies. Van enige hinder van omliggende milieubelastende functies is dan ook geen sprake.

#### 4.4.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwning besloten ontwikkeling.

### 4.5 Ecologie

#### 4.5.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

#### 4.5.2 Gebiedsbescherming

##### 4.5.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Drentsche Aa-gebied' bevindt zich op circa 12 kilometer afstand van het projectgebied.

Gelet op deze ruime afstanden en gelet op het feit dat er geen sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van deze ontwikkeling, kan worden gesteld dat negatieve effecten op de beschermende natuurgebieden kunnen worden uitgesloten.

##### 4.5.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van natuur dat onderdeel uitmaakt van het NNN bevindt zich op circa 7 kilometer afstand.

Het projectgebied behoort niet tot het NNN en het grenst niet aan gronden die tot het NNN behoren. Vanwege de lokale invloedssfeer en de ligging van het onderzoeksgebied op enige afstand van het NNN, wordt gesteld dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het NNN.

#### 4.5.3 Soortenbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

##### 4.5.3.1 Situatie projectgebied

In de huidige situatie zijn de gronden ter plaatse van het projectgebied in gebruik als parkeerterrein. Het gebied wordt goed onderhouden en is nagenoeg volledig verhard. Mede door deze redenen kent het projectgebied een lage ecologische waarde. De huidige inrichting en het beheer maken het projectgebied tot een ongeschikt leefgebied voor beschermde soorten.



Van enige vorm van aantasting van beschermde flora en fauna als gevolg van de in deze ruimtelijke onderbouw besloten ontwikkeling is geen sprake. Er is dan ook geen sprake van negatieve effecten op aanwezige natuurwaarden.

Gelet op het vorenstaande wordt een natuurwaardenonderzoek niet noodzakelijk geacht. Opgemerkt wordt dat te allen tijde rekening wordt gehouden met de zorgplichtbepaling uit de Wet natuurbescherming.

#### 4.5.4 Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ecologie geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

## 4.6 Archeologie & cultuurhistorie

### 4.6.1 Archeologie

#### 4.6.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

#### 4.6.1.2 Situatie projectgebied

Voorgesteld initiatief gaat, met uitzondering van enkele funderingselementen voor de palen, niet gepaard met bodemingrepen. Verder zijn de gronden binnen het projectgebied door de gemeente Veendam aangewezen met een lage archeologische verwachting. Een archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. In afbeelding 4.2 is een uitsnede weergegeven van de beleidskaart archeologie en cultuurhistorie van de gemeente Veendam, het projectgebied is met een rode omlijning weergegeven.



Afbeelding 4.2 Uitsnede Beleidskaart archeologie en cultuurhistorie gemeente Veendam (Bron: Gemeente Veendam)

## 4.6.2 Cultuurhistorie

### 4.6.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan/ruimtelijke onderbouwing *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

### 4.6.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de ‘Beleidskaart archeologie en cultuurhistorie’ van de gemeente Veendam geen cultuurhistorische waarden binnen het projectgebied. In het projectgebied of in de directe nabijheid van het projectgebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden. Daarnaast vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.7 Besluit Milieueffectenrapportage

### 4.7.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manier:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);  
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon voorheen worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r. beoordeling gehanteerd.

## 4.7.2 Situatie projectgebied

### 4.7.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het projectgebied bevindt zich op circa 12 kilometer afstand van het stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Drentsche Aa-gebied'. Gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling en afstand tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied wordt er geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen negatief zal hebben op het Natura 2000-gebied.

### 4.7.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt haalbaar geacht door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een zonnepark. Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet specifiek in het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.) genoemd. Wel zijn in de D-lijst de volgende activiteiten opgenomen:

1. 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water';
2. 'Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan';

Ten aanzien van het eerste punt wordt verwezen naar een recente uitspraak van de Rechtbank Gelderland (7 mei 2019, AWB 18/6823). De rechtbank overweegt onder meer dat de opsomming - industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water - cumulatief moet worden gelezen, omdat het woordje "en" wordt gebruikt. De tekst van de richtlijn Richtlijn 2011/92/EU, bijlage II onder 3, a, die ten grondslag ligt aan het Besluit milieueffectrapportage biedt geen aanknopingspunten voor een ander oordeel. Omdat het zonneveld enkel stroom produceert, is het zonneveld geen industriële installatie die onder de opsomming valt. Daarnaast acht de rechtbank van belang dat een zonneveld geen elektriciteitscentrale is en het zonneveld geen vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer heeft. Gelet hierop is geen afzonderlijk m.e.r.-beoordelingsbesluit vereist.

Ten aanzien van het tweede punt kan worden aangesloten bij de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:RVS:2019:2770). Hieruit blijkt dat een zonnepark volgens de Raad geen landinrichtingsproject is en geen stedelijke ontwikkeling betreft.

Gelet op de omvang, de kenmerken van het project (zonneveld), de aard van de effecten (zeer beperkt) en de uitspraak van de Raad van State wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet aan de orde is. Deze paragraaf wordt in dit geval beschouwd als de vormvrije m.e.r.-toets.

## 4.7.3 Conclusie

Uit het vorenstaande blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling tot op heden geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

## 4.8 Water

### 4.8.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaat adaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

#### **4.8.2 Provinciaal beleid**

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Vanuit waterveiligheid ligt de opgave in het op een zo natuurlijk mogelijke manier laten meegroeien van de kust met de zeespiegelstijging. De kustverdediging wordt aangepakt en met het Rijk (en Duitsland) werkt de provincie aan een gezondere Eems-Dollard. Daarnaast veroorzaakt klimaatverandering ook wateroverlast in de winter en droogte in de zomer. Om wateroverlast te bestrijden en watertekorten te beperken moeten verdere maatregelen worden genomen.

#### **4.8.3 Beleid waterschap Hunze en Aa's**

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het beheerprogramma 2016-2021. In het beheerprogramma staat met welke ambities en maatregelen het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakken. Het waterschap speelt onder andere in op klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

#### **4.8.4 Algemeen**

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Een belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

#### **4.8.5 Watertoetsproces**

Het waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets van toepassing is. Hierna wordt nader ingegaan op de relevante waterhuishoudkundige aspecten in het projectgebied.

De standaardwaterparagraaf behorende bij de korte procedure is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Hierna wordt op de betreffende onderdelen nader ingegaan.

#### **4.8.6 Waterhuishoudkundige aspecten in het projectgebied**

##### *Algemeen*

Het projectgebied is niet gelegen in een intrek- of grondwaterbeschermingsgebied. Er zijn geen situaties van grondwateroverlast bekend.

### *Hemelwater*

Het waterschap wil bij dergelijke herontwikkelingen zoveel mogelijk rekening houdend met de klimaatontwikkeling. Dit betekent dat het hemelwater zoveel mogelijk moet worden geborgen of worden geïnfiltreerd (voorkeur). Als richtlijn geldt 55 mm voor het verharde oppervlak.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet toeziet op het toevoegen van nieuw verhard oppervlak, worden extra/nieuwe maatregelen voor het bergen van water niet noodzakelijk geacht.

### *Afvalwater*

Voorliggende ontwikkeling voorziet niet in de productie van afvalwater.

### *Oppervlakte en voorkomen van wateroverlast*

In het projectgebied is geen sprake van relevante vormen van oppervlaktewater.

## **4.9 Lichthinder**

Omwonenden kunnen last hebben van licht. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om schijnwerpers tegen inbraak, lichtbakken met reclame of verlichte sportvelden. Lichthinder is overlast die veroorzaakt wordt door kunstlicht. Het Activiteitenbesluit regelt lichthinder en de bescherming van het donkere landschap grotendeels met een zorgplicht. Voor de aspecten assimilatiebelichting in kassen (glastuinbouw) en de verlichting van sportterreinen worden in het Activiteitenbesluit wel voorschriften gegeven.

Zonnepanelen worden vaak in verband gebracht met reflectie van licht. Moderne zonnepanelen hebben echter niet veel reflecties om de eenvoudige reden dat licht dat gereflecteerd wordt niet effectief is voor het opwekken van elektriciteit. Het percentage reflecties gaat om 3 à 5% bij een normale lichtinval. De reflecties (voor zover nog aanwezig) hangen daarbij af van de locatie (stand en hoogte spiegelend vlak) en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar). De hoek van de invallende lichtstraal bepaalt de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. De zonnepanelen in de zonnecarport worden gerealiseerd in een hellingshoek van 15 graden. Hinder door reflectie is bij de gekozen opstelling daarom minimaal.

Daarnaast kan er hinder ontstaan uit het toevoegen van kunstlicht door bijvoorbeeld het plaatsen van extra straatverlichting. In voorliggend geval wordt er geen extra straatverlichting geplaatst. Gezien de minimale reflectie van de zonnecarports en het feit dat er niet meer verlichting geplaatst wordt ten opzichte van de huidige situatie worden er geen belemmeringen verwacht met aanzien tot het aspect lichthinder.

## HOOFDSTUK 5      UITVOERBAARHEID

### 5.1      Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

### 5.2      Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer heeft meerdere gesprekken gevoerd met de directe omgeving (Tropiqua en Acantus) over voorliggend initiatief. Uit deze gesprekken blijkt dat Acantus en Tropiqua beiden positief tegenover het initiatief staan. Hiermee is de ontwikkeling vanuit maatschappelijk oogpunt goed uitvoerbaar.

## HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

### 6.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

### 6.2 Provincie Groningen

Gelet op de locatie, aard en omvang van de ontwikkeling wordt de ontwikkeling in het kader van wettelijk vooroverleg naar de provincie toegezonden.

### 6.3 Waterschap Hunze en Aa's

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Hierbij is het Waterschap Hunze en Aa's van de voorgenomen ontwikkeling op de hoogte gebracht. Uit de watertoets volgde dat de korte procedure van toepassing is.

## **HOOFDSTUK 7            CONCLUSIE**

De voorgenomen ontwikkeling, het realiseren van zonnecarports op het parkeerterrein grenzend aan het Aquapark past binnen het relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Verder gaat de ontwikkeling niet gepaard met significante milieugevolgen en gevolgen voor het woon- en leefklimaat van omliggende functies.

Het realiseren van zonnecarports ter plaatse van het parkeerterrein aan het Aquapark kan via een aanvraag omgevingsvergunning conform artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden verleend.



## **BIJLAGEN**

### **Bijlage 1      Verkennend bodem- en asbestonderzoek**

## **Bijlage 2      Geotechnisch grondonderzoek**

**Bijlage 3      Watertoetsresultaat**