

Bestemmingsplan
**Landelijk gebied,
Wessinghuizerweg naast 11A
en Vosseberg 4**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan

Landelijk gebied,

Wessinghuizerweg naast 11A en Vosseberg 4

Plannaam: Bestemmingsplan Landelijk gebied, Wessinghuizerweg naast 11A en Vosseberg 4
IMRO-nummer: NL.IMRO.0037.BP2205-vs01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	7
1.5	LEESWIJZER	10
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	11
2.1	ALGEMEEN	11
2.2	WESSINGHUIZERWEG ONGENUMMERD	11
2.3	VOSSEBERG 4	12
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	14
3.1	INLEIDING	14
3.2	WESSINGHUIZERWEG ONGENUMMERD	14
3.3	VOSSEBERG 4	16
3.4	VERKEER EN PARKEREN	16
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	18
4.1	RIJKSBELEID	18
4.2	PROVINCIAAL BELEID	19
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	26
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	30
5.1	GELUID	30
5.2	BODEMKWALITEIT	31
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	33
5.5	MILIEUZONERING	35
5.6	GEUR	37
5.7	ECOLOGIE	38
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	42
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	45
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	49
6.1	VIGEREND BELEID	49
6.2	WATERPARAGRAAF	49
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	52
7.1	INLEIDING	52
7.2	OPZET VAN DE REGELS	52
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	53
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	55
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	56
9.1	VOOROVERLEG	56
9.2	INSPRAAK	56
9.3	ZIENSWIJZEN	56

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	57
BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	58
BIJLAGE 2 BODEMONDERZOEK	59
BIJLAGE 3 STIKSTOFONDERZOEK	60
BIJLAGE 4 QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	61
BIJLAGE 5 NADER ONDERZOEK STEENMARTER	62
BIJLAGE 6 NADER ONDERZOEK VLEERMUIZEN EN UILEN.....	63
BIJLAGE 7 BUREAUONDERZOEK EN INVENTARISEREND VELDONDERZOEK ARCHEOLOGIE	64

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de voormalige agrarische bedrijfspercelen aan de Wessinghuizerweg ongenummerd (ten zuiden van nummer 11a) en de Vosseberg 4, gelegen in het buitengebied van Onstwedde (gemeente Stadskanaal). De agrarische bedrijfsactiviteiten op beide percelen zijn beëindigd.

Het voornemen betreft de Ruimte-voor-Ruimte-regeling toe te passen op deze percelen. Hierbij wordt in totaal 810 m² aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt, waarvan 458 m² aan de Wessinghuizerweg ongenummerd en 352 m² aan de Vosseberg 4. De gezamenlijke slooppoppervlakte geeft het recht op het bouwen van één compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd.

Het realiseren van een compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd is niet toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied". Daarnaast dient het agrarische bouwvlak aan de Vosseberg 4 te worden verwijderd. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het geldende bestemmingsplan nodig.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het gewenste juridisch-planologische kader en toont aan dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening' en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

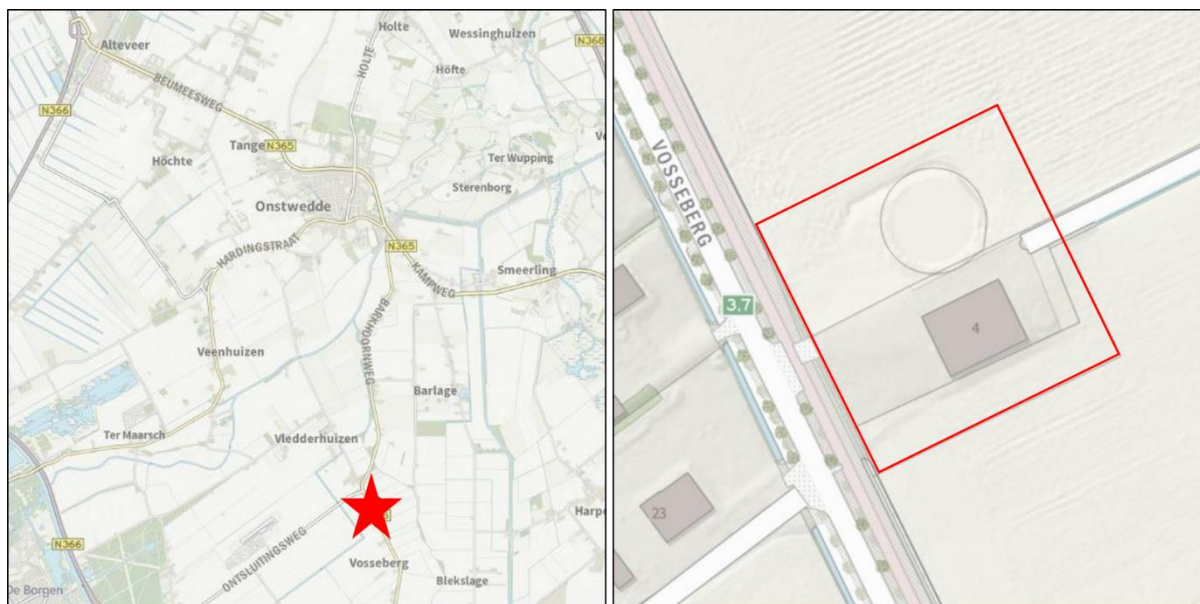
1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal en bestaat uit een tweetal locaties (deelgebieden). Het eerste deelgebied betreft de bouwlocatie van de compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd in Onstwedde, ten zuiden van het perceel Wessinghuizerweg 11a. Dit deelgebied staat kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie R, perceelnummer 1927.

Het tweede deelgebied betreft de slooplocatie aan de Vosseberg 4 in Onstwedde. Dit deelgebied staat kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie T, perceelnummers 708 en 709. In afbeeldingen 1.1 en 1.2 is de ligging van deze locaties ten opzichte van Onstwedde (rode ster) en de directe omgeving (rode omlijning) indicatief weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 1.2 Ligging deelgebied Vosseberg 4 (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Landelijk gebied, Wessinghuizerweg naast 11A en Vosseberg 4” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0037.BP2205-vs01) en een renvooi;
- regels;
- toelichting.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

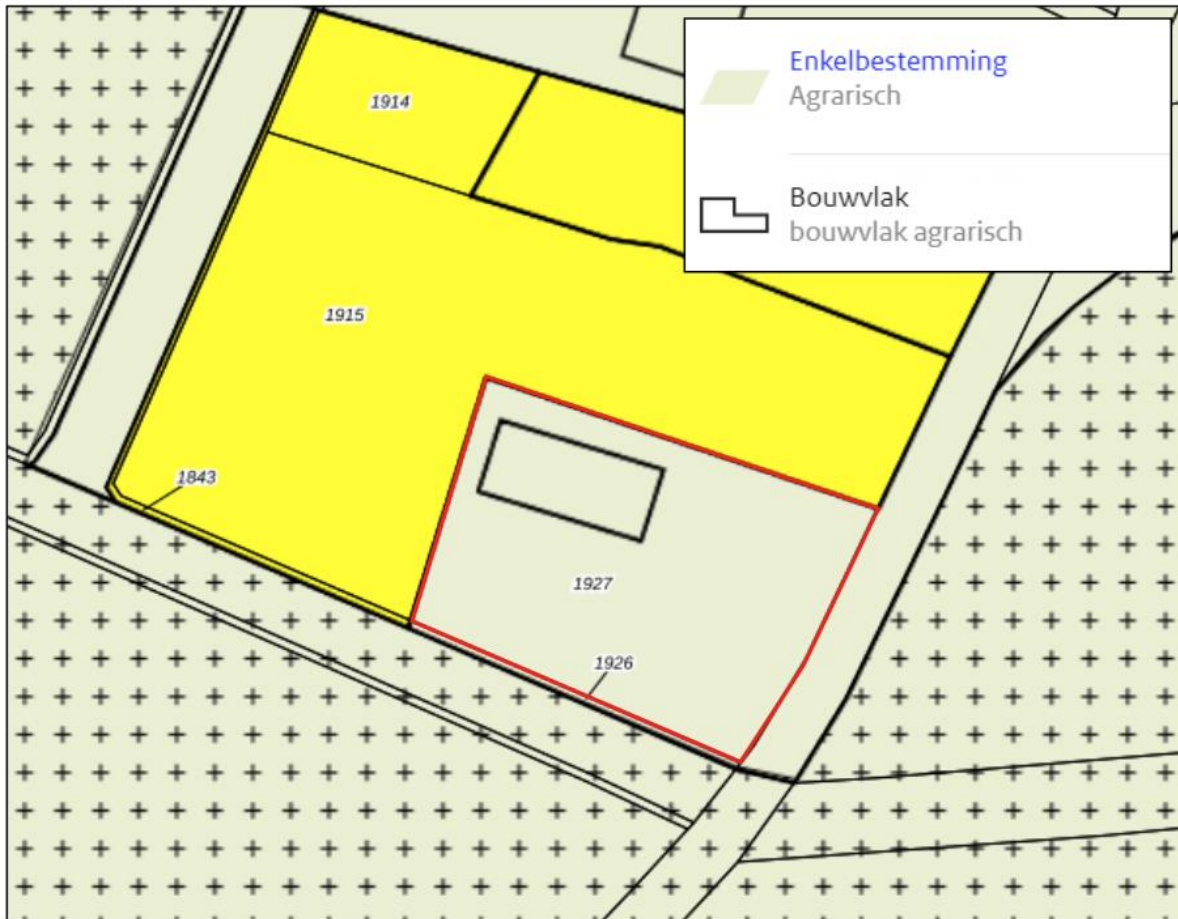
1.4 Geldend bestemmingsplan

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Landelijk gebied”. Dit bestemmingsplan is op 23 maart 2009 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal. Hierna wordt nader ingegaan op de planologische situatie in beide deelgebieden.

1.4.1.1 Wessinghuizerweg ongenummerd

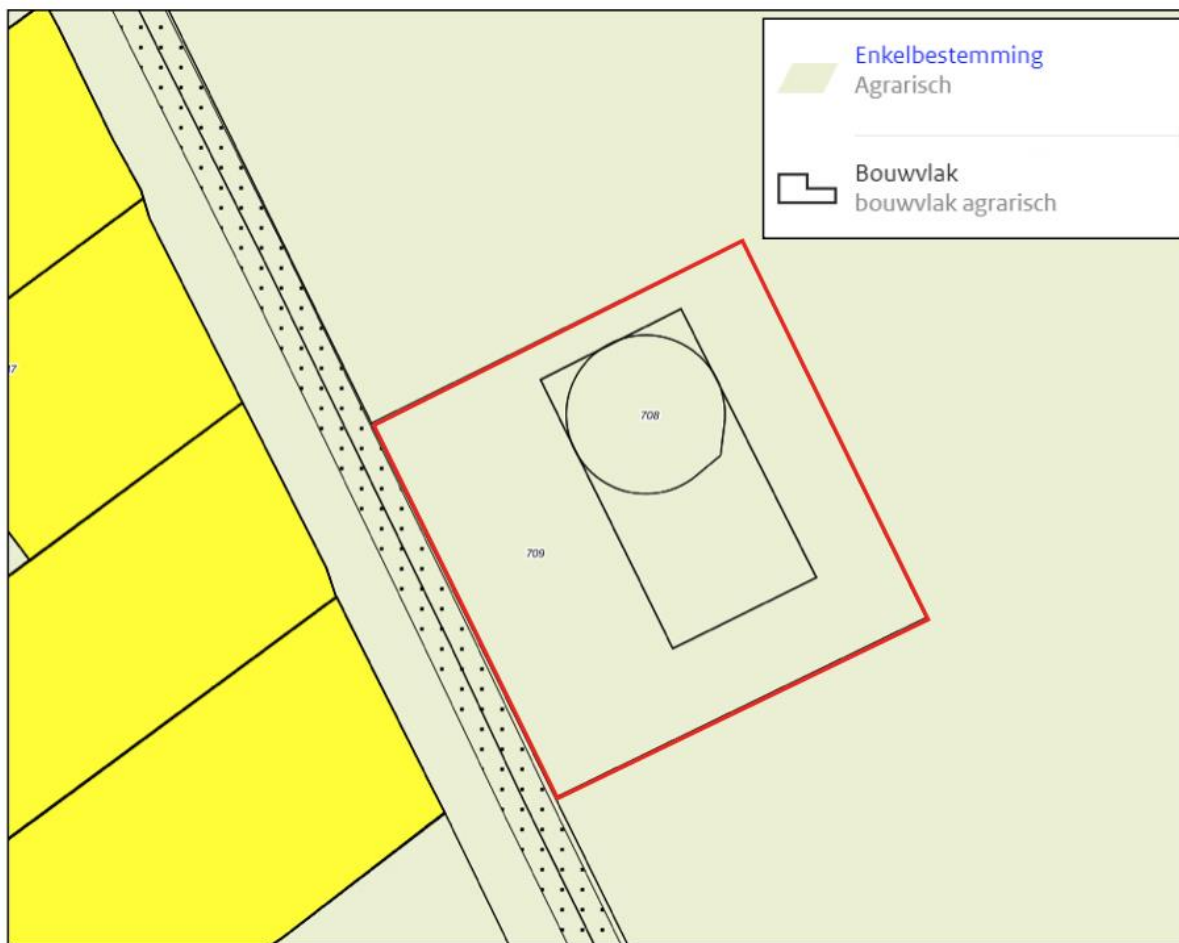
Het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd is op basis van het geldend bestemmingsplan “Landelijk gebied” voorzien van de enkelbestemming ‘Agrarisch’ met een bouwvlak. In afbeelding 1.3 is een uitsnede van de verbeelding van het geldend bestemmingsplan ter plaatse van de Wessinghuizerweg ongenummerd weergegeven. Hierbij is het deelgebied met een rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding "Landelijk gebied" (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, bewerkt)

1.4.1.2 Vosseberg 4

Het deelgebied Vosseberg 4 is op basis van het geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied" voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch' met een bouwvlak. In afbeelding 1.4 is een uitsnede van de verbeelding van het geldend bestemmingsplan ter plaatse van de Vosseberg 4 weergegeven. Hierbij is het deelgebied met een rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 1.4 Uitsnede verbeelding "Landelijk gebied" (Bron: Ruimtelijkeplannen, bewerkt)

1.4.2 Planologisch regime

Bestemming 'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en het behoud en herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden, alsmede voor dagrecreatie en verkeer. In de bouwregels is onder meer bepaald dat ten behoeve van de uitoefening van een agrarisch bedrijf uitsluitend mag worden gebouwd binnen een denkbeeldig vierhoekig bouwperceel, dat is gelegen binnen een op de plankaart aangegeven "bouwvlak", met een maximale oppervlakte van (in voorliggend geval) ten hoogste 1,5 ha.

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het realiseren van een compensatiekavel in het kader van Ruimte-voor-Ruimte aan de Wessinghuizerweg ongenummerd. Tevens dient het agrarische bouwvlak aan de Vosseberg 4 te worden wegbestemd. De realisatie van een woning ter plaatse van de Wessinghuizerweg is in strijd met de bouw- en gebruiksregels van het geldend bestemmingsplan. De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door middel van een bestemmingsplanherziening, waarbij tevens het bouwvlak aan de Vosseberg 4 wordt wegbestemd.

In dit bestemmingsplan wordt het gewenste voornemen mogelijk gemaakt, waarbij wordt aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de ruimtelijk-functionele structuur van de omgeving en de huidige situatie van het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Stadskanaal beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording.

Hoofdstuk 8 gaat in op de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en de zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Algemeen

Zoals reeds vermeld bestaat het plangebied uit een tweetal locaties in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. In de volgende paragrafen wordt afzonderlijk op de huidige situatie ter plaatse van deze deelgebieden ingegaan.

2.2 Wessinghuizerweg ongenummerd

Het deelgebied aan de Wessinghuizerweg ongenummerd ligt in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal, op circa 1,4 kilometer ten noordoosten van de kern Onstwedde. Het deelgebied ligt ten zuiden van het perceel Wessinghuizerweg 11a.

De functionele structuur van de omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische gronden, verspreid liggende woonerven en natuur. Het erf wordt aan de oostzijde begrensd door de Wessinghuizerweg. Aan de noord en oostzijde wordt het deelgebied begrensd door het woonperceel aan de Wessinghuizerweg 11a. Ten zuiden van het deelgebied bevinden zich agrarische cultuurgronden.

Het deelgebied zelf bestaat in de huidige situatie uit een voormalig agrarisch bedrijfsperceel. Ter plaatse bevinden zich drie agrarische schuren met een totaal bvo van 458 m². De agrarische bedrijfsactiviteiten ter plaatse zijn reeds beëindigd. De agrarische bedrijfsbebouwing op het agrarische erf heeft daarom geen vervolgfunctie meer. De agrarische bedrijfsgebouwen worden gesloopt en ingezet als sloopmeters in het kader van de Ruimte-voor-Ruimte regeling.

In afbeelding 2.1 en afbeelding 2.2 zijn respectievelijk met een luchtfoto en een straatbeeld de huidige situatie weergegeven. In afbeelding 2.1 is het deelgebied met een rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 2.2 Uitsnede straatbeeld deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd (Bron: Initiatiefnemer)

2.3 Vosseberg 4

Het deelgebied aan de Vosseberg 4 ligt in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal, op circa 3,3 kilometer ten zuiden van de kern Onstwedde. De functionele structuur van de omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische gronden en verspreid liggende woonerven. Het erf wordt aan de westzijde begrensd door de Vosseberg. Verder wordt het erf begrensd door agrarische cultuurgronden.

Het deelgebied Vosseberg 4 betreft in de huidige situatie een voormalig agrarisch bedrijfsperceel. In het verleden bevond zich op dit agrarische perceel een silo, welke reeds is gesloopt. Op dit moment bevindt zich ter plaatse slechts één verouderde agrarische schuur met een bvo van 352 m². De agrarische bedrijfsactiviteiten ter plaatse zijn reeds gestaakt. De agrarische bedrijfsbebouwing op het agrarische erf heeft daarom geen vervolgfunctie meer. De agrarische bedrijfsgebouwen worden gesloopt en ingezet als sloopmeters in het kader van de Ruimte-voor-Ruimte regeling ten behoeve van de realisatie van een compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd.

In afbeelding 2.3 en afbeelding 2.4 zijn respectievelijk met een luchtfoto en een straatbeeld de huidige situatie weergegeven. In afbeelding 2.3 is het deelgebied met een rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 2.3 Luchtfoto huidige situatie deelgebied Vosseberg 4 (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 2.4 Uitsnede straatbeeld deelgebied Vosseberg 4 (Bron: Google Streetview, maart 2021)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Inleiding

Zoals reeds in de inleiding is beschreven, ziet dit bestemmingsplan toe op de realisatie van één compensatiewoning met bijbehorende bebouwing op het perceel aan de Wessinghuizerweg ongenummerd te Onstwedde. Het bouwrecht voor deze extra woning wordt verkregen door het toepassen van de Ruimte-voor-Ruimte regeling conform artikel 2.13.4 van de Omgevingsverordening Groningen. Op het perceel aan de Wessinghuizerweg ongenummerd ontbreekt het aan voldoende sloopmeters om deze woning mogelijk te maken. Daarom wordt het perceel Vosseberg 4 te Onstwedde bij de ontwikkeling betrokken. Hieronder wordt nader ingegaan op de gewenste ontwikkeling ter plaatse van beide deelgebieden.

3.2 Wessinghuizerweg ongenummerd

3.2.1 Gewenste ontwikkeling

Aan de Wessinghuizerweg ongenummerd in Onstwedde, ten zuiden van het perceel Wessinghuizerweg 11a, is sprake van bebouwing behorende bij een voormalig agrarisch bedrijf. De agrarische bedrijfsvoering is reeds beëindigd en de wens bestaat om het perceel te herontwikkelen tot woonperceel. Om die reden bestaat het voornemen om alle drie de landschapsontsierende schuren met een gezamenlijk oppervlakte van 458 m² te slopen. De sloopmeters worden ingezet in het kader van de Ruimte-voor-Ruimte regeling van de provincie Groningen. De agrarische bestemming wordt omgezet naar een passende woonbestemming met daaromheen een tuinbestemming. De gezamenlijke oppervlakte van deze woning en bijbehorende bijgebouwen bedraagt, conform de voorwaarden van de Ruimte-voor-Ruimte regeling, maximaal 300 m². Dit is doorvertaald in de bouwregels van de woonbestemming van voorliggend bestemmingsplan.

3.2.2 Landschappelijke inpassing

Om de ruimtelijke kwaliteit van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg ongenummerd te verbeteren, is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Borgerink Groendesign. Hieronder wordt nader op de landschappelijke inpassing ingegaan. Het volledige landschappelijke inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 1 bij deze toelichting. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan weergegeven.



Afbeelding 3.1 Landschappelijk inpassingsplan Wessinghuizerweg ongenummerd (Bron: Borgerink Groendesign)

Concreet ziet de landschappelijke inpassing toe op:

- de sloop van de bestaande landschapsontsierende schuren;
- het behoud van bestaande houtsingels en bomen, behalve de 3 berken ivm sloop schuur;
- het verwijderen van overtollig takhout uit de singel ten behoeve van de aanplant van nieuwe onderbeplanting;
- het verwijderen van 50% van de bestaande berken en het herplanten met:
 - minimaal 75 stuks vuilboom - *Frangula alnus*;
 - minimaal 75 stuks Gelderse roos - *Viburnum opulus*;
 - minimaal 75 stuks Vlier - *Sambucus nigra*;
 - minimaal 75 stuks Liguster - *Ligustrum ovalifolium*;
 - minimaal 75 stuks Hondсроos - *Rosa canina*;
 in een plantmaat van 80-100, driehoeksverband, 3 planrijen, 1 stuk per m².
- Het verwijderen van de overige berken, met behoud van 6 tot 8 stuks in de gehele houtsingel, en het herplanten met:
 - minimaal 50 stuks vuilboom - *Frangula alnus*;
 - minimaal 50 stuks Gelderse roos - *Viburnum opulus*;
 - minimaal 50 stuks Vlier - *Sambucus nigra*;
 - minimaal 50 stuks Liguster - *Ligustrum ovalifolium*;
 - minimaal 50 stuks Hondсроos - *Rosa canina*;
 in een plantmaat van 80-100, driehoeksverband, 3 planrijen, 1 stuk per m².
- Het aanplanten van een nieuwe haag van ligustrum ovalifolium (minimaal 126 stuks) rond de gewenste parkeerplaatsen;
- Het aanplanten van een hoogstam fruitboomgaard met appel, peer, kers en pruim (minimaal 7 stuks) plantmaat 12-14 driehoeksverband 8 meter;
- Hemelwaterinfiltratie bij lager gelegen gazon (aan oostzijde of eventuele sloot aan westzijde);
- **Aandachtspunt:** vanaf de Wessinghuizerweg dient de zichtrelatie tussen het erf en de weg intact te blijven. Geen nieuwe aanplant van beplanting aan de oostzijde van het erf;

3.3 Vosseberg 4

3.3.1 Gewenste ontwikkeling

Het deelgebied aan de Vosseberg 4 in Onstwedde bestaat uit een voormalig agrarisch bedrijfsperceel. In het verleden bevond zich op dit agrarische perceel een silo, welke reeds is gesloopt. Op dit moment bevindt zich ter plaatse slechts één verouderde agrarische schuur met een oppervlakte van 352 m². Aangezien de agrarische bedrijfsactiviteiten ter plaatse reeds zijn beëindigd heeft de bebouwing geen vervolgfunctie. Het voornemen is om de schuur te slopen en in te zetten als sloopmeters in het kader van de Ruimte-voor-Ruimte regeling ten behoeve van de realisatie van een compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd. Hiermee bedraagt het gezamenlijke sloopoppervlakte van de Wessinghuizerweg ongenummerd en de Vosseberg 4 (458 m² + 352 m²) = 810 m². Aangezien de agrarische bedrijfsactiviteiten ter plaatse beëindigd zijn wordt het agrarisch bouwvlak ter plaatse van de Vosseberg 4 opgeheven. Hierdoor kan ter plaatse geen nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing worden opgericht.

Op basis van het bovenstaande wordt voldaan aan de minimale sloopnorm van 750 m² voor de realisatie van één compensatiewoning conform de Ruimte-voor-Ruimte-regeling zoals beschreven in de Omgevingsverordening Groningen.

3.4 Verkeer en parkeren

3.4.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW.

Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

In dit geval is voor wat betreft de voorgenomen ontwikkeling uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Functie: koop, huis, vrijstaand;
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk (bron: CBS Statline / gemeente Stadskanaal);
- Stedelijke zone: buitengebied.

3.4.2 Situatie plangebied

3.4.2.1 Inleiding

Het voornemen bestaat om één vrijstaande woning te realiseren op de onbebouwde gronden ter plaatse van het plangebied.

3.4.2.2 Verkeer

In de onderstaande tabel is de verkeersgeneratie behorende bij de vrijstaande woning op basis van de bovengenoemde uitgangspunten weergegeven.

Functie	Verkeersgeneratie	Aantal	Verkeersgeneratie plangebied
Koop, huis, vrijstaand	8,2 per woning	1	8,2
Totaal			8,2

De voorgenomen ontwikkeling resulteert in een verkeersgeneratie van afgerond 9 verkeersbewegingen per wekdagetmaal. De omliggende wegen zijn van voldoende omvang om dit aantal verkeersbewegingen op te kunnen vangen. Daarnaast worden de planologische mogelijkheden om ter plaatse een agrarisch bedrijf te exploiteren wegbestemd. Vanuit planologisch oogpunt kan er dan ook redelijkerwijs vanuit worden gedaan dat er sprake zal zijn van een afname van het aantal verkeersbewegingen. Daarnaast is de Wessinghuizerweg een rustige en overzichtelijke weg. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er dan ook geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Op basis van het vorenstaande worden ten aanzien van het aspect verkeer geen belemmeringen verwacht.

3.4.2.3 Parkeren

In de onderstaande tabel is de verkeersgeneratie behorende bij de vrijstaande woning op basis van de bovengenoemde uitgangspunten weergegeven.

Functie	Parkeerbehoefte	Aantal	Parkeerbehoefte plangebied
Koop, huis, vrijstaand	2,4 per woning	1	2,4
Totaal			2,4

In de gewenste situatie is ter plaatse van het plangebied sprake van een parkeerbehoefte van afgerond 3 parkeerplaatsen. Het plangebied is van voldoende omvang om een dergelijke parkeerbehoefte op eigen terrein op te vangen.

Op basis van het vorenstaande worden ten aanzien van het aspect parkeren geen belemmeringen verwacht.

3.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

In voorliggend geval is sprake van een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.1.2.1 Algemeen

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie.

Voor het realiseren van woningen is de uitspraak ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat het realiseren van 11 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i Bro. In voorliggend geval is de Ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien sprake is van de toevoeging van slechts één woning aan de Wessinghuizerweg ongenummerd. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling is geen sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Nadere toetsing aan de Ladder is niet noodzakelijk.

4.1.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Groningen

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie wordt geactualiseerd en opnieuw samengevoegd (geconsolideerd). De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP).

De provincie wilt het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Vanuit die invalshoek wordt gekeken naar de kansen die zich voordoen om hier een bijdrage aan te leveren middels beleid. Het accent in het provinciale beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wilt ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, zoals bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie de samengestelde doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in de Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende **thema's** en elf provinciale 'belangen':

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid
10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

In dit geval is name het provinciale belang 'ruimtelijke kwaliteit' binnen het thema 'Ruimte' van belang. Hier wordt in de volgende subparagraaf op ingegaan.

4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De provincie streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn.

- Bij gebruikswaarde gaat het om een efficiënte inrichting van het gebied voor uitoefening van de daaraan toegekende of toe te kennen functies.
- Bij belevingswaarde gaat het om de sfeer en allure van het gebied, het behoud van gebouwd cultuurhistorisch erfgoed en de herkenbaarheid van de historisch gegroeide stedenbouwkundige en landschappelijke structuur.
- Bij toekomstwaarde gaat het om de toekomstbestendigheid van de maatregelen die ten behoeve van de gebruiks- en de belevingswaarde worden genomen.

Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang om de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Dynamische steden, dorpen waar veel te beleven valt, een mooie woonomgeving en mooie natuur dragen allemaal bij aan de aantrekkingskracht van de provincie.

De provincie richt zich in het omgevingsbeleid zoveel mogelijk op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties. De provincie wilt daarbij ruimte geven aan maatwerk. Aan onder meer gemeenten wordt gevraagd om ruimtelijke kwaliteit ook in hun plannen te borgen. Bij gecompliceerde en gezamenlijke opgaven is de provincie bereid gemeenten ondersteuning te bieden bij de planontwikkeling.

De provincie maakt onderscheid tussen het buitengebied en stedelijke gebied. In voorliggend geval zijn de beleidskeuzen voor het buitengebied van belang.

4.2.1.3 Buitengebied

De provincie wil de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken behouden en waar mogelijk versterken. Ook wil de provincie het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden en bedrijven de mogelijkheid bieden om zich te vestigen in vrijkomende bebouwing en zich daar te ontwikkelen. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

Ruimte voor ruimte regeling

De provincie ziet kansen om de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied te verbeteren door gemeenten de mogelijkheid te bieden om te voorzien in de bouw van één of meer woningen als tegenprestatie voor het opruimen van (storende) bebouwing in het buitengebied. In de Omgevingsverordening zijn hier regels voor opgenomen.

4.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Groningen

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt één vrijstaande woning met bijgebouw gerealiseerd in het buitengebied op basis van de Ruimte-voor-Ruimte regeling van de provincie Groningen. Hierbij wordt de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied verbeterd, aangezien landschapsontsierende bebouwing wordt gesloopt op twee locaties in het buitengebied. Tevens worden deze beide percelen landschappelijk ingepast. Hierdoor vindt een ruimtelijke kwaliteitsimpuls plaats. Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, per saldo sprake is van een afname van bebouwing.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de beleidsambities zoals omschreven in de Omgevingsvisie Groningen.

4.2.2 Omgevingsverordening Groningen

4.2.2.1 Algemeen

In de Omgevingsverordening provincie Groningen staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Denk aan bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. De Omgevingsverordening wordt geactualiseerd en opnieuw samengevoegd (geconsolideerd).

4.2.2.2 Relevante artikelen

Voor wat betreft de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling zijn met name afdeling 3.4.1, artikel 2.13.4, artikel 2.15.1, artikel 2.48.2., artikel 2.56.1 en artikel 3.6. uit de Omgevingsverordening van belang. Hieronder worden deze artikelen aangehaald en vervolgens getoetst aan deze artikelen.

Artikel 2.13.4 Ruimte-voor-Ruimte-regeling

In afwijking van artikel 2.13.3 kan een bestemmingsplan voorzien in:

[...]

b. de mogelijkheid om een woning te bouwen ter compensatie van de afbraak van 750 m² voor hergebruik niet geschikte of geschikt te maken niet karakteristieke of beeldbepalende bebouwing of de mogelijkheid om twee

woningen op te richten ter compensatie van de afbraak van 2000 m² voor hergebruik niet geschikte of geschikt te maken niet karakteristieke of beeldbepalende bebouwing, mits:

1. *het toevoegen van nieuwe woningen past in een woonvisie als bedoeld in artikel 2.15.1;*
In paragraaf 4.3.2 wordt getoetst aan de 'Woonvisie Stadskanaal 2020-2025'. In deze paragraaf wordt onderbouwd dat de toevoeging van de nieuwe woning past binnen de gemeentelijke woonvisie.
2. *de nieuw te bouwen woning of woningen wordt/worden gebouwd op het perceel waar de bebouwing wordt gesloopt, tenzij gemotiveerd wordt dat het bouwen van (een) woning(en) op deze locatie uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening niet aanvaardbaar is in welk geval op een andere locatie (een) woning(en) mag/mogen worden gebouwd;*
De nieuw te bouwen woning wordt gerealiseerd op het perceel aan de Wessinghuizerweg (ten zuiden van nummer 11a), waar tevens 458 m² aan voormalige agrarische bebouwing wordt gesloopt. Daarnaast wordt opgemerkt dat om aan de minimaal benodigde sloopmeters te komen, ook gesloopt wordt op een andere locatie aan de Vosseberg 4 te Onstwedde, waar 352 m² aan agrarische bebouwing wordt gesloopt. Aangezien slechts één woning gebouwd mag worden ter compensatie van de afbraak van 750 m² aan agrarische bebouwing, wordt gekozen voor de realisatie van een compensatiewoning aan de Wessinghuizerweg. Deze locatie wordt als meer passend geacht voor een woning, vanwege de ligging tegen andere woonpercelen. Tevens wordt de locatie aan de Vosseberg 4 als minder geschikt geacht voor een woonbestemming, vanwege de ligging aan een provinciale weg (wegverkeerslawaaï), op zeer korte afstand van een gasleiding (externe veiligheid) en in de nabijheid van milieubelastende functies waaronder een dierenpension en een lawaaisportcentrum.
3. *de ruimtelijke kwaliteit door de sloop en vervangende nieuwbouw verbetert;*
Door de sloop van de landschapsontsierende bedrijfsbebouwing aan de Wessinghuizerweg ongenummerd en de Vosseberg 4 wordt een ruimtelijke kwaliteitswinst behaald. Tevens zorgt de nieuw te realiseren woning en bijgebouw aan de Wessinghuizerweg voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse, aangezien de bebouwing aansluit bij de karakteristieken van de omgeving. Tevens wordt het perceel aan de Wessinghuizerweg landschappelijk ingepast, zoals weergegeven in bijlage 1 bij deze toelichting. Hierdoor wordt een ruimtelijke kwaliteitswinst behaald.
4. *de ruimtelijk relevante kenmerken van de nieuwe bebouwing, zoals onder meer bepaald wordt door de schaal en maat, en de erfinrichting, passen in het voor het betrokken gebied kenmerkende landschaps- en bebouwingsbeeld;*
Door middel van het landschappelijk inpassen van het nieuwe woonperceel aan de Wessinghuizerweg, zoals weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1), wordt de nieuwe bebouwing ingepast in het landschapsbeeld. Tevens wordt, door middel van het treffen van landschapsmaatregelen zoals de aanplant van een nieuwe houtsingel en fruitbomen, gezorgd voor een passende erfinrichting.
5. *in het geval een nieuw te bouwen woning wordt gebouwd op het perceel waar de bebouwing wordt gesloopt, de maatwerkmethode wordt toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke of bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;*
De maatwerkmethode is een methode van overleg via keukentafelgesprekken met als doel overeenstemming te bereiken over omvang, situering en inrichting van een project binnen een plangebied. In dit geval wordt in overleg met de gemeente de maatwerkmethode toegepast.
6. *in het geval een nieuw te bouwen woning wordt gebouwd op een andere locatie dan op het perceel waar de bebouwing wordt gesloopt, de maatwerkmethode wordt toegepast onder begeleiding van een bij provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;*
Aangezien de te bouwen woning niet wordt gebouwd op een andere locatie dan op het perceel waar bebouwing wordt gesloopt, is deze voorwaarde niet van toepassing.
7. *de betreffende gronden niet zijn gelegen binnen de op kaart 6 aangegeven 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.*

Het plangebied ligt niet binnen de 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Artikel 2.15.1 Woningbouw

1. *Onverminderd artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening kan een bestemmingsplan alleen voorzien in de bouw van nieuwe woningen, voor zover deze woningbouwmogelijkheden naar aard, locatie en aantal overeenstemmen met een regionale woonvisie die rekening houdt met regionale woningbehoefteprognoses die de provincie elke twee jaar uitbrengt, of met nadere regels als bedoeld in het tweede lid.*
Zoals beschreven in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting wordt onderbouwd dat de bouw van één compensatiewoning in overeenstemming is met de regionale en gemeentelijke woonvisie.
2. *Wanneer niet binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening een regionale woonvisie is vastgesteld, kunnen Gedeputeerde Staten op verzoek van de betrokken gemeenten nadere regels over de nieuwbouwruiimte vaststellen.*
Zoals beschreven in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting wordt onderbouwd dat de bouw van één compensatiewoning in overeenstemming is met de gemeentelijke woonvisie.
3. *In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan - onverminderd artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening - voorzien in de bouw van nieuwe woningen, voor zover deze woningbouwmogelijkheden naar aard, locatie en aantal in overeenstemming zijn met:*
 - a. *een woonvisie of een woon- en leefbaarheidsplan waarover ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening overeenstemming bestaat met de gemeenten in het regionaal samenwerkingsverband waar de betreffende gemeente deel van uitmaakt, of bij het ontbreken van een dergelijk samenwerkingsverband, met de Groninger buurgemeenten van de betreffende gemeente; of*
 - b. *de in het kader van de Regio Groningen-Assen tot stand gekomen regionale planningslijsten voor woningbouw.*

Afdeling 3.4.1 Milieubeschermingsgebieden en voor verzuring gevoelige, zeer kwetsbare gebieden

Zie voor de toelichting hoofdstuk 3 Water onder afdeling 3.4.1 Milieubeschermingsgebieden en voor verzuring gevoelige, zeer kwetsbare gebieden:



Afbeelding 4.1 Uitsnede kaart Veiligheid en milieu (Bron: Provincie Groningen)

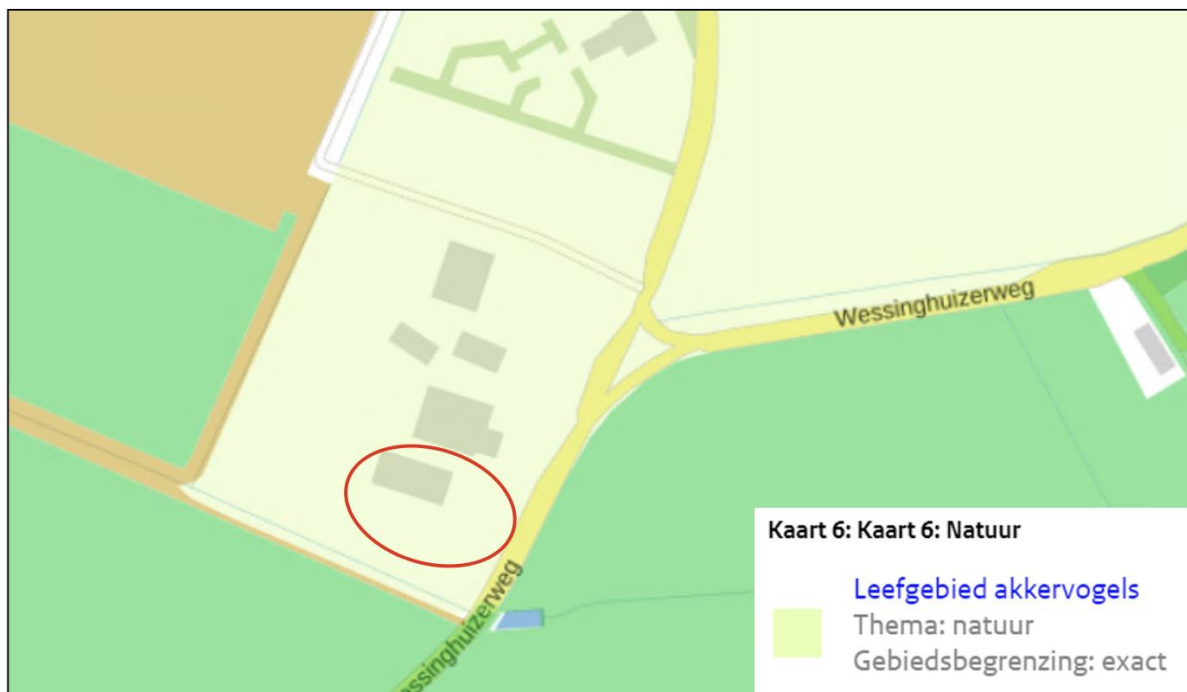
1. In deze titel wordt verstaan onder:
 - a. boorput: met daartoe geschikte werktuigen aangebrachte put, inclusief een in de grond gecontroleerd en mechanisch aangebrachte sondering;
 - b. drinkwaterbedrijf: bedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;
 - c. grond- of funderingswerk: werk in de bodem, inclusief het plaatsen of verwijderen van palen, damwanden of folies;
 - d. schadelijke stof: iedere stof of combinatie daarvan in welke vorm dan ook die, wanneer die op of in de bodem wordt gebracht, de bodem verontreinigt of kan verontreinigen.
2. Onder oprichten, aanbrengen, in exploitatie nemen, houden en gebruiken wordt in deze titel ook wijzigen of uitbreiden begrepen.

Toetsing aan afdeling 3.4.1.

Zoals te zien op afbeelding 4.1 ligt het plangebied (indicatieve rode omlijning) in een 'Bufferzone rond verzuring gevoelige, zeer kwetsbaar gebied'. In deze gebieden gelden beperkingen voor veehouderijbedrijven. Nieuw vestiging is hier niet mogelijk en de uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande veehouderijbedrijven zijn beperkt. Met het voornemen worden de planologische mogelijkheden van een agrarisch bedrijf juist wegbestemd.

Artikel 2.48.2 Leefgebied weide- en akkervogels

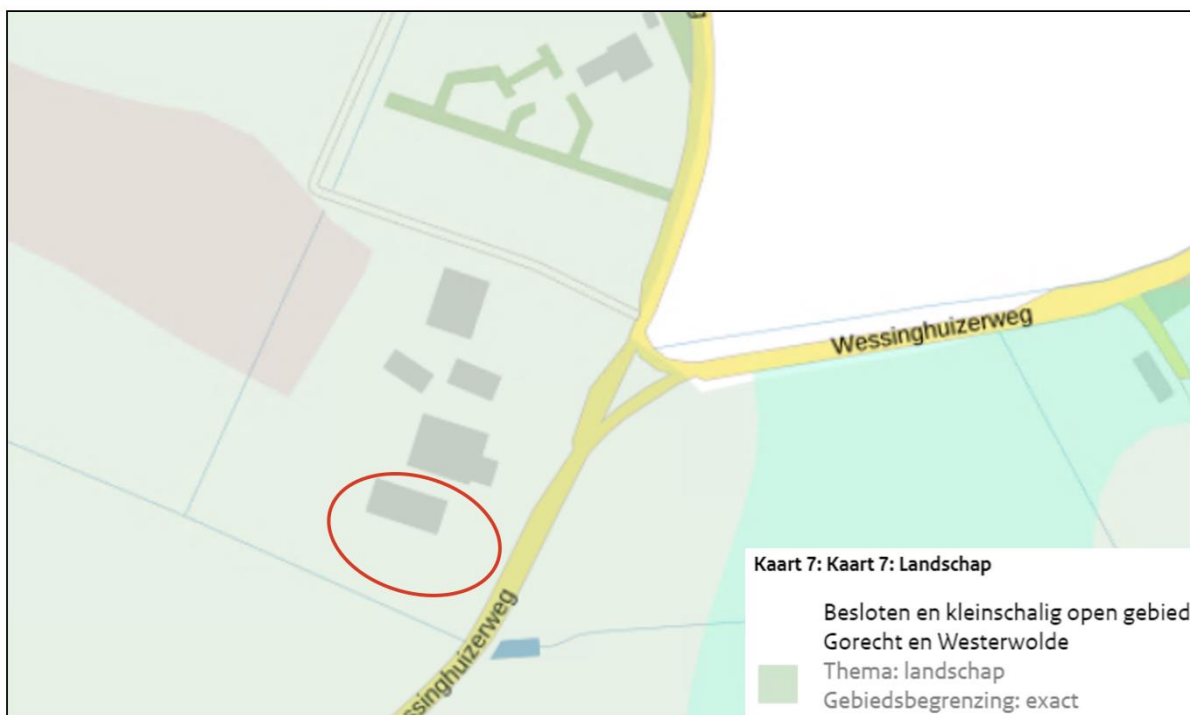
1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.



Afbeelding 4.2 Uitsnede kaart Natuur (Bron: Provincie Groningen)

Artikel 2.56.1 Besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het op kaart 7 aangegeven besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde, stelt regels gericht op bescherming van de houtwallen, houtsingels en meidoornhagen. Ook bevat het in elk geval een verbod op het kappen of rooien daarvan, anders dan ten behoeve van normaal onderhoud.



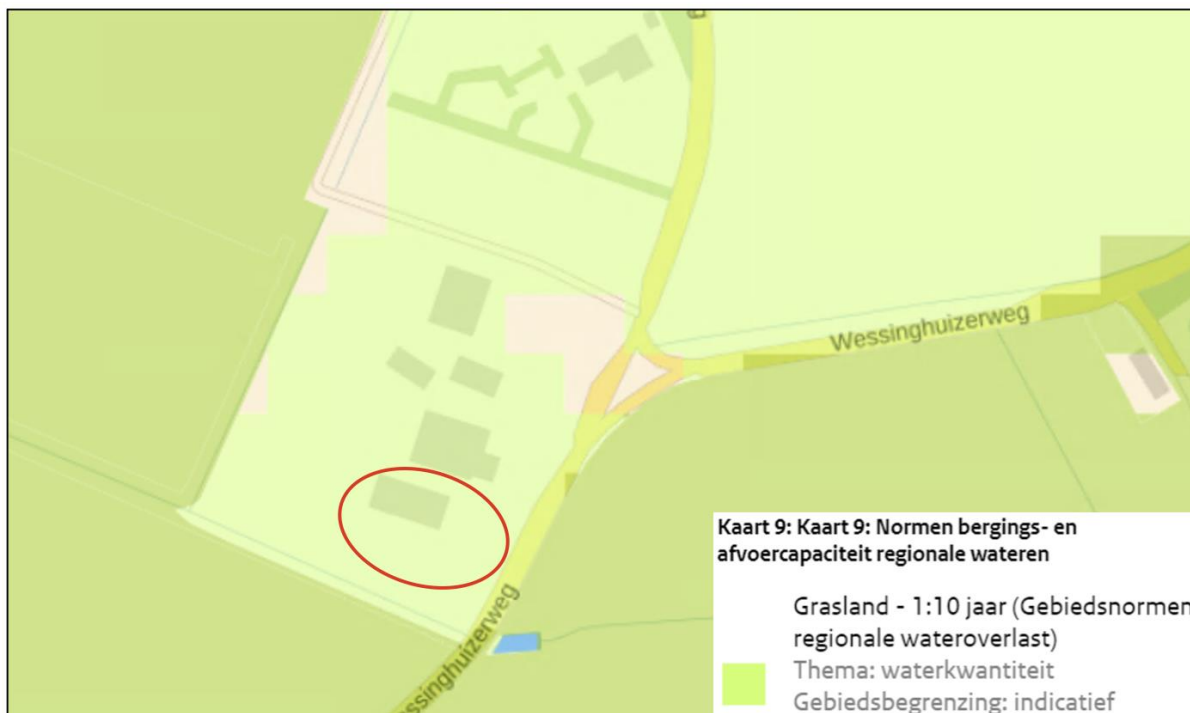
Afbeelding 4.3 Uitsnede kaart Landschap (Bron: Provincie Groningen)

Toetsing aan artikel 2.48.2. en artikel 2.56.1

Zoals te zien op afbeelding 4.2 en 4.3 ligt het plangebied (indicatieve rode omlijning) in de 'Leefgebied akkervogels' en 'Besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde'. Zodoende zijn regels opgesteld om de natuur en het landschap ter plaatse te behouden en te beschermen. Met het voornemen wordt een agrarische schuur gesloopt en wordt een compensatiewoning gerealiseerd. Het gehele erf aan de Wessinghuizerweg (naast nummer 11a) wordt landschappelijk ingepast. Hierbij is rekening gehouden met de kwaliteiten en bescherming van de kenmerken ter plaatse. Geconcludeerd wordt dat het landschappelijk erfinrichtingsplan voldoet aan de eisen staande in de Omgevingsverordening Groningen.

Artikel 3.6 Normen waterkwantiteit

1. De normen waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moet zijn ingericht staan per gebied aangeduid op kaart 9. Provinciale Staten stellen ook regels vast voor de beoordeling door het waterschap van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren.
2. Gedeputeerde Staten stellen na overleg met het waterschap het tijdstip vast waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de verschillende regionale wateren moet voldoen aan de in het eerste lid bedoelde normen.



Afbeelding 4.4 Uitsnede kaart Landschap (Bron: Provincie Groningen)

Toetsing aan artikel 3.6

Zoals te zien op afbeelding 4.4 ligt het plangebied (indicatieve rode omlijning) in het gebied 'Grasland – 1:10 jaar (Gebiedsnormen regionale wateroverlast'. Hiervoor zijn waterbergingsnormen opgenomen. Hierover meer in hoofdstuk 6 'Wateraspecten'.

4.2.2.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Groningen

Zoals hierboven beschreven voldoet het initiatief aan de relevante artikelen (afdeling 3.4.1, artikel 2.13.4, artikel 2.15.1, artikel 2.48.2., artikel 2.56.1 en artikel 3.6.). Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Groningen.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Al met al wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de ambities zoals verwoord in het bovengenoemd provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Koersdocument gemeente Stadskanaal

4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Stadskanaal heeft haar plannen voor de komende jaren in een koersdocument met de titel: 'Stadskanaal Koersvast, nait soezen, moar doun' vastgesteld. Hierin worden de belangrijkste opgaven op verschillende beleidsterreinen concreet aanpakken. Dit is vertaald in drie koerslijnen 'Stadskanaal werkt duurzaam', 'Stadskanaal leeft' en 'Stadskanaal pakt aan'. Op 20 november 2017 is het koersdocument formeel door de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal vastgesteld.

4.3.1.2 *Stadskanaal leeft*

Stadskanaal is een prachtige gemeente om in te wonen. Veel mensen willen in de gemeente wonen. Dit komt onder andere doordat de huizen in steden onbetaalbaar zijn geworden en het daar steeds drukker wordt. Velen waarderen de rust en ruimte die de gemeente Stadskanaal biedt. Maar helaas is niet voor iedereen is een woning beschikbaar. Huizen worden steeds sneller verkocht voor hoge prijzen. De gemeente Stadskanaal kijkt daarom, samen met haar partners, naar welke woonwensen er zijn onder de mensen die hier willen maar niet kunnen wonen. De gemeente wil in elk dorp enkele nieuwbouwwoningen bouwen. In totaal gaat het om ongeveer 275 nieuwe woningen in de komende jaren. Op de langere termijn wil de gemeente nog meer bouwen. Daarnaast werkt de gemeente aan de verbetering van bestaande woningen in alle dorpen en kernen. De gemeente Stadskanaal wil over 10 jaar een gemeente zijn waar alle doelgroepen graag wonen.

Gezinnen en mensen die een groter huis zoeken (doorstromers), lopen aan tegen te weinig aanbod in de gemeente. De gemeente wil deze groep kavels aanbieden en plekken waar marktpartijen of woningcorporaties nieuwe woningen kunnen bouwen.

4.3.1.3 *Toetsing van het initiatief aan het koersdocument*

Voorliggend initiatief betreft de realisatie van één vrijstaande woning met bijgebouw in het buitengebied van Onstwedde. Het bouwrecht voor deze woning wordt verkregen door deelname aan de Ruimte-voor-Ruimte regeling en de sloop van 810 m² aan landschapsontsierende bebouwing. Deze ontwikkeling past binnen de wens om 275 nieuwe woningen te bouwen in de gemeente Stadskanaal. De woning voorziet daarnaast in de woonbehoefte voor gezinnen en doorstromers.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het Koersdocument van de gemeente Stadskanaal.

4.3.2 **Woonvisie Stadskanaal 2020-2025**

4.3.2.1 *Algemeen*

In de woonvisie wordt de koers voor de komende 5 jaren uiteengezet met een doorkijk naar de komende 10 jaren. De voorgaande woonvisie kende een doorlooptijd van 2015- 2025. Toch is er besloten de woonvisie vroegtijdig te actualiseren. Hiervoor zijn verschillende redenen. Een van de redenen is dat de woningmarkt erg in beweging is. In 2020 is de situatie op de woningmarkt aanzienlijk veranderd.

Doel van de woonvisie is om de actuele situatie op de woningmarkt te schetsen samen met de belangrijkste trends en ontwikkelingen en maatregelen voor te stellen om bij te dragen aan een beter woonmilieu in de gemeente en het verbeteren van de woonomgeving. Met het woonmilieu wordt hier zowel de kwaliteit van de woning, diversiteit in woningaanbod en de woonomgeving bedoeld. De gemeente wil voldoende kwalitatieve huisvesting blijven bieden voor de verschillende doelgroepen en een prettige woongemeente zijn voor haar inwoners. Of zoals in het bestuursakkoord staat “Kwaliteit in wonen en leven. Een gemeente waar iedereen, van jong tot oud, zich op zijn plek voelt”.

4.3.2.2 *Kwantitatieve woonbehoefte*

Afgaande op gesprekken met verschillende partijen waaronder makelaars maar ook op rapportages over de woningmarkt en actuele gegevens van Funda blijkt dat de woningmarkt in Stadskanaal maar ook de rest van Nederland op dit moment in de lift zit. Echter de krapte op de markt is niet te vergelijken met die in steden als Groningen en de Randstad. In de gemeente Stadskanaal zijn weinig woningen te koop, stijgen de verkoopprijzen en is de verkooptijd relatief kort. Daarnaast is sprake van lage hypotheekrente.

Uit het woningmarktonderzoek van Companen (2017), de opgestelde portefeuillestrategie en gemeentelijke data valt op te maken dat de gemeente Stadskanaal te maken heeft en krijgt met bevolkingskrimp en huishoudenskrimp. Daarnaast heeft de gemeente al te maken met vergrijzing en zet deze trend zich de komende jaren voort. In deze module worden de gevolgen hiervan voor de woningmarkt geschetst samen met de voorgenomen beleidsmatige inzet van de gemeente voor de komende jaren. De inzet van de gemeente is gericht op het begeleiden van de krimp en er voor te zorgen dat er een kwaliteitsimpuls ontstaat voor de

woningmarkt en de omgeving. Dit houdt in dat er ook ingezet wordt op nieuwe ontwikkelingen om zo de huidige inwoners kansen te bieden op de woningmarkt en mogelijk nieuwe mensen aan te trekken.

Voor het buitengebied geldt dat de gemeente in principe geen ruimte ziet voor toevoegingen in het buitengebied. Echter, in tegenstelling hierop sluit de gemeente wel aan bij de Ruimte-voor-Ruimte regeling zoals opgenomen in de omgevingsverordening van de provincie Groningen. Deze regeling biedt de mogelijkheid om een woning in het buitengebied te bouwen ter compensatie van de afbraak van 750 m² voor hergebruik niet geschikte of geschikt te maken niet karakteristieke of beeldbepalende bebouwing.

4.3.2.3 *Kwalitatieve woonbehoefte*

Vanuit het oogpunt van ruimtelijke kwaliteit is er behoefte aan invulling van leegstaande of vrijkomende locaties. Deze locaties worden structuurversterkende locaties genoemd. Structuurversterkende locaties zijn locaties die belangrijk zijn voor het in stand houden van de stedenbouwkundige structuur. Denk hierbij aan locaties in het kernwinkergebied, in gedeelten van het lint binnen de bestaande kernen en beeldbepalende of centrale plekken. Bouwen op structuurversterkende plekken zorgt voor meer levendigheid, meer ruimtelijke kwaliteit en meer draagvlak voor voorzieningen.

4.3.2.4 *Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie Stadskanaal*

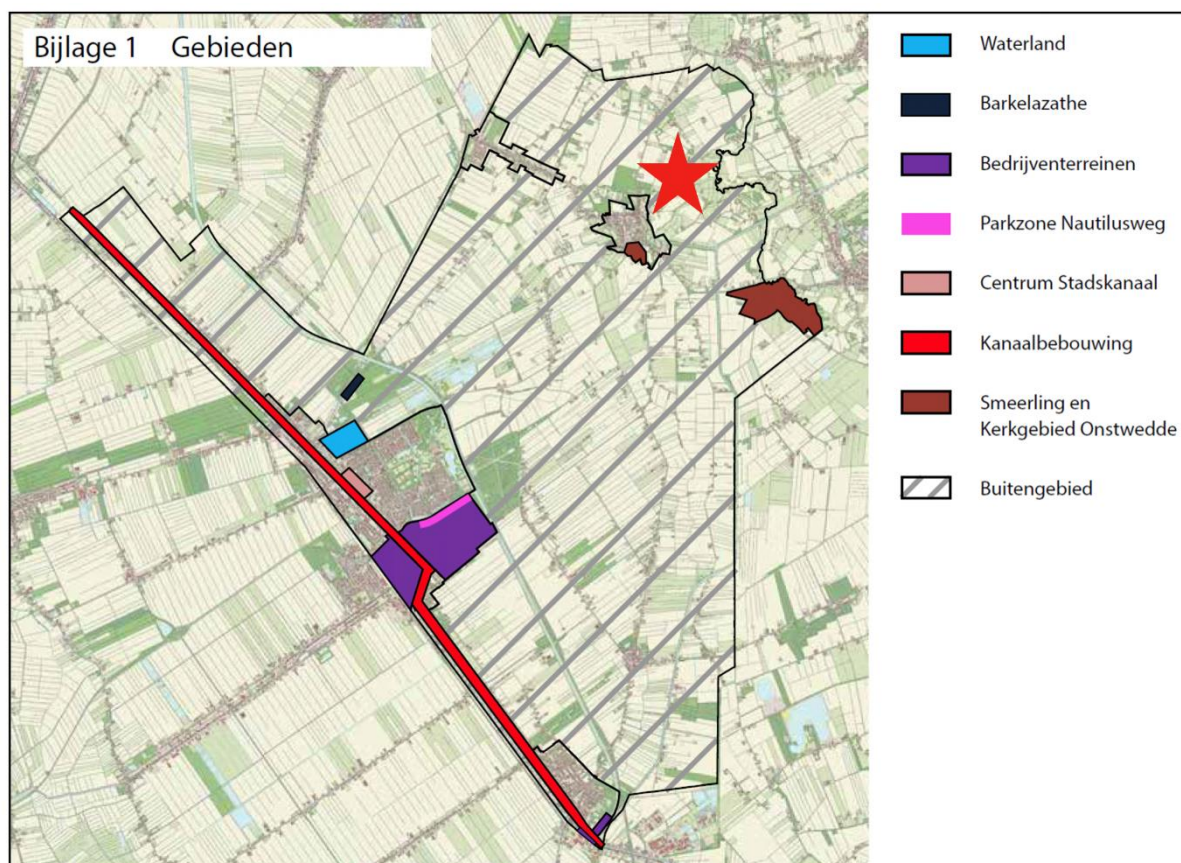
In voorliggend geval wordt één vrijstaande woning met bijgebouw gerealiseerd in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal op basis van de Ruimte-voor-Ruimte regeling uit de omgevingsverordening van de provincie Groningen. Hiertoe wordt 810 m² landschapsontsierende bebouwing, die niet geschikt is of geschikt te maken is voor hergebruik, gesloopt. De te slopen bebouwing is geen karakteristieke of beeldbepalende bebouwing. De woning wordt gebouwd voor de lokale behoefte. Hiermee sluit het initiatief aan bij de uitgangspunten voor het buitengebied van de Woonvisie Stadskanaal.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de Woonvisie Stadskanaal.

4.3.3 Welstandsnota Stadskanaal 2015

4.3.3.1 *Algemeen*

Op 10 oktober 2015 heeft de raad van de gemeente Stadskanaal de 'Welstandsnota Stadskanaal 2015' vastgesteld. Het welstandsbeleid van Stadskanaal is opgesteld vanwege het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving. Het doel van het welstandstoezicht is om, in alle openheid, een bijdrage te leveren aan de belevingswaarde van de gemeente Stadskanaal. Het plangebied is gelegen in een welstandsgebied dat wordt aangemerkt als 'Buitengebied'. Dit is weergegeven in afbeelding 4.1, waarbij de locatie van het plangebied is aangeduid met een rode ster.



Afbeelding 4.1 Uitsnede welstandskaart (Bron: gemeente Stadskanaal)

4.3.3.2 Buitengebied

Bijgebouwen in het buitengebied zijn ondergeschikt aan het hoofdgebouw. Bijgebouwen moeten daarom op beduidend grotere afstand van de openbare weg worden geplaatst dan het hoofdgebouw. In het buitengebied moeten aardkleuren worden toegepast. Behalve voor ondergeschikte bouwdelen zijn lichte en heldere kleuren niet toegestaan. Roodachtige baksteen en keramische pannen hebben de voorkeur.

4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de welstandsnota

Bij de omgevingsvergunning voor het bouwen zal het definitieve bouwplan getoetst worden aan de welstandscriteria zoals opgenomen in de 'Welstandsnota Stadskanaal 2015'.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in de hiervoor genoemde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

Op grond van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object een akoestisch onderzoek te worden ingesteld. Een woning behoort tot een geluidgevoelig object. In dit geval wordt één woning toegevoegd ter plaatse van het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd. Hieronder wordt dan ook uitsluitend ingegaan op dit deelgebied.

Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

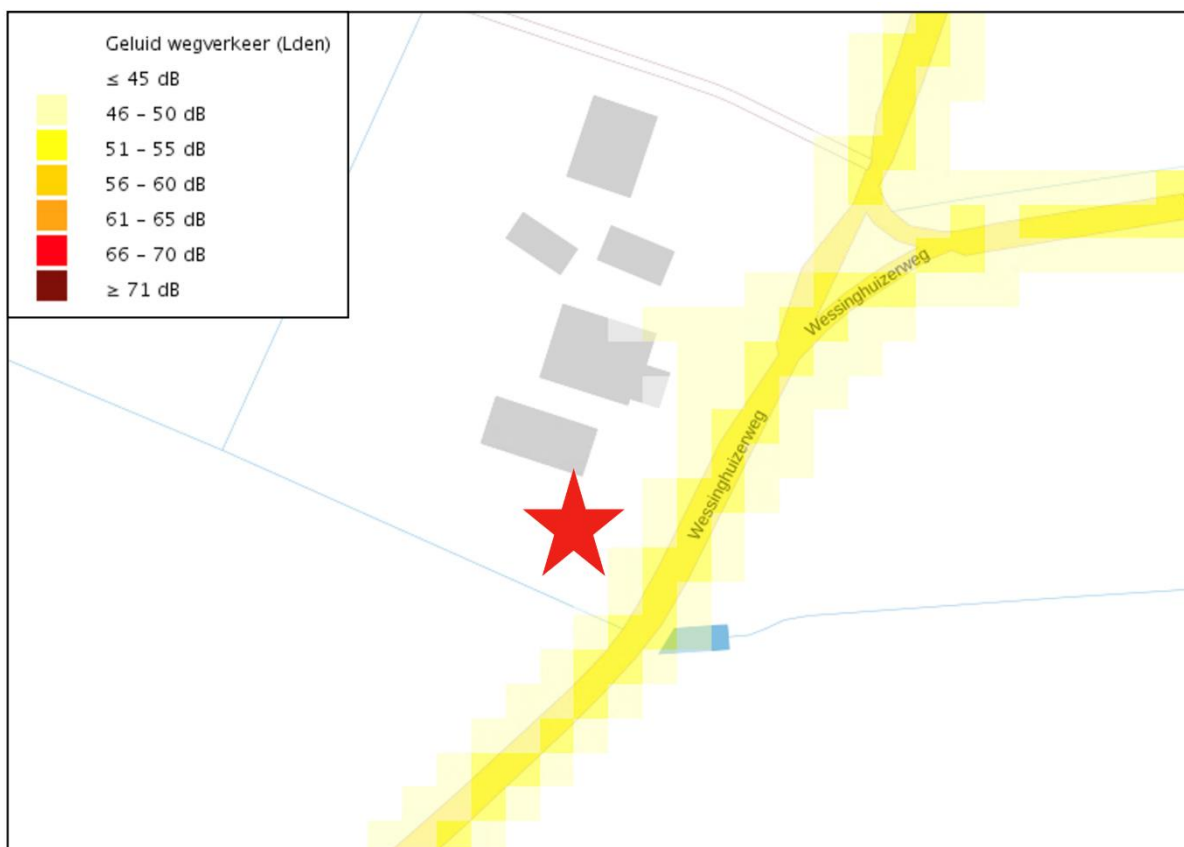
Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buiten stedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2)

De gewenste woning ligt binnen de wettelijke geluidszone van 250 meter van de Wessinghuizerweg en de Streekweg. Ter plaatse van deze wegen geldt een snelheidsregime van 80 km/uur. De gewenste woning ligt op respectievelijk 15 meter van de Wessinghuizerweg en 120 meter van de Streekweg. Echter betreffen deze wegen zeer rustige buitenwegen die voornamelijk worden gebruikt door bestemmingsverkeer. De verkeersintensiteit is dermate laag dat er redelijkerwijs vanuit kan worden gegaan dat de voorkeurswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. Dit wordt tevens weergegeven in afbeelding 5.1, waarin een uitsnede van de kaart 'Geluid in Nederland van wegverkeer' van Atlas Leefomgeving ter plaatse van het deelgebied wordt weergegeven. Hierin is de gewenste locatie van de woning indicatief aangegeven met een rode ster.



Afbeelding 5.1 Uitsnede kaart 'Geluid in Nederland van wegverkeer' (Bron: Atlas Leefomgeving)

Gelet op het bovenstaande is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woning wat betreft het aspect wegverkeerslawaai.

Railverkeerslawaai

In voorliggend geval is het aspect railverkeerslawaai niet van belang aangezien het plangebied niet binnen de wettelijke geluidszone van een spoorlijn ligt. De meest nabijgelegen spoorlijn ligt op circa 10 km ten zuidwesten van het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd.

Industrielawaai

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen bedrijventerreinen met een geluidzone. Het uitvoeren van een onderzoek industrielawaai is in voorliggend geval niet noodzakelijk. Wat betreft de invloed van de in de omgeving aanwezige individuele bedrijven/voorzieningen op de voorgenomen ontwikkeling, wordt verwezen naar de paragraaf milieuzonering.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

5.2.2 Situatie plangebied Wessinghuizerweg

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op de bouw van een woning. In voorliggend geval is het uitvoeren van een bodemonderzoek noodzakelijk, aangezien een woning is bestemd voor langdurig menselijk verblijf, waardoor de milieukundige staat van de bodem geschikt moet zijn voor de woonfunctie.

In voorliggend geval is ter plaatse van de uit te breiden woning, door Klijn Bodemonderzoek B.V. een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het deelgebied Wessinghuizerweg ongneummerd, conform NEN 5740, NEN 5707 en NEN 5897. De belangrijkste conclusies staan nader uitgewerkt. Voor de gehele rapportage wordt verwezen naar bijlage 2 van deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de onderzoeksresultaten.

Resultaten verkennend bodem- en asbestonderzoek

Verkennend asbestonderzoek NEN 5707 en NEN 5897

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese “verdachte locaties”, gedeeltelijk juist is. Er zijn immers in de bodem/verharding ter plaatse van RE1 en RE3 op het perceel, op basis van analytische waarnemingen, licht verhoogde concentraties aan asbest aangetroffen, waardoor de hypothesen voor deze locatie wordt gehandhaafd. Ter plaatse van RE2 is analytisch geen asbest aangetoond, waardoor de hypothese wordt verworpen.

Echter de geconstateerde verhoogde asbestconcentraties liggen ruim onder de grens van 0,5 maal de interventiewaarde (=50 mg/kg ds.) en vormen géén aanleiding tot het instellen van een nader asbestonderzoek.

Verkennend bodemonderzoek NEN 5740

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese “niet verdachte locatie met verdachte deellocaties”, niet juist is. Er zijn immers op de onverdachte locaties enkele licht verhoogde gehalten in het grondwater aangetroffen, waardoor de hypothese wordt verworpen. Ter plaatse van de verdachte druppelzones zijn geen verhoogde gehalten aan PCB's aangetoond, waardoor de hypothese ook wordt verworpen.

De geconstateerde verhoogde gehalten in het grondwater liggen onder de indexwaarde van 0,5 en/of interventiewaarde en vormen géén aanleiding tot het instellen van een nader bodemonderzoek.

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

5.2.3 Conclusie

Ter plaatse van de Vosseberg 4 wordt een voormalig agrarische schuur gesloopt. De bestaande functie van de grond zal niet wijzigen.

Ter plaatse worden geen nieuwe gebouwen meer gebouwd waardoor bodemonderzoek niet benodigd is. Vorenstaande is ook met de gemeente Stadskanaal afgestemd.

5.2.4 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 **Situatie plangebied**

In paragraaf 5.3.1.1 is een lijst met categorieën van gevallen beschreven, die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het bestemmingsplan maakt de realisatie van slechts één nieuwe woning mogelijk. Tevens wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Geconcludeerd wordt dat door de ontwikkeling, die in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Aan het bepaalde omtrent het aspect luchtkwaliteit wordt dan ook voldaan.

5.3.3 **Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 **Externe veiligheid**

5.4.1 **Algemeen**

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

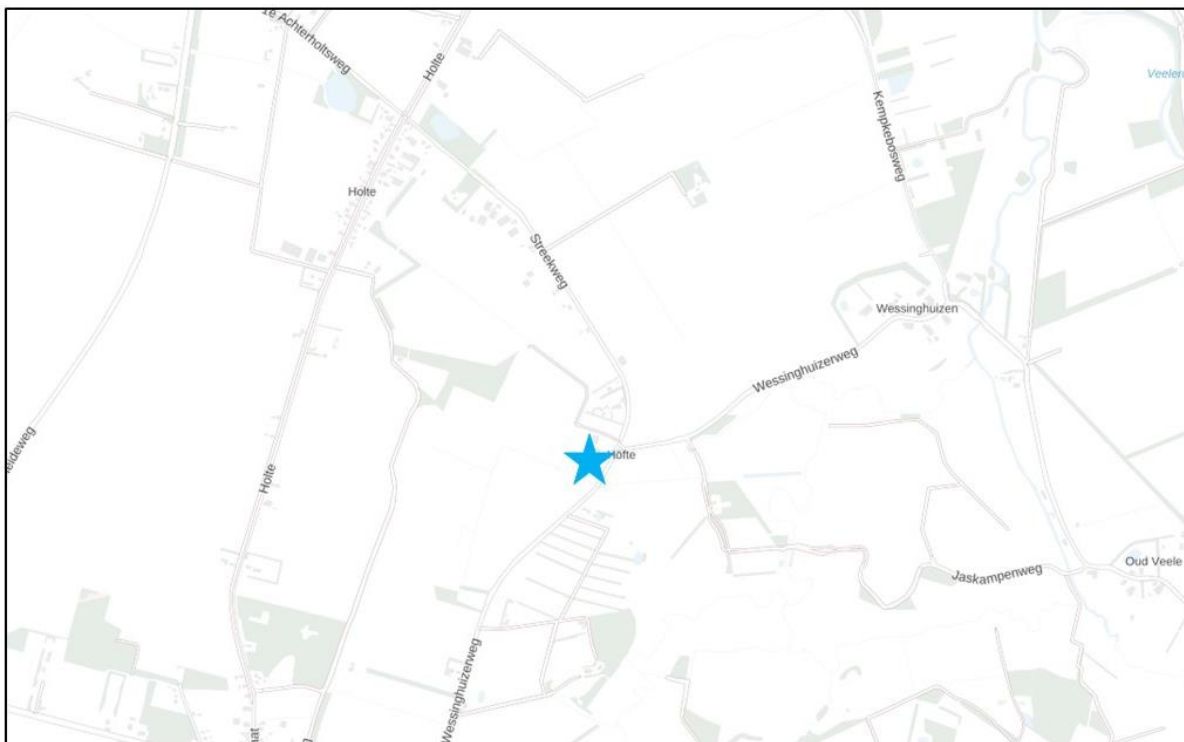
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Hierbij is uitsluitend gekeken naar het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd, aangezien ter plaatse van het overige deelgebied (Vosseberg 4) geen nieuwe gevoelige functies worden toegevoegd. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.2 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd (blauwe ster) en de omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.2 Uitsnede risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het aspect externe veiligheid voor dit plan geen belemmeringen oplevert.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten

(naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd ligt in het buitengebied. De omgeving van de te realiseren woning kan het beste worden aangeduid als ‘rustige woonwijk’ vanwege de relatief lage functiemenging in de omgeving. In de tabel hieronder zijn de richtafstanden behorende bij onder andere het omgevingstype rustige woonwijk zichtbaar.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is dan ook geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Tevens geldt voor beide deelgebieden dat, vanwege het opheffen van de agrarisch bouwvlakken, de mogelijkheid om ter plaatse agrarische bedrijfsactiviteiten te exploiteren vervalt. Hierdoor vindt een verbetering van het woon- en leefklimaat van omwonenden van beide deelgebieden plaats.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Hierbij wordt uitsluitend ingegaan op het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd, aangezien ter plaatse een nieuwe milieugevoelige functie (woning) wordt opgericht.

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich twee milieubelastende functies. In onderstaande tabel zijn deze milieubelastende functies met hun bijbehorende locatie, maximale milieucategorie, grootste richtafstand in het omgevingstype 'rustige woonwijk' en de afstand tot het plangebied weergegeven. Deze afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van de te realiseren woning.

Voor veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', veelal de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hierop wordt in de volgende paragraaf (geur) nader ingegaan. Voor het agrarisch bedrijf in de omgeving van het deelgebied wordt het aspect 'geur' dan ook buiten beschouwing gelaten.

Functie en locatie	Milieucategorie	Grootste richtafstand	Afstand tot het plangebied
Agrarische schuur Streekweg 15	4.1	50 meter (geluid)	56 meter
Zorginstelling Streekweg 13	2	30 meter (geluid)	160 meter

Zoals te zien in bovenstaande tabel wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden van milieubelastende functies in de omgeving van het plangebied. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er ter plaatse van de beoogde woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Omgekeerd worden de milieubelastende functies niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

5.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest). Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

5.6.3 Situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op het toevoegen van een woning, welke wordt aangemerkt als geurgevoelig object als bedoeld in de Wgv. Het deelgebied waar de woning wordt toegevoegd ligt in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijfsperceel waar een grondgebonden veehouderij is toegestaan bevindt zich op een afstand van circa 56 meter van het deelgebied. Hiermee wordt aan de minimale afstand van 50 meter voor geurgevoelige objecten voldaan. Gezien de ruime afstand van de woonbestemming tot aan agrarische bedrijven is het te verwachten dat in het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De agrarische bedrijven worden omgekeerd niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.6.4 Conclusie

Op basis van de Wgv en een goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van het plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied vanaf het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd 'Lieftingsbroek' bevindt zich op circa 6 kilometer afstand van het deelgebied. Voor het deelgebied Vosseberg 4 geldt dat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lieftingsbroek' zich op circa 4,5 kilometer afstand van het deelgebied bevindt.

In voorliggend geval is sprake van een kleinschalige ontwikkeling, namelijk de realisatie van één vrijstaande woning in ruil voor de sloop van 820 m² aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Er is sprake van een ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen in de toekomst niet onevenredig toeneemt, zoals beschreven in paragraaf 2.3. Tevens wordt opgemerkt dat de agrarische bedrijvigheid ter plaatse wegbestemd zal worden. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, alsmede de ruime afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, zijn geen significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden te verwachten. Echter valt dit ook niet uit te sluiten waardoor BJZ.nu een stikstofonderzoek heeft uitgevoerd. Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten van het onderzoek en het volledige rapport is toegevoegd als Bijlage 3 bij deze toelichting.

Stikstofdepositie

Er is onderzoek gedaan naar de bouw/aanlegfase en de gebruiksfase. Geconcludeerd wordt dat voor de aanlegfase en gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 2.7, lid 1 van de Wet natuurbescherming.

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) vormt de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde NNN aangewezen gebied vanaf het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd bevindt zich op circa 11 meter afstand. Het dichtstbijzijnde NNN aangewezen gebied vanaf het deelgebied Vosseberg 4 bevindt zich op circa 2,5 kilometer van het deelgebied.

Gezien de onderlinge afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en lokale invloedssfeer van de voorgenomen activiteiten wordt gesteld dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3.2 *Situatie plangebied*

In voorliggend geval ziet het voornemen toe op de sloop van bebouwing aan zowel de Wessinghuizerweg ongenummerd als de Vosseberg 4. Daarom is door BJZ.nu een Quicksan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd op beide locaties. De volledige rapportage is bijgevoegd in bijlage 4 bij deze toelichting.

Uit de Quicksan is gebleken dat nader onderzoek nodig was. Dit onderzoek is uitgevoerd door JM Ecologie b.v.. Aan de Wessinghuizerweg is nader onderzoek uitgevoerd naar steenmarters. Op de slooplocatie Vosseberg 4 is nader onderzoek uitgevoerd naar vlermuizen en uilen. Deze volledige onderzoeken zijn als bijlage 5 en 6 toegevoegd bij deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de onderzoeksresultaten.

Resultaten Quicksan Natuurwaardenonderzoek

Wessinghuizerweg (naast nummer 11a)

Er zijn geen indicaties aangetroffen dat vogels met een jaarrond beschermd nest gebruik maken van de te slopen bebouwing in het plangebied, of in het weiland. Er zijn geen (sporen van) nesten aangetroffen. Het dak bestaat uit kunststof platen zonder dakgoot en biedt geen geschikte nestlocatie voor gebouw bewonende soorten als de huismus. Aan de grens van het plangebied bevinden zich enkele bomen en struiken. In de bomen en struiken binnen en rondom het plangebied zijn geen nesten waargenomen, echter kan deze structuur wel gebruikt worden als foerageergebied. De bomen blijven staan. De (te slopen) bebouwing verkeert in zeer slechte staat van onderhoud, toch zijn er in de nok van de voormalige varkensstal geen gaten of kieren gezien waardoor vogels de bebouwing in kunnen. Er zijn in de te slopen bebouwing en omgeving hiervan geen indicaties aangetroffen dat uilen of andere roofvogels het plangebied bezetten. De aanwezigheid hiervan is doorgaans gemakkelijk vast te stellen door sporen als uilenballen of andere prooiresten, ruiveren of schijtsporen.

Er zijn in het plangebied geen beschermde grondgebonden zoogdieren waargenomen tijdens het bezoek. Het plangebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende grondgebonden zoogdiersoorten als de huisspitsmuis, egel, kleine marterachtigen en de steenmarter. Voorgenoemde soorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk bezetten voorgenoemde soorten als de steenmarter er ook een vaste rust- en voortplantingsplaats. Op losliggende isolatieplaten zijn uitwerpselen gevonden die van marterachtigen afkomstig kunnen zijn, daarnaast beschikt de bebouwing over voldoende plekken om naar binnen te kruipen en een geleidende groenstructuur. Het is niet op voorhand uit te sluiten dat marters gebruik maken van het plangebied.

Door het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten wordt geen vlemuis verstoord of gedood en wordt geen vaste rust- of verblijfplaats beschadigd of vernield. Door het verwijderen van beplanting wordt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor vlermuizen zeer beperkt aangetast. Er wordt geen essentieel foerageergebied aangetast. Het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten heeft geen negatief effect op (essentiële) vliegroutes van vlermuizen. Uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt niet tot wettelijke consequenties. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in het kader van de Wnb.

Er zijn tijdens het veldbezoek geen amfibieën waargenomen. Geschikte voortplantingsbiotoop ontbreekt binnen het plangebied. Amfibieën kunnen een (winter)rustplaats bezetten in holen en gaten in de grond en onder lage, dichte begroeiing. Het plangebied wordt niet als functioneel leefgebied van zeldzame amfibieënsoorten als kamsalamander, rugstreeppad of poelkikker beschouwd. Voorgenoemde soorten komen niet in het plangebied voor en er zijn geen waarnemingen van deze soorten in of nabij het plangebied bekend.

Er dient ter plaatse van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van steenmarterverblijven. Mede door kieren en gaten (open raamkozijnen), aanwezigheid van uitwerpselen en de geleidende groene structuur valt een geschikt verblijf voor de steenmarter niet op voorhand uit te sluiten.

Na afloop van de nader onderzoeken dienen de beoogde werkzaamheden (sloop en verwijderen vegetatie) buiten het broedseizoen van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is september-februari. Voorgenomen werkzaamheden mogen juridisch beschouwd wel plaatsvinden tijdens het broedseizoen van vogels, mits geen bezette vogelnesten beschadigd/verstoord/vernield worden. Indien de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden tijdens de

voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten.

Nader onderzoek Steenmarter

Uit het nader onderzoek (Bijlage 5) is gebleken dat er geen verblijfplaats van de steenmarter aanwezig is binnen het plangebied. De steenmarter is in de zes weken niet waargenomen op de cameravallen. Dit betekent dat er geen vervolgstappen zijn wat betreft beschermde soorten en dat de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden, rekening houdende met de mitigerende maatregelen genoemd in de Natuurtoets.

Bij de realisatie van nieuwbouw wordt geadviseerd om natuurinclusief te bouwen. Natuurinclusief bouwen is een vorm van duurzaam bouwen, waarbij er meer plek voor verschillende diersoorten gerealiseerd wordt. Hierbij kan worden gedacht aan het aanbrengen van inbouwkasten in de muur of speciale dakpannen voor huismussen en vleermuizen, maar ook in de vorm van nestkasten voor steenmarters.

Vosseberg 4

Er zijn indicaties aangetroffen dat vogels met een jaarrond beschermd nest gebruik maken van de te slopen schuur. Er zijn sporen van uilen aangetroffen in de vorm van poepsporen en braakballen achter in de schuur. Gezien de grootte van de braakballen en de poepsporen gaat het vermoedelijk om een kerkuil. De kerkuil is rond het plangebied ook ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (2019 en 2021) en heeft een categorie 3 jaarronde bescherming. De uil kan de schuur betreden via openingen in het dak, waar de dakpannen ontbreken. Verder bestaat het dak uit (soms verschoven) dakpannen, waarachter dakisolatie ligt. De dakisolatie bevindt zich alleen achter de onderste rijen dakpannen. In de aanwezigheid van een roofvogel (aanwezige uil) en de afwezigheid van beschuttende struiken worden huismussen niet verwacht. Vanwege de ligging in het buitengebied worden ook gierzwaluwen niet verwacht in het plangebied. Het plangebied wordt omringd door akkerland. Spreeuwen zouden ook gebruik kunnen maken van holtes tussen de dakpannen. Gezien de (mogelijk regelmatige) aanwezigheid van een roofvogel worden spreeuwen niet verwacht, daarnaast hebben spreeuwen een categorie 5 jaarrond beschermd nest, en is er aan de overkant van de straat bebouwing met pannendak die kan dienen als vervangend leefgebied.

Er zijn in het plangebied geen beschermde grondgebonden zoogdieren waargenomen. Het plangebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende algemene- en weinig kritische grondgebonden zoogdiersoorten de huisspitsmuis en veldmuis. De materiaalopslag achter op het perceel kunnen door voorgenoemde kleine knaagdieren als een tijdelijke verblijfplaats gebruikt worden. Door het ontbreken van geleidende structuren en kieren en gaten om de bebouwing te betreden wordt niet verwacht dat er marterachtigen de bebouwing gebruiken als verblijfplaats.

Er zijn tijdens het veldbezoek geen vleermuizen waargenomen, maar de bebouwing wordt wel als potentiële verblijfplaats van vleermuizen beschouwd. De bebouwing beschikt over een pannendak waar achter de onderste meters pannen dakisolatie ligt, de ruimte onder de dakpannen en tussen de pannen en de isolatie is goed toegankelijk voor vleermuizen aan nagenoeg alle zijden van de bebouwing. Vleermuissoorten als gewone dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis benutten voorgenoemde ruimten en holtes om een verblijfplaats te bezetten. Vleermuizen kunnen dergelijke verblijfplaatsen benutten als zomer-, kraam- en/of paarverblijf. Het veldbezoek is uitgevoerd buiten de periode van de dag waarop vleermuizen foerageren, maar op basis van een beoordeling van de inrichting en het gevoerde beheer, wordt het plangebied als geschikt foerageergebied voor vleermuizen beschouwd. Vermoedelijk foerageren verschillende vleermuissoorten rond de beplanting. Gelet op de inrichting, het gevoerde beheer en de kleine oppervlakte, wordt het plangebied niet als essentieel foerageergebied voor vleermuizen beschouwd. Het plangebied vormt geen verbindende schakel in een lijnvormig landschapselement en maakt daarom geen onderdeel uit van een vliegroute van vleermuizen. Uitvoering van de voorgenomen activiteiten heeft geen negatief effect op vliegroutes van vleermuizen. Om de wettelijke consequenties van de voorgenomen activiteiten in beeld te krijgen is nader onderzoek nodig. Dit nader onderzoek dient uitgevoerd te worden conform het vleermuisprotocol. Voor het verstoren van vleermuizen en het beschadigen en vernielen van een verblijfplaats kan een ontheffing verkregen worden.

Er zijn tijdens het veldbezoek geen amfibieën waargenomen. Geschikt voortplantingsbiotoop ontbreekt binnen het plangebied. Amfibieën kunnen een (winter)rustplaats bezetten in holen en gaten in de grond en onder lage, dichte begroeiing. Het plangebied wordt niet als functioneel leefgebied van zeldzame amfibieënsoorten

als kamsalamander, rugstreepad of poelkikker beschouwd. Voorgenoemde soorten komen niet in het plangebied voor en er zijn geen waarnemingen van deze soorten in of nabij het plangebied bekend.

Er dient ter plaatse van het deelgebied Vosseberg 4 nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van uilennesten en vleermuizenverblijven. Door de aanwezigheid van braakballen en poepsporen en openingen in het dak van de schuur in het plangebied valt de aanwezigheid van uilen niet uit te sluiten. Door de openingen bij de dakpannen en ruimten tussen de dakpannen en de dakisolatie, valt een geschikt verblijf voor vleermuizen niet op voorhand uit te sluiten.

Na afloop van de nader onderzoeken dienen de beoogde werkzaamheden (sloop en verwijderen vegetatie) buiten het broedseizoen van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is september-februari. Voorgenomen werkzaamheden mogen juridisch beschouwd wel plaatsvinden tijdens het broedseizoen van vogels, mits geen bezette vogelnesten beschadigd/vernield worden. Indien de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden tijdens de voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten.

Nader onderzoek vleermuizen en uilen

Tijdens het onderzoeken naar vleermuisverblijfplaatsen (Bijlage 6) is er gelet op de aanwezigheid en activiteit van uilen in of nabij het pand.

- Uilen

Er zijn geen uilen waargenomen tijdens de vleermuisonderzoeken; aanwezigheid van een vaste rust of nestplaats wordt uitgesloten.

- Kraamperiode vleermuizen

Er is tijdens het onderzoek één zomerverblijf van laatvlieger geconstateerd binnen het plangebied.

- Paarperiode vleermuizen

Er is tijdens het onderzoek één paarverblijf van gewone dwergvleermuis geconstateerd binnen het plangebied.

- Overige bevindingen

Er is tijdens het onderzoek een nest van de zwarte roodstaart in het plangebied waargenomen.

5.7.4 Conclusie

Ten aanzien van het onderdeel 'gebiedsbescherming' vormt het aspect ecologie geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Ten aanzien van soortenbescherming wordt opgemerkt dat ter plaatse van het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd geen belemmeringen zijn. Dit aangezien er geen steenmarters waargenomen zijn in het nadere onderzoek. Ter plaatse van het deelgebied Vosseberg 4 is in het nadere onderzoek een zomerverblijf van laatvliegers, een paarverblijf van een gewone dwergvleermuizen en een nest van de zwarte roodstaart geconstateerd en waargenomen. Voor de sloopwerkzaamheden aan de Vosseberg 4 zal een ontheffing verkregen moeten worden.

Initiatiefnemer is reeds bezig met de ontheffingen en is in gesprek met de provincie omtrent compenserende maatregelen.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is ter plaatse van het deelgebied Vosseberg 4 slechts sprake van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Aangezien deze gronden reeds geroerd zijn en er geen sprake is van het oprichten van nieuwe bebouwing met bijbehorende grondwerkzaamheden, wordt dit deelgebied buiten beschouwing gelaten. Hieronder wordt nader ingegaan op de situatie in het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd.

De gemeente Stadskanaal beschikt over een archeologische beleidsadvieskaart. In afbeelding 5.3 is een uitsnede van de archeologische beleidsadvieskaart weergegeven, waarbij het plangebied indicatief is weergegeven met een rode omlijning.



Afbeelding 5.3 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: gemeente Stadskanaal)

Op basis van de 'beleidsnota archeologie en cultuurhistorie' van de gemeente Stadskanaal geldt een vrijstelling van archeologisch onderzoek voor ingrepen tot 200 m² dieper dan 40 cm in gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het voornemen is om in totaal maximaal 300 m² aan bebouwing te realiseren. De onderzoeksgrens voor archeologisch onderzoek wordt dan ook overschreden.

Om de archeologische waarden in kaart te brengen is in april 2022 een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg door Laagland Archeologie. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de onderzoeksresultaten.

Resultaten bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek archeologie

Het plangebied ligt op een dekzandrug in de nabijheid van een ven of een pingo-ruïne en ook een beekdal. Bodemkundig ligt het plangebied in een zone met veldpodzolgronden. Op basis van oude kaarten kan aangenomen worden dat in een groot deel van het plangebied een plaggendeek aanwezig is. In het zuidelijke plangebied is vermoedelijk een moestuindek te vinden. Op oude kaarten is het plangebied tot in de vorige eeuw onbebouwd gebleven. Grenzend aan het plangebied ligt een historisch erf dat op basis van historische bronnen waarschijnlijk in ieder geval in de eerste helft van de 15e eeuw is te dateren. In de omgeving zijn vondsten uit het Neolithicum tot en met de IJzertijd bekend. Op basis van het bureauonderzoek geldt een hoge verwachting voor de periode Laat-Paleolithicum tot en met de Nieuwe Tijd.

Het uitgevoerde verkennende booronderzoek heeft tot doel het verwachtingsmodel te toetsen en zo nodig aan te vullen. Hiertoe zijn verspreid over het toegankelijke deel van het plangebied verkennende boringen gezet. In dit stadium is verkennend booronderzoek de meest efficiënte onderzoekswijze om de archeologische potentie van het plangebied in kaart te brengen. Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat in het plangebied sprake is van een nagenoeg intact podzolprofiel. In enkele boringen zijn resten van een plaggendek waargenomen. De aanwezigheid van een intacte bodem maakt het waarschijnlijk dat eventuele archeologische resten nog intact gebleven zijn. Het verwachtingsmodel uit het bureauonderzoek blijft daarmee gehandhaafd.

Het archeologisch niveau begint op een diepte vanaf ongeveer 65 cm -mv. Indien ingrepen dieper dan 45 cm plaatsvinden, is archeologisch onderzoek van toepassing. Er wordt geadviseerd vervolgonderzoek vorm te geven in een proefsleuvenonderzoek. Hiertoe dient een door het bevoegd gezag goed te keuren Programma van Eisen te worden opgesteld. Archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht indien bodemverstoringen beperkt blijven tot 45 cm minus het huidige maaiveld. Een optie is daarbij om de bodem te verhogen, zodat de speelruimte wordt vergroot. Indien de bodemverstoring beperkt blijft tot 45 cm ten opzichte van het huidige maaiveld en de panden op schroef- of heipalen geplaatst worden, wordt geen nader onderzoek noodzakelijk geacht.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied kent, op basis van de Rijksmonumenten en Werelderfgoed kaart van Atlas Leefomgeving, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied (bebouwing ten noorden) bevindt zich echter wel een Rijksmonument. Er zijn geen verdere rijks- dan wel gemeentelijke monumenten aanwezig.

In overleg met de gemeente Stadskanaal en de provincie Groningen is zodoende kritisch gekeken naar de huidige ruimtelijke kwaliteit en de toekomstige stedenbouwkundige- en landschappelijke situatie van het voornemen. Na enkele overleggen en aanpassingen is gekozen voor een situering en erfinrichtingsplan zoals te zien in afbeelding 3.1 en bijlage 1. Hierin blijft het Rijksmonument visueel leidend gezien de ruimtelijke omgeving. Hierbij is goed gekeken naar de toekomstige zichtlijnen.

Daardoor wordt geconcludeerd dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor voorliggende ontwikkeling.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van negatieve effecten op cultuurhistorische waarden. Voor wat betreft het aspect archeologie wordt opgemerkt dat onderzocht wordt of de bodemverstoringen voor de bouw van de compensatiewoning beperkt kunnen blijven tot maximaal 45 cm -mv komen. In dat geval is het uitvoeren van een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk en vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Zoals is aangegeven in paragraaf 5.7.2.1 ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied vanaf het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd 'Lieftingsbroek' op circa 6 kilometer afstand van het deelgebied. Voor het deelgebied Vosseberg 4 geldt dat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lieftingsbroek' zich op circa 4,5 kilometer afstand van het deelgebied bevindt.

Gelet op de ruime afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en de aard en geringe omvang van de ontwikkeling, is geen sprake van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door het partieel herzien van het geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat voorliggende ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden

aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van ontwikkeling van één vrijstaande woning met bijgebouw in ruil voor de sloop van 820 m² aan landschapsontsierende bebouwing. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet onevenredig toeneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een nieuwe functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.2.3 Inhoud en doel van de m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen betreft samengevat de realisatie van een compensatiewoning van de locatie Wessinghuizerweg middels een Ruimte-voor-ruimte regeling.

Bij de kenmerken van de activiteiten dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- hinder.

Omvang

De ontwikkeling betreft de sloop van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en de realisatie van een compensatiewoning. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-beoordelingsplicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voornemen kunnen flora en fauna hinder ondervinden. Uit het ecologische

onderzoek (quickscan) is gebleken dat de voorgenomen activiteiten leiden tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming leiden. Momenteel is initiatiefnemer in gesprek met de provincie om ontheffing te krijgen en de wijze waarop het voornemen gecompenseerd zal worden.

De resultaten van de gesprekken en ontheffingen die daaruit voortkomen, dienen ten minste gereed en/of verleend te zijn voordat wordt overgegaan op de concrete werkzaamheden in het plangebied. Op voorhand worden geen onoverkomelijke belemmeringen verwacht.

Plaats van de activiteit

Beide deelgebieden liggen geheel binnen grondgebied van de gemeente Stadskanaal in het buitengebied van Onstwedde. De nieuwe woonlocatie is gelegen ten noordoosten van de kern Onstwedde en de slooplocatie ten zuiden van de kern Onstwedde. De voorgenomen activiteit is gelegen in beschermd gebied in het kader van natuur of de waterhuishouding. Het deelgebied aan de Wessinghuizerweg ligt namelijk in het 'Bufferzone rond verzuring gevoelige, zeer kwetsbaar gebied'. In deze gebieden gelden beperkingen voor veehouderijbedrijven. Met het voornemen wordt geen veehouderij gerealiseerd.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats met vergelijkbare milieueffecten waarmee rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 5 en 6 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit en water geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. De ontwikkeling gaat wel gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen. Voor wat betreft het thema ecologie wordt gesteld dat na het nemen van maatregelen en compenserende maatregelen

Maatregelen ter vermindering van potentiële effecten (samenvattend)

Milieueffecten van de ontwikkeling van het projectgebied kunnen niet geheel worden voorkomen. De mate waarin de milieueffecten optreden kan wel gemitigeerd worden. De milieueffecten zijn zodanig ingeschat dat maatregelen niet noodzakelijk worden geacht.

Ecologie (mitigerend)

Tijdens de uitvoering van het voornemen kan flora en fauna hinder ondervinden. Door buiten het broedseizoen te werken of maatregelen te treffen binnen het broedseizoen wordt eventuele hinder op natuur zoveel mogelijk beperkt. Werkzaamheden die leiden tot het beschadigen/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. Met het nemen van deze maatregelen worden de effecten op beschermde soorten ingeschaald op neutraal.

Ecologie (compenserend)

Ter compensatie zijn compenserende maatregelen wellicht noodzakelijk zoals het realiseren van vleermuishuisjes nabij de nieuwe woning. Voorliggende compenserende maatregelen zijn nog niet bekend. Met het nemen deze compenserende maatregelen worden de effecten op beschermde soorten ingeschaald op neutraal.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Met de vaststelling van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is het NWP 2016-2021 op enkele onderdelen gewijzigd. Tezamen geven beide documenten op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de NOVI wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

6.1.3 Provinciaal beleid

In het Provinciaal Omgevingsplan (POP) Groningen wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. In het POP wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie.

6.1.4 Waterschap Hunze en Aa's

In het Waterbeheerplan 2022 - 2027 (vastgesteld december 2021) heeft het waterschap Hunze en Aa's aangegeven wat hun watervisie is. Dit betreft hun toekomstperspectief op het waterbeheer in het beheergebied. De doelen, opgaven en maatregelen van het waterbeheerprogramma dragen bij aan het behalen van dit toekomstperspectief.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden

opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

6.2.2.1 Algemeen

Het Waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. In voorliggend geval is de digitale watertoets uitsluitend ingevuld voor het deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd, aangezien ter plaatse één nieuwe woning wordt opgericht. Ter plaatse van het deelgebied Vosseberg 4 is slechts sprake van de sloop van landschapsontsierende bebouwing, waarbij de erfverharding verwijderd wordt. Zodoende is dit deelgebied buiten beschouwing gelaten.

Het deelgebied Wessinghuizerweg (naast nummer 11) ligt in het gebied 'Grasland – 1:10 jaar (Gebiedsnormen regionale wateroverlast'. Voor de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht geldt voor het gebied grasland een omgevingswaarde van 1:10. Het Waterschap toetst of aan de waarden wordt voldaan.

Over het plan heeft tijdig afstemming plaatsgevonden met het waterschap Hunze en Aa's en heeft het Waterschap zijn wateradvies op het plan afgegeven. De afgegeven wateradviezen zijn verwoord in paragraaf 6.2.2.2.

6.2.2.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Deelgebied Wessinghuizerweg ongenummerd

Watergangen

Aan de zuidzijde van het plangebied is een watergang gelegen. Deze watergang is in beheer van het Waterschap en heeft een keurzonering. Voor een keurzonering geldt dat er een maaipad moet zijn van 3 meter en een obstakelvrije zone van 5 meter rondom de watergang. Dit in verband met het onderhoud dat aan de watergang moet plaatsvinden. Er mogen hierbinnen dus geen nieuwe gebouwen, bouwwerken of andere landschappelijke inpassingen gerealiseerd worden.

In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de afstand naar de watergang (keurzonering) en beheerruimte van 5 meter. Er worden geen nieuwe landschappelijke inpassingen aangeplant die het beheer vermoeilijken en er worden geen gebouwen en of bouwwerken binnen deze keurzone gerealiseerd. De bestaande bomenrij blijft behouden.

Afvalwater

Het afvalwater van de compensatiewoning zal worden afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioleringsstelsel.

Hemelwater

Het hemelwater wordt afgekoppeld en geïnfiltreerd op het eigen terrein, daar is voldoende ruimte voor. In vergelijking wordt een schuur van 458 m² op het erf gesloopt en vervangen door een woning met bijgebouwen met een gezamenlijk oppervlakte van 300 m². De situatie ter plaatse zal zodoende verbeteren.

Het overtollige water wordt geleid naar het lager gelegen gazon aan de achterzijde of voorzijde van de woning. Zodoende wordt het niet meteen op de watergang geloosd. De eigenaren en eventuele toekomstige eigenaren worden hiervan op de hoogte gebracht.

Indien er toch gekozen wordt voor een greppel/sloot naar de watergang zal een vertraagde afvoer aangelegd moeten worden via een bodempassage (wadi en/of infiltratie). Dit dient dit vooraf gemeld te worden bij het waterschap op grond van de Keur verordening.

Deelgebied Vosseberg 4

Afvalwater

Ten aanzien van het afvalwater is er voor het deelgebied Vosseberg 4 geen sprake van wijzigingen.

Hemelwater

Ten aanzien van het hemelwater aan het deelgebied Vosseberg 4 wordt gesteld dat de bebouwing hier gesloopt wordt wat zorgt voor vermindering van verharding. Tevens zal de erfverharding verwijderd worden. Het hemelwater kan zodoende gemakkelijker infiltreren in de bodem dan de huidige situatie.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
In dit artikel is bepaald hoe de verschillende meetvoorschriften dienen te worden geïnterpreteerd.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan is;

- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is bestaat uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)*
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Dit artikel bevat een bepaling omtrent welstandscriteria.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
Deze bepaling bevat diverse afwijkingsbevoegdheden. Aan de bevoegdheid zijn diverse beoordelingscriteria gekoppeld.
- *Algemene procedureregels (Artikel 10)*
In de algemene procedureregels zijn de procedures met betrekking tot afwijken, nadere eisen, terinzagelegging, bekendmaking en zienswijzen opgenomen.
- *Algemene bouwregel (Artikel 11)*
Deze algemene bouwregel dient ter voorkomen van een te hoge geluidsbelasting op geluidsgevoelige bebouwing.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 12)*
In de algemene afwijkingsregels zijn mogelijkheden opgenomen om op ondergeschikte punten af te wijken van onder andere de in de voorschriften gegeven maten, afmetingen en percentages.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch (Artikel 3)

De gronden ter plaatse van het deelgebied aan de Vosseberg 4 zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch'.

Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, behoud en herstel van de landschappelijke waarden en behoud van de natuurlijke waarden. In de bouwregels is opgenomen dat op deze gronden, vanwege het ontbreken van een bouwvlak, geen gebouwen mogen worden gebouwd.

In de specifieke gebruiksregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, ten behoeve van de juridische borging van het slopen van de landschapsontsierende bebouwing op het perceel.

Tuin (Artikel 4)

De gronden ter plaatse van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg zijn voorzien van de bestemming 'Wonen'.

Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd als tuin, al dan niet in combinatie met daaraan ondergeschikte water en waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en landschappelijke inpassingen, infrastructurele voorzieningen en speelvoorzieningen met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het bouwen van gebouwen en overkappingen zoals erkers en andere bijbehorende bouwwerken is niet toegestaan op de gronden.

Wonen (Artikel 5)

De gronden ter plaatse van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg zijn voorzien van de bestemming 'Wonen'.

Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor woningen, al dan niet in combinatie met daaraan ondergeschikte beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis en woningen in combinatie met een daaraan ondergeschikte bed and breakfastaccommodatie.

Voor wat betreft de regels is grotendeels aangesloten bij de regels uit het geldend bestemmingsplan "Landelijk Gebied". Echter is, om flexibiliteit in te bouwen in de verhouding van het oppervlak van het hoofdgebouw en het oppervlak van bijbehorende bouwwerken, opgenomen dat de gezamenlijke oppervlakte van het hoofdgebouw, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen maximaal 300 m² mag bedragen. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in de Ruimte-voor-Ruimte regeling van de Omgevingsverordening Groningen.

In de specifieke gebruiksregels zijn twee voorwaardelijke verplichtingen opgenomen, waarvan één ten behoeve van de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen, zoals weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1 bij deze toelichting. De andere voorwaardelijke verplichting geldt ten behoeve van de juridische borging van het slopen van de landschapsontsierende bebouwing op het perceel.

Waarde - Archeologie 2 (Artikel 6)

De gronden ter plaatsen van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Een smalle strook ten zuiden van het plangebied is conform het moederplan overgenomen.

Gronden met deze bestemming zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het herstel en behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

Waarde - Landschappelijk waardevol open (Artikel 7)

De gronden ter plaatse van het deelgebied aan de Vosseberg 4 zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Landschappelijk waardevol open'.

Gronden met deze bestemming zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van het open karakter van het landschap.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is opgenomen in de planschadeovereenkomst die is afgesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Groningen

Het (voor)ontwerp is voorgelegd aan de provincie. Omtrent de situering van de beoogde woning in relatie tot het Rijksmonument is het plan na overleg aangepast. Het advies en erfinrichtingsplan is verwerkt in voorliggend ontwerpbestemmingsplan.

9.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd middels de digitale watertoets en via mailwisseling. De waterparagraaf behorende bij de procedure en de adviezen via mailwisseling zijn verwerkt in het bestemmingsplan. Na het mailcontact zijn enkele punten naar voren gekomen die extra beschreven zijn met de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

9.2 Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening kan de gemeente bepalen of al dan niet een voorontwerpplan ter inzage wordt gelegd. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Het plan heeft voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Het plan is na afstemming met de provincie Groningen en het Waterschap wel aangepast. De aanpassing heeft geleid tot het aanpassen van de bestemming 'Wonen' en het toevoegen van een bouwvlak en bestemming 'Tuin' ter plaatse van het deelgebied aan de Wessinghuizerweg.

Het voorliggend bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 **Bodemonderzoek**

Bijlage 3 **Stikstofonderzoek**

Bijlage 4 Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 5 **Nader onderzoek steenmarter**

Bijlage 6 **Nader onderzoek vleermuizen en uilen**

Bijlage 7 **Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek archeologie**