

Evenementen

Inleiding

Voor de leefbaarheid van kernen zijn lokale activiteiten van groot belang. Evenementen dragen bij aan een bruisend dorpsleven en sociale samenhang. Ook in de gemeente Oldambt zijn er vrijwilligers die veel tijd en energie steken in het organiseren van evenementen.

Lange tijd werden evenementen uitsluitend gereguleerd door middel van de Algemene plaatselijke verordening (APV). Jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State noopt tot het regelen van ruimtelijk relevante evenementen in een bestemmingsplan. Het onderhavige bestemmingsplan is opgesteld om evenementen binnen het plangebied een planologisch-juridische basis te bieden.

Wetgeving en beleid

De Gemeentewet geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om de verordeningen te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Ter regulering van enkele gemeentelijke belangen heeft de raad de Algemene Plaatselijke Verordening vastgesteld. Uit een oogpunt van openbare orde zijn regels opgenomen over evenementen. Jurisprudentie dwingt tot het bieden van een planologisch-juridische basis in een bestemmingsplan van evenementen waarbij dat voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van belang is. Op Rijks- of provinciaal niveau is geen wetgeving die instructies geeft over het reguleren van evenementen. Ook zijn er op Rijks- en provinciaal niveau geen beleidsstukken met betrekking tot evenementen.

De kern van het gemeentelijke evenementenbeleid is in beginsel "ja". De gemeente onderschrijft het grote belang van evenementen voor de leefbaarheid en de sociale samenhang van kernen. Vrijwilligers zetten zich gezamenlijk in om een sociale gebeurtenis te bereiken. Door het jaar heen is er een patroon te ontdekken: Koningsdag, bevrijdingsdag, jaarmarkten, sinterklaasintochten, kerstmarkten: ze zijn onderdeel van de cultuur en traditie in de gemeente Oldambt. Ze horen erbij.

Uitgangspunten

Als uitgangspunt voor dit bestemmingsplan wordt voor het begrip 'evenement' aangesloten bij de APV. Voorkomen moet worden dat festiviteiten wel onder de APV en niet onder het bestemmingsplan vallen en daardoor in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Uitgangspunt is verder dat mensen wat van elkaar hebben te dulden als het om evenementen gaat. Koningsdag, bevrijdingsdag, jaarmarkten, sinterklaasintochten, kerstmarkten: ze horen erbij. Hetzelfde geldt voor wandel-, fiets-, skeeler-, schaats- en paardrijtochten: ze horen erbij. Dorpsfeesten, kermissen, circussen: ze horen erbij. Dergelijke evenementen vergroten de sociale samenhang en dragen bij aan de levendigheid in de kernen en op het platteland.

Het derde uitgangspunt van dit bestemmingsplan is dat hinder als gevolg van evenementen ook een kwestie van beleving is. Wie in het centrum van Winschoten gaat wonen, zoekt de levendigheid.

Het vierde uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is het achterwege laten van het "worst case" denken, bijvoorbeeld met een vraag als: "wat als iedere week een Sinterklaasintocht wordt georganiseerd?" Centraal staat de grote inspanning die vrijwilligers moeten leveren om een evenement van de grond te krijgen. Zij hebben beperkte tijd en beperkte middelen. Gezond verstand en realisme dienen te prevaleren boven angst. Dat geldt ook voor de evenementen die niet door vrijwilligers worden georganiseerd, zoals circussen. Ook hier dient gezond verstand en een realistische benadering de boventoon te voeren. Er is geen markt voor een onrealistische stapeling van evenementen. Maar in beginsel moet een circus wel mogelijk zijn zonder bestemmingsplanwijziging.

Alle genoemde of vergelijkbare evenementen moeten kunnen worden georganiseerd zonder dat daarvan aantal, soort, duur en maximale bezoekersaantallen worden vastgelegd in een bestemmingsplan. Uiteraard zijn aan deze evenementen voorwaarden verbonden, maar hierin voorziet de APV-vergunning in voldoende mate, vanuit ruimtelijk oogpunt. De APV heeft voldoende aanvullende werking. Met deze uitgangspunten in

gedachten is het aantal evenementen dat de dorpse schaal van Winschoten te boven gaat en een specifieke regeling in het bestemmingsplan nodig heeft beperkt.

Juridische planbeschrijving

De kern van de juridische regeling is dat ruimtelijk relevante evenementen worden beschouwd als met het bestemmingsplan strijdig gebruik, tenzij deze als zodanig zijn aangeduid in dit plan of worden toegestaan in een ander bestemmingsplan. De evenementen die er nou eenmaal bij horen zijn in de definitie uitgezonderd van het begrip 'ruimtelijk relevant evenement'.

Procedures

Gestreefd wordt naar het voorkomen van dubbele procedures. Het organiseren van evenementen gebeurt doorgaans door vrijwilligers. Zij steken al genoeg tijd en energie in de organisatie. De vergunningverlening moet zo soepel mogelijk verlopen. Bij voorkeur zijn dus niet én een APV-vergunning én een afwijkvergunning nodig. Bij twijfel wordt dit bestemmingsplan zodanig uitgelegd dat alleen een APV-vergunning nodig is.