

Toelichting
bestemmingsplan “Landelijk gebied,
Musselweg 100”



Planstatus: vastgesteld
Datum: 2023-09-18
Plan identificatie: NL.IMRO.0037.BP2110-vs01
Auteur: Dantuma Advies

Inhoudsopgave

1 Inleiding	6
1.1 Algemeen.....	7
1.2 Ligging.....	8
1.3 Huidige en gewenste situatie	9
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	10
1.5 Leeswijzer	11
2 Beleidskader	12
2.1 Provinciaal beleid	12
2.2 Gemeentelijk beleid	15
3 Onderzoek	16
3.1 Algemeen.....	17
3.2 Milieuzonering.....	18
3.2.1 Bedrijven en Milieuzonering	18
3.2.2 Milieu Effect Rapportage.....	21
3.3 Water.....	23
3.4 Geluid	24
3.5 Archeologie.....	25
3.6 Cultuurhistorie.....	26
3.7 Bodem	27
3.8 Flora en fauna.....	27
3.9 Luchtkwaliteit	29
3.10 Externe veiligheid	31
3.11 Verkeer en parkeren.....	33
4 Toelichting op de regels	34
4.1 Inleiding	35
4.2 Nadere toelichting op de regels	36

5 Uitvoerbaarheid	37
5.1 Algemeen.....	38
5.2 Economische uitvoerbaarheid.....	39
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

Bijlagen

Bijlage 1: Bedrijfsplan

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek

Bijlage 3: Notitie Externe Veiligheid

Bijlage 4: Participatie

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het bedrijf Zorg in hout is ontstaan vanuit het ideaal om mensen, met een verstandelijke beperking van midden of laag niveau en met gedragsproblematiek, de mogelijkheid te bieden door op een dagbesteding te werken en zich belangrijk en gewaardeerd te voelen.

De activiteiten bestaan voornamelijk uit het bezig zijn met hout. Dit kan zijn het maken van kleine producten die door particulieren worden besteld. Daarnaast is het zorgbedrijf ook veel bezig met persoonlijke geestelijke ontwikkeling van de cliënten. Dit doet zij door middel van persoonlijke en groeps gesprekken. Ook speelt het geloof een belangrijke rol voor degene die daarvoor open staan. Cliënten hebben in hun leven veel mislukkingen en negatieve ervaringen opgedaan. Hierdoor is hun zelfbeeld vaak erg laag en voelen zich minderwaardig en achtergesteld. Door met hen over de Liefde van God te praten, leren zij ook dat ze geliefd zijn en er écht mogen zijn.

Het bedrijf heeft een vooroverlegverzoek ingediend voor het realiseren van een zorgfunctie op het perceel Musselweg 100 te Mussel. Concreet betekent dit dat aan de bestaande woonfunctie een dagbestedingsfunctie wordt toegevoegd.

Het perceel ligt in het bestemmingsplan Landelijke gebied en heeft daar een woonbestemming. Binnen deze bestemming is het alleen toegestaan een woonfunctie te hebben, eventueel in combinatie met aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten. Omdat de beoogde bedrijfsmatige activiteit het aan huis verbonden karakter en grootte ontstijgen, ontstaat er een conflict met het vigerend bestemmingsplan.

Omdat het planvoornemen niet past binnen de vigerende bestemming 'Wonen', is het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. In deze toelichting wordt het beoogde plan omschreven en vindt een toetsing plaats aan het relevante ruimtelijke beleid en aan de wet- en regelgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten.

1.2 Ligging

Het plangebied 'Musselweg 100, is gelegen in het buitengebied ongeveer 1 kilometer ten noorden van het dorp Mussel en heeft een oppervlakte van ruim 4500 m² met ongeveer 786 m² aan bebouwing. Het maakt onderdeel uit van het perceel kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie W, nummer 1546 met een totale grootte van 10.646 m². Het perceel heeft een directe aansluiting op de Musselweg, een doorgaande weg tussen Mussel en Onstwedde. Het plangebied wordt omringd door bouw- en weilanden en enkele boerderijen en woningen.



Figuur 1: plangebied (globaal) ingetekend in luchtfoto (bron Google Earth).



Figuur 2: plangebied ingetekend in de kadastrale kaart (Bron perceeloep.nl).

1.3 Huidige en gewenste situatie

Op het perceel Musselweg 100 staat de voormalige agrarische bebouwing (woning met deel) met op 30 meter afstand hiervan een bijbehorende schuur. In de schuur zullen bedrijfsactiviteiten worden georganiseerd. Het betreft een zorgfunctie voor maximaal 8 dagbestedingsplaatsen. Voor meer informatie wordt verwezen naar het bedrijfsplan: zie [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#).



Figuur 3. Huidige situatie (bron Google Maps).

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het perceel Musselweg 100 Mussel (kadastraal bekend Onstwedde, sectie W, nr. 1546 deels) is gelegen in het bestemmingsplan Landelijke gebied van de gemeente Stadskanaal. Dit is vastgesteld op 23 maart 2009.



Figuur 4: uitsnede bestemmingsplan Landelijk Gebied (2009).
(bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De gronden van het betreffende perceel zijn in dit bestemmingsplan bestemd als 'Wonen'. Deze gronden zijn bestemd voor woningen, al dan niet in combinatie met daaraan ongeschikte beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis, aan- en uitbouwen en bijgebouwen.

Als hoofdgebouw mogen uitsluitend woningen worden gebouwd. Per bestemmingsvlak is slechts één woning toegestaan. De maximale goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw bedraagt ten hoogste respectievelijk 4,5 en 9 meter, dan wel de bestaande goot- en bouwhoogte als deze meer bedraagt. De oppervlakte van het bestaande hoofdgebouw waarin de woning is ondergebracht bedraagt maximaal 200 m², dan wel de bestaande oppervlakte als deze groter is. Een hoofdgebouw mag uitsluitend worden voorzien van een kap met een dakhelling tussen de 30 en 60 graden.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is een inleiding gegeven en komen de ligging en begrenzing van het plan aan de orde, maar ook een beschrijving van de huidige en gewenste situatie. Het beleid wordt in hoofdstuk 2 beschreven. De omgevingsaspecten en overige aspecten zijn opgenomen in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 volgt de juridische regeling van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 5 en 6 beschrijven de uitvoerbaarheid van het plan.

2 Beleidskader

2.1 Provinciaal beleid

Geconsolideerde Omgevingsvisie juni 2022 (provincie Groningen)

Doel van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen.

Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In deze Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's (ruimte, natuur en landschap, water, mobiliteit, milieu) en elf provinciale 'belangen'.

De Omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de Omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de Omgevingsvisie ruimte bieden en uitnodigen. Maar uit deze Omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimte, natuur en landschap, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

Ten aanzien van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied wordt in de Omgevingsvisie provincie Groningen gesteld dat in het buitengebied naast agrarische bedrijven van oudsher ook veel niet agrarische bedrijven zijn gevestigd. Een deel daarvan is bij wijze van hergebruik gevestigd in voormalige agrarische bedrijfsgebouwen. Een ander deel is gevestigd in bebouwing die niet van origine voor agrarisch gebruik is opgericht. Gemeenten wordt gevraagd ontwikkelingen die in potentie kunnen leiden tot milieu- en verkeershinder te voorkomen. Bij 'ingrijpende' uitbreiding van de bebouwing vraagt de provincie aan de gemeente om in overleg met de ondernemer tot een maatwerkoplossing te komen, die gericht is op het bewerkstelligen van een significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Hierover zijn regels in de Omgevingsverordening opgenomen (titel 2.3).

Geconsolideerde Omgevingsverordening juni 2022 (provincie Groningen)

In het provinciaal beleid wordt onderscheid gemaakt tussen stedelijk gebied en buitengebied. Binnen het stedelijk gebied laat de provincie veel ruimtelijke bevoegdheden over aan gemeenten. In het buitengebied ziet de provincie, in verband met taken op het gebied van

onder meer natuur, water, landschap en erfgoed een grotere verantwoordelijkheid voor zichzelf. Op grond van kaart 1 (Buitengebied) behorende bij de provinciale omgevingsverordening kan worden vastgesteld dat het plangebied in het buitengebied valt.

Artikel 2.13.2 van de Omgevingsverordening geeft regels met betrekking tot het gebruik van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied. Door verschillende oorzaken verliezen (agrarische) bedrijfsgebouwen in het buitengebied hun oorspronkelijke functie. Het provinciaal beleid is erop gericht om vrijgekomen gebouwen in het buitengebied (gebouwen die blijvend zijn of die worden onttrokken aan het gebruik waarvoor deze oorspronkelijk zijn opgericht en/of zijn bestemd) zoveel mogelijk te behouden door het bieden van mogelijkheden voor passend hergebruik. Dergelijke gebouwen hebben namelijk in het algemeen specifieke ruimtelijke kenmerken die de identiteit van het landschap mede bepalen. Nieuwe functies (bijvoorbeeld wonen of lichte bedrijvigheid) in deze gebouwen kunnen bijdragen aan de leefbaarheid en de economie van het platteland, aan het behoud van het cultureel erfgoed en aan de kwaliteit van het landschap. Ook kan daarmee kapitaalvernietiging worden voorkomen.

Nieuwe woonfuncties zijn alleen toegestaan in het hoofdgebouw waar al een woonfunctie aanwezig was, en in andere gebouwen alleen als het om een karakteristiek of beeldbepalend gebouw gaat dat door verbouw en gebruik ten behoeve van een woonfunctie behouden kan blijven.

Het bestemmen van een vrijgekomen gebouw in het buitengebied voor woondoeleinden moet, als de woningvoorraad daardoor met meer dan een woning kan toenemen, passen in de regionale woonvisie. Voorts zal het bestemmingsplan regels moeten stellen over de mogelijkheden tot uitoefening van detailhandel. Detailhandel kan worden uitgesloten, maar er kunnen ook regels worden gesteld over de aard van de ter verkoop aangeboden goederen en op het vloeroppervlak dat voor de uitoefening van detailhandel kan worden gebruikt.

In het onderhavige planvoornemen is er geen sprake van het toevoegen van een nieuwe woning. Op basis van een akoestisch onderzoek kan de conclusie worden getrokken dat er sprake is van een categorie 2 bedrijf oftewel lichte bedrijvigheid. Wel is er sprake van detailhandel. De gemaakte producten zoals keukentrapjes, snijplanken, wandplanken, vensterbanken zullen worden verkocht aan particuliere klanten. Dit heeft echter een ondergeschikt karakter.

Artikel 2.13.3 van de Omgevingsverordening geeft regels met betrekking tot Bouw- en verbouwmogelijkheden vrijgekomen gebouwen in het buitengebied. Hierin is bepaald dat de gezamenlijke oppervlakte van gebouwen met niet meer dan 20% kan toenemen mits de ruimtelijk relevante kenmerken van de gebouwen passen in het aanwezige bebouwingsbeeld.

Artikel 2.24.1 van de Omgevingsverordening geeft regels o.a. met betrekking tot duisternis in het buitengebied. Duisternis is kernkarakteristiek van deze provincie. Van gemeenten wordt gevraagd in hun bestemmingsplannen die betrekking hebben op het buitengebied toe te lichten hoe rekening wordt gehouden met de aspecten duisternis. Op het perceel Musselweg 100 staat de voormalige agrarische bebouwing (woning met deel) met op 30 meter afstand hiervan een bijbehorende schuur. In de schuur zullen bedrijfsactiviteiten georganiseerd. In deze schuur bevinden zich geen grote ramen. Maar om lichthinder te voorkomen zullen deze ramen bij werkzaamheden worden voorzien van verduisterende rolgordijnen.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de regels uit de Provinciale omgevingsverordening en sluit aan bij het beleid zoals neergelegd in de provinciale omgevingsvisie.

2.2 Gemeentelijk beleid

Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' is op 23 maart 2009 vastgesteld. Binnen dit plan zijn de gronden bestemd als 'Wonen'. De beoogde ontwikkeling en het hiermee gepaard gebruik voor bedrijfsdoeleinden is in strijd met het bestemmingsplan.

Het beleid van de gemeente Stadskanaal is het versterken van de economische grondslag van de Veenkoloniën en daarmee de afhankelijkheid te verminderen. Gekoppeld aan de agrarische vernieuwing wordt ruimte geboden voor de ontwikkeling van agri-business en nieuwe bedrijvigheid. Het maximaal ruimte bieden aan initiatieven vanuit het gebied zelf vormt daarbij een speerpunt qua planologie en randvoorwaarden, waarbij de gemeente inzet op de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie.

Het betreft hier nieuwe bedrijvigheid die op basis van een uitgevoerd akoestisch onderzoek gelijk kan worden gesteld met een categorie 2 bedrijf. Hiermee is het planvoornemen in overeenstemming met gemeentelijk beleid.

3 Onderzoek

3.1 Algemeen

De voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan kan mogelijk effecten op de omgeving van het plangebied hebben. Daarbij valt te denken aan aspecten als hinder die mogelijk van het bedrijf uitgaat, bijvoorbeeld in de vorm van geluid, beschermde plant- en diersoorten, en ook archeologische waarden die binnen het plangebied voorkomen, e.d. Voor vele van dergelijke aspecten zijn wettelijke regels en/of normen vastgelegd. In het onderstaande zal nader worden ingegaan op die omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn voor het onderhavige plan.

3.2 Milieuzonering

3.2.1 Bedrijven en Milieuzonering

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen in het kader van een goede ruimtelijke ordening alle aspecten en belangen betrokken te worden en zorgvuldig te worden afgewogen. Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging van milieubelastende en milieugevoelige functies. Uitgangspunt hierbij is dat enerzijds ter plaatse van de nieuwe gevoelige functies sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Anderzijds dienen de bestaande bedrijven hun huidige activiteiten binnen de bestaande milieuregelgeving en planologie voor te kunnen zetten en niet te worden beperkt.

Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden aangetoond dat een planvoornemen buiten de invloedssfeer van eventuele hinderlijke activiteiten in de omgeving valt en daarnaast geen belemmeringen oplevert voor nabijgelegen functies.

Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

In de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering worden twee omgevingstypen onderscheiden. Bij het omgevingstype 'rustige woonwijk of rustig buitengebied' wordt functiescheiding nagestreefd. Hiertoe worden minimale richtafstanden gehanteerd, waarbij een bepaalde bij een bedrijf of voorziening behorende milieucategorie een zoneringafstand ten opzichte van hindergevoelige functies inhoudt. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' is sprake van functiemenging. In tegenstelling tot rustige woongebieden zijn in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van woningen mogelijk. Hiertoe mogen de aangegeven minimale richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (de afstandsstap van 100 mag naar 50 meter, van 30 naar 10 en van 10 naar 0.).

Het planvoornemen maakt de realisatie van een bedrijfswoning mogelijk. Een bedrijfswoning die bij de inrichting (bedrijf) hoort, is bij vergunningverlening voor de eigen inrichting geen geluidsgevoelig object. Maar andersom geldt dat niet. Zo'n nieuwe bedrijfswoning moet voor omliggende bedrijven wel als een geluidsgevoelig object worden geschouwd. Immers, de Wet geluidhinder kent het begrip bedrijfswoning niet. Een bedrijfswoning is gewoon een woning en in die zin wijzigt de situatie inzake de milieuzonering niet ten aanzien van de (bedrijfs)woning Musselweg 100.

Het planvoornemen maakt echter ook een nieuw bedrijf mogelijk. Uit vooroverleg met het bedrijf is gebleken dat de activiteiten aangemerkt moeten worden als een categorie 3.1 bedrijf. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' moet een afstand in acht worden genomen van 100 meter. Deze afstand heeft betrekking op het milieuaspect geluid. Omdat de afstand van het nieuwe bestemmingsvlak voor het bedrijf en de woning Musselweg 102 minder dan 100 meter bedraagt en omdat provincie Groningen alleen lichte

nieuwe bedrijvigheid is het zogenaamde stappenplan uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gevolgd.

Stap 1:

Als de richtafstand voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven. Voor het bedrijf geldt dat op basis van de VNG-Reeks 'Bedrijven en Milieuzonering' dus een normafstand geldt van 100 meter. De woning Musselweg 102 bevindt zich binnen deze afstand zodat gekeken moet worden naar stap 2.

Stap 2 (vanaf deze stap is een akoestisch onderzoek noodzakelijk):

Als de volgende geluidbelastingen op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in een gebiedstype 'rustige woonwijk' niet wordt overschreden is inpassing mogelijk:

- 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau;
- 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden);
- 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking.

Op grond van bovenstaande heeft geluidbureau Valersi een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#). Dit onderzoek moet aantonen dat de bedrijfsactiviteiten gelijkwaardig (qua geluid) aan een categorie 2 inrichting.

Akoestisch onderzoek

Bij het akoestisch onderzoek is een aantal worstcasescenario uitgangspunten aangenomen of bepaald. Hierbij is rekening gehouden met toekomstige groei van het bedrijf. Alle relevante geluiden zijn afkomstig vanuit de werkplaats. Geluiden op het buitenterrein zijn vanwege de afscherpende werking van de schuur, eigen woning en/of de afstand tot de woningen/erfgrenzen als niet relevant beoordeeld.

Door meting is vastgesteld dat er in het pand tot gemiddeld 91 dB(A) aan houtbewerkingsactiviteiten mogelijk zijn gedurende de dagperiode, zonder daarbij de norm van 50 dB(A) bij het maatgevende beoordelingspunt te overschrijden. Het daggemiddelde geluidsniveau in de werkplaats van een drukke dag is vastgesteld op 90,5 dB(A) centraal in de schuur. Bij de gevel is daar tot 85 dB(A) van over. Met betrekking tot de langtijdgemiddelde geluidsniveaus wordt voldaan aan de norm.

De luidste pieken in de ruimte liggen niet hoger dan 20 dB(A) boven het gemiddelde geluidsniveau. De norm voor piekgeluiden ligt 20 dB(A) hoger dan de norm voor langtijdgemiddelde geluidsniveaus. Op het moment dat voldaan wordt aan de norm voor het gemiddelde geluidsniveau wordt automatisch ook voldaan aan de norm voor piekgeluiden.

De inrichting ligt in het agrarisch gebied. Er rijdt dagelijks weinig verkeer van en naar de inrichting. De inrit ligt niet in de buurt van woningen. Het is daarom niet noodzakelijk bevonden indirecte hinder tot in detail te onderzoeken.

Op de perceelsgrenzen wordt aan de voorwaarden van stap 2 van de VNG-publicatie voldaan. Op de gevels van de woningen liggen de geluidsniveaus nog lager. Doordat de grenswaarden van stap 2 van de VNG-publicatie dezelfde zijn als die zoals gesteld in het Activiteitenbesluit, zal ook bij toetsing aan het Activiteitenbesluit voldaan worden aan de

norm. Het aspect geluid staat de inpasbaarheid van het bedrijf op de gewenste locatie niet in de weg.

Conclusie

Gelet bovenstaande kan het planvoornemen met betrekking tot het aspect Bedrijven en Milieuzonering dan ook als uitvoerbaar worden geacht.

3.2.2 Milieu Effect Rapportage

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planmerplichtig, projectmerplichtig of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen:

- belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of;
- belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt opgesteld aan de hand van de volgende criteria uit bijlage III bij de EEG-richtlijn (2011/92/EU) milieueffectbeoordeling:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

Toetsing Besluit milieueffectrapportage

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Hiervoor geldt een drempelwaarde van 100 hectare en/of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². In dit geval is er sprake van het realiseren van een zorgfunctie op een kavel van ongeveer 1400 m² met een bedrijfsoppervlakte van 350 m². Concreet betekent dit dat aan de bestaande woonfunctie een dagbestedingsfunctie wordt toegevoegd. Er hoeven geen andere ontwikkelingen plaats te vinden, zoals de aanleg van nieuwe infrastructuur. Daarnaast is slechts sprake van een perceelsgebonden ontwikkeling die geen relatie heeft met andere percelen of andere functies in de omgeving, waarbij geen sprake is van een complex project, waar een groot aantal woningen, winkels of bedrijven worden gevestigd dan wel op stedelijke voorzieningen die een betekenis hebben voor het dorp. Op basis hiervan kan het project niet als stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. worden aangemerkt. Een m.e.r.-beoordeling is niet aan de orde. Er treden geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Toetsing EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een dagbesteding op het perceel Musselweg 100 te Mussel. Het plangebied heeft een oppervlakte van ongeveer 1400 m² en een bedrijfsoppervlakte van 350 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een oppervlakte van 100 hectare en/ of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van de woning wordt geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden geen bouwmaterialen gebruikt. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners en de gebruikers van het plangebied zullen regulier huishoudelijk en bedrijfsafval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het bedrijf (dagbesteding) heeft gelet de aard en schaal een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het landelijk gebied ongeveer 1 kilometer ten noorden van het dorp Mussel. Het perceel heeft een directe aansluiting op de Musselweg, een doorgaande weg tussen Mussel en Onstwedde. Het plangebied wordt omringd door bouw- en weilanden en enkele boerderijen en woningen. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch- of archeologische waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van een dagbesteding op. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Hieruit blijkt dat de effecten als gevolg van het gewijzigd gebruik lokaal van aard zijn. Ook is deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de dagbestedingsbedrijf in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Er zijn geen effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) omdat er louter sprake is van gewijzigd gebruik.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande hoeft voor het onderhavig plan geen m.e.r.- (beoordelings)procedure te worden doorlopen. Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

3.3 Water

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting bij bestemmingsplannen inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding. De waterbeheerder in het plangebied is waterschap Hunze en Aa's. Voor het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt dit waterschap gevraagd het voorliggende bestemmingsplan te beoordelen en een advies voor de watertoets te geven. Voor deze beoordeling is als format de digitale watertoets ontwikkeld. Met de digitale watertoets kunnen watertoetsen worden aangevraagd voor alle ruimtelijke plannen. De digitale Watertoets bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets.

Watertoets

Voor dit planvoornemen is op 9 december 2021 een watertoets aangevraagd. Waterschap Hunze en Aa's heeft bepaald dat het plan geen invloed heeft op het watersysteem en de waterketen. Hierdoor kan de procedure geen waterschapsbelang worden gevolgd voor de watertoets.

Procedure geen belang

Het plan betreft uitsluitend uit een wijziging van de bestemming of functie, zonder dat de fysieke situatie van de huidige situatie verandert. Om deze reden raakt het plan geen belangen van het waterschap, heeft het geen nieuwe invloeden op het watersysteem en geeft het daarmee geen aanleiding tot aanvullende wateradviezen.

Conclusie

Bij het niet wijzigen van het plangebied en de oorspronkelijke uitgangspunten voor de inrichting van het plan, kan het waterschap instemmen met het voorgenomen plan.

3.4 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Als een geluidsgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, moet onderzocht worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. In dit geval is alleen het aspect wegverkeerslawaai relevant.

Conclusie

In het onderhavige bestemmingsplan wordt geen nieuwe geluidgevoelige functie mogelijk gemaakt. Het aspect verkeersgeluid vormt daarom geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.5 Archeologie

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2021 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Conclusie

Het initiatief bevat enkel de wijziging van het gebruik van de gebouwen. Er is dan ook geen sprake van bodemingrepen. Gelet op vorenstaande wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.6 Cultuurhistorie

Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt.

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu ook een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient ook de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Conclusie

Omdat er alleen sprake is van het wijzigen van het gebruik waarbij de eventueel bestaande cultuurhistorische waarden in stand worden gehouden, past dit plan in het beleid met betrekking tot het behoud van cultuurhistorische waarden.

3.7 Bodem

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Met deze regelgeving streeft men naar een duurzaam gebruik van de bodem. Uit de regelgeving vloeit voort dat als het gaat om het realiseren van bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (langer dan twee uur per dag) mensen zullen verblijven, bodemonderzoek nodig kan zijn.

Conclusie

Omdat in onderhavig geval sprake is van het gebruik maken van een bestaande schuur voor bedrijfsdoeleinden waarop de bestemming 'Wonen' vigeert en mensen voorheen ook al langer dan twee uur per dag verbleven, kan een bodemonderzoek achterwege blijven.

3.8 Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS).

Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Ook moet worden aangetoond dat de gewenste planontwikkeling op het perceel Musselweg 100 te Mussel voor het onderdeel natuur (stikstofdepositie) inpasbaar is.

Conclusie

Onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht omdat er alleen sprake is van een wijziging van het gebruik. Nu er geen sprake is van bouwactiviteiten, de toename van het aantal personen beperkt is tot maximaal 8 en de afstand ten aanzien van de omliggende Natura 2000-gebieden dusdanig groot is, namelijk ruim 6 kilometer, kan worden gesteld dat een stikstofdepositie berekening achterwege kan blijven en dat het initiatief met betrekking tot het aspect ecologie inpasbaar is.

3.9 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden voor luchtkwaliteit). De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀ als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd).

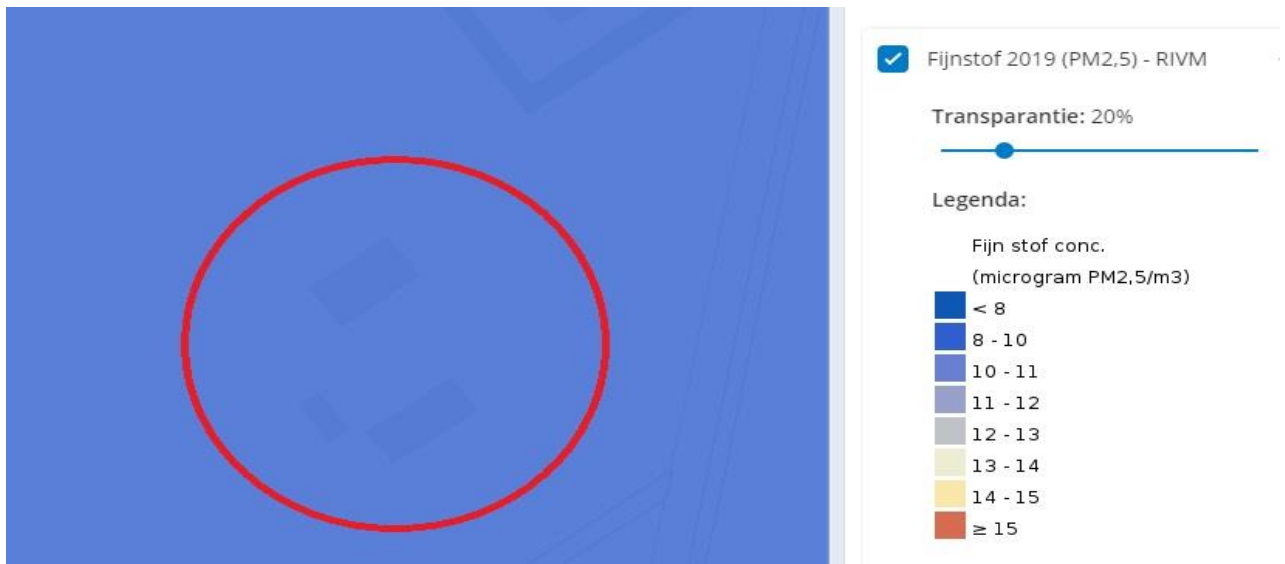
Voor kleinere ruimtelijke plannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool (zie figuur 5) is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	16
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,02
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 5. NIBM-rekentool (bron www.infomil.nl)

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het ook zinvol om inzicht te hebben in de luchtkwaliteit om te beoordelen of de toekomstige gebruikers niet worden blootgesteld aan te hoge concentraties fijnstof. Om dit te toetsen is de luchtkwaliteit gecontroleerd aan de hand van de gegevens van de Atlas voor de Leefomgeving.



Figuur 6. Concentratie PM2,5 in 2019 (bron Atlas leefomgeving).

Voor PM2,5 geldt vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Deze bedraagt 25 µg/m³. Geconstateerd wordt dat in 2019 de concentratie Fijnstof (PM2,5) minder dan 8 µg/m³ bedroeg. Zie figuur 6.

Conclusie

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. Ook zijn er in de huidige situatie geen overschrijdingen van de grenswaarden voor de component Fijnstof. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen.

De normen voor externe veiligheid zijn voor risicovolle inrichtingen vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt het toetsingskader gevormd door de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Per 1 juli 2012 is de regelgeving veranderd. Op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes (2015) moet rekening worden gehouden met het zogenaamde basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van het basisnet is dat door het vastleggen van veiligheidszones de gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar kunnen worden afgestemd.

Risicobronnen

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen zoals inrichtingen die gevaarlijke stoffen bevatten.

Transport gevaarlijke stoffen

Naast inrichtingen kan het aspect van externe veiligheid een rol spelen bij auto- en spoorwegen in verband met het transport van gevaarlijke stoffen. Het plangebied ligt op tenminste 65 meter van de provinciale weg. De schuur voor de nieuwe activiteiten voor dagbesteding liggen op tenminste 90 meter. Het plangebied ligt binnen de Veiligheidszone 2 van het invloedgebied provinciale wegen van de provinciale weg N975. Op grond van artikel 2.23.3 moet deze toelichting een nadere verantwoording van het groepsrisico bevatten.

Adviesgroep AVIV heeft een notitie (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 3](#)) opgesteld waarin de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen worden bepaald door toepassing van de vuistregels transport zoals opgenomen in de handleiding risicoanalyse transport. Daarnaast is onderzocht of de buisleiding als relevante risicobron moet worden beschouwd.

Geconcludeerd is dat:

- Het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.
- In zowel de huidige als toekomstige situatie het groepsrisico kleiner is dan 10% van de oriëntatiewaarde.

De verdere verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven. Wel dient, conform artikel 7 van het Bevt, het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld om advies uit te brengen. In de toelichting bij het besluit dient in elk geval in te worden gegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien een ramp zich voordoet.

Buisleidingen

Het plangebied ligt op circa 75 meter van de ondergrondse buisleiding van de Gasunie (N-523-50). Deze buis heeft een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is van toepassing op de leiding zowel binnen als buiten het plangebied. Op grond van dit besluit dienen plannen te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico (PR) en de oriënterende waarde van het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

De PR 10-6-contour ligt op de leiding. Bij buisleidingen met een druk tot 40 bar moet rekening worden gehouden met een belemmeringenstrook aan weerszijden van de leiding van 4 meter. Binnen de belemmeringenstrook mag niet worden gebouwd. Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen leveren deze buisleidingen geen knelpunt voor het plaatsgebonden risico op.

Groepsrisico

De 100% letaliteitszone is vastgesteld op 40 meter en de 1% letaliteitszone op 70 meter. Binnen de 100% letaliteitszone zullen alle aanwezige personen, zowel binnens- of buitenshuis, komen te overlijden ingeval van een incident. Binnen de 1% letaliteitszone wordt aangenomen dat personen binnenshuis voldoende bescherming hebben van het gebouw waarin zij zich bevinden. De ontwikkeling vindt buiten het 100%-letaliteitsgebied van de buisleiding plaats. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

3.11 Verkeer en parkeren

Het planvoornemen om in de losstaande schuur bedrijfsactiviteiten te laten plaatsvinden, betekent dat er sprake is van toename verkeersbewegingen. Echter gelet op het aantal 'werknemers' zal deze toename beperkt blijven tot maximale 16 per etmaal. De verkeersafwikkeling op de Musselweg zal plaatsvinden via een eigen in- of oprit. Het parkeren zal op eigen erf plaatsvinden.

Conclusie

Er wordt in een goede verkeersafwikkeling voorzien en het parkeren vindt plaats op eigen erf. Hiermee voldoet het plan aan het aspect Verkeer en parkeren.

4 Toelichting op de regels

4.1 Inleiding

Wat is een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bepaalt hoe de gronden gebruikt mogen worden, of er ergens gebouwd mag worden en wat voor bebouwing dat mag zijn. Het gaat om het toelaten van bepaalde gebruiksmogelijkheden (toelatingsplanologie). De grondgebruiker (zoals eigenaar, huurder) mag de functie die het bestemmingsplan geeft uitoefenen. De grondgebruiker kan niet worden verplicht om een aangewezen bestemming daadwerkelijk te realiseren, maar de grondgebruiker mag ook geen andere functies uitoefenen die in strijd is met de gegeven bestemming, of in strijd met het bestemmingsplan bouwen.

Het is belangrijk om voor de toekomstige en bestaande bebouwing en functies een bestemmingsregeling te ontwerpen die zo veel mogelijk ruimte biedt voor verandering en aanpassing aan veranderende wensen. Het plan dient, met andere woorden, flexibel en doelmatig te zijn, en dient rechtszekerheid te bieden over de ruimte voor verandering. Daar staat tegenover, dat het plan de nodige bescherming moet bieden tegen ontwikkelingen die schadelijk zijn voor anderen. Bescherming tegen een zodanige ontwikkeling wordt samengevat in de term rechtsbescherming.

Er wordt bij het onderhavige bestemmingsplan zo veel als mogelijk aangesloten bij de uitgangspunten zoals deze zijn geformuleerd in het kader van het bestemmingsplan Landelijk Gebied van de gemeente Stadskanaal. Echter het verschil blijft wel dat de bestemmingen in dit bestemmingsplan iets minder ruim zijn opgezet doordat deze zijn afgestemd op een ander schaalniveau.

Waaruit bestaat een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bestaat uit:

- De verbeelding;
- De regels;
- De toelichting.

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan. Hierin staat hoe een plan tot stand is gekomen, een beschrijving van het gebied en wat de bedoelingen van de gemeente zijn in het plangebied. In de [toelichting paragraaf 4.2](#) volgt een toelichting op de regels

4.2 Nadere toelichting op de regels

Toelichting op regels

In het eerste hoofdstuk zijn de inleidende regels opgenomen. De inleidende regels bevatten de begripsbepalingen en de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels.

In hoofdstuk 2 zijn de regels van de verschillende bestemmingen opgenomen. Elk artikel kent de volgende opzet: eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels en daarna eventuele wijzigingsbevoegdheden. Hiermee wordt flexibiliteit geboden.

In hoofdstuk 3 zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan, zoals algemene afwijkings- en wijzigingsregels en overige regels.

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangs- en slotregels opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Uitleg bestemmingen

Hieronder volgt een uitleg van de bestemming die het bestemmingsplan kent.

Bedrijf

Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor categorie 1 en 2 bedrijven of bedrijven die qua milieubelasting gelijkwaardig zijn aan deze bedrijven. Per bedrijf is één dienstwoning toegestaan. Zowel de dienstwoning als de bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend in een aangegeven bestemmingsvlak worden gerealiseerd.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in Afdeling 6.4 Wro is de gemeente verplicht om ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid de kosten voor het in exploitatie brengen van de gronden te verhalen op de ondernemer en daartoe op basis van artikel 6.12 eerste lid Wro in beginsel een exploitatieplan vast te stellen.

In dit geval hoeft de gemeente geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het plan een particulier initiatief is. Dit betekent, dat de kosten volledig door de initiatiefnemer worden gedragen. Er kan met voldoende zekerheid worden gesteld, dat de initiatiefnemer over de financiële middelen beschikt om het plan te realiseren. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Planschade

Een bestemmingsplan is één van de oorzaken waardoor schade als bedoeld in artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan ontstaan. Door deze planschade kan de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan in het geding komen.

Om de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te waarborgen, sluit daarom de gemeente Stadskanaal een planschadeovereenkomst af met de initiatiefnemer. Op basis hiervan komt de eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

De Omgevingswet die waarschijnlijk op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 in werking zal treden stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden namelijk op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. De wet zegt over participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

Anticiperend op de Omgevingswet heeft de initiatiefnemer zijn voornemen om de bestemming 'wonen' te wijzigen in 'bedrijf' (dagbesteding) voorgelegd aan de omwonenden van Musselweg 91, 96, 98, 101 en 102. Vanwege het coronavirus is gekozen voor een telefonische consultatie. Het resultaat was dat niemand van de omwonenden negatief op de voorgestelde wijziging heeft gereageerd. De resultaten van de participatie zijn te vinden in [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#).

Overleg

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening pleegt het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarover overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het bestemmingsplan in het geding zijn. Versnelling van besluitvormingsprocedures is één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening. Als mogelijke vertrager in de procedure is het vooroverleg genoemd. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belangen wordt benadeeld.

Het plan is voor het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening verzonden naar o.a. de Veiligheidsregio Groningen. In relatie tot de planontwikkeling ziet men geen aanleiding voor aanvullende maatregelen ten aanzien van de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid bij de risicobron en zelfredzaamheid ten aanzien van externe veiligheid. Wel kan de nieuwe ontwikkeling in het kader van de omgevingsvergunning later nog door de Veiligheidsregio beoordeeld moeten worden op de activiteit 'Bouwen'.

Ontwerp bestemmingsplan

In het kader van de bestemmingsplanprocedure, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is vervolgens ongewijzigd vastgesteld. Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.