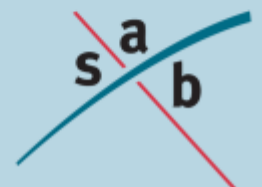


bestemmingsplan

Kern Belfeld

Gemeente Venlo

Datum: 19 december 2012
Projectnummer: 80890.07
ID: NL.IMRO.0983.BPL2009014-VA01



INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Doel	2
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.4	Overzicht vigerende bestemmingsplannen	3
2	Bestaande situatie	5
2.1	Historische ontwikkeling	5
2.2	Bestaande situatie	6
2.3	Functionele structuur	7
3	Beleidskader	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Ruimtelijk beleid	9
3.3	Coffeeshops	19
3.4	Cultuurhistorie	19
3.5	Economie	21
3.6	Groen	21
3.7	Horeca	25
3.8	Milieu	25
3.9	Prostitutie	25
3.10	Sociaal-maatschappelijk	26
3.11	Sport en recreatie	26
3.12	Verkeer	29
3.13	Volkshuisvesting	31
3.14	Water	33
4	Randvoorwaarden	40
4.1	Inleiding	40
4.2	Cultuurhistorische waarden	40
4.3	Milieu	44
4.4	Kabels en leidingen	51
5	Planbeschrijving	52
5.1	Doelstellingen en uitgangspunten	52
5.2	Ontwikkelingen	56
6	Juridische aspecten	57
6.1	Inleiding	57
6.2	Inleidende regels	58
6.3	Bestemmingsregels	58

6.4	Algemene regels	66
6.5	Overgangs- en slotregels	67
6.6	Consequenties van het beleid	68
6.7	Handhaving	68
7	Uitvoerbaarheid	70
8	Overleg, inspraak en zienswijzen	71
8.1	Overleg	71
8.2	Inspraak	71
8.3	Zienswijzen	71

**Bijlage 1: Verslag van vooroverleg- en
inspraakreacties Voorontwerp-
bestemmingsplan Kern Belfeld**

Bijlage 2: Nota van zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Binnen de gemeente Venlo is een lappendeken van bestemmingsplannen van kracht. Opvallend hierbij is dat een versnippering van plannen met name de kernen van de gemeente kenmerkt. Daarnaast zijn de vigerende bestemmingsplannen veelal (sterk) verouderd. Doordat de bestemmingsplannen niet meer actueel zijn kan de gemeente moeilijk ongewenste ontwikkelingen tegenhouden terwijl voor gewenste ontwikkelingen afwijkinsprocedures vereist zijn. De gemeente Venlo heeft dan ook de wens om de circa 360 vigerende bestemmingsplannen te herzien en terug te brengen tot het overzichtelijke aantal van 35 bestemmingsplannen. Door de bestemmingsplannen integraal te herzien zal de gemeente een eenduidige systematiek voor de plannen toe kunnen passen. Daarnaast zal het beoogde beleid van de gemeente voor het grondgebied in actuele plannen worden verankerd.

Voor de kern Belfeld heeft de gemeente Venlo behoefte aan een actueel en handhaafbaar planologisch-juridisch kader in de vorm van een bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan dient vooral gericht te zijn op beheer van bestaande kwaliteiten en functies.

De gemeente Venlo heeft het proces om te komen tot een geactualiseerd bestemmingsplan gestandaardiseerd. Aan het eigenlijke bestemmingsplan gaan drie fasen vooraf. De eerste fase betreft de projectstart. De tweede fase van het gestandaardiseerde proces richting het bestemmingsplan is de inventarisatie. De derde fase betreft het formuleren van uitgangspunten voor het bestemmingsplan in een uitgangspuntennotitie. Bij het opstellen van het bestemmingsplan Kern Belfeld is ervoor gekozen om dit te integreren in de inventarisatiefase. Het opgestelde inventarisatierapport gaf derhalve tevens de ruimtelijk functionele vraagpunten aan die gelden binnen het plangebied. Ook kwamen de uiteindelijke keuzes en uitgangspunten voor het bestemmingsplan aan bod. Het inventarisatierapport vormt de basis voor het onderhavige bestemmingsplan.

Deze toelichting beschrijft de ontstaansgeschiedenis en de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied in hoofdstuk 2. Het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader komt in hoofdstuk 3 aan bod. De randvoorwaarden voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan worden in hoofdstuk 4 beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft de doelstellingen en uitgangspunten voor het bestemmingsplan. De juridische aspecten, waaronder de plansystematiek, worden behandeld in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 beschrijft de uitvoerbaarheid van het plan, waarna ten slotte hoofdstuk 8 de inspraak en het vooroverleg behandelt.

1.2 Doel

Het uiteindelijke doel is om voor het plangebied te komen tot een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar bestemmingsplan. Dit planologisch-juridisch kader zal voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- Overzichtelijk, toegankelijk en praktisch;
- Handhaafbaar;
- Conform het “Handboek ruimtelijke plannen, versie 2009”;
- Digitaal raadpleegbaar;
- Uitwisselbaar en conform IMRO-standaard.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de kern Belfeld, met uitzondering van het bedrijventerrein van de kern. De begrenzing van het plangebied is als volgt:

- Aan de westzijde vormt de Rijksweg-Zuid de plangrens; de weg zelf valt buiten het plangebied. De plangrens gaat ter hoogte van de overgang tussen Rijksweg-Zuid en Rijksweg-Noord om de ter plaatse gelegen bebouwing en over de Maas tot aan de gemeentegrens. In het noordwesten vormt de Rijksweg-Noord de plangrens, waarbij de weg zelf weer buiten het plangebied valt. Aan de noordwestzijde grenst het plangebied aan het bedrijventerrein Belfeld.
- De zuidelijke grens wordt gevormd door de spoorbaan, de achterzijde van het terrein van Steinzeug-Keramo B.V., de achterzijde van de woningen aan De Wierd en de Bolenbergweg.
- De oostgrens wordt gevormd door de A73, welke zelf buiten het plangebied valt, en de Leijgraafweg.
- Aan de noordzijde vormt de achterzijde van de percelen aan de Schoolstraat, de Schoolstraat zelf en de Gaesstraat.



Figuur 1: Globale planbegrenzing

1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied zijn momenteel de volgende bestemmingsplannen en bijbehorende partiële herzieningen van toepassing:

Naam bestemmingsplan	Vastgesteld door Raad	Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
Kern Belfeld	14-12-2000	17-07-2001
Partiële bestemmingsplanwijzigingen agrarische doeleinden		
Reconversiegebied Koramix / Janssen Dings	15-12-2004	15-03-2005
Rijksweg 73-zuid	26-09-2001	07-05-2002
Rijksweg 73-zuid (1 ^e partiële herziening ex. art. 30 WRO (wegvak D Belfeld))	28-05-2003	16-09-2004
Rijksweg 73-zuid (2 ^e partiële herziening ex. art. 30 WRO (wegvak D Belfeld)) - locatie Soersbeekweg	14-07-2004	28-09-2004
Rijksweg 73-zuid - aansluiting locatie Venweg		24-08-2004
Woondoeleinden fase 4 van	26-06-2001	23-10-2001

het bestemmingsplan Broek		
Krekelberg	23-12-1993	03-05-1994
Kom Belfeld - Muldersplein - Julianastraat	01-10-1998	16-03-1999
Partiële herziening Bedrijventerrein De Pan- nenberg	18-05-2000	01-08-2000
Geloërveld	11-02-1999	27-07-1999
Witveld	28-06-1984	26-03-1985
Partiële herziening Industrie- terrein Witveld	01-07-1993	25-01-1994
Venneken, 1 ^e wijziging	30-08-1984	24-09-1985
Buitengebied `81	26-08-1982	01-11-1983
Part. herziening Buitenge- bied `81	11-02-1993	14-09-1993

Totdat het bestemmingsplan “Kern Belfeld” in werking treedt, blijven deze be-
stemmingsplannen vigeren voor het plangebied.

2 Bestaande situatie

2.1 Historische ontwikkeling



Figuur 2: Kaart van Belfeld uit begin 19^e eeuw

Van oudsher is voor Belfeld een sterk agrarische inslag karakteristiek. In de Romeinse tijd en in de vroege Middeleeuwen wordt er al gewoond en gewerkt. In de late Middeleeuwen ligt het zwaartepunt van de plaatselijke agrarische economie ter hoogte van de huidige buurtschap Geloou en niet in het eigenlijke dorp aan de Maas. Oude ontginningen die samenhangen met de agrarische geschiedenis van Belfeld zijn nog steeds in het landschap te zien. Het middeleeuwse wegenpatroon in het gebied tussen Belfeld en Geloou bleef nagenoeg één op één bewaard. Onder invloed van de keramische industrie in Tegelen krijgen de grote kleifabrieken vanaf 1868 ook in Belfeld vaste voet aan de grond. In Belfeld neemt daardoor het inwoneraantal flink toe.

De oude kern tussen de spoorlijn en de Maas biedt niet voldoende ruimte voor alle nieuwbouw. Als gevolg daarvan ontwikkelt zich lintbebouwing langs de belangrijkste hoofdwegen als de Rijksweg, Schoolstraat, Julianastraat en Wilhelminastraat. Aan het begin van de twintigste eeuw creëert Belfeld voor het eerst een marktplein voor het raadhuis.

De eerste jaren na de Tweede Wereldoorlog staan vooral in het teken van een snel herstel van de geleden schade. De gemeente ligt vanaf oktober 1944 tot maart 1945 in de frontlinie. Vooral de oude dorpskern aan de Maas loopt schade op. Het gemeentebestuur staat voor belangrijke keuzes die de aanblik van Belfeld in de daarop volgende decennia volledig zullen veranderen.

Stedenbouwkundig gezien zou een uitbreiding van de bebouwing aan de oostzijde van de spoorweg moeten plaatsvinden. Door de verwoesting van de kerk kan gemakkelijker een nieuw centrum gevormd worden aan die oostzijde. Een nieuwe kerk met omliggende bebouwing in de vorm van winkels en 400 woningen komt meer centraal tussen Belfeld en Geloo te liggen.

Als gevolg van deze geheel nieuwe opzet krijgt Belfeld meer het uiterlijk van een nieuwbouwwijk dan van een oud Maasdorp. Overigens laat de detailhandel zich niet verplaatsen naar het gebied rond de kerk. Veel ondernemers blijven gevestigd aan het Marktpllein en de Julianastraat. Hierdoor ontstaan in feite twee winkelgebieden die elkaar niet versterken, maar eerder tegenwerken.

Sloop van bedrijfsgebouwen en woningen maakt na 1970 de vorming van drie pleinen mogelijk die de lintbebouwing doorbreken. Op de plaats van de pannenfabriek van de Gebroeders Van Cleef ontstaat het Hamarplein. De gebouwen van Meubelindustrie Stevens, die aan dit plein liggen, worden verbouwd tot nieuw gemeentehuis annex gemeenschapscentrum met sportzaal. Sloop van bebouwing tussen Wilhelminastraat en Julianastraat maakt de vorming van het Koninginneplein mogelijk. Een derde plein wordt gevormd door het Muldersplein, oorspronkelijk een aantal tuinen.

Wanneer in 2002 de Dakpannenfabriek Janssen-Dings haar deuren sluit kan het terrein voor woningbouw benut worden. Met deze bedrijfsverplaatsing komt de woonfunctie van Belfeld beter tot uitdrukking en kan de nieuwe kern verder vorm worden gegeven. Alleen het bedrijf Steinzeug-Keramo B.V. aan de zuidrand ligt nog buiten de nieuwe bedrijventerreinen Geloërveld en Pannenberg aan de noordzijde van de dorpskern. De aanleg van de A73 zorgt ervoor dat het verkeer nu aan de oostzijde Belfeld passeert, terwijl plaatselijk verkeer nu via de af- en opritten Belfeld aan de noord- en oostzijde binnenkomt c.q. uitgaat.

2.2 Bestaande situatie

Het op te stellen bestemmingsplan is voornamelijk gericht op het woongebied van de voormalige gemeente Belfeld. Voor het bedrijventerrein en het buitengebied is gekozen om dit onder te brengen in andere bestemmingsplannen. In het woongebied van Belfeld komt weinig gestapelde bebouwing voor. Er is sprake van open, halfopen en gesloten bebouwing. Het woonmilieu van Belfeld kan overwegend als suburbaan en dorps worden gekarakteriseerd. Aan de oostzijde van het plangebied zijn agrarische gronden gelegen. Rondom het Muldersplein bevinden zich de meeste voorzieningen; daarnaast is een klein cluster van voorzieningen aanwezig aan de Kerkstraat. Aan de rand van de kern bevinden zich sportvelden, een sporthal en een manege.

2.3 Functionele structuur

2.3.1 Wonen

Het overgrote deel van de kern Belfeld bestaat uit woongebied. Er komt zowel open als halfopen en gesloten woonbebouwing voor. Gestapelde woningen komen nauwelijks voor. Naar het zuiden toe, parallel aan de Rijksweg Zuid, zijn woningen verspreid gelegen in natuurgebied. Het woonmilieu van de kern kan als dorps worden gekarakteriseerd.

2.3.2 Bedrijvigheid

Het bedrijventerrein van Belfeld wordt buiten het plangebied gehouden. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plannen voor bedrijventerreinen, woon- en centrumgebieden en het buitengebied. Binnen de kern zelf bevinden zich enkele bedrijven. Aan de Stationstraat bevindt zich op een groot terrein Steinzeug-Keramo B.V. Daarnaast ligt aan de Rijksweg Zuid een installatiebedrijf en een bedrijf dat parfums produceert. Een bedrijfspand aan de Schoolstraat staat momenteel leeg. Ten slotte liggen aan de Janssen-Dingsweg enkele bedrijven en een klein bedrijventerreintje. Bij bijna geen enkel bedrijf binnen het plangebied komt een bedrijfswoning voor. Bij enkele bedrijven is specifiek sprake van opslag.

Binnen het plangebied zijn ook enkele agrarische bedrijven gelegen, namelijk aan de Bolenbergweg en de Mommersweg. Deze bedrijven hebben allen een bedrijfswoning. Bij één van deze bedrijven is tevens een paardenhouderij aanwezig.

2.3.3 Voorzieningen

De voorzieningen in Belfeld zijn met name geconcentreerd rondom het Konin-
ginneplein en het Muldersplein. Ook aan de Kerkstraat is een kleine concen-
tratie van voorzieningen aanwezig. Het gaat hier voornamelijk om voorzienin-
gen voor de dagelijkse boodschappen en met de kern Belfeld als
verzorgingsgebied. Tevens zijn verspreid over de kern enkele cafés en meer-
dere cafetaria's gelegen.

De sportvoorzieningen van de kern komen voor aan de Sportlaan en de
Beekweg. De ontwikkeling van het Leisure Center Belfeld aan de Beekweg is
een nieuwe ontwikkeling. Tussen deze twee wegen is ook een manege gele-
gen. Aan de Beatrixlaan bevindt zich de scouting. Aan het Hamarplein ligt een
sporthal en het gemeenschapshuis De Hamar.

2.3.4 Groen

In de kern Belfeld zijn binnen enkele wijken kleine groengebieden aanwezig.
In het zuiden van de kern ligt een klein park. Daarnaast is het gebied tussen
de Rijksweg-Zuid en de spoorbaan een natuurgebied. Hierbinnen zijn ver-
spreid enkele woningen gelegen. In de kern zijn daarnaast enkele kleine bos-
gebieden aanwezig.

2.3.5 Verkeer

De Rijksweg (Zuid en Noord) die door en langs het plangebied loopt, is een belangrijke hoofdontsluitingsweg voor de kern. Daarnaast vormen de Prins Frederikstraat, Prins Hendrikstraat, Broekstraat, Schoolstraat en Wilhelminastraat ook belangrijke ontsluitingswegen voor de kern. De A73 loopt net langs het plangebied, en maakt onderdeel uit van het hoofdwegennet autosnelwegen.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid aan bod. Het beleid wordt beschreven per specifiek onderwerp. Deze beleidsstukken vormen het beleidskader waarbinnen dit bestemmingsplan moet passen.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;

- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan van een bestaande woonkern. Hiermee is geen nationaal belang in het geding. Over de kern Belfeld spreekt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zich niet specifiek uit.

3.2.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote

rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming.

Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd is op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
2. Kustfundament;
3. Grote rivieren;
4. Waddenzee en waddengebied;
5. Defensie, en
6. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden

opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

De regels die zijn opgenomen in het Barro ten aanzien van grote rivieren zijn van toepassing op onderhavig plangebied. Dit bestemmingsplan is een beheersgericht bestemmingsplan en maakt daardoor geen nieuwe ontwikkelingen in een rivierbed mogelijk. Hierdoor vormen de regels in het Barro geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.2.3 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is vastgesteld op 22 september 2006 ter vervanging van het POL uit 2001. In 2008 heeft naar aanleiding van de invoering van de Wet ruimtelijke ordening een actualisatie van het POL2006 plaatsgevonden. Ook in 2010 en 2011 hebben actualisaties plaatsgevonden.

Het POL2006 is zowel een streekplan, waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als een verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid.

Het POL2006 is een plan op hoofdlijnen. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg en beschrijft voor de onderwerpen waar de Provincie een duidelijke rol heeft de ambities, de context en de hoofdlijnen van de aanpak. Het gehele plan staat in het teken van een actieve bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg. In het eerste hoofdstuk wordt deze ambitie nader toegelicht. Daarna wordt ingegaan op Limburg in een ruimer verband, waarbij rekening gehouden wordt met de (inter-)nationale ligging van de provincie. Tot slot gaat het POL2006 in op de wijze waarop binnen Limburg duurzaam en efficiënt kan worden ingespeeld op ontwikkelingen van de verschillende ruimte gebruikende functies. In dit deel wordt ingegaan op de stedelijke en landelijke kwaliteiten en de verschillende stadsregio's en landelijk gebied regio's. Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden voor deze gebieden negen perspectieven onderscheiden. Op kaart 1 van het POL2006 zijn de perspectieven aangegeven. Op de volgende pagina staat een uitsnede van de kaart met perspectieven.

Voor de onderwerpen 'natuurlijke waarden', 'economie en mobiliteit' en 'leefomgeving' heeft de provincie een specifieke ambitie en rol.

Natuurlijke waarden

Bij het onderwerp 'natuurlijke waarden' maakt de provincie Limburg onderscheid in de aspecten natuur, water, stilte, veiligheid en kwaliteit van lucht en bodem en landschap en cultuurhistorie. Het Limburgse platteland bevat veel natuurlijke kwaliteiten. In verhouding tot de rest van Nederland is echter sprake

ke van een zwaar belast milieu. Bovendien staan de kwaliteiten van landschap, watersysteem en natuur onder druk door onder meer versnippering, verontreiniging, vervlakking, uniformering en verdroging. De hoofdlijn van beleid luidt dat in Limburg bij alle natuurlijke voorraden een basiskwaliteitsniveau aanwezig moet zijn, waarbij voor de langere termijn naar een hoger kwaliteitsniveau wordt gestreefd. Het precieze kwaliteitsniveau is afhankelijk van het onderwerp, het specifieke gebied en de functie die daaraan is toegekend. Dit brengt met zich mee dat niet overal in Limburg hetzelfde kwaliteitsniveau aanwezig kan en hoeft te zijn. Deze differentiatie en variatie dragen bij aan de totale kwaliteit van de provincie.

Economie en mobiliteit

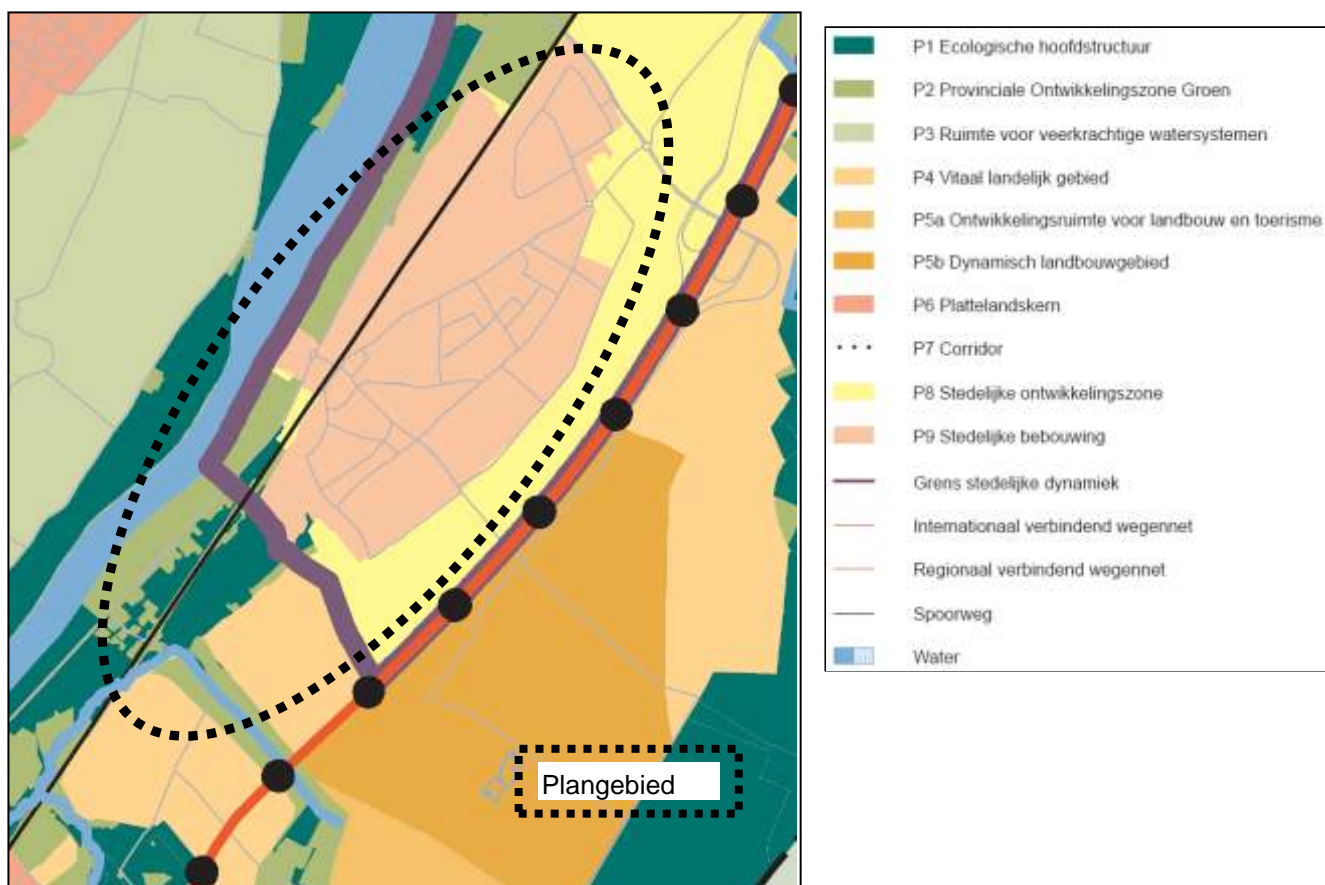
Wat betreft 'economie en mobiliteit' is de ambitie om welvaart en werkgelegenheid in Limburg op een hoog niveau te brengen en te houden. Daarbij dragen goed bereikbare economische kerngebieden, met voldoende ruimte van de kwaliteit waar bedrijven om vragen, bij aan de versterking van de concurrentiepositie van Limburg. Goede bereikbaarheid is essentieel voor de ontwikkeling van de Limburgse economie, maar ook onmisbaar voor een goed functionerende samenleving met veel maatschappelijk verkeer. De ambitie voor het aspect mobiliteit is het werken naar een betrouwbaar, vlot, veilig en duurzaam vervoer van mensen, goederen en informatie. Een gericht aanbod van mobiliteitsvoorzieningen van de zijde van de overheid en door een efficiënt gebruik van de voorzieningen door burgers en bedrijven garandeert een optimale bereikbaarheid. Hierbij zet de provincie in op een selectieve bereikbaarheid. Niet alles kan en hoeft even goed bereikbaar te zijn, zeker niet voor alle vormen van vervoer. De stadsregio's en economische kerngebieden moeten vanwege de concentratie van economische en sociale activiteiten zeer goed bereikbaar zijn, zeker met het openbaar vervoer. De prioriteit ligt daarom bij de economische bereikbaarheid.

Leefomgeving

Het onderwerp 'leefomgeving' is vooral van toepassing op het plangebied van kern Belfeld. Dit onderwerp omvat de aspecten milieu, wonen, sociale kwaliteit, culturele voorzieningen en het waterbeheer in de bebouwde omgeving. Speerpunten in het woonbeleid zijn herstructurering, een goede inpassing van nieuwe woningbouwlocaties, variatie in woonmilieus, op doelgroepen gerichte nieuwbouwdifferentiatie en duurzaam bouwen. Om voldoende ruimte voor water te bewaren met het oog op klimaatverandering maar ook vanuit landschappelijke en ecologische waarden, moeten uiterwaarden en beekdalen zoveel mogelijk gevrijwaard blijven van bebouwing.

Op kaart 1 van het POL is het grootste deel van het plangebied aangegeven als "P9 - Stedelijke bebouwing" (roze). Het perspectief "Stedelijke bebouwing" omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkelvoorzieningsgebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. De verstedelijkingsopgave wordt zover mogelijk in dit gebied opgevangen door middel van herstructurering en inbreiding. Hierbij moeten de randvoorwaarden vanuit het watersysteem in acht genomen worden.

Daarnaast is een klein deel van het plangebied aangemerkt als "P8 - Stedelijke ontwikkelingszone" en als "P1 - Ecologische hoofdstructuur".



Figuur 3: Uitsnede Kaart 1 van het POL

3.2.4 Strategische Visie Venlo 2030

Met de strategische visie Venlo 2030 geeft de gemeente Venlo een afwegingskader mee op basis waarvan toekomstige besluiten kunnen worden afgewogen en nieuwe ontwikkelingen binnen breder perspectief kunnen worden geplaatst. In de Visie Venlo is vastgelegd hoe Venlo zich tot 2030 zal moeten ontwikkelen.

Er zijn vijf thema's gekozen waarvoor een analyse voor het jaar 2010 is uitgevoerd en waarvoor de ambities voor het jaar 2030 zijn geformuleerd. Het betreft de volgende thema's:

1. Stad van actieve mensen
2. Innovatieve en excellente stad
3. Venlo internationaal
4. Centrum van de Euregio: hoofdstad en vitaal hart
5. Veelzijdige stad in het groen

De geschetste thema's en ambities zijn samengetrokken tot een drietal scenario's waarin duidelijk herkenbare accenten worden gezet. Tijdens het besluitvormingsproces over de strategische visie in de gemeenteraad is een aantal elementen uit deze drie scenario's samengevoegd tot een samengesteld scenario, 'Venlo Kansenstad' (Je maakt het in Venlo). Dit is het scenario waarvoor de gemeenteraad zich raadsbreed heeft uitgesproken.

Een scenario geeft aan waar in de komende jaren het accent op zou moeten komen te liggen en waar dus nieuwe inhoudelijke impulsen of heroverwegingen ten aanzien van het gemeentelijk beleid nodig zijn.

De oorspronkelijke drie scenario's waren: Netwerk Venlo; Woonkamer Venlo en Atelier Venlo.

Individuele ontplooiing en participatie, innovatiekracht en een aantrekkelijk woonklimaat zijn de belangrijkste karakteristieken van dit door de gemeenteraad gekozen samengesteld toekomstscenario.

Het Cradle to Cradle-gedachtengoed is geen doel op zich maar een onderscheidend kwaliteitsaspect van de bestaande regionale bedrijvigheid. Innovatiekracht is daarmee het vermogen om, geïnspireerd door C2C, de bestaande activiteiten, logistiek, agribusiness en ICT kwalitatief te verbeteren. Recreatie en toerisme hebben, zeker op de kortere termijn, enige economische potentie. De eerder genoemde bestaande bedrijvigheid geeft ook in de toekomst echter de toon aan. Met name ligt er een opgave ten aanzien van het behouden en verdere versterking van de kennisintensieve bedrijvigheid. En hoewel de populatie in de stad meer dan gemiddeld genomen laaggeschoold is, is de verwachting dat dit ook leidt tot additionele werkgelegenheid voor deze groep inwoners.

Individuele ontplooiing is een belangrijke voorwaarde voor maatschappelijke participatie en volwaardige deelname aan de gemeenschap. Investerings en activiteiten zijn met name daarop gericht.

Gelet op de gewenste ontwikkeling van de stad en de relatief gunstige regionale economische uitgangspositie is de langere termijn bevolkingsdaling, vanuit het oogpunt van arbeidsmarktperspectief en behoud van voorzieningenniveau, niet gewenst. Stabilisatie en (waar mogelijk lichte) groei wordt nagestreefd.

Venlo is daarmee in 2030 een 100.000+-stad met bijbehorende en beeldbepalende voorzieningen en traditionele bedrijvigheid rondom de clusters logistiek en agribusiness en de toepassing van de principes van C2C.

Venlo is een gemeenschap waarin iedere inwoner (individueel) wordt uitgedaagd om een bijdrage te leveren en waarin 'zelf doen' maatgevend is. De gemeenschap staat open voor nieuwkomers en nodigt mensen uit om daarin

actief deel te nemen en een bijdrage te leveren, overigens met behoud van ieders eigen identiteit.

De stad kent een breed aanbod van hoger onderwijs en academische opleidingen. Mede dankzij deze ontwikkeling hebben zich veel jonge gezinnen en hoger opgeleide kenniswerkers in de stad gevestigd.

Voor de kern Belfeld zijn met name de programma's 'veelzijdige stad in het groen' en 'stad van actieve mensen' van belang. Onderhavig bestemmingsplan is echter overwegend conserverend van aard. Alleen lopende initiatieven waarvan de haalbaarheid reeds is aangetoond zijn meegenomen. De Strategische Visie Venlo 2030 vormt derhalve geen toetsingskader voor het bestemmingsplan. Indien in de toekomst in het plangebied ontwikkelingen worden overwogen dient wel getoetst te worden aan de Strategische Visie Venlo 2030.

3.2.5 Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015

De "Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015, gewijzigd n.a.v. de nieuwe Wro 2008" (vastgesteld 25 maart 2009), is het kader voor de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Deze visie is gebaseerd op een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociaal culturele waarden van de gemeente Venlo. De Structuurvisie is daarmee het functioneel en ruimtelijk toetsingskader voor het maken van keuzes bij ruimtelijke ontwikkelingen in Venlo. De doelstellingen in de visie hebben betrekking op drie thema's:

1. Centrumstad in een grenzeloze regio
2. Leefbare stad
3. Stad in het Maasdal

Ad 1

Venlo heeft de ambitie om zich te profileren als een centrumstad, met een dienstverlenende functie, voor zowel Noord en Midden Limburg als het aangrenzende voorland van het Duitse Ruhrgebied, op het gebied van openbaar bestuur, onderwijs, gezondheidszorg en cultuur, en om continuering van haar functie als Euregionaal logistiek en distributiecentrum. De stad heeft ook een centrumfunctie op het gebied van werkgelegenheid, agrologistiek, detailhandel, toerisme en evenementen. De aansluiting van Venlo op regionale en nationale infrastructuur is voor dit thema van belang.

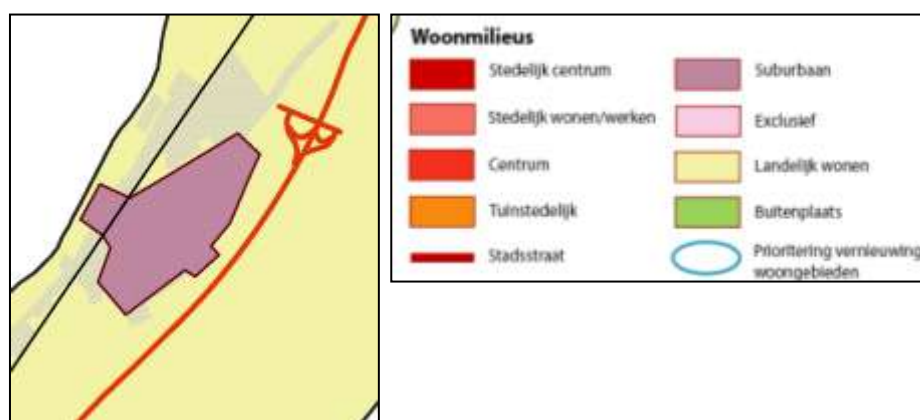
Ad 2

Een leefbare stad is een stad waar bewoners en bedrijven vorm kunnen geven aan een eigen plek, waar met genoeg gewoond en gewerkt kan worden en waar het aangenaam is om te verblijven. In de fysiek ruimtelijke ontwikkeling van Venlo gaat het om huisvesting en dagelijkse voorzieningen (detailhandel, commerciële dienstverlening, ambacht en nijverheid, zorg, onderwijs, sport en recreatie) afgestemd op behoeften van diverse leeftijdsgroepen en leefstijlen, de bereikbaarheid van buiten de directe woonomgeving gelegen voorzieningen, werkgelegenheid en recreatiegebieden, en een veilige, goed beheerde en afwisselende omgeving.

Ad 3

Venlo hecht belang aan de ontwikkeling van natuur-, recreatie- en agrarische gebieden. Er moet ook aandacht en waardering zijn voor het culturele erfgoed dat sterker in het voetlicht moet komen. Het streven naar behoud heeft zowel te maken met het doorgeven van kwaliteiten naar toekomstige generaties, als ook het besef dat de mens onderdeel is van een kwetsbaar ecologisch systeem dat mede in het ruimtelijk beleid bescherming vereist.

Om de gewenste doelstellingen te kunnen realiseren heeft de gemeente Venlo gekozen voor het structuurconcept “Krachtige kernen in een robuust casco”. Dit structuurconcept gaat uit van het handhaven van de afzonderlijke woon- en werkkernen in een stedelijk netwerk, gescheiden door groene zones met een hoge ecologische en recreatieve waarde.



Figuur 4: Uitsnede kaart Leefbare stad

Binnen het thema “Leefbare stad” is de kern Belfeld aangeduid als Suburbaan woonmilieu. Het suburbane woonmilieu is te vinden in planmatig tot ontwikkeling gebrachte woongebieden met een menging van overwegend eengezinswoningen in verschillende (per periode te dateren) verkavelingstypologieën, met weinig of geen gestapelde woonvormen. Het wonen is individueel georiënteerd, met veel privé-groen. De ontworpen groenstructuur is essentieel voor de beleving van het woongebied en biedt voldoende speelruimte voor kinderen. Parkeren vindt voor een deel in de openbare ruimte en voor een deel op eigen terrein plaats. Ook hier gelden voor een aantal gebieden de parochiale samenhang en de gedachte over sociale structuur en wijkopbouw als onderdeel van de oorspronkelijke ontwikkeling.

Voor het realiseren van de ambities van het thema “Stad in het Maasdal”, het bouwen aan het Robuuste Casco, is de definitie van het begrip Robuustheid van belang. Robuustheid gaat over kracht, over weerstand kunnen bieden tegen ongewenste veranderingen en het opnemen van gewenste ontwikkelingen.

Voor de realisatie van een robuust casco is het noodzakelijk dat:

- De kenmerken van de kernen, hun historische en functionele karakteristieken worden (h)erkend;
- De ruimte tussen de kernen niet verstedelijkt;
- De randen van de kernen niet willekeurig het omliggende land aantasten;

- De functies in het landelijk gebied ruimte krijgen waar nodig en begrensd worden waar noodzakelijk;
- De landschappelijke, natuurlijke, historische en archeologische waarden worden (h)erkend, benut en verder ontwikkeld.

Het centrumgebied van Belfeld heeft op een beperkt schaalniveau primair een boodschappenfunctie en ontmoetingsfunctie. Daarnaast kunnen hier lokaal georiënteerde kantoren gevestigd worden.

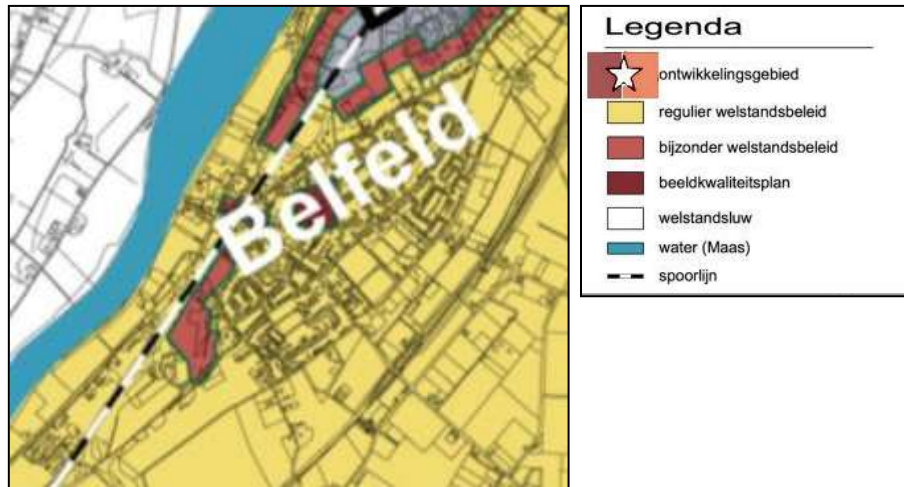
Aan de beleidsuitgangspunten zoals vermeld in de Ruimtelijke Structuurvisie wordt voldaan door de bestaande onderwijs- en zorgvoorzieningen positief te bestemmen. De bestemmingen bieden mogelijkheden voor verdere ontwikkeling van de functies. Verder is het principe van het bouwen aan het Robuuste Casco onder andere vormgegeven door middel van het bestemmen van de Maas(waarden) tot 'natuur' en 'water' en de bestemming 'bos' aan de westzijde van het plangebied.

3.2.6 Welstandsnota

Het welstandsbeleid voor de gemeente Venlo is vastgelegd in de Welstandsnota (2004; een nieuwe Welstandsnota is in voorbereiding). In de Welstandsnota wordt gewerkt met welstandsniveaus. Aan de kern Belfeld zijn de volgende aanduidingen toegekend:

- 1 Regulier Welstandsbeleid
Deze aanduiding is gegeven aan een deel van de kern. In gebieden met regulier welstandsbeleid staat de vrijheid van de burger voorop, waarbij het beleid zich beperkt tot het voorkomen en vermijden van erg storende en ontsierende ingrepen. Het uiterlijk van de openbare ruimte zal een bescherming krijgen door algemene criteria en voor kleine bouwwerken geldt de zogenaamde sneltoets. Verder is de bemoeienis van de gemeente beperkt tot de eisen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening gemeente Venlo.
- 2 Bijzonder
De aanduiding bijzonder is gegeven aan enkele straten in het plangebied. Hier gelden meer gedetailleerde criteria en een intensievere planbegeleiding. Het beleid is gericht op de bijzondere kwaliteiten van het gebied. Hier is vooral van belang dat het landschap niet wordt "opgeschrikt" door bebouwing die qua schaal, kleur en vorm een te opvallende inbreuk maakt op het landelijk karakter. Tenzij er sprake is van zeer bijzondere architectuur, die gebruik maakt van de hoogteverschillen en uitzicht biedt op het fraaie landschap.
- 3 Beeld Kwaliteits Plan
Voor het Koramic-terrein is er sprake van een Beeld Kwaliteits Plan. Meestal gaat het om beeldkwaliteitsplannen die voorafgaand aan de ontwikkeling van een gebied zijn opgesteld. Wanneer er in deze nota voor zo'n gebied criteria zijn opgenomen, geldt – bij strijdigheid van stukken – de nota na de ontwikkelingsfase en vanaf de beheerfase. Wanneer er in de nota nog geen criteria zijn opgenomen geldt het beeldkwaliteitsplan, ook na de ontwikkeling.
- 4 Welstandsluw

In welstandsluwe gebieden worden bouwaanvragen alleen getoetst op een beperkt aantal aspecten.



Figuur 5: Uitsnede kaart welstandsniveaus uit Welstandnota

Nieuwe ontwikkelingen zullen bij indiening van de bouwplannen moeten worden getoetst aan de Welstandnota.

3.3 Coffeeshops

Om de overlast van de handel in en het gebruik van drugs te voorkomen en te bestrijden voert het gemeentebestuur van Venlo een strak beleid. Onderdeel van dit beleid is dat in de gemeente Venlo een maximum aantal van vijf coffeeshops wordt toegelaten. In deze shops wordt het verhandelen van geringe hoeveelheden softdrugs (cannabis) gedoogd, mits wordt voldaan aan een aantal strikte voorschriften. Deze voorschriften, welke zijn gebaseerd op landelijke strafvervolgingsrichtlijn, staan vermeld in de voor deze inrichtingen verleende exploitatievergunningen. Overtreding van deze voorschriften zal ertoe leiden dat bestuursrechtelijke maatregelen (bijvoorbeeld sluiting) worden getroffen. Tegen de verkoop van drugs op andere plaatsen (voor publiek toegankelijke lokalen, woningen of straat) wordt zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk streng opgetreden.

In het plangebied zijn momenteel geen coffeeshops gelegen en worden ook geen coffeeshops voorzien of wenselijk geacht. Daarom wordt in de gebruiksregels van dit bestemmingsplan een uitdrukkelijk verbod op coffeeshops opgenomen.

3.4 Cultuurhistorie

3.4.1 Verdrag van Valletta (Malta)

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt

gehanteerd dat archeologische waarden in situ¹ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ² worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

Binnen de gemeente Venlo is dit beleid vertaald in het opstellen van een archeologische verwachtings- en advieskaart³. Op basis van deze advieskaart is een archeologische basiskaart samengesteld die als onderlegger fungeert voor het implementeren van het beleid in onder andere bestemmingsplannen.

3.4.2 *Beleidsnota cultuurhistorie - Voortbouwen op Venlo's verleden 2007-2011*

Het beleid aangaande de omgang met cultuurhistorische waarden en het verleden en de identiteit van de gemeente Venlo is vastgelegd in de Beleidsnota Cultuurhistorie - Voortbouwen op Venlo's verleden 2007-2011.

Het motto 'Voortbouwen op Venlo's verleden' hangt samen met het uitgangspunt 'behoud door ontwikkeling' uit de Rijksnota Belvédère. Gestreefd wordt naar meer integraliteit en een sterker richtinggevende rol voor de cultuurhistorische identiteit bij de inrichting van de ruimte. Het cultuurhistorisch erfgoed vormt de ruimtelijke drager voor nieuwe ontwikkelingen; deze voorzien in een nieuwe functie en geven een economische impuls. De centrale doelstelling van de Beleidsnota Cultuurhistorie is dan ook de Venlose cultuurhistorie te behouden door ontwikkeling en implementatie in ruimtelijke planvorming.

In de Nota Cultuurhistorie is voor de periode 2007-2011 een aantal beleidsdoelen gesteld voor het gebouwde erfgoed, het cultuurlandschap en archeologie. De beleidsdoelen die raken aan het op te stellen bestemmingsplan zijn: de verankering van bestaande inventarisaties, de herbesteding van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen, het opnemen van de samenhang en context van de verschillende cultuurhistorische elementen, het opnemen van het archeologisch beleid, het zichtbaar maken van het verleden in ontwikkelingsprojecten en de groeiende aandacht voor de naoorlogse periode en cultuurlandschappelijke waarden. Voor een overzicht van cultuurhistorische waarden met betrekking tot dit onderwerp, wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

¹ in situ = in de bodem [bewaren]

² ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren]

³ X.C.C. van Dijk, Gemeente Venlo: Een archeologische verwachtings- en advieskaart (Amsterdam, 2007)

3.5 Economie

Detailhandelsnota gemeente Venlo 2006-2015

De Detailhandelsnota gemeente Venlo omvat een detailhandelsbeleid, inclusief een visie op de meest wenselijke ontwikkeling van de detailhandelsstructuur in Venlo.

Het winkelaanbod in Belfeld is in de kern gesitueerd. In de toekomst wordt gestreefd naar behoud van in ieder geval de supermarkt, als basis in het voorzieningenaanbod. Belfeld merkt namelijk duidelijk de trekkracht van sterkere centra in de omgeving. Aanvullende winkels voor dagelijkse artikelen op andere locaties zullen in de toekomst waarschijnlijk onvoldoende perspectief hebben. Daarom is een clustering rond de supermarkt wenselijk.

De detailhandel rond het Koninginneplein is wisselend van invulling. De huidige ondernemers wordt de mogelijkheid geboden om hun winkels te optimaliseren. Een beperkte uitbreiding van de winkelruimte is daarbij denkbaar.

In dit bestemmingsplan zijn bestaande detailhandelsvestigingen positief bestemd. Daarbij krijgen bestaande detailhandelsvestigingen voldoende ruimte voor enige uitbreiding van winkelruimte.

3.6 Groen

3.6.1 Integrale Natuurvisie regio Venlo 2005

‘Venlo; grenzeloos groen’. Onder dit motto werkt de gemeente Venlo sinds 1999 aan de verbetering van de groenstructuur in en om de stad. Geen incidentele aanpak, maar een structurele omslag met als doel meer en kwalitatief beter groen en betere kansen voor natuur, landschap en recreatie.

Ten behoeve van de economische ontwikkeling van de regio is ruimte nodig voor wonen, werken, infrastructuur, recreatie en toerisme. Al deze ontwikkelingen hebben een grote invloed op natuur en landschap in de regio. Door de aanleg van bedrijventerreinen, woonwijken en infrastructuur worden de natuurgebieden en waardevolle landschappen aangetast, waarbij mens en dier te maken krijgen met versnippering, geluidshinder of verstoring. Deze aantasting van de natuurwaarden is voor een deel onomkeerbaar en niet te vermijden. Om de natuur- en landschapswaarden te behouden zoekt de Integrale Natuurvisie afstemming tussen de ‘groene’ en de ‘rode’ functies.

In de Integrale Natuurvisie is een wensbeeld voor de natuur rond Venlo geschetst: de sectorale natuurvisie. Sectoraal omdat hierbij nog geen rekening is gehouden met de uiteenlopende ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het wensbeeld is opgebouwd uit drie eenheden:

1. Bestaande natuurgebieden, kiezen voor versterken

Voor de bestaande natuurgebieden wordt gekozen voor het behouden en versterken van de huidige waarden; er wordt ingezet op kwaliteitsbehoud en -verbetering.

2. Nieuwe natuur vanuit bestaande plannen en beleid

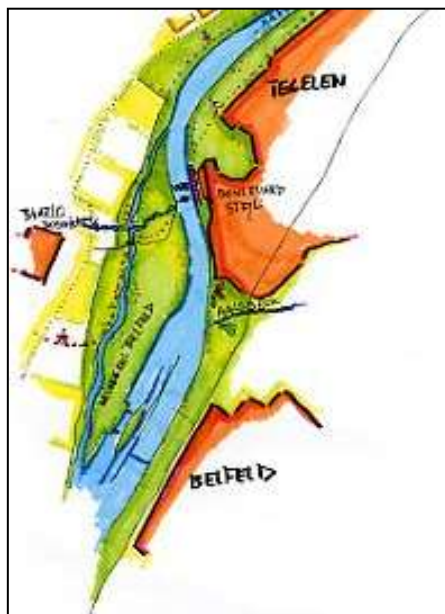
De aangegeven uitbreiding van natuurgebieden en ecologische verbindingzones vloeit voort uit beleidsplannen van het Ministerie van LNV, Provincie Limburg, Waterschap Peel & Maasvallei, Kreise Viersen en Kleve. Daarnaast is ook de voorgenomen uitbreiding van natuur uit een aantal vastgestelde regionale plannen meegenomen.

3. Wensen van belanghebbende partijen

De derde categorie is voortgekomen uit gesprekken en workshops met een klankbord- en projectgroep. Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Het Limburgs Landschap en Milieu-federatie Limburg hebben een aantal ecologische visies opgesteld voor regio Venlo. Deze visies zijn geïntegreerd in de sectorale natuurvisie.

De Integrale Natuurvisie legt vervolgens dit sectorale wensbeeld naast programma's en de projecten die de komende tijd worden uitgevoerd voor wonen, werken, verkeer, landbouw, waterbeheer en recreatie. Doel is te onderzoeken waar kansen en aandachtspunten liggen voor natuur bij de aanleg van wegen, bedrijventerreinen, woonwijken en de realisatie van waterprojecten. De Integrale Natuurvisie presenteert een toekomstbeeld waarin naast het perspectief van een samenhangende en goed functionerende ecologische of groenstructuur tegelijkertijd de relevante ruimtelijke en economische ontwikkelingen zijn meegenomen. Gebiedsgewijze streefbeelden laten zien hoe deze ontwikkelingen ingezet kunnen worden om de doelen voor natuur en groen te realiseren. De kern Belfeld grenst aan drie gebieden waarvoor in de Integrale Groenvisie streefbeelden zijn opgesteld.

Streefbeeld Maascorridor

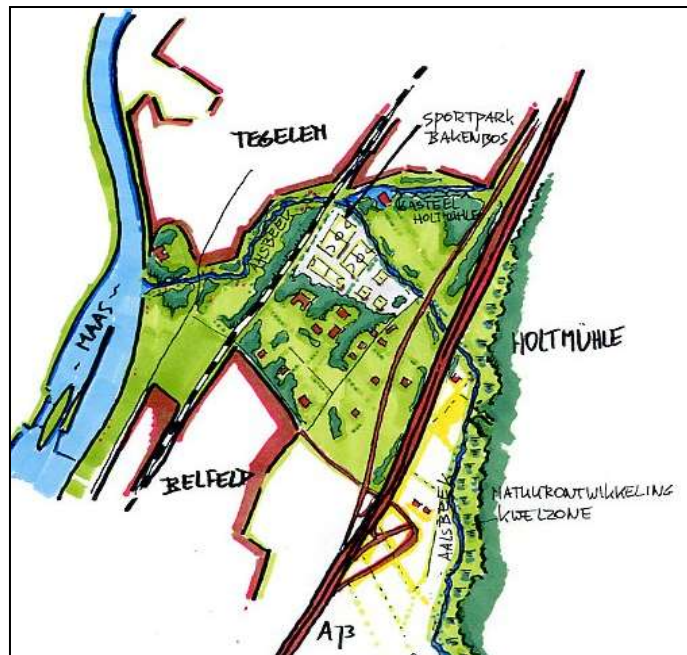


Figuur 6: Streefbeeld Maascorridor

De Maascorridor vormt een groenblauwe slinger door het landschap. Door weerdverlaging en weerdvergroting heeft de Maas weer de ruimte waardoor het risico van overstromingen aanzienlijk is verkleind. De natuur heeft hiervan

geprofiteerd. De uiterwaarden in de Maascorridor vormen een noord-zuid gericht groen lint, een ecologische verbinding die grotere gebieden (al dan niet via beken) met elkaar verbindt. De uiterwaarden worden beheerd met grote grazers en schapen. Een netwerk van recreatieve routes en recreatieve voorzieningen in de Maascorridor maakt het gebied tot een zeer aantrekkelijk uitloopgebied. Door de nieuwe inrichting van de Maascorridor zijn de afzonderlijke kernen in het gebied met elkaar verbonden. De kernen hebben een nieuw gezicht naar de Maas.

Streefbeeld Aalsbeek



Figuur 7: Streefbeeld Aalsbeek

Het doel is het ontwikkelen van een natuurlijke beek met de bovenloop langs de steilrand omgeven door een kwelmoeras en een beekdal met diep ingesneden slingerende of meanderende beek, beekdalbos, matig voedselrijke graslanden en natte ruigten. Het recent aangelegde sportpark Bakenbos vormt samen met de omgeving van Chateau Holzmühle en het park Waterloo (ter plekke van het St. Josephklooster) de kern van het Aalsbeek-gebied. Het dal van de Aalsbeek vervult een belangrijke functie als uitloopgebied van Tegelen en Belfeld. Eén van de te nemen maatregelen is herinrichting van het beekdal (natuurbouw) in combinatie met waterberging (retentie en hergebruik sportveld). De natuurfunctie moet worden uitgebreid door extensivering van het beheer.

Streefbeeld Groenzone Belfeld



Figuur 8: Streefbeeld Groenzone Belfeld

Een groene zone tussen de bebouwingkern van Belfeld en de A73 dient als buffer tussen bebouwing en de snelweg. De zone vormt samen met de Maas-corridor, het dal van de Aalsbeek en het bosgebied de Bolenberg de groene ring rond Belfeld. Recreatieve en landgoedachtige functies vormen de inrichting van deze zone. De groene ring is het recreatieve uitloopgebied van Belfeld en is tevens de koppeling tussen het buitengebied van Belfeld en de rest van het buitengebied van Venlo.

3.6.2 Projectnota Dal van de Aalsbeek

Deze projectnota (2007) heeft tot doel duidelijk te maken wat er speelt in het plangebied (het gebied rondom de Aalsbeek, waaronder ook de landbouwgronden), welke kansen en knelpunten er liggen en wat er gemaakt gaat worden. Ook geeft de nota een inventarisatie van de stappen die gezet moeten worden om het plan richting uitvoering te brengen.

De voornaamste thema's in het projectgebied zijn:

- Structuurverbetering van de landbouw;
- Realisatie van de ecologische verbindingszone;
- Waterberging en natuurlijke aanpassing van beken.

Ook het gebied de Brookkank (aan de oostzijde van de kern Belfeld) is opgenomen in het projectgebied. Ontwikkeling van mensgerichte natuur krijgt meer kans door:

- Gebruik te maken van bestaande beplanting;
- Verdere landschappelijke, recreatieve en ecologische inrichting;
- Bijvoorbeeld dorpsbosjes en natuur die goed toegankelijk is.

Het gebied tussen Belfeld en Tegelen is cultuurhistorisch en landschappelijk van zeer grote waarde. In deze groene buffer is het sportveldencomplex aan de Bakenbosweg, kasteel Holtmühle, het Aalsbeekdal en het “Kloosterpark” gelegen. Door de A73 wordt het recreatieve uitloopgebied “Op de Heide/Maalbekerhöhe” van de kernen Belfeld en Tegelen afgesneden. De A73 heeft tevens tot gevolg dat diverse verbindingen voor langzaam verkeer zijn doorsneden zodat fietsers en wandelaars minimaal 2 km worden omgeleid.

Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is dat het bestaande groen en water in het plangebied behouden blijven. Bestaand structureel groen in het plangebied heeft daarom de bestemming “Groen” en de Maas en beken de bestemming “Water”. Binnen deze bestemmingen worden geen functies toegelaten die de groen- of waterstructuur kunnen aantasten. Speelvoorzieningen zijn overal toegestaan binnen de bestemming “Groen”. De gronden aan de oostzijde van de kern hebben de bestemming “Agrarisch”.

3.7 Horeca

Voor horeca is het beleid vastgelegd in de Ontwikkelingsvisie Horeca (2007). Het centrum van Belfeld heeft een eigen, divers aanbod van horeca. Daarnaast heeft het Raadhuis een bijzondere invulling met een restaurant. Zwakke punten zijn een spreiding van het aanbod met weinig onderlinge samenhang en het ontbreken van relaties met overige voorzieningen. Voor de toekomst is met name behoud van de leefbaarheid van belang.

Bestaande horecavestigingen hebben in dit bestemmingsplan de bestemming “Horeca”. Hierbij is een differentiatie aangebracht conform het handboek.

3.8 Milieu

Het onderwerp milieu komt uitgebreid aan de orde in paragraaf 4.3, daar zal ook het relevante beleid worden besproken.

3.9 Prostitutie

In het prostitutiebeleid van de gemeente Venlo is aangegeven dat het aantal seksinrichtingen binnen de gemeente maximaal 4 mag bedragen. Het gaat hier om bestaande inrichtingen. Nieuwe seksinrichtingen zijn niet toegestaan. Voor sekswinkels en binnen de winkels aanwezig zijnde kleine filmzaaltjes (15 of minder stoelen) dan wel videocabines geldt dat er geen vergunningplicht is. Restrictie is dat er geen prostitutie plaatsvindt, het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet en de brandveiligheid gegarandeerd is.

Escortbedrijven vallen niet onder het begrip seksinrichting, maar zijn wel vergunningplichtig. Het aantal vergunningen voor escortbureaus is niet onderhevig aan een maximum.

Straat- en raamprostitutie zijn niet toegestaan binnen de gemeentegrenzen.

In het plangebied is momenteel geen ruimte geboden voor prostitutie. In het plangebied is prostitutie of voorzieningen voor prostitutie niet wenselijk. Daar-

om wordt in de gebruiksregels van dit bestemmingsplan een uitdrukkelijk verbod op prostitutie opgenomen.

3.10 Sociaal-maatschappelijk

De Sociale Structuurschets vormt de uitdrukking van de sociale ambitie van de gemeente Venlo. De zaken waarop deze ambitie is gericht zijn: basisvoorzieningen, visie op accommodaties, zelfredzaamheid, ouderen, jeugd/onderwijs/zorg, minder overlast/criminaliteit en organiserend vermogen. De beleidsdoelstellingen voor de sociale pijler zijn samengebracht onder vier thema's. Per thema wordt aangegeven wat de relatie is met de fysieke pijler:

- Opgroeien en opvoeden:
Aandacht voor het bieden van een kindvriendelijke en (verkeersveilige) woonomgeving met voldoende speelmogelijkheden en voor jongeren voldoende mogelijkheden voor ontmoeting en ontspanning. Daarnaast is het belangrijk in wijken ruimte te reserveren voor voorzieningen waarvan de nabijheid voor kinderen en ouders mede bepalend is voor het gebruik. Bij de inrichting van wijken moet goed nagedacht worden over de locatie en bereikbaarheid van voorzieningen. Ook dient de stad ruimte te bieden voor bereikbare, toegankelijke en veilige (commerciële) voorzieningen.
- Leren en werken:
Er is een nauwe relatie tussen de economische ontwikkeling van de stad en de realisatie van de doelstellingen op het gebied van leren en werken. Werkzoekenden en gedeeltelijk arbeidsongeschikten kunnen bij een voldoende aanbod van banen eerder aan de slag.
- Leefbaarheid en veiligheid:
De veiligheid van de woning en die van de woonomgeving moet vanuit de volkshuisvesting en inrichting en beheer van de openbare ruimte worden opgepakt. Concreet gaat het om het (tijdig) reserveren van ruimte voor allerlei voorzieningen en om het veilig bereikbaar zijn van deze voorzieningen.
- Zorg en preventie:
Er dient zorg gedragen te worden voor een gedifferentieerd aanbod van woningen en woonmilieus. Dit is onder andere mogelijk door het realiseren van woonzorgcombinaties en woonzorgzones voor ouderen en voor zorgvoorzieningen voor niet-ouderen. Hiervoor dient ook een relatie gelegd te worden met de stedelijke herstructurering en het grondbeleid. De situering, bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen zijn essentieel. Door de vervoersmogelijkheden van ouderen en gehandicapten te bevorderen wil de gemeente Venlo de mobiliteit van deze groepen vergroten. Op de middellange termijn gaat het om het realiseren van een voldoende aanbod van levensloopbestendige woningen en wijken.

3.11 Sport en recreatie

3.11.1 Venlo, méér in beweging 2008-2013!

Binnen de Sport- en beweegnota "Venlo méér in beweging 2008-2013" worden sportvoorzieningen als belangrijke basisvoorwaarde gezien om te kunnen

sporten en bewegen. De kwaliteit en nabijheid van voorzieningen zijn van belang, waarbij ook aandacht uitgaat naar een optimale inzet en multifunctioneel gebruik van diverse binnen- en buitensportaccommodaties. Er is ook oog voor spelvoorzieningen dichtbij huis en scholen en voor de openbare ruimte als mogelijkheid voor sportieve recreatie.

De pijler sportvoorzieningen omvat een drietal thema's.

1 Diversiteit in accommodatiebeleid

Venlo wil een stad zijn met een breed en gevarieerd accommodatieaanbod, passend bij de sportieve ambities van de stad. In de verschillende voedingsgebieden in Venlo wordt sport en bewegen op verschillende niveaus mogelijk gemaakt, zowel op het niveau van topsport, prestatieve sport als (recreatief) bewegen. Daarvoor is diversiteit in het accommodatiebeleid van belang. Er wordt daarbij een drietal type voorzieningen onderscheiden:

a Sportieve omgevingen

Gemeente Venlo stuurt onder meer op en investeert in clustering van het aanbod. Dat betekent concreet: flexibel inzetbare multifunctionele accommodaties. Waar nodig zal dit tot investeringen en/of een andere inzet van gemeentelijke middelen kunnen leiden. Een voorbeeld van een sportieve omgeving is Vrijenbroek, gelegen in het Middengebied.

b Voorzieningen met wijkfunctie

De leefbaarheid in de wijken heeft voor de gemeente een hoge prioriteit. Recreatief sporten en bewegen dichtbij huis moet voor elke burger mogelijk zijn, met name voor jeugd en ouderen. De aanwezige sportvoorzieningen spelen hierin een belangrijke rol. De komende jaren staat behoud van kwaliteit en kwantiteit van deze voorzieningen centraal. Daarbij verdient beheer en onderhoud en het goed toegankelijk houden voor gehandicapten extra aandacht.

c Openbare ruimte

Voorzieningen moeten niet alleen gecreëerd worden voor de georganiseerde sporters. Het aantal ongeorganiseerde sporters (o.a. wandelaars, fietsers, hardlopers) neemt jaarlijks toe. De gemeente Venlo wil sportieve recreatie in de directe woonomgeving stimuleren en hiermee bij de inrichting van de openbare ruimte rekening houden. Deze sportieve recreatie is niet alleen gericht op de eigen inwoners, maar ook op toeristen en recreanten.

2 Intensief en optimaal gebruik van accommodaties

De gemeente stuurt op een intensief en optimaal gebruik van binnen- en buitensportvoorzieningen vanuit de overweging dat de noodzaak hiervoor bestaat en dat een gezamenlijk gebruik het draagvlak voor een accommodatie vergroot. Medegebruik van sportaccommodaties door andere partners is hierbij uitgangspunt. Ontwikkeling bij partners die behoefte aan sportaccommodaties hebben worden waar mogelijk benut om zodoende voor alle partijen een win-win situatie te creëren. Overdag krijgt onderwijs daarbij voorrang, in de avonduren de verenigingen.

3 Sport en spel

Voor de allerjongste jeugd is het van belang voldoende ruimte voor sport- en spelvoorzieningen dicht bij huis en school te behouden c.q. te realiseren. Dit heeft een positief effect op de leefbaarheid in de wijken en biedt voor het onderwijs en de kinderopvangorganisaties meer mogelijkheden om arrangementen aan te bieden waar sport en bewegen onderdeel van uitmaken. Bovendien bieden speelplekken (waaronder ook de zogenaamde Cruijff en Krajicek courts) in de buurt ook een ontmoetingsplaats voor jong en oud. In het nieuw te ontwikkelen speelruimtebeleid zal aandacht uitgaan naar een meer evenredige verdeling van de speelplaatsen over de wijken en wordt aansluiting gevonden bij de doelstelling en ambities van het sport- en beweegbeleid.

Bestaande sportvoorzieningen hebben in dit bestemmingsplan de bestemming "Sport" gekregen. Daarnaast hebben sporthallen de specifieke aanduiding 'sporthal'. De sporthal aan het Hamarplein hoort bij de gemeenschapsvoorziening die daar gelegen is. Daarom valt deze sporthal binnen de bestemming "Maatschappelijk", met de aanduiding 'sporthal'.

3.11.2 Venlo 2010: Groenste gemeente aan de Maas

Sinds 1 januari 2010 vormen de gemeenten Arcen & Velden en Venlo de nieuwe gemeente Venlo. In dit kader is een gezamenlijke toeristische visie opgesteld (juni 2009). De opgave voor de nieuwe gemeente is het behouden van het bestaande toeristische aandeel (met name in Arcen) en het versterken van het toeristisch karakter (van met name Venlo) door middel van een duidelijke en herkenbare positionering. De overkoepelende visie is: Venlo: 'Groenste gemeente aan de Maas'. Deze visie is uitgewerkt in vier kernthema's:

- 1 Balkons aan de Maas: aantrekkelijke plekken (direct) aan de Maas waarmee men de Maas kan bereiken en beleven.
- 2 Verbindingen met en langs de Maas: de bestaande infrastructuur is op verschillende plaatsen afgewend van de Maas. Door het realiseren van aantrekkelijke verbindingen voor gemotoriseerd, maar vooral voor langzaam toeristisch verkeer, kan de belevingswaarde van het gebied worden vergroot.
- 3 Leisure bij de Maas: door projecten op het gebied van leisure te concentreren rondom de Maas, kan er meer synergie ontstaan tussen de verschillende onderdelen.
- 4 Maasregio: promotie moet plaatsvinden op het niveau van Noord-Limburg, wat een grotere associatie oplevert met 'Limburg' en de positieve gevoelens/merkwaarden die daar bij horen. Hiermee ontstaat een completer toeristisch product, met meer differentiatie, waardoor het voor meerdere doelgroepen interessant is.

Voor het bestemmingsplan Kern Belfeld zijn met name van belang de natuurlijke belevingsplekken in het groen langs de Maas. Daarom hebben de gronden langs de Maas de bestemming Natuur gekregen, waarbinnen recreatief medegebruik mogelijk is.

3.11.3 *Projectprogramma Maascorridor*

Maascorridor is een samenwerkingsverband van gemeenten, natuurorganisaties, provincie en andere partijen in Noord-Limburg. Zij werken samen aan drie doelstellingen:

- 1 Bescherming tegen hoogwaters van de Maas.
- 2 Het realiseren van aaneengesloten riviernatuur.
- 3 Het vergroten van de toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid van de Maas.

Hiertoe zijn 46 projecten vastgesteld die in projectgroepen onder leiding van één van de partners worden voorbereid, uitgewerkt en gerealiseerd. De projecten hebben gemeen dat zij zich afspelen rondom de Maas en dat zij bijdragen aan één of vaak meerdere doelstellingen.

Voor de kern Belfeld is deelgebied D, project 15 met name van belang. Deze heeft betrekking op de oude kern van Belfeld. De oude kern van Belfeld heeft drie 'bezienswaardigheden' die gezamenlijk een pleisterplaats zouden kunnen worden op de doorgaande fiets- en wandelroutes langs de Maas.

Ten eerste ligt er aan de Maas een historische kade die na het laatste hoogwater opnieuw is ingericht. Deze kade heeft geen functie als aanlegplaats, vanwege het schuine talud en de aanwezigheid van stortsteen. In de toekomst zou de gemeente deze kade graag een functie zien vervullen van tijdelijke, zeer sober uitgevoerde, aanlegplaats voor pleziervaart. Hiervoor zullen aanpassingen en voorzieningen moeten worden aangebracht. Ten tweede is het café Maaszicht een goede locatie voor wandelaars en fietsers. Deze leuk gelegen pleisterplaats zou meer moeten worden opgenomen in wandel- en fietsroutes.

Acties:

- Promoten dorpskern in samenhang met realisatie fiets- en wandelroutes
- Ontwerpen en realiseren aanlegplaats.

Bestaande recreatieve voorzieningen hebben in het bestemmingsplan de bestemming "Recreatie" gekregen en zijn indien van toepassing voorzien van een specifieke functieaanduiding (bijvoorbeeld 'manege'). Café Maaszicht is positief bestemd conform bestemming Horeca uit het handboek.

3.12 Verkeer

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2005-2015

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. De gemeente heeft de nota in directe samenhang met de Visie Venlo 2030 Kompas voor de Toekomst en de Ruimtelijke Structuurvisie ontwikkeld. Het GVVP dateert van 2005.

Het GVVP kent twee hoofdthema's: leefbaarheid en bereikbaarheid. Verkeersveiligheid komt ook aan de orde. Een concretisering van de thema's gebeurt onder andere met de volgende onderdelen:

- Kwaliteit aan de stad geven door het bereikbaar houden van de economische centra en investeren in de leefbaarheid van woonbuurten en wijken.
- Faciliteren van autoverkeer waar het kan, en geleiden waar het moet.
- Faciliteren van goed bereikbare centra.
- Ruimte voor de auto op autosnelwegen en hoofdontsluitingswegen.
- Verkeersonveiligheid aanpakken door ruimte voor de fiets in en door woongebieden (ontflechten van hoofdroutes).
- Investeren in bus naar station, werk, zorg en onderwijslocaties.
- Benutting (dynamisch) verkeersmanagement.

Hoofdwegenstructuur

Het GVVP geeft een wegenstructuur voor Venlo aan, met een stelsel van hoofdwegen (autosnelwegen en hoofdontsluitingswegen). De overige straten krijgen dan alleen nog met het eigen verkeer van wijk of buurt te maken en blijven daardoor rustig.

De Rijksweg (Zuid en Noord) die door het plangebied loopt, is in het GVVP aangemerkt als primaire hoofdontsluitingsweg. Bij de Tegelseweg en Wilhelminastraat is een aanduiding secundaire hoofdontsluitingsweg opgenomen. Buiten het plangebied loopt de A73, welke onderdeel uitmaakt van het hoofdwegenet autosnelwegen.



Figuur 9: Uitsnede kaart hoofdwegenstructuur

Parkeren

Binnen de kern Belfeld zijn nauwelijks parkeerproblemen. Om een evenwicht te krijgen in de vraag naar en het aanbod van parkeerplaatsen zijn bij de nieuwbouw van woningen, scholen, wijkgebouwen, kerken en bedrijven parkeernormen noodzakelijk. Voorzieningen moeten in de eigen parkeerbehoefte voorzien om te voorkomen dat er parkeeroverloop en parkeeroverlast voor de omgeving ontstaat.

Op het gebied van parkeren zal de gemeente waar nodig het foutparkeren fysiek tegengaan door het plaatsen van paaltjes, bomen of hoge trottoirbanden.

Fietsverkeer

Voor het fietsverkeer komt het GVVP ook met een hoofdstructuur. Het hoofd-fietsnetwerk wordt zoveel mogelijk gescheiden van dat voor de auto. Behalve veiliger wordt fietsen zo ook aantrekkelijker. De Sportlaan en Soersbeekweg worden in de hoofdstructuur aangemerkt als recreatieve fietsroute. Ook vanaf de Berkenhoflaan loopt een recreatieve route richting het noorden. Een primaire fietsroute loopt via de Reuverweg, Aan Het Broek, de Broekstraat en de Prins Hendrikstraat naar de Tegelseweg. Een secundaire fietsroute loopt over de Prins Frederikstraat, Wilhelminastraat en Schoolstraat. Bij de Rijksweg loopt nog een secundaire route.

Doorgaande wegen in het plangebied zijn bestemd als "Verkeer". Niet door-gaande wegen zijn bestemd als "Verkeer - Verblijfsgebied". Binnen deze be-stemming zijn bijvoorbeeld ook speelvoorzieningen toegestaan. Parkeren is mogelijk binnen diverse bestemmingen, maar in ieder geval niet binnen de bestemming "Groen".

3.13 Volkshuisvesting

3.13.1 Woonvisie Regio Venlo e.o. 2011-2015

De Woonvisie Regio Venlo e.o. 2011-2015 is vastgesteld en vormt het toet-singskade voor woningbouwontwikkelingen in de regio Beesel, Peel en Maas en Venlo. Voor de periode 2011-2015 zijn er vier doelen geformuleerd voor de regio:

- Bepaal de woningbehoefte, kwalitatief en kwantitatief.
- Actualiseer de regionale visie op het wonen, inclusief ambities en meer-waarde voor de regio.
- Vertaal visie in regionaal afgestemde woningbouw- en veranderprogram-ma's.
- Koppel er een uitvoeringsprogramma aan, inclusief zicht op in te zetten in-strumentarium.

Voor de Woonregio Venlo zijn de volgende woonopgaven gedefinieerd;

- Bestaande woningvoorraad: aanpassen op toekomstig gebruik.
- Nieuwbouw die iets toevoegt.
- Omslag maken van aanbod- naar vraagmarkt.
- Ruime plancapaciteit: regionaal sturen op kwaliteit.
- Duurzame kwaliteit is leidend.
-

De speerpunten in regionaal beleid zijn:

- Wonen faciliteert de regionale ambities.
- Werken aan één complete woonregio.
- Aandacht voor de hulp- en zorgvragende woonconsument.
- De woonconsument staat centraal.
- Tijd is rijp om de regionale meerwaarde echt te benutten.
- Regionale slagkracht vergroten.
- Regionale innovatiekracht uit zich in (ver)bouwplannen.

De gemeente Venlo heeft voor de periode 2010-2019 een woningbouwopgave van 2400 woningen. Deze zullen in het centrumstedelijk gebied worden gebouwd (610), in de leefwijken (1110), in de woondorpen (500) en in de leefdorpen (180). Met name in de leefwijk is veel meer plancapaciteit dan behoefte. Deze ruime plancapaciteit geeft aanleiding tot prioriteren, faseren en wellicht reduceren.

3.13.2 *Uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering*

De uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering zijn op 26 april 2011 vastgesteld en vormen de lokale vertaling van de woningbouwkaders die in de Woonvisie Regio Venlo e.o. 2011-2015 zijn vastgelegd. Alle woningbouwinitiatieven worden aan de uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering getoetst.

Uiteindelijk moet het nieuwe woningbouwprogramma de vertaalslag vormen voor gemeente Venlo van het woningbouwkader uit de woonvisie regio Venlo. In de woonvisie is opgenomen dat in de komende 10 jaar een dikke 3000 nieuwbouwwoningen nodig zijn (dit aantal bestaat uit nieuwbouw nodig voor vervanging, nieuwbouw nodig om de huishoudensgroei op te vangen en nieuwbouw die nodig is om de gemeentelijke ambities te faciliteren). Met andere woorden: jaarlijks kunnen gemiddeld 300 woningen gerealiseerd worden. In het coalitieakkoord is de ambitie opgenomen om jaarlijks 400 woningen te realiseren, in de programmabegroting is dit bijgesteld naar 300 woningen per jaar.

In het huidige woningbouwprogramma zijn knelpunten geconstateerd op kwantitatief en kwalitatief niveau en op het gebied van fasering. Om een oplossing te bieden voor de geconstateerde knelpunten en grip te krijgen op de planvoorraad kijkt de gemeente Venlo naar drie elementen: mate van gebondenheid, financiële betrokkenheid/risico's gemeente en doelen van de stad. De eerste schifting wordt gemaakt door te kijken naar de mate van gebondenheid (juridische status).

Voor nieuwe initiatieven die nog niet zijn opgenomen in het woningbouwprogramma geldt dat er in principe geen ruimte bestaat tot en met 2020. Voor particuliere woningbouwinitiatieven van zeer beperkte omvang blijft in principe ruimte, mits het passend is in de woningbehoefte van het deelgebied waar het initiatief zal worden gerealiseerd.

Met de dynamische woningbouwprogrammering geeft gemeente Venlo een duidelijk signaal af. Er zijn teveel plannen, die lang niet altijd aan de kwalitatieve woningbehoefte voldoen. Daarom werkt de gemeente niet meer aan alle initiatieven mee. Daar staat tegenover dat marktpartijen uitgenodigd worden om met onderscheidend aanbod te komen, waarbij initiatieven die een bijdrage leveren aan de doelen van de stad gehonoreerd kunnen worden.

De dynamische woningbouwprogrammering zal ieder jaar worden geëvalueerd en waar nodig worden bijgesteld.

3.14 Water

3.14.1 Kaderrichtlijn Water (KRW)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. De KRW gaat uit van standstill: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en “de vervuiler betaalt”.

In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen moeten in 2015 gerealiseerd zijn. Doelen mogen onder bepaalde voorwaarden ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren, Vogel- en habitatrichtlijngebieden) kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, is de verwachting dat aanscherping van huidige maatregelen genomen door gemeente en andere partijen nodig zal zijn (“tandje erbij”).

3.14.2 Nota Ruimte

Water is een belangrijk structurerend element in de ruimtelijke ordening. Het ruimtelijk waterbeleid is gebaseerd op het principe ‘meebewegen en anticiperen op water’. Bij de uitwerking hiervan spelen deelstroomgebiedsvisionen een belangrijke rol. Deze visionen laten zien wat de ruimtelijke gevolgen zijn van het op orde brengen en houden van de regionale watersystemen.

Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwantiteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe vasthouden-bergen-afvoeren. Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwaliteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe voorkomen-scheiden-zuiveren. In ruimtelijke visionen en plannen dienen locatiekeuzen en inrichtings- en beheersmaatregelen nadrukkelijk op grond van waterhuishoudkundige argumenten te worden afgewogen. Het instrument hiervoor is de ‘wartertoets’.

3.14.3 Waterwet

De Waterwet (22 december 2009) regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben.

De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

3.14.4 *Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'*

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

Als bijlage bij het ontwerp Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee.

3.14.5 *Beleidslijn Grote rivieren*

Door de (dreigende) overstromingen van de grote rivieren in 1993 en 1995 is duidelijk geworden dat anders met de ruimte voor afvoer en berging van (rivier)water omgegaan moet worden. Er is meer ruimte voor de rivier nodig. In 1996 is daarom de Beleidslijn ruimte voor de rivier tot stand gekomen, welke in 2006 vervangen is door de Beleidslijn grote rivieren.

Op 14 juli 2006 is de beleidslijn formeel in werking getreden. De beleidslijn wordt gevormd door de brief d.d. 17 februari 2006 van de Staatssecretaris van Verkeer & Waterstaat en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer samen met de door de Staatssecretaris van Verkeer & Waterstaat op 4 juli 2006 vastgestelde Beleidsregels grote rivieren, gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006 en in werking getreden op 14 juli 2006. In 2009 is de begrenzing van de Beleidsregels grote rivieren aangepast.

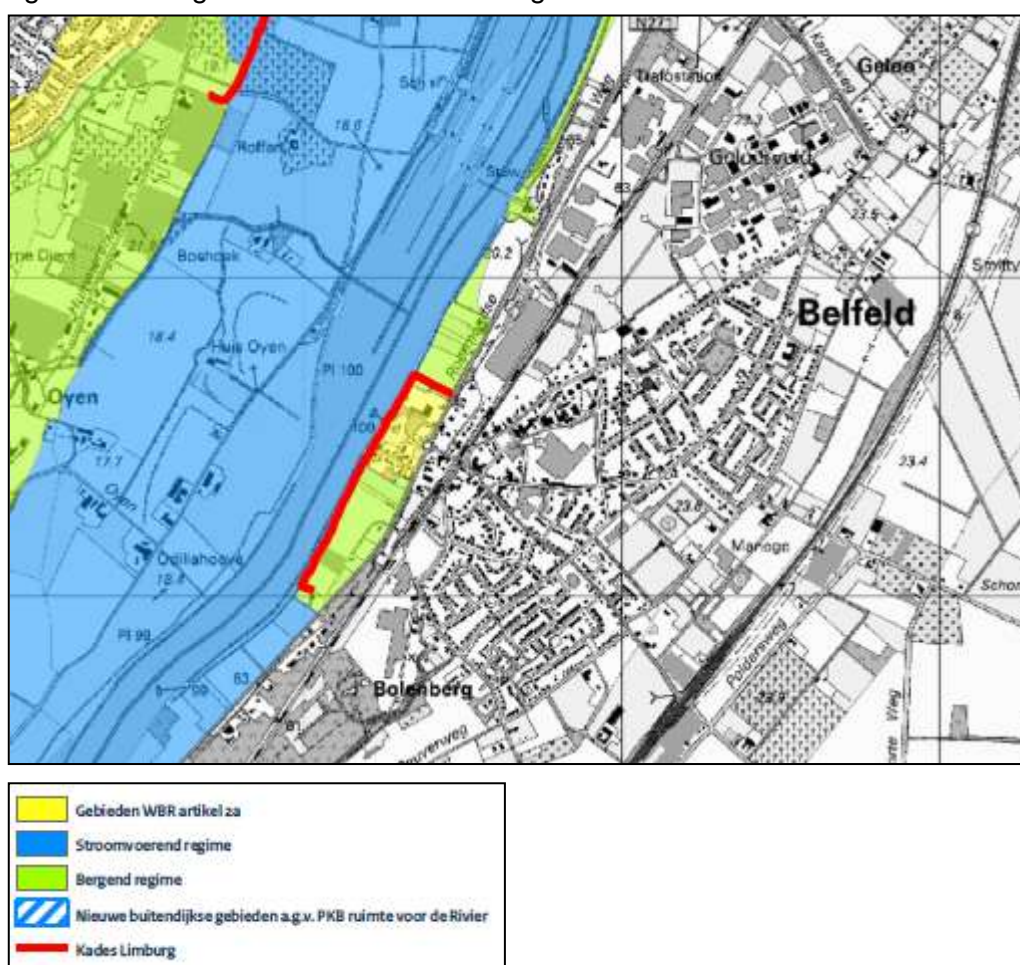
Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Tevens geldt dat het bieden van mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, binnen de randvoorwaarden die de veiligheid stelt, van belang is voor het behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed. Dit in tegenstelling tot de voorgaande Beleidslijn ruimte voor de rivier, die weinig ruimte bood voor 'niet-riviergebonden' initiatieven die een bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de rivierkundige doelen. De Beleidslijn grote rivieren probeert derhalve na te streven dat initiatieven waarbij het rivierbelang mede gewaarborgd is, beter benut worden.

Voor de Beleidslijn gelden derhalve twee concrete doelstellingen:

- De beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed behouden;
- en

- Ontwikkelingen tegengaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het toepassingsgebied van de Beleidslijn grote rivieren omvat het gehele rivierbed, waarvoor de vergunningsplicht ingevolge de Waterwet ten behoeve van de ruimte voor de rivier (voorheen artikel 1a van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr)) van toepassing is. Het toepassingsgebied is, met daarbij de te onderscheiden gebiedsdifferentiatie naar 'stroomvoerend' en 'bergend' regime op kaarten weergegeven. Deze kaart is onderdeel van de beleidsregel. Hiernavolgend is de voor dit bestemmingsplan relevante kaart weergegeven. Zoals op de kaart te zien is, is een deel van het plangebied gelegen in het zogenaamde artikel 2a Wbr-gebied.



Figuur 10: Uitsnede kaart Beleidslijn grote rivieren

In de regeling wordt een onderscheid gemaakt tussen 3 soorten gebieden: stroomvoerend regime, bergend regime, gebieden Wbr artikel 2a.

Voor wat betreft gebieden onder een bergend regime zijn alle activiteiten toegestaan mits ze kunnen voldoen aan de gestelde rivierkundige randvoorwaarden.

Onder het stroomvoerend regime zijn enkel zogenaamde riviergebonden activiteiten toegestaan. De lijst met dit type activiteiten is beperkt en limitatief. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan activiteiten als de aanleg of wijziging

van waterstaatkundige kunstwerken of de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart.

Bij de gebieden ex Wbr artikel 2a hoeft niet te worden getoetst aan de Beleidslijn grote rivieren. Dit zijn gebieden die weliswaar deel uitmaken van het rivierbed, maar waar geen vergunningplicht van de Waterwet ten behoeve van de ruimte voor de rivier op rust. Bouwen binnen deze gebieden is op eigen risico. Het Rijk kan niet aansprakelijk gesteld worden voor eventuele schade voortkomend uit bouw binnen de 2a-gebieden. Behalve het Rijk, kunnen ook de provincie en gemeenten niet aansprakelijk gesteld worden voor schade in het 2a-gebied. Bewoners dienen zich hiertegen zo mogelijk te verzekeren.

De delen van het plangebied met een stroomvoerend en waterbergend regime, hebben een dubbelbestemming. Ook de waterkering wordt beschermd met een dubbelbestemming.

3.14.6 *Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)*

In Limburg is het beleid ten aanzien van water geïntegreerd in het POL. Om de problemen ten aanzien van veiligheid, wateroverlast, verdroging en natuurverlies aan te pakken, wordt ingezet op het herstel van veerkrachtige watersystemen. Er wordt gestreefd naar een situatie waarbij waterkwantiteit en -kwaliteit in evenwicht zijn met het neerslagpatroon en het gebruik van water voor allerlei functies. Onderdeel van dit beleid is het streven regenwater zoveel mogelijk te bufferen, vast te houden en te infiltreren. Dit zorgt voor een gelijkmatiger en minder snelle afvoer van regenwater, waardoor de kans op afvoerpieken en (lokale) wateroverlastproblemen afneemt. Het ordenend principe van water vormt een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Het provinciaal waterbeleid sluit aan op het Waterbeleid 21e eeuw en de Kaderrichtlijn Water.

3.14.7 *Waterschapsbeleid (Waterschap Peel en Maasvallei)*

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van waterschap Peel en Maasvallei. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft een waterbeheerplan opgesteld: Waterbeheerplan 2010-2015, Orde in water, water in orde. In dit plan legt het waterschap vast hoe zij de waterkeringen en het regionale watersysteem op orde wil brengen en houden. Voor sommige onderwerpen, zoals de riolering, staat beschreven welke inzet van andere partijen gevraagd wordt.

De missie van het waterschap luidt als volgt:

Waterschap Peel en Maasvallei is waterautoriteit in Noord- en Midden-Limburg. Samen met partners brengen wij via Nieuw Limburgs Peil balans in het vasthouden en afvoeren van water, saneren en richten wij beken opnieuw in, keren wij Maashoogwater en zuiveren wij afvalwater. Bij het uitoefenen van deze taken richten wij ons op economische dynamiek en een gezonde en veilige leefomgeving.

Daarbij hanteert het waterschap de volgende leidende principes:

- veiligheid voorop

- integraal waterbeheer
- water als medeordenend principe
- duurzaamheid
- niet afwentelen
- geen verslechtering
- omgevingsgericht werken
- doelmatig en effectief
- regeldruk

De huidige waterkeringen zijn in 1996 ontworpen en aangelegd. Hierbij is rekening gehouden met de toenmalige waterstanden die hoorden bij een beschermingsniveau van 1/50 per jaar. In de afgelopen tien jaar zijn deze ontwerpwaterstanden gewijzigd. Gevolg is dat sommige waterkeringen nu een lager beschermingsniveau bieden (1/40 tot 1/50). Tegelijk zijn er al dijkversterkingsmaatregelen uitgevoerd bij Venlo, Gennep en Mook en Middelaar. Deze waterkeringen bieden nu een beschermingsniveau van 1/250 per jaar.

Daarnaast heeft het waterschap het Praktisch handboek watertoets (26 oktober 2005) opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe moet worden omgegaan met water in ruimtelijke plannen. De volgende werkwijze wordt gehanteerd:



Op deze wijze wil het waterschap in een vroeg stadium betrokken zijn bij ruimtelijke planvorming en snel en efficiënt werken.

Ten slotte staat in het Beheerplan waterkeringen 2009-2013 (vastgesteld 25 maart 2009) hoe het Waterschap waterkeringen beheert en onderhoudt, om de afgesproken veiligheid bij hoogwater te garanderen en te voldoen aan de veiligheidseisen. In dit plan wordt aangegeven dat het van belang is in bestemmingsplannen de ligging van de waterkeringen en hun zonerings op te nemen. Daarbij kan aangegeven worden dat binnen deze zones beperkingen gelden vanuit de keur van het Waterschap. De benodigde ruimte voor eventuele toekomstige dijkversterkingsmaatregelen is/wordt vertaald naar een profiel van vrije ruimte.

Op de verbeelding worden de waterkeringen met betreffende beschermingszone opgenomen. De bescherming van de beschermingszone wordt in de regels uitgewerkt.

3.14.8 *Integraal Waterplan Venlo*

Het Integraal Waterplan Venlo uit 2005 is het hoofdrapport van het gemeentelijk waterbeleid tot 2016. In het voorgestelde beleid gaat het om meer dan al-

leen mooi of aantrekkelijk willen zijn. Naast schoonheid en aantrekkelijkheid, waar Venlo aan hecht, gaat het in het waterbeleid ook om ecologische waarden, waterkwaliteit en het voorkomen en oplossen van wateroverlast. Zo zijn beken en stadsvijvers middelen bij uitstek om plotselinge, grote hoeveelheden regenwater op te vangen en eventueel tijdelijk te bergen om het dan af te voeren of in de bodem te laten infiltreren. Het stadswaterbeleid heeft dan ook gevolgen voor onder meer rioolsystemen.

Ten noorden van Belfeld ligt de Aalsbeek. Het Waterplan geeft aan dat de Aalsbeek weer een natuurlijk beekdal krijgt met een bovenloop langs de steilrand in kwelmoeras. In het stroomgebied komen de bijbehorende bossen, voedselrijke graslanden en natte ruigten. Voor de natuurgebieden rond de Aalsbeek biedt vergraving van de waterloop de meeste kans op vernatting en een natuurlijke afwatering. De hydrologische voorwaarden zijn gunstig: de landschappelijke ligging en de brongebieden maken dat deze terrasbeek van bron tot monding continu is.

Markant element aan de Aalsbeek is kasteel Holtmühle met zijn resten van de watermolen en de herstelde vistrap. De beek is recreatief van belang door de nabijheid van het kasteel en haar ligging in het uitloopgebied van Tegelen en Belfeld. Er zijn plannen om wandelen en fietsen langs de Aalsbeek beter mogelijk te maken en een verbinding tot stand te brengen tussen Maascorridor en hoogterras. In de benedenloop komen paden en een bruggetje. Passeren van de A73 moet straks niet al te ingewikkeld zijn voor recreanten.

Het ambitieniveau voor de Aalsbeek met zijn stroomgebied is hoog. Er liggen tal van mogelijkheden: de deels nog natuurlijke loop van de beek, de mogelijkheid gronden te verwerven, de aanleg van de A73, de realisering van de ecologische hoofdstructuur langs de steilrand, de aanwijzing door de provincie van de Holtmühle als prioritair verdrogingsgebied en de specifieke ecologische functie van de beek. Door extra uitstroomvoorzieningen aan te leggen en op bepaalde plaatsen regenwater niet meer via het riool te laten afvoeren, kan de kwaliteit van het water een flinke impuls krijgen. Daardoor ontstaat een ecologisch en recreatief waardevol gebied.

Het stroomgebied van de Gansbeek en Schellekensbeek maakt deel uit van de stedelijke groenzone rond Belfeld en versterkt de ecologische relatie tussen het Aalsbeekpark en de Bolenberg. Het ambitieniveau ligt hoog. Het stroomgebied van Gansbeek en Schellekensbeek hebben met de aanleg van de A73 mogelijkheden tot herinrichting. Mogelijk liggen er ook kansen vanwege de reconstructie of BOM+. De Gansbeek ligt in een overwegend landelijk gebied, in een provinciale ecologische verbindingzone en sluit aan op de provinciale ecologische ontwikkelingszone, die langs de steilrand loopt.

De Aalsbeek, de Gansbeek en Schellekensbeek liggen voornamelijk buiten het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die de hierboven beschreven ambities kunnen frustreren. Binnen het plangebied is langs de Mommersweg, de Soersbeekweg en de Sportlaan de bestemming "Water" opgenomen.

3.14.9 Gemeentelijk Rioleringsplan

In het vastgestelde gemeentelijk rioleringsplan geeft de gemeente Venlo niet alleen aan hoe invulling wordt gegeven aan de zorgplicht voor het afvalwater maar ook wordt aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de nieuwe zorgplicht voor het hemelwater en grondwater.

In dit GRP+ worden een zevental doelen geformuleerd, waarlangs de afval-, hemel- en grondwatertaken worden omschreven.

- 1 Inzamelen en transporteren van afvalwater
- 2 Regenwater gecontroleerd afvoeren
- 3 Verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit
- 4 Voorkomen van (grond)wateroverlast
- 5 Voorkomen van andere vormen van overlast
- 6 Doelmatig beheer en onderhoud
- 7 Bewustwording duurzaam waterbeheer.

De relatie met de ruimtelijke ordening is voornamelijk gelegen in de omgang met hemelwater. Voor nieuwe ontwikkelingen en uitbreidingen geldt dat deze op een waterneutrale wijze dienen te worden gerealiseerd. Kort gezegd dient hiertoe het hemelwater zoveel mogelijk ter plaatse (waar het valt) te worden geborgen en zoveel mogelijk in de bodem te worden geïnfiltreerd.

3.14.10 Wateroverleg

Dit bestemmingsplan is in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan het waterschap. De resultaten van dit overleg zijn als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

4 Randvoorwaarden

4.1 Inleiding

Diverse elementen binnen en buiten het plangebied kunnen een eventuele randvoorwaarde vormen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het betreffen voornamelijk milieutechnische aspecten, die in geval van een nieuwe ontwikkeling een onderzoek vergen. Binnen het plangebied zullen geen groot-schalige ontwikkelingen plaatsvinden. Dit bestemmingsplan heeft dan ook voornamelijk een conserverend karakter.

4.2 Cultuurhistorische waarden

4.2.1 Monumenten

De gemeentelijke monumenten zijn niet op de verbeelding aangegeven (rijksmonumenten komen niet voor). Voor deze systematiek is gekozen omdat de monumenten een eigen beschermingsregime hebben via een vergunningen-systeem. Bescherming gebeurt voor gemeentelijke monumenten via de gemeentelijke monumentenverordening.

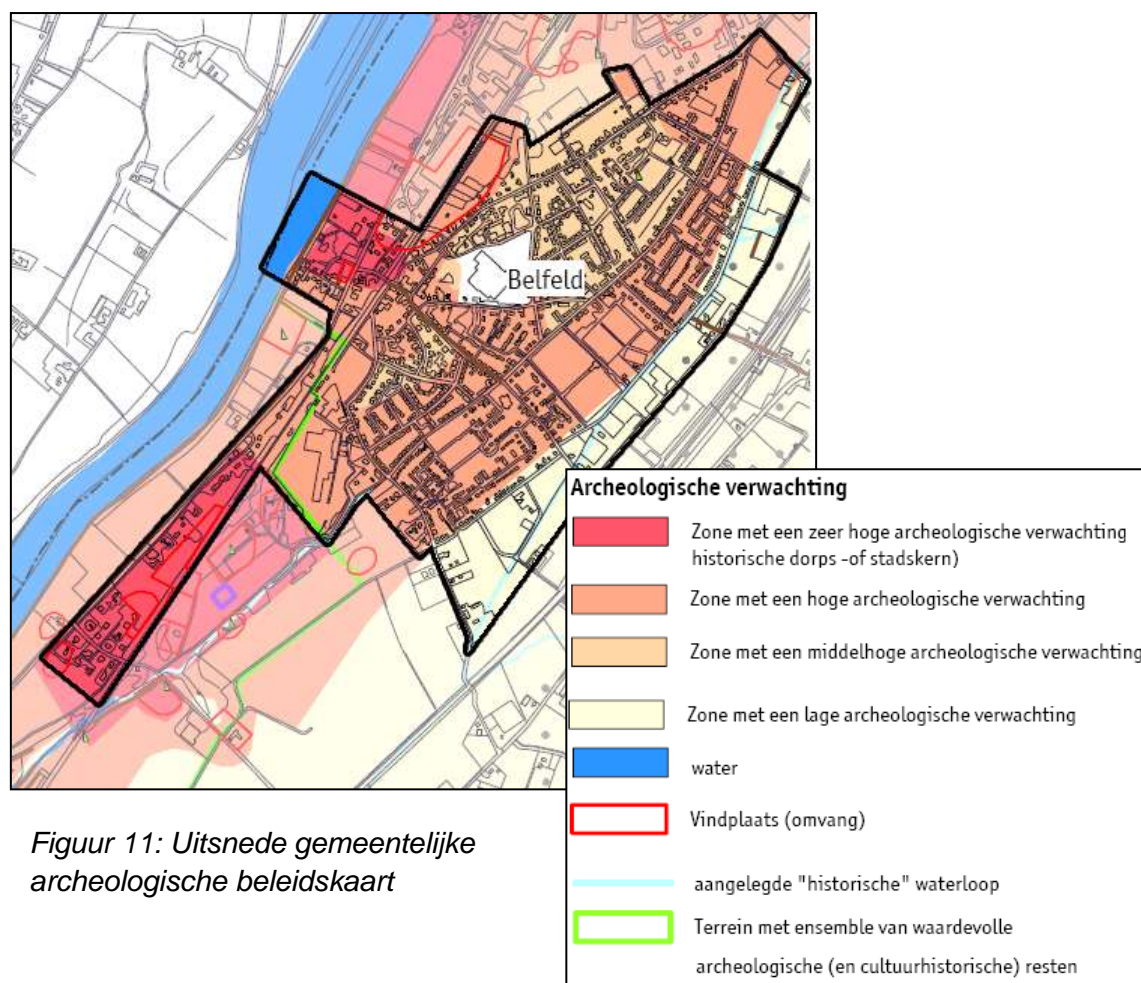
Het opnemen van specifieke bestemmingen of aanduidingen voor de monumenten zou betekenen dat van iedere mutatie in het monumentenregister een bestemmingsplanherziening in gang moet worden gezet om het bestemmingsplan actueel te houden. Dit wordt niet doelmatig geacht. Daar waar vanuit de cultuurhistorie behoud van bestaande ruimtelijke structuren en/of gebouwen gewenst is, is de bestaande situatie precies bestemd, bijvoorbeeld door bouwvlakken strak om bestaande bouwmassa's te leggen of door de bestaande bouwhoogte en dakvorm precies over te nemen.

Binnen het plangebied bevinden zich geen rijksmonumenten. Daarnaast bevindt zich in het plangebied wel het volgende gemeentelijke monument:

- Urbanusstraat ongenummerd: Kerkhof uit de periode voor 1850. Bescherming gebeurt via de erfgoedverordening 2010.

4.2.2 Archeologie

De archeologische beleidskaart van de gemeente laat zien dat binnen het plangebied de archeologische verwachtingswaarde van laag tot zeer hoog varieert. Daarnaast loopt door het plangebied een aangelegde "historische" waterloop. Tevens bevinden zich in het plangebied enkele vindplaatsen. Een gedeelte van het plangebied valt binnen een terrein met ensemble van waardevolle archeologische (en cultuurhistorische) resten.



Figuur 11: Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart

Daar waar een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde geldt is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie middelhoog” opgenomen. Binnen deze bestemming geldt dat in geval van nieuwbouw of uitbreiding van 500 m² of meer, een rapport dient te worden overlegd, waarin de archeologische waarden van de gronden die zullen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld. Tevens geldt binnen deze dubbelbestemming een verplichting om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan te vragen voor ingrepen in de bodem vanaf 500 m².

Daar waar een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde geldt is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie zeer hoog” opgenomen. Binnen deze bestemming geldt dat in geval van nieuwbouw of uitbreiding van 100 m² of meer, een rapport dient te worden overlegd, waarin de archeologische waarden van de gronden die zullen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld. Tevens geldt binnen deze dubbelbestemming een verplichting om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan te vragen voor ingrepen in de bodem vanaf 100 m².

In afwijking van de dubbelbestemmingen is voor de archeologische vindplaatsen en een zone van 50 meter rondom die vindplaatsen bovengenoemd onderzoeksrapport altijd verplicht, onafhankelijk van de oppervlakte van het

bouwwerk, werk of werkzaamheid. De archeologische vindplaatsen zijn aangeduid.

4.2.3 Monumentale waarden

In het kader van de beleidsnota cultuurhistorie 'Voortbouwen op Venlo's verleden, 2007-2011' is door RAAP in 2010 een cultuurhistorische inventarisatie van het stadsdeel Belfeld opgesteld. Deze rapportage onder de titel 'Van Neanderthalers tot pottenbakkers', wordt onderdeel van een cultuurhistorische atlas van de gemeente Venlo. Het stadsdeel Belfeld dient als pilotproject. Doel is inzicht krijgen in de archeologische, monumentale en historisch landschapelijke waarden in dit stadsdeel. Het rapport geeft ook een beeld van de ontwikkelingsgeschiedenis en de karakteristieke gegevens van dit stadsdeel. Op basis van de in kaart gebrachte cultuurhistorische kwaliteiten kan een onderbouwde selectie gemaakt worden van de uiteindelijk te beschermen elementen vanuit de erfgoedverordening. Daarvoor zal nog een waardering – in afstemming met de andere stadsdelen – plaatsvinden. Voor een aantal objecten, waarvan de cultuurhistorische waarde al evident is, is op basis van een bouwhistorische beschrijving de voorbescherming in gang gezet.

Het rapport past in het werken met aanwijzingsprogramma's voor de samenstelling van een evenwichtige erfgoedlijst van de gehele gemeente. De inventarisatie sluit aan op de in oktober 2010 vastgestelde erfgoedverordening en past in de door het rijk uitgezette modernisering van de monumentenzorg waarbij een verschuiving in gang wordt gezet van object- naar gebiedsgericht denken. De in het rapport vastgelegde kennis draagt bij aan het meewegen van cultuurhistorische belangen in de ruimtelijke ordening.

Daarbij ligt voor wat betreft de kern Belfeld de nadruk op:

- de historische dorpskern van Belfeld tussen spoorlijn en Maas. Uit de periode 1850-1940 zijn met name ook bouwwerken aanwezig langs de voormalige uitvalswegen Wilhelminastraat, Julianastraat en Schoolstraat. Aan de historische dorpskern herinneren o.a. nog het voormalige raadhuis, het station en de begraafplaats aan de Urbanusstraat.
- historische groenelementen en structuren binnen de kern zoals voormalige houtwallen, tuin Theresiaklooster, Princesbosje (voormalig stuifduin) en de waterloop de Leijgraaf.
- de ontwikkeling van de keramische industrie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Belfeld.
- wederopbouwarchitectuur in relatie tot verplaatsing van de dorpskern: het gebied rondom de St. Urbanuskerk.

Voor een aantal te beschermen plekken in het plangebied is een specifieke aanduiding 'cultuurhistorische waarden' opgenomen. Daarbij is ook een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor werken, geen bouwwerk zijnde.

In het volgende schema zijn de betreffende schema benoemd en voorzien van een beknopte omschrijving.

Locatie	Omschrijving
Beatrixlaan	Dennenbos ter vervanging van heide op stuifduinen. Zogenaamd "Princessebosje". Datering 19 ^e eeuw
Schoolstraat	<p>Tuin van voormalig klooster Missiezusters dienaressen van de Heilige Geest. De oorspronkelijke glooiing in de vorm van een stuifduin is intact gebleven. De tuin is samen met het zogenaamde Prinsessenbosje de enige plek in de kern Belfeld waar deze stuifduinen nog herkenbaar zijn. Het stuifduin zorgt tevens voor een 'verheven' ligging t.o.v. de omgeving. Na 1923 werd de thans nog aanwezige padenstructuur aangelegd en een aantal religieuze objecten geplaatst zoals een kruisweg (1929), H. Hartbeeld (1931) en Lourdesgrot (1933). Het geheel werd voorzien van bijpassend groen waarbij de destijds geplante beukenbomen inmiddels een monumentale omvang hebben bereikt.</p> <p>De cultuurhistorische waarde van de tuin wordt door de volgende aspecten bepaald: herkenbaarheid (open ruimtelijke structuur) en ensemblewaarde met het voormalige klooster; onderliggend reliëf dat door een stuifduin wordt bepaald, aanwezigheid van historische padenstructuur en religieuze elementen; parkaanleg met historisch groen en monumentale bomen.</p>
Berkenhoflaan	Restant eiken hakhoutwal op stuifduinen langs voormalig akkercomplex Witveld. Datering: voor 1800.
Rijksweg-Zuid	Eiken hakhout op steilrand. Maastrasovergang van midden- naar laagterras. Datering: voor 1800
Willem I straat	Restant eiken hakhoutwal op stuifduinen langs voormalig akkercomplex Broekkamp. Datering: voor 1800.
Oude Tolweg / Soersbeekweg	Bomenlaan langs ontginningsweg uit circa 1840 (Broekgraaf). Datering: 19 ^e eeuw.
Langs bedrijfsterrein Stationsstraat 9	Restant eiken hakhoutwal "Bolenshegge" op stuifduinen langs voormalig akkercomplex Groothoverveld. Datering: voor 1800

4.3 Milieu

4.3.1 Afval

Het beleid en planologisch kader ten aanzien van afval zijn in het kader van dit bestemmingsplan niet relevant.

4.3.2 Bodemkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient voor ontwikkelingen aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming (om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening).

Onderhavig bestemmingsplan betreft een consoliderend bestemmingsplan, waar geen ontwikkelingen in worden voorzien. Voor zover ten behoeve van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen een bodemonderzoek noodzakelijk is, kan dat worden uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunningprocedure.

4.3.3 Ecologie

In de Flora- en faunawet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent concreet dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Gebieden kunnen beschermd zijn doordat ze zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Vanaf begin oktober 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden. Daarnaast kunnen gebieden zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Een deel van de kern Belfeld is gelegen in de EHS.

Voor beheergerichte bestemmingsplannen, zoals het op te stellen bestemmingsplan voor kern Belfeld, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd.

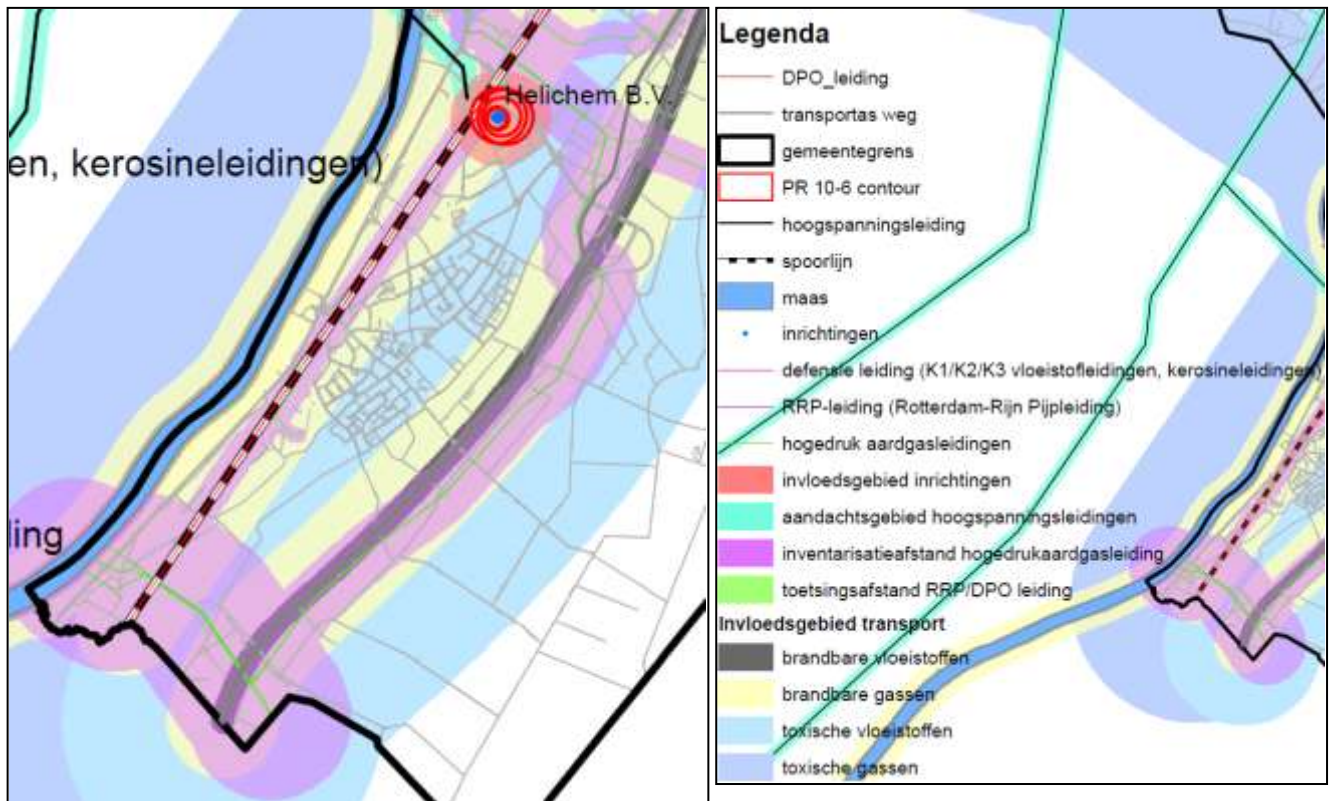
Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvan de haalbaarheid nog niet is aangetoond. Een onderzoek naar flora en fauna is daarom niet noodzakelijk.

4.3.4 Energie

De gemeente Venlo streeft naar een milieuvriendelijke leefomgeving. In 2004 is het Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid 2004-2007 door het college vastgesteld. Negatieve milieueffecten van (gemeentelijke) plannen en activiteiten dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden. Om dat te bereiken streeft Venlo naar beperking van energieverbruik, beperking van ruimtebeslag, het zuinig omgaan met schaarse grondstoffen en het zo min mogelijk produceren van schadelijke stoffen. De gemeente heeft als doelstelling een toename te realiseren van duurzame energie in bestaande bouw. Het beleid is gericht op een zuinig en verantwoord gebruik van energie. Het is van belang het energieverbruik door bedrijven en woningen terug te dringen. Dit betreft met name het energieverbruik voor ruimteverwarming, dat kan worden beperkt door verbeterde isolatie en door optimale benutting van alternatieve energiebronnen. Bij nieuw- en verbouwplannen zal gestreefd moeten worden naar een optimale benutting van energiebronnen. Het streven naar optimale benutting van energiebronnen kan niet in een bestemmingsplan worden afgedwongen of gereguleerd.

4.3.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor personen die niet bij de activiteit zijn betrokken in de omgeving van die activiteit. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Een onderscheid valt te maken in risico's verbonden aan enerzijds "risicovolle inrichtingen", waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt, en anderzijds het "vervoer van gevaarlijke stoffen" via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen". De gemeente beschikt over een actuele belemmeringenkaart voor externe veiligheid. Daarnaast is het Basisnet geraadpleegd.



Figuur 12: Uitsnede belemmeringenkaart externe veiligheid, Oranjewoud, oktober 2009

De belemmeringenkaart laat zien dat er over het plangebied invloedsgebieden lopen van wegen, spoorlijn en Maas voor brandbaar gas (lichtgeel), en van wegen en spoorlijn voor giftige stoffen (lichtblauw). Daarnaast lopen door en langs het plangebied hogedruk aardgastransportleidingen. Ook is in het plangebied een Gasontvangstation (GOS) gelegen. Het GOS heeft een bestemming Bedrijf-Nutsvoorziening. Ten slotte zijn ten noorden van het plangebied enkele risicovolle inrichtingen gelegen, waar omheen een PR 10^{-6} contour getrokken is. Deze contouren vallen buiten het plangebied.

De aardgasleiding van de Gasunie Z-509 heeft een 8 inch diameter en een druk van 40 bar. De leiding heeft geen PR-contour, maar de 1% letaliteit afstand bedraagt 95 meter. Ten Zuidoosten van het plangebied ligt de aardgas-hogedrukleiding A-520, met een 23 inch diameter en een werkdruk van 66 bar. Deze heeft een PR-contour van 170 meter. De afstand voor de 1% letaliteit is 315 meter, met daarin geen kwetsbare objecten of inrichtingen. Voor alle aardgas hogedrukleidingen geldt een belemmeringstrook van 5 meter aan beide zijden van de leiding. De leidingen inclusief de stroken hebben de dubbelbestemming Leiding-Gas.

Daarnaast ligt er aan de Beekweg 3 een bovengrondse propaantank met een reservoir van 3000 liter, met een PR 10^{-6} van 20 meter, en waarbij de 1% letaliteitsgrens ligt op 65 meter. Hetzelfde geldt voor de bovengrondse propaantank aan de Bolenbergweg 103.

Naar aanleiding van de invoering van het BevB (Besluit externe Veiligheid Buisleidingen), is het bestemmingsplan Kern Belfeld hieraan getoetst met betrekking tot het aspect Externe Veiligheid. Daarvoor is een Carola-berekening uitgevoerd. Carola is een software pakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie.

Met deze risicoanalyse zijn voor de aanwezig leidingen onderstaande maximale overschrijdingsfactoren van het groepsrisico (GR) berekend.

Leidingnaam	maximale overschrijding groepsrisico.
A-520-02	0
A-520-04	0
A-520-15	0
A-520	0
Z-509-01	< 0.1
Z-509-20	0
Z-509-23	0

Het maximale groepsrisico bedraagt minder dan 0,1 van de oriëntatiewaarde. Het betreft een conserverend bestemmingsplan, dat geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt waardoor een stijging of overschrijding van het groepsrisico te verwachten is. Er kan dan ook volgens het BevB artikel 12, lid 3, b, worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Advies Veiligheidsregio Limburg Noord:

In het kader van het BevB is de veiligheidsregio gevraagd te adviseren ten aanzien van de bestrijdbaarheid bij rampen en de zelfredzaamheid. Op 29 september 2011 heeft de Veiligheidsregio Limburg Noord een advies uitgebracht over het bestemmingsplan Kern Belfeld.

De Veiligheidsregio concludeert dat dit een consoliderend bestemmingsplan is en dat geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Daar het hier een aanpassing betreft ten aanzien van de invoering van het BevB, ziet de Veiligheidsregio dan ook geen noodzaak tot het uitbrengen van advies ten aanzien van de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en hulpverlening.

Nadere eisen:

Ter vergroting van de zelfredzaamheid, ten behoeve van toekomstige plannen, is de bevoegdheid van het college van Burgemeester en wethouders opgenomen om nadere eisen te stellen bij een omgevingsvergunning, onder meer op het gebied van vluchtmogelijkheden.

Ten behoeve van de vaststelling van dit bestemmingsplan Kern Belfeld acht de Veiligheidsregio, met inachtneming van hetgeen hiervoor is vermeld bij de diverse aspecten van de externe veiligheid het groepsrisico voldoende verantwoord en de restrisico's aanvaardbaar.

Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen

Bij de inventarisaties van Verkeer en Waterstaat ten behoeve van het op te stellen nieuwe 'basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen', zijn rondom het plangebied voorsnog geen knelpunten geïnteriseerd. Desondanks wordt al aangesloten op dit beleid om in de toekomst te voldoen aan de wettelijke eisen. Het Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (BVGS) bepaalt voor alle hoofdverbindingen over de weg, het water en het spoor welk vervoer mag plaatsvinden en hoe de ruimte in de directe nabijheid mag worden gebruikt. Het basisnet maakt duidelijk over welke verbindingen

het vervoer van gevaarlijke stoffen mag plaatsvinden en welke gevolgen dit heeft voor andere ruimtelijke functies (zoals wonen, werken en natuur) van een gebied. Het basisnet bestaat uit drie typen verbindingen:

- verbindingen waar ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 1);
- verbindingen waar ruimtelijke beperkingen en beperkingen voor het vervoer gelden (categorie 2);
- verbindingen met beperkingen voor het vervoer waar geen ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 3).

Het 'Basisnet Vervoer van Gevaarlijke Stoffen' is echter nog niet volledig vastgesteld beleid, dus harde uitspraken hierover kunnen dan ook nog niet worden gedaan. De verwachting is dat in 2012 het basisnet wordt vastgesteld. Voorliggend plan heeft een beheersgericht karakter en maakt geen nieuwe bouwittels nabij stationaire en mobiele bronnen mogelijk. Daarnaast worden ook geen nieuwe bronnen toegestaan. De bestaande bronnen hebben, op basis van het basisnet, geen juridische consequenties voor de voorliggende planregeling. Dit betekent dat er sprake is van een stand still-situatie voor het transport van gevaarlijke stoffen. Dit betekent niet dat er geen transport van gevaarlijke stoffen in en nabij plaatsvindt, maar de huidige situatie heeft geen invloed op een overschrijding van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet Water

Het basisnet water bestaat uit een kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

- Rood: belangrijke toegangen naar zeehavens
- Zwart: belangrijke binnenvaarwegen
- Groen: minder belangrijke vaarwegen

Buiten het basisnet vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, anders dan vloeibare brandstoffen in bunkerschepen tot 300t.

Voor de rode, zwarte en groene vaarwegen zijn gebruiksruimtes voor het vervoer gedefinieerd; voor de rode en zwarte vaarwegen gelden beperkingen voor RO-ontwikkelingen.

Het basisnet water kent geen externe veiligheidsknelpunten nu en (behoudens de Westerschelde) in de toekomst met een tijdshorizon van 2030.

Het basisnet water krijgt daarmee een wat andere functie dan bijvoorbeeld het basisnet spoor. Het dient vooral om knelpunten ook in de verre toekomst te voorkomen en de veiligheidsambitie van het basisnet vorm te geven. Het basisnet water zoals dat nu ontworpen is biedt een structuur waarmee dat mogelijk is.

De Maas is aangemerkt als zwarte vaarweg: een belangrijke binnenvaarweg. In beginsel gelden er beperkingen voor RO-ontwikkelingen. Onderhavig bestemmingsplan is echter conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het Basisnet water is derhalve niet van invloed op het bestemmingsplan. Er behoeven geen maatregelen genomen te worden.

Conclusie

Het plan betreft een consoliderend plan waarin geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zodat ook het groepsrisico niet zomaar kan toenemen. Om uit te sluiten dat het groepsrisico kan toenemen, worden maatschappelijke bestemmingen voorzien van een nadere aanduiding, zodat er niet zomaar functiewisselingen plaats kunnen vinden, waarbij de personendichtheid zou kunnen toenemen. Nieuwe risicovolle inrichtingen worden niet toegestaan. Hiermee is het bestemmingsplan terecht als consoliderend plan te betitelen.

4.3.6 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting wordt wettelijk onderscheid gemaakt tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarvan de haalbaarheid nog niet is aangetoond. Daarom is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.3.7 Hinderlijke bedrijvigheid

Afgezien van geluidsoverlast kunnen bedrijven ook hinder veroorzaken door stank, explosiegevaar en stof. Binnen het plangebied zijn enkele bedrijven aanwezig. Van deze bedrijven vallen twee bedrijven in categorie 3.2 en één in categorie 4. De overige bedrijven vallen in categorie 2. In de huidige situatie veroorzaken zij geen onevenredige hinder voor gevoelige functies binnen het plangebied en daarbuiten. Dit bestemmingsplan maakt ook geen nieuwe bedrijven mogelijk binnen het plangebied die wel het woongenot kunnen aantasten. Ook buiten het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig die milieuhinder veroorzaken in kern Belfeld.

De huidige bedrijven binnen het plangebied zijn bestemd als Bedrijf, waarbinnen enkel bedrijven tot en met milieucategorie 2 toegestaan. Omschakeling

van een bestaand bedrijf naar een ander type bedrijf zal alleen mogelijk zijn als het nieuwe bedrijf niet behoort tot een bedrijfstype dat milieuhinderlijk is. Dit is gedaan door te verwijzen naar de milieucategorieën uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten (VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering, 2009). Bestaan de bedrijven met een milieucategorie 3 of hoger zijn specifiek aangeduid. Het betreffen een Transportbedrijf aan de Janssen-Dingsweg (categorie 3.2), een handel in en reparatie van vrachtauto's aan de Rijksweg Noord 1A (categorie 3.2) en Steinzeug-Keramo B.V. aan de Stationsstraat (categorie 4).

4.3.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Daarnaast is in januari 2009 is het Besluit "gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)" in werking getreden. Deze AMvB vormt een uitwerking van artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Dit artikel is erop gericht te voorkomen dat door de bouw van een gevoelige bestemming op een plek met een (dreigende) grenswaardenoverschrijding voor luchtkwaliteit het aantal ter plaatse verblijvende personen gaat toenemen. In de AMvB zijn de volgende categorieën gevoelige bestemmingen gedefinieerd:

- gebouwen ten behoeve van basisonderwijs;
- voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen;
- gebouwen ten behoeve van kinderopvang;
- bejaarden-, verzorgings- en verpleegtehuizen;
- een combinatie van genoemde functies.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Mede in verband met luchtkwaliteit zijn maatschappelijke bestemmingen voorzien van een nadere aanduiding, zodat er niet zonder meer functiewisseling kan plaatsvinden en op een bepaalde plaats een meer gevoelige functie kan komen. Omdat het om een consoliderend bestemmingsplan gaat, kunnen er ook niet zomaar gevoelige functies bijkomen. Een onderzoek luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

4.3.9 Waterparagraaf

Het Integrale Waterplan van de gemeente Venlo onderscheidt vijf sporen voor de vaststelling van de ambitieniveaus ofwel vijf verschillende aspecten van het watersysteem:

- 1 Lang vasthouden, langzaam afvoeren;
- 2 Schoon maken, schoon houden;
- 3 Zichtbaar en aantrekkelijk, functioneel;
- 4 Hemelwater als duurzame bron;
- 5 Proces en zorg.

Bij elk ambitieniveau passen voor elk stroomgebied maatregelen. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied dient rekening te worden gehouden met deze vijf sporen.

Bij nieuwe ontwikkelingen streeft de gemeente Venlo naar het afkoppelen van de hemelwaterafvoer, waarbij zoveel mogelijk water in of nabij het plangebied wordt geïnfiltreerd. De benodigde ruimte voor infiltratievoorzieningen hangt af van het aandeel verhard oppervlak, het aantal en de omvang van de (woon)bebouwing, de grondwaterstand en de doorlatendheid van de bodem. De afvoer van hemelwater naar infiltratievoorzieningen vindt bij voorkeur bovengronds plaats. De omgang met hemelwater voor uitbreiding van bestaande bebouwing en verharding zal in de toekomst veranderen. Hierop anticipeert het bestemmingsplan. Binnen de bestemmingen wordt water, waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt.

4.4 Kabels en leidingen

Door en langs het plangebied lopen hogedruk aardgastransportleidingen. De transportleiding door het plangebied loopt langs het spoor. Hiervoor is de dubbelbestemming Leiding-Gas opgenomen ter bescherming van de leiding en de omgeving. Verder is er ook een riooltransportleiding in het plangebied gelegen. Deze leiding heeft de bestemming Leiding-Riool gekregen.

5 Planbeschrijving

5.1 Doelstellingen en uitgangspunten

Onderhavig bestemmingsplan betreft een beheersplan. Dit betekent dat in principe de huidige situatie geconserveerd wordt. De actualisatie van dit deel van het bestemmingsplan is dan ook gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan. Daarnaast hebben ontwikkelingen plaats gevonden in de loop der jaren, waardoor de bestemmingsregelingen niet meer actueel zijn en aangepast dienen te worden.

In het reeds eerder voor dit bestemmingsplan opgestelde inventarisatierapport, zijn voor diverse aspecten keuzes gemaakt. Deze keuzes vinden hun vertaling in het onderhavige bestemmingsplan (met name in de regels en op de verbeelding). In de onderstaande tabel zijn de in het inventarisatierapport behandelde thema's, onderwerpen en gekozen regelingen voor het bestemmingsplan opgenomen. Paragraaf 5.2 beschrijft vervolgens de wijze waarop de reeds geplande ontwikkelingen meegenomen zijn in dit bestemmingsplan.

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
Plangrenzen	Tussen bestemmingsplannen onderling	Wegen die langs de plangrens lopen, vallen volledig binnen 1 bestemmingsplan. Begrenzing volgens planbegrenzingenkaart.
Leegstand	Leegstand van panden	Vigerende bestemming overnemen.
Beleidskaders	Coffeeshops	Verbod op coffeeshops opnemen in algemene gebruiksregels.
	Horeca	Bestaande horecavestigingen positief bestemmen, gebruik maken van differentiatie.
	Prostitutie	Verbod op prostitutie opnemen in algemene gebruiksregels.
	Volkshuisvesting	Bestaande woningen positief bestemmen.
Wonen	Bestemming bestaande woningen	Bestemming "Wonen", met aanduiding waar woning is toegestaan.
	Aan huis gebonden beroe-	Binnen bestemming

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
	pen	“Wonen” rechtstreeks toestaan.
Bedrijvigheid	Bedrijven	Bestemming “Bedrijf”, maximaal categorie 2 wordt toegestaan; specifiek aanduiding als een bestaande bedrijf van een hogere categorie is. Het Gasontvstation krijgt de bestemming “Bedrijf-Nutsvoorziening”
	Hinder	Omschakeling van bestaand bedrijf naar ander type, zal alleen mogelijk zijn als nieuwe bedrijf qua milieuhinder vergelijkbaar is met toegestane type. Koppeling wordt gemaakt naar Staat van Bedrijfsactiviteiten.
	Detailhandel bij niet-agrarische bedrijven	Binnen de bestemming “Bedrijf” zal productiegebonden detailhandel toegestaan worden, met uitzondering van voedings- en genotsmiddelen.
	Agrarische bedrijven	Bestemming “Agrarisch”.
	Bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven	Binnen de bestemming “Agrarisch” wordt voor bestaande bedrijfswoningen de aanduiding ‘bedrijfswoning’ opgenomen.
	Detailhandel bij agrarische bedrijven	Binnen de bestemming “Agrarisch” zal detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit van ter plaatse vervaardigde goederen of agrarische nevenproducten toegestaan worden.
	Paardenhouderij	De paardenhouderij aan

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
		de Mommersweg krijgt een specifieke aanduiding.
	Afvalverwerkende bedrijven	Afvalverwerkende bedrijven zijn niet toegestaan binnen het plangebied.
Voorzieningen	Detailhandel	Positief bestemmen conform Handboek ruimtelijke plannen. Op enkele locaties zal middels een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - wonen op de verdieping', wonen op de verdieping mogelijk zijn. Supermarkt alleen bij de bestaande supermarkt.
	Dienstverlening	In het op te stellen bestemmingsplan zullen bestaande dienstverlenende bedrijven positief bestemd worden.
	Kantoren	Bestaande kantoren worden positief bestemd.
Sport en recreatie	Bestemming sportvelden en -gebouwen	Bestemming "Sport"; sporthal krijgt aanduiding.
	Bestemming sporthal Hamarplein	Bestemming "Maatschappelijk" met aanduiding 'sporthal'.
	Bestemming manege	Bestemming "Recreatie" met aanduiding 'manege'.
	Bestemming volkstuinten	Bestemming "Recreatie", aanduiding volkstuinten.
Groen	Bestemming van groengebieden	Bestemming "Groen" voor structureel groen.
	Bestemming van bosgebiedjes	Bestemming "Bos".
	Bestemming gebied tussen Rijksweg-Zuid en Spoorbaan	Bestemming "Groen".

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
	'Snippergroen'	Binnen bestemmingen "Verkeer" en "Verkeer - Verblijfsgebied".
	Speelvoorzieningen	Overal toegestaan binnen "Groen".
Verkeer	Bestemming van woonstraten	Bestemming "Verkeer - Verblijfsgebied".
	Bestemming van wegen met hoofdzakelijk verkeersfunctie (Rijksweg (Noord en Zuid), Schoolstraat, Prins Hendrikstraat, Prins Frederikstraat)	Bestemming "Verkeer".
	Parkeren	Parkeren wordt mogelijk gemaakt binnen verschillende bestemmingen, behalve "Groen".
	Bestemming spoorlijn Venlo-Roermond	Bestemming "Verkeer - Railverkeer".
Toekomstige ontwikkelingen	Koramic-terrein	Overnemen conform bestemmingsplan voor dit terrein.
	Strook A73/Dorpskern	Voorlopig overnemen conform bestaande situatie.
Cultuurhistorische waarden	Monumenten	Worden niet aangemerkt op verbeelding. Bescherming gebeurt via Monumentenwet 1988.
	Archeologische waarden	Dubbelbestemmingen "Waarde-Archeologie middelhoog" en "Waarde-Archeologie hoog". Hierbinnen regeling op maat.
	Cultuurhistorische waarden	Op diverse plekken de aanduiding "cultuurhistorische waarden" opgenomen.
Externe veiligheid	Externe veiligheid	Zo nodig functiewisseling uitsluiten bij bestemmingen. Dubbelbestemming Leiding-Gas.
Water	Water	Binnen de bestemmingen zal water, waterberging en waterinfiltratie

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
		tie mogelijk gemaakt worden.
	Beleidslijn Grote rivieren	De delen van het plangebied met een stroomvoerend en waterbergend regime, zullen een dubbelbestemming krijgen.
	Structureel water	Bestemming "Water".
	Waterkeringen	Op de verbeelding met betreffende beschermingszone opgenomen.

5.2 Ontwikkelingen

In of nabij het plangebied spelen ontwikkelingen en projecten, welke invloed kunnen hebben op dit bestemmingsplan. In deze paragraaf worden kort de ontwikkelingen genoemd die in dit bestemmingsplan van toepassing zijn.

Het gaat in de kern Belfeld om de volgende drie ontwikkelingen:

- Koramic-terrein: hier komt een nieuw woongebied. De procedure is afgerond en het bestemmingsplan is overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.
- Dorpsontwikkelingsplan Belfeld: er zijn geen onderwerpen uit het Dorpsontwikkelingsplan overgenomen in dit (consoliderende) bestemmingsplan.
- Strook A73/Dorpskern: hier is sprake van enkele kleinere ontwikkelingen. In dit bestemmingsplan is uitgegaan van de huidige situatie.

De ontwikkeling van het Leisure Center Belfeld aan de Beekweg is een nieuwe ontwikkeling en derhalve uit het bestemmingsplan gelaten.

6 Juridische aspecten

6.1 Inleiding

6.1.1 Algemeen

Een bestemmingsplan regelt bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied. Het onderhavige bestemmingsplan betreft een beheersplan, waarin geen grote, nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Wel kunnen er kleinere veranderingen zijn in de bouw- en gebruiksmogelijkheden. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan, te weten de verbeelding en de regels, toegelicht. Allereerst wordt ingegaan op wat algemene uitgangspunten bij het opstellen van het plan.

6.1.2 Uitgangspunten

Handboek ruimtelijke plannen, versie 2009

In het kader van de actualisering van de bestemmingsplannen heeft de gemeente Venlo een "Handboek ruimtelijke plannen, versie 2009". Met dit handboek beoogt de gemeente eenduidig voor te schrijven waaraan een nieuw te maken bestemmingsplan moet voldoen. Nieuwe bestemmingsplannen dienen kwalitatief gelijkwaardig te zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan. Het handboek verwijst naar en maakt gebruik van regels die uitgewerkt zijn in een aantal normen en standaarden. Daar waar nodig is maatwerk geleverd. Dit betreft geen grote afwijkingen.

6.1.3 Planonderdelen

Het bestemmingsplan "Kern Belfeld" bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Een deel van de informatie op de verbeelding heeft juridisch gezien geen enkele betekenis in het kader van dit bestemmingsplan en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn weergegeven bij de verklaring.

Regels

De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing.

De regels van het bestemmingsplan "Kern Belfeld" bestaan, conform de SVBP2008, uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

6.2 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP 2008 omschrijvingen gegeven. Deze zijn overgenomen.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de “wijze van meten” uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de “wijze van meten” worden in de SVBP2008 richtlijnen gegeven.

6.3 Bestemmingsregels

6.3.1 *Algemeen*

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft verleend, welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- 1 Bestemmingsomschrijving;
- 2 Bouwregels;
- 3 Nadere eisen;
- 4 Afwijken van de bouwregels;
- 5 Specifieke gebruiksregels;
- 6 Afwijken van de gebruiksregels;
- 7 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- 8 Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerken;
- 9 Wijzigingsbevoegdheid;
- 10 Specifieke procedureregels.

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden “met daaraan ondergeschikt”. De ondergeschikte

functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel maar bevat, met het oog op de raadpleegbaarheid, ook inrichtingsaspecten. Zo kan er worden bepaald dat de betreffende gronden zijn bestemd voor gebouwen ten behoeve van de toegestane functies. Daarnaast kan in de bestemmingsomschrijving worden aangegeven dat het behoud van bepaalde karakteristieken of waarden wordt nagestreefd. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan cultuurhistorische waarden.

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels weergegeven. Hierbij wordt in ieder geval een onderscheid gemaakt tussen de regeling van (hoofd)gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning voor het bouwen. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een afwijkingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan kan worden afgeweken, de maximale afwijking die met de afwijking kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een afwijking kan worden toegepast.

Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

In de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is het verboden gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. In specifieke gebruiksregels kunnen bepaalde functies nog expliciet worden genoemd als zijnde verboden gebruik.

Afwijken van de gebruiksregels

In het plan kan bij omgevingsvergunning worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel een omgevingsvergunning kan worden verleend ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via afwijking geen “nieuwe” functies kunnen worden toegestaan. De afwijking dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Door het opnemen van bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden kunnen specifieke inrichtingsactiviteiten aan een omgevingsvergunning worden verbonden. Onder deze inrichtingsactiviteiten valt niet het bouwen en het gebruiken. De bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden worden opgenomen om extra bescherming aan een specifieke waarde van de bestemming te bieden, zoals landschappelijke of natuurlijke waarden, ecologische waarden of de groen- en/of waterstructuur. Dergelijke bepalingen kunnen in specifieke en bijzondere situaties worden opgenomen in verband met bijvoorbeeld het verwijderen van waardevolle boombeplanting.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming, maar deze wijziging kan eventueel ook gebruikt worden om de bouwmogelijkheden op een perceel te wijzigen.

Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

6.3.2 Bestemmingen

Agrarisch

Een deel van het plangebied van wordt agrarisch gebruikt. Alleen grondgebonden landbouw is toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding ‘paardenhouderij’ is daarnaast nog een paardenhouderij toegestaan. Ook is er een bedrijfswoning toegestaan waar aangeduid.

Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte en bouwhoogte worden op de verbeelding aangegeven.

Voor de aanwezige bedrijfswoning en de daarbijbehorende aan- en uitbouwen en bijgebouwen zijn afzonderlijk bouwregels opgenomen.

Agrarisch met waarden

Deze gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch gebruik, instandhouding, herstel en ontwikkeling van de aanwezige abiotische, natuurlijke, archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegestaan. De maatvoeringseisen van deze bouwwerken zijn in de regels opgenomen.

Bedrijf

Binnen het plangebied komen enkele bedrijven voor. Aan enkele bedrijven is een specifieke aanduiding toegekend waarmee nader is aangeduid welke functie specifiek is toegestaan.

Omschakeling naar een ander soort bedrijvigheid is slechts mogelijk indien het nieuwe bedrijf niet tot een zwaardere milieucategorie behoort en valt binnen de milieucategorie 1 en 2 uit de Bedrijvenlijst als opgenomen in dit bestemmingsplan. Dit wordt geregeld door te werken met een lijst van bedrijfstypen, daar milieucategorieën aan te koppelen en alleen die bedrijfsactiviteiten toe te laten die niet milieuhinderlijk zijn. Deze lijst wordt de Staat van Bedrijfsactiviteiten genoemd. Hierbij is als uitgangspunt genomen de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (2009).

Afvalverwerkende bedrijven zijn niet toegestaan binnen het plangebied. Wat betreft het gebruik is het vestigen van afvalverwerkende bedrijven niet gewenst binnen het bedrijventerrein. Dergelijke bedrijven dienen te worden gevestigd op het Ecopark op Trade Port West dan wel op Trade Port Noord. De bedrijvenlijst voorziet derhalve niet in vestigingsmogelijkheden voor dergelijke bedrijven. Tevens is de vestiging van dergelijke bedrijven onder strijdig gebruik binnen de bestemming bedrijf gebracht.

Geluidzoneringsplichtige bedrijven en risicovolle bedrijven zijn hier uitgesloten. In de begripsbepalingen zijn deze begrippen nader omschreven.

Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte en bouwhoogte worden op de verbeelding aangegeven. Het maximale bebouwingspercentage per bouwvlak staat ook op de verbeelding.

Bos

De bestemming Bos is ten behoeve van het beschermen en instandhouden van bos en hierbij ook groen en waterhuishoudkundige voorzieningen en dergelijke. Extensief recreatief medegebruik is als ondergeschikte functie mogelijk.

Er mogen op gronden met deze bestemming geen gebouwen worden gebouwd. Alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden gebouwd. Ter bescherming van deze gronden zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Centrum

In het gebied waaraan de bestemming Centrum is toegekend, zijn verschillende functies toegestaan: detailhandel, lichte bedrijvigheid (milieucategorie 1 en 2), cultuur en ontspanning, dienstverlening, kantoren, horeca van categorie 1, 2 en 3 (zie begripsbepalingen in artikel 1 onder horeca). Wonen op de verdieping is alleen toegestaan bij de aanduiding 'wonen op de verdieping'. Een su-

permarkt is aangegeven middels een aanduiding, vanwege het grotere ruimtelijke effect op het verkeersgebied.

Gebouwen mogen alleen worden gebouwd binnen het bouwvlak dat op de verbeelding is aangegeven. Op de verbeelding staan ook de maximale goot- en bouwhoogten voor gebouwen aangegeven.

Detailhandel

Binnen de bestemming detailhandel zijn winkels toegestaan. Een supermarkt is hier niet toegestaan, vanwege de grotere ruimtelijke effecten op verkeersgebied.

Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte en bouwhoogte worden op de verbeelding aangegeven. Het maximale bebouwingspercentage per bouwperceel staat ook op de verbeelding.

Gemengd

In het gebied waaraan de bestemming Gemengd is toegekend, zijn verschillende functies toegestaan: lichte bedrijvigheid (milieucategorie 1 en 2), dienstverlening, kantoren, horeca van categorie 1 en 2 (zie begripsbepalingen in artikel 1 onder horeca). Detailhandel is alleen mogelijk ter plaatse van de aanduiding. Ook is er een garagebedrijf en bed & breakfast toegestaan waar aangeduid.

Gebouwen mogen alleen worden gebouwd binnen het bouwvlak dat op de verbeelding is aangegeven. Op de verbeelding staan ook de maximale goot- en bouwhoogten voor gebouwen aangegeven.

Groen

Structureel groen heeft de bestemming 'Groen' gekregen. Binnen de bestemming 'Groen' zijn ook waterpartijen, speelvoorzieningen en dergelijke mogelijk. Er zijn slechts zeer beperkte bouw mogelijkheden, alleen ten behoeve van bebouwing voor algemeen nut, alsmede een bijgebouw waar aangeduid.

Horeca

Belfeld kent enkele horecagelegenheden. De gemeente Venlo werkt met types horeca (mede) omdat de ene vorm van horeca meer hinder veroorzaakt voor de omgeving dan de ander. Ook het verschil in ruimtelijke uitstraling ligt ten grondslag aan deze onderverdeling. Bij het voorliggende bestemmingsplan is gebruikt gemaakt van deze typering. Zo kan als een café stopt de locatie nog steeds als café worden gebruikt, of iets dat een vergelijkbare uitstraling op de omgeving heeft. De typering staat bij de begripsaanduidingen (artikel 1 van de regels) bij horeca. In het plangebied komen de categorieën 2, 3 en 5 voor.

Kantoor

De bestemming 'Kantoor' is ten behoeve van een zelfstandig kantoor - geen kantoorfunctie bij een bedrijf. Dienstverlening is mogelijk mits daaraan ondergeschikt.

Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte en bouwhoogte worden op de verbeelding aangegeven. Het

maximale bebouwingspercentage per bouwperceel staat ook op de verbeelding.

Maatschappelijk

Er zijn verschillende maatschappelijke voorzieningen. Binnen de bestemming mogen de gronden en de gebouwen worden gebruikt voor maatschappelijke voorzieningen. Deze term is omschreven in artikel 1. Enkele locaties zijn specifiek aangeduid op de verbeelding.

Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte en bouwhoogte worden op de verbeelding aangegeven. Het maximale bebouwingspercentage per bouwperceel staat ook op de verbeelding.

Binnen deze bestemming is ook een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, die geldt voor 3 locaties in het plangebied (aangegeven met wro-zone - wijzigingsgebied 1 t/m 3). Met deze wijzigingsbevoegdheid kunnen op de betreffende locatie de bestemmingen Wonen en Vereer-Verblijfsgebied mogelijk worden gemaakt.

Natuur

De bestemming Natuur is toegekend aan de gronden rondom de Maas, en op nog een plaats in het plangebied. De gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden en ecologische verbindingzone, waterhuishoudkundige doeleinden en extensieve dagrecreatie.

Gebouwen mogen niet worden gebouwd.

De regels bepalen dat verschillende werkzaamheden pas uitgevoerd mogen worden als daarvoor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheid is verleend. Deze omgevingsvergunning is gericht op de natuurwaarden van deze gronden.

Recreatie

Binnen het plangebied komen enkele recreatieve voorzieningen voor. Volkstuinen hebben binnen deze bestemming een aanduiding gekregen, evenals een manege, de daarbij aanwezige horeca en een bedrijfswoning.

Sport

De sportvoorzieningen zijn bestemd als 'Sport'. De bestaande schietvereniging is voorzien van een aanduiding waardoor het gebruik voortgezet kan worden. Ook een sporthal is aangeduid.

De aanwezige bebouwing heeft een bouwvlak gekregen. Gebouwen dienen binnen dit bouwvlak te worden gebouwd.

Verkeer

Aan de wegen is de bestemming 'Verkeer' toegekend. In deze bestemming is de inrichting vooral op de afwikkeling van het verkeer gericht. Naast wegverkeer zijn onder meer ook voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan.

Er mogen uitsluitend voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd.

Daarnaast zijn er bouwmogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Verkeer - Railverkeer

De spoorlijn is voorzien van de bestemming Railverkeer. Naast railverkeer zijn hier ook groenvoorzieningen, straatmeubilair en voorzieningen van algemeen nut toegestaan.

Er mogen uitsluitend voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. Daarnaast zijn er bouwmogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Verkeer - Verblijfsgebied

De niet doorgaande wegen in het plangebied hebben de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' gekregen. Binnen deze bestemming zijn onder andere ook speelvoorzieningen toegestaan. Ook is er een brug toegestaan waar aangege-
duid. Er mogen ook voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. Daarnaast zijn er bouwmogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

Binnen de bestemming Water mag niet worden gebouwd.

Water - Rivier

De Maas heeft de bestemming Water - Rivier gekregen. Dit is om ook scheepvaart toe te kunnen staan en de stroomvoerende functie van de Maas te waarborgen. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen maximaal 8 meter hoog zijn. Ook gelden bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen deze bestemming.

Wonen

Een deel van het plangebied bestaat uit woningen.

Bouwen

Binnen het plangebied komen verschillende woningtypen voor, vrijstaande, halfvrijstaande, aaneengesloten en gestapelde woningen. De bouwregels voor deze woningen verschillen per woningtype. Dit geldt met name voor de maximale diepte van de woningen, die varieert van 10 meter voor aaneengesloten woningen, 12 meter voor halfvrijstaande woningen tot 15 meter voor vrijstaande woningen.

De maximale goot- en bouwhoogte wordt op de verbeelding van het bestemmingsplan vermeld.

Op de verbeelding is ook een bouwvlak aangegeven. Hierdoor is meteen te zien waar mag worden gebouwd. Wel zullen de regels en de verbeelding in samenhang moeten worden gelezen.

Hoofdgebouwen mogen alleen worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - hoofdgebouw'.

Er worden regels gesteld aan hoofdgebouwen, maar ook aan aan- en uitbouwen en bijgebouwen, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Van belang is verder dat Burgemeester en wethouders nadere eisen mogen stellen aan de situering en/of afmetingen van bouwwerken; de kapvorm van gebouwen; de parkeergelegenheid en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gebruik

Aan woningen zijn, met uitzondering van bedrijfswoningen, de bestemming 'Wonen' toegekend. Binnen de woonbestemming zijn naast het wonen zelf, ook aan huis gebonden beroepen en aan huis gebonden bedrijven en kleinschalige bedrijvigheid toegestaan. Wat daaronder wordt verstaan staat in de begripsomschrijving.

Voor Bed and breakfast is onder voorwaarden via een omgevingsvergunning toestemming te krijgen.

Kamerbewoning (maximaal 4 huishoudens) is wel toegestaan. Kamerverhuurbedrijven echter niet.

Verder mogen vrijstaande gebouwen ook niet worden gebruikt voor permanente of tijdelijke bewoning.

Leiding - Gas

Voor de in het plangebied lopende gasleiding is een dubbelbestemming opgenomen die regelt dat op de verbeelding voor deze dubbelbestemming aangegeven gronden, naast de andere bestemming, tevens bestemd zijn voor een gastransportleiding. Deze dubbelbestemming en de regels hierbij zijn mede van belang voor bescherming van de leiding.

Leiding - Riool

Deze gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een rioolleiding. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, maar uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming. Ter bescherming van deze gronden zijn in de regels bepalingen opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Waarde - Archeologie middelhoog en Waarde - Archeologie zeer hoog

Om de archeologische waarden te beschermen zijn dubbelbestemmingen over andere bestemmingen gelegd daar waar de archeologische verwachtingswaarden middelhoog, hoog of zeer hoog zijn en binnen een straal van 50 meter rondom vindplaatsen.

Als binnen de bestemming 'Waarde - Archeologie zeer hoog' een omgevingsvergunning voor het bouwen voor een uitbreiding met meer dan 100 m² wordt aangevraagd, of voor een gebouw van 100 m², dan zal een archeologisch onderzoek dienen te worden uitgevoerd. Naar aanleiding van dat onderzoek kan het bevoegd gezag voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Een archeologisch onderzoek is niet nodig als het bevoegd gezag daarvoor een omgevingsvergunning verleent. Dit mogen zij doen als er voor de locatie al voldoende informatie op archeologisch gebied aanwezig is. Ter plaatse van de aanduiding 'archeologische waarden' dient voor het bouwen van een bouwwerk altijd een rapport te worden overlegd, waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord. De genoemde ondergrens van 100 m² is ter plaatse van de aanduiding 'archeologische waarden' niet van toepassing.

Binnen de bestemming 'Waarde - Archeologie zeer hoog geldt dezelfde regeling, echter met een drempel van 500 m².

Op de gronden met deze dubbelbestemmingen zijn verschillende werkzaamheden gebonden aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Dat wil zeggen dat er een omgevingsvergunning moet zijn verleend, voordat deze werkzaamheden mogen worden uitgevoerd.

Middels een wijzigingsprocedure kunnen Burgemeester en Wethouders de dubbelbestemming verwijderen van bepaalde gronden, indien deze dubbelbestemmingen vanuit archeologisch oogpunt niet meer nodig is.

Waterstaat - Bescherming watergang

De watergang die door het plangebied loopt wordt beschermd met deze dubbelbestemming. Voor gronden met deze dubbelbestemming is overigens ook de Keur van het waterschap van toepassing.

Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed

Het rivierbed van de Maas is onderverdeeld in een stroomvoerend rivierbed en een waterbergend rivierbed. De bestemming is ingericht conform de beleidslijn "Beleidslijn Grote Rivieren" zoals beschreven in de waterparagraaf.

Waterstaat - Waterbergend rivierbed

Zie voorgaande.

Waterstaat - Waterkering

De waterkeringen rondom de Maas worden beschermd met deze dubbelbestemming.

Er mag niet worden gebouwd, tenzij ten behoeve van de waterkering. Hiervoor kan onder voorwaarden een omgevingsvergunning worden verleend.

De regels bepalen dat verschillende werkzaamheden pas uitgevoerd mogen worden als daarvoor een omgevingsvergunning, voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is verleend. Deze omgevingsvergunning is gericht op de bescherming van de waterkering.

6.4 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Een anti-dubbeltelbepaling wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebieden terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbeltelbepaling is gelijklopend aan de in het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven formulering.

Algemene bouwregels

Voor het hele plangebied, en dus alle bestemmingen, gelden een aantal algemene bouwregels.

Zo wordt hier geregeld dat in het geval dat een (legaal gebouwd) gebouw voor een bepaald maat (bijvoorbeeld maximale bouwhoogte) afwijkt van de in dit bestemmingsplan opgenomen regels, uitgegaan worden van de aanwezige maat (de huidige, hogere bouwhoogte in het voorbeeld). Dit geldt dan voor elke bestemming.

Algemene aanduidingsregels

In de algemene aanduidingsregels is een vrijwaringszone-weg opgenomen. Deze heeft een breedte van 100 meter aan weerszijden van de as van de weg. Binnen de zone tot 50 meter mag niet worden gebouwd, in de rest van de zone mag uitsluitend ten behoeve van het wegverkeer worden gebouwd.

Ook is er een milieuzeone – geurzone opgenomen in de regels. Deze gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met een geurzone.

Algemene afwijkingsregels

In deze regel wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Aangegeven wordt van welke regel kan worden afgeweken en waarvoor.

Algemene wijzigingsregels

In deze regels wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

Algemene procedureregels

In deze bepaling wordt aangegeven welke procedures moeten worden doorlopen bij het stellen van nadere eisen. De procedure voor een wijzigen van een plan of het verlenen van een omgevingsvergunning is al bij wet geregeld.

6.5 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel geeft aan hoe het plan kan worden aangehaald.

6.6 Consequenties van het beleid

Hoofdstuk 3 beschrijft het beleidskader en op welke wijze het beleid zijn weer-
slag vindt in onderhavig bestemmingsplan. Daarnaast zijn in hoofdstuk 4 de
uitgangspunten van dit bestemmingsplan beschreven, waarin ook de relatie
met het vigerende beleid is opgenomen. De consequenties van het beleid
voor dit bestemmingsplan worden in deze paragraaf dan ook niet verder be-
schreven.

6.7 Handhaving

Politiek en samenleving onderkennen steeds nadrukkelijker de cruciale rol van
handhaving bij het met elkaar verbinden van werkelijkheid en regels. Met dit
groeïend besef van het belang van handhaving en de jurisprudentie in het be-
stuursrecht waarin steeds meer de beginselplicht tot handhaven is uitgespro-
ken, wordt de noodzaak van een handhavingsbeleid benadrukt. Inmiddels is
dit verankerd in artikel 7.1 Wro. De beleidsmatige grondslag voor de handha-
vingstaak van de gemeente Venlo is neergelegd in de nota Programmatisch
Integraal Handhaven, door de raad vastgesteld op april 2005. In deze nota is
de visie van de gemeente Venlo op handhaving vastgesteld.

Een belangrijke reden tot actualisatie van bestemmingsplannen ligt in het feit
dat de vigerende bestemmingsplannen oud, planologisch en juridisch onvol-
doende actueel, niet integraal en amper handhaafbaar zijn. Ongewenste ont-
wikkelingen in het gebied zijn mogelijk, terwijl voor gewenste ontwikkelingen
afwijkingsprocedures moeten worden doorlopen.

In het in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoe-
ring van de ruimtelijke regelgeving is onder meer gewezen op deze tekortko-
mingen en de noodzaak van handhaafbare bestemmingsplannen. Een eerste
vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan.
Bij het ontwikkelen van de standaardregels voor bestemmingsplannen in de
gemeente Venlo is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische
methodiek. De regels dienen zo geredigeerd te zijn, dat deze in de toetsings-
praktijk goed hanteerbaar zijn. Regels dienen duidelijke normen te bevatten
die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en tevens actueel en controleer-
baar zijn. Ook dienen alleen regels te worden opgesteld, die gemeente wil
handhaven. Teneinde hieraan te voldoen is bij de actualisatie van bestem-
mingsplannen ervoor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten slui-
ten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn
van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en
wetgeving (bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Dit biedt
voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe
bestemmingsplannen.

In dit bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid van de gemeente Venlo,
toegespitst op het plangebied, vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een ju-

ridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de regels van het op te stellen bestemmingsplan strikt worden toegepast en gehandhaafd. Goede voorlichting en informatievoorziening dragen bij aan een verbetering in de naleving van de bestemmingsplannen. In het bijzonder wordt daaraan in de inspraakfase van de bestemmingsplanprocedure de nodige aandacht besteed.

Standaard vindt bij de voorbereiding van een planherziening in het kader van deze actualisatie een inventarisatie plaats van het plangebied. De inventarisatie dient echter om de juiste beleidskeuzes te kunnen maken en is niet bedoeld als een uitputtende opsomming van alle soorten aanwezige activiteiten. Deze inventarisatie, gebaseerd op de beschikbare actuele gegevensbestanden en gegevens van opnames ter plaatse, vormt het startpunt voor handhavingactiviteiten op het gebied van de ruimtelijke regelgeving en bouwregelgeving evenals op het gebied van de milieu- en brandveiligheidsregelgeving. De planning van deze handhavingactiviteiten kan worden afgestemd op de planning voor de actualisatie van bestemmingsplannen om vervolgens te kunnen worden opgenomen in de gemeentebrede handhavingprogramma's.

In de uitgangspunten van de Programmatisch Integraal Handhaven is bepaald, dat handhaving elke handeling van de gemeente betreft, die erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Handhaving omvat toezicht, controle en sanctionering en is altijd gericht op de naleving van wettelijke voorschriften. Overtredingen die in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen worden geconstateerd, worden conform gebruikelijke werkwijze behandeld. Door de handhaving standaard in de bestemmingsplancyclus op te nemen, zal de ruimtelijke kwaliteit van het grondgebied van de gemeente Venlo beter worden gewaarborgd voor de toekomst.

7 Uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient te gemeenteraad voor gronden waarop een bouwplan is voorzien als genoemd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in beginsel een exploitatieplan vast te stellen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
2. het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is, en
3. het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d niet noodzakelijk is.

Gezien het overwegend conserverend karakter van het bestemmingsplan waarin geen nieuwe bouwplannen worden meegenomen en gezien het feit dat er geen eisen of regels noodzakelijk zijn als hiervoor beschreven onder 2 en 3, kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

Voor zover door het nieuwe uniforme planologisch-juridisch kader waarin het nieuwe plan voorziet ten opzichte van het geldende plan mocht worden voorzien in mogelijkheden om een gebouw uit te breiden met ten minste 1.000 m², waardoor in feite sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 onder c, geldt dat er geen verhaalbare kosten zijn, dan wel dat het totaal aan exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald gezien de eisen ten aanzien van toerekenbaarheid en proportionaliteit in elk geval minder bedraagt dat € 10.000,-, waardoor ingevolge artikel 6.2.1a Bro kan worden besloten geen exploitatieplan vast te stellen.

Bovenstaande leidt tot de conclusie dat de raad kan besluiten om niet tot vaststelling van een exploitatieplan over te gaan bij vaststelling van het bestemmingsplan Kern Belfeld.

8 Overleg, inspraak en zienswijzen

8.1 Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan “Kern Belfeld” verzonden naar diverse instanties, waaronder in ieder geval het waterschap. Het verslag van het vooroverleg is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

8.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan “Kern Belfeld” heeft conform de Inspraakverordening, voor inspraak ter visie gelegen. Het inspraakverslag is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Kern Belfeld heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 8 maart tot en met 18 april 2012. Tijdens deze periode is een aantal zienswijzen ingediend. De Nota van zienswijzen is bij dit bestemmingsplan gevoegd.