

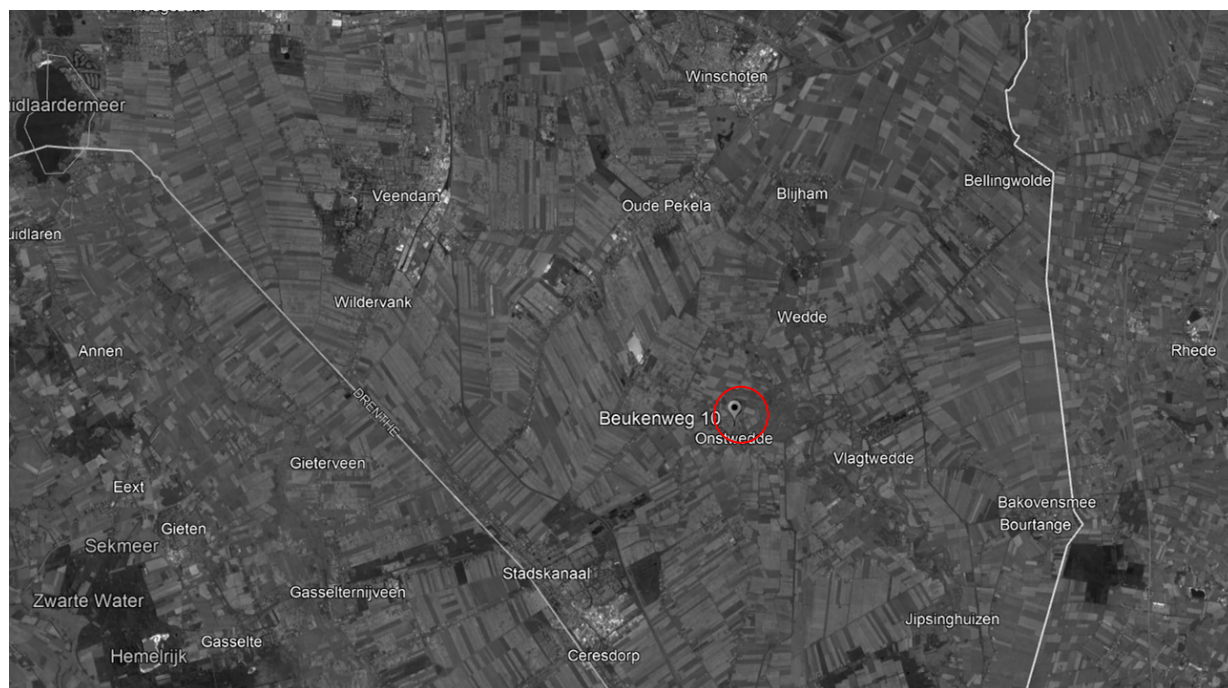
**Bestemmingsplan
Onstwedde, Alteveer en Mussel, Beukenweg 10**

Opsteller: R.O. Advies
IMRO: NL.IMRO.0037.BP2214-vs01
Plantype: bestemmingsplan
Datum: 27 november 2023

Inhoud

Toelichting	3
1 ALGEMEEN	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing van het plan.....	4
1.3 Huidige en gewenste Situatie	5
1.4 Bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel	5
1.5 Leeswijzer	5
2 BELEIDSKADER	6
2.1 Rijk.....	6
2.2 Provincie	6
2.3 Gemeentelijk beleid	7
3 OMGEVINGSASPECTEN EN OVERIGE ASPECTEN	8
3.1 Cultuurhistorie, Archeologie en Landschap.....	8
3.2 Geluid.....	8
3.3 Bodem	8
3.4 Milieuzonering.....	8
3.5 Ecologie	9
3.6 Luchtkwaliteit.....	10
3.7 Externe veiligheid.....	10
3.8 Water	11
3.9 Besluit milieueffectrapportage	11
3.10 Verkeer en parkeren.....	11
4 Maatschappelijke en Economische uitvoerbaarheid.....	13
4.1 Economische uitvoerbaarheid	13
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
5 JURIDISCHE TOELICHTING.....	14
5.1 Algemeen.....	14
5.2 Bestemmingsregeling	14

Toelichting



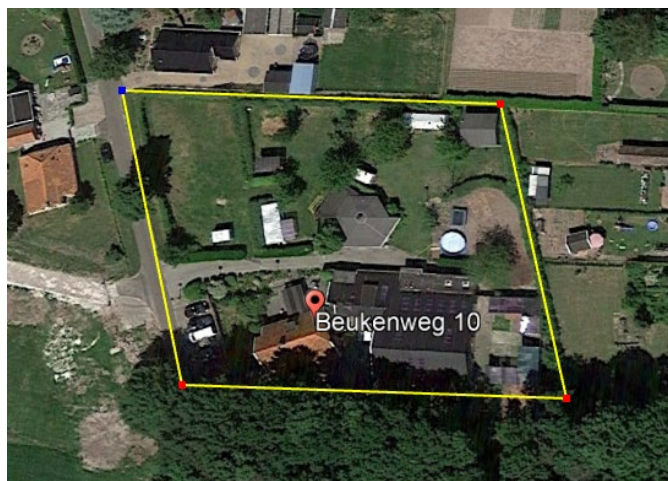
Overzichtskaart (bron: Google Earth)

1 ALGEMEEN

1.1 Inleiding

Aan de Beukenweg 10 te Onstwedde bevindt zich een kampeerterrein. Het betreft een kleinschalig kampeerterrein (SVR-camping met maximaal 25 kampeerplaatsen) met vrijstaande woning. Het is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Onstwedde, Alteveer en Mussel" en heeft hierin de bestemming 'Recreatie- Kampeerterrein' met een bouwvlak. Initiatiefnemer is voornemens het perceel alleen voor de woonfunctie te gebruiken. In het bestemmingsplan is hiervoor geen mogelijkheid.

Het voorliggende bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel – Beukenweg 10 te Onstwedde heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling van de functiewijziging.



Figuur 1: perceel/Kampeerterrein Beukenweg10 te Onstwedde

1.2 Ligging en begrenzing van het plan

Het perceel Beukenweg 10 te Onstwedde (kadastraal bekend perceel gemeente Onstwedde, Sectie R, nummer 1101), is een perceel met kampeerterrein en dienstwoning (106m²) van en heeft een totaal oppervlak van 3846m². Het perceel wordt begrensd door woon- en bospercelen en aan de overkant van de weg door woonpercelen en agrarische percelen.



Figuur 2: ligging plangebied Beukenweg 10 te Onstwedde

Het plangebied ligt halverwege de Beukenweg in de bebouwde kom van Onstwedde. De Beukenweg is een zijstraat van de N365, de doorgaande weg van Vlagtwedde naar Alteveer. De Beukenweg is een doodlopende straat en wordt gekenmerkt als 30 km/uur zone.



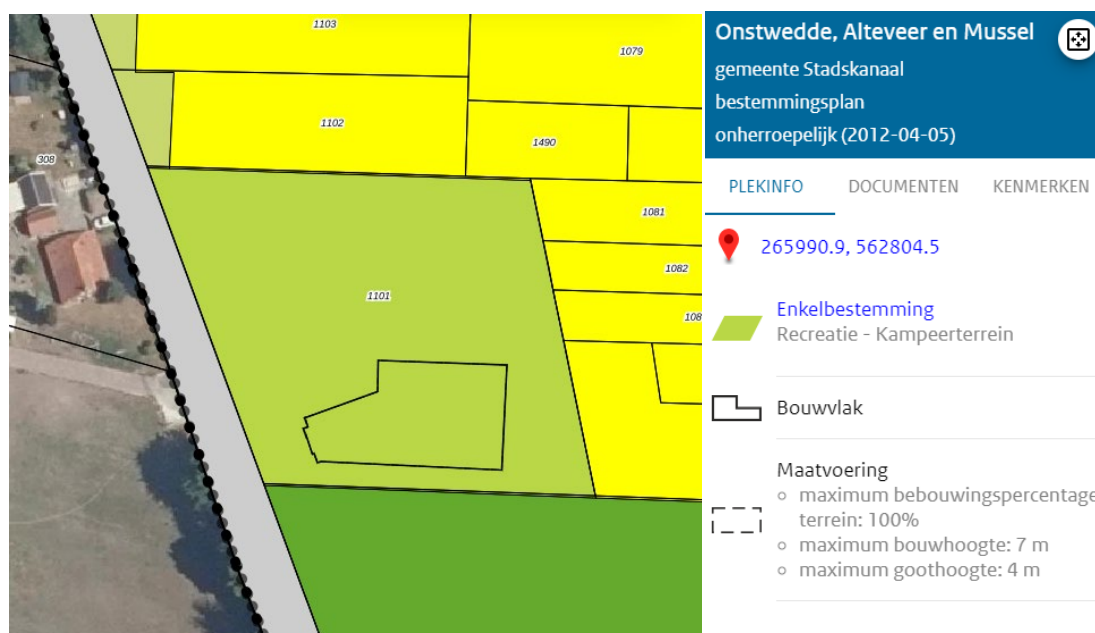
Figuur 3: inrit Beukenweg vanaf de doorgaande weg N365

1.3 Huidige en gewenste Situatie

Op het perceel aan de Beukenweg 10 te Onstwedde staat een vrijstaande woning (bouwjaar 1938) met bijgebouwen. De noordkant van het perceel was in gebruik als kampeerterrein. Er is inmiddels geen sprake meer van een kampeerterrein en de eigenaar/initiatiefnemer, is voornemens de bebouwing alleen te gebruiken ten dienste van de woonfunctie.

1.4 Bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel

De gemeenteraad heeft op 5 april 2012 het bestemmingsplan 'Onstwedde, Alteveer en Mussel' vastgesteld. In onderstaand figuur is het plangebied met het vigerende bouwvlak op de locatie Beukenweg 10 te Onstwedde weergegeven. Hieruit blijkt dat de locatie de enkelbestemming 'Recreatie – Kampeerterrein' heeft met een bouwvlak aangeduid met zwarte belijning.



Figuur 4: uitsnede bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel ter hoogte van het plangebied Beukenweg 10 Onstwedde (www.ruimtelijkeplannen.nl)

De functiewijziging is in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan, omdat het perceel volledig zal worden gebruikt voor woondoeleinden. Het vigerend bestemmingsplan kent geen regeling om de "Recreatie- Kampeerterrein"-functie te wijzigen in wonen.

De gemeente heeft aangegeven voornemens te zijn om medewerking te verlenen aan het initiatief om het perceel enkel ten behoeve van woondoeleinden te gaan gebruiken. Op zich wordt positief geoordeeld over het wegbestemmen van het recreatieterrein, direct grenzend aan woonbestemmingen.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een wijziging van de bestemming naar Wonen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is een inleiding gegeven en komen de ligging en begrenzing van het plan aan de orde. Het beleid wordt in hoofdstuk 2 beschreven. De omgevingsaspecten en overige aspecten zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 beschrijft de uitvoerbaarheid van het plan en hoofdstuk 5 sluit af met de juridische regeling.

2 BELEIDSKADER

2.1 Rijk

2.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Met de structuurvisie kiest het rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

2.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd (nationaal belang 13). De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft een handreiking beschikbaar gesteld als hulpmiddel bij de toepassing van de ladder.

In het gewijzigde Bro, van kracht sinds 1 juli 2017, is artikel 3.1.6, lid 2 gewijzigd in:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand “stedelijk gebied”.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

In voorliggend plan is sprake van een juridisch-planologisch herbesteding van een recreatieve bestemming naar een woonbestemming. Omdat er binnen de recreatiebestemming al een “dienst-”woning staat (en blijft staan), neemt het aantal woningen niet toe. Er is daarom geen sprake van een stedelijke ontwikkeling waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking hoeft te worden toegepast.

2.2 Provincie

2.2.1 *Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020*

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 (vastgesteld op 1 juni 2016, gewijzigd 3 februari 2021) vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's: Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggend bestemmingsplan gaat over functiewijziging naar wonen. Het kleinschalig kampeerterrein vervalt en de bestaande woning blijft bestaan. De kenmerken van het gebied blijven bestaan en de genoemde thema's zullen door deze functiewijziging niet worden aangetast.

Het voornemen om de recreatieve functie te wijzigen in een woonfunctie past binnen het hier genoemde beleid van de provincie Groningen.

2.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen

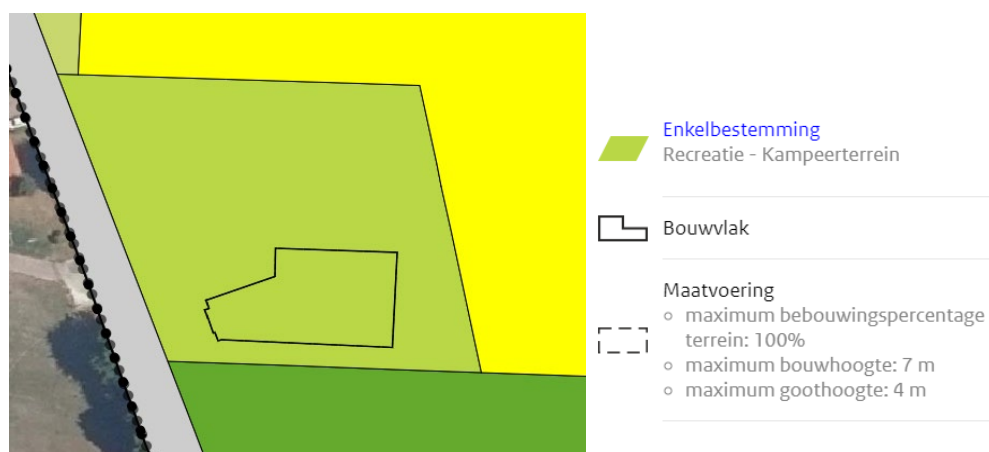
Naast de omgevingsvisie is er een geconsolideerde omgevingsverordening februari 2021 vastgesteld. Hieruit blijkt dat het plangebied geen deel uitmaakt van het provinciaal buitengebied. Het raakt nog wel een aantal kaarten zoals leefgebied akkervogels (kaart 6), landschap (kaart 7) en waterberging (kaart 9). In alle gevallen geldt dat er geen wijziging van de fysieke situatie is. Alleen zullen er geen kampeermiddelen meer zijn gedurende het kampeerseizoen.

Aangezien er geen sprake is van een (grootschalige) ruimtelijke ontwikkeling zal het vervallen van de recreatiebestemming en de wijziging naar woondoeleinden in overeenstemming zijn met het provinciaal beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

Planologische regeling

Het plangebied is gelegen binnen de contouren van het bestemmingsplan 'Onstwedde, Alteveer en Mussel' (vastgesteld op 5 april 2012). In onderstaand figuur is het plangebied met het vigerende bouwvlak op de locatie Beukenweg 10 te Onstwedde weergegeven. Hieruit blijkt dat de locatie de enkelbestemming 'Recreatie-Kampeerterein' heeft met een bouwvlak aangeduid met de zwarte belijning.



Figuur 5: uitsnede bestemmingsplan 'Onstwedde, Alteveer en Mussel' ter hoogte van het plangebied (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het voornemen is in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan, omdat het perceel volledig zal worden gebruikt voor woondoeleinden.

In onderhavig plan wordt aangetoond dat het ruimtelijk aanvaardbaar is om de functie te wijzigen en het perceel een bestemming "Wonen 1" te geven.

3 OMGEVINGSASPECTEN EN OVERIGE ASPECTEN

Uit de bestaande omgevingsituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor deze ruimtelijke ontwikkeling. Het uitgangspunt is dat er goede afwegingen met betrekking tot de omgevingsaspecten worden gemaakt. In de volgende paragrafen wordt hierop ingegaan.

3.1 Cultuurhistorie, Archeologie en Landschap

De huidige situatie blijft ongewijzigd. Alleen de inrichting als kampeerterrein vervalt. De beeldbepalende kenmerken van de hoofdgebouwen zijn geborgd. Hiermee zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor Cultuurhistorie, archeologie of het landschap.

3.2 Geluid

De noodzaak tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

In onderhavig plan is sprake van functionele wijziging van bestaande gebouwen. Aan de kant van de weg is reeds de woning aanwezig. Er kan dan ook worden uitgegaan van een bestaande situatie waarbij de akoestische situatie niet wijzigt. Bovendien is er sprake van een 30km/uur zone, waarbij geldt dat verkeersintensiteit, alsmede de vormgeving en functionele gebruik van de weg in overeenstemming zijn. Akoestisch onderzoek is dan ook niet nodig.

3.3 Bodem

Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen bij ruimtelijke plannen en projecten in het kader van de Wet bodembescherming te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Uitgangspunt bij nieuwe initiatieven is dat voor wat betreft de bodem de kwaliteit daarvan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Dit betekent bijvoorbeeld dat met een bodemonderzoek moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. De onderzoekplicht is van toepassing in situaties waarbij voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

Aangezien het voornemen geen fysieke aanpassingen betreft is een bodemonderzoek niet noodzakelijk voor dit bestemmingsplan.

3.4 Milieuzonering

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt vergt het inpassen van nieuwe functies in het plangebied een goede afstemming met de andere, in de omgeving aanwezige functies.

Nieuwe functies kunnen van invloed zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieuhygiënisch inpasbaar is. Er dient daarom beoordeeld te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig voornemen tot functie wijziging of waarvan het voornemen juist hinder ondervindt.

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook

om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

De mate van aanvaardbaarheid van hinder is mede afhankelijk van het type gebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Het gebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt wordt aangemerkt als 'rustig (landelijk) gebied', waarin op ruime afstand woon- en/of agrarische bestemmingen rondom het plangebied zijn gelegen.

Binnen een straal van 100 meter rondom het plangebied zijn geen agrarische en/of bedrijfsbestemmingen gelegen. Alle bebouwingen in de omgeving hebben een woonbestemming. Het tegenoverliggende agrarische perceel heeft nog wel een agrarische bestemming, maar geen bouwblok (dus geen agrarische bebouwing mogelijk). Op dit 'agrarische perceel' is wel een paardrijbak aanwezig. Deze wordt echter uitsluitend hobbymatig gebruikt. Er is dan ook geen sprake van een professionele inrichting. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Voorliggend bestemmingsplan zal geen onevenredige afbreuk doen aan de ontwikkelingsmogelijkheden van functies in de omgeving. Er is sprake van een verantwoorde milieuzonering.

3.5 Ecologie

3.5.1 Gebieds- en soortenbescherming

Bij elk ruimtelijk plan moet met het oog op de natuurbescherming rekening worden gehouden met de Wet Natuurbescherming. Hierbij moet worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

De Wet Natuurbescherming (Wnb) is op 1 januari 2017 in werking getreden. De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

De huidige feitelijke (uiterlijke) situatie blijft ongewijzigd. Er vindt alleen een functionele wijziging plaats van recreatie naar wonen. Hiermee zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor Flora en fauna.

3.5.2 Stikstof

Bij de realisatie van nieuwe plannen dient rekening te worden gehouden met stikstof-uitstoot. Stikstof verspreidt zich door de lucht en slaat neer op de bodem. Door dichtbij natuurgebieden te bouwen, komt de stikstof dus ook daar terecht. En die overdaad aan stikstof is een groot probleem voor de natuur. Het verrijkt namelijk de bodem waardoor zeldzame planten, die het goed doen op een voedselarme grond, het niet overleven en overwoekerd raken door planten die wél goed gedijen op een voedselrijke grond. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State het Programma Aanpak Stikstof (PAS) onverbindend verklaard. Het PAS regelde sinds 2015 de ruimte voor de uitstoot van stikstof nabij Natura 2000-gebieden. Wanneer er bedrijfsactiviteiten zijn die stikstof uitstoten (bijvoorbeeld uitstoot van vrachtwagens) en dit leidt tot stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden, dan speelt ook de Wet natuurbescherming een rol. Zolang de toename van de stikstofdepositie binnen een Natura 2000-gebied binnen de grenswaarde bleef, was geen vergunning op grond van deze wet noodzakelijk. Maar doordat het PAS niet meer geldt, vallen alle activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken nu echter wél onder de vergunningplicht. Dit betekent dat voor deze activiteiten in elk geval een onderzoek naar de stikstofdepositie moet worden uitgevoerd.

Bij onderhavig wijzigingsplan is er sprake van het wijzigen van een recreatie bestemming naar woonbestemming. De "woonfunctie" zal minder stikstof uitstoot tot gevolg hebben dan de huidige toegestane activiteit waarbij er meer auto's af- en aanrijden met en zonder kampeermiddel

(caravan/camper etc.). Per saldo is er in de nieuwe situatie sprake van minder stikstofuitstoot dan in de oude situatie.

Aangezien er sprake is van een afname van stikstofuitstoot in de nieuwe situatie is een (Aerius) berekening van het effect op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000 gebieden niet noodzakelijk.

3.6 Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft de luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan “niet in betekenende mate” bijdraagt aan luchtverontreiniging. Door het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer in te vullen, wordt een worstcasescenario berekend.

In onderhavige situatie is sprake van een functionele wijziging van een recreatie bestemming naar wonen. Dit zal geen toename van het aantal motorvoertuigen (mvt) tot gevolg hebben, eerder een afname aangezien er geen sprake meer is van verblijfstoeristen (kampeer-verkeer).

De wijziging van de bestemmingen van recreatie-kampeerterrein naar wonen zal voor de luchtkwaliteit dan ook geen negatieve gevolgen hebben. Het plan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

3.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen in de directe omgeving lopen als gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt en transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.



Figuur 6: Uitsnede risicokaart ter hoogte van plangebied (www.risicokaart.nl)

Uit raadpleging van de Risicokaart is gebleken dat in de omgeving van het plangebied zich geen risicovolle transportroutes of buisleidingen bevinden. Op circa 175 meter van het plangebied bevindt zich een ondergrondse LPG-afleverinstallatie. Het plangebied ligt op bijna 150 meter van het bijbehorende invloedsgebied. Deze installatie heeft geen invloed op de functiewijziging van recreatie naar wonen.

Op een afstand van 195 meter bevindt zich de N365. Deze weg heeft een veiligheidszone van 355 meter, genoemd is de provinciale omgevingsverordening artikel 2.23. Hierdoor ligt het plangebied in de veiligheidszone 2 van de N365 en dient invulling te worden gegeven aan de geconsolideerde omgevingsverordening juni 2022. In deze verordening wordt gesteld dat de toelichting op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 3 aangegeven 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' een nadere verantwoording van het groepsrisico dient te bevatten. In afwijking hiervan kan worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording indien onder andere het bestemmingsplan voorziet in een toevoeging van maximaal 41 woningen.

In dit geval neemt het aantal woningen niet toe, er is alleen sprake van het 'herbestemmen' van een bestaande woning. Het aantal mensen binnen het plangebied neemt niet toe. Het groepsrisico neemt hierdoor eveneens niet toe.

Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor het voornemen.

3.8 Water

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's.

De plannen zijn aan het waterschap kenbaar gemaakt op 10 september 2021 via de digitale watertoets (kenmerk: 00002019). Het voornemen betreft een wijziging van de bestemming, zonder dat de fysieke situatie verandert. Het blijkt dat er geen waterschapsbelang is. Het plan heeft geen nieuwe invloeden op het watersysteem en geeft daarmee geen aanleiding tot aanvullende wateradviezen.

Het is niet nodig het waterschap bij de verdere planvorming te betrekken. De watertoets is als bijlage 1 toegevoegd.

3.9 Besluit milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden.

De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit MER. Overigens wordt onderscheid gemaakt tussen een MER-beoordeling (categorie D), waarbij het bevoegd gezag een beslissing kan nemen of een MER nodig is of een verplicht MER (categorie C).

Een functiewijziging van een recreatieve bestemming naar woondoeleinden waar dit bestemmingsplan in voorziet, is niet opgenomen op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r. Een milieueffectrapportage is dan ook niet nodig.

3.10 Verkeer en parkeren

Het veranderen van de bestemming heeft gunstige gevolgen voor de verkeersstromen. In geval van een "recreatie-kampeerterein" bestemming zullen deze in het algemeen hoger zijn dan in het geval van een woonbestemming.

Voorgenomen bestemmingswijziging heeft niet tot gevolg dat het aantal parkeerplaatsen toeneemt. Op het eigen terrein is voldoende plaats voor deze parkeerplaatsen. Er kan zodoende worden voldaan aan de parkeernormering.

4 Maatschappelijke en Economische uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft een particulier initiatief. De gronden binnen het plangebied zijn eigendom van de initiatiefnemers. De realisatie is voor rekening en risico van initiatiefnemers en heeft derhalve geen financiële risico's voor de gemeente. Voor wat betreft mogelijke planschade zal de gemeente indien gewenst, met initiatiefnemers een overeenkomst sluiten, op grond waarvan de gemeente eventuele planschade op initiatiefnemers kan verhalen.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Aangetoond dient te worden dat een ruimtelijk plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Hiertoe heeft het ontwerpbestemmingsplan op grond van de algemene voorbereidingsprocedure (artikel 3.4. Algemene wet bestuursrecht) vanaf 20 juli 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen bij de gemeenteraad ingediend. Wel hebben de Veiligheidsregio en de provincie Groningen per e-mail verklaard geen bezwaren tegen het bestemmingsplan te hebben.

Voorafgaande aan de terinzagelegging heeft initiatiefnemer de naaste burens geraadpleegd over het voornemen. Deze waren allen positief over het voornemen tot wijziging van de bestemming.

Hiermee is het plan maatschappelijk uitvoerbaar.

5 JURIDISCHE TOELICHTING

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Onstwedde, Alteveer en Mussel”- Beukenweg 10 Onstwedde betreft een wijziging van het bestemmingsplan “Onstwedde, Alteveer en Mussel” (2012) van de gemeente Stadskanaal, met de bijbehorende voorschriften en plankaart, zoals dat is vastgesteld op 5 april 2012 en voor zover hieraan goedkeuring is verleend door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

5.2 Bestemmingsregeling

De regels van de bestemmingen Tuin en Wonen-1 van het bestemmingsplan “Onstwedde, Alteveer en Mussel” zijn in dit bestemmingsplan opgenomen.