

Bestemmingsplan

03 juni 2009

projectnummer 61988

Buitengebied Roerdal

Gemeente Roermond

INHOUD

TOELICHTING

1 INLEIDING

- 1.1 AANLEIDING
- 1.2 HUIDIGE JURIDISCHE STATUS PLANGEBIED
- 1.3 PLANVORM

2 PLANOLOGISCHE BELEIDSKADERS

- 2.1 EUROPEES- EN RIJKSBELEID
- 2.2 PROVINCIAAL BELEID
- 2.3 REGIONAAL BELEID
- 2.4 GEMEENTELIJK BELEID

3 PLANBESCHRIJVING

- 3.1 LIGGING PLANGEBIED IN DE OMGEVING
- 3.2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

4 JURIDISCHE REGELGEVING

- 4.1 INLEIDING
- 4.2 SYSTEMATIEK VAN DE REGELS
- 4.3 KLEINE ECONOMIE
- 4.4 EVENEMENTEN
- 4.5 DEREGULERING
- 4.6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5 OVERLEG EN INSPRAAK

- 5.1 DE GEVOLGDE PROCEDURE
- 5.2 DE RESULTATEN VAN INSPRAAK EN OVERLEG
- 5.3 DE RESULTATEN VAN DE OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE

BIJLAGEN:

nota van zienswijzen

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op het grondgebied van de gemeente Roermond zijn diverse bestemmingsplannen van kracht. Een deel van de vigerende bestemmingsplannen is onvoldoende actueel. Het gevolg van het niet voldoende actueel zijn van deze bestemmingsplannen is dat het ruimtelijk handhavings- en sturingsbeleid van de gemeente Roermond wordt belemmerd. Daarnaast is er sprake van gewijzigde planologische inzichten, behoefte aan juridische verbetering van de bestemmingsplannen en deregulering. De gemeente Roermond is daarom bezig de verouderde bestemmingsplannen te actualiseren. Hiertoe zijn de (nieuwe) plangebieden vergroot en zoveel mogelijk ingedeeld naar centrumgebied, wijkgebied, bedrijfsgebied of buitengebied. Bovendien wenst de gemeente de interne en externe informatievoorziening over het ruimtelijk beleid en de bestemmingsplannen te verbeteren. Hiertoe wil de gemeente de bestemmingsplannen digitaal raadpleegbaar maken.

1.2 HUIDIGE JURIDISCHE STATUS PLANGEBIED

Bestemmingsplan "Buitengebied Roerdal" vormt één van de plangebieden binnen het grondgebied van de gemeente Roermond waarvoor een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld in het kader van de actualisering en digitalisering van bestemmingsplannen. Het plan betreft voornamelijk een zogenaamd beheersplan waarbij geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen binnen de planperiode van 10 jaar worden voorzien.

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is het aanwijzen van bestemmingen van de in het plan begrepen gronden. Dit omvat zowel het doorvertalen van het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente als het adequaat vastleggen van kwaliteit en functies. Aan de bestemmingen worden regels gekoppeld gericht op het gebruik van de gronden en opstellen. Het gaat om het bieden van een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar plan en juridisch kader. De huidige gronden en functies worden zoveel mogelijk positief bestemd. Een bestemmingsplan heeft voor zowel de overheid als de burger een bindend karakter.

Binnen het plangebied zijn de volgende (delen van) bestemmingsplannen van kracht:

- Bestemmingsplan "Buitengebied Roerdal", vastgesteld op 29 april 1999, goedgekeurd op 16 november 1999;
- Bestemmingsplan "Buitengebied Kitskensberg", vastgesteld op 23 februari 1978, goedgekeurd op 7 maart 1979;
- Bestemmingsplan "Buitengebied Melick", vastgesteld op 1 september 1982, goedgekeurd op 17 januari 1984;
- Bestemmingsplan "Oosttangent Roermond, zuidelijk deel", vastgesteld op 22 april 2004, goedgekeurd op 10 augustus 2004;
- Bestemmingsplan "Rijksweg 73-Zuid tunneltracé", vastgesteld op 20 september 2001, goedgekeurd op 7 mei 2002;
- Bestemmingsplan "1^e Partiele herziening bestemmingsplan Rijksweg 73-Zuid, tunneltrace, ex art. 30 WRO/actualisering", vastgesteld op 10 maart 2005, goedgekeurd op 28 juni 2005;
- Bestemmingsplan "Prostitutiebeleid gemeente Roermond", vastgesteld op 25 januari 2001, goedgekeurd op 17 april 2001.

Figuur 1 geeft het plangebied weer.



Figuur 1: Plangebied

1.3 PLANVORM

Het bestemmingsplan "Buitengebied Roerdal" bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader geschetst, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt de huidige situatie van het plangebied en de omgeving beschreven. Hoofdstuk 4 bevat ondermeer een beschrijving van de juridische regeling en de economische uitvoerbaarheid. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op het gevoerde vooroverleg en de inspraak en de openbare voorbereidingsprocedure.

Regels

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop bevindende opstellen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Het eerste hoofdstuk bevat onder andere definities van de gebruikte begrippen en regels omtrent de wijze van meten. Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsregels inclusief de dubbelbestemmingen. Het laatste hoofdstuk bevat onder meer regels met betrekking tot de algemene ontheffingsregels en de algemene wijzigingsregels.

Verbeelding

Op de verbeelding, bestaande uit één blad met tekeningnummer 12063, zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaring, de zogenaamde legenda. De verklaring legt een verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart zijn aangegeven en de regels. De verbeelding is getekend op schaal 1:5000.

2 PLANOLOGISCHE BELEIDSKADERS

2.1 EUROPEES- EN RIJKSBELEID

2.1.1 *Nota Ruimte (2006)*

In de Nota Ruimte worden de uitgangspunten voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd, waarbij het gaat om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt. Deze nota is door het Rijk op dit moment vastgesteld als structuurvisie.

Op 1 november 2002 stelde het kabinet Balkenende-I de Stellingnamebrief Nationaal Ruimtelijk Beleid vast. De brief gaat in op wijzigingen in het nationaal ruimtelijk beleid naar aanleiding van het Strategisch Akkoord van dat kabinet. Inmiddels is het kabinet Balkenende-II van start gegaan. De opdracht uit het Hoofdlijnenakkoord (regeerakkoord) is om de afzonderlijke nota's op de desbetreffende onderdelen van ruimtelijk beleid samen te voegen tot één Nota Ruimte.

De nota bevat daarmee niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in het ontwerp van de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2), het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP) en de Vierde Nota Waterhuishouding, voor zover het kabinet daaraan vasthoudt. Daarnaast worden in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven opgenomen. De Nota Ruimte bevat zo hét ruimtelijke beleid van het kabinet en is veel meer een integraal product. Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 is door de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de nota. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de Nota Ruimte "Ruimte voor ontwikkeling" formeel in werking getreden.

De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiënte manieren om met de ruimte om te gaan. Uitgangspunt van beleid is dat de ruimtebehoefte zoveel mogelijk wordt geacommodeerd en dat er gezocht wordt naar mogelijkheden om tegelijkertijd ruimtelijke kwaliteit te waarborgen. De belangrijkste instrumenten van de nota hebben betrekking op landschappen, stedelijke netwerken en water.

2.1.2 *Nota Belvédère (1999)*

In de Nota Belvédère wordt een relatie gelegd tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. Centraal in de nota staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van cultuurhistorische identiteit door een betere benutting van cultuurhistorische kwaliteiten bij ruimtelijke aanpassingen. In de nota zijn de - in cultuurhistorisch opzicht - meest waardevolle gebieden en steden van Nederland geselecteerd.

Roermond en het plangebied zijn gelegen in een van de oudste Nederlandse cultuurlandschappen en als zodanig aangewezen tot Belvédère-gebied.

2.1.3 *Verdrag van Valletta (Malta) (1992) / Monumentenwet 1988*

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta (beter bekend als het verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij ingrepen in de bodem dient te worden onderzocht, door middel van een archeologisch onderzoek, of de ingreep het archeologisch bodemarchief verstoort. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

2.1.4 *Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet. Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht.

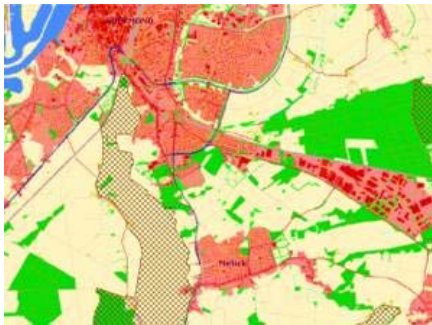
De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn (EU-richtlijn 92/43/EEG) worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Vogelwet, die wordt vervangen door de Flora- en Faunawet. Tussen de Vogelrichtlijn en de hieronder beschreven Habitatrichtlijn bestaat een belangrijke koppeling. Voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn is het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

Er zijn binnen het grondgebied van de gemeente geen beschermde gebieden vanuit de Vogelrichtlijn aanwezig. Wel komt binnen het onderhavige plangebied een Habitatrichtlijngebied voor. Het Habitatrichtlijngebied Roerdal is gelegen aan de zuidzijde van de Maastrichterweg in onderhavig plangebied. Concreet betekent dit dat bij geplande ontwikkelingen in het plangebied rekening gehouden moet worden met de habitatrichtlijn. Het onderhavig bestemmingsplan is echter conserverend van aard. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Habitatrichtlijngebied Roerdal

Een deel van het plangebied is aangegeven als habitatrichtlijngebied. Het betreft de zone langs de Roer zoals aangegeven op onderstaande illustratie. De vertaling van dit gebied naar het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (provinciale structuurvisie) resulteert in de aanduiding van deze zone als Ecologische Hoofdstructuur (EHS, code P1). Deze zone zal dientengevolge de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden" moeten krijgen om aan het vereiste, strikte beschermingskader te voldoen.



Figuur 2: Uitsnede kaart Habitatrichtlijngebied Roerdal

2.1.5 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van soorten. De wet heeft betrekking op onder meer beheer en schadebestrijding, jacht, handel en bezit en overige menselijke activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora en faunawet behorende besluiten en regelingen.

2.1.6 Europese 'Kaderrichtlijn Water' (2000)

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- Aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd;
- Duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- Er wordt bijgedragen aan de afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschiedende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw' (WB21), en ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.

De Roer maakt een belangrijk deel uit van het stroomgebied van de Maas. Het debiet van de Maas bedraagt ca. 230 m³/s, het debiet van de Roer bedraagt gemiddeld ca. 23,5 m³/s, dus ongeveer 10%. De waterkwaliteit van de Maas wordt dus voor een klein deel bepaald door de waterkwaliteit van de Roer. Van de totale lengte van de Roer van 165 km ligt slechts 21,5 km in Nederland. Dit houdt in dat de waterkwaliteit van de Roer, zoals deze Nederland binnenkomt, voornamelijk wordt beïnvloed op Duits grondgebied. Bij het opstellen van de stroomgebiedsvisie voor de Maas is het daarom van belang dat ook inzichtelijk wordt gemaakt wat de kwaliteit van de Roer is op het moment dat deze Nederland binnenkomt.

2.1.7 Waterbeleid in de 21e eeuw (augustus 2000)

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw' (WB21), is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt. Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- Anticiperen in plaats van reageren.
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren'.
- Meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4, meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld.

2.1.8 Watertoets

De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Voor dergelijke plannen is de watertoets vanaf 1 november 2003 verplicht.

De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen. Hierdoor vormt de toets een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

2.2 PROVINCIAAL BELEID

2.2.1 Provinciale Structuurvisie (POL2006)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is vastgesteld op 22 september 2006 ter vervanging van het POL uit 2001. Het POL2006 was zowel een streekplan,

waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als een verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid en is nu vastgesteld als zijnde provinciale structuurvisie. Het POL is een plan op hoofdlijnen en geeft de provinciale visie op de ontwikkeling van de provincie Limburg.

Het POL2006 is een plan op hoofdlijnen. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg en beschrijft voor die onderwerpen waar de Provincie een duidelijke rol heeft de ambities, de context en de hoofdlijnen van de aanpak. Het gehele plan staat in het teken van een actieve bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg. In het eerste hoofdstuk wordt deze ambitie nader toegelicht. Daarna wordt ingegaan op Limburg in een ruimer verband, waarbij rekening gehouden wordt met de (inter-)nationale ligging van de provincie. Tot slot wordt ingezoomd op de wijze waarop (hoe en waar) binnen Limburg duurzaam en efficiënt kan worden ingespeeld op ontwikkelingen van de verschillende ruimte gebruikende functies. In dit deel wordt ingegaan op de stedelijke en landelijke kwaliteiten en de verschillende stadsregio's en landelijk gebied regio's (zie plankaart 3a). Inspeland op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden voor deze gebieden negen perspectieven onderscheiden. Deze perspectieven zijn voor de gehele provincie overzichtelijk samengebracht op plankaart 1 'Perspectieven'.

In de navolgende hoofdstukken worden voor de onderwerpen waar de provincie een specifieke ambitie en rol bij heeft de lange termijn doelstellingen, de context en de aanpak aangegeven. Deze onderwerpen zijn 'natuurlijke waarden', 'economie en mobiliteit' en 'leefomgeving'.

Natuurlijke waarden

Bij het onderwerp 'natuurlijke waarden' wordt onderscheid gemaakt in de aspecten natuur (plankaart 4b groene waarden), water (plankaart 4c blauwe waarden), stilte, veiligheid en kwaliteit van lucht en bodem (plankaart 4a kristallen waarden) en landschap en cultuurhistorie. Het Limburgse platteland bevat veel natuurlijke kwaliteiten. In verhouding tot de rest van Nederland is echter sprake van een zwaar belast milieu. Bovendien staan de kwaliteiten van landschap, watersysteem en natuur onder druk door onder meer versnippering, verontreiniging, vervlakking, uniformering en verdroging. De hoofdlijn van beleid luidt dat in Limburg bij alle natuurlijke voorraden een basiskwaliteitsniveau aanwezig moet zijn, waarbij voor de langere termijn naar een hoger kwaliteitsniveau wordt gestreefd. Het precieze kwaliteitsniveau is afhankelijk van het onderwerp, het specifieke gebied en de functie die daaraan is toegekend. Dit brengt met zich mee dat niet overal in Limburg hetzelfde kwaliteitsniveau aanwezig kan en hoeft te zijn. Deze differentiatie en variatie dragen bij aan de totale kwaliteit van de provincie.

Economie en mobiliteit

Wat betreft 'economie en mobiliteit' is de ambitie om welvaart en werkgelegenheid in Limburg op een hoog niveau te brengen en te houden. Daarbij dragen goed bereikbare economische kerngebieden, met voldoende ruimte van de kwaliteit waar bedrijven om vragen, bij aan de versterking van de concurrentiepositie van Limburg. Goede bereikbaarheid is essentieel voor de ontwikkeling van de Limburgse economie, maar ook onmisbaar voor een goed functionerende samenleving met veel maatschappelijk verkeer. De ambitie voor het aspect mobiliteit is het werken naar een betrouwbaar, vlot, veilig en duurzaam vervoer van mensen, goederen en informatie, door een gericht aanbod van mobiliteitsvoorzieningen van de zijde van de overheid en door een efficiënt gebruik van de voorzieningen door burgers en bedrijven, zodat een optimale bereikbaarheid gegarandeerd kan worden. Hierbij wordt ingezet op een selectieve bereikbaarheid. Niet alles kan en hoeft even goed bereikbaar te zijn, zeker niet voor alle vormen van vervoer. De stadsregio's en economische kerngebieden moeten vanwege de concentratie van economische en sociale activiteiten zeer goed bereikbaar zijn, zeker met het openbaar vervoer. De prioriteit ligt daarom bij de economische bereikbaarheid.

Leefomgeving

Het onderwerp 'leefomgeving' omvat de aspecten milieu, wonen, sociale kwaliteit, culturele voorzieningen en het waterbeheer in de bebouwde omgeving. Speerpunten in het woonbeleid zijn herstructurering, een goede inpassing van nieuwe woningbouwlocaties, variatie in woonmilieus, op doelgroepen gerichte nieuwbouwdifferentiatie en duurzaam bouwen. Om voldoende ruimte voor water te bewaren met het oog op klimaatverandering maar ook vanuit landschappelijke en ecologische waarden, moeten uiterwaarden en beekdalen zoveel mogelijk gevrijwaard blijven van bebouwing.

In het navolgende worden de voor het plangebied Buitengebied Roerdal van belang zijnde perspectieven en onderwerpen toegelicht.



Figuur 3: Uitsnede plankaart 'perspectieven'

Op kaart 1 van het POL2006 omvat het plangebied de aanduidingen P1 "Ecologische hoofdstructuur" (donkergroen), P4 "Vitaal landelijk gebied" (oranjegeel), P2 "Provinciale ontwikkelingszone groen" (licht groen), P8 "Stedelijke ontwikkelingszone" (geel), P9 "Stedelijke bebouwing" (roze) en "Grens stedelijke dynamiek" (paarse lijn). Hieronder volgt een korte toelichting op deze verschillende aanduidingen.

De ecologische hoofdstructuur (EHS), omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden. Er binnen liggen ondermeer de gebieden die zijn aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het Habitatrichtlijngebied "Roerdal" valt binnen de EHS. Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van deze samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het 'nee, tenzij' regime. Bij het toestaan van dergelijke activiteiten dient compensatie plaats te vinden. De gebieden van de EHS dienen goed toegankelijk te zijn voor recreatief medegebruik en voorzien van (recreatieve) routestructuren binnen de ecologische randvoorwaarden. Naast behoud en ontwikkeling van natuurwaarden speelt in deze gebieden ook behoud en ontwikkeling van landschappelijke waarden zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch. In nieuwe natuurgebieden is geen uitbreiding en nieuw vestiging van grondgebonden landbouw mogelijk. Binnen beheersgebieden is uitbreiding van de grondgebonden landbouw mogelijk indien het een extensief

rundveehouderijbedrijf betreft dat bijdraagt aan de natuurbeheerstaak in deze gebieden.

De provinciale ontwikkelingszone groen (POG) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in het POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd. De POG omvat met name landbouwgebieden als buffer rond de EHS.

In het plangebied zijn eveneens delen aangeduid als "Vitaal landelijk gebied". Deze aanduiding omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg.

Het perspectief Stedelijke ontwikkelingszone omvat landbouwgebieden tussen het bestaand stedelijk gebied en de grens stedelijke dynamiek rondom iedere stedelijke regio. Deze zones bieden allereerst plaats aan mensgerichte natuur zoals stadsparken, multifunctioneel bos, openluchtrecreatie en sportcomplexen. Deze gebieden kunnen ook ruimte bieden aan stadsuitbreiding in de vorm van nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden. Dergelijke uitbreidingen zijn pas aan de orde als onderbouwd kan worden dat herstructurering van het bestaande gebied, inbreiding of revitalisering geen oplossing kan bieden.

Het perspectief stedelijke bebouwing (roze) omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. De verstedelijkingsopgave wordt zover mogelijk in dit gebied opgevangen door middel van herstructurering en inbreiding. Hierbij moeten de randvoorwaarden vanuit het watersysteem in achtgenomen worden.

De grens stedelijke dynamiek (paarse lijn) geeft de scheiding aan tussen het landelijk gebied met woonkernen met een overwegend kleinschalig karakter, waarin ook de EHS en de POG gebieden vallen en het stedelijk gebied waar ruimte gegeven wordt aan het continue proces van verandering en vernieuwing, intensief ruimtegebruik, samengaan van verschillende leefstijlen en continue uitwisseling van informatie, diensten en goederen (de dynamiek).

Stadsregio Roermond

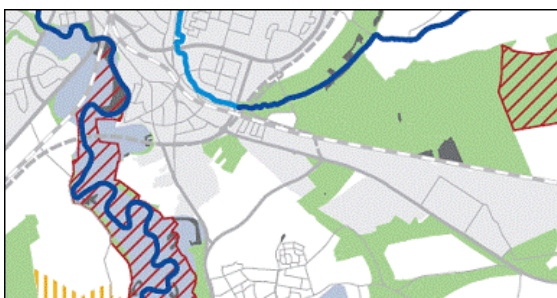
Binnen de regio vervult Roermond een centrale functie voor wonen, werken, cultuur en voorzieningen. Die functie moet versterkt worden. Door de openstelling van de A73-Zuid wordt de regio in de toekomst sneller en veiliger bereikbaar. De aansluitende regionale wegen N293-oosttangent Roermond en de buiten het plangebied gelegen N280-oost zorgen voor een betere bereikbaarheid van het Duitse achterland en de bedrijvigheid aan de oostzijde van Roermond. Ondermeer ter compensatie van deze infrastructurele ingrepen wordt in oost-Roermond aanvullend op de EHS een ruim areaal aan natuur gerealiseerd.

Voor deze regio gelden als belangrijkste ambities:

- Stimuleren van profilering op bovenregionale kenmerken;
- Verbeteren bereikbaarheid en een goed aanbod aan vervoerssystemen;
- Ontwikkeling aanbod passende sociaal-culturele en zorgvoorzieningen;
- Zorg voor voldoende werklocaties;
- Stedelijke herstructurering van verouderde wijken en werklocaties;
- Balans rood groen en blauw versterken.

Het plangebied valt grotendeels binnen de stadsregio Roermond. Alleen het Roerdal valt buiten deze regio. Voor het Roerdal geldt beleid in het kader van de EHS en habitatrichtlijn gebieden. Dit wordt weergegeven in het perspectief Ecologische Hoofdstructuur.

De perspectieven van worden uitgewerkt in de lange termijn doelstellingen van het POL. Ten aanzien van de doelstellingen met betrekking tot 'economie en mobiliteit' en 'leefomgeving' wordt aangesloten bij de ambities voor de stadsregio Roermond. Ten aanzien van de 'natuurlijke waarden' zijn op de verschillende waardekaarten enkele aanvullingen te vinden op het algemene beleid voortkomend uit de perspectieven. In het navolgende worden deze elementen nader toegelicht.



Figuur 4: Uitsnede plankaart 'Blauwe waarden'

Op plankaart 'Blauwe waarden' valt het Roerdal onder Hydrologisch gevoelig Vogel- en habitat richtlijngebied (rood gestreept). Deze gebieden zijn (inter-)nationaal van belang in het kader van de realisatie van Natura 2000 en vormen voor de Kaderrichtlijn Water een belangrijk ordenend kader. Het uitgangspunt in deze gebieden is het herstel van de natte natuurwaarden. Daarnaast valt het Roerdal in de categorie (beek)dalen en laagtes buiten het Maasdal. Het beekdal is landschappelijk en cultuurhistorisch van belang als een bebouwingsarm en kleinschalig gebied met een overwegend graslandkarakter. Het gebied wordt aangeduid als een zoekgebied voor het vasthouden, bergen en vertragen van de waterafvoer. De Roer is aangeduid als een beek met specifiek ecologische functie. Bij deze beken wordt met voorrang gezorgd voor behoud en herstel van de natuurlijke waterkwaliteit en systeemeigen processen als meandering en vismigratie.



Figuur 5: Uitsnede plankaart 'Kristallen waarden'

Plankaart 'Kristallen waarden' gaat in op grondwater- en overige beschermingsgebieden. Het gehele plangebied valt binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk (licht blauw). De hiervan nature aanwezige afschermdende (klei)lagen bieden geologische bescherming van de diepe grondwatervoorraden. Boringen dieper dan 80 meter beneden maaiveld (o.a. ten behoeve van het slaan van waterputten) zijn ter bescherming van de strategische grondwatervoorraad alleen met ontheffing PMV toegestaan. Er zijn geen overige beschermingsgebieden in het plangebied aanwezig.



Figuur 6: Uitsnede plankaart 'Groene waarden'

Op plankaart 'Groene waarden' wordt een onderverdeling gemaakt in de perspectieven P1 Ecologische hoofdstructuur (EHS) en P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). In het plangebied gaat het hier om het als EHS aangewezen Roerdal, de overige als EHS aangewezen gebieden en de als verbingszone aangewezen POG gebieden. In het oosten liggen een aantal bos- en natuurgebieden binnen de EHS. Het Roerdal wordt deels aangeduid als beheersgebied, deels als nieuwe natuurgebied, deze categorie omvat de Nieuwe natuur gebieden binnen de EHS en deels als 'overige functies in de EHS'. Voor al deze gebieden geldt het beleid zoals gesteld in het perspectief Ecologische Hoofdstructuur.

Aangezien onderhavig bestemmingsplan een beheersplan betreft past het binnen de hierboven beschreven beleidsuitgangspunten.

2.2.2 POL-uitwerking BOM+ (2003)

Ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied is in 2003 de POL-uitwerking BOM+ vastgesteld, ofwel Bouwkavel-op-Maat Plus. Deze regeling, als uitwerking van de oudere Bouwkavel-op-Maat regeling, is gericht op het mogelijk maken van (agrarische) bedrijfsontwikkelingen en tegelijkertijd winst behalen in omgevingskwaliteit. Een basispakket van maatregelen gericht op de omgevingskwaliteit is standaard en verplicht voor alle bedrijven in alle situaties. Daarnaast is er een basispakket-plus. Een ondernemer kan hieruit een keuze maken om zijn tegenprestatie te bepalen (voor ontwikkelingsruimte). Voor bepaalde ontwikkelingen die het bestemmingsplan direct mogelijk maakt, zoals uitbreiding van gebouwen binnen de agrarische bouwkavel, en ontwikkelingen die de flexibiliteitsbepalingen (wijzigingsregels) mogelijk maken (bijvoorbeeld nieuwvestiging van bedrijven) dient te worden voldaan aan het BOM+ beleid. In het onderhavig bestemmingsplan is daar waar nodig een verwijzing naar de BOM+regeling opgenomen in de wijzigingsregels.

2.3 REGIONAAL BELEID

2.3.1 Waterbeheersplan Roer en Overmaas 2004 – 2007 (2003)

Het Waterbeheersplan Roer en Overmaas 2004 – 2007 is een beleidsstuk van het waterschap Roer en Overmaas. Het plan is op 15 maart 2004 vastgesteld. In het waterbeheersplan legt het waterschap de beleidsvoornemens vast inzake het uit te voeren beleid, beheer en de gewenste maatregelen op het gebied van de waterhuishouding in het beheersgebied van het Waterschap Roer en Overmaas.

Het waterschap heeft twee hoofdtaken: beheerder van het watersysteem en de waterkeringszorg. De zorg voor het watersysteem geldt voor zowel de waterkwaliteit als de waterkwantiteit. Daarnaast is het waterschap tevens verantwoordelijk voor het transporteren en zuiveren van afvalwater vanuit het gemeentelijk rioolstelsel naar en in rioolwaterzuiveringsinstallaties (afvalwaterketen).

De belangrijkste beleidsuitgangspunten zijn:

- Het zorgdragen voor de veiligheid en bescherming tegen overstromingen en water-overlast.
- De watersysteembenadering, de natuurlijke en samenhangende kringloop tussen atmosfeer, omgeving, bodemsysteem en oppervlaktewateren.
- De waterketenbenadering, de kringloop tussen waterwinning, menselijk gebruik en lozing van water.
- Voorkeursvolgorde: vasthouden, bergen en afvoeren.
- Voorkeursvolgorde: schoonhouden, scheiden, schoonmaken.
- Ruimte voor water waarbij voor maatregelen ruimtelijke oplossingen worden gezocht.
- Water wordt als mede-ordenend principe in ruimtelijke plannen meegenomen (incl. de Watertoets).
- Duurzaam stedelijk waterbeheer.
- Niet afwentelen van problemen in ruimte of tijd; zelf verantwoordelijkheid nemen en anderen aanspreken op hun verantwoordelijkheid.

Het plangebied valt binnen het deelstroomgebied Maasnielderbeek en Roer.

Het in het waterbeheersplan specifiek voor het plangebied benoemd beleid bestaat uit de volgende punten:

- In het Roerdal zal worden onderzocht of meanderstroken kunnen worden betrokken bij Agrarisch Natuurbeheer.
- Uit de oevers van de landelijke Roer wordt nog lokaal aanwezig puin en afval verwijderd.
- In de planperiode wordt een start gemaakt met het herstel van oude Roermeanders die mogelijk verontreinigd zijn met PCB's en zware metalen.
- Het stedelijk waterbeheer in Roermond wordt in samenwerking met de gemeente geoptimaliseerd. In de Voorstad van Roermond zal met de herinrichting van de stedelijke Roer aangesloten worden bij de stadsontwikkeling.

Het in het waterbeheersplan specifiek voor het plangebied benoemd beleid bestaat uit de volgende punten:

- In het Roerdal zal worden onderzocht of meanderstroken kunnen worden betrokken bij Agrarisch Natuurbeheer.
- Uit de oevers van de landelijke Roer wordt nog lokaal aanwezig puin en afval verwijderd.
- In de planperiode wordt een start gemaakt met het herstel van oude Roermeanders die mogelijk verontreinigd zijn met PCB's en zware metalen.
- Het stedelijk waterbeheer in Roermond wordt in samenwerking met de gemeente geoptimaliseerd. In de Voorstad van Roermond zal met de herinrichting van de stedelijke Roer aangesloten worden bij de stadsontwikkeling.

LEGENDA ALGEMEEN

- gemeentegrenzen
- provinciegrenzen
- waterscheid
- waterscheid - oever
- waterscheid - oever
- gemeentebestuur

BEOORDEELFUNCTIES

- algemene bestuursfunctie
- specifieke bestuursfunctie

3.2 *Keur van het Waterschap Roer en Overmaas (1994)*

De Keur is vastgesteld op 27 juni 1994, heeft daarna een wijziging ondergaan en is definitief in werking getreden op 20 juni 1996. De bepalingen van de Keur strekken ter bescherming van de waterstaatkundige belangen en de verzorging van het beheergebied van het waterschap. De taak van het waterschap omvat de zorg voor:

- Het oppervlaktewater in kwantitatief opzicht in zowel hydrologisch als morfologische zin, overeenkomstig de in het waterhuishoudingsplan en de integrale beheerplannen vastgelegde doelstellingen en
- De waterkeringen, kaden en ophogingen, die dienen voor de kering van binnen- en buitenwater, zulks ter voorkoming of beperking van wateroverlast.

Bij aanvragen om ontheffing van de ge- en verbodsbepalingen uit de Keur dient het waterschap niet enkel te toetsen aan de waterstaatkundige belangen, maar ook aan de ecologische belangen, de zogenaamde 'brede kijk'.

In het Reconstructieplan is een visie tot 2015 opgenomen voor het landelijk gebied van Noord en Midden Limburg, die nader wordt uitgewerkt en onderbouwd. Het plangebied ligt bijna geheel binnen de stedelijke dynamiek (paarse lijn). Het deel dat erbuiten valt is het habitatrichtlijngebied. Dit is bestemd als extensiveringsgebied. Binnen de stedelijke dynamiek is een klein deel aangeduid als stadskern (westen) en het oostelijke deel als bedrijventerrein.

In onderstaande afbeelding zijn zonering en grenzen zichtbaar.

A map of the Roermond region. The city of Roermond is centrally located and shaded with a red dot pattern. To its north is the town of Horn, also with a red dot pattern. To the west is Liège, and to the south are Melick and Herkenbosch, both with a red dot pattern. A thick red line runs along the western and northern edges of the city. A thick purple line outlines a specific area within the city and its immediate surroundings. The map also shows green areas representing parks or forests and a grey area representing a body of water or a large industrial site.

2.4 GEMEENTELIJK BELEID

2.4.1 Structuurvisie Roermond (2001)

De Structuurvisie Roermond van Kuiper Compagnons, die op 29 maart 2001 door de gemeenteraad is vastgesteld, vormt het ruimtelijke integratiekader voor (sectorale) ontwikkelingen en visies voor de komende tien jaar met een doorkijk naar de langere termijn. De structuurvisie is hiermee een belangrijke basis voor het uit te voeren ruimtelijk beleid van de gemeente. De visie bestaat uit een gewenst toekomstbeeld voor Roermond op hoofdlijnen, een ontwikkelingsvisie tot 2010 en enkele indicatieve ruimtelijke uitwerkingen voor belangrijke projecten in de stad.

Het toekomstbeeld voor Roermond is vervat in een streefbeeld tot 2030, getiteld *Roermond Nieuwe Hanzestad*, waarin wordt ingezet op de verdere ontwikkeling van Roermond tot dynamische, compacte kwaliteitsstad aan het water. Een stad die haar culturele en natuurlijke waarden koestert en die het zoekt in haar centrumfunctie, innovatieve herstructurering en hoogwaardige voorzieningen op het gebied van toerisme en recreatie."

De ontwikkelingsvisie is gebaseerd op het ontwikkelingsconcept 'compacte kwaliteitsstad aan het water' en de uitgangspunten van dit concept zijn onder meer:

- Inbreiding boven uitbreiding bij nieuwe bouwlocaties;
- Benutting van de Maas voor hoogwaardig wonen en recreëren langs het water;
- Rijksweg A73 als stedelijke contour van Roermond;
- Herstructurering van stadsdelen gericht op verbetering van de ruimtelijke structuur en kwaliteit;
- Aanbieden van efficiënt fietsnetwerk;
- Oplossen knelpunten in de hoofdwegenstructuur.

Op basis van deze uitgangspunten is een structuurbeeld voor 2010 opgesteld (zie figuur 8) en zijn algemene ontwikkelingsrichtlijnen, actiegebieden en ambities benoemd.

Genoemde actiegebieden en ambities hebben slechts gedeeltelijk betrekking op het plangebied. De Rijksweg A73 is reeds gerealiseerd en planologisch vertaald in een bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan is deze planologische vertaling één op één overgenomen.



Figuur 9: structuurbeeld Roermond tot 2010

In het plangebied is het Roerdal gelegen. In de structuurvisie wordt aangegeven dat het landschappelijk en ecologisch waardevolle Roerdal van bebouwing gevrijwaard dient te worden en als ecologische verbindingszone verder moet worden ontwikkeld.



Figuur 10: Landschappelijke structuur

2.4.2 Natuurvisie Roermond-west (2004) en Roermond-oost (2000)

De natuurvisies Roermond-west en Roermond-oost betreffen een uitwerking van de ecologische aspecten van de ruimtelijke structuurvisie van Roermond. Hierbij is gestreefd naar een integratie van de stedelijke ontwikkeling en de te behouden en ontwikkelen natuurwaarden. De natuurvisies dienen als afwegingskader voor de effecten van huidige en toekomstige plannen in relatie tot de ecologische structuur en de natuurwaarden.

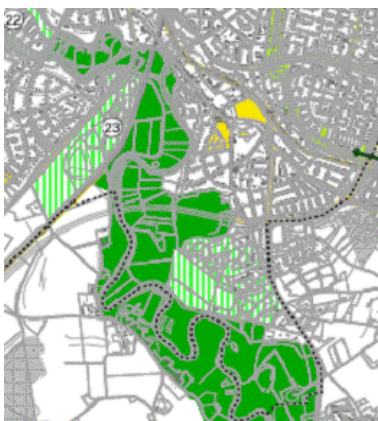
Natuurvisie Roermond-West

De status van de natuurvisie is het best te omschrijven als een samenhangend projectdocument waaruit initiatieven voor de realisatie van een ecologische infrastructuur voor de gemeente Roermond kunnen worden geput. Deze ecologische infrastructuur is gebaseerd op de provinciale ecologische hoofdstructuur (PES). De ecologische infrastructuren uit de natuurvisies west en oost sluiten op elkaar aan. Binnen de ecologische hoofdstructuur is onderscheid gemaakt tussen systeemgerichte natuur, sportgerichte natuur en een structuur gericht op beleevingswaarden. Binnen het plangebied zijn aanwezig: Systeemgerichte natuur^[1] (groen) en soortgerichte natuur (groen/wit gestreept). De gebiedsaanduiding zijn opgenomen in figuur 11.

Om invulling te geven aan de realisatie van de Ecologische Infrastructuur Roermond-west is een Uitvoeringsprogramma natuurvisie Roermond-west samengesteld. In dit uitvoeringsprogramma zijn, naast inrichtings- en beheersvoorstellen, tevens projecten opgenomen gericht op handhaving, implementatie, educatie en communicatie. Het voor dit plangebied relevante project betreft "Hattem en omgeving".

Hattem en omgeving

De gronden rond het kasteel Hattem zijn heringericht op basis van de visie. De natuurwaarden zijn ontwikkeld in combinatie met de realisatie van een veilige fietsverbinding tussen Linne en het schoolcomplex ten oosten van de Roer. Tevens is het gebied zoekgebied voor een alternatieve locatie voor de hockeyvelden van Hammerveld-Oost en voor de verplaatsing van de kinderboerderij bij Merum. Als uitvoeringsperiode is 2003-2010 opgenomen.

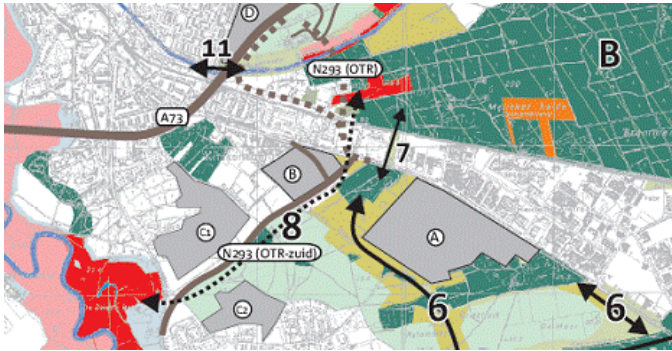


Figuur 11: Uitsnede Natuurvisie Roermond-West

Natuurvisie Roermond-Oost

Het landschap ten oosten van Roermond is bijzonder gevarieerd. Door de aanwezigheid van verschillende Maasterrassen en bodemsoorten en het optreden van kwel zijn de omstandigheden zeer geschikt voor een groot aantal bijzondere dier- en plantensoorten. Het gebied ligt besloten tussen de stadsrand van Roermond en de Duitse grens. Het onderhavige plangebied maakt hiervan onderdeel uit. Een aantal projecten zoals de aanleg van de A73, de N293 en de uitbreiding van woonwijken tussen Melick en Roermond zijn van invloed op het plangebied.

Binnen het onderhavige plangebied zijn de volgende gebiedsaanduiding opgenomen (figuur 12): Beheersgebied (roze) en reservaatgebied (rood) tegen de Roer, natuurontwikkelingszone Roerdal/Maasdal (lichtblauw), agrarische natuur (lichtgroen), nieuw natuurgebied (mosgroen), bestaand bos en natuurgebied binnen de PES (donkergroen), stedelijke ontwikkeling (grijs) en een aantal goed functionerende ecologische relaties.



Figuur 12: Uitsnede Natuurvisie Roermond-oost

2.4.3 Groenstructuurplan (2006)

In juni 2006 heeft de gemeenteraad het groenstructuurplan vastgesteld. Het groenstructuurplan beschrijft het beleid op hoofdlijnen om bestaande Groene Waarden te beschermen en door ontwikkeling te versterken.

Het groenstructuurplan is een plan dat op samenhangende wijze, voor de langere termijn van 15 à 20 jaar visies aandraagt voor de wijze waarop Groene Waarden, op samenhangende wijze en in functie tot het omringende stedelijke en landelijke gebied, worden vormgegeven.

Het plangebied is gelegen binnen of grenzend aan meerdere in het groenstructuurplan onderscheiden "wijken". Het plangebied grenst aan wijk "industrieterrein Roerstreek" en is gelegen in de wijken "Kapel in het zand" en "De Kemp/Kitskensberg".

De belangrijkste aanbevelingen voor het plangebied zijn:

- Uitvoering van de ecologische verbindingzone aan de zuid-oost zijde van industrieterrein Roerstreek.
- Realisering van een visuele en ruimtelijke relatie tussen de wijken De Kemp en Kitskensberg na uitvoering van de werken die samenhangen met de A73.
- Projectie van een recreatieve fietsroute vanuit het Maasnielderbeekdalgebied naar Kitskensdal (de begraafplaats) en verder richting het Roerdal.
- Ontwikkelen visie op het geheel van waardevolle groenvoorzieningen in het gebied Kitskensberg, Tussen de Bergen, Camillus en Schöndeln, als tegenwicht voor het verloren gaan van natuurwaarden.
- Controle op effectieve en functionele uitwerking en verdere ontwikkeling van de natuurcompensatiewerken en de ecologische verbindingzones, genoemd in Gezamenlijke en Integrale Natuurvisie Oost-Roermond.

2.4.4 Bodembeheerplan

Voor de gemeente Roermond zijn een Bodemkwaliteitskaart en een Bodembeheerplan opgesteld en vastgesteld bij besluit van burgemeester en wethouders van 25 januari 2005.

Deze documenten hebben betrekking op het stedelijke gebied, waar sprake is van een diffuse bodemverontreiniging. Het landelijke (buiten-)gebied blijft buiten beschouwing, echter specifiek voor het Roerdal is in opdracht van het Waterschap Roer en Overmaas aanvullend bodembeleid geformuleerd in het Beleidskader Actief Bodembeheer Roer en het Bodembeheerplan Roerdal. Deze documenten beschrijven de gewenste bodemkwaliteit in relatie tot bestemmingsplannen, bodemsaneringen en hergebruik van grond. Het Bodembeheerplan en bijbehorende Bodemkwaliteitskaart Roerdal zijn vastgesteld door het Waterschap Roer en Overmaas op 10 april 2006 en de gemeente Roermond op 24 oktober 2006. Het Beleidskader Actief Bodembeheer Roer is op 12 juli 2007 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Provincie Limburg.

2.4.5 Verkeers- en vervoersplan Roermond (2001)

In november 2001 heeft de gemeenteraad van de gemeente Roermond het Verkeers- en vervoersplan Roermond vastgesteld. Deze beleidsnota beschrijft op basis van bestaande knelpunten en gemeentelijke taakstellingen het beleid ter verbetering van de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid in de gemeente voor de periode tot 2015.

Hiermee biedt de nota een kader voor het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Roermond tot het jaar 2015. In de nota worden de aspecten autoverkeer, goederenvervoer, openbaar vervoer, fiets, voetganger en verkeersveiligheid nader gespecificeerd. Voor elk aspect zijn bovendien oplossingsrichtingen geformuleerd.

Voor het verbeteren van deze aspecten worden twee beleidsrichtingen beschreven: de autovariant en de groene variant (gericht op langzaam verkeer en openbaar vervoer). Beide varianten lossen een aantal, maar niet alle knelpunten op. Een combinatie van de autovariant en de groene variant biedt veelal de meest effectieve oplossing. In deze combinatievariant worden de voordelen van beide varianten zo goed mogelijk benut.

Voor het plangebied worden de volgende voorstellen gedaan:

- **Autoverkeer:** Mede door onderhavig plangebied is recent de A73 aangelegd. Een gedeelte van het tracé van de A73 is ondertunnelt. Binnen het plangebied is het grootste deel van deze tunnel gesitueerd. Daarnaast is binnen het plangebied de Oosttangent (N293) aangelegd. Deze loopt van noordoost naar zuidwest door het plangebied net boven de kern Melick en sluit aan op de Heinsbergerweg. Met de aanleg van deze wegen is het mogelijk het hoge verkeersaanbod en de daardoor aanwezige congestieproblemen op het stedelijke wegennet verder te beperken.
- **Goederenvervoer:** Het meeste vrachtverkeer verplaatst zich over de A73, de N280 en de N293. Zowel de A73 als de N293 lopen door het plangebied. Daarnaast wordt goederenvervoer over water en spoor bevorderd.
- **Duurzaam veilige inrichting:** Om binnen het hoofdwegennet de verblijfskwaliteit en verkeersveiligheid te vergroten is het belangrijk de inrichting aan te passen volgens het concept Duurzaam Veilig. Het concept Duurzaam Veilig houdt in dat het wegen-net zodanig wordt ingericht dat er sprake is van een grote mate van uniformiteit en herkenbaarheid, met als gevolg dat de verkeersveiligheid voor de weggebruiker verbetert.
- **Fietsplan:** Het fietsnetwerk moet in relatie worden gezien met het autonetwerk. Langs stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen is een vrijliggend fietspad of een fietsstrook aanwezig. Een verdere uitwerking heeft plaatsgevonden in het fietsplan 2004 zoals is opgenomen in paragraaf 2.4.6.
- **Voetganger:** Net als bij fietsers geldt dat de belangrijke looproutes veilig en comfortabel moeten zijn.

De bovenstaande voorstellen dienen te worden, of zijn reeds, uitgewerkt in maatregelen in afzonderlijke plannen, zoals een verkeerscirculatieplan, fietsrouteplan, verkeersveiligheidsplan, bewegwijzeringplan, collectief vervoersplan.

De bovenstaande voorstellen hebben geen planologische consequenties voor het onderhavige bestemmingsplan.

2.4.6 *Fietsnota (2004)*

De fietsplannen zoals verwoord in de Beleidsnota Verkeer en Vervoer van de gemeente Roermond zijn uitgewerkt in de fietsnota. In deze gemeentelijke beleidsnota is het beleid uitgezet om tot een pakket van maatregelen te komen waarmee de bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid voor het fietsverkeer kan worden verbeterd. Bij het stimuleren van het fietsverkeer wordt de ketenbenadering als uitgangspunt gehanteerd. Dit betekent dat naast de fietsroute zowel de activiteiten bij de start als op plaats van bestemming een rol spelen in de stimuleringsaanpak van het fietsgebruik.

De fietsnota bestaat uit twee delen:

1. Fietsroutes;
2. Fietsparkeren.

Voor dit bestemmingsplan is alleen het onderdeel 'fietsroutes' relevant.

Fietsroute 3 loopt door het onderhavige plangebied. Een verbetervoorstel dat hiervoor is opgenomen betreft de locatie Heinsbergerweg/N293. Na aanleg van de N293 Oosttangent dient het westelijke fietspad verbreed te worden tot 3 m tussen de Oosttangent en het einde van het fietspad.

Ook fietsroute 5 ligt binnen het plangebied. Ten behoeve van deze route zal een fietspad op het tunneldak van de A73 worden aangelegd. Het betreft de verbinding door het Roerdal tussen de Maastrichterweg/Geuljanslaan en de Heinsbergerweg/Sint Wirosingel. In onderhavig bestemmingsplan is dit fietspad niet opgenomen.

Voor dit bestemmingsplan geldt dat het fietspad ten behoeve van fietsroute 3 reeds gerealiseerd is en bestemd in dit bestemmingsplan.

2.4.7 *Bestemmingsplan "Prostitutiebeleid gemeente Roermond" (1998)*

Naar aanleiding van de opheffing van het bordeelverbod in het Wetboek van Strafrecht ontstaat voor gemeenten de mogelijkheid om bordelen te reguleren. Vooruitlopend op deze opheffing is bij besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 januari 1998 een beleidslijn vastgesteld, die aangeeft dat op vijf locaties, waar de exploitatie van prostitutiebedrijven reeds werd gedoogd (te weten, Heinsbergerweg 230, Rijksweg 13, Rijksweg 15, Rijksweg 22, Rijksweg 34), dergelijke activiteiten mogen plaatsvinden. Door de bestaande prostitutiebedrijven positief te bestemmen kan de gemeente het aantal locaties bepalen, waar prostitutie mag plaatsvinden. Door het bepalen van deze concentratiegebieden wordt dus door het publiceren van die bestemmingsplannen voor iedereen waarneembaar waar de gemeente prostitutie toestaat en bijgevolg waar dan niet.

Het bestemmingsplan 'Prostitutiebeleid gemeente Roermond' is van toepassing verklaard op alle in de gemeente Roermond vigerende bestemmingsplannen. Bij nieuwe bestemmingsplannen wordt een soortgelijk gebruiksvoorschrift opgenomen. Dit voorschrift verbiedt vestiging van sexinrichtingen. Van de hiervoor beschreven sexinrichtingen is er één gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan Roerdal. Het betreft Hotel Yin Yang aan de Heinsbergerweg 230. Hier is een sexclub met horeca gevestigd. Buiten deze sexinrichting, zijn sexinrichtingen in dit bestemmingsplan uitgesloten.

2.4.8 *Monumentenbeleid*

Het grondgebied van de gemeente Roermond behoort tot de oudste cultuurlandschappen van Nederland. Om deze reden is het grondgebied aangewezen tot Belvédèregebied. Deze aanwijzing vindt zijn uitwerking in de gemeentelijke Nota Monumentenzorg en Archeologie Terugblik en Planning 1990-2008. Hierin is de gemeentelijke visie op de zorg voor het monumentale (en archeologische) erfgoed neergelegd. Een vertaling in regelgeving vindt plaats in de Monumenten- en archeologieverordening 2007 welke op 2 januari door de gemeenteraad is vastgesteld. In de nieuwe verordening worden zaken op het gebied van het aanwijzen van monumenten, monumentenvergunningen, monumentensubsidie, archeologie etc. geregeld.

Daarnaast wordt in 2008 de archeologische beleidsatlas opgesteld. Deze bestaat uit een archeologische verwachtingenkaart, een archeologische onderzoeksagenda en een archeologische beleidsadvieskaart.

2.4.9 *Archeologiebeleid*

Vooruitlopend op de implementatie van het verdrag van Valetta heeft de gemeente Roermond reeds archeologiebeleid vastgesteld (Structuurvisie Roermond, Nota Monumentenzorg en Archeologie Terugblik en planning 1990-2008). Uitgangspunt bij de vertaling van dit beleid in concrete maatregelen is de Indicatieve Archeologische Waarden Kaart (IKAW), aangevuld met de gegevensbestanden van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek zoals die beschikbaar zijn in Archis II. De gemeente Roermond zoekt hier aansluiting bij het archeologiebeleid van de provincie zoals dit is neergelegd in o.a. het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) en de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg. Bij planvorming binnen het plangebied dient rekening gehouden te worden met een lage, middel, tot hoge archeologische verwachting. Tevens zijn enkele archeologische monumenten binnen het plangebied gelegen.

2.4.10 *'Rust, ruimte en cultuur' ruimtelijke inrichtingsvisie Hattem en omgeving*

In oktober 2006 is door Arcadis een ruimtelijke inrichtingsvisie park Hattem en omgeving opgesteld. Het gebied is gelegen aan de zuidzijde van Roermond op de overgang van het stedelijk gebied naar het landschappelijke Roerdal. Het gebied wordt globaal begrensd door de Maastrichterweg (N271) in het westen, de Leropperweg en het complex Schöndeln in het zuiden en de bebouwingscontour van Roermond in het oosten en noorden. Binnen het plangebied is Park Hattem gelegen, dat bestaat uit een kasteel met statige lanen gesitueerd binnen een cultuurhistorische parkzone. In dit park is tevens het Nationaal Indiëmonument en een monument voor slachtoffers uit VN-acties opgenomen. Tevens zijn enkele sportaccommodaties vertegenwoordigd: een tennispark (NIP) ten zuiden van kasteel Hattem en een voetbalcomplex (RFC) ten noorden van de Leropperweg. Door het gebied loopt de spoorlijn Maastricht-Eindhoven.

Het doel van de visie is "opwaardering en herstructurering van het plangebied, passend en aansluitend bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, met behoud en versterking van de aanwezige landschappelijke, geschiedkundige, natuurlijke en functionele waarden."

Park Hattem heeft een lokale betekenis voor het omliggende gebied als stadspark en als wijkuitloopgebied. Door de inbedding tussen de Maastrichterweg en de spoorlijn bestaat er op dit moment geen verbinding met het Roerdal. Het Indiëmonument en het Monument voor Vredesmissieveteranen hebben een nationale betekenis. Jaarlijks vindt hier de Nationale Herdenking plaats voor gesneuvelden uit de periode 1945-1962 en omgekomen militairen tijdens vredesmissies. Het park en de monumenten zijn in ruimtelijk en functioneel opzicht slecht verankerd in Roermond.

Vanwege de ligging van het gebied, als groene wig tussen het zuidwesten en het zuidoosten van Roermond, is de kans groot dat het gebied onder een te grote stedelijke druk komt te liggen. Door het aantal aanwezige en gewenste functies en de doorsnijdingen door infrastructurele verbindingen, zijn gerichte keuzes en een heldere zonering noodzakelijk om de belangrijkste elementen een duurzame plaats te geven binnen het plangebied. In de visie worden hiertoe voorstellen gedaan.

Voorgestelde ontwikkelingen in de visie vinden geen concrete doorvertaling in onderhavig bestemmingsplan.

2.4.11 **Gemeentelijk rioleringsplan (2001)**

In juni 2001 is door Grontmij Advies & Techniek bv het tweede Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) opgesteld. In het GRP is een vijftal doelen verwoord. Ten eerste de inzameling van afvalwater en transport van de plaats van vrijkomen naar het afleveringspunt van zuivering. Ten tweede het voorkomen van overmatige overlast voor burgers, bedrijven en instellingen. Het derde doel betreft het voorkomen van verontreiniging van oppervlaktewater, bodem en grondwater. Het vierde doel is het beheersen van kosten voor rioleringszorg (geen onvoorziene uitgaven). Tot slot wordt er bij rioleringswerkzaamheden naar gestreefd om duurzame oplossingen toe te passen. Aan deze doelen zijn functionele eisen gesteld.

De opvang en afvoer van regenwater in het onderhavige bestemmingsplan blijft in beginsel ongewijzigd, aangezien het een conserverend plan betreft zonder rechtstreekse grootschalige inbreidingslocaties.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 LIGGING PLANGEBIED IN DE OMGEVING

Het plangebied grenst aan de noordzijde aan de bebouwde kom van Roermond en de Herkenbossebaan, de Driestruikweg en de Keulsebaan. In de oostelijke punt grenst het plangebied aan industrieterrein Roerstreek. De zuidzijde van het plangebied wordt begrensd door de gemeentegrens met gemeente Roerdalen. De westzijde van het plangebied volgt de Maastrichterweg ter hoogte van het sportpark, park Hattem, het Nationaal Indië-monument en het aan de Maastrichterweg gelegen benzinestation.

3.2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

3.2.1 **Beschrijving omgevingskwaliteit**

Bodemopbouw en geomorfologie/abiotisch patroon

Het grondgebied van de gemeente Roermond bestaat van oorsprong uit een gevarieerd terrassenlandschap, waarbij van oost naar west aflopend het hoogterras, het middenterras, het laagterras en het Maasdal zijn te onderscheiden. Dit landschap is wat betreft de lagere terrassen op het einde van de laatste ijstijd ontstaan tot circa 10.000 jaar geleden. Het hoogterras is ca. 100.000 jaar oud. Het plangebied ligt binnen het Laagterras en het Maasdal en binnen het stroomgebied van de Maasnielderbeek en de Roer.

De bodem van het plangebied bestaat uit kalkloze, voornamelijk leem- en humusarme zandgrond, rivierkleigrond en podzolgronden.

Waterhuishouding

Het oppervlaktewatersysteem in het Roerdal bestaat uit de Roer, de bijbehorende oude meanders en het stelsel aan watergangen voor de afwatering. Binnen het grondwatersysteem is onderscheid te maken tussen een diep gelegen grondwatersysteem, het grondwaterpakket genaamd "Roerdalslenk", regionaal gezien het grondwatersysteem behorende bij het terrassengebied tussen Susteren en Groesbeek, en lokale deelsystemen waarbij de invloed van de Maas als belangrijkste is aan te merken. Daarnaast is voor de ondiepe grondwaterstromen de Roer zelf en de hoger gelegen inzijgingsgebieden rond de Linner Heide en Kitskensberg van belang. In het Roerdal bevinden zich op diverse plaatsen kwelvensters aan de voet van steilranden van oude meanders als gevolg van deze inzijging.

Binnen het plangebied is door het waterschap een aantal primaire watergangen aangewezen. Het betreft de Roer, de Groene Overlaat/Hambeek en de Leigraaf Gutecoven. Deze waterlopen hebben conform de keur van het waterschap achtereenvolgens een as van de watergang, een insteek, een onderhoudsstrook en een beschermingszone. Daarnaast is voor de Roer de meanderzone en de inundatiezone aangegeven. Een vertaling van deze zones en grenzen heeft plaatsgevonden naar een dubbelbestemming op de verbeelding (waterstaat - waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie) waar men bij ontwikkelingen binnen deze aanduiding rekening moet houden met de Keur van het Waterschap en de regels van dit bestemmingsplan.

De leggergegevens van het waterschap zijn verwerkt in de regels en op de verbeelding.

Het waterschap is voornemens specifiek voor het plangebied de volgende maatregelen en ontwikkelingen te onderzoeken:

- In het Roerdal zal worden onderzocht of meanderstroken kunnen worden betrokken bij Agrarisch Natuurbeheer.
- Uit de oevers van de landelijke Roer wordt nog lokaal aanwezig puin en afval verwijderd.
- In de planperiode wordt een start gemaakt met het herstel van oude Roermeanders die mogelijk verontreinigd zijn met PCB's en zware metalen.
- Het stedelijk waterbeheer in Roermond wordt in samenwerking met de gemeente geoptimaliseerd. In de Voorstad van Roermond zal met de herinrichting van de stedelijke Roer aangesloten worden bij de stadsontwikkeling.

Bovenstaande voornemens zijn momenteel onvoldoende uitgewerkt om vertaald te kunnen worden in een bestemmingsplan.

Bos en natuur

Binnen het plangebied komen een aantal bos- en natuurgebieden voor. In het kader van dit bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de (natuur)waarden van deze gebieden. De gebieden aangeduid als bos op de verbeelding kwalificeren zich met name als bos met een dagrecreatieve functie dan wel bos met een ruimtelijk landschappelijke waarde. Een aantal bosgebieden zijn ontstaan uit doorgeschoten hakhoutbossen op de plaatselijk aanwezige stuifduinen. De gebieden aangeduid op de verbeelding met natuur bestaan nagenoeg geheel uit bos met grove dennen met een hoge ecologische en landschappelijke waarde. Vooral de ligging op oude stuifduinen en het daarmee gepaard gaande reliëf geeft dit gebied een bijzondere waarde.

De zone langs de Roer is aangegeven als habitatrictlijngebied en Ecologische Hoofdstructuur en staat daarmee onder strikte bescherming.

In de "Natuurvisie Roermond West" (18 juli 2003) zijn binnen het plangebied drie natuurkernen aangegeven. Het betreft 'Roerdal Buitengebied', 'Park Hattem' en 'Park Schöndeln'.

Roerdal Buitengebied

Voor de Roer zelf en haar oevers wordt gestreefd naar een natuurlijk beekdalsysteem met een snelstromende kleine rivier met een meer natuurlijke afvoerdynamiek. Voor de naastgelegen gronden ligt het accent op halfnatuurlijke natuurdoeltypen. Vanwege de particuliere eigendommen is namelijk een begeleid natuurlijk systeem niet haalbaar.

Park Hattem

Gelegen tegen de kern Roermond en te beschouwen als stedelijke groenstructuur wordt in de visie gesteld dat dergelijke structuren eveneens een ecologische functie zouden moeten hebben. Voor dit park/landgoed wordt dan ook gestreefd naar een structureel loofbos met veel dood hout en oude bomen. Als onderdeel van de totale groenstructuur draagt dit gebied daarmee bij aan de verbinding tussen Maas- en Roerdal.

Park Schöndeln

Voor dit park/landgoed wordt eveneens gestreefd naar een structureel rijk loofbos met veel dood hout en oude bomen. Het dient hiermee een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling en verbetering van een ecologische structuur tussen het Roerdal en de Maasnielderbeek. Het park is van belang voor vogels en vleermuizen in de verbinding van de Maas met het Roerdal en de oostelijk gelegen hogere gronden.

Landschap

Het plangebied herbergt een grote diversiteit aan landschapselementen met in veel gevallen een uitzonderlijk hoge waarde. Belangrijke landschappelijke kenmerken in het gebied, met name in het Roerdal, zijn de hoogteverschillen tussen de hoger gelegen zandgronden en de lager gelegen kleigronden, de verspreid gelegen aanwezigheid van opgaande beplanting langs bijvoorbeeld de oevers van de Roer en de parken stadspark Hatterm en parkgebied Schöndeln. Het gebied ten oosten van de Heinsbergerweg karakteriseert zich als open akkercomplex met veel zichtrelaties, reliëf en op een enkele plek opgaande beplanting. Daarnaast komen in het hele plangebied houtwallen, graften, akkerpaden etc. voor die maken dat het gebied in totaliteit zowel in landschappelijke en cultuurhistorische zin als in ecologische zin bijzonder waardevol is. Eventuele toekomstige ontwikkelingen als nieuwe woningen, bedrijven en infrastructuur zullen de aanwezige waarden van dit gebied alleen maar vergroten.

Afgezien van een enkele bebouwingsconcentratie is het plangebied nagenoeg verstoken van (agrarische) bebouwing. De afwisseling tussen (extensief gebruikte) agrarische gronden, bossen en natuur geven het gebied een afwisselend, parkachtig karakter.

De agrarische gebruikswaarde van de gronden in het beekdal zijn beperkt door jaarlijkse inundaties. Het beheer van deze agrarisch gebruikte gronden is duidelijk gericht op het ontwikkelen en versterken van de landschappelijke en ecologische waarden.

3.2.2 Beschrijving sociaal-economisch gebruik

Landbouw

Het agrarisch gebruik van de gronden binnen het plangebied kent een tweedeling tussen het gebied ten oosten van de Heinsbergerweg en ten westen daarvan. De gronden gelegen aan de Roer worden gebruikt voor de extensieve rundveehouderij. Op een enkele plaats komen boomgaarden en andere (tuin-)bouwgronden voor. Het perspectief voor de landbouw in de laaggelegen zone is onder andere vanwege de jaarlijkse inundatie en de voedselarme gronden relatief beperkt. Voor de hoger gelegen gronden geldt een beter perspectief, al is het beleid van de overheid ook hier gericht op de ontwikkeling van landschappelijke en ecologische waarden waardoor intensivering en schaalvergroting beperkt zullen worden.

Het gebied ten oosten van de Heinsbergerweg kenmerkt zich, zoals eerder aangegeven, als open akkercomplex. Binnen de gebieden met de bestemming "agrarische doeleinden met landschappelijke waarden" zijn momenteel geen bedrijven gevestigd met grondgebonden agrarische activiteiten. De gronden zijn overwegend wel in agrarisch gebruik door bedrijven buiten het plangebied.

Niet aan het buitengebied gebonden functies

Binnen het plangebied komen een aantal niet aan het buitengebied gebonden functies voor zoals een school, een internaat, horeca, een sexinrichting, een speeltuin, een jeugdhonk, een verpleeghuis, een dagopvang en een begraafplaats. Deze functies bevinden zich met name in het gebied direct ten zuiden van de kruising van St. Wirosingel met de Heinsbergerweg. Door clustering en landschappelijke inpassing (door middel van opgaande beplanting) van de functies, is de aanwezigheid van deze functies in het gebied niet bezwaarlijk.

Wonen

Binnen het hiervoor genoemde gebied waar zich de cluster niet aan het buitengebied gebonden functies bevindt, komt ook het grootste aantal woningen voor binnen het totale plangebied. Het betreft een aantal vrijstaande woningen, eveneens veelal ingebed in opgaande beplanting en bos.

Recreatie

De recreatieve functie van het gebied is groot. Enerzijds door het afwisselende karakter van het gebied. Anderzijds door de voorzieningen als fietspaden en wandelpaden die het gebied doorkruisen. De ligging van een dergelijk landschappelijk en ecologisch waardevol gebied in de directe nabijheid van een grote kern als Roermond resulteert in een relatief grote recreatieve druk. Voor het plangebied geldt dat recreatie zich zal moeten blijven verhouden tot de aanwezige kwaliteiten en dat daarom recreatie beperkt moet worden tot recreatief medegebruik in de vorm van extensieve, routegebonden recreatie zoals wandelen, fietsen, paardrijden etc. Binnen de aanwezige parken in het gebied is een meer verblijfsgerichte recreatie mogelijk.

3.2.3 Archeologie en Cultuurhistorie

Roermond maakt deel uit van één van de oudste cultuurgebieden van Nederland. De aanwezigheid van de Maas, de Roer en de Maasnielderbeek en de daarmee samenhangende variëteit aan grondsoorten maakten het gebied al in de steentijd tot een aantrekkelijk vestigingsgebied. Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan bevindt zich een grote rijkdom aan cultuurhistorische waarden, zowel landschappelijk als archeologisch als in de vorm van gebouwde monumenten. Dit vertaalt zich, behalve in de aanwezigheid van een aantal markante beschermde monumenten, naar een grotendeels hoge archeologische verwachting voor het plangebied. De gemeente Roermond voert op dit punt een autonoom beleid dat zijn neerslag vindt in de voor het Roermondse grondgebied geldende Monumenten- en archeologieverordening 2007 waarin de bescherming van deze waarden is geregeld.

Specifiek kan nog worden vermeld dat de zone direct langs de Roer wordt omschreven als een gebied met kenmerkende onregelmatige blokverkaveling uit de periode vroege tot late middeleeuwen. Daarnaast is een groot deel van het plangebied aangeduid als aandachtsgebied genaamd Posterholt –Montfort - St. Odiliënberg. De archeologische verwachtingswaarde van de zone direct langs de Roer staat aangeduid als laag. Het overige deel van het plangebied (ten noordoosten) is aangeduid met een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde. Met name het gebied rondom het archeologisch monument heeft een hoge verwachtingswaarde. Het archeologisch monument in het noordoosten van het plangebied betreft een terrein met sporen van bewoning uit het neolithicum en mogelijk een weg uit de Romeinse tijd of middeleeuwen.

3.2.4 Bodemparagraaf

Volgens de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Roermond ligt het plangebied deels binnen de zone "Overig". Bovendien overlapt het plangebied de statische en dynamische zones "Roerdal".

De gebiedseigen kwaliteit wordt uitgedrukt in achtergrondgrenswaarden van enkele stoffen die kenmerkend zijn voor het betreffende gebied. Voor de zones waarin het plangebied is gelegen, zijn hierna de achtergrondgrenswaarden vermeld.

Tabel 1: Achtergrondgrenswaarde (AGGW), gehalten uitgedrukt in mg/kg d.s. (grond)

	Grond

zone	Overig	Overig	Roerdal dynamisch	Roerdal dynamisch	Roerdal statistisch
bodemlaag	0-0,5 m -mv	0,5-2 m -mv	0-0,5 m -mv	0,5-1 m -mv	0-1 m -mv
Lutum ^{opm.1}	8,4	8,6	11,2	9,6	17,0
Humus ^{opm.1}	2,5	2,0	3,0	2,2	2,4
Cadmium	Streefwaarde	Streefwaarde	2,4	2,2	0,6
Kwik	Streefwaarde	Streefwaarde	0,48	0,45	Streefwaarde
Koper	24	Streefwaarde	49	69	Streefwaarde
Nikkel	19	23	27	26	30
Lood	Streefwaarde	Streefwaarde	120	150	100
Zink	110	83	350	350	180
Chroom	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde
Arsen	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde	Streefwaarde
PAK 10 VROM	2,67	1,30	2,00	2,50	Streefwaarde
Min. Olie	50	50	Streefwaarde	50	Streefwaarde

Opm. 1: het gaat hier om de gemiddelde waarde

Streefwaarde: Voor deze stof is de berekende achtergrondgrenswaarde lager dan de streefwaarde. Daarom geldt hier de streefwaarde als bodemkwaliteitsdoelstelling

De kwaliteit van de bodem binnen het plangebied is in diverse rapporten beschreven.

Deze rapporten hebben de basis gevormd voor de vaststelling van de achtergrondgrenswaarden voor de betreffende zones van vermelde Bodemkwaliteitskaarten.

Kortheidshalve wordt verwezen naar de Bodemkwaliteitskaart gemeente Roermond van 22 november 2004, rapportnr. 04.200 resp. de Bodemkwaliteitskaart Roerdal van 16 januari 2006, rapportnr. 06.RB040.

Onderzoeksgegevens van locaties buiten de zonering c.q. in het buitengebied zijn vermeld in de navolgende, meest recente rapporten:

Adres/Locatie	Datum
Laan van Schöndeln 2	01-02-1994
Leropperweg 1	07-01-1997
Maastrichterweg 25	29-03-2002

Verdachte locaties:

Binnen het plangebied is voor enkele locaties/percelen sprake van bijzondere omstandigheden. Voor een overzicht van deze locaties wordt verwezen naar de bijlage.

Op deze locaties is de Wet bodembescherming van toepassing (geweest). Uit de bijlage volgt onderstaand overzicht van ernstig verontreinigde locaties die op grond van de Wet bodembescherming gesaneerd zijn dan wel dienen te worden:

Locaties nog te saneren of recent gesaneerd overeenkomstig Wet bodembescherming:

- LI095700596, Rijksweg 73 tunnel nabij Roer, saneringsplan opgesteld door Oranjewoud d.d. 19 maart 2003. Sanering uitgevoerd, vervolgtak uitvoeren saneringsevaluatie.

Locaties gebruiksbeperkingen volgend uit saneringsevaluatie:

- LI095700042, Maastrichterweg 3a, evaluatierapport opgesteld door Iwaco d.d. 23 februari 1999. Betreft beheersmaatregel.

De overige locaties worden onderzocht en/of gesaneerd overeenkomstig het Bodembeheerplan en, indien sprake zou zijn van een ernstige verontreiniging, op grond van de Wet bodembescherming.

Toets bodemkwaliteit onverdachte locaties aan AGGW en ARN

In het gebied komen verder lokaal enkele overschrijdingen voor ten opzichte van de achtergrondgrenswaarden (AGGW). Deze waarden liggen aanmerkelijk lager dan de risicowaarden (ARN), hetgeen betekent dat humane en ecologische risico's afwezig zijn. Voor de lokaal van nature voorkomende (sterk) verhoogde arseengehalten beschrijft het Beleidskader Actief Bodembeheer specifieke grenswaarden. Op locatieniveau moet in nieuwe situaties worden beoordeeld of aan deze waarden (AGGW en ARN) wordt voldaan.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat, gelet op de gebiedseigen bodemkwaliteit, er geen belemmeringen bestaan voor de realisatie cq. het handhaven van de beoogde functies.

Met betrekking tot de grondwaterkwaliteit kan worden gesteld dat binnen het plangebied geen sprake is van eventuele belemmeringen voor de bestaande en de beoogde bestemming.

3.2.5 Waterparagraaf

In deze paragraaf is verwoord hoe er in dit plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, mede in relatie tot het waterbeleid en de waterhuishouding.

Het rijk heeft voor verschillende ruimtelijke plannen de opstelling van een zgn. waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets (sinds 01-11-2003). In deze paragraaf wordt de afstemming tussen waterhuishouding en ruimtelijke ordening in het licht van de integrale afweging in beeld gebracht. Dit geschiedt zowel inhoudelijk als procesmatig. De watertoets is een beoordeling van de ruimte, die bij eventuele ruimtelijke ontwikkelingen voor water behouden blijft, met name in relatie tot veiligheid en wateroverlast.

Deze waterparagraaf gaat niet in op het waterbeleid van de verschillende overheden. Alle relevante beleidsstukken dienaangaande zijn reeds in hoofdstuk 2 aan de orde gesteld. Wel komt de waterhuishouding van het plangebied aan de orde. Tenslotte wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met het aspect water in het plangebied. De reactie(s) van de waterbeheerder staat/staan hierbij centraal.

Grondwaterbeschermingsgebied en bodembeschermingsgebied

In Midden-Limburg ligt de Roerdalslenk. Dit is een deel van de aardkorst dat vrij diep is weggezonden. Het is vervolgens opgevuld met verschillende afzettingen (zand, grind, klei, veen). De pompstations Ospel, Graafschap Hornelaan, Hunsel, Asselt, Pey, Susteren en Hoogveld liggen in dit gebied. Het grondwater wordt hier gewonnen op grote diepte onder dikke kleilagen. Deze kleilagen geven een natuurlijke bescherming tegen vervuilingen van bovenaf. Het is dan ook niet nodig om voor deze grondwaterwinningen een grondwaterbeschermingsgebied aan te wijzen. Wel is het zaak om deze kleilagen in stand te houden en ze niet 'lek te prikken' bijvoorbeeld door het maken van boringen.

In de Provinciale Milieuverordening Limburg is de Roerdalslenk aangewezen als milieubeschermingsgebied. Dit betekent onder meer dat in dit gebied voor boringen welke door deze kleilagen heen gaan steeds een ontheffing van de provincie nodig is. Deze ontheffing zal alleen in bijzondere gevallen en onder strenge voorschriften worden verleend. Het onderhavige plangebied valt geheel binnen de Roerdalslenk en dus binnen de boringsvrije zone. Voor het plangebied geldt derhalve dat boringen door de kleilagen in beginsel niet zijn toegestaan. Hiervoor geldt een boorverbod van 80 meter. Tevens mogen gronden dieper dan 80 meter onder maaiveld niet geroerd worden.

Waterhuishouding en watersysteem plangebied

Het oppervlaktewatersysteem in het plangebied als onderdeel van het 'Buitengebied Roerdal' bestaat uit de Roer, de Groene Overlaat/Hambeek, de Leigraaf Gutehoven, de bijbehorende oude meanders en het stelsel aan watergangen voor de afwatering.

Binnen het grondwatersysteem is onderscheid te maken tussen een diep gelegen grondwatersysteem, het grondwaterpakket genaamd "Roerdalslenk", regionaal gezien het grondwatersysteem behorende bij het terrasseengebied tussen Susteren en Groesbeek, en lokale deelsystemen waarbij de invloed van de Maas als belangrijkste is aan te merken. Daarnaast is voor de ondiepe grondwaterstromen de Roer zelf en de hoger gelegen inrijingsgebieden rond de Linner Heide en Kitskensberg van belang. In het Roerdal bevinden zich op diverse plaatsen kwelvensters aan de voet van steilranden van oude meanders als gevolg van deze inrijing.

Binnen het plangebied is door het waterschap een aantal primaire watergangen aangewezen. Het betreft de Roer, de Groene Overlaat/Hambeek en de Leigraaf Gutehoven.

De Roer

Deze waterloop heeft een specifiek ecologische hoofdfunctie met een nevenfunctie als viswater voor karperachtigen en een recreatieve nevenfunctie voor kanovaart. De Roer heeft een herinrichtingszone van gemiddeld 15 meter (5-25) aan beide zijden van de watergang. Ten behoeve van de Roer geldt een beschermingszone aan weerszijden grenzend aan de Roer van 10 meter.

De Groene Overlaat/Hambeek

Deze waterlopen hebben een specifiek ecologische hoofdfunctie waarbij het gedeelte van de Hambeek tevens een recreatieve nevenfunctie heeft. De Hambeek heeft een herinrichtingszone van gemiddeld 15 meter (5-25) aan beide zijden van de watergang, de Groene Overlaat een zone van gemiddeld 4 meter (3-5). Ten behoeve van De Groene Overlaat geldt voorts een beschermingszone aan weerszijden grenzend aan De Groene Overlaat van 5 meter.

De Leigraaf Gutehoven

Deze waterloop heeft een specifiek ecologische hoofdfunctie met een herinrichtingszone van 3-5 meter aan beide zijden van de watergang. Ten behoeve van De Leigraaf Gutehoven geldt voorts een beschermingszone aan weerszijden grenzend aan De Leigraaf Gutehoven van 5 meter.

Projecten

De drie hierboven genoemde waterlopen hebben allemaal een specifiek ecologische functie waarbij een natuurlijke of bijna natuurlijke inrichting wordt nagestreefd. Om deze inrichting te bereiken worden, naast natuurlijk herstel, door het waterschap ook diverse projecten uitgevoerd en zijn een aantal projecten in voorbereiding. In 2007 is een vispassage aangelegd bij de waterkrachtcentrale ECI en is men onlangs begonnen met de voorbereiding om een verouderde vistrap in de Hambeek aan te passen ten behoeve van een betere vismigratie van en naar de Maas.

Bovenstaande waterlopen hebben conform de Keur van het Waterschap achtereenvolgens een as van de watergang, een insteek, een onderhoudsstrook en een beschermingszone. Daarnaast is voor de Roer de meanderzone en de inundatiezone aangegeven. Een vertaling van deze zones en grenzen heeft plaatsgevonden naar een dubbelbestemming op de verbeelding (waterstaat - waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie) waar men bij ontwikkelingen binnen deze aanduiding rekening moet houden met de Keur van het Waterschap en de regels van dit bestemmingsplan.

Afvalwater

Door het plangebied loopt tevens een rioolwatertransportleiding van zuidwestelijke richting in noordoostelijke richting naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie Roermond.

Overleg waterbeheerder

Op 13 mei 2008 heeft een overleg tussen de gemeente Roermond en het Waterschap plaatsgevonden. Aandachtspunten die het Waterschap naar voren heeft gebracht zijn het juist opnemen van de meander- en inundatiegebieden en het opnemen van de primaire watergangen. Deze zijn alsnog opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Tevens is de bestemmingsomschrijving van waterhuishouding opgenomen op basis van de standaardregels van het Waterschap.

3.2.6 Infrastructuur

Verkeer

In het westen van het plangebied is recent de Rijksweg A73 gerealiseerd. Om het landschap van het Roerdal te sparen is voorzien in een ondertunneling. Deze tunnel van circa 2,3 km lengte is de langste landtunnel van Nederland. De tunnel begint ter hoogte van de wijk Kitskensberg en volgt globaal het tracé van de huidige St. Wirosingel. Het tunneldak ligt ongeveer op maaiveldhoogte. Ter hoogte van de wijk Kitskensberg krijgt het tunneldak een groene parkachtige inrichting, waarna deze ondergronds de Roer passeert. Vanwege het bestaande reliëf gaat van de aanleg van de Rijksweg een aanzienlijk ruimtelijke werking uit.

Het plangebied wordt voorts doorkruist door verschillende wegen op het niveau van regionale ontsluiting, gebiedsontsluiting en lokale ontsluiting. De belangrijkste wegen binnen, en grenzend aan, het gebied zijn naast de aanwezige A73, de noord-zuid gerichte Heinsbergerweg (N293), de Oude Keulsebaan, de Smeelenbergweg en een gedeelte van de Keulsebaan (N570). In het noordwesten van het plangebied bevindt zich tenslotte de spoorwegverbinding tussen Roermond en Echt.

Kabels en leidingen

Naast de gebruikelijke tracés voor kabels en leidingen ten behoeve van de levering van diensten aan de aanwezige huishoudens en bedrijven, bevinden zich binnen het plangebied een aantal planologisch relevante leidingen.

Binnen het plangebied bevinden zich een brandstofleiding, een hoge druk gastransportleiding en een rioolwatertransportleiding. Voor deze leidingen zijn dubbelbestemmingen opgenomen op de verbeelding en in de regels.

3.2.7 Wet geluidhinder

Wegverkeer

Conform de Wet geluidhinder is er aan weerszijden van een weg met een voorgeschreven snelheid van 50 km/uur een zone aanwezig. De breedte van de zone wordt bepaald door de randvoorwaarden welke in art. 74 van de Wet geluidhinder worden gesteld.

Als er geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en verpleeghuizen in de zone aanwezig zijn waarbij de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB dan is hiervoor in het verleden door gedeputeerde staten een ontheffing verleend.

Indien er in de toekomst een bestemmingsplanherziening in de zone plaatsvindt, waarbij zogenaamde geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen worden geprojecteerd, dient onderzocht te worden of de geluidsbelasting (Lden) ten gevolge van de weg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Is dit het geval dan dient er een hogere grenswaarde procedure doorlopen te worden zodat het college van Burgemeester en Wethouders een hogere grenswaarde (tot maximaal 63 dB) kan verlenen.

Railverkeer

Conform de Wet geluidhinder is er aan weerszijden van verscheidene door het Besluit geluidhinder aangewezen spoorwegtrajecten een zone aanwezig. Conform de Wet geluidhinder is er aan weerszijde, gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf, van landelijke spoorweg een zone aanwezig. De breedte van de zone kan worden gevonden in het programma Aswin (Akoestisch Spoorboekje onder Windows). De breedte van de zone is ook per spoorwegtraject aangegeven in het Besluit geluidhinder.

Als er geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en verpleeghuizen in de zone aanwezig zijn waarbij de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB dan is hiervoor in het verleden door gedeputeerde staten een ontheffing verleend.

Indien er een bestemmingsplanherziening in de zone plaatsvindt waarbij zogenaamde geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd dient onderzocht te worden of de geluidsbelasting ten gevolge van het spoorwegtraject de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. Is dit het geval dan dient er een hogere grenswaarde procedure doorlopen te worden zodat het college van Burgemeester en Wethouders een hogere grenswaarde (tot maximaal 71 dB) kan verlenen.

Hiermee geeft het college van Burgemeester en Wethouders de goedkeuring om ondanks de hoge geluidsbelasting toch te mogen bouwen.

Industrielawaai

Conform art. 40 van de Wet geluidhinder ligt er rond een gezoneerd industrieterrein een zone waarbuiten de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein de 50 dB(A) niet overschrijdt. Binnen het plangebied is een dergelijke zone geprojecteerd.

Als er geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en verpleeghuizen in de zone liggen dan is hiervoor in het verleden door gedeputeerde staten een ontheffing van maximaal 55 dB(A) verleend.

Indien er een bestemmingsplanherziening in de zone plaatsvindt waarbij zogenaamde geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd dient onderzocht te worden, of de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein, de 55 dB(A) wordt overschreden. Is dit het geval dan mag hier geen geluidsgevoelige bestemming gerealiseerd worden. Is de geluidsbelasting lager dan 55 dB(A) dan dient er een hogere grenswaarde procedure doorlopen te worden zodat het college van Burgemeester en Wethouders een hogere grenswaarde van 55 dB(A) kan verlenen. Hiermee geeft het college van Burgemeester en Wethouders de goedkeuring om ondanks de hoge geluidsbelasting toch te mogen bouwen.

3.2.8 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Productie, vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor mens en milieu, zeker in een dichtbevolkt land als Nederland. De overheid maakt steeds een afweging tussen veiligheid, haalbaarheid en kosten. Daarbij wil de overheid er alles aan doen om de risico's zoveel mogelijk te beperken.

Productie en bijvoorbeeld vervoer van gevaarlijke stoffen leggen ook beperkingen op aan de directe omgeving en dus de ruimtelijke ontwikkeling.

Beleidskader

Het beleid ten aanzien van externe veiligheid is vastgelegd in verschillende beleidsstukken.

Bedrijven (Inrichtingen)

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI, Staatsblad 250, 2004) stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Het besluit wil die risico's beperken. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid.

Vervoer

Het beleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen staat beschreven in de nota 'Vervoer gevaarlijke stoffen' van het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze nota, die eind 2005 is verschenen, geeft de kaders voor de veiligheid van de leefomgeving en het milieu bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. De nota kondigt een Basisnet aan waarin voor alle hoofdverbindingen over weg, water en spoor staat wat er mag worden vervoerd en hoe de ruimte ernaast kan worden gebruikt. Verkeer en Waterstaat is verantwoordelijk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen valt ook onder het beleid voor externe veiligheid. Hiervoor is het ministerie van VROM verantwoordelijk. Het beleid voor externe veiligheid richt zich op de gevolgen voor de omgeving bij ernstige ongevallen tijdens het transport. Het beleid besteedt daarom specifieke aandacht aan de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen door of langs kwetsbare gebieden zoals steden. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moeten veiligheidsafstanden (op basis van het plaatsgebonden risico) en het groepsrisico worden gebruikt voor gebieden langs transportroutes.

Het kabinet wil een Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vaststellen. Daarbij wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen. Het Basisnet heeft alleen betrekking op die stoffen die bij een ongeval een (levens-)bedreigend effect kunnen hebben op een ruime afstand van de bron (in dit geval: vervoermiddel plus lading).

Bij het Basisnet wil het kabinet zoveel mogelijk uitgaan van drie hoofdcategorieën:

1. Het vervoer van gevaarlijke stoffen krijgt geen beperkingen opgelegd, maar er gelden wel ruimtelijke beperkingen;
2. Er gelden beperkingen voor het vervoer en voor ruimtelijke ontwikkelingen;
3. Er gelden alleen beperkingen voor het vervoer en er gelden geen ruimtelijke beperkingen.

De beperkingen voor het vervoer worden neergelegd in een gebruiksruimte. De ruimtelijke beperkingen komen tot uitdrukking in vaste (niet veranderlijke) veiligheidszones.

Het kabinet gaat uit van vaste veiligheidszones voor de routes van categorie 1 die deel uitmaken van het Basisnet Weg en het Basisnet Spoor. De veiligheidszones gelden vanaf de rand van de infrastructuur die benut wordt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Net als bij het BEVI mogen binnen de veiligheidszone geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Voor nieuwe beperkt kwetsbare objecten geldt de veiligheidszone als richtwaarde. Buiten de veiligheidszone dient bepaald te worden wat "verantwoorde ruimtelijke ontwikkelingen" zijn. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen langs routes van categorie 1 of 2 waarbij sprake is van een toename van het groepsrisico, moet wel een groepsrisico afweging worden gemaakt. In de lijn met de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gelden er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

Buisleidingen

Buisleidingen voor het transporteren van gevaarlijke stoffen kunnen een bedreiging zijn voor de externe veiligheid.

Uit een onderzoek in 2004 bleek dat de wet- en regelgeving op het gebied van buisleidingen op korte termijn moet worden aangepast. Het ministerie van VROM werkt daarom aan een Algemene Maatregel van Bestuur Buisleidingen. Deze zal regels gaan stellen voor de risiconormering en -zonering rond buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. Ook wordt hierin een zorgplicht voor veilig beheer van de buisleidingen opgenomen. Verder zal het externe veiligheidsbeleid ook voor buisleidingen gaan gelden. Zo zal er een wettelijk basisveiligheidsniveau gaan gelden voor het plaatsgebonden risico voor zowel bestaande situaties als bij nieuwe ruimtelijke plannen en bij de aanleg van nieuwe leidingen. Ook wordt de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico ingesteld. Een voorstel hiervoor zal in de loop van 2007 naar de Tweede Kamer worden gezonden (Informatieblad Buisleidingen, 2007).

Het huidige beleid voor de aanleg van transportleidingen staat in het Structuurschema Buisleidingen uit 1985. VROM heeft veiligheidsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen en scholen. Deze staan in twee circulaire. Dit zijn de Circulaire "Regels inzake de zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" (1984) en de Circulaire "Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie" (1991).

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

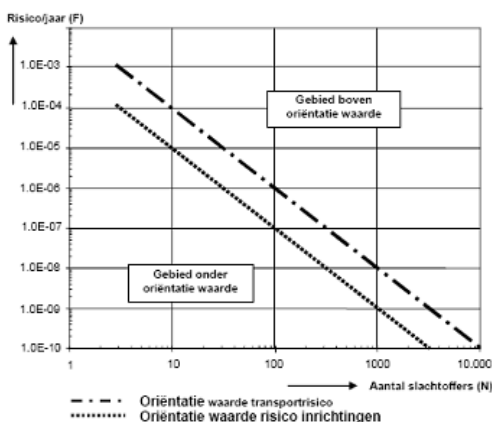
Onderstaand is de definitie van het plaatsgebonden risico (PR) weergegeven:

Het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op een kaart kunnen plaatsen met een gelijk plaatsgebonden risico door een lijn verbonden worden. Hierdoor ontstaat een risicocontour. Deze PR-contour is geheel onafhankelijk van het al dan niet feitelijk aanwezig zijn van personen rond de inrichting.

Het beleid verplicht het bevoegd gezag bij nieuwe situaties een plaatsgebonden risiconiveau van maximaal 10^{-6} per jaar in acht te nemen. Deze waarde is voor kwetsbare objecten een harde grenswaarde, welke niet mag worden overschreden. Voor beperkt kwetsbare objecten is voornoemde waarde een richtwaarde. Dit betekent dat slechts om gewichtige redenen van die (richt)waarde mag worden afgeweken. In het BEVI is aangegeven wat verstaan wordt onder kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico (GR) is een toetsingswaarde waarin de kans op groepen slachtoffers is verwerkt. Het is gekoppeld aan de personendichtheden binnen het invloedsgebied van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval kleiner zijn. Het groepsrisico wordt niet weergegeven door middel van een contourenkaart, maar met behulp van een zogenaamde fN-curve. Het groepsrisico wordt grafisch weergegeven door een lijn waarin de kans (f) wordt afgezet tegen het mogelijke aantal dodelijke slachtoffers (N). De toetsingswaarde voor het groepsrisico is een oriëntatiewaarde. Toetsing aan de oriënterende waarde voor transportroutes vindt plaats per kilometer.



Figuur 13: Ligging oriënterende waarde (Uit: Handreiking Verantwoordingsplicht GR, 2004)

NB De oriënterende waarde voor het transportrisico lijkt ruimer. Het verschil wordt veroorzaakt door het feit dat het transportrisico per strekkende kilometer is gedefinieerd.

Het groepsrisico is niet gericht op een bepaalde specifieke locatie of op een individuele persoon. Groepsrisicoberekeningen beogen de kans op maatschappelijke ontwrichting inzichtelijk te maken. In het Nationaal Milieubeleidsplan 4 is aangegeven dat er voor gekozen wordt om voor het groepsrisico geen harde, wettelijke norm vast te leggen, maar een verantwoordingsplicht in te voeren. De verantwoordingsplicht voorziet in een politiek gemotiveerd oordeel over de aanvaardbaarheid van de kans op een ramp met een bepaalde omvang ten gevolge van een risicovolle activiteit.

Hierbij moet de vraag worden meegewogen in hoeverre de gevolgen van een onverhoopte ramp kunnen worden voorkomen dan wel verminderd en welke mogelijkheden er zijn voor een adequate rampenbestrijding en hulpverlening.

Voor inrichtingen is de verantwoordingsplicht wettelijk geregeld in het BEVI. Voor het transport van gevaarlijke stoffen is het omgaan met groepsrisico in de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geregeld, waarbij overigens voor wat de systematiek betreft al aangehaakt is bij het BEVI. In het geldende beleid voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is thans geen aandacht voor groepsrisico. Er wordt alleen gesproken over een toetsingsafstand die aangehouden dient te worden en waarbinnen, bij afwijking, een vorm van een verantwoordingsplicht geldt.

In onderstaande tabel staat aangegeven welke stappen voor de verantwoordingsplicht doorlopen dienen te worden.

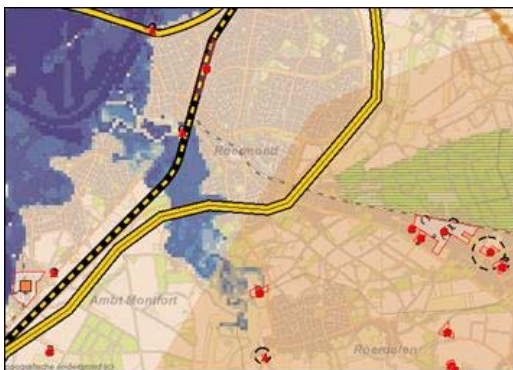
Stap a	Inventarisatie bevolkingsdichtheden in het invloedsgebied
Stap b	Bepalen van groepsrisico's
Stap c	Voorschriften ter beperking van het groepsrisico (stationaire bron)
Stap d	Onderbouwing van het bestemmingsplan
Stap e	Ontwikkeling van het groepsrisico in de toekomst en mogelijke groepsrisico-reducerende maatregelen
Stap f	Eisen en wensen vanuit rampenbestrijding
Stap g	Eisen en wensen vanuit zelfredzaamheid

Aspecten externe veiligheid in het plangebied

Bij het aspect externe veiligheid binnen het 'buitengebied Roerdal' dient vooral rekening te worden gehouden met:

- Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Sittard – Roermond;
- Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maastrichterweg, Keulsebaan, A73 (tunnel), Heinsbergerweg, N293;
- LPG-tankstation aan de Maastrichterweg;
- Er dient nog onderzocht te worden of de risicovolle bedrijven aan de Ringweg en de Randweg op voldoende grote afstand van het plangebied zijn gelegen of dat de risicocontouren over het plangebied zijn gelegen.
- De ligging van buisleidingen langs het tracé van de N293.

De onderstaande figuur geeft een uitsnede van de risicokaart van de provincie Limburg ten aanzien van het plangebied.



Figuur 14 risicokaart provincie Limburg

Transport over de weg

De externe veiligheid in het plangebied wordt beïnvloed door het transport van gevaarlijke stoffen over de N293, A73, Maastrichterweg, Keulsebaan en Heinsbergerweg.

Over deze wegen worden gevaarlijke stoffen in tankwagens vervoerd. Het gaat om de volgende aantallen:

A73 (prognosecijfers DHV):

Stofcategorie	Omschrijving	Aantal wagens per jaar
LF1	Brandbare vloeistof o.a. diesel	34769
LF2	Licht ontvlambare vloeistof o.a. benzine	9551
LT2	Toxische vloeistof o.a. propylamine	1127
GF3	Brandbaar tot vloeistof verdicht gas o.a. LPG	8209

Keulsebaan en N293 (schatting 2008):

Stofcategorie	Omschrijving	Aantal wagens per jaar
LF1	Brandbare vloeistof o.a. diesel	2330
LT2	Toxische vloeistof o.a. propylamine	1500
GF3	Brandbaar tot vloeistof verdicht gas o.a. LPG	560

Maastrichterweg (tellingen 2006-2007):

Stofcategorie	Omschrijving	Aantal wagens per jaar
LF1	Brandbare vloeistof o.a. diesel	4674
LF2	Licht ontvlambare vloeistof o.a. benzine	7291
LT2	Toxische vloeistof o.a. propylamine	82

Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft in 2004 onderzoek uitgevoerd op welke wegen het plaatsgebonden risico op de as van de route hoger is dan 10^{-6} per jaar. Bovendien is onderzocht of zich knelpunten kunnen voordoen in verband met het groepsrisico. Uit het onderzoek is gebleken dat er in de huidige situatie geen wegvakken zijn waar de 10^{-6} contour wordt overschreden. Ook is er geen sprake van knelpunten op het gebied van groepsrisico. Ten aanzien van de tunnel kan nog worden opgemerkt dat Rijkswaterstaat bij de aanleg van de tunnel externe veiligheid heeft onderzocht. Het betreft in deze dus een bestaande situatie welke wordt doorvertaald in dit bestemmingsplan.

Transport over het spoor

Over het baanvak Roermond-Sittard worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Volgens opgave van spoorbeheerder ProRail gaat het hierbij om de volgende aantallen:

Stofcategorie	Beschrijving	Realisatie 2001 Wagens per jaar	Prognose* Wagens per jaar
A	Brandbare gassen	330	5550
B2	Giffige gassen	2400	4000
C3	Zeer brandbare vloeistoffen	175	3050
D3	Giffige vloeistoffen	0	2350
D4	Zeer giffige vloeistoffen	400	650

* De prognosecijfers komen uit de notitie "Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor" van ProRail-Capaciteitsplanning, versie 1, d.d. 5 december 2003.

Bovenstaande aantallen leveren voor de gerealiseerde wagen aantallen in 2001 geen 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico op. In geval van de prognosecijfers geldt een maximale afstand van het midden van de buitenste twee sporen tot de 10^{-6} contour van 19 meter (bron: toelichting ontwerp bestemmingsplan Roer en Hambeek, november 2006). Het plangebied ligt op alle locaties op grotere afstand van het spoor en voldoet daarmee aan het gestelde in het rijksbeleid voor wat betreft het plaatsgebonden risico.

Transport over water

Er vindt slechts minimaal vervoer gevaarlijk stoffen over de Maas plaats. Over het kanaal vindt wel transport van gevaarlijke stoffen plaats, doch dit bevindt zich op een zodanige afstand van het plangebied dat geen risicoknelpunt te verwachten is.

Risico's door buisleidingen

Direct langs het tracé van de N293 bevinden zich een brandstofleiding, een pekeltransportleiding en een hogedruk gastransportleiding. Deze leidingen lopen in het verlengde van de N293 onder de Roer door. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid dient een verantwoorde zonering toegepast te worden langs nieuwe tracés van dergelijke leidingen en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande leidingen. Het onderhavig bestemmingsplan maakt geen nieuw ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. De zonering van de genoemde leidingen is op de plankaart opgenomen.

Risico's ten gevolge van inrichtingen

Op het bedrijventerrein ten noorden van het plangebied zijn bedrijven aan de Ringweg (Eurofrigo en Transmare) en Randweg (Vollenhove Olie en Bag in Box) aanwezig, die met zodanige grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen werken dat deze mogelijk een potentieel extern veiligheidsknelpunt kunnen opleveren. De plaatsgebonden risicocontouren van deze bedrijven liggen op voldoende grote afstand van het plangebied zodat geen extern veiligheidsknelpunt ontstaat.

Gelet op de geringe personendichtheid in het plangebied grenzend aan voornoemd industrieterrein en het feit dat het onderhavig bestemmingsplan beheersgericht is, en er geen ontwikkelingen met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden, zal er naar verwachting geen groepsrisicoknelpunt aanwezig zijn.

LPG-tankstation

Aan de Maastrichterweg 3A is een tankstation gelegen waar naast benzine en diesel ook LPG wordt verkocht. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten opgenomen die in acht genomen dienen te worden.

In de REVI zijn de volgende afstanden vermeld:

Tabel 2: Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10^{-6} per jaar

Type inrichting	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
LPG-tankstation met een doorzet tot $1500 \text{ m}^3/\text{jaar}$	110	25	15
LPG-tankstation met een doorzet tot $1000 \text{ m}^3/\text{jaar}^1$	45	25	15

¹ Indien in de milieuvergunning is vastgelegd dat de doorzet van LPG minder dan $1000 \text{ m}^3/\text{jaar}$ is, gelden de hier vermelde afstanden

Tabel 3: Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-5} per jaar

--	--	--

Type inrichting	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir
LPG-tankstation met een doorzet tot 1500 m ³ /jaar	25	15

Binnen de 25 meter zijn geen kwetsbare objecten gelegen, waardoor een acute saneringssituatie ontbreekt. Ook binnen de 110 meter zijn geen van dergelijke objecten aanwezig, waardoor ook in 2010 geen sanering hoeft plaats te vinden. Bovendien zijn tussen de PR contour van 10⁻⁶ per jaar (110 meter bij een doorzet tot maximaal 1500 m³/jaar aan LPG) en het invloedsgebied (150 meter bij een doorzet tot maximaal 1500 m³/jaar aan LPG) minder dan 19 personen per hectare aanwezig, waardoor tevens geen groepsrisicoknelpunt aanwezig is.

3.2.9 Conclusie

In het bestemmingsplan zijn de veiligheidszones van de in het plangebied gelegen leidingen overgenomen. Tevens is de veiligheidszone LPG op de plankaart opgenomen. Voor het overige liggen er geen plaatsgebonden risicocontouren van transportroutes of inrichtingen in het plangebied. Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat er met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt worden. Daardoor vindt er geen verandering in het groepsrisico plaats.

3.2.10 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AmvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 0,4 µg/m³. Hiervan is volgens de ministeriele regeling 'niet in betekenende mate' sprake bij de realisatie van 500 woningen.

Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro). Dit betekent dat de luchtkwaliteit 'schoon' genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

Het bestemmingsplan is beheersgericht. Er worden met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, derhalve is er geen onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd.

3.2.11 Ontwikkelingen in het plangebied

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdal' is een beheersplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Er speelt wel een aantal initiatieven, echter deze zijn op dit moment onvoldoende concreet en uitgewerkt om ze mee te nemen in dit bestemmingsplan. De onderbouwing en de noodzakelijke onderzoeken die de haalbaarheid moeten aantonen zijn nog niet uitgevoerd en afgerond. Het gaat met name om de aanleg van een fietspad door het Roerdal, in de nabijheid van het tracé van de ondertunnelde A73.

Daarnaast ligt er midden in het plangebied een potentiële woningbouwlocatie. Momenteel vinden voorbereidende studies plaats om de ontwikkelingsmogelijkheden te onderzoeken. Ook loopt er momenteel een planologische procedure ten behoeve van de vestiging van een crematorium op de locatie van begraafplaats 'Op de Bergen'. Voor de meest oostelijke punt van het plangebied wordt tot slot onderzocht of EDCO zich daar kan vestigen. Hiervoor is op de POL-aanvulling "Bedrijfslocatie De Meer (Roermond)" op 3 juli 2008 vastgesteld. Deze POL-aanvulling zal worden doorvertaald in een bestemmingsplan om de vestiging van dit bedrijf mogelijk te maken. Voorts spelen er momenteel nog een aantal ontwikkelingen op het gebied van woningbouw welke door een aantal initiatiefnemers zijn uitgewerkt in een gebiedsvisie Roermond Zuid. Nu deze initiatieven onvoldoende concreet en uitgewerkt zijn, zijn ze niet in dit bestemmingsplan opgenomen.

Al deze ontwikkelingen zullen middels een artikel 19-procedure, een ontheffing of een aparte bestemmingsplanprocedure gerealiseerd worden. In deze afzonderlijke procedures worden de belangen per project afgewogen.

4 JURIDISCHE REGELGEVING

4.1 INLEIDING

Het beleid, zoals dat hiervoor is verwoord, is vertaald in de regels en op de bijbehorende verbeelding. De bestemmingsomschrijvingen zijn vastgelegd in de bestemmingen op de verbeelding en in de bijbehorende regels. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

Om voldoende inzicht te krijgen in de juridische opzet van het plan worden hierna de systematiek en de inhoudelijke bepalingen nader toegelicht.

De gemeente Roermond is een handboek aan het samenstellen op basis waarvan haar digitale bestemmingsplannen opgesteld moeten worden. In dit handboek worden de aanbevelingen vanuit de NIROV-leergang 'Op de digitale leest' en de "Standaard uitwisselbare digitale plannen" vertaald naar een bestemmingsplancatalogus ten behoeve van de bestemmingsplannen van de gemeente Roermond. Het bestemmingsplan Buitengebied Roerdal is gebaseerd op deze bestemmingsplancatalogus en daarnaast op de SVBP2008.

4.2 SYSTEMATIEK VAN DE REGELS

4.2.1 *Indeling*

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels (art. 1 t/m 2)

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van in de regels voorkomende begrippen. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels (art. 3 t/m 23)

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de in het plangebied aanwezige bestemmingen. Per bestemmingsregel worden de omschrijvingen ten aanzien van de specifieke bestemming met eventuele ondergeschikte functie- of bouwaanduidingen beschreven en is een bebouwingsregeling opgenomen. Daarnaast kunnen er nog ontheffingsregels en wijzigingsregels zijn opgenomen, die de flexibiliteit van het plan vergroten.

In paragraaf 4.2.2 worden de bestemmingen artikelsgewijs toegelicht. In artikel 19 tot en met 23 zijn dubbelbestemmingen opgenomen te weten: Leiding- brandstof, Leiding - gas, Leiding - riool, Waarde - archeologisch en Waterstaat - waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige voorzieningen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels (art. 24 t/m 31)

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Artikel 31 (overige regels) bevat enkele algemene regels omtrent parkeren, archeologie en de boringsvrije zone Roerdalslenk Het betreft daarnaast o.a. de anti-dubbeltelbepaling, algemene ontheffings- en wijzigingsregels, algemene procedureregels en algemene gebruiksregels.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

In dit artikel zijn de overgangsregels en de slotregel van het bestemmingsplan opgenomen.

4.2.2 *Bestemmingen*

Bestemming Agrarisch met waarden - agrarische functie met landschapswaarden (art. 3)

Algemeen

Deze bestemming is toegekend vanwege het huidige agrarische gebruik in combinatie met aanwezige landschapswaarden. Deze landschapswaarden hangen veelal samen met de aanwezigheid van zichtrelaties, reliëf, waardevolle landschapselementen en kenmerkende open akkercomplexen.

Regeling

De gemeente beoogt voornoemde waarden te behouden met de gekozen regeling. Binnen deze gebiedsbestemming is extensief, recreatief medegebruik zoals wandelen en fietsen toegestaan. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor diverse werken en werkzaamheden. Bebouwing ten behoeve van nutsvoorzieningen is toegestaan binnen de opgenomen bebouwingsregeling net als bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de waterhuishouding. Daarnaast kent deze bestemming een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de ontwikkeling van natuur.

Bestemming Agrarisch met waarden - Agrarische functie met natuur- en landschapswaarden (art. 4)

Algemeen

Deze bestemming is toegekend vanwege het huidige agrarische gebruik in combinatie met aanwezige natuur- en landschapswaarden. Deze natuur- en landschapswaarden hangen veelal samen met reliëf, steilranden, houtwallen, opgaande oeverbeplanting naast de Roer, kwelvensters, alsmede de aanwijzing van het Habitatrichtlijngebied.

Regeling

De gemeente beoogt voornoemde waarden te behouden met de gekozen regeling. Binnen deze gebiedsbestemming is extensief, recreatief medegebruik zoals wandelen en fietsen toegestaan. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor diverse werken en werkzaamheden. Binnen deze bestemming is één bouwvlak aanwezig waarvoor een bebouwingsregeling is opgenomen. Daarnaast kent de bestemming wijzigingsbevoegdheden ten behoeve van de vormverandering en uitbreiding van het agrarisch bouwvlak en voorts ten behoeve van de ontwikkeling van natuur.

Bestemming Bedrijf (art. 5)

Algemeen

Het bedrijf in het plangebied hebben een bedrijfsbestemming gekregen.

Regeling

Er is een bebouwingsregeling opgenomen ten behoeve van bovengenoemde bedrijvigheid. Tevens is de bestemming bestemd voor de ondergeschikte functies verkeer, openbare nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen.

Bestemming Bos (art. 6)

Algemeen

De in plangebied gelegen bosgebieden, met name in de stedelijke rand, zijn als bos bestemd.

Regeling

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd. Daarnaast is ter bescherming van de gronden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Bestemming Cultuur en Ontspanning - Seksinrichting (art. 7)

Algemeen

Deze bestemming is toegekend aan sexclub 'Ying Yang' aan de Heinsbergerweg 230. Binnen de bestemming is een seksinrichting toegestaan met uitzondering van raamprostitutie.

Regeling

Naast de seksinrichting is tevens horeca als ondergeschikte functie toegestaan en daarnaast verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen. Het artikel kent een bebouwingsregeling.

Bestemming Detailhandel (art. 8)

Algemeen

Deze bestemming is slechts op twee locaties opgenomen, te weten de 'kartwinkel' en de fietsenzaak aan de Heinsbergerweg.

Regeling

Naast de detailhandelfunctie met per locatie één bedrijfswoning, zijn ondergeschikt ook toegestaan verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen. Eén en ander binnen de in het betreffende artikel opgenomen bebouwingsregeling.

Bestemming Groen (art. 9)

Algemeen

De bestemming Groen is toegekend aan Park Hattem en een deel van Park Schöndeln. Voor het paviljoen in park Hattem is een aanduiding opgenomen. Ondergeschikt zijn tevens toegestaan parkeervoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, evenementen, speelvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en verhardingen.

Regeling

De gronden mogen niet met gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de bestemming.

Bestemming Horeca (art. 10)

Algemeen

Naast de horecabestemming bij kasteel Hattem is deze bestemming opgenomen voor het pension/restaurant aan de Heinsbergerweg.

Regeling

Naast de horeca, is binnen deze bestemming tevens toegestaan verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen en groenvoorzieningen. Het artikel omvat een bebouwingsregeling ten behoeve van deze functies.

Bestemming Maatschappelijk (art. 11)

Algemeen

Deze bestemming is toegekend aan functies als scholen, begraafplaats, een internaat, een jeugdhonk enz. Op grond van de bestemmingsomschrijving zijn meerdere maatschappelijke functies toegelaten. De begraafplaats en het sportveld binnen deze bestemming zijn voorzien van een aanduiding om te voorkomen dat een andere functie passend binnen de bestemming op deze gronden gevestigd wordt.

Regeling

Er is een bebouwingsregeling opgenomen. Ondergeschikt aan de maatschappelijke functies zijn tevens toegestaan verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbare nutsdoeleinden, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en evenementen.

Bestemming Natuur (art. 12)

Algemeen

Deze bestemming betreft de gronden die in het vigerend bestemmingsplan als zodanig zijn aangeduid en momenteel nog als natuur kunnen worden aangemerkt. Middels het toekennen van deze bestemming is gewaarborgd dat deze functie kan worden beschermd en verder ontwikkeld en versterkt. Binnen deze bestemming is extensief recreatief medegebruik mogelijk in de vorm van bijvoorbeeld fietsen en wandelen.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat de hierboven genoemde functies toe. Het bebouwen van de gronden is niet toegestaan. Daarnaast is ter bescherming van de gronden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Bestemming Recreatie (art. 13)

Algemeen

Deze bestemming is uitsluitend opgenomen voor de speeltuin direct grenzend aan de bebouwde kom van Roermond. Met deze bestemming wordt het bestaan van de speeltuin gewaarborgd. Een andere vorm van recreatie is binnen de bestemming niet toegestaan.

Regeling

Ondergeschikt aan de bestemming zijn toegestaan verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen. Bebouwing in de vorm van hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde is toegestaan, mits passend binnen de opgenomen bebouwingsregeling.

Bestemming Sport (art. 14)

Algemeen

Deze bestemming is uitsluitend toegekend aan de sportvelden ten zuiden van park Hatterm en de bij dit park gelegen tennisvelden.

Regeling

Binnen deze bestemming is een bebouwingsregeling opgenomen. Naast de bestemming voor sportactiviteiten zijn tevens verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, openbare nutsvoorzieningen en evenementen toegestaan.

Bestemming Verkeer (art. 15)

Algemeen

Deze bestemming is toegekend aan de wegen binnen het plangebied, voor zover deze openbaar toegankelijk zijn en niet binnen een andere bestemming zijn opgenomen. Het betreft met name gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Tevens vallen de Rijkswegen binnen het plangebied binnen deze bestemming. Voor de onverharde wegen is een aanduiding opgenomen om te voorkomen dat deze wegen verhard worden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn verkeersdoeleinden toegestaan. De gronden mogen niet met gebouwen worden bebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de verkeersdoeleinden.

Specifiek voor de onverharde wegen is een aanlegvergunningregel opgenomen.

Bestemming Verkeer-Spoor (art. 16)

Algemeen

De spoorlijn Roermond-Eindhoven is overeenkomstig de huidige situatie voorzien van deze bestemming. De bestemming waarborgt de aanwezigheid van het spoortracé.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn verkeersdoeleinden ten behoeve van het spoortracé toegestaan.

De gronden mogen niet met gebouwen worden bebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de bestemming.

Bestemming Water (art. 17)

Algemeen

De watervoerende (primaire) wateren en watergangen in het plangebied en de bijbehorende beschermingszones hebben deze bestemming gekregen. Dit betreft de Roer, Groen Overlaat / Hambeek en de Leigraaf Gutehoven. De Keur is op deze watergangen van toepassing. Deze hebben een primaire, watervoerende functie. De beschermingszone meanderzone / inundatiezone is geregeld door middel van een dubbelbestemming over de aangrenzende bestemming agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurwaarden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn water en waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen eventueel in combinatie met infiltratievoorzieningen en bruggen met daarbij behorende verhardingen, oevers, taluds en onderhoudspaden toegestaan. Op de gronden mogen slechts bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd met een maximale hoogte van 3 meter.

De gebods- en verbodsbepalingen van de "Keur van het Waterschap Roer en Overmaas" zijn van toepassing.

Bestemming Wonen (art. 18)

Algemeen

Deze bestemming betreft de burgerwoningen, niet zijnde bedrijfswoningen binnen het plangebied. Daaraan ondergeschikt zijn ondermeer verkeersvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, speelvoorzieningen en groenvoorzieningen toegestaan.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn wonen toegestaan, alsmede aan huis verbonden beroepen. Bedrijvigheid aan huis is uitsluitend na ontheffing toegestaan overeenkomstig het vigerende beleid in de gemeente Roermond. In de bebouwingsregeling is aangegeven op welke wijze de gronden mogen worden bebouwd.

4.2.3 Dubbelbestemmingen

Leiding - brandstof (art. 19)

Algemeen

Binnen het plangebied zijn de leidingen en de beschermingszones (toetsingszone van 32 m aan beide zijden van de leiding) van de brandstofleiding bestemd als Leiding - Brandstof. De betreffende gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen bestemd voor een ondergrondse brandstofleiding ter plaatse van de aanduiding hartlijn leiding - brandstof, het beheer en onderhoud van de leiding en de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding.

Regeling

Op de voor Leiding - Brandstof bestemde gronden zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Binnen de beschermingszone van 10.00 meter mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Voor grondwerkzaamheden anders dan voor het normale onderhoud en beheer van de leidingen dient binnen deze zone van 10.00 meter een aanlegvergunning aangevraagd te worden bij burgemeester en wethouders.

Leiding - gas (art. 20)

Algemeen

Binnen het plangebied zijn de leidingen en de beschermingszones van de hoofdtransportgasleidingen bestemd als Leiding - Gas. De betreffende gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen bestemd voor een ondergrondse hoofdtransportgasleiding ter plaatse van de aanduiding hartlijn leiding - gas, het beheer en onderhoud van de leiding en de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding.

Regeling

Op de voor Leiding - Gas bestemde gronden zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Binnen een afstand van 4 m aan weerszijden van de gasleiding mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Voor grondwerkzaamheden anders dan voor het normale onderhoud en beheer van de leidingen dient een aanlegvergunning aangevraagd te worden bij burgemeester en wethouders.

Leiding - riool (art. 21)

Algemeen

Binnen het plangebied zijn de leidingen en de beschermingszones (2,50 meter aan beide zijden van de hartlijn van de leiding) van rioolwatertransportleidingen bestemd als Leiding - Riool. De betreffende gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen bestemd voor een ondergrondse rioolwatertransportleiding ter plaatse van de aanduiding hartlijn leiding - riool, het beheer en onderhoud van de leiding en de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding.

Regelgeving

Op de voor Leiding - Riool bestemde gronden zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Binnen de beschermingszone mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Voor grondwerkzaamheden anders dan voor het normale onderhoud en beheer van de leidingen dient een aanlegvergunning aangevraagd te worden bij burgemeester en wethouders.

Waarde - Archeologisch (art. 22)

Algemeen

Het archeologisch monument ligt grotendeels binnen het plangebied en is bestemd als Archeologisch waardevol gebied.

Regeling

De regeling dient ter bescherming van het archeologisch monument. Bebouwing in de vorm van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is toegestaan mits passend bij de bestemming. Tevens is ter bescherming van het archeologisch monument een aanlegvergunningregel opgenomen.

Waterstaat- waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie (art. 23)

Algemeen

De gronden zijn mede bestemd voor inundatiegebied ten behoeve van water van de rivier de Roer en de aangeduide beschermingszone van de waterkering, welke gelegen is aan de voet van de waterkering en 10 m breed is, en voor primair water (inclusief bijbehorende beschermingszones) dat door natuurlijke verplaatsing zijn bedding kan verleggen (meandering). Op het inundatiegebied en de meanderzone is de Keur van het Waterschap van toepassing.

Waterstaat - waterkering (art. 24)

Algemeen

De als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het onderhoud, voor de bereikbaarheid, de beveiliging en de eventuele toekomstige herinrichtingen of verbeteringen van de aan deze zone grenzende waterkering. Op de waterkering is de Keur van het Waterschap van toepassing.

Regeling

Er mag geen bebouwing worden opgericht binnen deze dubbelbestemming met uitzondering van bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van deze dubbelbestemming, tot maximaal 2 meter hoogte. In de bouwregels is een ontheffing opgenomen om te bouwen, mist voor advies is gevraagd aan de waterbeheerder.

4.2.4 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling (art. 25)

Middels deze bepaling wordt beoogd om misbruik van de voorschriften door middel van (privaatrechtelijk) wijzigingen in de eigendomsverhoudingen van gronden te voorkomen. De anti-dubbeltelbepaling is overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

Algemene gebruiksregels (art. 26)

In dit artikel is o.a. bepaald dat met de bestemming strijdig gebruik verboden is. Het artikel vult artikel 7.10 Wro aan. Er is in aangegeven wat in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstallen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan. Daarnaast is in dit artikel de ontheffingsregel inzake het meest doelmatig gebruik (de "toverformule") opgenomen.

Algemene aanduidingsregels (art. 27)

Binnen deze regels zijn drie aanduidingen opgenomen. Het betreft de geluidzone industrie, de veiligheidszone-LPG en de vrijwaringszone-tunnel. Voor alle drie deze aanduidingen geldt dat de gronden naast de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd zijn voor een ander doel.

De geluidzone-industrie is bestemd voor de instandhouding en bescherming van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 41 Wet geluidhinder.

De veiligheidszone-LPG is bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met een LPG-installatie.

De vrijwaringszone-tunnel is bestemd voor de bescherming van de bodem nabij en de constructie van de tunnel.

Algemene ontheffingsregels (art. 28)

Het gaat hierbij om een afwijkmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en percentages met betrekking tot het bouwen, het oprichten van gebouwen van openbaar nut en het in beperkte mate verschuiven van bestemmingsgrenzen. Deze bepaling vindt zijn grondslag in art. 3.6 lid c en d Wro. Evenals met de wijzigingsregels wordt hiermee beoogd het plan een zekere mate van flexibiliteit te bieden. In vergelijking met de wijzigingsregels is de mate van flexibiliteit weliswaar kleiner, maar de juridische procedure, voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing is eenvoudiger.

Algemene wijzigingsregels (art. 29)

Dit artikel geeft de mogelijkheid om een reconstructie van een gebied te realiseren of bestemmingen te wijzigen. Deze bepaling vindt zijn grondslag in art. 3.6 lid a en b Wro.

Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening (art. 30)

Deze regel bepaalt dat enkele onderdelen van de Bouwverordening niet van toepassing zijn. Dit om misverstanden te voorkomen.

Algemene procedureregels (art. 31)

Deze regel omvat de procedure welke gevolgd worden bij het toepassen van de ontheffingsregels. In artikel 3.6 lid b Wro is de procedure voor de wijzigingsregels opgenomen.

Overige regels (art. 32)

Dit artikel bevat enkele algemene regels omtrent o.a. parkeren, archeologisch onderzoek en de boringsvrije zone.

4.2.5 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstellen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven. Het overgangsrecht is overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

Slotbepaling

In dit artikel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden. Tevens is in dit artikel de vaststellingsverklaring opgenomen.

4.3 KLEINE ECONOMIE

Naast de structuurvisie van de gemeente wordt er in de verschillende sectorale nota's een vestigingsvisie voor de betreffende sector aangegeven. Enerzijds wordt dit gedaan om bepaalde ontwikkelingen op bepaalde locaties te stimuleren en concentreren en anderzijds om ze buiten deze locaties niet toe te laten en niet te stimuleren zodat andere functies, zoals bijvoorbeeld wonen, worden beschermd. Met name voor de sectoren detailhandel, horeca en (grote) bedrijvigheid heeft de gemeente sectorale nota's op laten stellen.

Ondanks het bovenstaande is inmiddels gebleken dat het wenselijk is om voor kleine bedrijvigheid, de zogenaamde kleine economie, onder voorwaarden af te wijken van de huidige vestigingsvisies. Het stimuleren van de kleine economie biedt gelegenheid tot vergroting van de werkgelegenheid en inkomensomvang, met name van de bewoners van een woonwijk. Het vestigen van deze kleine bedrijvigheid in een woonomgeving zorgt voor functiemenging en hierdoor voor verlevendiging van de (woon)wijk. Maar voorkomen moet worden dat deze bedrijvigheden overlast veroorzaken voor de woonomgeving of dat vestiging van bedrijven in woonwijken een te grote concurrentie vormt voor de ontwikkelingslocaties.

De kleine economie is in twee soorten in te delen:

- Een aan huisgebonden beroep
Een aan huisgebonden beroep is volgens de jurisprudentie altijd in een woning toegestaan. Een aan huisgebonden beroep is een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een woning en daarbij behorende bijgebouwen, met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend. Uit de jurisprudentie blijkt dat voorop staat dat het medegebruik van ongeschikte betekenis dient te zijn. Dit wil zeggen dat er voldoende ruimte over moet blijven om bewoning mogelijk te maken. Over het algemeen wordt de grens gesteld op 70% bewoning en 30% ten behoeve van een aan huisgebonden beroep.
- Bedrijvigheid anders dan een aan huisgebonden beroep (kleine economie)
Naast de aan huisgebonden beroepen zijn er ook bedrijfsactiviteiten die wat betreft invloed op de woonomgeving gelijk te stellen zijn aan een aan huisgebonden beroep. Dit zijn bedrijfsactiviteiten, waarvan de omvang en de activiteiten zodanig zijn dat de activiteiten in een woning en de daarbij behorende gebouwen met behoud van de woonfunctie kunnen worden uitgeoefend. Voorbeelden hiervan zijn een eenmanskapsalon en schoonheidssalon. Uit de jurisprudentie blijkt dat gekeken moet worden naar de ruimtelijke uitwerking van het gebruik. Dit wil zeggen dat de betreffende bedrijfsactiviteiten geen overlast mogen veroorzaken voor de woonomgeving. Aspecten waarop gelet moet worden zijn: soort bedrijvigheid, het behoud van het woonkarakter van het pand, de visuele uitstraling, de invloed van daarmee gepaard gaande verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte.

4.4 EVENEMENTEN

In de bestemmingen Verkeer en Groen zijn onder de bestemmingsomschrijving ook evenementen opgenomen. Op basis van de jurisprudentie moeten namelijk bepaalde evenementen passen in het bestemmingsplan. Het gaat daarbij om evenementen die qua omvang, frequentie, duur en uitstraling planologisch relevant zijn. Vrijwel altijd is in de praktijk gebleken dat evenementen niet passen in de ter plaatse geldende bestemming. Derhalve zou voor vrijwel elk van de bedoelde evenementen een ontheffingsprocedure moeten worden doorlopen, hetgeen voor zowel de aanvrager als de gemeente veel extra administratief werk met zich meebrengt. Met de opname van de evenementen in de bestemmingsomschrijving van de betreffende bestemmingen, wordt dat extra administratieve werk voorkomen. Evenementen zijn ook als begrip omschreven in artikel 1 van de inleidende regels. Los van de bestemmingsregeling blijven evenementen onderhevig aan de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening, de milieuwetgeving en eventueel andere regelgeving.

4.5 DEREGULERING

In het voorliggende bestemmingsplan is zoveel mogelijk (zonder dat de rechtszekerheid onder druk komt te staan) deregulering toegepast. De aanpassingen houden vooral een verruiming en flexibilisering van de regels in:

- Voor de opzet van de toelichting, de regels en de verbeelding is een standaard toegepast, die ook bij andere plannen die in ontwikkeling zijn wordt gebruikt;
- De bestemmingen zijn gebiedsgewijs toegekend (globale eindplannen) en niet meer op perceelsniveau (geen gedetailleerde plannen meer met soorten woningen, bouwblokken, rooilijnen, voor-, zij- en achtertuin, minimale en maximale breedte en diepte van woningen, etc.);
- Het nieuwe bestemmingsplan bestrijkt een groot gebied waardoor een aantal kleinere en gedetailleerde bestemmingsplannen, ieder met hun eigen regelgeving komen te vervallen;
- In het plan is de maximale oppervlaktemaat van bijgebouwen van 30 of 40 m² uit de oude plannen verruimd naar 70 m² met nog een ontheffing van 10% (tot 77 m²);
- In het plan is de afwijkingsbevoegdheid wat betreft maatvoeringen opgetrokken, via een algemene wijzigingsregel in het bestemmingsplan ex artikel 3.6 Wro, van 10 naar 20%;
- Het plan is ook flexibeler gemaakt door per bestemming (waar dit van toepassing is) ontheffings- en/of wijzigingsregels op te nemen;
- Het plan kent één en dezelfde procedure indien de ontheffingsregel wordt toegepast, namelijk met een termijn van (slechts) twee weken. In artikel 3.6 Wro is de procedure voor de wijzigingsregels opgenomen;
- De dubbelbestemmingen zijn efficiënter en eenduidiger beschreven;
- In het plan zijn de bebouwingshoogten in de regels veelal gerelateerd aan de belendende bebouwing en kennen meestal geen concrete maatvoering meer;
- In het plan is in de diverse bestemmingen zoveel mogelijk vermeden om verwijzingen op te nemen naar andere artikelen, teneinde de overzichtelijkheid te behouden.

4.6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het bestemmingsplan "Buitengebied Roerdal" voorziet in een integrale herziening van de planologische- juridische regelingen van afzonderlijke en verouderde bestemmingsplannen over dit plangebied.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Er is derhalve geen sprake van financiële gevolgen voortvloeiend uit dit bestemmingsplan.

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op grond hiervan rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

In het bestemmingsplan zijn geen nieuwbouwmogelijkheden opgenomen, behoudens bebouwing binnen bestaande agrarische bouwvlakken en vervangende nieuwbouw. Daarnaast kent het bestemmingsplan enkele bestemmingen met daarin een wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening.

Voor bebouwing binnen bestaande agrarische bouwvlakken en vervangende nieuwbouw zullen normaal gesproken geen kosten die tot de grondexploitatie behoren aan de orde zijn. Omdat sprake is van het toevoegen van bebouwing aan bestaande agrarische bedrijven en vervanging van bestaande bebouwing, zullen de voorzieningen in de openbare ruimte aanwezig zijn en zal aanpassing daarvan in de meeste gevallen niet aan de orde zijn. In verband met de realisering van dit soort bebouwing zijn er derhalve geen kosten te verwachten die tot de grondexploitatie behoren.

Voor zover binnen het bestemmingsplan sprake is van een wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, is de besluitvorming over het kostenverhaal op basis van een exploitatieplan wettelijk gekoppeld aan de vaststelling van het wijzigingsplan (artikel 6.12, lid 3, van de Wet ruimtelijke ordening).

Gelet op het vorenstaande kan in het kader van de vaststelling van de wijziging van het bestemmingsplan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

5 OVERLEG EN INSPRAAK

5.1 DE GEVOLGDE PROCEDURE

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Roerdal' heeft - in het kader van de gemeentelijke inspraakprocedure - ter inzage gelegen van pm tot en met pm. Deze tervisielegging is als gebruikelijk gepubliceerd op de gemeentepagina van het weekblad "De Trompetter" dat huis aan huis in de gemeente Roermond wordt verspreid. Belanghebbenden konden inspraakreacties indienen gedurende deze termijn.

5.2 DE RESULTATEN VAN INSPRAAK EN OVERLEG

Op 14 augustus 2007 hebben de vooroverlegpartners een brief ontvangen met een afschrift van het bestemmingsplan. De volgende vooroverlegpartners hebben een reactie gegeven:

- a Provincie Limburg
- b Rijkswaterstaat Limburg
- c Regionale Economische Ontwikkeling Midden-Limburg
- d Waterleiding Maatschappij Limburg
- e KPN
- f Waterschap Roer en Overmaas
- g ProRail
- h NS Commercie, bedrijfs- en productontwikkeling
- i Kamer van Koophandel Limburg-Noord
- j Nederlandse Gasunie NV
- k Commando DienstenCentra
- l Brandweer Gemeente Roermond
- m Waterschapsbedrijf Limburg

Daarnaast zijn er 7 inspraakreacties ingediend.

Alle vooroverleg- en inspraakreacties zijn beantwoord in het verslag inspraak en vooroverleg Buitengebied Roerdal. Door de recente inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening, zijn in het verslag nog termen als voorschriften gehanteerd. In het ontwerpbestemmingsplan is een en ander wel gewijzigd naar de nieuwe wet.

5.3 DE RESULTATEN VAN DE OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE

Het plan heeft conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende die termijn zijn zienswijzen ingediend. Er is een nota zienswijzen opgesteld waarin de zienswijzen zijn beantwoord en de gevolgen voor het bestemmingsplan inzichtelijk zijn gemaakt. Deze nota is als bijlage bijgevoegd.

BIJLAGE

NOTA VAN ZIENSWIJZEN

[1]

In deze relatief grote aaneengesloten gebieden met kenmerkende abiotische omstandigheden en met als hoofdfunctie natuur is het ambitieniveau het hoogst: streven naar natuur waarin minimaal wordt ingegrepen, natuurlijke processen kunnen zo veel mogelijk hun gang gaan.

[2]

In gebieden die te beperkt zijn voor het realiseren van procesnatuur, waar (a)biotische processen hooguit een beperkte rol spelen of waarin natuur slechts een nevenfunctie is, maar die wel van belang zijn of kunnen zijn voor doelsoorten is het ambitieniveau minder hoog: streven naar een hoge biodiversiteit aansluitend op aanwezige waarden en potenties.