

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)



Datum	25 juli 2023	Bijlage(n)		Kenmerk	OVA-202277359/
Informatie	[redacted]		Tel. 14 050		
E-mail	[redacted]@groningen.nl			Zaak-ID	
Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning				

Geachte [redacted],

U heeft op 25 oktober 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van het testveld zonnepark. De aanvraag gaat over Roodehaan, Kadastrale gemeente Noorddijk, sectie G, perceelnummer 2607. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202277359.

Wij hebben besloten de vergunning te **verlenen**. Het besluit inclusief de motivering hebben wij als bijlage toegevoegd.

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

#### *Wet natuurbescherming*

Wij willen u wijzen op de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten wilde planten en dieren op uw terrein/in de gebouwen waar de werkzaamheden gaan plaatsvinden en de daaruit voortvloeiende (zorg)plicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Voor nadere informatie over soortbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming en wat u hiervoor in relatie tot uw initiatief kunt doen, willen wij u verwijzen naar de officiële soorten documenten Wet natuurbescherming, vastgesteld door de provincies. Zie de volgende link: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/?nowprocket=1>

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met [redacted] van de afdeling VTG, telefoon 14 050 en e-mail [redacted]@groningen.nl.

#### **Bijlagen**

- Besluit omgevingsvergunning inclusief motivering.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,

Volgvel 1

namens deze,



teamleider VTH

Definitief

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:



### Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 25 oktober 2022 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van het testveld zonnepark. De aanvraag betreft Roodehaan, Kadastrale gemeente Noorddijk, sectie G, perceelnummer 2607 en is aangevraagd door Solarfields Projecten BV. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202277359.

### **Verlenen omgevingsvergunning**

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1a, 2.1.1c, 2.12.1a 3 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteiten waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die tijdelijk aan u worden verleend **tot en met 25 juli 2053 (voor de duur van dertig jaar)**, zijn:

1. Bouwactiviteit art. 2.1 lid 1 onder a Wabo
2. Strijdig gebruik art. 2.1 lid 1 onder c Wabo

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteiten de afzonderlijke motivering aan.

### **Tijdelijk**

De volgende activiteiten zijn tijdelijk verleend **tot en met 25 juli 2053 (voor de duur van dertig jaar)**.

### **Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is één zienswijzen naar voren gebracht.

### **Zienswijze**

Met betrekking tot onze reactie op de ingebrachte zienswijzen verwijzen wij u naar de bijlage 'zienswijzennota'.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

De gemeenteraad heeft categorieën van gevallen aangewezen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Dit project valt in categorie *S. Duurzame energie*:

Projecten ten behoeve van duurzame energievoorzieningen binnen en buiten de bebouwde kom, met uitzondering van windturbines en biogasinstallaties.

Een verklaring van geen bedenkingen van de raad is dus niet vereist.

### **Inwerkingtreding en rechtsbescherming**

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de publicatiedatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Omgevingsvergunning>.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

### **Bijlagen**

- bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202277359 ;
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;

Datum: 25 juli 2023

Nummer: 202277359

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,  
namens deze,



teamleider VTH

**Bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier OVA 202277359**

<b>Bestandsnaam</b>	<b>Datum aanmaak</b>
7346383_1666624302564_221021_SJR_200749_LandschappelijkeInpassingRoodehaan Testveld.pdf	25-10-2022
7346383_1666624303012_watertoets.pdf	25-10-2022
7346383_1666624408138_NLD0117DEV20010B_Solar_Eco_Plus_Layout ENG.pdf	25-10-2022
7346383_1666701728070_papierenformulier.pdf	25-10-2022
7346383_1666701728084_publiceerbareaanvraag.pdf	25-10-2022
7346383_1679669853241_Planschade testveld roodehaan.pdf	24-03-2023
7346383_1680008868801_AERIUS_projectberekening_20230328122111_GebruiktestveldRcWPbudFzvS2.pdf	28-03-2023
7346383_1680008868862_AERIUS_projectberekening_20230328122138_BouwtestveldS3Z9qEvqBHtD.pdf	28-03-2023
7346383_1680008868884_Quickscan_Wnb_testveld_zonnepark_Roodehaan_Groningen_P200749_2023.pdf	28-03-2023
7346383_1680008868954_Stikstofberekening_Testveld_Roodehaan.pdf	28-03-2023
7346383_1680009117957_Ruimtelijke_Onderbouwing_Proefopstelling_Roodehaan_2023.pdf	28-03-2023
planschadeovereenkomst ova 202277359.pdf	19-04-2023

### **Motivering omgevingsvergunning**

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 19 april 2023. De aanvraag betreft voor het realiseren van het testveld zonnepark en is aangevraagd door Solarfields Projecten. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202277359.

#### *Activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)*

Gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo) verleend **tot en met 25 juli 2053** (voor de duur van dertig jaar).

#### *Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)*

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend **tot en met 25 juli 2053** (voor de duur van dertig jaar).

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202277359
2. voorwaarden
3. afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied.

#### *Activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)*

Bouwen van een bouwwerk

In artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo staat dat u in het bezit moet zijn van een vergunning wanneer u een bouwwerk wilt gaan bouwen. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10 lid 1 van de Wabo. Hieronder geven wij het resultaat van de toetsing aan.

##### a. Bouwbesluit

Het is aannemelijk dat uw project voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit als u zich houdt aan de voorwaarden van deze vergunning.

##### b. Bouwverordening

Het is aannemelijk dat uw project voldoet aan de in de Bouwverordening opgenomen voorschriften.

##### c. Bestemmingsplan

Uw project hebben wij getoetst aan de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Het perceel heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Wij hebben vastgesteld dat uw project niet voldoet aan de regels van het bestemmingsplan Buitengebied.

De aanvraag past niet in de regels van het geldende bestemmingsplan Buitengebied, omdat binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' het niet is toegestaan om een testveld zonnepark te realiseren.

##### d. Redelijke eisen van welstand



Uw verzoek is niet getoetst aan redelijke eisen van welstand, omdat het een tijdelijke omgevingsvergunning betreft (tijdsduur 30 jaar).

*Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)*

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in de bestemmingsplannen Buitengebied, Facetherziening Parkeren en Herziening Bestemmingsregels Wonen 2, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De locatie van het plangebied valt onder het bestemmingsplan Buitengebied en heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Uit artikel 5.1 van het bestemmingsplan Buitengebied (bestemmingsomschrijving) blijkt dat gronden die zijn gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' niet zijn bedoeld voor het opwekken van duurzame energie. Het bestemmingsplan Buitengebied geeft geen mogelijkheid om met een binnenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo) medewerking te verlenen aan de realisatie van testveld zonnepark. Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

*Provinciale regelgeving*

Uit artikel 2.42.1 lid 1 van de Provinciale Omgevingsverordening van provincie Groningen volgt dat de gemeenteraad in een bestemmingsplan geen regels mag opnemen over de plaatsing van zonneparken. Op grond van artikel 2.42.1 lid 2 sub b van de Provinciale Omgevingsverordening blijkt dat met een omgevingsvergunning een zonnepark kan worden gerealiseerd indien het plangebied aansluit aan het bestaand stedelijk gebied en het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, de omvang kleiner is dan 10.000m<sup>2</sup> en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

**Afweging**

Op 25 oktober 2022 is door Solar Fields Projecten de aanvraag voor het testveld zonnepark ingediend. Het plangebied van de testveld zonnepark grenst aan bestaand stedelijk gebied en is ruimtelijk ondergeschikt aan het aangrenzende bestaand gebied. Daarnaast is de omvang van de testveld zonnepark kleiner dan 10.000m<sup>2</sup> en is het initiatief beoordeeld door een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

Met provincie Groningen is afgestemd dat voor het testveld zonnepark geen aanvullende maatwerkmethode hoeft worden doorlopen. Het voorgenomen zonneveld ligt op een door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale gebiedsvisie aangewezen locatie, waarbij de maatwerkmethode is toegepast bij de ontwikkeling van Roodehaan II en III, waarbij het plangebied valt onder de begrenzing van Roodehaan IIA. Het in de maatwerkmethode getoetste landschappelijk raamwerk wordt door deze ontwikkeling niet aangetast.

Het initiatief is door ons op 12 januari 2023 negatief beoordeeld met het volgende advies:

*Op de beoordeling van de aanvraag voor een omgevingsvergunning is op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Doordat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is op de aanvraag voor de realisatie van het testveld zonnepark heeft Solar Fields Projecten een ruimtelijke onderbouwing (Ruimtelijke Onderbouwing Proefopstelling zonnepark Roodehaan d.d. 19*

*oktober 2019) aangeleverd. In de ruimtelijke onderbouwing komen veel aspecten aan bod. De ruimtelijke onderbouwing is niet volledig, omdat de zes criteria waaraan projecten die afwijken van bestemmingsplannen worden getoetst ontbreken.*

*Dit zijn het straat- en bebouwingsbeeld (of in dit geval landschapsbeeld), de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de woonsituatie van omwonenden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Onduidelijk is waar omwonenden wonen, dit blijkt ook niet uit de situatietekening. In het dossier wordt erg vaak verwezen naar een eerdere vergunningprocedure. Deze aanvraag moet echter los van die eerdere procedure te begrijpen zijn en compleet zijn. Uit diverse mails in het dossier lijkt het zo te zijn dat er geen nieuwe maatwerkmethode hoeft te worden gevoerd. Deze redenering graag explicieter opnemen in de ruimtelijke onderbouwing in paragraaf 3.3.2. Waarom valt dit testveld onder de eerder doorlopen maatwerkmethode? Neem dan ook de relevante tekeningen daarvan op. Als de maatwerkmethode wel gevolgd moet worden dat graag ook ingaan op de historisch gegroeide landschapsstructuur en dergelijke.*

*Daarnaast blijkt dat paragraaf 2.2.3 een zin bevat die nog niet volledig is. Deze zin graag compleet maken. Nu is het niet duidelijk welke bebouwing hier bedoeld wordt. Uit de situatietekening blijkt namelijk niet dat er bebouwing komt.*

*Verder verwijst paragraaf 2.2.7 voor de gevoerde communicatie en participatie naar de eerdere planvorming voor fase 2 en 3. Graag inzichtelijk maken hoe dit is verlopen, wat de opmerkingen waren van omwonenden en wat daarmee gedaan is.*

Door Solar Fields Projecten is op 28 maart 2023 een aangepaste ruimtelijke onderbouwing aangeleverd (Ruimtelijke\_Onderbouwing\_Proefopstelling\_Roodehaan\_2023.pdf). De hierboven genoemde punten zijn door Solar Fields Projecten aangepast en of toegevoegd.

Uit de aangepaste ruimtelijke onderbouwing volgt dat het project ruimtelijk aanvaardbaar is.



VOORWAARDEN bij dossier: 202277359

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

**Voorwaarden voor start van de bouw**

- De start van de activiteiten op de bouwplaats dient tenminste 2 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via [REDACTED]@ groningen.nl.
- Einde van de activiteiten op de bouwplaats dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld via [REDACTED]@ groningen.nl.

Alle hieronder genoemde gegevens dienen minimaal drie weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel van de bouw te worden ingediend via het omgevingsloket:

- Bij de toetsing op de bouwkundige aspecten volgens het bouwbesluit is uitgegaan van een uitvoering van in Nederland gangbare bouwwijzen, materialen en materiaaleigenschappen. Indien in afwijking hiervan wordt gebouwd moeten hiervan de nodige berekeningen en/of tekeningen worden ingediend ter toetsing. Deze kunt u sturen via het omgevingsloket.
- Voordat er met activiteiten op de bouwplaats wordt gestart dient er een door de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving **goedgekeurd Veiligheidsplan** aanwezig te zijn. Hiertoe moet bijgaand formulier 'Veiligheidsplan' in worden gevuld en ingediend. Deze kunt u indienen via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

**Watervergunning**

- Als blijkt dat bij de inrichting van de proeflocatie binnen 5 meter vanaf de hoofdwatergang bouwwerken worden geplaatst dient u daarvoor een watervergunning aan te vragen bij de Hunze en Aa's.

### **Bijlage I: Zienswijzennota**

Behorend bij omgevingsvergunning voor het realiseren van het testveld zonnepark, bekend onder nummer 202277359.

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor het realiseren van het testveld zonnepark heeft ter inzage gelegen van 10 mei 2023 tot en met 21 juni 2023. Tegen dit ontwerpbesluit is een zienswijze ingediend door waterschap Hunze en Aa's.

Hieronder hebben we de inhoud van de zienswijze samengevat en van een reactie voorzien.

#### **Zienswijze waterschap Hunze en Aa's**

In de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing (paragraaf 4.5) is aangegeven dat er in het plangebied schouwsloten voorkomen. Echter ligt aan de westzijde van het perceel een hoofdwatgang van Waterschap Hunze en Aa's. Bij de inrichting van de proeflocatie moet er rekening mee gehouden worden dat er vanaf de insteek van deze hoofdwatgang een vrije ruimte van 5 meter breedte van toepassing is. Wanneer er binnen deze 5 meterzone bouwwerken worden geplaatst dan is daarvoor een watervergunning van waterschap Hunze en Aa's vereist.

#### **Reactie zienswijze**

Wij hebben besloten om de zienswijze van waterschap Hunze en Aa's op te nemen in de voorwaarden van de omgevingsvergunning.