

# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

## OMGEVINGSVERGUNNING

2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo

*Buitengebied, Alteveersterweg 24, Alteveer*



Lunteren, 16 februari 2024

### Opdrachtgever:

Mts. [REDACTED]  
Alteveersterweg 24  
[REDACTED] Alteveer

### Uitvoerende:

[REDACTED]  
Van Westreenen, adviseurs voor het buitengebied

## Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doelstelling .....	3
1.2	Begrenzing plangebied .....	3
1.3	Bestemmingsplan .....	4
1.4	Leeswijzer .....	6
2	Planopzet.....	7
3	Beleidskader .....	9
3.1	Provinciaal beleid .....	9
3.1.1	Omgevingsvisie Groningen.....	9
3.1.2	Omgevingsverordening Groningen .....	9
3.1.3	Toetsing provinciaal beleid .....	9
3.2	Gemeentelijk beleid.....	10
3.2.1	Bestemmingsplan .....	10
4	Milieuaspecten.....	12
4.1	Milieuzonering.....	12
4.2	Ecologie .....	12
4.2.1	Inleiding.....	12
4.2.2	Soortenbescherming.....	13
4.2.3	Gebiedsbescherming.....	13
4.3	Bodem .....	14
4.4	Archeologie.....	14
4.5	Water .....	14
4.6	Verkeer en parkeren.....	19
4.7	Externe veiligheid .....	20
4.8	Luchtkwaliteit .....	20
4.8.1	Wet luchtkwaliteit.....	20
4.8.2	Toetsing.....	20
5	Juridische beschrijving .....	22
6	Economische uitvoerbaarheid .....	23
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	23
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	23

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding en doelstelling

Namens initiatiefnemer, Mts. [REDACTED] wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een loods met erfverharding op het perceel aan de Alteveersterweg 24 te Alteveer. Doordat in de huidige situatie geen bouwvlak op de betreffende gronden is gelegen, dient buitenplannen van het bestemmingsplan te worden afgeweken middels toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder c Wabo. Bij de aanvraag dient een ruimtelijke onderbouwing te worden aangeleverd. Hier wordt middels voorliggend document in voorzien.

### 1.2 Begrenzing plangebied

Het perceel aan de Alteveersterweg 24 te Alteveer is kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie U, nrs. 78 . Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal, ten zuiden van de kern Alteveer. Het plangebied in het kader van deze omgevingsvergunning wordt gevormd door het beoogde bedrijfsgebouw met de bijbehorende erfverharding.



*Figuur 1: luchtfoto plangebied en omgeving*

### 1.3 Bestemmingsplan

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied', zoals vastgesteld op 23 maart 2023 door de gemeente Stadskanaal. Daarnaast is op 24 april 2023 het voorbereidingsbesluit 'Chw bestemmingsplan Gemeente Stadskanaal 2023' genomen. Dit voorbereidingsbesluit maakt het mogelijk om aanvragen omgevingsvergunningen ook te toetsen aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Zo kan de gemeente sturen op eventueel ongewenste ontwikkelingen. Dit bestemmingsplan betreft het ontwerpbestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal'.

In het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' is voor de gronden de bestemming 'Agrarisch' opgenomen en zijn twee bouwvlakken ingetekend, beide voorzien van een lettertekenaanduiding.

In het ontwerpbestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' hebben de gronden binnen de twee bouwvlakken de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf bouwen en 'Agrarisch – Bedrijf'. Deze bouwvlakken kennen een andere vorm dan in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied', zijn met elkaar verbonden middels de aanduiding 'relatie', en voorzien van de maatvoering 'maximum bouwhoogte: 14 m, maximum goothoogte 4,5 m'. De gronden buiten de bouwvlakken hebben de bestemming 'Agrarisch – Aanleggen', 'Agrarisch – Bouwen' en 'Agrarisch'. Verder is voor een groot deel van de gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen. Het plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – hoogtebeperkingsgebied'. In dit kader is de maatvoering 'maximum bouwhoogte hoogtebeperkingsgebied: 100 m' opgenomen. Verder zijn een aantal algemene gebiedsaanduidingen van toepassing.



Figuur 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 3: Uitsnede plankaart ontwerpbestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal'. Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)

De huidig vigerende bouwvlakken wijken af van de bouwvlakken zoals ingetekend in het nieuwe ontwerpbestemmingsplan. Het oprichten van het bedrijfsgebouw op de beoogde locatie is hierdoor in strijd met het vigerende bestemmingsplan, maar niet met het ontwerpbestemmingsplan. Doordat het nieuwe bestemmingsplan echter nog in de ontwerpfase is, kan op dit moment geen reguliere aanvraag om omgevingsvergunning worden ingediend, maar is de uitgebreide procedure van toepassing. Het bedrijfsgebouw wordt daarnaast voorzien van een grotere goothoogte dan toegestaan. Ook hiervoor dient van het bestemmingsplan te worden afgeweken.

De beoogde verharding komt daarnaast buiten het bouwvlak te liggen, op gronden met de bestemming 'Agrarisch'. Dit is in strijd met het bestemmingsplan. Ook hiervoor dient een omgevingsvergunning te worden aangegeven.

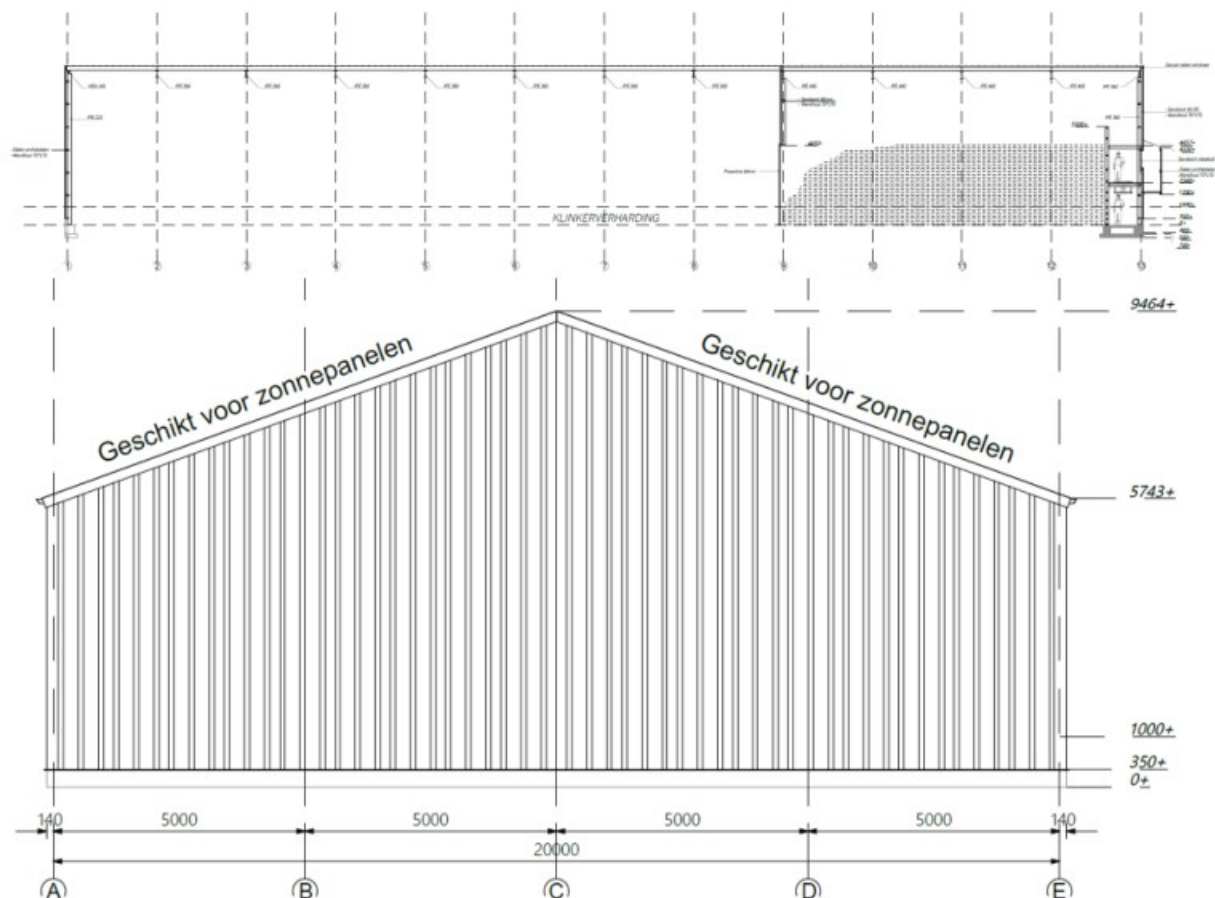
#### **1.4 Leeswijzer**

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals milieuzonering e.d. In hoofdstuk 5 volgt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

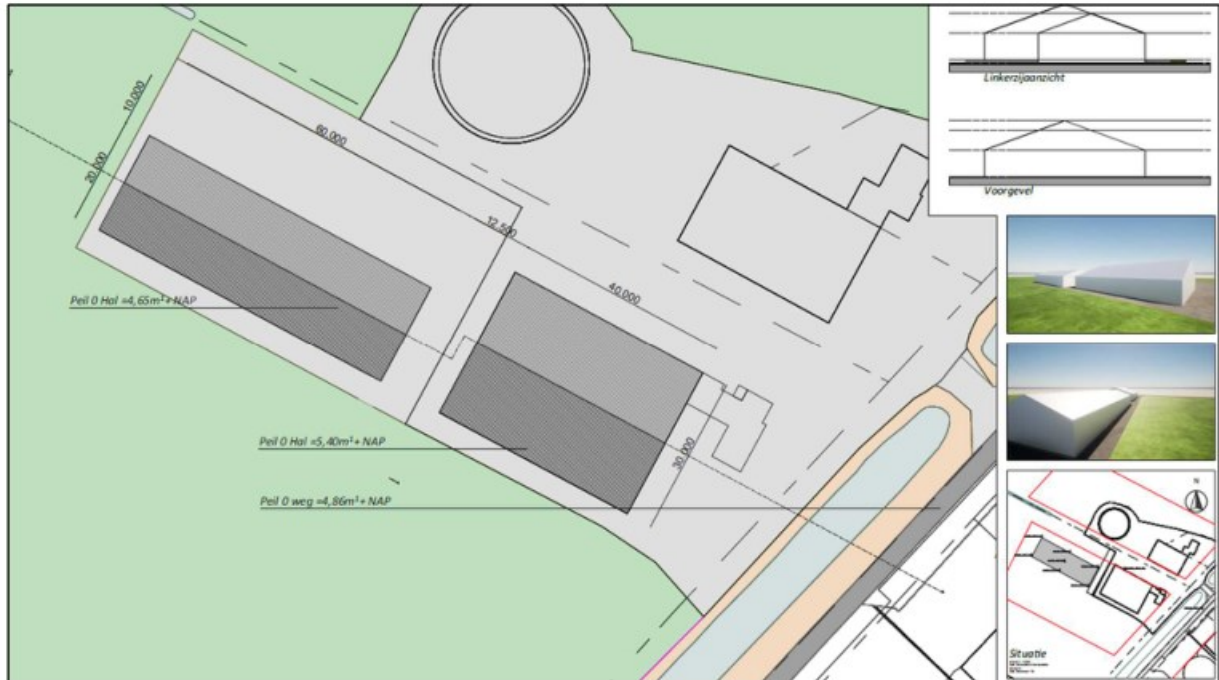
## 2 Planopzet

Initiatiefnemer exploiteert op de percelen aan de Alteveersterweg 24 en overzijde van de weg een akkerbouwbedrijf. Ten behoeve van dit akkerbouwbedrijf zijn op de percelen een bedrijfswoning, twee bedrijfsgebouwen en een silo aanwezig. De bedrijfsgebouwen zijn in gebruik voor de opslag van producten en berging van machines en werktuigen. De hoofdactiviteiten vinden plaats op het perceel aan de Alteveersterweg 24.

Initiatiefnemer heeft behoefte aan meer oppervlakte aan bedrijfsgebouwen. De opslag aan producten is in de loop der jaren uitgebreid en initiatiefnemer beschikt over meer en grotere machines welke inpandig gestald moeten kunnen worden. Het plan voorziet daarom in het oprichten van een bedrijfsgebouw van 1.200 m<sup>2</sup>. Het bedrijfsgebouw zal worden gesitueerd bij nr. 24 omdat hier de hoofdactiviteiten plaatsvinden en tevens een wasplaats aanwezig is. Het nieuwe bedrijfsgebouw heeft een goothoogte gelijk aan het bestaande bedrijfsgebouw en een dakhelling van 20 graden. Dit komt neer op een goothoogte van 5,74 meter en een nokhoogte van 9,46 meter. De nieuwe schuur zal ten opzichte van het peil lager liggen dan de bestaande schuur. De plattegrond en doorsnede van het bedrijfsgebouw zijn weergegeven in figuur 4. De vormgeving van het bedrijfsgebouw ten opzichte van het reeds bestaande bedrijfsgebouw is weergegeven in de figuren 5 & 6.



Figuur 4: tekening beoogd bouwplan



Figuur 5: Tekening met situering beoogde bebouwing ten opzichte van bestaande bebouwing



Figuur 6: Tekening met verschillende peilen bedrijfsgebouwen



### **3 Beleidskader**

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plan, voor zover van toepassing op de gemeente Stadskanaal en de ontwikkeling. Rijksbeleid is hiertoe niet van belang. Er zal daarom alleen worden ingegaan op het provinciaal beleid van Groningen en het gemeentelijk beleid van Stadskanaal dat een relatie heeft met de genoemde ontwikkeling en/of het plangebied.

#### **3.1 Provinciaal beleid**

##### **3.1.1 Omgevingsvisie Groningen**

Op 1 juni 2016 heeft de provincie Groningen de Omgevingsvisie vastgesteld. Dit document bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Met betrekking tot het onderdeel ruimte zijn 4 belangen uitgewerkt, namelijk ruimtelijke kwaliteit, aantrekkelijk vestigingsklimaat, ruimte voor duurzame energie en vitale landbouw.

Het beleid voor ontwikkeling van agrarische bedrijven staat beschreven onder de 'vitale landbouw'. De landbouwsector heeft voor een groot deel de karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. Voor het vergroten van bestaande bouwvlokken tot een omvang groter dan 1 ha, of het toekennen van nieuwe bouwblokken, geldt dat de maatwerkmethode moet worden toegepast. Voor het vergroten tot een omvang groter dan 2 hectare geldt dat het bouwperceel tevens ten dienste moet staan van een bedrijf dat voldoet aan het Groninger Verdienmodel.

Om onnodige versnippering en verstening van het landelijk gebied te voorkomen moeten agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor mestopslag in beginsel worden geconcentreerd binnen in het bestemmingsplan aangewezen agrarische bouwpercelen. Daarnaast wordt in beginsel niet toegestaan dat nieuwe agrarische bebouwing en voorzieningen voor mestopslag buiten bouwpercelen worden opgericht.

##### **3.1.2 Omgevingsverordening Groningen**

De Omgevingsverordening Groningen bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. De Omgevingsverordening is in haar oorspronkelijke vorm vastgesteld door Provinciale Staten op 1 juni 2016 en is vervolgens enkele malen (gedeeltelijk) gewijzigd. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen die bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht dienen te worden genomen. De regels aangaande agrarische ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen in titel 2.8 en hebben betrekking op concentratie van bebouwing binnen bouwpercelen, nieuwe agrarische bouwpercelen, uitbreiding van agrarische bouwpercelen en opslag van veevoer en mest buiten het agrarisch bouwperceel.

##### **3.1.3 Toetsing provinciaal beleid**

Onderhavig plan voorziet in de oprichting van een bedrijfsgebouw op een locatie waar reeds een bouwvlak is beoogd (zie plankaart ontwerpbestemmingsplan). Er is derhalve geen sprake van nieuwvestiging of uitbreiding van een agrarisch bouwperceel. Het plan heeft daarnaast geen betrekking op de opslag van veevoer en mest. Wel dient aandacht te worden besteedt aan de concentratie van bebouwing binnen bouwpercelen. Het nieuwe bedrijfsgebouw wordt direct achter een reeds bestaand

bedrijfsgebouw gerealiseerd. Hier wordt derhalve aan voldaan. Het plan is hierdoor niet in strijd met provinciaal beleid.

### **3.2 Gemeentelijk beleid**

#### **3.2.1 Bestemmingsplan**

De combinatie van het voorbereidingsbesluit met de intekening van andere vormen van de bouwvlakken op de plankaart van het ontwerpbestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' op de planlocatie, maakt dat het in dit geval wenselijk qua bouw mogelijkheden het ontwerpbestemmingsplan als basis te nemen, aangezien deze de richting aangeeft voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

De voor 'Agrarisch – Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid in de vorm van akker- en tuinbouw, met dien verstande dat het aantal agrarische bedrijven per bestemmingsvlak ten hoogste één bedraagt, waarbij bij bestemmingsvlakken die ter plaatse met de aanduiding 'relatie' zijn verbonden, sprake is van één bestemmingsvlak. Tevens zijn de gronden bestemd voor de daarbij behorende wegen, paden en verhardingen.

Binnen de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf bouwen' zijn bouwwerken toegestaan ten behoeve van de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf'. Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De gezamenlijke oppervlakte van kassen bedraagt per bouwvlak ten hoogste 500 m<sup>2</sup>. De uitbreidingsrichting dient aan te sluiten bij het aanwezige bebouwingspatroon, waarbij tevens rekening dient te worden gehouden met het uitzicht van (bedrijfs)woningen. De goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen mogen niet meer bedragen dan middels een maatvoeringsaanduiding op de plankaart aangegeven, in dit geval 4,5 en 14 meter.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik met o.a. de daarbij behorende wegen, paden en verhardingen.

#### *Toetsing*

Het beoogde bedrijfsgebouw wordt opgericht binnen het bouwvlak zoals ingetekend op de plankaart van het ontwerpbestemmingsplan. Doordat voor een grondgebonden agrarisch bedrijf geen maximale oppervlakte is opgenomen in de regels, ontstaat op dit punt ook geen strijdigheid met het bestemmingsplan. De uitbreidingsrichting sluit aan bij het aanwezige bebouwingspatroon. Het bedrijfsgebouw kent dezelfde oriëntatierichting als de bestaande bebouwing en er is gestreefd naar een zo compact mogelijk bebouwingsbeeld. Vanuit omliggende (bedrijfs)woningen is er geen direct zicht op het beoogde bedrijfsgebouw. Het bedrijfsgebouw heeft een goothoogte van 5,743 meter en een nokhoogte van 9,46 meter. Hiermee wordt niet voldaan aan de maximaal toegestane goothoogte. Binnen de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' van het ontwerpbestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van de goothoogte. Deze bevoegdheid komt qua inhoud overeen met de bevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.4 onder a4 van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'.

Artikel 38.4 bepaalt dat burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het vergroten van de goothoogte voor bedrijfsgebouwen tot ten hoogste 6 meter om de toegankelijkheid voor grote landbouwmachines te vergroten, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de landschappelijke waarden, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De vergroting is noodzakelijk om het bedrijfsgebouw toegankelijk te maken voor grote landbouwmachines, behorende bij het akkerbouwbedrijf van initiatiefnemer. Hierbij wordt binnen het maximum van 6 meter gebleven. Het bedrijfsgebouw staat op het achtererf van het perceel, binnen het bouwvlak. De grotere goothoogte heeft hierdoor geen invloed op de verkeersveiligheid, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de woonsituatie. Door de positie van het bedrijfsgebouw op het achtererf, wordt ook geen afbreuk gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld. Een grotere goothoogte heeft geen invloed op de milieusituatie of de landschappelijke waarden. Er wordt hiermee voldaan aan de voorwaarden die de gemeente stelt in het kader van een grotere goothoogte.

De beoogde verharding valt buiten het bouwvlak en staat niet ten dienste van het agrarisch grondgebruik, maar ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Deze verharding is echter noodzakelijk voor het kunnen uitoefenen van de bedrijfsactiviteiten. Het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer en het naastgelegen agrarisch bedrijf delen een oprit vanaf de weg. Aan initiatiefnemer is aangegeven dat een extra uitrit niet wenselijk is. De bestaande verharding is reeds buiten het bouwvlak gelegen om het bestaande bedrijfsgebouw te kunnen betreden. Om het beoogde bedrijfsgebouw te kunnen bereiken met zwaar verkeer is een kleine uitbreiding van verharding buiten het bouwvlak noodzakelijk. De overige verharding komt binnen het toekomstige bouwvlak te liggen.

## 4 Milieuaspecten

### 4.1 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het noodzakelijk dat bij ontwikkelingen kan worden aangetoond dat omliggende bedrijven niet onevenredig in hun bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast en dat kan worden voorzien in een goed woon- en leefklimaat. Middels milieuzonering kan hierover een uitspraak worden gedaan.

Voor het aspect zonering tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009 gebruikt. De brochure is bedoeld als hulpmiddel. Als gevolg van jurisprudentie heeft de publicatie bijna de status van "pseudowetgeving" gekregen waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken. Het uitgangspunt in de nieuwe versie is gemotiveerd toepassen, met als doel te komen tot maatwerk op lokaal niveau. De brochure is toe te passen voor plannen en voor het toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij omgevingstypen onderscheiden die zijn gebaseerd op functiescheiding: rustige woonwijk en gebieden die zijn gebaseerd op functiemenging: gemengd gebied. De afstanden genoemd in de VNG-publicatie zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk.

SBI-code	Omschrijving	Afstanden in meters				Categorie
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
011, 012, 013	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	10	2

De grootste richtafstand bedraagt hierbij 30 meter voor het aspect geluid. Het plangebied is gesitueerd in een omgeving waar zich weinig bebouwing bevindt. Derhalve kan de omgeving worden aangemerkt als rustig gebied. De grootste richtafstand bedraagt derhalve 30 meter. De afstand van het beoogde bedrijfsgebouw tot het dichtstbijzijnde woonbestemmingsvlak per adres Alteveersterweg 25 bedraagt circa 130 meter.

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

### 4.2 Ecologie

#### 4.2.1 Inleiding

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen

van biologische diversiteit en het doelmatige beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van de waardevolle landschappen.

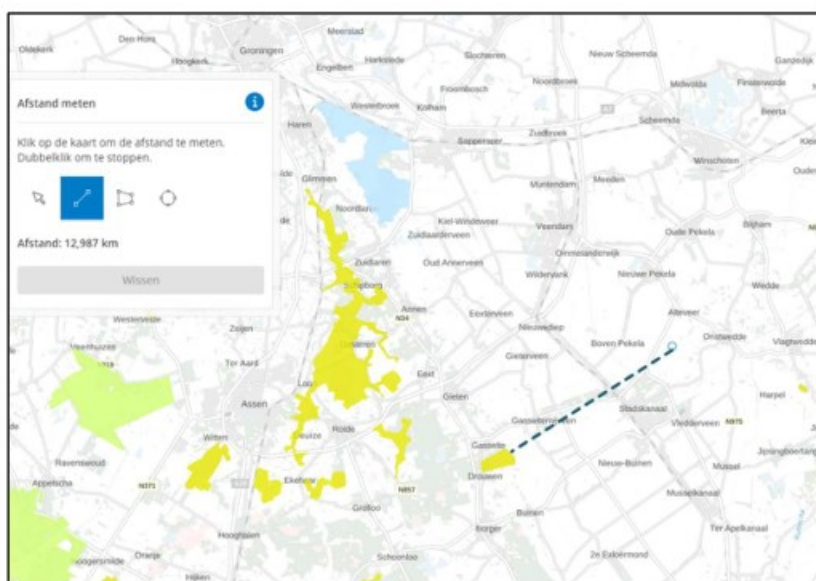
De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS) / het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

#### 4.2.2 Soortenbescherming

In het kader van onderhavig plan vindt geen sloop van bebouwing of verwijdering van landschapselementen plaats. Een quick scan flora en fauna in het kader van soortenbescherming hoeft dan ook niet te worden uitgevoerd.

#### 4.2.3 Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland voorheen bekend als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het meest nabijgelegen Natura2000 gebied ligt op een afstand van circa 13 kilometer ten westen van het plangebied. Het gaat hier om het Drouwenerzand. Er dient te worden aangetoond dat het plan geen significante negatieve effecten heeft op dit natuurgebied. Derhalve is een AERIUS-berekening uitgevoerd aangaande de realisatie- en gebruiksfase van het bedrijfsgebouw. De resultaten zijn opgenomen als bijlage 2 & 3 bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 7: Uitsnede kaart met ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied

#### **4.3 Bodem**

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

In onderhavig geval wordt er geen nieuw gevoelige functie op locatie toegekend. Het betreft immers een bedrijfsgebouw. Derhalve is geen verkennend bodemonderzoek benodigd.

#### **4.4 Archeologie**

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> en een bouwdiepte van meer dan 0,4 meter. Het plan voorziet in het oprichten van een nieuw bedrijfsgebouw. Deze wordt echter voorzien van klinkerverharding. Enkel de wanden hebben een fundering in de bodem dieper dan 0,4 meter. De totale oppervlakte hiervan bedraagt minder dan 200 m<sup>2</sup>, waardoor een archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

#### **4.5 Water**

##### **4.5.1 Inleiding**

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

In onderhavige situatie is er sprake van de oprichting van bebouwing. Derhalve is de watertoets doorlopen. De samenvatting is opgenomen als bijlage 4 bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Uit de watertoets blijkt dat de normale procedure kan worden doorlopen. Vanuit het Waterschap is een definitieve uitgangspuntennotitie aangeleverd dat specifiek voor dit ruimtelijke plan van toepassing is.

Waterschappen zijn verantwoordelijk voor het waarborgen van waterveiligheid en het voorkomen van wateroverlast en watertekort (waterkwantiteit). Daarnaast zorgen waterschappen voor het verbeteren van de waterkwaliteit van het oppervlaktewater, zowel chemisch als ecologisch. Het is van belang dat deze taken zowel nu als in de toekomst gewaarborgd blijven. Om dit te kunnen doen worden ruimtelijke plannen en ontwikkelingen getoetst op hun impact op het goed blijven functioneren van het watersysteem. Waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om de impact van dergelijke plannen en ontwikkelingen zoveel mogelijk waterneutraal te houden en waar mogelijk positieve ontwikkelingen te stimuleren. In de waterparagraaf moet het door het waterschap afgegeven advies zijn verwoord.

#### **4.5.2 Waterveiligheid**

Waterveiligheid betreft het voorkomen, zo mogelijk uitsluiten, van levensbedreigende overstromingsrisico's voor mens en dier en het voorkomen van schade aan have en goed. Risico's die met name zullen optreden bij het doorbreken van een zeekering (primaire kering) of boezemkade (secundaire kering). Omdat het hier echter gaat om de bouw van een loods, is het aspect waterveiligheid niet van toepassing.

#### **4.5.3 Waterkwantiteit**

Het waterschap heeft als taak de zorg voor voldoende water in droge perioden als de afvoer in perioden van overloed. Een vergrote kans op wateroverlast of watertekort dient dus voorkomen te worden. Binnen dit thema zijn, indien van toepassing, de voor dit plan gerelateerde belangen beschreven die in meer of mindere mate de waterkwantiteit beïnvloeden.

Wateroverlast vanuit het oppervlaktewater moet in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen worden. Overtollig grond- en hemelwater dat tot afvoer komt volgt de trits ; "vasthouden, bergen, afvoeren".

#### **Hoofdwatgang**

Binnen het plangebied zijn hoofdwatgangen van het waterschap aanwezig. Aan weerszijden van alle hoofdwatgangen ligt een beschermingszone van 5 meter breed, gerekend vanaf de insteek talud. Een zone van 4 meter vanaf de insteek langs hoofdwatgangen moet vrij blijven (onderhoudspad/maaipad) van ieder obstakel, zoals: heggen, afrastering, bomen, schuttingen, opstallen en/of verharde paden. Zoals is vastgesteld in de Keur van het waterschap, geldt voor maatregelen binnen deze beschermingszone (en voor maatregelen in de hoofdwatgang zelf) een meldingsplicht (Algemene Regels) en is veelal een watervergunning vereist.

Het bouwplan wordt niet gerealiseerd binnen de beschermingszone van de hoofdwatgang. Initiatiefnemer houdt wel rekening met deze zone en zorgt ervoor dat de watgang toegankelijk blijft voor onderhoud.

#### **Schouwsloten**

Binnen het plangebied liggen schouwsloten. Schouwsloten zijn sloten die niet in eigendom zijn van het waterschap, maar een belangrijke lokale functie vervullen voor de afwatering van een groter gebied, meerdere eigenaren en/of belangen van derden. Vanwege deze afwateringsfunctie is het van belang dat een schouwslot goed onderhoud heeft. De eigenaren van schouwsloten zijn verplicht het benodigde doorstroomprofiel jaarlijks schoon te houden en het waterschap ziet hierop toe via de schouw. Het profiel van een schouwslot mag niet zonder toestemming van het waterschap gewijzigd worden (Keur Waterschap Hunze en Aa's).

Initiatiefnemer is zich bewust aangaande zijn verplichtingen met betrekking tot schouwsloten en zal zich hieraan houden.

### ***Wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem***

In de meeste gevallen moeten wijzigingen worden gemeld of moet een watervergunning worden aangevraagd, om ongewenste gevolgen voor het watersysteem te voorkomen en/of te beperken. Het bergend vermogen in het watersysteem mag niet afnemen (bijvoorbeeld door een (gedeeltelijke) demping) op locaties waar dit tot wateroverlast kan leiden en de doorstroomprofiel van het watersysteem mag niet worden gehinderd. In de Keur van het waterschap en in de Algemene Regels staan aangegeven onder welke voorwaarden fysieke aanpassingen aan het watersysteem plaats mogen vinden.

Voor de uitvoering van het plan treden geen wijzigingen van het bestaande oppervlaktewatersysteem op.

### ***Verhardingstoename***

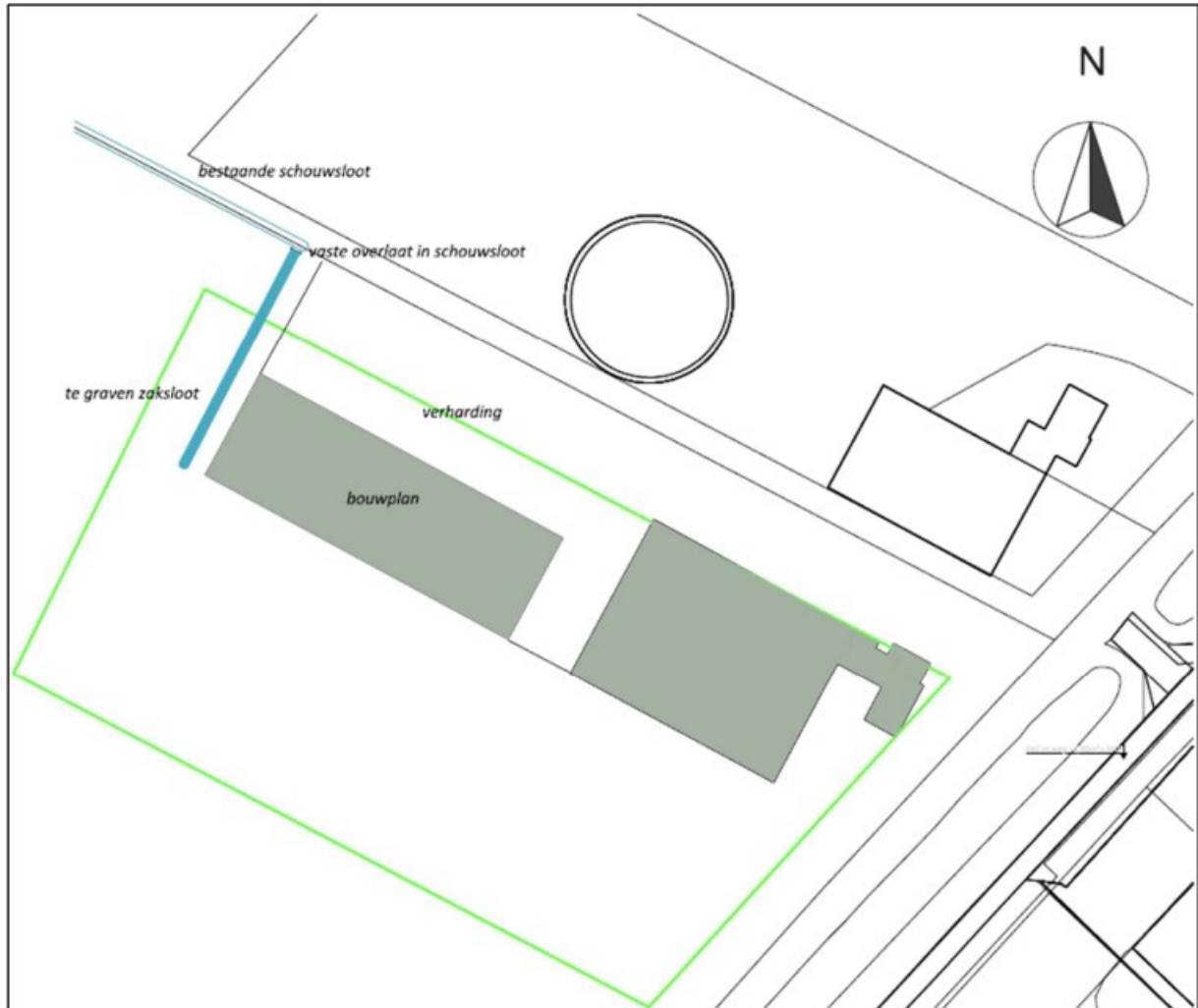
In het ingediende plan neemt het verharde oppervlak toe boven de compensatiedrempel; voor stedelijk gebied of kassengebieden met meer dan 150 m<sup>2</sup> of in het buitengebied met meer dan 1500 m<sup>2</sup> (Keur Waterschap Hunze en Aa's). Omdat deze verhardingstoename ervoor zorgt dat hemelwater versneld tot afstroming komt, kan dit tot overlast en schade leiden verderop in het watersysteem (peilgebied). Dit vergroot de kans op inundatie, zeker bij piekbuien, waardoor de landelijke werknormen (landbouwkundige afvoer) voor de inundatiekansen overschreden kunnen worden. Compenserende waterberging is noodzakelijk om de kans op inundatie binnen peilgebieden niet te vergroten en de werknormen te kunnen waarborgen.

<b>Grondgebruikstype</b>	<b>Maaiveldcriterium</b>	<b>Inundatienorm (1/jaar)</b>
Grasland	5%	1/10
Akkerbouw	1%	1/25
Hoogwaardige land, - en tuinbouw	1%	1/50
Glastuinbouw	1%	1/50
Bebouwd gebied	0%	1/100
Natuurgebied	-	Geen norm

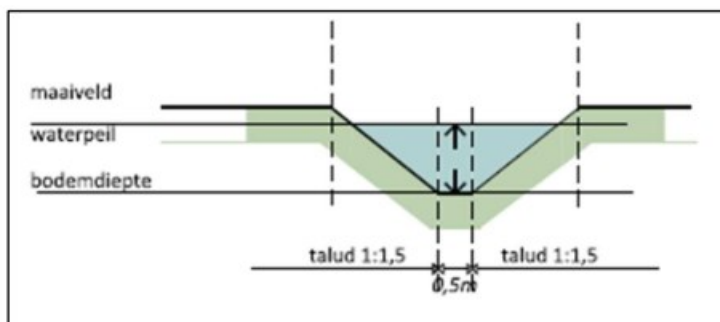
*Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op de midden-variant van het klimaatscenario 2015 van het KNMI (klimaatscenario G)*

De toename aan verhard oppervlak (daken en terreinverharding) is opgegeven als 2.640 m<sup>2</sup>. Voor de toename aan verharding dient er compenserende ruimte voor water te worden ingepast van 230 m<sup>3</sup>. Hiervoor adviseert het waterschap om aan de achterzijde van de nieuwe loods een nieuwe sloot te graven waarop het hemelwater van het dak op kan afwateren, met een vaste overlaat die uitkomt op de schouwsloot. De locatie van deze sloot en doorsnede hiervan zijn weergegeven in onderstaande figuren.





Figuur 8: Tekening met te graven zaksloot



Figuur 9: Tekening met doorsnede te graven zaksloot

### **Grondwaterstand en ontwateringsdiepte**

Om grondwateroverlast te voorkomen is een minimale ontwateringsdiepte (de afstand tussen het maaiveld en de grondwaterstand) nodig. In het plangebied is de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) (plaatselijk) relatief hoog, waardoor de kans op overlast toeneemt. De voor het plan noodzakelijke

ontwateringsnorm wordt mogelijk niet in het hele plangebied gehaald. Voor primaire wegen is de ontwateringsnorm 1,0 m-mv, voor woningen met kruipruimtes, industrieterreinen en secundaire wegen is dit 0,7 m-mv, voor tuinen en plantsoenen is dit 0,5 m-mv, en voor woningen zonder kruipruimte is de norm 0,3 m-mv. Mocht de beoogde functie van het ingediende plan overlast kunnen ondervinden door onvoldoende ontwateringsdiepte, is het te adviseren om hier rekening mee te houden in het ontwerp en bij de inrichting.

Met het ontwerp van de loods is rekening gehouden met de grondwaterstand en ontwateringsdiepte. De loods wordt geplaatst rond het maaiveld en kent een ondergrond als klinkerverharding.

#### **4.5.4 Waterkwaliteit**

Om de waterkwaliteit te waarborgen heeft het waterschap de zorg voor het realiseren van schoon en ecologisch gezond water, waarin systeem-specifieke dieren en planten voorkomen. In de eerste plaats is dit van belang voor de grotere beken, kanalen en meren waarvoor binnen de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) doelen en maatregelen zijn opgesteld voor aangewezen waterlichamen. Daarnaast is een goede waterkwaliteit van belang voor het recreatief medegebruik als zwemmen en kanoën en voor het stelsel van kleinere watergangen voor water aan- en afvoer. In dit thema zijn, indien van toepassing, alle voor dit plan specifieke belangen beschreven die impact hebben op de waterkwaliteit.

Vervuiling van het oppervlaktewater moet in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen worden. Om deze reden vraagt het waterschap op de toepassing van uitlogende materialen zoveel mogelijk te beperken en om vervuiling door bedrijfsmatige activiteiten te voorkomen. Afstromend hemelwater dat vervuild is geraakt moet zo veel mogelijk gescheiden worden afgevoerd, of moet worden gezuiverd. Dit volgt de trits: "schoonhouden, scheiden, zuiveren".

#### ***Scheiden schoon hemelwater en vuilwater***

In grote delen van het beheergebied zijn nog gemengde rioolssystemen aanwezig. In dergelijke systemen wordt het relatief schone hemelwater vermengd met vuilwater en wordt het vervolgens naar de rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) van het waterschap gebracht. Na zuivering wordt het water geloosd op het oppervlaktewatersysteem. Het transport van schoon hemelwater via het gemeentelijk rioolstelsel en het behandelen via een RWZI is niet duurzaam. Om deze reden zal hemelwater alleen op het vuilwaterriool kunnen worden geloosd als het hemelwater; niet kan worden hergebruikt (opvang) en/of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie, of via een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Wijzigingen in de behandeling van het hemelwater en vuilwater kunnen echter voor overlast zorgen als mogelijke ongewenste gevolgen onvoldoende bekend zijn en waar nodig zijn verholpen. Rechtstreekse afkoppeling van hemelwater (via een hemelwaterriool) naar het oppervlaktewater (vijvers en sloten) kan dit wateroverlast veroorzaken, als het ontvangende oppervlaktewater niet hiervoor de capaciteit heeft en/of aanwezige kunstwerken (o.a. duikers, stuwen en inlaatwerken) het aangeboden water niet kan verwerken.

Het hemelwater stroomt vanaf het dak en de erfverharding naar de sloot. Eventuele vuilwaterstromen worden aangesloten op het vuilwaterriool.

### ***Kaderrichtlijn water (KRW)***

Via de Europese Kaderrichtlijn Water is het waterschap verantwoordelijk voor de chemische en ecologische waterkwaliteit. Voor een aantal waterlichamen, de zogenaamde KRW-Waterlichamen, zijn doelen vastgesteld voor de waterkwaliteit en zijn maatregelen opgesteld om deze te bereiken. Ruimtelijke ingrepen en activiteiten die de waterkwaliteit in de KRW-waterlichamen (kunnen) verslechteren of ingezette verbetering kunnen laten stagneren, zijn niet toegestaan.

### ***Mest-, en / of biomassaopslag***

Lekkage van mest of biomassa naar het oppervlaktewatersysteem heeft zeer grote gevolgen voor de waterkwaliteit. In het geval van lekkage zal het waterschap zo snel mogelijk maatregelen treffen die er voor zorgen dat verder contact naar het oppervlaktewater wordt voorkomen. De kosten worden op de eigenaar van de opslag verhaald. Bij het ontwerpen van de opslag adviseert het waterschap de kans op lekkage naar oppervlaktewater te minimaliseren. In onderhavige situatie is geen sprake van de aanwezigheid / oprichting van een mest- of biomassaopslag. Hier hoeft derhalve geen aandacht aan te worden besteedt

## **4.6 Verkeer en parkeren**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen treden ook vaak wijzigingen op in het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte. Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een dergelijke ontwikkelingen op deze aspecten. In de overige regels bij het bestemmingsplan is opgenomen dat een bouwwerk waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, niet gebouwd of gebruikt kan worden wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden.

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald aan de hand van de parkeernormen volgens de CROW. Het bouwplan voorziet in een uitbreiding van een bestaand bedrijf met een loods. Dit betreft een arbeidsextensief / bezoekersextensief gebouw. In het buitengebied geldt hiervoor in principe een parkeerseis van 0,8 parkeerplaatsen per 100 m<sup>2</sup> bvo. Het betreft echter een loods bij een bestaand bedrijf, waarbij het aantal werknemers niet toeneemt. De uitbreiding brengt ook niet meer bezoekers met zich mee dan in de huidige situatie het geval is. Uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen is dan ook niet noodzakelijk. Er wordt voldoende ruimte gereserveerd voor het kunnen laden en lossen van vrachtwagens en het in en uitrijden van werktuigen.

De uitbreiding brengt daarnaast geen significante verkeersaantrekkende werking met zich mee. Het omliggende verkeersnetwerk kan de verkeersbewegingen ten behoeve van het agrarisch bedrijf prima verwerken.

#### **4.7 Externe veiligheid**

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid (EV) naar verschillende aspecten te worden gekeken:

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen bij tal van industriële activiteiten. De aandacht richt zich vooral op veiligheidsaspecten in het kader van de ruimtelijke ordening in relatie tot de beheersing van de risico's die samenhangen met het grootschalig gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij alleen om de direct gevolgen die door het eenmalig vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen ontstaan. De normen zijn uitgedrukt in een groepsrisico en een plaatsgebonden risico.

Het plan voorziet in de realisatie van een loods. Het betreft geen gevoelig object. Tevens worden hier geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het aspect externe veiligheid hoeft derhalve niet nader te worden onderzocht.

#### **4.8 Luchtkwaliteit**

##### **4.8.1 Wet luchtkwaliteit**

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als PM<sub>10</sub> (fijnstof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekenende mate' (NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in een betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Pas bij een toename van 1.500 verkeersbewegingen per etmaal wordt hier niet aan voldaan.

##### **4.8.2 Toetsing**

Er wordt geen gevoelig object opgericht. Wel dient een toetsing plaats te vinden van de emissie van fijn stof van het eigen bedrijf. Middels het doorlopen van de NIBM-tool kan de bijdrage worden berekend van projecten aan de luchtkwaliteit. Voor het loonbedrijf is worst case uitgegaan van 30 bewegingen per dag waarvan 75% bestaat uit zwaarder verkeer (o.a. trekkers). In dat geval is er sprake van een NIBM-bijdrage. Aan het aspect luchtkwaliteit wordt derhalve voldaan.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	30
Aandeel vrachtverkeer	75,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,26
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

*Figuur 10: NIBM tool ingevuld*

## **5 Juridische beschrijving**

Met de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing.

In het Besluit omgevingsrecht (art. 5.20 Bor) is aangegeven waaraan de ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Bro. Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 Bro is onder andere aangegeven dat ingegaan moet worden op de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding, cultuurhistorie en relatie met de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Tevens moet voldaan worden aan de onderzoeksverplichtingen van de Awb. Bij stedelijke ontwikkelingen moeten de behoefte aan de ontwikkeling en de locatiekeuze onderbouwd worden.

## **6 Economische uitvoerbaarheid**

Dit hoofdstuk beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van deze buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo).

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

Door het bevoegd gezag is een planschadeovereenkomst opgesteld waarin enkele zaken in het kader van economische uitvoerbaarheid staan beschreven. Initiatiefnemer heeft de overeenkomst ondertekend voordat de omgevingsvergunning ter inzage is gelegd.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De ontwerp-omgevingsvergunning zal op grond van artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 6 weken voor een ieder ter visie worden gelegd. Gedurende deze periode is het mogelijk om zienswijzen in te dienen bij de gemeente. Initiatiefnemer is langs de buurt gegaan en heeft omwonenden op de hoogte gesteld van het plan.