

## **BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 26 januari 2022 een verzoek ontvangen voor het wijzigen van een bestemmingsplan en daarmee tevens een hogere waarde geluid vast te stellen.

### **Aanleiding**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal is voornemens om de bestemming van de locatie Beumesweg 30A en C te Alteveer te wijzigen, om daarmee een transformatie van een dienstverleningsbestemming naar een woonbestemming mogelijk te maken. Hiervoor is de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit vindt plaats door gebruikmaking van de mogelijkheid als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Het plan is geprojecteerd binnen de geluidzone van de Beumesweg. Gebleken is dat de geluidbelasting op de gevel van de geprojecteerde woning hoger is dan de geldende voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Om het plan mogelijk te maken is het vaststellen van een hogere waarde geluid in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk.

### **Wettelijk Kader (Wet geluidhinder)**

De Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het Besluit geluidhinder (hierna Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Dit is de voorkeurswaarde. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde geluid. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wgh, respectievelijk Bgh vastgestelde maximum.

Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaalt dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). De hogere waarde wordt alleen verleend na beoordeling van bron- en overdrachts-maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting slechts plaatsvindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Voor de hogere waarde moet dan beoordeeld worden in hoeverre er maatregelen bij de ontvanger getroffen moeten worden om de geluidbelasting zoveel mogelijk te beperken.

De verblijfsruimten van de woning moeten te allen tijde voldoen aan het wettelijk vastgestelde binnen niveau van 33 dB volgens het Bouwbesluit 2012 (art. 3.3 BB2012). De woning moet beschikken over voldoende geluidisolatie om een goed leefklimaat te kunnen garanderen. Het bouwplan van de woningen moet aan het Bouwbesluit 2012 voldoen. Bij de berekening van de noodzakelijke geluidisolatie van de woningen mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" als bedoeld in artikel 110g Wgh jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012.

## **Procedure**

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Het ontwerpbesluit voor de hogere waarde geluid zal tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen vanaf 9 november 2023 tot en met 20 december 2023. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit. Ook ambtshalve zijn er geen redenen het besluit gewijzigd of niet vast te stellen. Daarom kan het definitieve besluit genomen worden.

## **OVERWEGINGEN**

### **Situatie**

De Beumesweg is een provinciale weg (N365) en heeft een zone van 200 meter. De geprojecteerde woning ligt op een afstand van ca. 8 meter van deze weg. Dit is binnen de zone van de weg. De woning zal binnen de bebouwde kom van Alteveer staan, waardoor sprake is van binnenstedelijk gebied. Omdat de woning niet past binnen het vigerende bestemmingsplan is er sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

### **Akoestisch onderzoek**

Ten behoeve van het plan is door Geluidmeesters een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeer. Uit het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai transformatie Beumesweg 30a in Alteveer", 07 december 2021, kenmerk: projectnummer, 0514-R-21-E blijkt dat het geluidniveau op de gevel als gevolg van het verkeer op de Beumesweg ten hoogste Lden = 55 en 54 dB bedraagt voor 30A en 30C respectievelijk. Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het verkeer op de Tangerveldweg en de Höchterweg op beide woningen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. Voor de Tangerveldweg en de Höchterweg zijn er ten aanzien van wegverkeerslawaai geen beperkingen geconstateerd.

### **Maatregelen**

Het verlenen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Hieronder is afgewogen of het haalbaar is om het geluidniveau te verlagen door het nemen van maatregelen:

- Verlaging verkeersintensiteiten (Bronmaatregel);
- Verlaging maximale snelheid (Bronmaatregel);
- Aanbrengen stil asfalt (Bronmaatregel);
- Aanleg van een geluidwal of scherm (Overdrachtmaatregel);
- Combinatie van maatregelen.

### **Verlaging verkeersintensiteit**

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van de Beumesweg en is om die reden niet reëel. Beperking van het verkeer zal waarschijnlijk ook leiden tot ongewenste neveneffecten op andere wegen. Dit is niet wenselijk uit verkeerskundig oogpunt.

### **Verlaging snelheid**

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Beumesweg tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan ook geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijsnelheid op de Beumesweg is 50 km per uur. Het betreft een lokale verbindingsweg waarbij een lagere snelheid niet wenselijk is vanuit verkeerskundig oogpunt.

### **Stil asfalt**

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de wegen met enkele dB's. Stil asfalt is onvoldoende om aan de voorkeurswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor de realisatie van enkele woningen financieel niet doelmatig geacht wordt.

### **Aanleg wal of scherm**

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau verminderen tot onder de voorkeurswaarde. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Een lager scherm is weinig effectief. Uit oogpunt van uitzicht en stedenbouwkundige kwaliteit is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen tussen de weg en de woning. Daarnaast zijn de kosten van een dergelijke maatregel onevenredig hoog in verhouding tot de toekomstige realisatie van de woning.

### **Situering**

Beide woningen hebben minimaal één geluidluwe gevel. Ook is er voldoende ruimte om een geluidluwe buitenruimte te realiseren.

### **Combinatie van maatregelen**

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeurswaarde van 48 dB.

### **Bouwkundige maatregelen**

Voor de geprojecteerde woning is een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig. Bij de toetsing van een toekomstige aanvraag dient dan beoordeeld te worden op welke wijze het binnenniveau van 33 dB zal worden gewaarborgd. Daarom zal bij de aanvraag een akoestisch onderzoek ingediend moeten worden waaruit blijkt dat de geluidisolatie voldoende hoog zal zijn. Uitgangspunt hiervoor is de berekende geluidbelasting van 55 en 54 dB (excl. aftrek artikel 110g Wgh) respectievelijk voor de Beumesweg 30A en C, op de voorgevel.

### **Conclusie**

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen doelmatige maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig om voor de woning een hogere waarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Beumesweg te Alteveer. Door het treffen van bouwkundige maatregelen (voldoende geluidisolatie) dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te worden gegarandeerd.

### **Cumulatie**

Het plan ligt binnen de zone van één weg. De overige nabijgelegen wegen zijn 30-wegen zonder geluidzone. Er is alleen sprake van cumulatie indien de ten hoogste toelaatbare waarde van meerdere bronnen (wegen) wordt overschreden. In dit geval wordt de overschrijding op gevel veroorzaakt door één weg en is cumulatie niet aan de orde. De realisatie van de woningen is niet gelegen binnen zones van spoorwegen of industrie, er is daarom geen sprake van cumulatie vanwege rail- en industrielaawaai. In dit geval betreft de hogere waarde alleen wegverkeerslawaai.

### **Kadastrale registratie**

Conform artikel 110i van de Wgh dient het bevoegd gezag de toegekende hogere grenswaarde in te laten schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door

raadpleging van het Kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld.

Het onderhavige object, plaatselijk bekend als bedrijfspand, Beumesweg 30A en C in Alteveer is kadastraal geregistreerd als:

Kadastrale gemeente: Onstwedde

Perceelsinfo: OWD00 R 1676, OWD00 R 1677

### Vast te stellen hogere waarde

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen:

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard;
2. Het geluidniveau van de Beumesweg op de gevel van de nieuw te bouwen woningen ligt onder de maximale hogere waarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen;
3. De woning heeft een geluidluwe gevel;
4. Door geluidwerende voorzieningen kan ervoor gezorgd dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten van de woning ten hoogste 33 dB zal bedragen. Deze te nemen maatregelen dienen bij de aanvraag om een omgevingsvergunning inzichtelijk te worden gemaakt.

### BESLUITEN:

Burgemeester en wethouders van Stadskanaal, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder;

1. de volgende hogere grenswaarde voor geluid vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai voor het wijzigen van de detailhandelsfunctie naar een woonfunctie voor twee wooneenheden:

Geluidsgevoelig Object:			Geluidsbron	Vastgestelde hogere waarde in dB t/m maximaal*
Gesitueerd aan:	Aantal	Kadastrale aanduiding		
Beumesweg 30A en C te Alteveer	2		Verkeerslawaai Beumesweg	56

\*De hogere grenswaarde is inclusief de aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder j° Artikel 3.4 lid 2 RMV 2012

2. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit).

3. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
  - a. de verzoeker.

### **Ondertekening**

Stadskanaal, 10 januari 2024

Namens burgemeester en wethouders

(Teamleider BBG)

### **Beroep**

Gedurende de bovengenoemde termijn van 6 weken kan door een ieder beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Beroep kan worden ingesteld binnen zes weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage is gelegd.

### **Voorlopige voorziening**

Als onmiddellijke spoed dit vereist, bestaat de mogelijkheid om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de Raad van State.