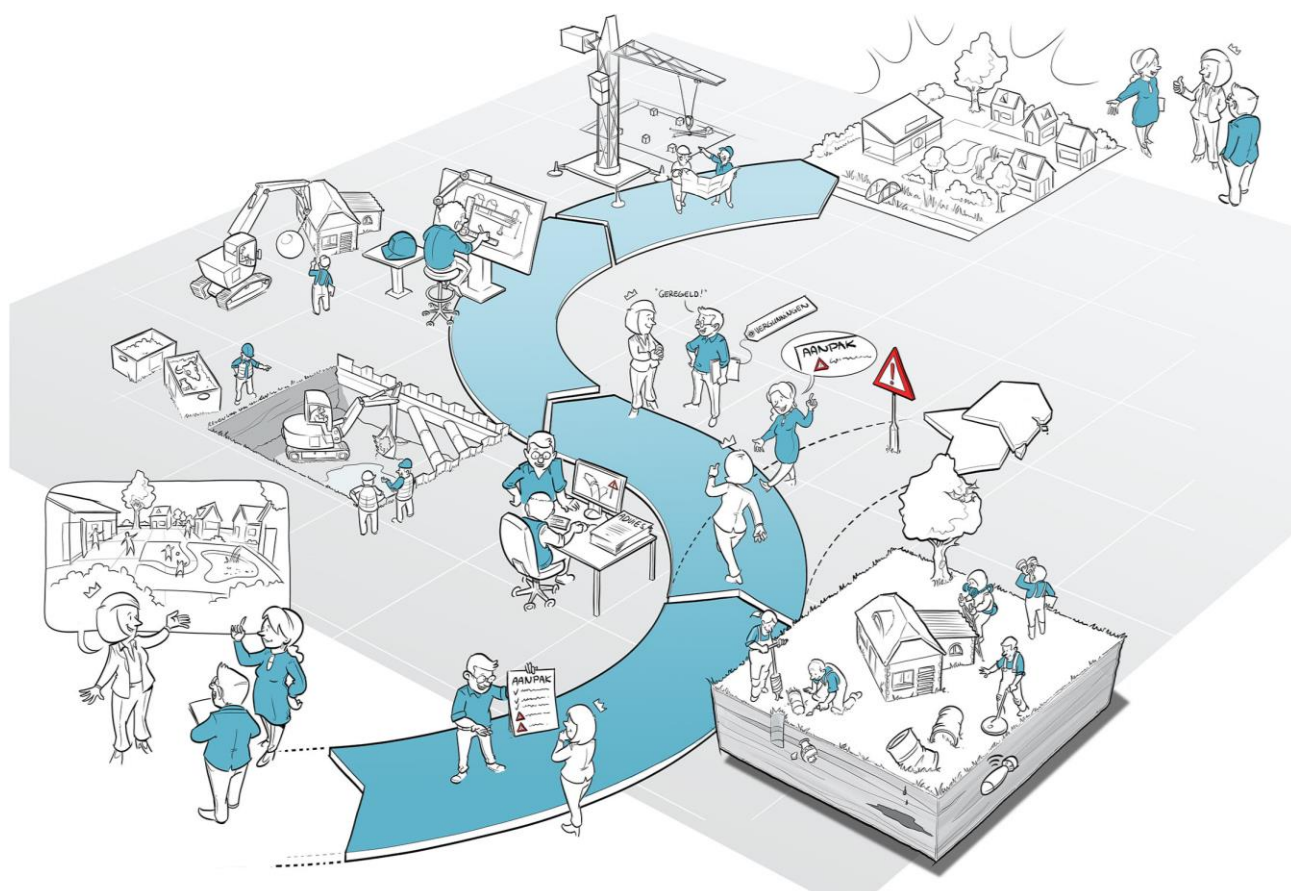


Notitie Luchtkwaliteit
Engelberterweg 96, Engelbert





De Helleborus
Dhr. C. Honijk
Noordeinde 271
2771 WN Boskoop

Noordwijk, 14 september 2023

Locatie : Engelberterweg 96, Engelbert
Kenmerk : A4579-07/BSZ/not1_v1
Auteur : Dhr. ing. B. Szarszewski
Vrijgave : L.S. van der Vliet MSc
Email : lvdvliet@idders.nl
Telefoon : 06 – 26827401
Betreft : Notitie Luchtkwaliteit

Geachte heer Honijk,

Hierbij hebben wij het genoegen u de notitie te presenteren voor de ontwikkeling van het gebied aan de Engelberterweg 96 te Engelbert.

In een vroeg stadium wilt u rekening houden met het aspect luchtkwaliteit.

Wij hebben op basis van openbare stukken (bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen etc.) een inventarisatie gemaakt van de omliggende verleende rechten. Deze zijn zowel in tabelvorm als in een verbeelding weergegeven.

Wij hopen u met deze notitie voldoende te hebben geïnformeerd en behulpzaam te zijn geweest bij uw planontwikkeling.

Met vriendelijke groet,
IDDS Ruimte & Ontwikkeling

Dhr. ing. B. Szarszewski
(adviseur)

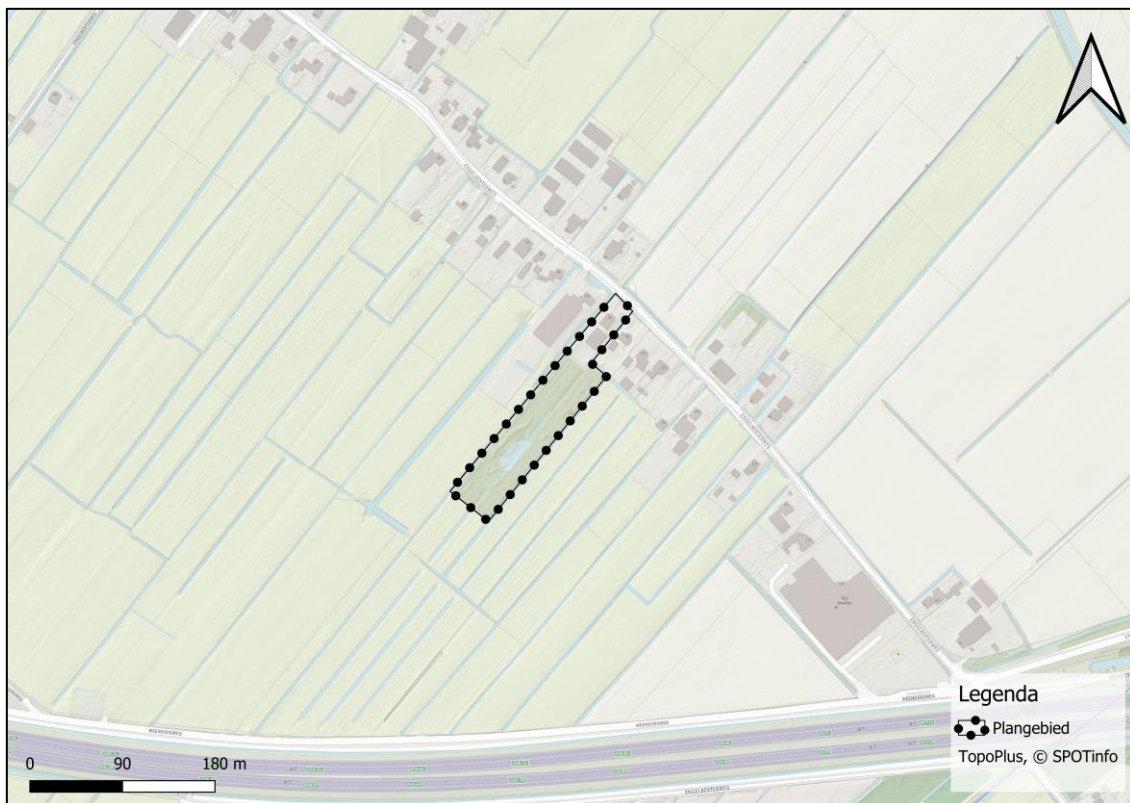
Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Wetgeving	5
2.1	Wettelijk kader.....	5
3.	Beoordeling planvoornemen	7
3.1	Huidige luchtkwaliteit ter plaatse.....	7
3.2	Toekomstige situatie	9
4.	Conclusie en aanbeveling	12

1. Inleiding

De initiatiefnemer heeft het voornemen om het gebied gelegen aan de Engelberterweg 96 te Engelbert te herontwikkelen. Deze ontwikkeling omvat de realisatie van 12 accommodaties in de vorm van tenten, een minicamping kleiner dan één hectare. Het plangebied bevindt zich buiten de bebouwde kom van de gemeente Groningen en ligt zo in het buitengebied van Engelbert.

Het huidige bestemmingsplan 'Lintdorpen en Ruischerbrug', vastgesteld op 26 juni 2013, omvat de bestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' in het plangebied. De beoogde bestemmingswijziging, heeft als doel de bestemming 'Agrarisch' te veranderen naar 'Recreatie - Kampeerterrein', 'Wonen - 3' en 'Tuin'. Echter, tijdens deze aanvraag wordt ook een tijdelijke omgevingsvergunning aangevraagd om het proces tijdelijk ingang te zetten. Als gevolg van de voorgestelde wijziging is het noodzakelijk om de luchtkwaliteit in kaart te brengen. Deze notitie voorziet daarin.



Figuur 1: Globale afbakening plangebied

2. Wetgeving

2.1 Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer gewijzigd. Aan hoofdstuk 5 is een titel toegevoegd: titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Het doel van de wet is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Daartoe zijn in de wet grenswaarden voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}) opgenomen. Dit zijn in ons land de meest kritische luchtverontreinigende componenten met de hoogste kans op overschrijdingen van de grenswaarden. De normen zijn op basis van gezondheidskundige aspecten bepaald, maar ook onder de norm kunnen gezondheidseffecten optreden, zij het vooral bij mensen die er gevoelig voor zijn, zoals kinderen en ouderen. Bij concentraties onder de 40 µg/m³ neemt de kans op effecten wel geleidelijk af, al is voor fijnstof geen gezondheidskundige grenswaarde vast te stellen. In onderstaande tabel staan de grenswaarden zoals vermeld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer weergegeven.

Tabel 1: Grenswaarden NO₂ en PM₁₀ overeenkomstig bijlage 2 Wet milieubeheer

Stof	Concentratie [µg/m ³]	Omschrijving
NO₂ <i>Stikstofdioxide</i>	40	Jaargemiddelde concentratie
	200	Uurgemiddelde waarde die max. 18 keer per jaar mag worden overschreden
PM₁₀ <i>Fijnstof</i>	40	Jaargemiddelde concentratie
	50	24-uursgemiddelde waarde die max. 35 keer per jaar mag worden overschreden
PM_{2,5} <i>Fijnstof</i>	25	Jaargemiddelde concentratie

Ter correctie van natuurlijk in de lucht voorkomend fijnstof mag een aantal dagen in mindering gebracht worden bij de toetsing van de daggemiddelde grenswaarde: de zogenaamde zeezoutcorrectie. Dit houdt in dat in het geval van overschrijding van de 24-uursgemiddelde grenswaarde van PM₁₀ gecorrigeerd mag worden met een vastgesteld aantal dagen. Het RIVM heeft dit aantal per provincie vastgesteld, vanzelfsprekend mogen voor de kustprovincies meer dagen in mindering worden gebracht dan voor verder inlandse provincies.

Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK)

Om de luchtkwaliteit te monitoren en te verbeteren in Nederland is in 2009 het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht geworden. De NSL-monitoring fungeert als centraal punt waarop overheden de benodigde gegevens voor verkeer, veehouderijen en voortgangsformulieren kunnen inzien, doorrekenen en bijwerken. Vanaf 1 januari 2023 is de NSL-monitoring vervangen door een nieuw systeem het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

Het doel van het instrument is het bewaken van de kwaliteit van de buitenlucht en het tijdig signaleren van een overschrijding van de omgevingswaarden.

AMvB en ministeriële regelingen niet in betekenende mate

De Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteit, maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. De AMvB en Regeling “Niet in betekenende mate” bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als ‘in betekenende mate’ moet worden beschouwd. De AMvB is gelijktijdig met het NSL in werking getreden. Er mag rekening worden gehouden met een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarde (= 1,2 µg/m³ voor zowel stikstofdioxide en fijnstof). NIBM-projecten kunnen, juridisch gezien, zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet wel worden bekeken of het realiseren van het plan met betrekking tot de luchtkwaliteit op die locatie gewenst is. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan de luchtverontreiniging een rol. Ook de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen voor luchtverontreiniging kan daarbij worden afgewogen. Hierbij gaat het niet alleen om de toekomstige gebruikers van de locatie, maar ook om de personen in de omgeving daarvan.

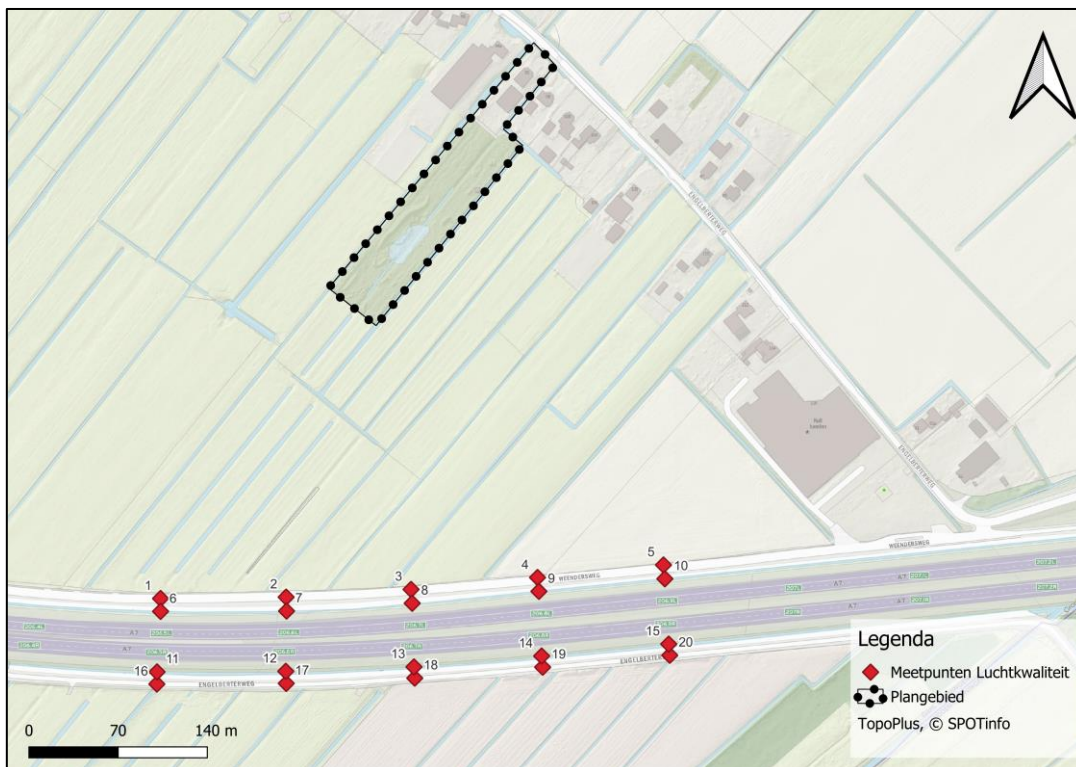
3. Beoordeling planvoornemen

In bijlage 3A van de Regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met netto maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg (of netto maximaal 3.000 woningen aan twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op grond hiervan kan gesteld worden dat de voorgenomen planontwikkeling, met de realisatie van 12 accommodaties in de vorm van tenten, niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.1 Huidige luchtkwaliteit ter plaatse

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn tevens de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald ter plaatse van het plangebied. Deze worden getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de CIMLK-monitoringstool waarin deze achtergrondconcentraties langs de belangrijkste wegen zijn bepaald. In de volgende figuur zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ weergegeven ter hoogte van het plangebied voor het peiljaar 2022 (gekozen zijn de dichtstbij gelegen toetspunten, liggend parallel aan de snelweg A7 op de Weendersweg en de Evertsweg)



Figuur 2: Overzicht meetpunten luchtkwaliteit

Tabel 2: Overzicht concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ in peiljaar 2022

Meetpunt nummer (Figuur 2)	NO ₂ in µg/m ³ (Achtergrond concentratie)	PM ₁₀ Overschrijdings-dagen	PM ₁₀ in µg/m ³ (Achtergrond concentratie)	PM _{2,5} in µg/m ³ (Achtergrond concentratie)
1	7,449	6	12,692	6,296
2	7,449	6	12,692	6,296
3	7,449	6	12,692	6,296
4	7,449	6	12,692	6,296
5	7,449	6	12,692	6,296
6	7,449	6	12,692	6,296
7	7,449	6	12,692	6,296
8	7,449	6	12,692	6,296
9	7,449	6	12,692	6,296
10	7,449	6	12,692	6,296
11	7,449	6	12,692	6,296
12	7,449	6	12,692	6,296
13	7,449	6	12,692	6,296
14	7,449	6	12,692	6,296
15	7,449	6	12,692	6,296
16	7,449	6	12,692	6,296
17	7,449	6	12,692	6,296
18	7,449	6	12,692	6,296
19	7,449	6	12,692	6,296
20	7,449	6	12,692	6,296

Uit bovenstaand figuur blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ langs de gemonitorde wegen ter hoogte van het plangebied voor de voornoemde stoffen respectievelijk maximaal 7,449 en 12,692 µg/m³ is. De jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ wordt niet overschreden. Eenzelfde geldt voor de grenswaarde van 25 µg/m³ voor PM_{2,5}. Deze is in het plangebied maximaal 6,296 µg/m³. De daggemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ van 50 µg/m³ mag overeenkomstig de Wet milieubeheer maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. In de nabijheid van het plangebied komen maximaal 6 overschrijdingsdagen voor. In onderstaande tabel zijn deze bevindingen kort opgesomd.

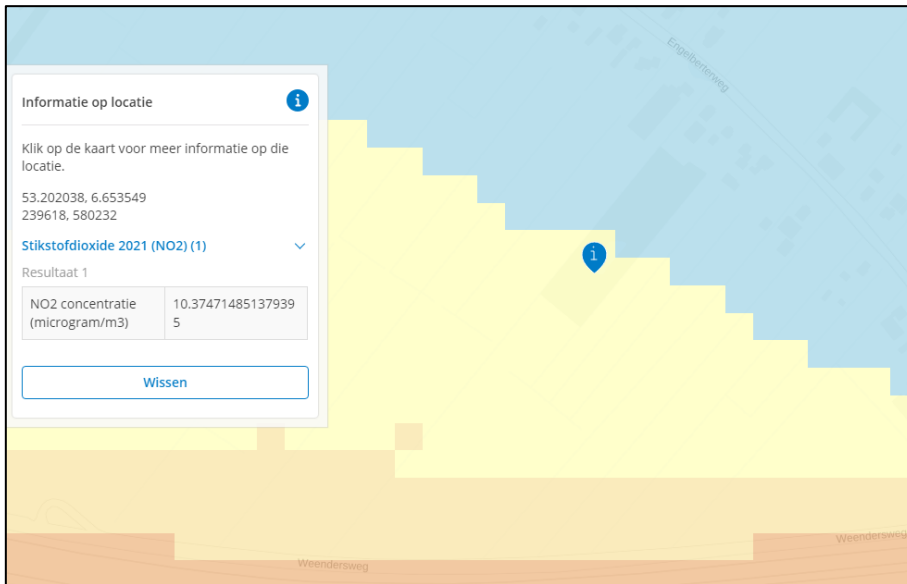
Tabel 1: Toetsing achtergrondwaarden en grenswaarden NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀

Stof	Maximale achtergrondwaarde in de CIMLK monitoringstool [µg/m ³]	Jaargemiddelde grenswaarde conform de Wet milieubeheer [µg/m ³]
NO ₂	7,449	40
PM ₁₀	12,692	40
PM _{2,5}	6,296	25

De maximale grenswaarden worden bij lange na niet gehaald. Bovendien is de trend dat in de toekomst de emissies en daarmee gepaard gaande achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten. De realisatie van het boogde recreatiecamping is op basis van de CIMLK-monitoringstool niet strijdig met de luchtkwaliteit.

Binnen het kader van een adequaat onderzoek is aanvullend een analyse verricht met behulp van de Atlas Leefomgeving (opgesteld door o.a. ministerie I&M en RIVM) om de luchtkwaliteit

op de locatie van het betreffende plangebied te beoordelen. Uit de onderstaande figuur blijkt dat de concentratie NO₂ ter plaatse van het plangebied circa 10,4 µg/m³ is, dus ruim onder 40 µg/m³.



Figuur 3: Concentratie stikstofdioxide 2020 ter plaatse van het plangebied (bron: Atlas Leefomgeving)

3.2 Toekomstige situatie

Het planvoornemen bestaat uit de realisatie van een minicamping waarbij 12 accommodaties in de vorm van tenten worden geplaatst. In elke tent kunnen maximaal vier gasten verblijven. De toevoeging van dit recreatie camping kan van invloed zijn op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Meerdere aspecten zijn relevant die de luchtkwaliteit in de omgeving kunnen beïnvloeden, zoals de verkeersbewegingen.

Om te analyseren of het planvoornemen van invloed is op de luchtkwaliteit, is het nodig om het aantal te verwachten verkeersbewegingen te bepalen. Deze toekomstige verkeersbewegingen zijn onderdeel van de gebruiksfase die worstcase in het rekenjaar 2024 in gebruik wordt genomen.

Het planvoornemen bestaat concreet uit 12 standplaatsen op het kampeerterrein. Om het planvoornemen te toetsen is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren – Van parkeercijfers naar parkeernormen' (december 2018). Op basis van de omgevingsadressendichtheid van 100 adressen voor de buurt Engelbert wordt uitgegaan van een niet stedelijk gebied. Gezien de ligging in agrarisch gebied, met weinig woningen wordt uitgegaan van een buitengebied. Onderstaande tabel weergeeft de verkeergegevens als gevolg van het planvoornemen.

Tabel 3: Verkeersgegevens voor NIBM-tool

Onderdeel	Aantal	Norm	Invoer in AERIUS
Camping (kampeerterrein)	12	0,4 verkeersbewegingen per dag	4,8 verkeersbewegingen per dag

Totaal	-	-	5 verkeersbewegingen per dag
Verdeling route	-	-	100% naar de A7

Op basis van de inschatting van de initiatiefnemer is vastgesteld dat per standplaats één auto kan worden gerekend die een huurder van de accommodatie meebrengt. Daarnaast worden in het meest ongunstige geval drie auto's voor bezoekers verwacht. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de norm van de verkeersgeneratie volgens de CROW-normen lager uitvalt. Daarom is besloten om de worstcase inschatting van de initiatiefnemer te hanteren, waarbij een volledig bezet campingterrein naar verwachting 15 auto's zal genereren. Dit resulteert in een geschat aantal van 30 verkeersbewegingen per dag in een worstcasescenario.

Worst-case berekening 2024

Met behulp van de NIBM-tool kan het gevolg van het planvoornemen op de luchtkwaliteit worden berekend. Om het aandeel vrachtverkeer te bepalen is gebruik gemaakt van data van de CIMLK, weergegeven in onderstaand figuur. Vanuit de CIMLK wordt een totale verkeersintensiteit geconstateerd van 19.801 verkeersbewegingen (licht, middelzwaar en zwaar verkeer) op de A7 ter hoogte van de meetpunten. De CIMLK geeft aan dat 18 verkeersbewegingen van dit verkeer middelzwaar en zwaar verkeer is. Hieruit blijkt dat $(30 / 19.801 * 100 =) 0,15\%$ vrachtverkeer is. Worstcase is 1,0% vrachtverkeer aangehouden.

De breedte van de weg wordt geschat door middel van openbare bronnen op 5 meter. Op basis van bijlage 1 van 'Toelichting NIBM-tool: inschatting of kleine verkeerstoenames NIBM zijn' met kenmerk: *Handleiding NIBM-tool 01-04-2020.doc* wordt uitgegaan van een worst-case afstand van 10 meter tussen de woningen en de wegrand. De afstand tot de wegas wordt op 12,5 meter (10 meter worst-case afstand plus de helft van de 5 meter breedte).

Tabel 4: Input NIBM-tool

Input	
Jaar van planrealisatie	2024
Aantal verkeersbewegingen	30 verkeersbewegingen
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Breedte ontsluitingsweg	5 m
Afstand rekenpunt tot wegrand	10 m
Afstand rekenpunt tot wegas	12,5 m

Na het invullen van de input in de NIBM-tool wordt geconcludeerd dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate is. Dit is te zien in onderstaande uitsnede van de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		30
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4: Uitsnede NIBM-tool 2023, berekening jaar 2024

Wanneer voor dit plan de NIBM-tool wordt gebruikt licht de kleur groen op. De conclusie is dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is. Dat betekent dat er geen nader onderzoek nodig is.



4. Conclusie en aanbeveling

Als gevolg van de gebiedsontwikkeling is geen onderzoek nodig naar de luchtkwaliteit van het plangebied bij de volledige realisatie van het plan in 2024. Ook op basis van Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) wordt geconcludeerd dat de grenswaarde lang niet worden behaald.