

t\_NL.IMRO.0037.OV2219-on01

## **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING "VEENHUIZERWEG 6 ONSTWEDDE"**



# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING "VEENHUIZERWEG 6 ONSTWEDDE"

Initiatieflocatie: Veenhuizerweg 6  
9591 TB Onstwedde

Adviseur/contact: FarmConsult  
Postbus 91  
7240 AB Lochem  
farmconsult@forfarmers.eu

## **Projectleider**

[Redacted Name]

Datum: December 2022

## Inhoudsopgave

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 1     | INLEIDING.....  | 2  |
| 1.1   | <b>Aanleiding</b> .....   | 2  |
| 1.2   | <b>Leeswijzer</b> .....   | 2  |
| 2     | GBIEDSPROFIEL EN BESLUITPROFIEL .....                               | 3  |
| 2.1   | <b>Ligging besluitgebied</b> .....                                  | 3  |
| 2.2   | <b>Bestaande situatie</b> .....                                     | 5  |
| 2.3   | <b>Toekomstige situatie</b> .....                                   | 7  |
| 2.4   | <b>Landschappelijke inpassing</b> .....                             | 8  |
| 3     | BELEIDSKADER.....   | 10 |
| 3.1   | <b>Rijksbeleid</b> .....  | 10 |
| 3.1.1 | Nationale Omgevingsvisie .....                                      | 10 |
| 3.1.2 | Besluit algemene regels ruimtelijke ordening .....                  | 11 |
| 3.1.3 | Regeling algemene regels ruimtelijke ordening .....                 | 11 |
| 3.1.4 | Ladder voor duurzame verstedelijking .....                          | 11 |
| 3.2   | <b>Provinciaal beleid</b> .....                                     | 12 |
| 3.2.1 | Omgevingsvisie Groningen.....                                       | 12 |
| 3.2.2 | Provinciale omgevingsverordening Groningen .....                    | 13 |
| 3.3   | <b>Gemeentelijk beleid</b> .....                                    | 15 |
| 3.3.1 | Bestemmingsplan 'landelijk gebied' .....                            | 15 |
| 3.3.2 | Bouwvoorschriften .....   | 16 |
| 4     | PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN.....                    | 18 |
| 4.1   | <b>Milieuaspecten</b> .....   | 18 |
| 4.1.1 | Bodem .....   | 18 |
| 4.1.2 | Akoestiek.....  | 18 |
| 4.1.3 | Luchtkwaliteit .....  | 19 |
| 4.1.4 | Externe veiligheid.....   | 20 |
| 4.1.5 | Milieuzonering.....   | 22 |
| 4.2   | <b>Fysieke aspecten</b> .....                                       | 23 |
| 4.2.1 | Cultureel erfgoed .....   | 23 |
| 4.2.2 | Ecologie .....  | 24 |
| 4.2.3 | Waterhuishouding .....  | 27 |
| 4.2.4 | Verkeer en parkeren.....  | 29 |
| 4.2.5 | Kabels en leidingen .....   | 29 |
| 4.3   | <b>M.e.r.-(beoordelings)plicht</b> .....                            | 29 |
| 5     | AFWEGING BELANGEN .....   | 31 |
| 6     | MAATSCHAPPELIJKE/ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....                  | 32 |
| 6.1   | <b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b> .....                       | 32 |
| 6.2   | <b>Economische uitvoerbaarheid</b> .....                            | 32 |
| 7     | BIJLAGEN .....  | 33 |
|       | BIJLAGE 1 TEKENING BESTAANDE SITUATIE.....                          | 34 |
|       | BIJLAGE 2 TEKENING NIEUWE SITUATIE/LANDSCHAPPELIJKE INPASSING ..... | 35 |
|       | BIJLAGE 3 DOORSNEDE OVERDEKTE UITLOOP.....                          | 36 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer heeft een pluimveehouderij waar scharrellegghennen (vergelijkbaar met biologische houderij) en biologische leghennen gehouden worden aan de Veenhuizerweg 6 te Onstwedde in de gemeente Stadskanaal. De eisen van de concepten voor het houden van leghennen gaan veranderen. De belangrijkste eis is dat de bestaande overdekte uitloop (wintertuin) vergroot moet worden, het gaat hierbij om een overkapping zonder wanden. De voor- en achtergevel en de zijgevel is voorzien van luchtdoorlatend materiaal. Hierdoor hebben de dieren meer overdekte buitenruimte, waardoor het dierenwelzijn vergroot wordt. Het aantal dieren neemt hierbij niet toe. Daarnaast houden de dieren de toegang tot de uitloopweide, net zoals in de vergunde situatie.

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (hierna: het bestemmingsplan) van de gemeente Stadskanaal (hierna: de gemeente) dat is vastgesteld op 23 maart 2009 en het voorontwerp bestemmingsplan waarin het bestemmingsplan gecorrigeerd wordt naar de eisen die het Provinciale plan stel. Binnen de bepalingen van deze bestemmingsplannen mogen gebouwen alleen worden opgericht binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak, de bebouwing van een agrarisch bedrijf niet groter mag worden dan bestaand en tevens is opgenomen dat de gebouwen uitsluitend mogen worden gebouwd binnen een denkbeeldig vierhoekig bouwperceel en dat de maximale oppervlakte hiervan maximaal 1 ha mag bedragen zijn, is het plan in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Het voornemen wordt middels een binnenplanse afwijking mogelijk op grond van artikel 7 van het Bestemmingsplan "Landelijk Gebied".

Voorliggend document betreft de ruimtelijke onderbouwing die hoort bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met het bestemmingsplan'. In dit document wordt getoetst aan de aspecten die van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

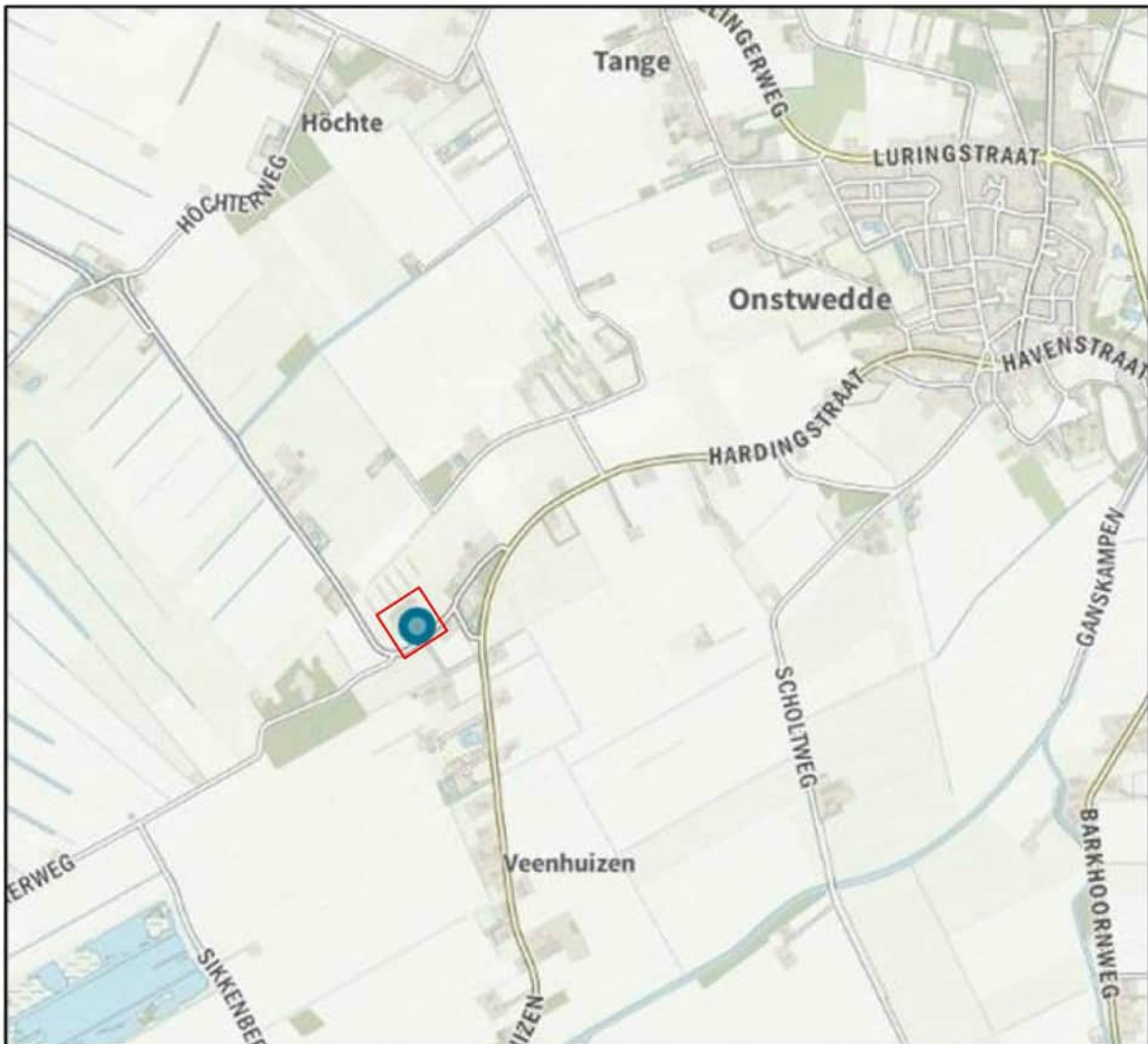
## 1.2 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd: In [hoofdstuk 2](#) komen de bestaande en gewenste situatie aan bod. De hoofdlijnen van het beleid zijn vervolgens beschreven in [hoofdstuk 3](#), waarna in [hoofdstuk 4](#) nader wordt ingegaan op de planologische- en milieuhygiënische aspecten. Tot slot wordt in [hoofdstuk 5](#) een afweging van belangen weergegeven en wordt in [hoofdstuk 6](#) de procedure, overleg en planstukken beschreven. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlagen bij deze onderbouwing toegevoegd.

## 2 Gebiedsprofiel en besluitprofiel

### 2.1 Ligging besluitgebied

Het perceel aan de Veenhuizerweg 6 te Onstwedde is gelegen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal, op circa 2,0 kilometer ten westen van Onstwedde en in de nabijheid van Veenhuizen. In de omgeving zijn verschillende woningen en agrarische bedrijven gelegen.



Afbeelding 1 uitsnede topografische kaart; ligging bedrijfslocatie (blauw) en besluitgebied (rood omljnd)

Het projectgebied ligt aan de N974. De directe omgeving van het perceel heeft een landelijk karakter: het is omgeven door gras- en bouwland. De dichtbijzijnde buurwoning ligt op circa 95 meter ten zuidoosten van de bedrijfsgebouwen. Het projectgebied is kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie S, nummer 240 (zie onderstaande figuur).



*Afbeelding 2 uitsnede luchtfoto; ligging bedrijfslocatie (blauw bolletje)*

## 2.2 Bestaande situatie

Op het perceel Veenhuizerweg 6 is bebouwing aanwezig in de vorm van een bedrijfswoning/boerderij. Verder zijn de volgende bouwwerken aanwezig:

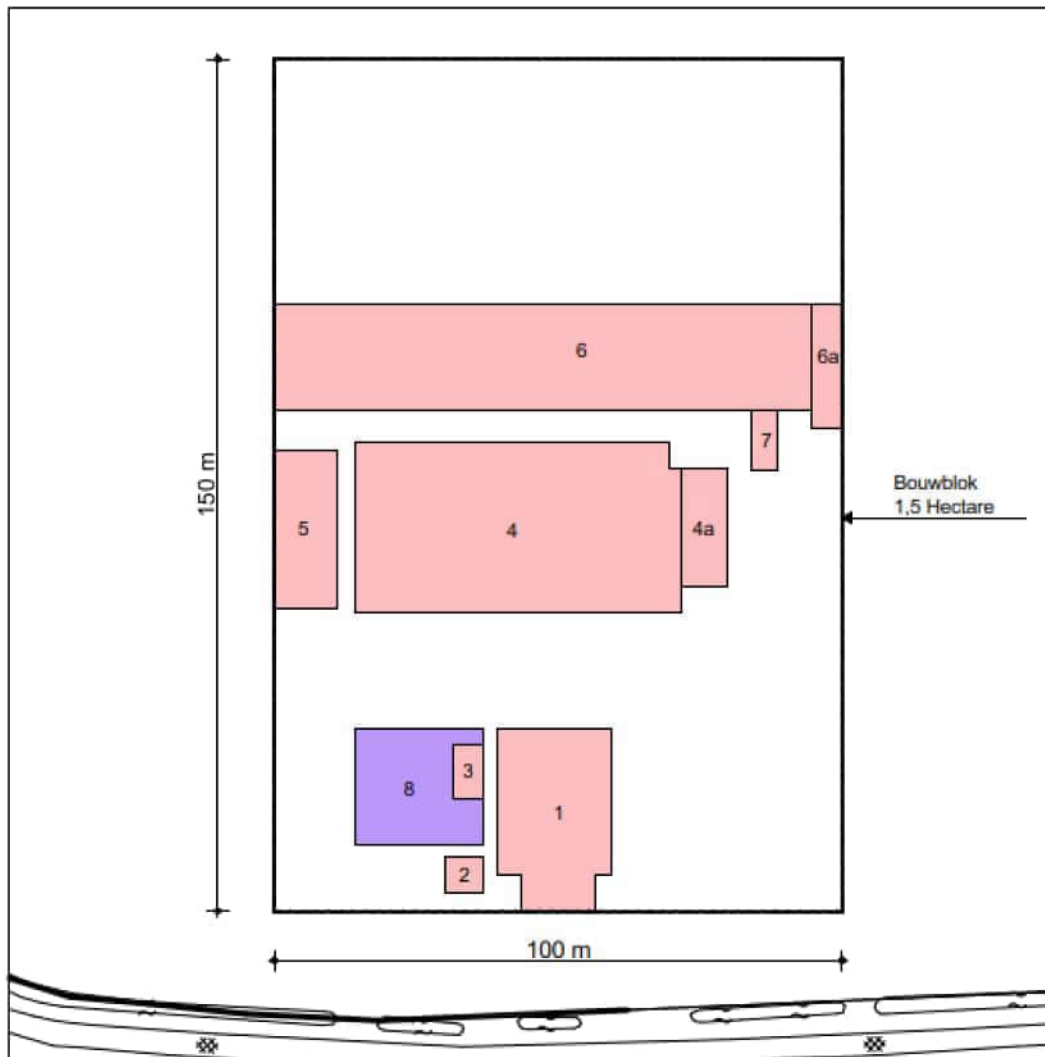
- Verkoopruimte;
- paardenstal en paardenbak
- scharrelstal legkippen;
- eierinpak- en – eieropslagruimte;
- mestopslagloods;
- stal t.b.v. biologische legkippen
- voerkeuken

Onderstaande afbeelding laat de bestaande situatie zien.



*Afbeelding 3 droneopname bestaande situatie*

Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning d.d. 31 augustus 2010 voor het houden van 38.930 legkippen. In stal 1 zijn 23.330 scharrel leghennen gehuisvest en in stal 2 15.600 biologische leghennen. De aanwezige bedrijfswoning is gelegen ten zuidoosten van het erf en is te bereiken via een ontsluiting op de Veenhuizerweg. De twee stallen ten behoeve van de huisvesting van het vee zijn in gelijke richting geplaatst in het midden van het perceel. Het bedrijf is te bereiken via een andere ontsluiting dan de bedrijfswoning. Het erf is grotendeels verhard met aan alle zijden een houtwal. In onderstaande afbeeldingen is meer informatie te vinden over de vergunningen in de bestaande situatie.



- |                             |                               |
|-----------------------------|-------------------------------|
| 1= Boerderij                | 5= Mestloods                  |
| 2= Verkoopruimte            | 6= Biologische leghennenstal  |
| 3= Paardenstal              | 6a= Eierpakstation biologisch |
| 4= Scharrel leghennenstal   | 7= Voerkeuken                 |
| 4a= Eierpakstation scharrel | 8= Paardenbak                 |

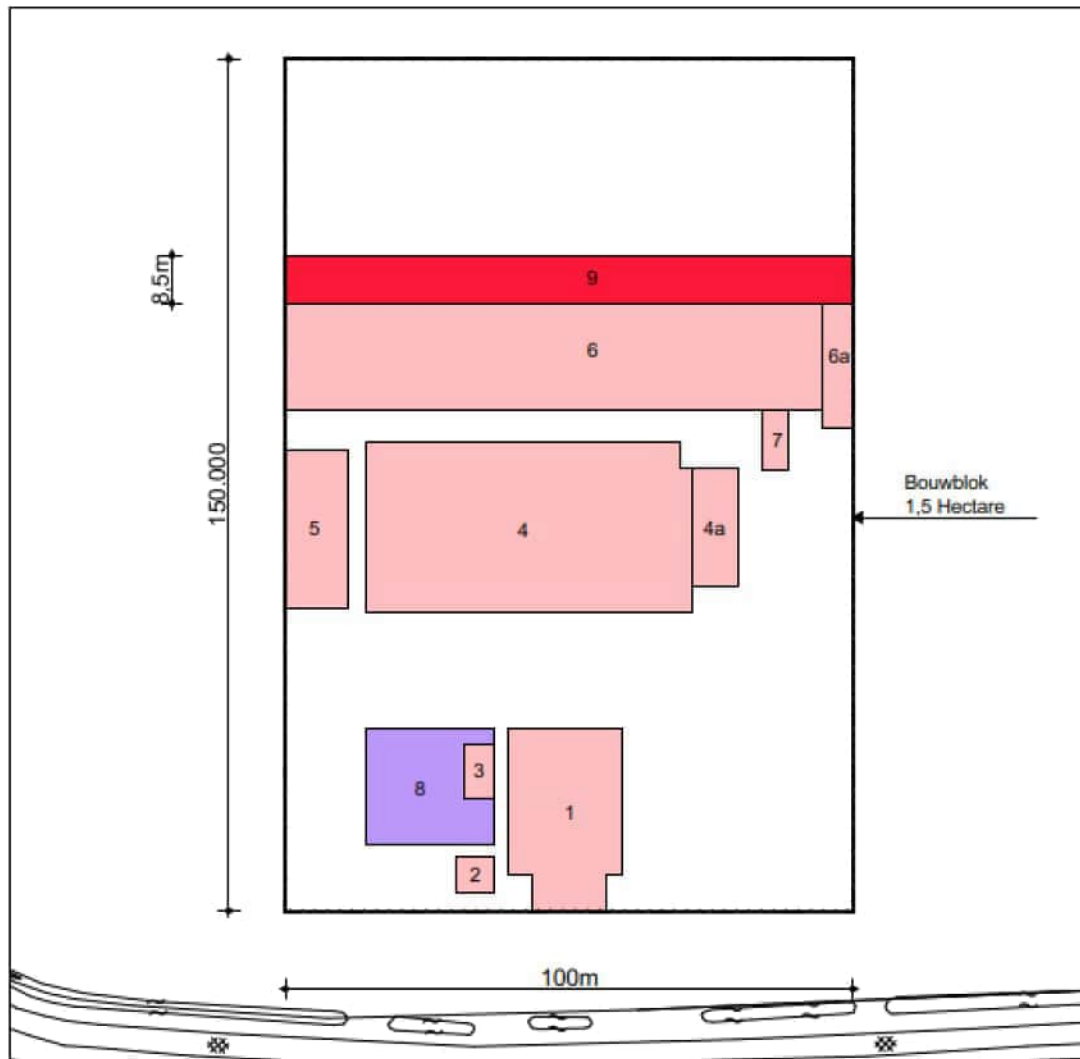
*Afbeelding 4 overzicht bestaande situatie*



## 2.3 Toekomstige situatie

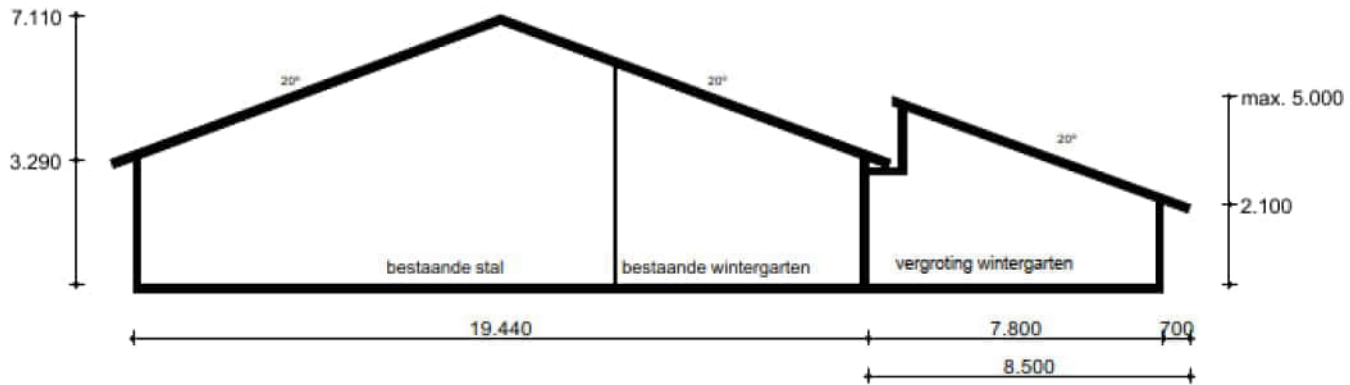
Initiatiefnemer is voornemens de overdekte uitloop voor de biologische leghennen met 850m<sup>2</sup> te vergroten. Deze stal is al voorzien van een overdekte uitloop maar deze moet vergroot worden om te kunnen blijven voldoen aan de eisen die dit BeterLeven-concept heeft. Deze ontwikkeling is bedoeld ter verbetering van het dierenwelzijn het aantal dieren neemt hierbij niet toe.

Als bijlage het schetsontwerp van de overdekte uitloop. In onderstaande afbeeldingen is een impressie weergegeven.



- |     |                         |     |                                     |
|-----|-------------------------|-----|-------------------------------------|
| 1=  | Boerderij               | 5=  | Mestloods                           |
| 2=  | Verkoopruimte           | 6=  | Biologische leghennenstal           |
| 3=  | Paardenstal             | 6a= | Eierpakstation biologisch           |
| 4=  | Scharrel leghennenstal  | 7=  | Voerkeuken                          |
| 4a= | Eierpakstation scharrel | 8=  | Paardenbak                          |
|     |                         | 9=  | <b>Nieuw te bouwen wintergarten</b> |

Afbeelding 5 overzicht nieuwe situatie



Afbeelding 6 impressie van de vergroting van de bestaande wintergarten

## 2.4 Landschappelijke inpassing

Om het project landschappelijk in te passen, is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, ten behoeve van de herontwikkeling van het totale erf. Het bedrijf is gelegen in een gebied met een open karakter. De geplande ontwikkeling houdt dit karakter in stand. De inpassing is reeds in ontwikkeling. Met deze landschappelijke inpassing is een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het erf en de omgeving beoogd. Het doel is om middels een juiste inpassing een bijdrage te leveren aan en passend binnen de gewenste landschappelijke kwaliteit van het gehele bedrijf en het omliggende landschap. Met de inpassing van het voornemen is rekening gehouden met de landschapsstructuur ter plaatse. Als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is het resultaat van het voorgestelde landschappelijke inpassingsplan te zien. Hieronder is een uitsnede van dit plan opgenomen.



Afbeelding 1 Uitsnede landschappelijke inpassing

## 3 Beleidskader

Om te oordelen of de in het vorige hoofdstuk beschreven ontwikkeling mogelijk en wenselijk is, is deze getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.

#### *Afweging*

Aangezien sprake is van de ontwikkeling van een agrarisch bedrijf op gronden die reeds zijn bestemd ten behoeve van agrarische activiteiten en de ontwikkelingen plaatsvinden binnen het agrarische bedrijfsperceel bestaan er vanuit de NOVI geen belemmeringen. De ontwikkeling vindt binnen het bouwvlak, ter plaatse van een bestaande stal met een minimale uitbreiding. Met de ontwikkeling wordt

bijgedragen aan het waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, klaar voor de toekomst.

### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Ruimtereservering parallelle Kaagbaan, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

#### *Afweging*

Het besluitgebied ligt niet op gronden waar regels uit het Barro van toepassing zijn. Geen van de bovengenoemde nationale belangen zijn in het geding bij de voorgenomen ontwikkeling in het besluit gebied. Het project is in overeenstemming met het Barro.

### 3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

#### *Afweging*

Het besluitgebied ligt op gronden waar volgens het Rarro sprake is van een radarverstoringgebied. Het betreft het radarverstoringgebieden behorende bij radarstations Wier en Leeuwarden. In artikel 2.4 van het Rarro zijn bouwbeperkingen in radarverstoringgebieden opgenomen. De maximale bouwhoogte ter plaatse is 90 meter ten opzichte van het NAP. Gezien de aard en de schaal van het project, vormen deze bouwregels geen belemmering. De maximale bouwhoogte van 90 meter boven het NAP zal immers niet overschreden worden.

### 3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is op 1 oktober 2012 in werking getreden. De toepassing van de Ladder heeft tot veel onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd, deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt: 'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.'

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Ladder moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een

nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet er toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling worden aangetoond.

#### *Afweging*

Met het voornemen worden ten behoeve van het bestaande agrarische bedrijf een bestaande wintergarten vergroten. Deze ontwikkeling draagt bij aan het verbeteren van dierenwelzijn en leidt niet tot toenames van het aantal dieren. Dit voornemen valt niet onder de definitie 'stedelijke ontwikkeling' omdat het minder is dan 500 m<sup>2</sup>, waardoor de ladder formeel niet doorlopen hoeft te worden. Met de ontwikkelingen wordt voorzien in een directe behoefte van initiatiefnemer, namelijk het optimaliseren en verder ontwikkelen van de bedrijfsvoering.

Het planvoornemen is in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking.

## 3.2 Provinciaal beleid

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name de Omgevingsvisie 2016-2020 en de Omgevingsverordening 2019 van Groningen van belang. Zij komen hieronder aan bod.

### 3.2.1 Omgevingsvisie Groningen

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben op 1 juni 2016 de Provinciale Omgevingsvisie 2016 - 2020 vastgesteld. Op 20-2-2019 is de consolideerde versie vastgesteld waarin de actualisatie d.d. 15-11-2017 en 6-2-2019 zijn verwerkt. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Deze Omgevingsvisie heeft betrekking op het grondgebied van de provincie Groningen en geldt voor een periode van vier jaar: 2016-2020 en kan daarna eenmalig voor een periode van twee jaar worden verlengd. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het wellicht mogelijk dat deze termijn van vier jaar komt te vervallen.

Uitgangspunt van de Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020 is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Vanuit deze invalshoek kijkt de provincie naar de kansen die zich voordoen om hier met het provinciale omgevingsbeleid een bijdrage aan te leveren. Het accent van het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheid, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden.

Deze doelen wil de provincie bereiken door samenwerking met mede overheden en andere partijen en het leveren van maatwerk.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

In deze Omgevingsvisie is het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen':

#### Ruimte

- Ruimtelijke kwaliteit
- Aantrekkelijk vestigingsklimaat
- Ruimte voor duurzame energie
- Vitale landbouw

#### Natuur en landschap

- Beschermen landschap en cultureel erfgoed
- Vergroten biodiversiteit

#### Water

- Water veiligheid
- Schoon en voldoende water

#### Mobiliteit

- Bereikbaarheid

#### Milieu

- Tegengaan milieuhinder
- Gebruik van de ondergrond

De provincie vraagt aandacht voor gebiedsgebonden ruimtelijke kwaliteit van de bebouwing in relatie tot de omgeving. Kort en krachtig komt het neer op het bieden van een integraal ontwerp waarbij functionele, architectonische, stedenbouwkundige, landschappelijke en cultuurhistorische benaderingen samen moeten gaan. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op deze punten.

### 3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Groningen

Het plan moet voldoen aan het provinciaal beleid en dus ook de regels uit de provinciale Omgevingsverordening Groningen 2016 (inclusief de actualisaties tot en met 2022). Vanuit deze provinciale Omgevingsverordening (POV) ligt in ieder geval een opgave om de bescherming van de hoofdvorm van de karakteristieke en beeldbepalende gebouwen in het buitengebied te borgen en het juist verbeelden van het agrarisch bouwperceel.

#### Bescherming karakteristieke gebouwen

Op grond van de POV is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning om een karakteristiek gebouw geheel of gedeeltelijk te slopen. Een omgevingsvergunning kan niet worden verleend zonder dat is onderzocht of zinnig hergebruik van het gebouw overeenkomstig de geldende bestemming of een andere passende functie objectief gezien mogelijk is al dan niet na het treffen van voorzieningen aan het gebouw. Hierbij moet altijd voldaan worden aan een goede ruimtelijke ordening. Sloop is overigens altijd mogelijk zonder een omgevingsvergunning voor onder meer gewoon onderhoud en herstel en inpartij delen van het gebouw.

#### Agrarisch bouwperceel

De POV vereist dat duidelijk moet worden aangegeven wat het agrarische bouwperceel is, dit moet op de verbeelding zijn aangewezen. Dit is een op de verbeelding van het bestemmingsplan aangeduid aaneengesloten stuk grond waarop volgens de regels van een bestemmingsplan zelfstandige bij elkaar behorende bebouwing ten behoeve van een agrarisch bedrijf is toegestaan.

De bebouwing moet zich concentreren binnen een bepaalde oppervlakte (1 of 1,5 ha), deze is nu aangegeven als denkbeeldig vierhoekig bouwperceel.

### Stilte en duisternis

In de POV is een specifieke regeling opgenomen dat er voor het buitengebied rekening moet worden gehouden met de aspecten stilte en duisternis. De provinciale Omgevingsverordening 2020 schrijft voor aan de gemeente om in bestemmingsplannen die betrekking hebben op het buitengebied toe te lichten hoe rekening wordt gehouden met de aspecten stilte en duisternis. Stilte en duisternis zijn namelijk de kernkarakteristieken van de provincie. Gedacht kan hierbij bijvoorbeeld worden aan het weren en terugdringen van geluidbronnen (zoals wegverkeer, lawaai vanwege bedrijfsmatige activiteiten e.d.) en van lichtbronnen door kassen, open schuren, openbare verlichting en dergelijke. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan het opstellen van een lichtplan raadzaam zijn.

### Intensieve veehouderijen

Op grond van de POV kan nieuwvestiging van een intensieve veehouderij niet plaats vinden. Ook het starten van een neventak intensieve veehouderij is niet toegestaan. Ook is het verboden om de bestaande staloppervlakte voor intensieve veehouderij uit te breiden.

Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken als deze uitbreiding noodzakelijk is om tegemoet te komen aan verscherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben, mits in het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

### Bescherming van bos en natuur

Op grond van de Omgevingsverordening is het verboden om op gronden die onderdeel zijn van NNN-natuur en natuur buiten de EHS de bestemming en/of het gebruik zo te wijzigen dat het leidt tot een significante aantasting van het areaal op deze gronden. Dit met uitzondering van ingrepen die kleinschalig van aard zijn of indien er sprake is van een groot openbaar belang.

### Water

In de POV zijn ook allerlei regels opgenomen voor veiligheidseisen van keringen, aanleg en beheer van waterstaatswerken, waterkwaliteit en de onttrekking van grondwater. De Omgevingsverordening bevat verbodsbepalingen voor fysische bodemaantasting in bepaalde gebieden. Ook zijn er verbodsbepalingen opgenomen voor bepaalde activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden.

### Wet natuurbescherming

Op grond van de POV gelden er ook vrijstellingen voor soortenbescherming. Hierbij valt te denken aan vrijstellingen voor de bescherming van weidevogels of vrijstellingen voor het onderhoud, beheer van werken. Ook bevat de Omgevingsverordening eisen voor faunabeheerplannen.

### Milieu

Op grond van de POV zijn regelingen opgenomen om milieuhinder tegen te gaan. Het gaat hier bijvoorbeeld om verbodsbepalingen voor activiteiten in stortplaatsen.

## **Toets Provinciaal beleid**

Gezien het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling binnen het besluitgebied een passende ontwikkeling is binnen de provinciale beleidskaders. Het gaat hier om het vergroten van een bestaande overdekte uitloop bij een biologische legkippenstal, zijnde een niet-intensieve veehouderij. De totale bebouwing wordt niet groter dan 1 ha en bevindt zich binnen een denkbeeldige vierhoek. Met het plan worden natuurgebieden NNN en EHS niet aangetast. Er vindt geen uitbreiding van dieren en/of activiteiten plaats waardoor er geen veranderingen van milieuhinder te verwachten zijn.



### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Bestemmingsplan 'landelijk gebied'

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" van de gemeente Stadskanaal dat op 23 maart 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad.

#### Toetsing plan

Ter plaatse gelden de volgende bestemming en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch – bedrijf
- Enkelbestemming Agrarisch – bedrijf bouwen
- Dubbelbestemming "archeologie";
- Dubbelbestemming "Waarde – Landschappelijke waardvol open";
- Functieaanduiding "neventak intensieve veehouderij";
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch veehouderij.



Afbeelding 9 Uitsnede bestemmingsplan met vigerende bouwblok

Enkelbestemming "Agrarisch – Bedrijf en Bedrijf bouwen" & Dubbelbestemming "neventak intensieve veehouderij" en "specifieke vorm van agrarische veehoudeij"

De gronden en bouwwerken mogen worden gebruikt voor:

- grondgebonden agrarische bedrijvigheid in de vorm van akker- en tuinbouw, met dien verstande dat het aantal agrarische bedrijven per bestemmingsvlak ten hoogste één bedraagt, waarbij bij bestemmingsvlakken die ter plaatse met de aanduiding 'relatie' zijn verbonden, sprake is van één bestemmingsvlak;

alsmede voor:

- a. grondgebonden agrarische bedrijvigheid in de vorm van een veehouderijbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veehouderij';
- b. niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij';
- c. niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van een neventak intensieve veehouderij ter plaatsen van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - neventak intensieve veehouderij';

De locatie behelst een pluimveehouderij met twee pluimveestallen. In één stal worden de dieren conform de biologische houderij gehouden. In de andere stal is er sprake van scharrelhouderij dat gezien kan worden als intensieve houderij.

Het plan is om de bestaande overdekte uitloop bij de biologische stal zijnde niet intensieve veehouderij te vergroten. Dit plan past binnen de bestemming.

#### Dubbelbestemming "Archeologie"

Over het gehele besluitgebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Voor meer informatie zie paragraaf 4.2.1 Cultureel erfgoed.

#### Dubbelbestemming "Waarde – Landschappelijke waardvol open";

De voor 'Waarde - Landschappelijk waardevol open' bestemde gebieden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van het open karakter van het landschap.

Bij uitvoering van het plan blijft het open karakter van het landschap bestaan.

### 3.3.2 Bouwvoorschriften

Artikel 5.2.1 van het bestemmingsplan landelijk gebied geeft voorschriften voor de bebouwing ten dienste van een agrarisch bedrijf. Van dit artikel zijn met name onderstaande punten van belang:

1. Ten behoeve van de uitoefening van een agrarisch bedrijf mag uitsluitend worden gebouwd binnen een denkbeeldig vierhoekig bouwperceel, dat is gelegen binnen een op de plankaart aangegeven bouwvlak, met een maximale oppervlakte van:
  - a. ten hoogste 1,5 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met groen- gebied;
  - b. ten hoogste 1 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met geel-gebied;
  - c. ten hoogste 1 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met rood-gebied.
2. De bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen voor veehouderijen, waaronder mede begrepen intensieve veehouderijen en neventakken van intensieve veehouderijen bedraagt per bedrijf niet meer dan de bestaande oppervlakte.

Het vergroten van het in artikel 5.2.1 genoemde denkbeeldig vierhoekig bouwperceel welke is gelegen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak, ten behoeve van een voorgenomen uitbreiding van het op het te vergroten bouwvlak gevestigde agrarische bedrijf met dien verstande dat:

- I. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;
  - II. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding groen-gebied;
- goedkeuring onthouden: 24-11-2009

- III. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding geel-gebied;
- IV. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 1,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding rood-gebied;
- V. burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van het bestemmingsplan uitsluitend nadat er advies van de provincie Groningen is verkregen over de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden en nadat de landschappelijke inpassing is zeker gesteld;
- VI. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, en de eventueel daarin genoemde belemmeringen door het stellen van eisen in het kader van de wijziging of andere regelgeving worden opgeheven.

De hierboven bedoelde vrijstellingen mogen daarnaast:

- I. geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 5.1 omschreven waarden;
- II. geen negatieve invloed hebben op het milieu, de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;
- III. geen negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen.

Bij het verlenen van de bedoelde vrijstellingen wordt in ieder geval aandacht gegeven aan de volgende randvoorwaarden:

- a. respecteren historische gegroeide landschapsstructuur;
- b. afstand houden tot ruimtelijke elementen;
- c. goede infrastructurele ontsluiting;
- d. zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- e. erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype.

### **Toets Gemeentelijk beleid**

Het plan behelst het vergroten van een bestaande overdekte uitloop bij een biologische legkippenstal. Dit is een verbetering van het dierenwelzijn het aantal dieren neemt hierbij niet toe. Deze vergroting is nodig zodat het bedrijf kan blijven voldoen aan de eisen die het concept biologische eieren stelt.

De plaats waar de uitbouw komt is op dit moment reeds verhard op deze plek bevindt zich dan ook geen flora en fauna dat door de uitbouw geschaad zou kunnen worden. De locatie bevindt zich in een gebied met een open karakter er is reeds beplanting aanwezig, paragraaf 2.4 is de landschappelijke inpassing weer gegeven dat er voor zorgt dat het open karakter behouden blijft.

Het plangebied bevindt zich in het gebied met aanduiding 'geel', hierdoor mag het bebouwde oppervlak maximaal 1 ha zijn. Het plan voldoet aan die voorwaarde. De bebouwde oppervlakte mag niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte. Het plan behelst de vergroting van een bestaande overdekte uitloop. Deze uitloop kan gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde, omdat er geen vaste voor- en achtergevel en zijgevel komt. Deze worden van lucht- en licht doorlatend materiaal. Hierdoor vindt er geen uitbreiding van het bebouwde oppervlak plaats.

Het plan past, met toepassing van binnenplanse vrijstelling, binnen het bestemmingsplan.

## 4 Planologische en milieuhygiënische aspecten

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu-) invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

### 4.1 Milieuaspecten

#### 4.1.1 Bodem

##### *Besluit ruimtelijke ordening*

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen voor onderzoek naar de bestaande toestand en de gewenste kwaliteit van de bodem. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

##### *Afweging*

Onderhavig voornemen wordt gerealiseerd op agrarische gronden die momenteel al zodanig in gebruik zijn en aansluitend op het agrarisch bedrijfsperceel. Met de ontwikkeling is geen sprake van een bestemmings- en/of functiewijziging naar een voor de bodem gevoeliger gebruik. Daarnaast is met de ontwikkeling geen sprake van een ontwikkeling die een inrichting mogelijk maakt waarin gedurende een groot deel van de dag mensen aanwezig zullen zijn. Hiermee zijn geen risico's te verwachten voor de gezondheid en staat de bodemgesteldheid niet aan de voorgenomen ontwikkeling in de wet. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Kortom, vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit bestaan er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

#### 4.1.2 Akoestiek

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt.

##### *Afweging*

In het besluitgebied worden met onderhavige ontwikkeling geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt waardoor een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk is. Bovendien is het besluitgebied niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen of industrieterreinen. Wel dient gekeken te worden naar de vraag of het mogelijk maken van een nieuwe stalontwikkeling negatieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies. Zie hiervoor paragraaf 4.1.5.

Kortom, het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het project.

### 4.1.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: 'Wm'), ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. De kern van deze wettelijke regeling is artikel 5.16 Wm. In het tweede lid van dit artikel staan de bevoegdheden genoemd bij de uitvoering waarvan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit moet worden getoetst. Deze grenswaarden zijn genoemd in bijlage 2 van de Wm.

#### **Luchtkwaliteitseisen**

De belangrijkste luchtverontreinigende stoffen zijn fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2), omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM10 of NO2 bedraagt 40 µg/m<sup>3</sup>. De grenswaarde van PM2,5 ligt op 25 µg/m<sup>3</sup>.

#### **Uitzondering beoordeling luchtkwaliteitseisen**

Bij een projectafwijkingbesluit dient ingevolge artikel 5.16 Wm ook getoetst te worden aan de luchtkwaliteitseisen. Deze hoofdregel leidt uitzondering als:

- een plan in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is opgenomen;
- of als een plan niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van vervuilende stoffen in de buitenlucht.

#### **Besluit niet in betekenende mate (NIBM)**

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m<sup>3</sup>. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM10 als NO2.

Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, is het plan NIBM en is geen verdere toetsing aan grenswaarden vereist. In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Van een NIBM bijdrage van de luchtkwaliteit is bijvoorbeeld sprake wanneer een ruimtelijk plan de drempel van een toename van meer dan 1.283 voertuigbewegingen (van auto's) per weekdagemaal niet overschrijdt.

#### *Afweging*

Aangezien het project geen betrekking heeft op een fijnstof uitstotend object, kan het project als nIBM worden beschouwd.

Een ander aspect van het project dat van invloed kan zijn op de luchtkwaliteit, is een eventuele toename van voertuigbewegingen. Een toename van maximaal 1.283 voertuigbewegingen (van auto's) per weekdagemaal wordt als 'niet in betekende mate' beschouwd. Het project leidt niet tot een dergelijke toename van het aantal voertuigbewegingen van en naar het projectgebied. Het project kan hierdoor als nIBM worden beschouwd en hoeft derhalve niet getoetst te worden aan de geldende grenswaarden.

#### **Conclusie**

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het project.

#### 4.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

##### Algemeen

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het besluitgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

##### **Plaatsgebonden risico**

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10<sup>-6</sup> contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

##### **Groepsrisico**

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).



Afbeelding 2 Uitsnede risicokaart met blauw omljnd de bedrijfslocatie en rood omljnd het besluitgebied (Atlas leefomgeving)

### Toetsing

Er moet getoetst worden aan het Bevi, Bevt en Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. De ontwikkeling van een vergroting van de bestaande overdekte uitloop betreft geen (beperkt) kwetsbaar object.

### *Inrichtingen*

In de omgeving van het besluitgebied bevinden zich enkele veehouderijen. Gezien de aard van de activiteit en de ruime afstanden vormen deze veehouderijen geen belemmering voor het initiatief. Uit de risicokaart blijkt dat er in en in de directe omgeving van het besluitgebied geen andere risicovolle inrichtingen zijn gelegen, waarmee in het kader van de voorliggende ontwikkeling rekening mee dient te worden gehouden. De ligging van het besluitgebied ten opzichte van risicovolle activiteiten vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

### *Risicovol transport over wegen, spoorwegen, water en door buisleidingen*

Uit de risicokaart blijkt dat er op circa 1.000 meter afstand vier buisleidingen zijn gelegen. Het betreffen een aardgasleidingen NEN 3650 in beheer van Gasunie Transport Services. Echter heeft deze buisleiding geen invloed op het voornemen. Voor het overige vindt in en in de directe omgeving van het besluitgebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over wegen, spoorwegen, water of door buisleidingen, waarmee in het kader van de voorliggende ontwikkeling rekening mee dient te worden gehouden. De ligging van het besluitgebied ten opzichte van risicovolle transportzones vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

### **Conclusie**

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.1.5 Milieuzonering

### *Algemeen*

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. In de onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven, zoals deze gelden voor een rustige woonwijk en voor een gemengd gebied.

*Tabel - Richtafstanden rustige woonwijk en gemengd gebied*

| Milieucategorie | Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk | Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied |
|-----------------|---|---|
| 1               | 10 m  | 0 m   |
| 2               | 30 m  | 10 m  |
| 3.1             | 50 m  | 30 m  |
| 3.2             | 100 m   | 50 m  |
| 4.1             | 200 m   | 100 m   |
| 4.2             | 300 m   | 200 m   |
| 5.1             | 500 m   | 300 m   |
| 5.2             | 700 m   | 500 m   |
| 5.3             | 1.000 m   | 700 m   |
| 6               | 1.500 m   | 1.000 m   |



### *Toetsing*

Het besluitgebied is in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal gelegen, waar zich in de omgeving voornamelijk agrarische gronden, maar ook burgerwoningen bevinden. Hierdoor is geen sprake van een matige of sterke functiemenging. Derhalve wordt in onderhavig geval uitgegaan van het omgevingstype rustig buitengebied, overeenkomstig de typologie 'rustige woonwijk'.

Ter plaatse van Veenhuizerweg 6 is sprake van milieucategorie 4.1 voor wat betreft het fokken en houden van pluimvee. Onderhavige ontwikkeling, de vergroting van de bestaande overdekte uitloop, leidt niet tot een verandering in de milieucategorie. Gezien de bestaande activiteiten reeds vergund zijn en de milieucategorie in de toekomst niet wijzigt, bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van het voorgenomen initiatief. Bovendien wordt op basis van bovenstaande tabel gehouden aan de richtafstanden.

### **Conclusie**

Ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten kan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden geborgd en worden de activiteiten van onderhavig initiatief niet belemmerd.

## 4.2 Fysieke aspecten

### 4.2.1 Cultureel erfgoed

#### 4.2.1.1 Archeologie

De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen is het verplicht rekening te houden met archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden.

Het besluitgebied is gelegen in een gebied met waarde archeologie. In geval een ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt met een bodemingreep met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> en/of een diepte van 40 centimeter, wordt archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht. Aangezien er geen bodemingreep gaat plaats vinden dat groter is dan 200m<sup>2</sup>, wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Vanuit het oogpunt van archeologie bestaan geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

#### 4.2.1.2 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Deze vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Vanuit cultuurhistorie bezien zal de ontwikkeling geen nadelige gevolgen hebben ten opzichte van cultuurhistorische waarden, omdat de ontwikkeling plaatsvindt ter plaatse van een bestaande pluimveestal. De uitbreiding is aansluitend aan het bouwvlak, waarbinnen vanuit cultuurhistorie geen beperkende aanduidingen zijn opgenomen.

## 4.2.2 Ecologie

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebieds-bescherming en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 zijn de gebieds- en soortenbescherming op nationaal niveau opgegaan in één wet, de Wet natuurbescherming (hierna: 'Wnb'). Omdat er nog steeds wel sprake is van een afzonderlijk beoordelingskader wordt hierna afzonderlijk ingegaan op de gebieds- en soortenbescherming.

### **Gebiedsbescherming**

Bij de beschrijving van de ter plaatse geldende gebiedsbescherming gaan we in op de Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN).

#### *Natura 2000*

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in Europa, die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wnb beschermd. Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een toestemming op grond van de Wnb is verkregen.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Naast de bescherming van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn, doordat zij behoren tot het NNN (voorheen beiden Ecologische Hoofdstructuur). Het NNN is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

### **Soortenbescherming**

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Op dit punt heeft de Wnb per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet vervangen. Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

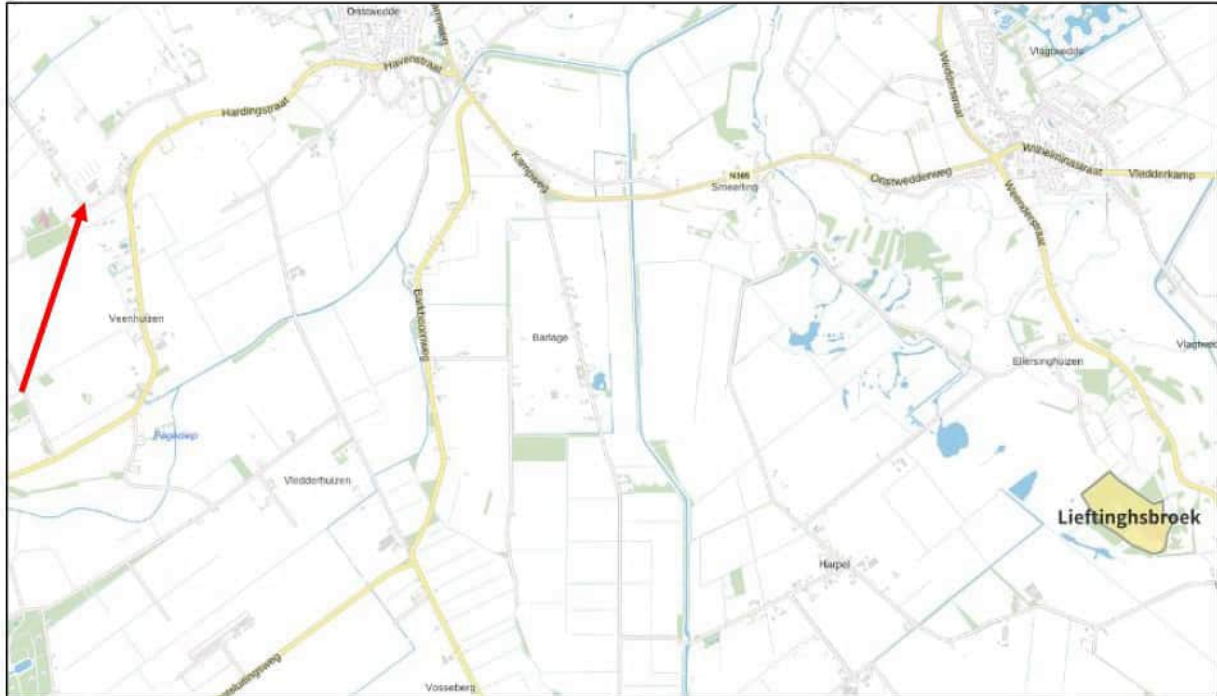
Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

### Toetsing project

#### *Gebiedsbescherming*

Het besluitgebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Lieftingsbroek' bevindt zich op ca 7,5 km van het besluitgebied. Overige Natura 2000-gebieden zijn op grotere afstand gelegen. zie voor de ligging

van de Natura 2000-gebieden ten opzichte van het besluitgebied onderstaande afbeelding. Gelet op de aard van de activiteiten is een toename van stikstofuitstoot niet uit te sluiten. Dit betekent dat vervolgonderzoek in het kader van omliggende natuurzones en Natura 2000-gebied noodzakelijk wordt geacht.

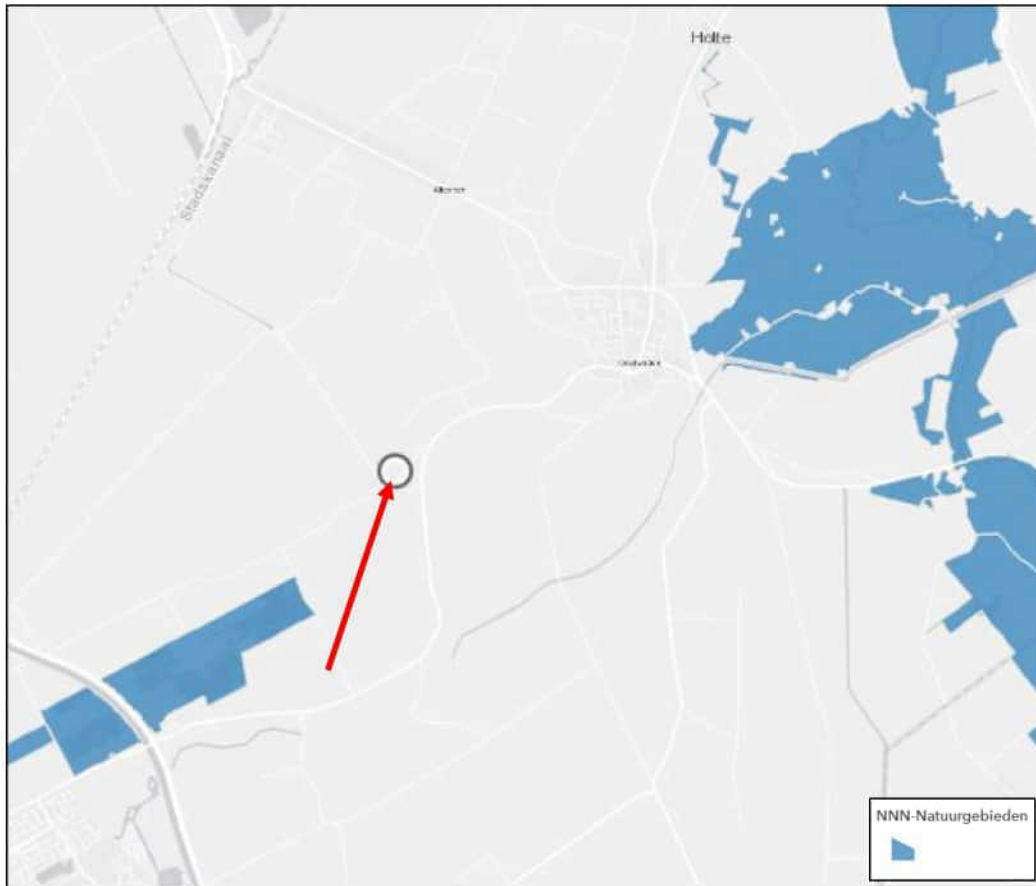


Afbeelding 3 ligging besluitgebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (aangeduid met rode pijl)

Als een (agrarisch) bedrijf activiteiten wil uitvoeren die nadelige gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden, is daar in veel gevallen toestemming in het kader van de Wnb voor nodig. De toekomstige situatie leidt niet tot een toename van de stikstofdepositie, omdat de activiteiten op het bedrijf niet veranderen. De hoeveelheid kippen blijft namelijk hetzelfde, dus de hoeveelheid aan- en afvoer verandert niet.

#### Natuurnetwerk Nederland

Voorts is het project niet gelegen binnen het NNN. In navolgende afbeelding zijn de NNN-gebieden in de omgeving van de projectlocatie weergegeven. Daaruit volgt dat de bedrijfslocatie is gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer van het meest dicht bij gelegen gebied dat tot het NNN behoort. Door het project wordt dit gebied niet aangetast c.q. doorkruist.



Afbeelding 12 ligging besluitgebied ten opzichte van NNN-gebieden (aangeduid met rode pijl)

### Beschermde houtopstanden

Binnen het besluitgebied zijn geen beschermde houtopstanden gelegen. Daarnaast heeft het voornemen geen negatieve invloed op omliggende beschermde houtopstanden. Een toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming is in dit voornemen dan ook niet aan de orde.

### Soortenbescherming

In relatie tot de soortenbescherming kan over het projectgebied het volgende worden opgemerkt:

- De inpassing is gericht op bestaande gronden die nu al bedrijfsmatig gebruikt worden en die nabij het agrarisch bouwperceel zijn gelegen. Derhalve is er ter plaatse geen bijzondere of beschermde flora en fauna te verwachten;
- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt de beoogde ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten;
- De uitbreiding van de overdekte uitloop wordt aangrenzend aan de bestaande pluimveestallen gerealiseerd. Deze locatie is al verhard en wordt gebruikt als buiten uitloop voor de kippen. Dat maakt de locatie ongeschikt als vestigingsplaats voor flora en fauna.

Gezien bovengenoemde wordt verder onderzoek voor wat betreft soortenbescherming niet noodzakelijk geacht.

### **Conclusie**

Vanuit het aspect ecologie bestaan er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

### 4.2.3 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het besluitgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod: beschrijving waterrelevant beleid en beschrijving kenmerken van het watersysteem ter plaatse van het besluitgebied.

#### *Europees beleid*

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kunstwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)-stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)-stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### *Rijksbeleid*

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

#### *Waterschap Hunze en Aa's*

Het waterschap Hunze en Aa's heeft in het beheerprogramma 2016-2021 aangegeven met welke ambities zij de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende water en schoon en ecologisch gezond water wil oppakken. De beleidsdoelen zijn:

- Veiligheid: levensbedreigende situaties voor mensen mogen niet plaatsvinden; voor dieren probeert het waterschap die zoveel mogelijk te voorkomen;
- Voldoende water: zorgen voor voldoende water, nu en in de toekomst, zowel in droge als in natte perioden;
- Schoon en ecologisch gezond water: zorgen voor schoon en ecologisch gezond water, waarin systemspecifieke dieren en planten voorkomen.

Daarnaast heeft het waterschap het beleidsdoel om te zorgen voor een optimale afstemming tussen water en ruimtelijke ordening en daarbij te borgen dat water een meesturende rol heeft in de ruimtelijke ordening. In dat kader is het ook een taak van het waterschap om er op toe te zien dat de waterkwaliteit en de productie van drinkwater niet nadelig worden beïnvloed door gebiedsontwikkelingen.

## **Toetsing**

Voor het project is de digitale watertoets ingevuld op [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Daaruit blijkt dat vanuit het Waterschap geen procedure benodigd is.

### *Kenmerken van het watersysteem en toetsing wateraspecten*

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het besluitgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: beschermde gebieden, bodem en grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

### Beschermde gebieden

Het besluitgebied is niet gelegen in een beschermd gebied of attentiegebied.

### Bodem en Grondwater

Het besluitgebied ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied. Binnen het besluitgebied vindt geen grondwateronttrekking plaats.

### Oppervlaktewater

Er zijn geen oppervlaktewateren in de directe omgeving van het besluitgebied gelegen. Met de beoogde herontwikkeling van het besluitgebied zullen geen handelingen plaatsvinden welke effect zullen hebben op oppervlaktewateren.

### Hemelwater- en afvalwater

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt het bebouwde en verharde oppervlak gewijzigd. De bestaande gebouwen blijven in de toekomstige situatie gehandhaafd. De afvoer van het hemel- en afvalwater verandert in de toekomstige situatie niet.

### *Conclusie*

Gezien het bovenstaande wordt het aspect waterhuishouding in voldoende mate geborgd. Ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie in het besluitgebied worden er geen belemmeringen verwacht voor toekomstige ontwikkelingen.

#### 4.2.4 Verkeer en parkeren

##### Verkeer

Het besluitgebied is in de bestaande situatie ontsloten op de Veenhuizerweg 6 te Onstwedde. Het perceel is op twee punten ontsloten op de Veenhuizerweg, namelijk één richting de bedrijfswoning en één ten behoeve van de stallen. De verkeersontsluiting blijft in de toekomstige situatie gehandhaafd.

Het project leidt niet tot een uitbreiding van bedrijfsactiviteiten en heeft dus geen consequenties voor de wegenstructuur. Onderhavig project leidt dus niet tot een verhoging van de verkeersintensiteit op de Veenhuizerweg of wegen in de omgeving.

Er bestaan vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

##### Parkeren

Uitgangspunt is dat elke initiatiefnemer van bouwplannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing en dat een nieuw initiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken.

Het plan leidt niet tot een vergroting of vermeerdering van activiteiten. De bestaande parkeervoorzieningen binnen het gebied ten behoeve van de bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen blijven gehandhaafd en ongewijzigd. Hetzelfde geldt voor de verharding om de bebouwing heen. Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor landbouwvoertuigen en vrachtwagens. Daarnaast is bij de bedrijfswoning reeds meer dan voldoende verharding aanwezig om te voorzien in de parkeerbehoefte. Kortom, het aspect parkeren vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

#### 4.2.5 Kabels en leidingen

In de nabijheid van het plan bevindt zich geen hoogspanningsverbinding en dit vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief. Voor het overige zijn binnen het besluitgebied en in de directe omgeving blijkens de provinciale risicokaart en blijkens de verbeelding van het geldende bestemmingsplan geen leidingen of kabels gelegen met een dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling.

Vanwege het aspect kabels en leidingen bestaan geen belemmeringen voor de realisatie van de overdekte uitloop.

### 4.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Bij "grotere" oprichtingen kan de gemeente eisen dat er bij de milieu aanvraag een milieu-effectrapport (MER) bijgevoegd wordt. De MER-plicht vloeit voort uit Europese richtlijnen.

Bij het bestaan van een MER-plicht mag de vergunningsaanvraag pas in procedure worden gebracht als de voorafgaande MER-procedure is afgerond. De MER geeft een beeld wat de milieugevolgen bij een gewenste oprichting zijn. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is binnen het Nederlands recht het beoordelingskader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

##### *Besluit m.e.r.: drempelwaarden m.e.r.-(beoordelings)plicht*

In onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. staat omschreven voor welke activiteiten, plannen of besluiten het Besluit m.e.r. van toepassing is.

### *Toetsing project*

In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt de bestaande overdekte uitloop vergroot. Op basis van de kenmerken van het project en de omgeving waarin het project plaatsvindt, zouden aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen voordoen.

In onderdeel D, kolom 1 van het Besluit m.e.r. staan de activiteiten waarvoor een beoordelingsplicht geldt. Bovengenoemde activiteit komt niet voor in de opsomming van activiteiten in onderdeel D. Een m.e.r. beoordeling is dus niet verplicht.



## 5 Afweging belangen

In het kader van onderhavig voornemen is sprake van het vergroten van een overdekte uitloop bij een bestaande biologische legkippen stal.

Het voornemen wordt vanuit milieutechnisch oogpunt gerealiseerd middels een afwijkingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Uit voorliggend document blijkt dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Daarmee is het voornemen in lijn met de voorwaarden gesteld op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> Wabo.

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen initiatief vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar en haalbaar is.

## 6 Maatschappelijke/economische uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project toegelicht.

### 6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### **Vooroverleg**

In artikel 3.1.1, eerste lid, van het Bro is bepaald dat een bestemmingsplan dient te worden voorgelegd met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van de belangen welke in het plan in het geding zijn. Uit voorliggende onderbouwing blijkt dat er vooroverleg heeft plaats gevonden met de gemeente en het waterschap en het project past binnen de provinciale regelgeving.

#### **Inspraak**

Het project wordt ter inzage gelegd zodat een ieder inzage heeft.

### 6.2 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het project en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

#### **Financiële haalbaarheid**

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige project. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarvoor reeds de benodigde financiële middelen zijn gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het project en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

De gemeentelijke kosten, waaronder leges, komen voor rekening van de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer wordt daarnaast een overeenkomst gesloten waarin tevens de planschade is afgedekt.

#### **Grondexploitatie**

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In voorliggende ontwikkeling is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

## 7 Bijlagen