

**BESCHIKKING HOGERE WAARDE GELUID INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER
voor de aanvraag omgevingsvergunning Beukenweg 3A t/m 3F**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 21 september 2022 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer. Dit in verband met de aanvraag omgevingsvergunning Beukenweg 3A t/m 3F. Er worden zes appartementen aangevraagd op de hoek Luringstraat/Dorpsstraat. De ingang van het complex is aan de Beukenweg. De appartementen krijgen de huisnummers 3A t/m 3F.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB op 21 september 2022 voldaan.

Sinds de wetwijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van Burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan is de Luringstraat relevant. Deze weg heeft een geluidszone van 200 meter. Het projectgebied ligt binnen de zone van de weg. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere waarde geluid kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van de geprojecteerde woningen aan de Beukenweg 3A t/m 3F de geluidbelasting (L_{den}) 57 dB bedraagt. Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

De woning ligt binnen de bebouwde kom van Onstwedde. Omdat de Luringstraat geen autoweg of autosnelwegen is, is sprake van stedelijk gebied. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woning het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer en 35 dB(A) voor industrie. Bij het veranderen van het gebruik moet hieraan worden voldaan. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

PROCEDURE

Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure, in combinatie met de procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van een uitgebreide procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan sprake is, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerpbesluit hogere waarde geluid moet tegelijkertijd met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd.

Het ontwerp heeft ter inzage gelegen van 1 augustus 2024 tot en met 11 september 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit. Ook ambtshalve zijn er geen redenen het besluit gewijzigd of niet vast te stellen. Daarom kan het definitieve besluit genomen worden.

AKOESTISCH ONDERZOEK

NAA BV heeft onderzoek gedaan naar het geluid van het wegverkeer en het geluid van het industrielawaai van bovengenoemde perceel waar een hogere waarde gewenst is. De resultaten zijn opgenomen in de rapportage "Onderzoek geluidsbelasting op woningen nieuwbouwplan aan de Dorpsstraat te Onstwedde (wegverkeerslawaai)" d.d. 25 januari 2023 met kenmerk 6674/NAA/jv/ft/1 en in de rapportage "diverse geluidsaspecten appartementen Onstwedde" d.d. 19 juli 2023 met kenmerk 6674-BB/NAA/ad/ft/1. Uit deze rapportages blijkt dat als gevolg van het geluid afkomstig van de Luringstraat de geluidbelasting met 57 dB (Lden) hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

MAATREGELEN

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Luringstraat te verminderen zijn:

1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Luringstraat,

6. Combinatie van maatregelen, en
7. Afzien van het plan in deze vorm.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.

Dit is niet mogelijk omdat de routing niet (gemakkelijk) anders kan. De Luringstraat maakt deel uit van een van de belangrijkste doorgaande routes voor verkeer tussen Onstwedde en Alteveer. Een verlaging van de verkeersintensiteit past niet bij de verkeerskundige functie van deze wegen en is niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Luringstraat tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijnsnelheid op de Luringstraat is 50 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch gezien het karakter van de weg ongewenst.

Ad 3). Stiller wegdek.

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de Luringstraat met enkele dB's. Stil asfalt is onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor dit project, het administratief corrigeren van enkele woonbestemmingen, niet rendabel is.

Ad 4). Aanleggen wal of scherm.

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau flink verminderen. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Is de hoogte kleiner dan is het scherm weinig effectief. Uit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen.

Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.

Het betreft hier een nieuw te bouwen appartementen. Een verdere afstandsvergroting ten opzichte van de weg is niet wenselijk gelet omdat deze afstand tot de weg nodig is gelet op de afstand die tot het emissiepunt van de horecagelegenheid op Dorpsstraat 49 Onstwedde aangehouden moet worden

Ad 6). Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Ad 7). Afzien van het bouwplan.

Afzien van het bouwplan is geen reële optie, omdat het gaat om een verzoek met een duidelijke meerwaarde voor de woningvoorraad voor Onstwedde, en omdat het gaat om een situatie die voorziet in een planologisch en milieutechnisch aanvaardbare situatie. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de appartementen terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig voor de appartementen waarvoor de afwijking van het bestemmingsplan is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Luringstraat.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het

definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
Beukenweg 3A t/m 3F	Onstwedde	E	4399 en 4552

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeerswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Luringstraat op de gevel van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op

de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder,

het Besluit geluidhinder,

de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

de Algemene wet bestuursrecht en

de voorgaande overwegingen

BESLUITEN

1. Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning Beukenweg 3A t/m 3F de onderstaande hogere waarden vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege de Luringstraat:

Object en adres	Gevelzijde	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.	Waarde(n) en Bron
Zes appartementen Beukenweg 3A t/m 3F	Luringstraat	Onstwedde	E	4399, 4552	57 dB(A) Wegverkeer

in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit),

2. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar de verzoeker;

ONDERTEKENING

Stadskanaal, 3 oktober 2024

Namens burgemeester en wethouders,

Teamleider ROB team BBG

Bezwaar

Gedurende de termijn van de terinzagelegging, kunnen belanghebbenden hun bezwaar over het hogere waarde besluit, bij voorkeur schriftelijk, naar voren brengen. Schriftelijke bezwaren kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal.

Voorlopige voorziening

Als onmiddellijke spoed dit vereist, bestaat de mogelijkheid om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de arrondissementsrechtbank in Groningen.

