

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp

Bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos'

Beleidsveld Ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder T. Herrema
Vragen bij Marjolein Kuipers
Dienst Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Telefoon 06–13092078

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

Procedure
Carrousel 11 februari 2016
Besluitvorming 25 februari 2016

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos', de zienswijzen ontvankelijk te verklaren en de zienswijzen gedeeltelijk over te nemen.
2. Het bestemmingsplan Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.
3. Het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos', met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP2X3Z01–vg01 conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen. De verbeelding (plankaart) heeft archiefnummer NL.IMRO.0034.BP2X3Z01–vg01. Gebruikte ondergrond is de Grootchalige Basiskaart en Basis Registratie Kadaster van 7 oktober 2014.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening.
5. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan 6 weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) hiermee akkoord zijn.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

- Wet ruimtelijke ordening (Wro) (artikel 3.1, 3.8, 6.12) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (artikel 1.2.3, 1.2.4);
- Geldende bestemmingsplannen: Noorderplassen, Verbindingszone De Vaart, De Vaart IV/VI, De Vaart–Noord (gedeeltelijk) en Oost en Geluidzoning De Vaart.

Waarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd?

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

Het college heeft op 8 september 2015 ingestemd met het ontwerp bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' en met het ter inzage leggen daarvan. Nu de fase van terinzagelegging en verwerking van de zienswijzen is afgerond is volgens artikel 3.1. en 3.8 Wro uw raad aan zet om over te gaan tot vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan voor de groene zone aan de noordoostzijde van Almere.

De belangrijkste veranderingen in het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen:

- De in het plan aanwezige te verwachten archeologische waarden zijn als dubbelbestemming opgenomen, omdat dit sinds 2009 wettelijk verplicht is.
- De Lepelaarplassen zijn aangewezen als Natura 2000–gebied. De begrenzing van de bestemming 'Natuur' is hierop aangepast.
- De bestemmingen 'Uit te werken gebied voor bedrijfsdoeleinden en recreatie I & II' en de reservering voor een treinverbinding en een rijksweg voor het Oostvaardersbos is niet meer van toepassing en komt te vervallen. Het Oostvaardersbos krijgt de bestemmingen 'Bos' en 'Recreatie'.
- Binnen de bestemming 'Recreatie' is het niet mogelijk om gebouwen te bouwen, m.u.v. de bestaande gebouwen.
- De woonbestemming is ruimer bestemd dan in de vorige planologische regelingen, op basis van de standaard bouwregels die voor Almeerse bestemmingsplannen worden gehanteerd. Voor de aanwezige woningen in het gebied wordt een bouwhoogte voorgeschreven en geen goothoogte. Ook zijn er ruimere gebruiksregels opgenomen, zodat de mogelijkheid van beroep en bedrijf aan huis nu in het bestemmingsplan is verankerd.

Uw raad dient nu een besluit te nemen over:

- de ingediende zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen;
- de vaststelling van het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos';
- de vraag of er een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

1. De raad voor te stellen om in te stemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen-De Vaart en Oostvaardersbos'.

In de 'Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' zijn de ingediende zienswijzen weergegeven en van een reactie voorzien. Tevens is daarbij per zienswijze aangegeven of deze aanleiding geeft om een aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan aan de raad voor te stellen. Daarnaast zijn een aantal ambtshalve voorgestelde aanpassingen van het ontwerp bestemmingsplan in de Nota opgenomen.

De twee ingediende zienswijzen zijn op tijd ingediend en dus ontvankelijk. Beide zienswijzen komen qua inhoud met elkaar overeen.

Kort samen gevat gaat het om de volgende zienswijzen:

1. Er is te weinig aandacht voor de externe werking van Natura 2000– en EHS–gebieden.
2. EHS–gebieden dienen de bestemming 'Natuur' te krijgen.

Ad 1. Uitgangspunt van deze actualisatie is dat deze conserverend van aard is. Dit betekent dat bestaande rechten worden overgenomen. Nieuw vastgesteld beleid en wet–

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

en regelgeving is vertaald in het bestemmingsplan. Omdat in het oude plan bouwmogelijkheden zijn opgenomen voor de bestemming 'Recreatie' zijn deze in het ontwerpplan overgenomen. Daarnaast zijn de gebieden met een recreatieve bestemming bij uitstek geschikt voor de bouw van recreatieve voorzieningen, zoals aangeven in ons beleid o.a. nota kansenkaart vrijetijdseconomie Almere. Echter, nu er geen onderzoek is gedaan naar de effecten van de bouwmogelijkheden op de Natura2000- en EHS gebieden, dienen de bouwmogelijkheden geschrapt te worden uit het plan. Dit heet 'externe werking'. ('Externe werking' houdt in dat getoetst moet worden of er effecten te verwachten zijn op de Natura2000- en EHS gebieden als gevolg van nieuwe ontwikkelingen).

De twee bestaande gebouwen (informatiecentrum De Trekvogel en natuurbelevingscentrum De Oostvaarders) hebben een bouwvlak gekregen. Daarnaast is de toelichting met betrekking tot de paragraaf ecologie herschreven met aandacht voor 'externe werking'.

Ad.2 Artikel 10.4 van de Verordening voor de Fysieke leefomgeving 2012 (VFL2012) schrijft voor hoe de ecologische hoofdstructuur (EHS) beschermd moet worden in een bestemmingsplan. Uit de toelichting op het artikel volgt dat de EHS in bestemmingsplannen moet worden voorzien van een bestemming die aansluit bij de actuele en potentiële natuurwaarden en de doelstelling van de EHS. Dit moet tot uitdrukking komen in de doeleindenomschrijving bij de bestemming en bij de gebruiks- en bouwbepalingen. Welke benaming de bestemming krijgt is als zodanig minder relevant en is daarom niet voorgeschreven. In het ontwerpplan is gekeken naar het karakter van het gebied en het gebruik van de gronden. EHS gebieden hebben in het ontwerpplan de bestemmingen 'Bos' en 'Recreatie' gekregen. Naar aanleiding van de zienswijze stellen wij voor om de bestemming 'Bos' voor Wilgeneiland en Wilgenbos te wijzigen naar 'Natuur'. Het Wilgenbos en Wilgeneiland zijn een van nature ontstaan gebied bestaande uit bos en moeras. De bestemming 'Natuur' is passender bij dit gebied.

Naar aanleiding van de zienswijzen is in de doeleindenomschrijving bij de bestemming 'Bos', 'Recreatie' en 'Water' het volgende opgenomen: behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de natuurgebieden eigen zijnde natuur(lijke) en landschappelijke waarden, in samenhang met de waterhuishouding. Binnen de bestemmingen 'Bos', 'Natuur' en 'Recreatie' is het niet mogelijk om gebouwen op te richten (met uitzondering van de bestaande gebouwen en voor observatiehutten). Op deze wijze wordt voldaan aan de bescherming die de VFL2012 voorschrijft voor de EHS-gebieden.

Voor een volledige weergave van de zienswijzen, de beantwoording daarvan en de ambtshalve aanpassingen wordt verwezen naar bijgevoegde 'Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen-De Vaart en Oostvaardersbos'.

2. Het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen

De voorgestelde wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen betreffen geen ingrijpende planonderdelen. De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Toelichting	Wijziging
Paragraaf 2.1	Stukje tekst over Wilgenbos en Wilgeneiland is aangepast.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016



Voorstel aan de gemeenteraad

Paragraaf 3.2.1, 3.2.3 en 3.2.4.	Toelichting op bestemmingen 'Bos', 'Natuur' en 'Recreatie' zijn tekstueel aangepast o.a. voor wat betreft de bouw mogelijkheden.
H4 beleid tabel en Bijlage 1 v/d toelichting	Tabel H4: Aangepast bestemming EHS-gebieden.
Paragraaf 5.1	Herschreven met aandacht voor externe werking.
Regels	
Artikel 1	Toegevoegd begrip: extensief dagrecreatief medegebruik
3.1, 6.1 en 10.1	Toegevoegd: behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de natuurgebieden eigen zijnde natuur (lijke) en landschappelijke waarden, in samenhang met de waterhuishouding
Artikel 3.1	Toegevoegd: <ul style="list-style-type: none"> - Extensief dagrecreatief medegebruik ipv dagrecreatie; - Kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen.
Artikel 3.2, 5.2 en 6.2	Bouwregels zijn nu zo omschreven dat uitsluitend gebouwen gebouwd mogen worden t.b.v. nutsvoorzieningen en binnen Bos (3.2) en Natuur (5.2) ook voor observatiehutten. Voor 'Recreatie' zijn alleen voor de bestaande gebouwen bouwregels opgenomen.
Artikel 5.1	Gewijzigd: extensief dagrecreatief medegebruik i.p.v. recreatief medegebruik.
Verbeelding	
Wilgenbos en Wilgeneiland	Bestemming gewijzigd van 'Bos' naar 'Natuur'
Recreatie	Bouwaanduiding verwijderd m.u.v. bestaande gebouwen: informatiecentrum De Trekvogel en natuurbelevingscentrum de Oostvaarders

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

Ambtshalve aanpassingen

De volgende ambtshalve aanpassingen worden voorgesteld.

	Wijzigingen
Regels	
Artikel 10.1 onder d	Aanleggelegenheid veranderd in aanlegsteiger/ligplaats. Aanleggelegenheid is een term die niet wordt gebruikt.
Artikel 3.4, 5.4, 6.4	Toegevoegd lid → het aanbrengen en/of veroorzaken van veranderingen in de ecologische waarden van het gebied als gevolg van het gebruik



Voorstel aan de gemeenteraad

	van de gronden.
Verbeelding	
Bestemming verkeer verblijfsgebied	Per abuis stond een weg niet als verkeer verblijfsgebied aangeduid op de verbeelding (in het Vaarsluisbos).
Bestemming verkeer	Per abuis stond een stuk van de weg ter hoogte vd sluis niet als 'Verkeer' op de verbeelding
Toelichting	
Bijlage 1	<ul style="list-style-type: none">- omgevingsplan Flevoland: tekst uitgebreid.- structuurplan Almere 2010: tekst toegevoegd.- Toegevoegd tekst over de verordening voor de fysieke leefomgeving en spelregels EHS.- Toegevoegd tekst nota kansenkaart vrijetijdseconomie Almere.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

3. Het bestemmingsplan digitaal vastleggen

Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichtingen die op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelden. Dit betekent onder andere dat het plan conform de verplichte standaarden is opgesteld.

Zoals de Wet ruimtelijke ordening verplicht stelt, zal het plan worden aangeboden aan de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Iedere versie van een plan heeft daarbij een uniek planidentificatienummer. Voor het onderhavige bestemmingsplan is dit nummer NL.IMRO.0034.BP2X3Z01-vg01

Daarnaast moet van het elektronisch document ook een papieren versie worden gemaakt (artikel 1.2.3 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening). Indien de inhoud van het elektronisch document aanleiding geeft tot een andere uitleg dan de papieren versie, dan is het elektronisch document beslissend. Het is daarom van belang dat uw raad het bestemmingsplan met het (juiste) unieke planidentificatienummer vaststelt. Verder moet bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden aangegeven welke ondergrond is gebruikt voor het maken van het plan (artikel 1.2.4 Besluit ruimtelijke ordening).

4. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 6.12 Wro, lid 1 (afdeling 6.4 grondexploitatie) stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van (onder meer) een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, indien het kostenverhaal niet op een andere wijze is verzekerd. Het moet gaan om een bouwplan, omdat de effectuering van het kostenverhaal op grond van het exploitatieplan altijd gekoppeld is aan de verlening van een omgevingsvergunning. In het bestemmingsplangebied vinden geen ontwikkelingen plaats die op grond van artikel 6.2.1 Bro leiden tot verplicht kostenverhaal. Het is niet noodzakelijk een exploitatieplan gelijktijdig met het bestemmingsplan vast te stellen.

5. Het vaststellingsbesluit eerder bekend maken



Voorstel aan de gemeenteraad

Indien een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan dan mag het besluit tot vaststelling pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. Dit biedt Gedeputeerde Staten (GS) en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) de mogelijkheid om eventueel een reactieve aanwijzing te geven aan de raad met betrekking tot de gewijzigde onderdelen van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan alleen eerder bekend worden gemaakt indien GS en IenM hiervoor toestemming hebben gegeven. Bij brief van 21 februari 2012 heeft IenM laten weten akkoord te gaan met eerdere publicatie indien er geen directe rijksbelangen aan de orde zijn. Bij het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen-De Vaart en Oostvaardersbos' zijn geen rijksbelangen aan de orde. Aangezien GS nog geen 'vooruitakkoord' heeft gegeven is het verzoek om eerdere bekendmaking ten aanzien van GS expliciet opgenomen in het vaststellingsbesluit van de raad. Als GS de bovengenoemde toestemming geven, kan het besluit tot vaststelling eerder bekend worden gemaakt. Hiermee kan de proceduretijd van het bestemmingsplan worden verkort.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De dag na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking en kunnen er omgevingsvergunningen worden verleend op basis van het bestemmingsplan. De besluiten treden echter nog niet in werking indien er een reactieve aanwijzing wordt ingediend door GS of een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners/organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

Vooroverlegreacties

In het kader van het ambtelijk vooroverleg is het plan toegezonden aan de vooroverlegpartners. De reacties zijn opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan.

Procedure en informatie aan bewoners

Het college heeft op 8 september 2015 besloten het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Na bekendmaking op 9 oktober 2015 heeft het plan vervolgens van 12 oktober tot en met 23 november 2015 (6 weken) ter inzage gelegen. Op 13 oktober 2015 is er een inloopavond gehouden waarbij medewerkers van de gemeente aanwezig waren om toelichting te geven en vragen te beantwoorden.

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

Het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan is opgenomen in de afdelingsbegroting van DSO/Ruimtelijke Ontwikkeling en Mobiliteit.

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Alternatieven zijn om het bestemmingsplan niet vast te stellen of ongewijzigd vast te stellen.

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld dan blijven de verouderde planologische regelingen voor de groenzone ten noordoosten van Almere gelden. Hierdoor kunnen er geen volledige leges meer in rekening worden gebracht voor vergunningen in dit gebied.

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

Daarnaast wordt er niet voldaan aan de wettelijke verplichting om bestemmingsplannen binnen 10 jaar te actualiseren.

Als het bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld, dan wordt deels niet tegemoet gekomen aan de zienswijzen. Ook de ambtshalve wijzigingen voor het verduidelijken van de regels van het bestemmingsplan worden dan niet doorgevoerd.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

Bijlagen

1. Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos'.
2. Bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos'.
3. Verbeelding.

Achterliggende stukken

1. Ontwerp bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' d.d. 8 september 2015
2. Collegevoorstel 'Bestemmingsplan Groenzone Noorderplassen –De Vaart en Oostvaardersbos' en besluit d.d. 19 januari 2016



Raadsbesluit

Onderwerp

Bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos'

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer RV-05/2016

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. In te stemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos', de zienswijzen ontvankelijk te verklaren en de zienswijzen gedeeltelijk over te nemen.
2. Het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.
3. Het bestemmingsplan 'Groenzone Noorderplassen–De Vaart en Oostvaardersbos', met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP2X3Z–vg01 conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen. De verbeelding (plankaart) heeft archiefnummer NL.IMRO.0034.BP2X3Z–vg01. Gebruikte ondergrond is de Grootchalige Basiskaart en Basis Registratie Kadaster van 17 oktober 2014.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening.
5. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan 6 weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) hiermee akkoord zijn.

Wijzigingen als bedoeld onder beslispunt 2:

Regels

Artikel 1. Begrippen

Het volgende begrip toegevoegd:

1.32 extensief dagrecreatief medegebruik

vormen van recreatief medegebruik gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen en fietsen, met de daar bijbehorende voorzieningen zoals een picknickplaats, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening.

Artikel 3.1 Bos

De volgende onderdelen toegevoegd:

Onder b. behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de natuurgebieden eigen zijnde natuur(lijke) en landschappelijke waarden, in samenhang met de waterhuishouding;

Onder e. extensief dagrecreatief medegebruik;

Onder f. kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen;

Artikel 3.2 (Bos) en 5.2 (Natuur)Bouwregels

Het volgende onderdeel opnemen:



Op de in lid 3.1/5.1 bedoelde gronden mogen ten behoeve van de bestemmingsomschrijving uitsluitend bouwwerken gebouwd ten behoeve van observatiehutten en nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met dien verstande dat de volgende maximale maten gelden:

- a. bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen: bouwhoogte maximaal 3 m, oppervlakte maximaal 25 m²;
- b. observatiehutten: bouwhoogte maximaal 3m, oppervlakte maximaal 20m²;

Artikel 3.4 (Bos), 5.4 (Natuur) en 6.4 (Recreatie) Specifieke gebruiksregels

Het volgende onderdeel toegevoegd:

Het is verboden de gronden te gebruiken voor:

het aanbrengen en/of veroorzaken van veranderingen in de ecologische waarden van het gebied als gevolg van het gebruik van de gronden.

Artikel 5.1 (Natuur)

Verwijderd: recreatief medegebruik

Toegevoegd: extensief recreatief medegebruik

Artikel 6.1 (Recreatie) en 10.1 (Water)

Toegevoegd:

behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de natuurgebieden eigen zijnde natuur(lijke) en landschappelijke waarden, in samenhang met de waterhuishouding;

Artikel 6.2 (Recreatie)

Het volgende onderdeel opnemen:

Op de in lid 6.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten behoeve van de bestemmingsomschrijving bouwwerken gebouwd, met dien verstande dat:

ten aanzien van gebouwen geldt dat:

- a. uitsluitend binnen het bouwvlak;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte' (m) de voorgeschreven maximale bouwhoogte in acht dient te worden genomen;
- c. voor gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen de volgende regels gelden: bouwhoogte maximaal 3 m, oppervlakte maximaal 25 m²;

Artikel 10.1 (Water)

Verwijderd: aanleggelegenheid

Toegevoegd: aanlegsteiger/ligplaats

Verbeelding

Wilgenbos en Wilgeneiland

Bestemming gewijzigd van 'Bos' in 'Natuur'.

Recreatie

Bouwaanduidingen verwijderd en aanduiding horeca verwijderd.

Verkeer

Een weg toegevoegd, ter hoogte van de sluis.

Verkeer verblijfsgebied

Een weg toegevoegd (Hangbrugweg).



Almere, 25 februari 2016

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim

De voorzitter,

F.M. Weerwind

Gemeente Almere

