

# Integraal Advies

MILIEUDIENST NOORD-WEST UTRECHT

---

Breukelen, 29 maart 2012

Contactpersoon gemeente : Sylvia Lutters

Contactpersoon Milieudienst : Katrien Kouwenberg

Plan : Bestemmingsplan Loenen Dorp

Deeladviseurs : Bodem: Jan Hijzelendoorn

Geluid/lucht: Michiel Smits

Externe veiligheid: Christiaan Roodhart

Bedrijven agrarisch: Jon Pronk

Bedrijven industrieel: Henk Barneveld

Energie: Remco Spoelstra

Flora en Fauna: Marcel Scholten

Bijlagen :

---

## Bestemmingsplanparagraaf Loenen Dorp

### ***Bodem***

#### **Kader**

##### *Hoofddijnen bodembeleid*

Bij het opstellen van een bestemmingsplan gaat het om de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van de bodem en, als bodemverontreiniging aanwezig is, hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor mens en milieu. Nieuwe bodemverontreiniging moet worden voorkomen en als er toch bodemverontreiniging is ontstaan, moet deze direct te worden opgeruimd. Bij verontreinigingen die voor 1987 ontstaan zijn (zogenaamde erfenisgevallen) zal bij de sanering, naast de milieuhygiënische aspecten, ook naar de kosteneffectiviteit van de saneringsmaatregelen worden gekeken. Uitgangspunt voor erfenisgevallen die zich in het grondwater manifesteren is dat deze beheersbaar zijn en blijven. Bij bodemsaneringen wordt de vereiste terugsaneerwaarde bepaald door de bodemfunctieklasse. Deze is af te leiden van de Bodemfunctieklassenkaart en het vigerende bestemmingsplan.

##### *Bodemkwaliteit in relatie tot bestemmingsplannen*

##### Conserverende bestemmingsplannen

Als er geen sprake is van ontwikkelingen of als er sprake is van ontwikkelingen die niet in het bestemmingsplan worden meegenomen, is het niet noodzakelijk om de bodemkwaliteit binnen het gehele plangebied vast te stellen, maar kan volstaan worden met een conclusie over de algehele bodemkwaliteit op basis van een inventarisatie van reeds uitgevoerde bodemonderzoeken, bekende (voormalige) bodembedreigende activiteiten en geregistreerde gevallen van (vermoedelijk) ernstige bodemverontreiniging.

##### *Bouwen en slopen*

##### Omgevingsvergunning voor het bouwen

De Woningwet is het wettelijke instrument voor een gemeente om te regelen dat bouwwerken alleen gebouwd worden op grond die daarvoor milieuhygiënisch geschikt is. De eisen die aan een bodemonderzoek ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen gesteld worden, zijn o.a. geregeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en in de gemeentelijke bouwverordening. Bij een omgevingsvergunning voor het bouwen kan alleen een bodemonderzoek worden geëist als het gaat om een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en dat contact maakt met de grond. Een bodemonderzoek wordt altijd voorafgegaan door een (historisch) vooronderzoek, uitgevoerd conform de NEN 5725, waarbij vastgesteld wordt wat er bekend is over het voormalige en het huidige bodemgebruik en welke bodemkwaliteit bekend is of verwacht mag worden. Op grond hiervan wordt o.a. vastgesteld wat de onderzoekshypothese is en

hoe het onderzoek uitgevoerd moet worden.

#### Omgevingsvergunning voor het slopen

Om een omgevingsvergunning voor het slopen te kunnen krijgen, moet er voorafgaande aan de sloop van een bouwwerk altijd een asbestinventarisatie plaats te vinden. Als asbest op, in of aan het bouwwerk wordt aangetroffen, moet dit door een erkend asbestsaneringsbedrijf verwijderd worden. Bij een bodemonderzoek wordt tegenwoordig altijd visueel aandacht besteed aan de aanwezigheid van asbest in de bodem. Pas als voor het te bebouwen terrein een "asbest-vrij"-verklaring is afgegeven en het terrein ook verder vrij is van afval en andere ongewenste materialen, kan met de daadwerkelijke bouw worden begonnen.

In de gemeentelijke bouwverordening staat dat een bodemonderzoek bij bouwen waar ook gesloopt gaat worden, na de sloop uitgevoerd moet worden. De strekking hiervan is het tegengaan dat een bodemonderzoek plaatsvindt voordat de bestaande bebouwing wordt gesloopt en eventueel ten gevolge van deze werkzaamheden een bodemverontreiniging optreedt die dan niet wordt gesignaleerd (bijvoorbeeld als gevolg van de aanwezigheid van asbest of dakteer). Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de vergunningsaanvraag. Daarom behoort dit onderzoek tot de bescheiden die ook later kunnen worden ingediend. Dit tijdstip kan in een voorwaarde bij de bouwvergunning worden vastgelegd op basis van het bepaalde in artikel 56 van de Woningwet, op voorwaarde dat het college van burgemeester en wethouders instemt met deze latere indiening.

#### *Besluit bodemkwaliteit*

Het Besluit bodemkwaliteit is sinds 1 juli 2008 volledig van kracht en vormt het nieuwe kader voor het bodembeheer in Nederland. Dit Besluit stelt o.a. regels aan het toepassen en tijdelijke opslag van grond en bagger. Bij bouwplannen en ruimtelijke onderbouwingen wordt nagegaan of de bodemkwaliteit aansluit bij de (toekomstige) functie. Hierbij vormt het Besluit bodemkwaliteit het toetsingskader. In dit besluit wordt onderscheid gemaakt in een aantal bodemfunctieklassen met bijbehorende Maximale Waarden. De gemeente heeft (nog) geen "Gebiedsspecifiek bodembeleid" opgesteld en kent voor het onderhavige plangebied ook geen (geldende) bodemkwaliteitskaart. Daarom moet worden uitgegaan van de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit die horen bij het Generieke kader.

#### *Bodemfunctieklassenkaart*

Door burgemeester en wethouders van de gemeente Loenen is een Bodemfunctieklassenkaart vastgesteld. In bijlage 4A is een toelichting opgenomen voor het gebruik van deze Bodemfunctieklassenkaart. In de gemeente worden de volgende bodemfunctieklassen onderscheiden: "Landbouw/Natuur" en "Wonen". De geldende bodemfunctieklassen van een bepaald perceel is af te leiden van de Bodemfunctieklassenkaart en het vigerende bestemmingsplan, waarin laatstgenoemde doorslaggevend is voor de bodemfunctieklassen die van toepassing is. De bodemfunctieklassen "Industrie" is aan geen enkel perceel in de gemeente toegekend.

Grond die in de bodemkwaliteitsklasse "Industrie" valt kan, onder bepaalde voorwaarden, in grootschalige bodemtoepassingen (GBT) worden gebruikt. Hiervoor is in het Besluit bodemkwaliteit een apart toetsingskader opgenomen. Ook voor het direct verspreiden of tijdelijk opslaan van bagger op aangrenzende percelen is in het Besluit bodemkwaliteit een apart toetsingskader opgenomen.

### **Onderzoek**

#### *Bodemfunctieklassenkaart plangebied*

Uit de Bodemfunctieklassenkaart blijkt dat het gehele plangebied in de bodemfunctieklassen Wonen valt (zie voor uitleg van de consequenties hiervan zie bijlage 4).

#### *Bodemverontreinigingen binnen het plangebied*

Van het gebied is bekend dat het historisch bodembelast is. Dit komt door het bodemgebruik in het verleden (bedrijfsactiviteiten, particuliere olietanks en gedempte sloten). Ter illustratie hiervan is de overzichtkaart van bijlage 1 toegevoegd.

In bijlage 5 is een overzicht weergegeven van alle locaties waarvan bodemverontreiniging bekend is, voorzover deze geregistreerd zijn op het provinciaal Bodemloket (dit zijn de zogenaamde Wet bodembeschermings-locaties). Uit bijlage 5A blijkt het volgende:

- Er zijn 14 locaties binnen het plangebied bekend waar sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Hiervan is voor twee locaties de sanering spoedeisend. Dat houdt in dat er voor 2015 gesaneerd moet zijn. Het betreft de waterbodem van de Vecht en de locatie Oud Over 30 (geval 1);
- Nog eens 7 locaties worden aangeduid met de status "Potentieel ernstig". Wat dit begrip inhoudt is uitgelegd in bijlage 5B.

#### *Beschrijving algemene bodemkwaliteit van het plangebied*

Binnen het plangebied zijn er een aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Een overzicht hiervan is opgenomen in bijlage 3.

#### **Conclusie**

Omdat dit bestemmingsplan een conserverend karakter heeft, wordt het niet nodig geacht om voor het hele plangebied middels een bodemonderzoek de algemene bodemkwaliteit vast te stellen. Op ontwikkelingslocaties zal de kwaliteit van de bodem eerst vastgesteld moeten worden middels een bodemonderzoek (of een partijkeuring) alvorens vastgesteld kan worden of er belemmeringen zijn bij het realiseren van de plannen. Als ontwikkelingen plaatsvinden binnen de in bijlage 5 aangegeven locaties (Wet bodembescherming-locaties) kunnen de plannen pas gerealiseerd worden nadat bodemsaneringsmaatregelen getroffen zijn. Ook buiten deze geregistreerde locaties kunnen op sommige plaatsen bodemverontreinigingen verwacht worden, o.a. op de historisch potentieel bodemverdachte locaties (deze zijn weergegeven op de overzichtskaart van bijlage 1).

Overal waar handelingen met grond plaatsvinden (ontgraven, ophogen e.d.) zal vooraf een inschatting gemaakt moeten worden van de te verwachten bodemkwaliteit door het uitvoeren van een (historisch) vooronderzoek. Zonodig zal dit gevolgd moeten worden door een bodemonderzoek of een partijkeuring. Op grond van een bodemonderzoek wordt de bodemgeschiktheid bepaald, op grond van een partijkeuring worden de hergebruiksmogelijkheden bepaald.

Het aantal bodemonderzoeken dat binnen het plangebied bekend is, is te gering om op grond daarvan een betrouwbare uitspraak te kunnen doen over de algemene bodemkwaliteit van het plangebied.

#### **Geluid**

##### **Kader**

Voor geluid afkomstig van het wegverkeer zijn de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder van kracht. Volgens de Wet geluidhinder liggen aan weerszijden van een weg geluidszones. Een geluidszone geeft het gebied aan waarbinnen onderzoek naar de geluidsbelasting vereist is. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Een buitenstedelijk gebied is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen, of het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend in de zone van een autoweg of autosnelweg. Het overige gebied binnen de bebouwde kom is binnenstedelijk. Wegen die zijn gelegen binnen een 30 km/uurs-zone en wegen in een woonerf hebben echter geen geluidszone en hoeven niet te worden getoetst in het kader van de Wet geluidhinder. Echter, uit jurisprudentie blijkt dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel aandacht moet worden besteed aan de geluidsbelasting ten aanzien van 30 km/uur-wegen in verband met de benodigde gevelisolatie.

Als een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, zoals een woning, binnen een geluidszone wordt gesitueerd dan is de initiatiefnemer verplicht om een akoestisch onderzoek uit te voeren. Hierbij zijn de criteria van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder van kracht. Er moet worden getoetst of de geluidsbelasting ten gevolge van verkeerslawaai de wettelijke voorkeurswaarde niet overschrijdt. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer bedraagt 48 dB L<sub>den</sub>. Als de voorkeurswaarde toch wordt overschreden moeten er volgens de Wet geluidhinder geluidsreducerende maatregelen getroffen worden. Als eerste moet worden onderzocht of er maatregelen aan de bron mogelijk zijn, bijvoorbeeld stil asfalt. Als dit niet mogelijk is of onvoldoende resultaat heeft, komen overdrachtsmaatregelen in aanmerking. Hierbij kan worden gedacht aan geluidsschermen, maar ook aan een grotere afstand tussen de weg en de toekomstige woningen. Als ook dit niet mogelijk is of onvoldoende resultaat oplevert, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid een hogere waarde dan de

voorkeursgrenswaarde te verlenen (ontheffing).

De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van het type gebied. In onderstaande tabel is een overzicht van de grenswaarden opgenomen. Bij het verlenen van een hogere waarde is het gemeentelijke hogere waarden beleid van toepassing en moeten mogelijk maatregelen aan de gevel worden getroffen om te kunnen voldoen aan de geluidseisen uit het Bouwbesluit. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden zijn niet toegestaan.

Tabel: voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden voor wegverkeer.

| Situatie                              |                              | Voorkeurswaarde        |        | Hoogst<br>grenswaarde | toelaatbare |
|---------------------------------------|------------------------------|------------------------|--------|-----------------------|-------------|
| Nieuwe<br>woning/<br>bestaande<br>weg | Nieuw te bouwen              | Stedelijk              | 48 dB  | 63 dB                 |             |
|                                       |                              | Buitenst (ook snelweg) | 48 dB  | 53 dB                 |             |
|                                       | Nieuw te bouwen<br>agrarisch | Stedelijk              | n.v.t. | n.v.t.                |             |
|                                       |                              | Buitenstedelijk        | 48 dB  | 58 dB                 |             |
|                                       | Vervangende<br>nieuwbouw     | Stedelijk              | 48 dB  | 68 dB                 |             |
|                                       |                              | Binnen Kom+snelweg     | 48 dB  | 63 dB                 |             |
| Buiten Kom                            |                              | 48 dB                  | 58 dB  |                       |             |

### *Gemeentelijk geluidbeleid*

In het gemeentelijk beleid t.a.v. hogere geluidwaarden (ontheffingen) zijn randvoorwaarden aangegeven bij het toestaan van hogere geluidbelastingen dan de voorkeurswaarde. Een van de voorwaarden bij een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde is de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel.

### **Onderzoek**

Na voltooiing van de randweg zal de maximumsnelheid van de Rijksstraatweg binnen de kern Loenen 30 km/uur worden. Alle wegen binnen het bestemmingsplangebied hebben dan een 30 km/uur regime en zijn uitgesloten van toetsing aan de Wet geluidhinder. Wel moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening gedetailleerd akoestisch onderzoek plaats te vinden bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen.

De wegen buiten het plangebied die akoestisch gezien nog invloed hebben op het plangebied zijn de N402 (Rijksstraatweg) ten noorden van de kern (80 km/uur) en de N402 ten zuiden van de kern Loenen (50 km/uur). Daarnaast ligt het plangebied gedeeltelijk binnen de geluidszone van de nieuwe randweg.

Door Royal Haskoning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerslawaai in verband met de nieuw aan te leggen randweg. Uit dit onderzoek met kenmerk 9V0044.01 van 24 juni 2009 blijkt dat de geluidbelasting vanwege de nieuwe randweg bij de woningen van het plan Cronenburgh en op bestaande woningen binnen het dit bestemmingsplangebied aan de voorkeursgrenswaarde voldoet.

Het bestemmingsplangebied ligt buiten de geluidszone van de provinciale weg N201 en de rijksweg A2.

### **Conclusie**

Het aspect geluidhinder staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

### **Lucht**

#### **Kader**

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke orderingspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel: grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit

| Stof                               | toetsing van                  | grenswaarde  | geldig               |
|------------------------------------|-------------------------------|--|----------------------|
| Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> ) | jaargemiddelde concentratie   | 60 µg / m <sup>3</sup>                               | 2010 tot en met 2014 |
|                                    | jaargemiddelde concentratie   | 40 µg / m <sup>3</sup>                               | vanaf 2015           |
| fijn stof (PM <sub>10</sub> )      | jaargemiddelde concentratie   | 40 µg / m <sup>3</sup>                               | vanaf 11 juni 2011   |
|                                    | 24-uurgemiddelde concentratie | max. 35 keer p.j. meer dan<br>50 µg / m <sup>3</sup> | vanaf 11 juni 2011   |

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen als:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, ook rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen voorzien. Een plan voldoet in de regel aan het NIBM criterium als het minder dan 1500 woningen betreft, dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m<sup>2</sup>. Eventuele kleinschalige initiatieven voldoen aan het “niet in betekenende mate (NIBM)” criterium.

### Onderzoek

De realisatie van de (buiten het plangebied gelegen) nieuwe randweg zal effect hebben op de luchtkwaliteit binnen het plangebied. De nieuwe randweg zorgt voor een afname van het doorgaande verkeer door de kern Loenen. In het rapport “Geactualiseerde luchtkwaliteitsberekeningen randweg te Loenen aan de Vecht” met kenmerk LN6-4/-zegv/006 en datum 29 mei 2009 opgesteld door ingenieursbureau Witteveen en Bos is de invloed van de aanleg van de nieuwe randweg op de luchtkwaliteit voor de kern Loenen a/d Vecht inzichtelijk gemaakt. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de aanleg van de randweg leidt tot een verbetering van de luchtkwaliteit ter hoogte van de Rijksstraatweg. Dit betekent dat een relatief druk gebied (met veel woningen en verkeer) wordt ontlast, daardoor worden in de kern Loenen a/d Vecht minder woningen blootgesteld aan verkeersemisies en bovendien is de blootstelling minder sterk. In en rond het plangebied komen geen overschrijdingen van de grenswaarden van NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> voor. Het plangebied voldoet hiermee aan de randvoorwaarden uit de ‘Wet luchtkwaliteit’.

De gemeente Stichtse Vecht participeert in de monitoring NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In deze jaarlijkse monitoringsronde wordt de luchtkwaliteit vanwege de drukke wegen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt. Ook uit deze monitoring blijkt dat er voor de kern Loenen a/d Vecht geen overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit optreden.

### **Conclusie**

De Wet luchtkwaliteit staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

### **Externe Veiligheid**

#### **Kader**

##### *Algemeen*

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- a. het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- b. het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- c. het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

##### *Wet- en regelgeving*

De wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid biedt geen absolute veiligheid. Een kleine kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen wordt geacht tot het normaal maatschappelijk risico te behoren.

De regelgeving voor inrichtingen met (over het algemeen) grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is samengebracht in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit Besluit is aangegeven welke bedrijven bij het verlenen van een milieuvergunning of het nemen van een besluit op grond van de Wro nadere aandacht behoeven.

In andere regelgeving dan Bevi kunnen ook risiconormen of aan te houden effectafstanden zijn opgenomen ten aanzien van inrichtingen. Te denken valt aan het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit ten aanzien van propaantanks, benzine- en aardgastankstations en gasdrukregelstations.

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (Stc. 147, 2004). Deze Circulaire kan worden gezien als voorbode van een wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt de circulaire te vervallen. Aangezien het nog niet duidelijk is op welk moment het "Besluit transportroutes externe veiligheid" in werking zal treden is de werkingsduur van de circulaire door het ministerie verlengd tot 31-07-2012.

Externe veiligheid in relatie tot transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

## Onderzoek

### *Inrichtingen*

#### Bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het plangebied zijn geen Bevi-bedrijven aanwezig. Op grond van de bestemmingen en daarbij behorende voorschriften kunnen deze ook niet worden gerealiseerd. Buiten het plangebied zijn geen Bevi-bedrijven aanwezig dan wel gepland.

#### Bedrijven die vallen onder overige veiligheidswetgeving

Er zijn in of bij het plangebied geen bedrijven aanwezig die op grond van overige veiligheidswetgeving nader onderzocht moeten worden.

### Tankstation

Er is in het plangebied een bedrijf gevestigd met een potentieel overig veiligheidsrisico. Op dit moment vindt er bij het tankstation aan de Rijksweg 141 (voor zover bekend bij de Milieudienst) geen onbemande aflevering van motorbrandstoffen plaats (betaling aan de pomp met betaalautomaat). Mocht dit wel gaan gebeuren, dan dient de inrichtinghouder te voldoen aan een veiligheidsafstand van 20 meter tot kwetsbare objecten, zoals woningen en winkelcentra. Deze afstand is gebaseerd op een grote lekkage van brandstof, waarna brand ontstaat met grote hittestraling op de omgeving. Los van het onbemande afleveren bestaat dit risico nu ook al, maar wordt daarvoor de aanwezigheid van toezicht voldoende geacht als veiligheidsmaatregel.

Deze afstand kan ook korter zijn, maar dan moet voor het tankstation een Omgevingsvergunning milieu worden aangevraagd en verleend waarbij mogelijk extra veiligheidsmaatregelen aan het tankstation worden opgelegd. Daarbij zullen echter ook de geluidnormen een probleem kunnen gaan vormen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt daarom een minimale afstand van 20 meter vanaf de afleverzuilen tot kwetsbare objecten aangehouden.

### Propaantanks

Propaantanks zijn in ons bedrijvenbestand in dit gedeelte van de gemeente Loenen niet bekend.

### Vuurwerkbesluit

Op dit moment zijn in Loenen geen bedrijven gevestigd die consumentenvuurwerk opslaan en verkopen. Ruimtelijk gezien is de mogelijkheid aanwezig om ter plaatse van de bestemming "detailhandel" consumentenvuurwerk op te slaan en te verkopen. Uiteraard alleen als aan de voorwaarden van het Vuurwerkbesluit is voldaan.

### *Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en water*

Er moet rekening gehouden worden met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en water. Wegen, spoorwegen en vaarwegen met structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen liggen niet binnen 200 meter van het plangebied. Op deze afstand zijn de risico's ruimtelijk verwaarloosbaar, zodat nader onderzoek en uitwerking niet nodig is.

### Lokaal wegennet

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A2 is in de voormalige gemeenten Breukelen en Maarssen een routing voor gevaarlijke stoffen ingesteld. Deze routing geldt nu ook voor de kern Loenen. Over de vastgestelde route mag uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. Deze route loopt niet door of in de buurt van het plangebied. Ook bij aanpassing van de route aan de nieuwe gemeente Stichtse Vecht is er geen noodzaak een route door of langs het plangebied aan te wijzen.

Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Er kan in (de omgeving van) het plangebied dus wel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden van de niet-routeplichtige stoffen (zoals benzine) en routeplichtige stoffen met ontheffing (zoals propaan voor het perceel), maar de frequentie daarvan is dermate laag dat daardoor geen risico's ontstaan die ruimtelijk relevant zijn.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de "Risico-evaluatie vervoer gevaarlijke stoffen per buisleiding" van 25 april 2003 (door AVIV Adviserende Ingenieurs) én de belemmeringenkaart "Infrastructuur" van het streekplan ligt er in of bij het plangebied géén buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen zoals aardgas of benzine waar rekening mee gehouden zou moeten worden

Het normale gasnet voor huishoudens en bedrijven valt overigens niet binnen het kader van externe veiligheid.

#### **Conclusie**

Het vaststellen van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het landelijk externe veiligheidsbeleid.

### ***Bedrijven en milieuzonering***

#### **Kader**

Bedrijfsactiviteiten die hinder kunnen veroorzaken of belemmeringen op kunnen werpen voor omliggende woningen zijn opgenomen in de bedrijvenlijst van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering". Per bedrijfsactiviteit wordt de milieucategorie aangegeven. Deze milieucategorie verwijst naar de afstand die aangehouden moet worden tot woningen in een rustige woonwijk. Deze afstand verschilt van 10 m tot 400 m. Over het algemeen worden bedrijfsactiviteiten in categorie 1 en categorie 2 (lichte bedrijvigheid) goed inpasbaar geacht in een woonwijk. Daarnaast is de Loenen een kleine kern in het groene hart, waarbij melkrundveehouderijen worden gezien als de dragers van het landelijk gebied. De randen van het plangebied raken aan dit landelijk gebied.

#### **Onderzoek**

In het plangebied zijn, naast overwegend detailhandelsbedrijven en horecabedrijven, bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 van de genoemde bedrijvenlijst gevestigd. De indicatieve afstand tot woonbebouwing varieert tussen de 10 en 30 meter. Bedrijven uit deze milieucategorieën passen binnen een woonomgeving omdat zij niet conflicteren met de woonsituatie.

Als nieuwe woningen worden gerealiseerd in directe nabijheid van detailhandel of horeca-ondernemingen moet rekening worden gehouden met de geluidsuitstraling van deze inrichtingen. Voor in- en aanpandige woningen zal extra aandacht besteed moeten worden aan lucht- en contactgeluidisolatie.

In het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gelegen. Direct naast het plangebied is een veehouderijbedrijf gelegen. Als nieuwe woningen worden gerealiseerd op kortere afstand van een agrarisch bedrijf, dan moet rekening worden gehouden met de geur- en geluidsuitstraling van dit bedrijf. Deze uitstraling kan nieuwe ontwikkelingen belemmeren

#### **Conclusie**

Op grond van het onderzoek in of in de nabijheid van het gebied van het bestemmingsplan, zijn voornamelijk geen gevolgen te verwachten van het bestemmingsplan voor de bestaande agrarische milieuvergunningen en -meldingen. De meeste inrichtingen behoren tot categorie 1 of 2. De inrichtingen met een hogere categorie zijn specifiek bestemd. Hierdoor worden deze inrichtingen niet belemmerd door dit bestemmingsplan, en worden ook geen andere inrichtingen uit een hogere categorie mogelijk gemaakt die mogelijk wel overlast opleveren. Nieuwe bedrijven moeten behoren tot de bedrijfs categorieën die weer zijn gegeven in de staat van bedrijfsactiviteiten.

### ***Duurzaamheid***

#### **Kader**

*Huidige situatie*



Loenen is een oud Vechtdorp, dat tal van monumenten kent. Buiten de oude dorpskern zijn nieuwere woonwijken gelegen. Het behouden van de aanwezige kwaliteit is een vorm van duurzaamheid: het zorgt er voor dat de wijk niet verloedert.

#### *Gemeentelijk beleid*

GPR gebouw is een manier om duurzaam bouwen te concretiseren en doet dit door een rapport cijfer te geven op een vijftal thema's te weten: Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde. Hierbij geldt, hoe hoger het cijfer, hoe duurzamer het gebouw. Door GPR Gebouw in te vullen wordt meer nagedacht over duurzaamheid tijdens het ontwerpen en (ver)bouwen van gebouwen. GPR Gebouw kan ook gebruikt worden bestaande woningen en gebouwen te verduurzamen. De gemeente hanteert een score van tenminste 7 voor alle thema's volgens de meest recente versie van GPR-gebouw.

Daarnaast hanteert zij in het kader van duurzaam bouwen het principe dat het gebruik van uitlogbare materialen bij bouw of verbouw niet is toegestaan.

#### *Nationaal beleid*

Het Rijk sluit aan bij de Europese doelstelling om te komen tot een 20% reductie van de CO<sub>2</sub>-uitstoot in 2020 ten opzichte van 1990. In 2020 dient verder de bijdrage van duurzame energie 14% van het totale energieverbruik te zijn

De gebouwde omgeving is goed voor 30% van het totale energieverbruik in Nederland, heeft een groot besparingspotentieel en kan daardoor een belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van de bovengenoemde doelstellingen, ook op de langere termijn.

#### **Onderzoek**

Er is sprake van een conserverend bestemmingsplan. Dat betekent dat er geen (energiezuinige) nieuwbouw wordt mogelijk gemaakt. Wel zijn er mogelijkheden op het gebied van duurzame energie. Buiten het beschermd dorpsgezicht mogen zonnepanelen en zonnecollectoren vergunningvrij op de daken van panden die geen monument zijn worden geplaatst, onder bepaalde voorwaarden. Voor monumenten en het beschermd dorpsgezicht geldt dat hiervoor een vergunning moet worden aangevraagd.

#### **Conclusie**

Bij eventuele ontwikkelingen in het plangebied, zoals nieuwbouw en verbouw, is het gewenst aan te sluiten op het beleid met betrekking tot duurzaamheid. Duurzaam bouwen levert ook winst voor de bewoner op. Door energiezuinig te bouwen wordt bespaard op de energierekening. Door met het materiaalgebruik duurzame materialen te gebruiken wordt de woning gezonder. Ook een goede ventilatie bevordert het leefklimaat in de woning.

#### **Flora en Fauna**

Dit bestemmingsplan is een conserverend plan waarbij het bestaande gebruik wordt voortgezet. Het plangebied maakt deel uit van bebouwd gebied en er is sprake van intensief ruimtegebruik en een vrij hoog verhardingspercentage. In het bestemmingsplan moet daarom aandacht geschonken worden aan Europese en het nationale wetgeving ten aanzien van flora en fauna.

#### **Wettelijk kader**

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet voor gebiedsbescherming en de Flora- en faunawet voor soortenbescherming. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), bestaande uit natuurgebieden en ecologische verbindingzones.

De *Natuurbeschermingswet* heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden), beschermde natuurmonumenten en wetlands. Ruimtelijke ontwikkelingen die negatieve effecten hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Als er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.

De *Flora- en faunawet* heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die

bescherming behoeven. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Voor beschermde soorten moet ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied.

### **Onderzoek**

Dit bestemmingsplan laat niet rechtstreeks nieuwe ontwikkelingen toe die getoetst dienen te worden in het kader van de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet. De eventuele aanwezigheid van beschermde soorten is in het plangebied niet uit te sluiten. Deze aanwezigheid levert geen belemmeringen en beperkingen op wanneer de bestaande situatie niet wijzigt. Op het moment dat wel wijzigingen plaatsvinden is - in eerste instantie - een ecologische quickscan nodig. Hieruit kan blijken of de wijzigingen mogelijk zijn en welke eventuele maatregelen noodzakelijk zijn.

Naast de gebieden met gebieds- en soortenbescherming is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van belang. Het plangebied ligt niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar de rivier de Vecht is wel aangewezen als ecologische verbindingzone. De Provincie Utrecht heeft beleid opgesteld, waarin is vastgelegd dat wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS moeten worden ontzien bij ruimtelijke ontwikkelingen. Gezien de conserverende aard van het bestemmingsplan is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van de EHS. De verbindingzone is op de plankaart opgenomen.

### **Conclusie**

Omdat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen toelaat, heeft het geen invloed op flora, fauna en ecologische hoofdstructuur. De Vecht als ecologische verbindingzone is wel opgenomen op de plankaart.

## Bijlagen

In de volgende bijlagen is de bodeminformatie weergegeven voor de volgende thema's:

1. gedempte sloten en ander bodembedreigende activiteiten (historisch)
2. geregistreerde Wet milieubeheer inrichtingen (actueel)
3. onderzochte locaties
4. bodemfunctieklasse volgens de Bodemfunctieklassenkaart
5. geregistreerde Wet bodembescherming-locaties <sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Deze bodemverontreinigingsgevallen zijn geregistreerd bij de provincie Utrecht (bevoegd gezag Wet bodembescherming) en ingetekend op een digitale kaartondergrond op het bodemloket van de provincie Utrecht. Van de geregistreerde locaties is via dit loket alleen de status van het geval en de gewenste vervolgactie op te vragen. Meer informatie over een geregistreerde Wet bodembescherming-locatie kan men opvragen per mail via [bodemloket@provincie-utrecht.nl](mailto:bodemloket@provincie-utrecht.nl).