

# Bestemmingsplan Landelijk gebied, Kampweg 3 en 5

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

## Bestemmingsplan

### *"Landelijk gebied, Kampweg 3 en 5"*

Plannaam: Landelijk gebied, Kampweg 3 en 5  
IMRO-nummer: NL.IMRO.0037.BP2208-vs01  
Plantype: Bestemmingsplan  
Status: Vastgesteld  
Datum: Februari 2024



Vestiging Almelo  
Twentepoort Oost 16  
ALMELO

Vestiging Zwolle  
Dr. Van Wiechenweg 2  
ZWOLLE

Vestiging Utrecht  
Euclideslaan 265  
UTRECHT

T: 0546-45 44 66  
E: [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
l: [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## TOELICHTING

**INHOUDSOPGAVE**

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1	AANLEIDING .....	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	5
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN .....	6
1.5	LEESWIJZER .....	7
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HUIDIGE SITUATIE .....</b>	<b>7</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING .....	7
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>10</b>
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING .....	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN .....	10
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>12</b>
4.1	RIJKSBELEID .....	12
4.2	PROVINCIAAL BELEID .....	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID .....	20
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>23</b>
5.1	GELUID .....	23
5.2	BODEMKWALITEIT .....	24
5.3	LUCHTKWALITEIT .....	25
5.4	EXTERNE VEILIGHEID .....	26
5.5	MILIEUZONERING .....	29
5.6	GEUR .....	32
5.7	ECOLOGIE .....	33
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	35
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE .....	36
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN .....</b>	<b>38</b>
6.1	VIGEREND BELEID .....	38
6.2	WATERPARAGRAAF .....	38
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>40</b>
7.1	INLEIDING .....	40
7.2	OPZET VAN DE REGELS .....	40
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS .....	41
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>43</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN .....</b>	<b>44</b>
9.1	VOOROVERLEG .....	44
9.2	INSpraak .....	44
9.3	ZIENSWIJZEN .....	44
<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>45</b>	
BIJLAGE 1	NOTITIE GELUID .....	45
BIJLAGE 2	LUCHTKWALITEITSONDERZOEK .....	45
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT .....	45



## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het agrarisch bedrijfsperceel aan de Kampweg 3 en 5 te Onstwedde.

In de huidige situatie is de locatie Kampweg 3 in gebruik voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf (melkveehouderij).

Aan de Kampweg 5 is een voormalige bedrijfswoning aanwezig, planologisch behorend bij het bedrijf van nummer 3. De relatie met de bedrijfsmatige activiteiten is echter reeds beëindigd. Het voornemen is om de woning af te splitsen van het agrarisch bedrijf door deze aan te merken als plattelandswoning. Tevens bedrijft men op de gronden van Kampweg 5 een kleinschalig beroep aan huis, te weten een kleinschalige timmerwerkplaats. Dit moet planologisch mogelijk worden gemaakt. Tot slot staan er aan de Kampweg 5, bijgebouwen buiten het bouwvlak gebouwd. Het is wenselijk het bouwvlak te vervormen zodat deze bijgebouwen binnen het bouwvlak wordt opgenomen. Het bouwvlak moet daartoe op een andere locatie worden vervormd, zodat de oppervlakte gelijk blijft.

Om het geheel planologisch passend te maken moet aan de woning aan de Kampweg 5 de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - plattelandswoning' worden opgenomen. Tevens zal het bouwvlak aangepast moeten worden zodat er geen gebouwen buiten het bouwvlak gerealiseerd staan. Tot slot zal de kleinschalige timmerwerkplaats planologisch ingepast worden.

Het voornemen is niet in overeenstemming met de geldende gebruiks- en bouw mogelijkheden van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" van de gemeente Stadskanaal. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste planologische kaders. Aangetoond wordt dat in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan Kampweg 3 en 5 te Onstwedde, in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Stadskanaal, sectie T, perceelnummers 13, 766, 1365 en 1366. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Onstwedde en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven (rode ster en rode omlijning).



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Onstwedde en ten opzichte van de directe omgeving Bron: PDOK

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Landelijk gebied, Kampweg 3 en 5" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0037.BP2208-vs01) en een renvooi;
- regels;
- toelichting.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

## 1.4 Geldend bestemmingsplan

### 1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (vastgesteld op 23 februari 2009). Tevens gelden er het inpassingsplan 'agrarische bouwpercelen' en het voorbereidingsbesluit 'hyperscale datacenters' binnen het plangebied. In voorliggend geval is ten aanzien van het planologisch regime hoofdzakelijk het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" en het inpassingsplan 'agrarische bouwpercelen' van belang.

Opgemerkt wordt dat het ontwerp bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal" momenteel gepubliceerd is en op ruimtelijkeplannen.nl staat. Aanleiding voor dit plan is de komst van de Omgevingswet 1 januari 2024. Dit plan is nog niet juridisch bindend. Er wordt echter wel in voorliggend bestemmingsplan rekening gehouden met het "Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal".

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan "Landelijk gebied" weergegeven. Hierin is het plangebied met de rode omlijning aangegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding behoord bij dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

### 1.4.2 Beschrijving bestemmingen

#### 1.4.2.1 Bestemmingsplan "Landelijk gebied"

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch' met een bouwvlak. Er is verder een letteraanduiding opgenomen welke staat voor 'landschappelijk recreatieve ontwikkelingszone'. Tevens zijn

de bouwvlakken aan de Kampweg 3 en 5 verbonden middels een pijl welke staat voor 'bijeen behorend bouwvlak'. Hierna wordt nader ingegaan op de geldende bestemmingen.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch' zijn met name bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en het behoud en herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden. Ten behoeve van de uitoefening van een agrarisch bedrijf mag uitsluitend worden gebouwd binnen een bouwvlak. Er geldt een maximale oppervlakte van 1,5 hectare binnen de gronden op de plankaart aangeduid met 'groen gebied' en 1 hectare binnen de gronden die worden aangeduid met 'geel of rood -gebied'. Het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'groen-gebied'.

#### 1.4.2.2 inpassingsplan agrarische bouwpercelen

In het inpassingsplan 'agrarische bouwpercelen' zijn regels opgenomen voor het gebruik van gronden ter plaatse van een bestemmingsvlak of een aanduidingsvlak, die op een afstand van 50 meter of minder van elkaar zijn gelegen voor het oprichten of vergroten van agrarische bedrijfsbebouwing, niet zijnde bestaande agrarische bedrijfsbebouwing, die, gelet op hun organisatorische, functionele of technische verbondenheid, tot hetzelfde bedrijf behoren en waarbij de gezamenlijke oppervlakte van de bestemmingsvlakken of aanduidingsvlakken meer bedraagt dan 1 hectare.

#### 1.4.3 Strijdigheid

Het huidige gebruik van het perceel voor een bedrijfswoning zonder relatie met het agrarische bedrijf is niet in overeenstemming met de gebruiksregels van de geldende bestemming 'Agrarisch'. Tevens zijn enkele bijgebouwen gesitueerd buiten het aanwezige bouwvlak. Het voornemen is om ter plekke van de tweede bedrijfswoning een aanduiding 'plattelandswoning' aan te brengen en het bouwvlak te wijzigen. Een herziening van het bestemmingsplan is dan ook noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

### 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de ruimtelijk- functionele structuur van de omgeving en de huidige situatie van het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Stadskanaal beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording.

Hoofdstuk 8 gaat in op de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en de zienswijzen.

## HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

### 2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied ligt in het buitengebied van Onstwedde (gemeente Stadskanaal), aan de Kampweg. De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit een reeks agrarische- en woonerven langs de Kampweg. De kern Onstwedde ligt ten noordwesten van het plangebied.

Het plangebied betreft de Kampweg 3 en Kampweg 5. Aan de Kampweg 3 is het agrarische bedrijf gelegen met een traditionele opbouw. De woning van de Kampweg 3 ligt aan de voorzijde met bijhorende bijgebouwen



(circa 12 en 20 m<sup>2</sup>), richting de weg en het werkgedeelte aan de achterzijde. Aan de achterzijde van het perceel staan vier grote schuren (circa 650, 640, 400 en 350 m<sup>2</sup>) ten behoeve van het agrarische bedrijf. Achter de schuren bevindt zich een mestsilo.

In het zuiden van het plangebied is de Kampweg 5 gelegen. Dit betreft een (voormalige) bedrijfswoning ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan de Kampweg 3. In de woning bevindt zich aan de voorzijde de woning en aan de achterzijde een in pandige en kleinschalige timmerwerkplaats. De timmerwerkplaats heeft een oppervlakte van niet meer dan 90 m<sup>2</sup>. De bedrijfswoning heeft een bijgebouw met een oppervlakte van circa 72 m<sup>2</sup>. Tegen de grote schuren van Kampweg 3 staat er nog een klein bijgebouw van 6,2 m<sup>2</sup>. Aan de achterzijde van het erf bevindt zich een kleinschalige opslag ten behoeve van het agrarische perceel achter de woning.

Het plangebied wordt door twee in-/uitritten aan de westzijde ontsloten op de Kampweg. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door een woonerf. Aan de oostzijde wordt het plangebied omgeven door agrarische gronden. Ten westen en zuiden vormt de Kampweg de begrenzing.

In afbeelding 2.1 en afbeelding 2.2 zijn respectievelijk een luchtfoto en een straatbeeld van het plangebied in de huidige situatie weergegeven. Bij de bovenste foto is op de voorgrond Kampweg 3 te zien en op de onderste foto op de voorgrond de zijgevel van Kampweg 5. Opgemerkt wordt dat de planbegrenzing indicatief is. Voor de exacte planbegrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied met indicatieve begrenzing (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld van het plangebied (Bron: Google.Streetview.nl)

## HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

### 3.1 Gewenste ontwikkeling

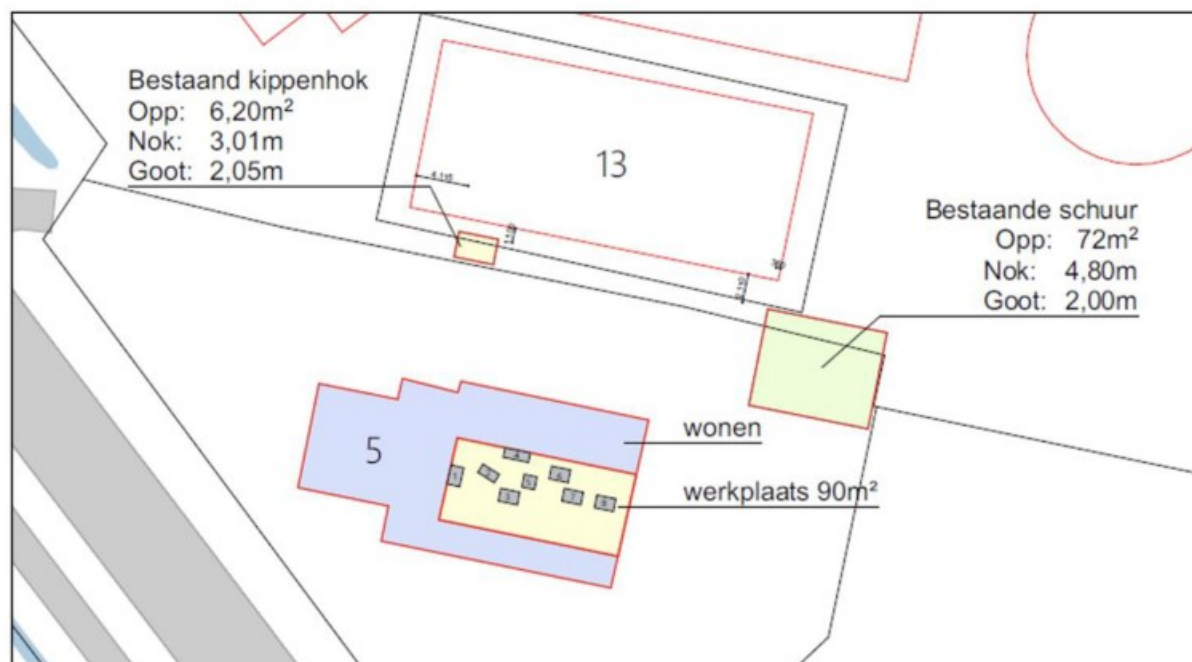
#### 3.1.1 Algemeen

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit verschillende onderdelen.

Ten eerste ziet het plan toe op het wijzigen van het agrarische bouwvlak van het plangebied. Zodoende vallen alle bijgebouwen binnen het bouwvlak. Het bouwvlak wordt aan de oostzijde 'verkort' zodat per saldo het oppervlakte aan bouwvlak niet groter wordt. Ten tweede zal de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - plattelandswoning' opgenomen worden ter plaatse van de Kampweg 5, zodat er geen directe relatie hoeft te bestaan tussen het agrarische bedrijf en de (voormalige) 2<sup>e</sup> bedrijfswoning, maar de plattelandswoning wel tot het agrarisch erf blijft behoren. Tot slot wordt aan de Kampweg 5 tevens het gebruik ten behoeve van een beroep- en bedrijf aan huis (kleinschalige timmerwerkplaats) planologisch mogelijk gemaakt. Middels deze aanpassingen is de planologische situatie in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie op het gehele perceel Kampweg 3 en 5.

De locatie is in de huidige situatie landschappelijk goed ingepast. Dit blijft behouden in de toekomstige situatie.

Alle bebouwing in het plangebied blijft behouden en zal niet worden aangepast. In afbeelding 3.1 is de gewenste situatie aan de Kampweg 5 door middel van een situatietekening weergegeven.



Afbeelding 3.1 Situatietekening gewenste situatie (Bron: Bouwkundig ontwerp bureau Wilzing)

### 3.2 Verkeer en parkeren

#### 3.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd

op basis van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW.

Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

### **3.2.2 Situatie plangebied**

Opgemerkt wordt dat in voorliggend geval er geen wijzigingen zijn ten opzichte van de huidige situatie. De beide woningen blijven behouden. In de huidige situatie is ter plaatse van het plangebied reeds een agrarisch bedrijf en bedrijfswoning met bijbehorende verkeersgeneratie en parkeerbehoefte aanwezig. Door de planologische afsplitsing van één van de woningen veranderd dit niet, temeer omdat er feitelijk al jaren geen sprake meer is van een bedrijfswoning. Tevens wordt gesteld dat de kleinschalige timmerwerkplaats aan huis wordt uitgevoerd, door de bewoner. Dit brengt weinig tot geen extra verkeersgeneratie met zich mee. De komst van bezoekers van het bedrijf en leveranciers is nagenoeg verwaarloosbaar.

Op voorhand wordt geconcludeerd dat het plangebied van voldoende omvang is om te voorzien in de parkeerbehoefte op eigen terrein.

Tot slot wordt opgemerkt dat de in- en uitritten zeer overzichtelijk zijn en niet gewijzigd worden. Er is reeds sprake van een veilige ontsluiting.

### **3.2.3 Conclusie**

Het aspect verkeer en parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.



## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

##### 4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

##### 4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

#### 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

#### 2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

#### 3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

#### 4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke



cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

#### 4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### 4.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

Het betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconstateerd is dat de bedrijfsfunctie de meest logische vervolgfunctie is voor deze locatie. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

### 4.1.2 Wet plattelandswoningen

#### 4.1.2.1 Algemeen

De Wet plattelandswoningen is op 1 januari 2013 in werking getreden. De Wet plattelandswoningen maakt omzetting van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning mogelijk, zonder dat het agrarische bedrijf waar de woning toe behoorde, wordt belemmerd in de bedrijfsvoering. Een plattelandswoning is een voormalige agrarische bedrijfswoning die door derden, die geen functionele binding hebben met het bedrijf, mag worden bewoond. Dit is juridisch-planologisch mogelijk, omdat aan de plattelandswoning een lager beschermingsniveau wordt toegekend dan aan een burgerwoning. De juridische regeling geeft ook aan dat de planologische status bepalend is voor de bescherming van een plattelandswoning. Voorheen was het feitelijk gebruik bepalend.

#### 4.1.2.2 Toetsing aan de Wet plattelandswoningen

De Wet plattelandswoningen biedt de mogelijkheid aan gemeenten om eigen beleid te formuleren. De gemeente Stadskanaal heeft hier (nog) geen gebruik van gemaakt. Dit betekent dat er geen aanvullende voorwaarden van toepassing zijn. Wel blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning onderzocht moet worden. In paragraaf 5.3 wordt het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek behandeld. In deze paragraaf is onderbouwd dat er ten aanzien van luchtkwaliteit sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De afsplitsing van de voormalige bedrijfswoning voldoet daarmee aan de eisen zoals opgenomen in de Wet plattelandswoningen.

Opgemerkt wordt dat het voldoen aan de Wet plattelandswoning niet betekent dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat geldt ter plaatse. Zie hiervoor paragraaf 4.1.3.

#### 4.1.3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Naast de Wet Plattelandswoningen zijn er in de opvolgende jaren meer uitspraken geweest omtrent de bescherming van voormalige bedrijfswoningen (plattelandswoningen) ten opzichte van de eigen inrichting en het woon- en leefklimaat ter plaatse. In de jurisprudentie (zaak ECLI:NL:RBLIM:2019:7682) wordt het volgende gezegd over de bescherming.

*"Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat ter plaatse van een plattelandswoning moet ook het (voorheen) bij die woning behorende bedrijf worden betrokken. Burgemeester en wethouders hebben weliswaar beleidsruimte bij de beslissing over de verlening van een omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan en beoordelingsruimte bij het bepalen van de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat, maar die ruimte gaat niet zover dat daarbij de voor dat woon- en leefklimaat in beginsel meest relevante bron buiten beschouwing kan worden gelaten. Daarmee wordt immers slechts een fictief woon- en leefklimaat beoordeeld."*

Geconcludeerd wordt door de rechtbank in de zaak dat een minder goed woon- en leefklimaat voor plattelandswoningen aanvaardbaar mag worden geacht.

#### 4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

##### 4.1.3.1 Algemeen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

##### 4.1.3.2 Toetsing aan de ladder

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze definitie.

Op voorliggende ontwikkeling is onder andere overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m<sup>2</sup> of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m<sup>2</sup> er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

In voorliggend geval is sprake van een (planologische) wijziging van een bestaand agrarisch bedrijfsperceel (vervorming bouwvlak). Het bouwvlak zal aangepast worden zodat de bijgebouwen binnen het bouwvlak zullen staan. Tevens zal ter plekke van de 2<sup>e</sup> bedrijfswoning de aanduiding 'Plattelandswoning' worden toegevoegd. Per saldo zullen de bouwmogelijkheden van het plangebied niet verder uitgebreid worden ten opzichte van de huidige situatie en bedraagt. Het bouwvlak zal ter plekke van de bebouwing vergroot worden, echter wordt ter compensatie het bouwvlak ten oosten verkleint. Het oppervlakte van de 'uitbreiding' bedraagt zodoende niet meer dan 500 m<sup>2</sup>. Hierdoor voorziet voorliggend bestemmingsplan dan ook niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

#### 4.1.4 Conclusie toets aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

## 4.2 Provinciaal beleid

### 4.2.1 Omgevingsvisie Groningen

#### 4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP).

De provincie wilt het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in onze provincie verder verbeteren. Vanuit die invalshoek wordt gekeken naar de kansen die zich voordoen om hier een bijdrage aan te leveren middels beleid. Het accent in het provinciale beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wilt ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, zoals bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie de samengestelde doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In deze Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende **thema's** en elf provinciale 'belangen':

#### Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

#### Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

#### Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

#### Mobiliteit

9. Bereikbaarheid
10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

In dit geval is name het provinciale belang 'ruimtelijke kwaliteit' binnen het thema 'Ruimte' van belang. Daarnaast is de visie ten aanzien van het buitengebied relevant. Hier wordt in de volgende subparagraaf op ingegaan.

#### 4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De provincie streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn.

- Bij gebruikswaarde gaat het om een efficiënte inrichting van het gebied voor uitoefening van de daaraan toegekende of toe te kennen functies.
- Bij belevingswaarde gaat het om de sfeer en allure van het gebied, het behoud van gebouwd cultuurhistorisch erfgoed en de herkenbaarheid van de historisch gegroeide stedenbouwkundige en landschappelijke structuur.
- Bij toekomstwaarde gaat het om de toekomstbestendigheid van de maatregelen die ten behoeve van de gebruiks- en de belevingswaarde worden genomen.

Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang om de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Dynamische steden, dorpen waar veel te beleven valt, een mooie woonomgeving en mooie natuur dragen allemaal bij aan de aantrekkingskracht van de provincie.

De provincie richt zich in het omgevingsbeleid zoveel mogelijk op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties. De provincie wil daarbij ruimte geven aan maatwerk. Aan onder meer gemeenten wordt gevraagd om ruimtelijke kwaliteit ook in hun plannen te borgen. Bij gecompliceerde en gezamenlijke opgaven is de provincie bereid gemeenten ondersteuning te bieden bij de planontwikkeling.

De provincie maakt onderscheid tussen het buitengebied en stedelijke gebied. In voorliggend geval zijn de beleidskeuzen voor het buitengebied van belang.

#### 4.2.1.3 Buitengebied

De provincie wil de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken behouden en waar mogelijk versterken. Ook wil de provincie het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden en bedrijven de mogelijkheid bieden om zich te vestigen in vrijkomende bebouwing en zich daar te ontwikkelen. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

#### Niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied

In het buitengebied zijn naast agrarische bedrijven van oudsher ook veel niet agrarische bedrijven gevestigd. Een deel daarvan is bij wijze van hergebruik gevestigd in voormalige agrarische bedrijfsgebouwen. Een ander deel is gevestigd in bebouwing die niet van origine voor agrarisch gebruik is opgericht. Ook voor deze laatste categorie geldt dat de gemeente dient te bepalen welk hergebruik van de bebouwing voor wonen of (andere) bedrijfsfuncties mogelijk is. De provincie vraagt gemeenten ontwikkelingen die in potentie kunnen leiden tot milieu- en verkeershinder te voorkomen.

Bij 'ingrijpende' uitbreiding van de bebouwing vraagt de provincie de gemeente om in overleg met de ondernemer tot een maatwerkoplossing te komen, die gericht is op het bewerkstelligen van een significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit

#### 4.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt aan reeds bestaande bebouwing in het buitengebied een passende vervolgfunctie gegeven. Het terrein kent in de huidige vorm en omvang genoeg uitbreidingsmogelijkheden. Echter zijn enkele bijgebouwen buiten het bouwvlak gesitueerd. Middels een aanpassing kan deze bebouwing op de huidige plek behouden blijven. De bebouwing is qua uitstraling en situering passend op het agrarisch erf. Tevens zal de aan de voormalige 2<sup>e</sup> bedrijfswoning een duurzaam toekomstperspectief geboden worden. Middels de aanduiding 'Plattelandswoning' kan het reguliere woongebouw worden voortgezet. Tevens is een kleine timmerwerkplaats gevestigd in de woning. De oppervlakte van de bedrijfsmatige activiteiten bedragen niet meer dan 90 m<sup>2</sup>. Het bedrijf kan daarmee gezien worden al een 'beroep- of bedrijf aan huis'. Hoewel er sprake is van een niet-agrarisch bedrijf, kan wel worden gesteld dat een klein timmerbedrijf aan huis (milieucategorie 2) een passende functie is voor het buitengebied.

Voorliggend bestemmingsplan draagt bij aan de sociaaleconomische vitaliteit van het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. Daarnaast wordt een passende vervolgfunctie gegeven aan gebouwen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. Hierdoor blijft een toekomstbestendige situatie gewaarborgd.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Groningen.

## 4.2.2 Omgevingsverordening Groningen

### 4.2.2.1 Algemeen

In de Omgevingsverordening provincie Groningen staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Denk aan bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. Voor wat betreft de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling zijn de volgende artikelen uit de Omgevingsverordening van belang: 2.8, 2.13.2, 2.13.3, 2.23.3, 2.23.4, 2.48.2, 2.56.1, 2.56.2 en 3.6.

### 4.2.2.2 Relevante artikelen

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling zijn de volgende artikelen van belang.

#### Artikel 2.8 Inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen

*De toelichting op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied, biedt afhankelijk van en evenredig aan de aard, omvang en ruimtelijke gevolgen van een ruimtelijke ontwikkeling, inzicht in:*

- a. *de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied;*
- b. *de bestaande stedenbouwkundige, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van het gebied;*
- c. *de inpassing van de met het plan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkelingen in de directe en in de bredere omgeving;*
- d. *de maatregelen die nodig worden geacht om eventuele aantasting van kwaliteiten en waarden binnen of buiten het plangebied als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling te salderen of te compenseren;*
- e. *de bijdrage die de met het plan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkeling kan leveren aan de bestaande of nieuwe kwaliteiten en waarden.*

#### Artikel 2.13.2 Gebruik vrijgekomen gebouwen in het buitengebied

*In afwijking van artikel 2.13.1 kan een bestemmingsplan voorzien in hergebruik van vrijgekomen gebouwen voor een andere functie, op voorwaarde dat daarbij regels worden gesteld aan het gebruik van de vrijgekomen gebouwen en het daarbij behorende erf die er in ieder geval toe strekken dat:*

1. *de functie wonen slechts is toegestaan:*
  - a. *in het hoofdgebouw;*
  - b. *in een bij het hoofdgebouw behorend karakteristiek gebouw;*
2. *bedrijfsactiviteiten beperkt blijven tot activiteiten die naar aard en omvang ruimtelijk, milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar zijn;*



3. de mogelijkheid van opslag van materialen en goederen op het erf wordt beperkt;
4. de mogelijkheid voor het uitoefenen van detailhandel wordt beperkt.

#### Artikel 2.23.3 Invloedsgebied provinciaal basisnet Groningen

Het plangebied ligt in de zones 'Veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' en 'Veiligheidszone 3 transport'.

1. De toelichting op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 3 (zie afbeelding 4.1) aangegeven 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' bevat een nadere verantwoording van het groepsrisico en biedt inzicht in de manier waarop rekening is gehouden met het advies van de Veiligheidsregio Groningen.
2. In afwijking van het eerste lid kan in de toelichting op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 3 aangegeven 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording, als:
  - a) het plangebied geheel is gelegen op een afstand van minimaal 200 meter van de betreffende infrastructuur; of
  - b) in het vigerende, minder dan 10 jaar geleden vastgestelde, bestemmingsplan reeds een nadere verantwoording van het groepsrisico is opgenomen en het bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van:
    1. maximaal 41 woningen per hectare buiten de PRmax; of
    2. maximaal 3000 m2 bruto vloeroppervlakte kantoorruimte per hectare buiten de PRmax; of
    3. maximaal 3000 m2 bruto vloeroppervlakte winkelruimte per hectare buiten de PRmax; of
    4. maximaal 100 personen per hectare buiten de PRmax in de vorm van objecten of een combinatie van objecten die leiden tot een personen dichtheid van maximaal 100 per hectare.
3. Wanneer op grond van het tweede lid, geen nadere verantwoording van het groepsrisico in de toelichting op het bestemmingsplan wordt opgenomen, wordt in de toelichting op het bestemmingsplan de reden daarvan aangegeven.
4. Eventuele berekeningen voor een nadere verantwoording van het groepsrisico moeten worden gemaakt op basis van de in tabel 1 en tabel 2 van bijlage 1 opgenomen referentiewaarden.

#### Artikel 2.23.4 Veiligheidszone rondom wegen en spoorwegen in verband met de bescherming van minder zelfredzame personen

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe objecten of het gebruik van bestaande objecten voor minder zelfredzame personen binnen de op kaart 3 aangegeven 'veiligheidszone 3 transport'.

#### Artikel 2.48.2 Leefgebied weide- en akkervogels

2. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.

#### Artikel 2.56.1 Besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het op kaart 7 aangegeven besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde, stelt regels gericht op bescherming van de houtwallen, houtsingels en meidoornhagen. Ook bevat het in elk geval een verbod op het kappen of rooien daarvan, anders dan ten behoeve van normaal onderhoud.

Artikel 3.6 Normen waterkwantiteit

1. *De normen waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moet zijn ingericht staan per gebied aangeduid op kaart 9. Provinciale Staten stellen ook regels vast voor de beoordeling door het waterschap van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren.*
2. *Gedeputeerde Staten stellen na overleg met het waterschap het tijdstip vast waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de verschillende regionale wateren moet voldoen aan de in het eerste lid bedoelde normen.*

**4.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Groningen**Artikel 2.8 Inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen:

De voorgenomen ontwikkeling (legalisatie van bijgebouwen) vindt plaats tussen het bouwvlak van de agrarische bedrijfspercelen van de Kampweg 3 en 5. Op basis hiervan kan op voorhand wordt geconcludeerd dat de impact van het voornemen op de groene omgeving beperkt is. Immers is het plangebied al grotendeels ingericht als (agrarisch) bedrijfsperceel. Het erf is landschappelijk al ingepast en blijft in de toekomst behouden. In paragraaf 3.2.1 is reeds ingegaan op deze landschapsmaatregelen. Kortheidshalve wordt naar deze paragraaf verwezen. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het voornemen in overeenstemming is met artikel 2.8 van de Omgevingsverordening Groningen.

Artikel 2.13.2 Gebruik vrijgekomen gebouwen in het buitengebied:

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op een vervolgfunctie van de 2<sup>e</sup> bedrijfswoning aan de Kampweg 5 te Onstwedde. De voormalige agrarische bedrijfswoning heeft geen relatie meer met de bedrijfsmatige activiteiten aan de Kampweg 3. De woning zal zodoende worden aangemerkt als plattelandswoning. In deze plattelandswoning bevindt zich een kleinschalig bedrijf aan huis, te weten een timmerwerkplaats met een oppervlakte van niet meer dan 90 m<sup>2</sup>. Het wonen vindt daarbij uitsluitend plaats in de voorzijde van het hoofdgebouw. Met het positief bestemmen van de plattelandswoning en het bedrijf aan huis wordt een duurzame vervolgfunctie gegeven aan de bestaande bebouwing en wordt bijgedragen aan de instandhouding daarvan. De activiteiten kunnen als ruimtelijk passend worden gezien in een omgeving met diverse (agrarische) bedrijfsfuncties. Ook zijn de activiteiten milieuhygiënisch passend. In hoofdstuk 5 is dit nader onderbouwd. Ten slotte neemt de verkeersgeneratie per saldo niet onevenredig toe, gezien het gaat om een feitelijke wijziging naar een plattelandswoning en een kleinschalige timmerwerkplaats, wat niet zorgt voor een onevenredige zelfstandige verkeersgeneratie. Er is in de toekomstige situatie geen sprake van opslag van materialen en goederen buiten de gebouwen op het erf. Tevens is er geen sprake van detailhandel met het timmerbedrijf. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het voornemen in overeenstemming is met artikel 2.13.2 van de Omgevingsverordening Groningen.

Toetsing aan Artikel 2.23.1 Provinciaal basisnet Groningen

Het plangebied ligt in de veiligheidszone van de provinciale weg N365 (vervoer gevaarlijke stoffen). Hiervoor zijn regels opgenomen ten behoeve van transportroutes van gevaarlijke stoffen. Opgemerkt wordt dat het plangebied zich niet bevindt in een zone met een plaatsgebonden risico (veiligheidszone 1). Deze regels zijn gebaseerd op het ontwikkelde provinciaal basisnet Groningen voor transportroutes van gevaarlijke stoffen "uitwerkingsnota van Veilig op weg, veiligheid rondom de weg". Daarbij is aangesloten bij landelijke inzichten over autonome groei en zijn keuzes gemaakt om de in de provincie Groningen relatief veilige situatie rondom transportassen te behouden zonder dat het vestigingsklimaat voor bedrijven die grote transportstromen van gevaarlijke stoffen genereren in de Eemshaven en het chemiepark Delfzijl hieronder lijdt. Dit houdt onder meer in dat ten behoeve van ruimtelijke plannen rondom provinciale wegen er voor het plaatsgebonden risico (PR) geen berekening meer hoeft te worden gemaakt, nu de in dit artikel bedoelde zoneringswijze in acht dient te worden genomen.

Geconcludeerd wordt dat het voornemen geen toename van de plaatsgebonden en/of groepsrisico met zich meebrengt aangezien het voornemen enkel voorziet in de wijziging van een bestaande woning. Tevens wordt opgemerkt dat ter plaatse zelfredzame mensen zullen wonen.

In paragraaf 5.4 (externe veiligheid) wordt dieper ingegaan op de verantwoording van het plaatsgebonden- en groepsrisico.

#### Toetsing aan artikel 2.48.2. en artikel 2.56.1

Het plangebied ligt in het 'Leefgebied akkervogels' en 'Besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde'. Zodoende zijn regels opgesteld om de natuur en het landschap ter plaatse te behouden en te beschermen. Met het voornemen wordt een bedrijfswoning omgezet naar een plattelandswoning. Het voornemen gaat niet gepaard met de realisatie van nieuwe gebouwen. Het bestaande erf is al landschappelijk ingepast.

#### Toetsing aan artikel 3.6

In het gebied 'Grasland – 1:10 jaar (Gebiedsnormen regionale wateroverlast'. Hiervoor zijn waterbergingsnormen opgenomen. Hierover meer in hoofdstuk 6 'Wateraspecten'.

### **4.3 Gemeentelijk beleid**

#### **4.3.1 Koersdocument gemeente Stadskanaal**

##### *4.3.1.1 Algemeen*

De gemeente Stadskanaal heeft haar plannen voor de komende jaren in een koersdocument met de titel: 'Stadskanaal Koersvast, nait soezen, moar doun' vastgesteld. Hierin worden de belangrijkste opgaven op verschillende beleidsterreinen concreet aanpakken. Dit is vertaald in drie koerslijnen 'Stadskanaal werkt duurzaam', 'Stadskanaal leeft' en 'Stadskanaal pakt aan'. Op 20 november 2017 is het koersdocument formeel door de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal vastgesteld.

##### *4.3.1.2 Onstwedde*

Onstwedde is een dorp met een rijke historie. De Onstwedders zetten zich in om de historie en aantrekkelijkheid van hun dorp te behouden. Het behouden van een dorpskern met goede voorzieningen vinden ze belangrijk. Onstwedders hoeven voor hun dagelijkse boodschappen, voor onderwijs en sport en ontspanning hun dorp niet uit. De onderlinge betrokkenheid in Onstwedde is groot; noaberschap is hier heel normaal. Na het maken van een Kijk op het dorp in 2016 is met de betrokken partners in Onstwedde besloten dat een dorpsvisie geen toegevoegde waarde heeft.

##### *4.3.1.3 Economie en recreatie*

Economisch krachtiger worden en meer mensen aan het werk krijgen is een belangrijk doel van de gemeente Stadskanaal. Inmiddels is het voor de gemeente duidelijk hoe moeilijk dit is. Zuidoost-Groningen en dus ook Stadskanaal zijn economisch kwetsbaar. Daarom moet de gemeente scherp zijn op de kansen die voorbij komen. Kansen die leiden tot nieuwe en duurzame werkgelegenheid. Niet dat de gemeente als overheid de banen 'even' gaan creëren. Dit doen vooral de lokale ondernemers. Deze moet de gemeente koesteren en faciliteren. Hierbij zetten ze zich in om nieuwe bedrijven te binden door een aantrekkelijk vestigingsklimaat te bieden. De gemeente moet ervoor zorgen dat de fysieke en digitale infrastructuur op orde komt. Dat is een belangrijke bouwsteen voor een sterke economie.

##### *4.3.1.4 Toetsing initiatief aan de Omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'*

Met voorliggend bestemmingsplan wordt aan een voormalige bedrijfswoning in het buitengebied van Onstwedde een duurzaam toekomstperspectief geboden. Indirect draagt de voorgenomen ontwikkeling bij aan de werkgelegenheid (of het behoud daarvan) in de gemeente Stadskanaal. Tevens draagt het voornemen bij aan een vitaal buitengebied aangezien leegstand voorkomen wordt.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het Koersdocument.



### 4.3.2 Bestemmingsplan "Landelijk Gebied"

#### 4.3.2.1 Algemeen

In het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen het bouwvlak te wijzigen. Er zal dan ook aan deze wijzigingsbevoegdheid getoetst worden. Tevens is in het bestemmingsplan een omschrijving opgenomen voor bedrijven aan huis. Omdat dit niet mogelijk is bij plattelandswoningen moet dit specifiek geregeld worden.

Er wordt gekozen voor een bestemmingsplanherziening aangezien alle drie de beoogde ontwikkelingen niet past binnen de wijzigingsbevoegdheid.

#### 4.3.2.2 Aanpassen van het bouwvlak

Om de bijgebouwen te legaliseren zullen deze in het bouwvlak moeten staan. In het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied" is een wijzigingsbepaling opgenomen onder 3.8 onder k, ten behoeve van een verschuiving van het bouwvlak, met dien verstande dat:

1. de omvang van het bouwvlak gelijk blijft;
2. de bestaande bebouwing na verschuiving van het bouwvlak binnen het bouwvlak past;
3. een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing worden gewaarborgd.

#### Toetsing aan het aanpassen van het bouwvlak

Middels deze wijziging zullen de bijgebouwen binnen het geldende bouwvlak komen te liggen. Ter compensatie wordt het bouwvlak aan de oostzijde verkleind. Zodoende is er per saldo geen sprake van een toename van het bouwvlak.

#### 4.3.2.3 Toepassing bedrijf- of beroep aan huis

De plattelandswoning Kampweg 5 kan gezien worden als reguliere woning. Echter mist de woning de planologische mogelijkheden om een bedrijf- of beroep aan huis te beginnen. In het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied" is dan ook gekeken naar de bestemmingsomschrijving (24.1) en de specifieke gebruiksvoorschriften (24.5) binnen de bestemming 'Wonen'.

In 24.1 onder a, staat dat woningen zijn toegestaan, al dan niet in combinatie met daaraan ondergeschikte beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis.

In 24.5 staat dat de gronden en bouwwerken voor beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis mogelijk zijn mits:

1. de bedrijfsvloeroppervlakte in de woning meer bedraagt dan 30% van de oppervlakte van de op het bouwperceel aanwezige woning, met dien verstande dat de bedrijfsvloeroppervlakte in alle gebouwen niet meer bedraagt dan 90 m<sup>2</sup>;
2. de beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis niet worden uitgeoefend door in ieder geval één van de bewoners van de woning;
3. de woonsituatie en/of de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden onevenredig worden aangetast;
4. er onevenredige parkeerdruk voor de omgeving optreedt;
5. het milieuvergunning- of meldingsplichtige inrichtingen betreft;

#### Toetsing aan toepassing bedrijf- of beroep aan huis

1. de woning heeft een oppervlakte van circa 330 m<sup>2</sup>. De bedrijfsoppervlakte in de woning bedraagt niet meer dan 30% van de oppervlakte van de woning. Tevens bedraagt de totale oppervlakte aan bedrijfsvloeroppervlakte niet meer dan 90 m<sup>2</sup>.
2. de werkzaamheden worden uitgevoerd door in ieder geval één bewoner van de woning.
3. in paragraaf 5.5 (milieuzonering) is aangetoond dat de woonsituatie en/of de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet worden aangetast.

4. in paragraaf 3.2 (verkeer en parkeren) is te zien dat er geen sprake is van een onevenredige toename van de parkeerdruk in de omgeving.
5. het bedrijf aan huis (kleinschalige timmerwerkplaats) betreft geen milieuvergunning- of meldingsplichtige inrichting.

#### **4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in het hiervoor genoemde beleidsstuk.

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

Door noordelijk akoestisch adviesburo (naa) is een notitie geluid opgemaakt welke is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Hierna wordt ingegaan op de relevante onderzoeksresultaten.

##### 5.1.1.1 Geluid van eigen bedrijf

Voor het inpassen van een woning of een bedrijf bij een gemengde bestemming moet sprake zijn van goede ruimtelijke ordening. Zo zal in de nieuwe situatie zorg gedragen moeten worden voor een goed woon- en leefklimaat en dat bestaande functies niet door onderhavig initiatief op slot worden gezet. Voor een goede indicatie kan gebruik worden gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' met onder meer richtafstanden. Voor een zorgvuldige ruimtelijke afweging is de VNG-publicatie min of meer de standaardprocedure, ook volgens vaste jurisprudentie in de rechtspraak.

Gezien het karakter van het bedrijf met een werkplaats van 90 m<sup>2</sup> valt het timmerbedrijf in de milieucategorie 2 met een afstand voor geluid tot 30 meter. Hierbij is geen rekening gehouden met een eventueel gemengd gebied voor bijvoorbeeld agrarische bestemmingen.

#### Conclusie onderzoek

Vanwege de afstand tot woningen vanaf de inrichtingsgrens van het timmerbedrijf van meer dan 30 meter is planinpassing voor geluid zonder meer mogelijk. Verdere toetsing kan achterwege blijven.

Los van de ruimtelijke invulling is het uiteraard nodig dat het bedrijf zich houdt aan de standaard eisen voor een dergelijke inrichting volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Een onderzoek naar de geluidbelasting van het eigen bedrijf is dan ook niet aan de orde.

#### 5.1.2 Situatie plangebied

##### 5.1.2.1 Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in of nabij een zone van een gezoneerd industrieterrein. Er wordt daarom niet nader op het aspect industriellawaai ingegaan. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op de in de omgeving aanwezige (individuele) bedrijvigheid en de milieubelasting van de gewenste ontwikkeling ten opzichte van de omgeving.

### 5.1.2.2 Railverkeerslawaaï

Er ligt in de omgeving van het plangebied geen spoorweg. Gezien de ruime afstand vormt het aspect railverkeerslawaaï geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

### 5.1.2.3 Wegverkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel. Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

In artikel 76 van de Wgh bepaald dat de geluidsbelasting van een aanwezige weg op bestaande (bedrijfs)woningen niet getoetst hoeft te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een reguliere woning of plattelandswoning.

### 5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

## 5.2 Bodemkwaliteit

### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

### 5.2.2 Situatie plangebied

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5725 en NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

### 5.2.3 Conclusie

In voorliggend geval is punt 1 van toepassing. Het 'niet wederrechtelijke gebruik' wordt in dit geval gehandhaafd. De functie van de gebouwen, de functie 'wonen/verblijf', wijzigt immers niet. Het aan huis

verbonden bedrijf wordt niet als wijziging gezien. Tevens blijven de gebouwen onderdeel van de (eigen) inrichting van het agrarisch bedrijf. Tot slot wordt opgemerkt dat er geen bodemversturende activiteiten zullen plaatsvinden en dat er geen bodem verontreinigde activiteiten hebben plaatsgevonden op de gronden.

Het uitvoeren van een bodemonderzoek is gezien het vorenstaande in het kader van dit bestemmingsplan daarom niet noodzakelijk.

## 5.3 Luchtkwaliteit

### 5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

#### 5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

#### 5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### 5.3.2 Jurisprudentie

Op 4 februari 2015 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Weert (201306630/5). De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding plattelandswoning gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op basis van de voornoemde uitspraak dient ter plaatse van een plattelandswoning het aspect luchtkwaliteit, anders dan

voor het aspect geur en geluid, wel beoordeeld en getoetst te worden. Reden daarvoor is te vinden in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG). Op grond van deze richtlijn moet een beoordeling van de luchtkwaliteit overal plaatsvinden. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid.

De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

### 5.3.3 Situatie plangebied

BJZ.nu heeft een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd naar het bestemmen van een plattelandswoning aan de Kampweg 5 te Onstwedde (gemeente Stadskanaal). De aanleiding voor het onderzoek is of er binnen het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het plan zelf draagt aan de luchtverontreiniging niet in betekenende mate bij. Het volledige luchtkwaliteitsonderzoek is toegevoegd als bijlage 2 bij deze toelichting.

De emissiegegevens van stikstofoxiden vanwege het verkeer zijn afkomstig uit het NSL-Monitoringstool 2021. De emissie van fijn stof door de veehouderij is achterhaald door middel van het betreffende milieudossier en vastgestelde emissiefactoren. Met een model is de immissie op het plangebied berekend. Het onderzoek is uitgevoerd conform de regels uit de Wet milieubeheer, de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007' en de 'Handreiking Rekenen aan Luchtkwaliteit'.

De berekende stikstofoxide immissie bedraagt ten hoogste 8,64  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Voor  $\text{PM}_{10}$  bedraagt dit ten hoogste 13,9  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Voor  $\text{PM}_{2,5}$  is de hoogste berekende rekenresultaat 7,55  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Voor  $\text{PM}_{10}$  geldt dat het 24-uursgemiddelde 6 keer per jaar wordt overschreden. Voor  $\text{NO}_2$  wordt geen overschrijdingen op een dag berekend.

Uit het onderzoek blijkt dat er voldaan wordt aan de normen vanuit de Wet Milieubeheer. Tevens wordt voor  $\text{NO}_2$  en  $\text{PM}_{10}$  voldaan aan het advies van de WHO. Voor  $\text{PM}_{2,5}$  is de verwachting dat over een aantal jaar voldaan zal worden aan het advies, aangezien de verwachting is dat de lucht steeds schoner wordt.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van bijbehorend plan.

### 5.3.4 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## 5.4 Externe veiligheid

### 5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.



Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### 5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (blauwe ster) en omgeving weergegeven. Tevens bevindt het plangebied zich binnen de veiligheidszone omtrent provinciale transportroute staande op kaart 'Veiligheid en milieu' van de provincie Groningen.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

In de omgeving van het plangebied bevinden zich, zoals te zien in afbeelding 5.1, op basis van de risicokaart een risicovolle inrichting

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- **wel** bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;

- **wel** is gelegen binnen de veiligheidsafstanden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

#### Terreingrens (inrichting)

Ten aanzien van de overige in de omgeving voorkomende risicovolle bedrijven en inrichtingen wordt opgemerkt dat de risicocontouren de terreingrens niet overschrijd en/of er geen sprake is van risicocontouren die tot aan het plangebied reiken. Hiermee vormen de overige risicovolle bedrijven en inrichtingen in de omgeving geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

#### Transportroute (vervoer van gevaarlijke stoffen)

Uit de inventarisatie blijkt dat een buisleiding en een transportroute voor gevaarlijke stoffen ligt nabij het plangebied. Hiervoor geldt dat nader ingegaan moet worden op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Deze norm is een grenswaarde. Er mag van deze norm dan ook niet worden afgeweken.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie van het groepsrisico luidt: De cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke (afval)stof betrokken is.

Het groepsrisico is geen norm, maar er geldt een verantwoordingsplicht. De onderdelen waar bij de verantwoording aandacht aan moet worden besteed staan in het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Hierbij moet een vergelijking worden gemaakt met de oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden; afwijken is mogelijk mits goed onderbouwd.

#### *Transportroute, Vervoer gevaarlijke stoffen N365 (Kampweg)*

De N365 ligt aan de zuidzijde langs het plangebied. De weg staat aangeschreven door de provincie als een transportroute, waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden. Het plangebied ligt zodoende binnen de zogenoemde veiligheidszone van de Omgevingsverordening Groningen (paragraaf 4.2.2), te weten veiligheidszone 2 'invloedsgebied provinciale wegen' en veiligheidszone 3 'transport' waarbinnen beïnvloeding van het groepsrisico mogelijk is.

Het toetsingskader voor de daaruit voortvloeiende risico's is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In artikel 4 van dit Besluit staat beschreven: "Het bevoegd gezag neemt bij de vaststelling van een besluit dat betrekking heeft op gronden in de omgeving van een transportroute, niet zijnde een basisnetroute, ten aanzien van nieuw toe te laten kwetsbare objecten de grenswaarde 10-6 per jaar in acht en houdt ten aanzien van nieuw toe te laten beperkt kwetsbare objecten rekening met de richtwaarde 10-6 per jaar". Het Besluit bepaalt in artikel 8, dat binnen een zone van 200 meter vanaf de weg het 10-6 plaatsgebonden risicocontour (PR) en groepsrisico (GR) wordt onderzocht bij ruimtelijke planvorming.

Daarbij gelden enkele aanvullingen in lid 1 van artikel 8 waar de ruimtelijke onderbouwing op moet ingaan. Echter staat in lid twee artikel 8, dat het eerste lid buiten toepassing kan blijven indien bij de vaststelling van het besluit, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond dat:

- het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of
- het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt, en
- de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.

Aan het tweede punt kan naar verwachting eenvoudig worden voldaan, omdat het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal nabij de woonkern Onstwedde. Zodoende is er sprake van een lage personendichtheid en de toename van het aantal personen door het plan beperkt is. Daarom kan volstaan



worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor deze transportroute. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute.

### Toetsing groepsrisico

Geconcludeerd wordt dat met het voornemen een bestaande bedrijfswoning herbestemd wordt naar een plattelandswoning. De ontwikkeling gaat tevens niet gepaard met aanpassingen aan de woning waardoor deze dichters op de genoemde transportroutes gelegen wordt. Met voorstaande ontwikkeling neemt tevens feitelijk gezien het aantal personen in het plangebied niet toe. Zoals eerder gesteld is neemt:

- het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt.

Gezien het feit dat er feitelijk geen wijzigingen optreden, behoeven de volgende aspecten geen nadere onderbouwing: bereikbaarheid, opkomsttijd, dekking waarschuwingsinstallatie, nabijheid bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van de hulpdiensten in algemeenheid. Wel dient in voorliggend geval te worden getoetst aan de ontwikkelingsspecifieke aspecten te worden getoetst. Dit betreffen de volgende aspecten: bereikbaarheid van hulpdiensten ter plaatse, vluchtmogelijkheden en (zelf)redzaamheid van de aanwezige personen. Hierna worden de voorgenoemde aspecten nader onderbouwd:

- Ontvluchten van het gebied: De vluchtroutes in en rond het gebied blijven volledig onveranderd.
- (Zelf)redzaamheid: (Zelf)redzaamheid houdt in dat personen zichzelf en eventueel anderen, binnen een bepaald tijdsbestek, kunnen veiligstellen (bijv. schuilen of vluchten) bij dreigend gevaar. Hierbij wordt van de persoon zelf uitgegaan zonder de hulp van hulpverlenersdiensten. In het voorliggend geval komt er geen nieuwe bebouwing bij en beschikt de woning over 'uitgangen' om de woning te ontvluchten. Naast het bovenstaande wordt opgemerkt dat de bewoner(s) zelfredzaam zijn.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet resulteert in onevenredige toename van het groepsrisico en/of plaatsgebonden risico ter plaatse.

Voor het overige zijn er geen inrichtingen of andere transportroutes van belang om nader te beschouwen.

### 5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het aspect externe veiligheid voor dit project geen belemmeringen oplevert.

## 5.5 Milieuzonering

### 5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst

geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

### 5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt aan de rand van de kern Onstwedde, in een overwegend agrarisch gebied aan een ontsluitingsweg. In de omgeving bevinden zich verspreid liggende agrarische bedrijfspercelen, enkele bedrijven en afwisselende woonpercelen. Echter is er sprake van weinig dichtheid en functiemenging van de bebouwing en functies. Voor het betreffende gebied is in voorliggend geval uitgegaan van een het omgevingstype **'rustige woonwijk'**.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### 5.5.3 Situatie plangebied

#### 5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

### 5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Het wijzigen van het object van bedrijfswoning naar plattelandswoning brengt dan ook geen aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden met zich mee. Verder wordt opgemerkt dat de kleinschalige timmerwerkplaats plaatsvindt in de woning aan de Kampweg 5. Vanwege de kleinschaligheid kan dit gezien worden als een bedrijf aan huis.

Het 'timmerbedrijf/aannemersbedrijf met werkplaats: b.o. <math>1.000 \text{ m}^2</math>' heeft een oppervlakte van niet meer dan  $90 \text{ m}^2$  en heeft op basis van de VNG-uitgave een milieucategorie 2 met een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Voor de overige aspecten geldt respectievelijk een richtafstand van 0 meter geur en 10 meter (stof en gevaar). De afstand geldt vanaf de inrichtingsgrens. Binnen deze afstand liggen geen milieugevoelige objecten (woningen van derden). De afstand tot de dichtstbijzijnde woning Kampweg 3 behoort tot de eigen inrichting en bedraagt circa 70 meter.

### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Het voornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan daarom niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf op de (eigen) inrichting. De plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt daarom geen belemmering. Ter plaatse van de bestaande woning moet echter wel sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich, naast het agrarische bedrijf welke behoort tot de agrarische inrichting op het erf, een andere agrarische bedrijf en een agrarisch loonbedrijf met een bedrijfsvloeroppervlakte van meer dan  $500 \text{ m}^2$ . Het dichtstbijzijnde agrarisch bouwvlak ligt ten oosten van het plangebied op een afstand van circa 300 meter.

Voor veehouderijen gelden, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', veelal de grootste richtafstand geldt voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten dan geldt de grootste richtafstand van 50 meter voor geluid (in geval van intensieve veehouderij).

Voor agrarische loonbedrijven groter dan  $500 \text{ m}^2$  geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', een milieucategorie 3.1 met grootste richtafstand van 50 meter voor geluid. Het plangebied ligt op meer dan 90 meter.

Ter plaatse van de locatie Kampweg 3 is een melkrundveebedrijf en een opslag voor pootaardappelen aanwezig. Op grond van de Handreiking bedrijven en milieuzonering worden voor dit type bedrijven de volgende afstanden tot een woning van derden geadviseerd: 30 meter. De afstand tussen de grens van de inrichting van Kampweg 3 tot de woning Kampweg 5 is ongeveer 8 meter. Er wordt dus niet voldaan aan de afstandseisen uit de Handreiking.

De afstand vanaf de aardappelopslagplaats tot de woning bedraagt circa 12 meter en de afstand vanaf een dierenverblijf tot de woning bedraagt circa 30 meter.

Er is echter sprake van een wijziging van een (voormalige) bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Dit houdt in dat die woning (nr. 5) een woning wordt die onder de Wet plattelandswoningen valt. Hierbij hoeven de aspecten geur en geluid afkomstig van het agrarische bedrijf op de plattelandswoning niet te worden getoetst. Hoewel er niet wordt voldaan aan de eisen uit de Handreiking, is het daarom mogelijk de woning om te vormen naar een plattelandswoning.

Op basis van vorenstaande wordt gesteld dat ter plaatse van de plattelandswoning geen sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van het aspect geluid van de (eigen) inrichting.

#### 5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

### 5.6 Geur

#### 5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

#### 5.6.2 Situatie plangebied

De Wet plattelandswoningen bevat een regeling voor agrarische bedrijven die niet gestopt zijn, maar waarvan de woning qua gebruik wordt afgesplitst (plattelandswoning). Het gaat om de bescherming tegen geur van het voormalige eigen agrarisch bedrijf. De Wet Plattelandswoningen voegt een nieuw artikel 1.1a toe aan de Wabo. Ten gevolge van de Wet plattelandswoningen is aan de Wgv een nieuw derde lid aan artikel 2 toegevoegd. Deze (voormalige) bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf, die door een derde bewoond mag worden, wordt gezien als onderdeel van de inrichting. Dit betekent dat deze (voormalige) bedrijfswoning geen bescherming geniet tegen de geur van de (eigen) inrichting. Opgemerkt wordt echter wel dat gezien de aard en omvang van het agrarisch bedrijf (melkveehouderij), binnen het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt moet worden aangetoond. Geconcludeerd wordt dat het aanmerken van het object Kampweg 5 als plattelandswoning geen belemmering oplevert voor de agrarische bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf Kampweg 3. Dit gezien het feit dat het gaat om melkvee en de stallen op enige afstand staan van de plattelandswoning.

Voor wat betreft geurbelemmeringen in het kader van de Wgv ten aanzien van omliggende agrarische bedrijven is artikel 3 lid 2 van belang. Op basis van dit artikel bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Dit betekent dat in alle gevallen een vaste afstand van 50 meter tot omliggende agrarische bedrijven geldt. In artikel 4 van de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is bepaald dat de afstand in deze situatie wordt gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt. In de Rgv is emissiepunt gedefinieerd als:

punt waar een relevante hoeveelheid geur buiten:

- a. het geheel overdekte dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht; of



- b. het overdekte gedeelte van het gedeeltelijk overdekt dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht.

In voorliggend geval wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstand van 50 meter. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf van derden ligt op een afstand van circa 300 meter. De Wgv vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen. Enerzijds is er ter plaatse van de plattelandswoning sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat en anderzijds worden agrarische bedrijven niet belemmerd als gevolg van de planologische wijziging.

De woning nr. 5 wordt echter bestemd als plattelandswoning, zoals aangegeven in de Wet plattelandswoningen. Hierdoor hoeft er niet getoetst te worden voor geurhinder (afkomstig van dieren) en geluidhinder op de woning als gevolg van het bedrijf waar de woning bij hoorde. Het bedrijf wordt hiermee niet in zijn activiteiten belemmerd.

## 5.7 Ecologie

### 5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

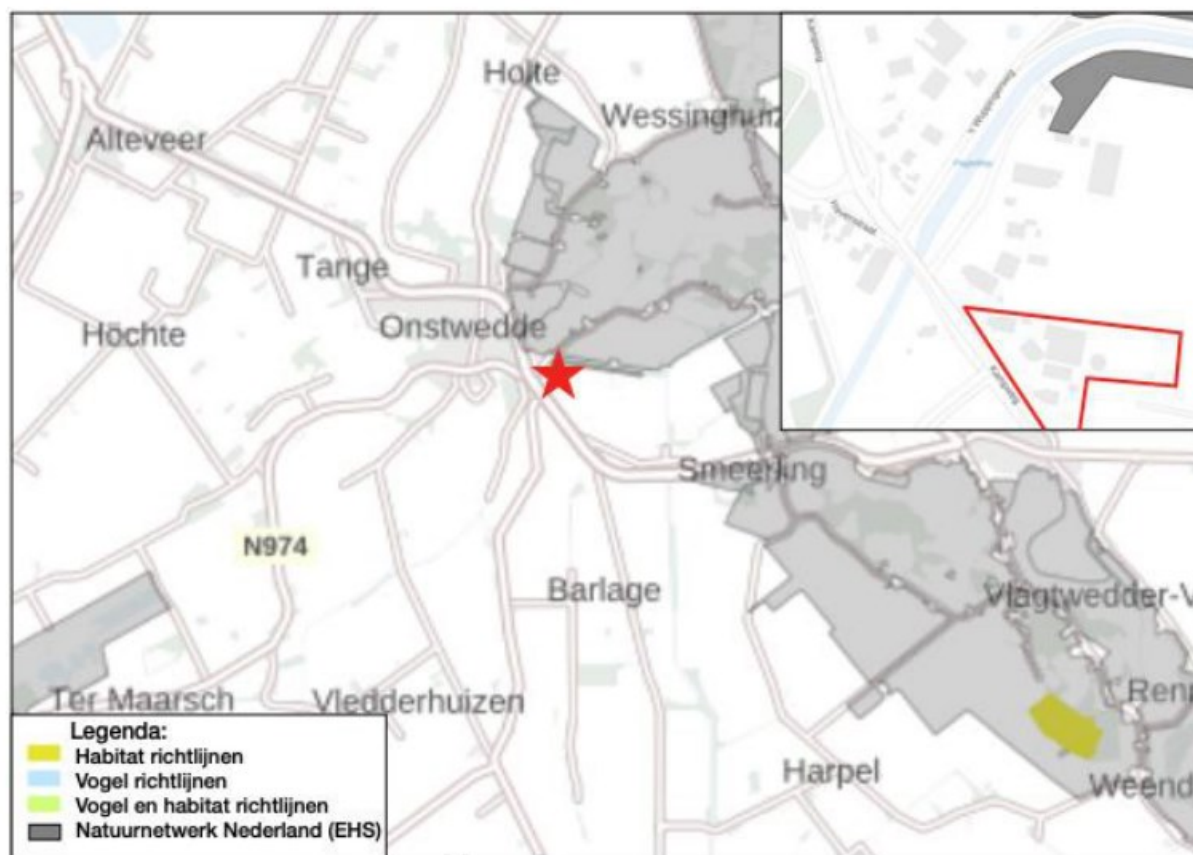
### 5.7.2 Gebiedsbescherming

#### 5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lieftingsbroek' bevindt zich op een afstand van circa 5 kilometer van het plangebied. In afbeelding 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de hiervoor genoemde Natura 2000-gebieden en het NNN weergegeven.

Het voornemen voorziet in een functiewijziging van een bestaande bedrijfswoning naar een plattelandswoning en de legalisatie van bijgebouwen welke nu staan buiten het bouwvlak. De agrarische bedrijvigheid is in de huidige situatie al mogelijk en zal niet wijzigen. Al met al wordt geconcludeerd dat gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie, geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Een onderzoek naar de stikstofdepositie wordt niet noodzakelijk geacht.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden en het NNN (Bron: PDOK)

### 5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het natuurbeleid is in de provinciale structuurvisies. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' – principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In het kader van afbeelding 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van NNN weergegeven.

Het plangebied behoort niet tot het NNN en grenst ook niet aan gronden die als zodanig worden aangemerkt. Vanwege de lokale invloedssfeer en de ligging van het plangebied op enige afstand van het NNN, wordt gesteld dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het NNN.

## 5.7.3 Soortenbescherming

### 5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

### 5.7.3.2 Situatie plangebied

Met voorliggende ontwikkeling zijn geen ingrepen als sloop, werkzaamheden aan de gevels of daken of het verwijderen van groenstructuren gemoeid. Van aantasting van beschermde flora en/of fauna als gevolg van het voornemen is naar verwachting dan ook geen sprake.

### 5.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

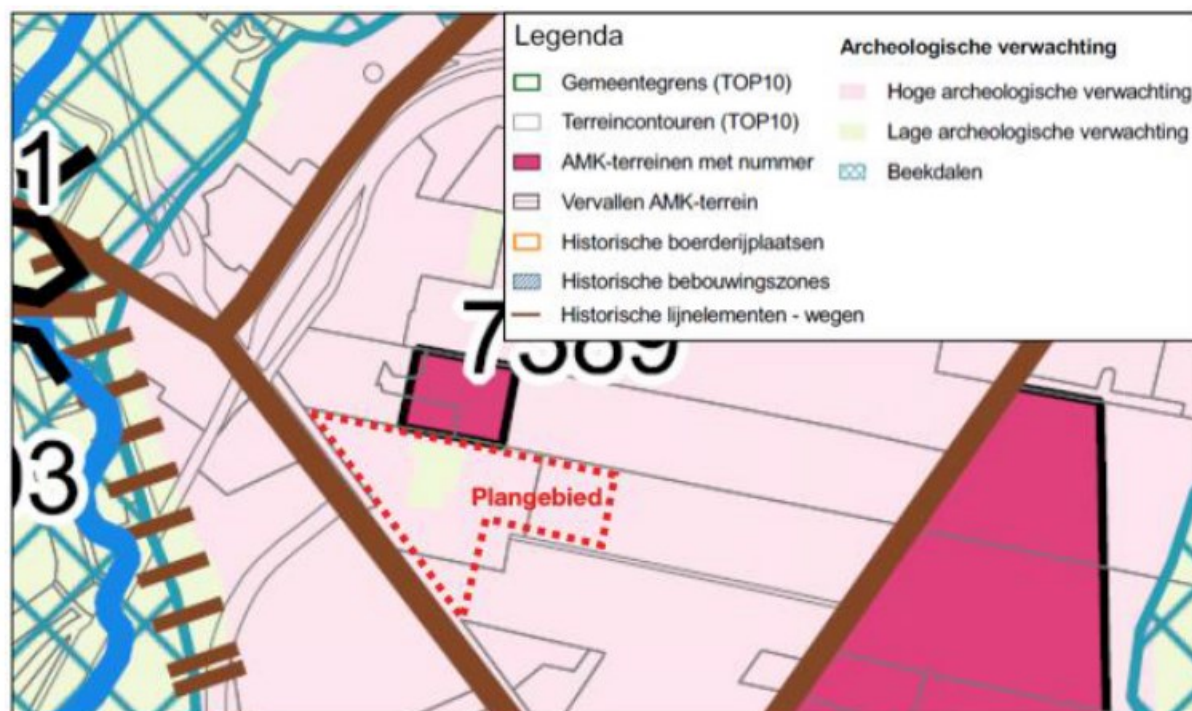
### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

#### 5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Stadskanaal beschikt over de 'Beleidsnota archeologie en cultuurhistorie'. Hierin is een beleidskaart opgenomen met archeologische verwachtingen. Hoewel deze nota nog niet is vastgesteld, is deze wel opgenomen als toetskader. In afbeelding 5.4 is een uitsnede opgenomen van de kaart, ter plaatse van het plangebied (rode omlijning).



Afbeelding 5.4 Uitsnede beleidskaart 'Beleidsnota archeologie' (Bron: gemeente Stadskanaal)

Het plangebied ligt in een gebied met een lage en een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt dat archeologisch onderzoek moet worden verricht bij ingrepen van meer dan 200 m<sup>2</sup>. In voorliggend geval zullen er geen bodemingrepen plaats vinden. Tevens wordt de bestaande dubbelbestemming ter plaatse 'Waarde - Archeologie 3' conform het moederplan overgenomen ter bescherming van de archeologische verwachtingswaarde.



## 5.8.2 Cultuurhistorie

### 5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

### 5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten. Tevens worden er met dit bestemmingsplan geen gebouwen gewijzigd of gesloopt. In voorliggend geval blijft de hoofdvorm van de bebouwing gehandhaafd. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische waarden.

## 5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Tevens is er geen sprake van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

## 5.9 Besluit milieueffectrapportage

### 5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);  
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.



## 5.9.2 Situatie plangebied

### 5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Liefthinsbroek' bevindt zich op een afstand van circa 5 kilometer van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit wijzigingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

### 5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarmee geen sprake van een directe m.e.r.-plicht. In onderdeel D 11.2 van het besluit wordt de "aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" genoemd. Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aan de hand van aspecten als aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de planologische wijziging naar een plattelandswoning en het toestaan van een bedrijf aan huis. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet (onevenredig) toeneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

## 5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Vigerend beleid

#### 6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

#### 6.1.3 Provinciaal beleid

In het Provinciaal Omgevingsplan (POP) Groningen wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. In het POP wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie.

#### 6.1.4 Waterschap Hunze en Aa's

In het Waterbeheerplan 2022 – 2027 heeft het waterschap Hunze en Aa's aangegeven met welke ambities het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende water, en schoon en ecologisch gezond water in hoofdlijnen wil oppakken.

### 6.2 Waterparagraaf

#### 6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 6.2.2 Watertoetsproces

Het Waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'geen belang procedure' van toepassing is. De watertoets is bijgevoegd in bijlage 3 van deze toelichting. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling worden geen waterschapsbelangen geschaad.

## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*  
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd
- *Wijze van meten (Artikel 2)*  
In dit artikel is bepaald hoe de verschillende meetvoorschriften dienen te worden geïnterpreteerd.

#### 7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;



- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstellen in ieder geval strijdig/toegestaan is;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

#### 7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is bestaat uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*  
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 6)*  
In de algemene gebruiksregels zijn diverse bepalingen omtrent strijdig gebruik opgenomen.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)*  
Deze bepaling bevat diverse afwijkingsbevoegdheden. Aan de bevoegdheid zijn diverse beoordelingscriteria gekoppeld.
- *Overige regels (Artikel 8)*  
In de overige regels is een regeling opgenomen voor parkeren en laden/lossen.

#### 7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

### 7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

#### Agrarisch (Artikel 3)

De gronden binnen het plangebied zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch'.

Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor de uitoefening van een agrarische bedrijf, behoud en herstel landschappelijke en natuurlijke waarden. Tevens is verkeer en dagrecreatie op de gronden mogelijk. Binnen het bouwvlak zijn gebouwen mogelijk voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf tot een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha. Er kan afgeweken worden van het bestemmingsplan voor overige niet-agrarische bedrijven (overeenkomend met categorieën 1 en 2), dienstwoningen en inwoning.

In de bouwregels is bepaald dat binnen de bedrijfsbestemming het bouwen van (bedrijfs)gebouwen, overkappingen en dienstwoningen is toegestaan. Het maximum oppervlak aan bedrijfsbebouwing mag niet meer dan 1,5 ha bedragen. Mestsilo's dienen tevens binnen het bouwvlak gerealiseerd te worden. Tot slot zijn er aanvullende regels toegevoegd omtrent gebouwen en bouwwerken in het bouwvlak.

Voor de bedrijfswoning aan de Kampweg 3 is een functieaanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen om de plek van de woning op het terrein te borgen. Voor de Kampweg 5, de 2<sup>e</sup> bedrijfswoning, is de aanduiding 'specifieke

vorm van agrarisch - plattelandswoning' opgenomen. Voor de plattelandswoning geldt dat er een beroep- of bedrijf aan huis mogelijk is tot 90 m<sup>2</sup>.

**Waarde – Archeologie 2 (Artikel 4)**

De gronden binnen het plangebied zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde — Archeologie 2'.

Gronden met deze bestemming zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het herstel en behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is opgenomen in de planschadeovereenkomst die is afgesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

## HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

### 9.1 Vooroverleg

#### 9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 9.1.2 Provincie Groningen

Het plan is in het kader van vooroverleg naar de provincie gestuurd. Het ontwerp geeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

#### 9.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het waterschap is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Deze toets resulteerde in 'geen belang procedure'. Het bestemmingsplan raakt geen waterschapsbelang. Hierdoor is verder vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk.

### 9.2 Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening kan de gemeente bepalen of al dan niet een (voor)ontwerpplan ter inzage wordt gelegd. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is een (voor)ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

### 9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken hebben vanaf 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijze ingediend. Het plan is hiermee ongewijzigd vastgesteld.



## **BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING**

**Bijlage 1      Notitie geluid**

**Bijlage 2      Luchtkwaliteitsonderzoek**

**Bijlage 3      Watertoetsresultaat**