

Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35 - 37

4811 GB Breda

telefoon 076 – 5225262

fax 076 – 5213812

email info@c5s.nl

internet www.c5s.nl

kvk Breda 20083802

Gemeente Rucphen

Bestemmingsplan

“Kom Rucphen”

Gemeente Rucphen

Bestemmingsplan

“Kom Rucphen”

Inhoud

1. Toelichting
2. Bestemmingsplanregels
3. Verbeelding
 - id. nr. : NL.IMRO.0840.2581M0001-DEF1
 - d.d. : 19-07-2012
 - gew. : 08-07-2013

Projectleider: dhr. drs. M.C.M. Reijnaars
Projectcollega: mevr. ir. C. Hagnaars
Status: vastgesteld bestemmingsplan

Toelichting

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3	Ligging en beschrijving plangebied	3
1.4	Opzet plantoelichting	4
2	BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	5
2.1	Ruimtelijke structuur	5
2.2	Functionele structuur	8
2.3	Ontwikkelingen	9
3	BELEIDSKADER	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	16
3.4	Conclusie	25
4	VISIE OP HET PLANGEBIED	27
4.1	Algemeen	27
4.2	Historische linten	27
4.3	Woongebieden	27
5	KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Cultuurhistorie en archeologie	29
5.2.1	Cultuurhistorie	29
5.2.2	Archeologie	30
5.3	Bodem	30
5.4	Watertoets	31
5.5	Ecologie	31
5.6	Geluid	32
5.7	Luchtkwaliteit	32
5.8	Bedrijven en milieuzonering	33
5.9	Externe veiligheid	33
5.10	Geur	35
5.11	Kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen	35
6	JURIDISCHE VORMGEVING	37
6.1	Planvorm	37
6.2	Toelichting op de regeling	38
6.2.1	Inleidende regels	38
6.2.2	Bestemmingsplanregels	38
6.2.3	Algemene regels	43
6.2.4	Overgangs- en slotregels	45
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	47
7.1	Regelgeving grondexploitatie	47
7.2	Economische uitvoerbaarheid	47

8	HANDHAVING	49
9	MAATSCHAPPELIJKE TOETSING EN OVERLEG	51
9.1	Maatschappelijke toetsing	51
9.2	Overleg	51



Luchtfoto Rucphen met globale aanduiding plangebied (TerraDesk)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het beleid van de gemeente Rucphen is erop gericht om naast de bestemmingsplannen voor nieuwe ontwikkelingen ook de bestemmingsplannen voor de kernen te actualiseren. Dit is nodig om te voldoen aan de huidige regelgeving en om aan te sluiten op de huidige inzichten ten aanzien van onder andere het milieu, bedrijvigheid en voorzieningen.

Hiermee dient een samenhangend en op actuele beleidsinzichten en gebruikerswensen afgestemd geheel van bestemmingsplannen te ontstaan. Deze plannen dienen een adequate, handhaafbare regeling te bevatten die is afgestemd op de actuele eisen van beleid en beheer op basis waarvan een omgevingsvergunning kan worden verleend. Daarmee komt een einde aan de huidige ongewenste situatie, waarin bouwactiviteiten veelal alleen mogelijk zijn na kostbare en tijdrovende procedures. Even belangrijk zijn de voordelen voor burgers, bedrijven en instanties, zoals meer rechtszekerheid en kortere procedures. Ook kan beter worden opgetreden tegen ongewenste ontwikkelingen op basis van geactualiseerde gebruiksregels.

Bij de actualisering van de bestemmingsplannen is gekozen voor een kerngerichte aanpak. Het bestemmingsplan voor de bebouwde kom van Rucphen zal een conserverend karakter hebben.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

In de kern Rucphen vigeren de volgende bestemmingsplannen:

- "Centrum Rucphen" (vastgesteld door de gemeenteraad op 27 september 1994 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 21 maart 1995)
- "Bebouwde Kom Rucphen" (vastgesteld door de gemeenteraad op 26 november 1996 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 juli 1997)
- "Kerkakkers" (vastgesteld door de gemeenteraad op 5 november 1996 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 30 mei 1997)

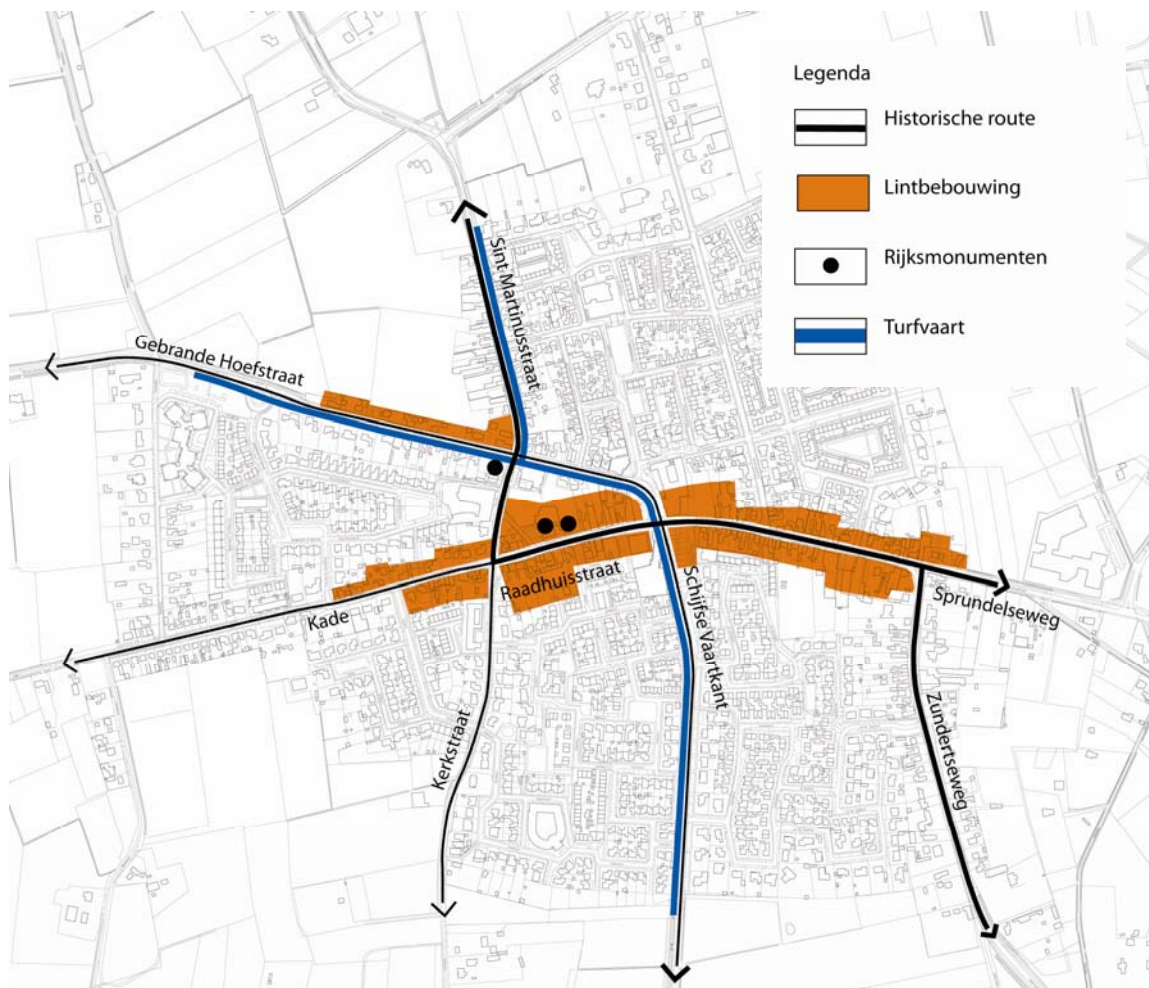
1.3 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied omvat een groot deel van de bebouwde kom van Rucphen. Alleen het centrumgebied maakt hier geen deel vanuit. Op 22 september 2011 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen voor het centrum, waarbij zij aangeeft dat hiervoor een afzonderlijk bestemmingsplan wordt voorbereid. De kom wordt aan alle zijden begrensd door het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Rucphen dat op 29 maart 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Rucphen is met circa 4.700 inwoners één van de middelgrote kernen in de gemeente Rucphen. Het dorp heeft een centrale ligging in de gemeente ten zuiden van de snelweg A58. Kenmerkend voor het dorp is de compacte opbouw bestaande uit oude bebouwingslinten en planmatig opgezette woongebieden die daardoor ingeklemd worden.

1.4 Opzet plantoelichting

Met onderhavig bestemmingsplan geeft de gemeente haar visie op het plangebied voor de komende 10 jaar. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan is de visie inhoudelijk beperkt. Om een visie te kunnen formuleren is in hoofdstuk 2 eerst een analyse gemaakt van de huidige situatie en is kort ingegaan op recente ontwikkelingen. Vervolgens is in hoofdstuk 3 het ruimtelijke beleidskader uiteengezet. In hoofdstuk 4 is de planvisie opgenomen. Hoofdstuk 5 gaat in op beperkingen van het plan vanwege de kwaliteit van de leefomgeving. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 de juridische vormgeving van het plan toegelicht en komen in hoofdstuk 7, 8 en 9 de economische uitvoerbaarheid, het handhavingbeleid en de maatschappelijke toetsing aan de orde.



Historische wegenstructuur Rucphen met de oudste bebouwingsclusters en ligging turfvaart

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

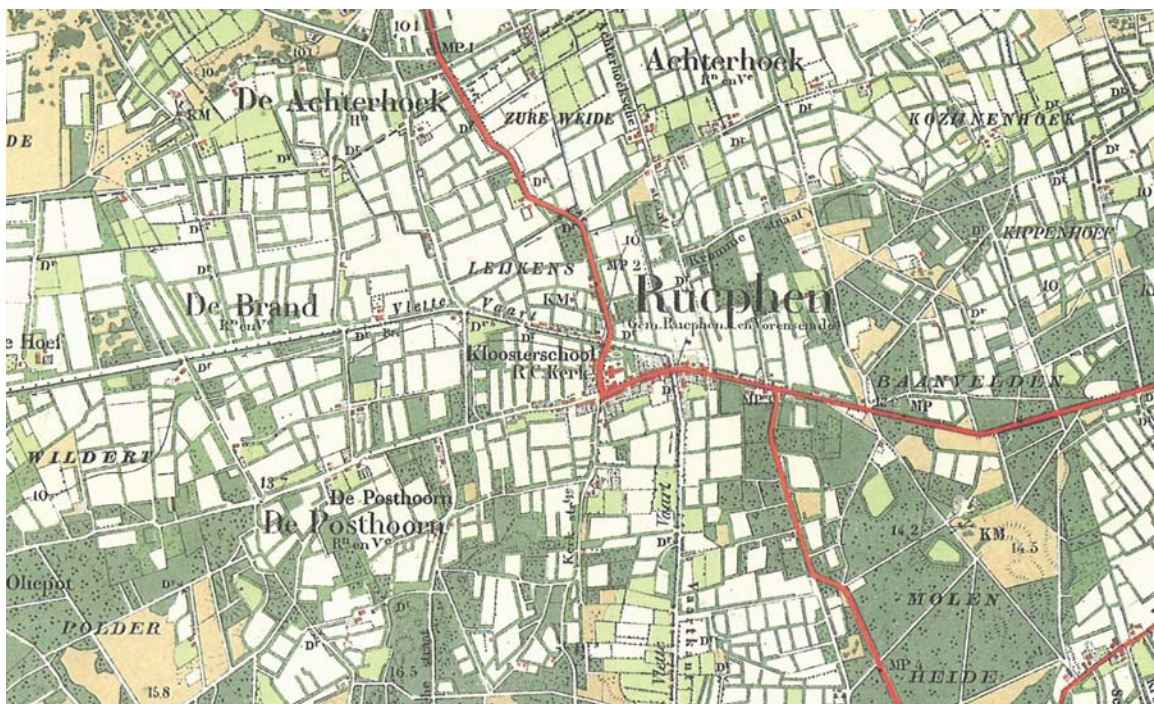
2.1 Ruimtelijke structuur

Ontstaansgeschiedenis

Rucphen is, evenals Schijf en Zegge, ontstaan dankzij de turfwinning van veengebieden. In West-Brabant werden gedurende vijf eeuwen duizenden hectaren veengebied vergraven. Eén van de weinige restanten hiervan zijn de veenvaarten, die kanalen werden voor afwatering en transport naar handelsplaatsen zoals Roosendaal. Rond 1400 werd in Rucphen de Vlettevaart gegraven. Deze leidde vanuit de Oude Zoek (de droogmakerij ten zuiden van Schijf) via Rucphen naar Oudenbosch. Op enkele plaatsen zijn de vaarten, weliswaar versmald, nog als sloten langs de weg zichtbaar, zoals langs de Schijfse Vaartkant. Aan de Rucphense Vaartkant is de waterloop overkluisd en daardoor niet meer herkenbaar.

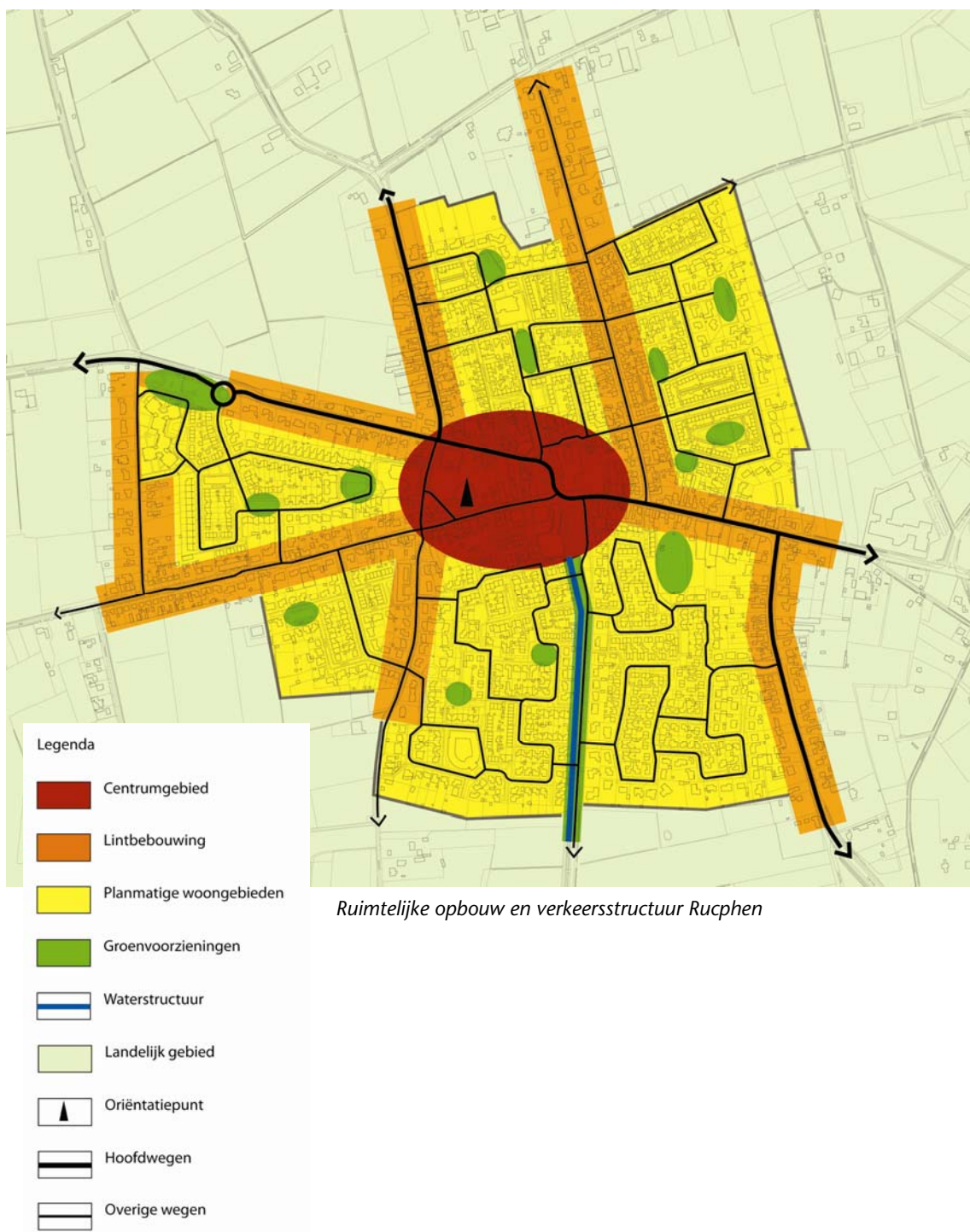
De nederzetting Rucphen ontwikkelde zich na 1357 toen het gebied werd uitgegeven voor ontginning. De eerste vermelding van een kapel stamt uit 1432. Snel daarna werd de Sint Martinuskerk gebouwd. Deze is echter in 1684 geheel afgebrand. De werkgelegenheid in de vervening, alsmede het graven van turfvaarten zorgde voor bevolkingsaanwas. Toen echter het veen uitgeput raakte, bleef slechts schrale grond over, waardoor het dorp tot armoede verviel. Pas in de loop van de 17^e eeuw nam het aantal inwoners weer toe maar de economische moeilijkheden bleven.

De eerste bebouwing concentreerde zich langs de oude verbindingswegen naar omliggende dorpen, zoals de Kade / Raadhuisstraat / Sprundelseweg in oostwestelijke richting en de Kerkstraat / Sint Martinusstraat in noordzuidelijke richting. Ook langs de turfvaart die het dorp doorkruist (Gebrande Hoefstraat / Rucphense Vaartkant / Schijfse Vaartkant) werd op enkele plaatsen al vroeg bebouwing opgericht.



Historische kaart van Rucphen

Door de jaren heen werden de linten dichter bebouwd, maar pas na de Tweede Wereldoorlog werden in een groter tempo woningen gebouwd en ontstonden de planmatig ontworpen woongebieden. In noordelijke richting zijn vanaf de jaren '60 de wijken De Krijntjes en Achterhoek gerealiseerd. Vanaf de jaren '70 vond uitbreiding in zuidelijke richting plaats met achtereenvolgens de wijken Stote Stede ('70), De Louwen ('80) en Turfgreef ('90). De meest recente uitbreidingswijk van Rucphen is Kerkakkers, westelijk van het centrum en ingesloten door de Kade, Gastelseweg en Gebrande Hoefstaat.



Bebouwingsstructuur

De oudste bebouwing van Rucphen is geconcentreerd in het centrum rond de Raadhuisstraat en de Rucphense Vaartkant. Het bebouwingslint laat een gevarieerd beeld zien met zowel aaneengesloten als vrijstaande bebouwing en één tot twee bouwlagen veelal met kap. Zowel de kaprichting als het kleurgebruik varieert, waardoor het bebouwingsbeeld zeer divers is. De kerk met het parochiehuis vormen een markant punt en zijn beeldbepalend. Buiten dit centrumgebied hebben ook de bebouwingslinten langs de oude uitvalswegen van Rucphen een gevarieerd beeld. Het betreft de Kade, Gebrande Hoefstraat, Sint Martinusstraat, Sprundelseweg en Zundertseweg. Naast vooroorlogse komt ook veel naoorlogse bebouwing voor veelal bestaande uit vrijstaande woningen met de nokrichting evenwijdig aan de weg. Een uitzondering hierop vormen twee clusters met vrijstaande woningen aan de Kade en de Zundertseweg die met de kopse kant naar de weg gericht zijn en een nokrichting loodrecht op de weg hebben. De Achterhoeksestraat en de Gastelseweg zijn eveneens oude ontsluitingswegen, maar bebouwing is hier pas na de Tweede Wereldoorlog opgericht. Het betreft vrijstaande woningen op ruime percelen, vaak in één bouwlaag met een kap en individueel vormgegeven.

Het grootste deel van de bebouwde kom bestaat uit planmatig vormgegeven woongebieden. De woongebieden De Krijntjes en Achterhoek, in het noordelijke deel van Rucphen, kennen een eenvoudig en rechtlijnig stratenpatroon met groen- en speelvoorzieningen op centrale plaatsen. Er komen zowel rij-, twee-onder-één-kap als vrijstaande woningen voor met sterke verwantschap in architectuur. De woningen zijn eenvoudig vormgegeven in twee bouwlagen met een langskap. Het bebouwingsbeeld is traditioneel door de toepassing van metselwerk in de gevels en pannendaken. Door deze eenduidige vormgeving en omdat de woningen veelal in een gelijke rooilijn gesitueerd zijn, ontstaat een rustig en uniform straatbeeld. De wijk is enigszins verouderd en daardoor vindt op enkele plaatsen herstructurering plaats. Een voorbeeld hiervan zijn de woningen die Thuisvester recent heeft gebouwd aan de Oranje Nassaustraat. Ook ten zuiden van het dorpscentrum zijn planmatige woongebieden aanwezig. De wijken Stote Stede, Louwen en Turfgreef zijn in circa 30 jaar gefaseerd gerealiseerd. In het stratenpatroon en de architectuur is de diversiteit in bouwperiode goed herkenbaar. In tegenstelling tot de noordelijke woonwijken worden deze gebieden gekenmerkt door een wegenstructuur bestaande uit korte en gebogen straten. Buiten de Schijfse Vaartkant is er geen sprake van een hiërarchische wegenstructuur. Mede hierdoor en de variatie in oriëntatie en rooilijn hebben de wijken een informele uitstraling. Groenvoorzieningen zijn kleinschalig en verspreid in de wijk gesitueerd. De meeste woningen zijn opgericht in één tot twee bouwlagen met kap. Een uitzondering hierop vormt het seniorencomplex aan de Schuitvaart in één bouwlaag met plat dak. Het woongebied Kerkakkers wordt ontsloten vanaf de Gebrande Hoefstraat en takt daarnaast aan op de Gastelseweg en de Kade. Het gebied heeft een geheel eigen stedenbouwkundige opzet, bestaande uit diverse woonstraten die uitkomen op centrale groenvoorzieningen. Diverse typen grondgebonden woningen begeleiden de wegen en hebben per cluster een eigen architectonische uitstraling. De clusters zijn vooral herkenbaar in de kapvorm en kleurgebruik in de gevel. De westelijke afronding van het woongebied is vormgegeven door enkele (geschakelde) appartementencomplexen in drie bouwlagen met een terugliggende vierde bouwlaag.

Openbare ruimte

De doorgaande routes door Rucphen worden gevormd door de Sint Martinusstraat (tevens aansluiting met A58), de Gebrande Hoefstraat, Raadhuisstraat, Sprundelseweg en Zundertseweg. Omdat dit grotendeels de oude verbindingroutes zijn, leidt het doorgaande verkeer tot hoge verkeersdruk in het centrum. Om het centrum te ontlasten van dit verkeer worden momenteel voorbereidingen getroffen voor de omleiding van de N638 langs de noordzijde van de dorpskern. Buiten deze doorgaande wegen is nagenoeg de gehele dorpskern ingericht als 30 km/u-zone. De meeste woonstraten hebben een eenvoudige profilering met verhoogde trottoirs aan weerszijden en langsparkeren op de rijbaan. Op enkele plaatsen, zoals in de wijken De Louwen en Kerkakkers, zijn de straten informeler ingericht door de afwezigheid van hoogteverschillen.

De woongebieden in Rucphen hebben in het algemeen een groene uitstraling. Dit wordt veroorzaakt door de groene inrichting van voortuinen, door de aanwezigheid van bomen in het straatprofiel en door geconcentreerde groenvoorzieningen, verspreid in de wijk, die tevens functioneren als speelgelegenheid. Van de doorgaande wegen in Rucphen heeft in het bijzonder de Schijfse Vaartkant een groen karakter door brede groenstroken aan weerszijden van de weg voorzien van beeldbepalende bomenrijen.

Vanuit de bebouwde kom is nauwelijks een direct relatie met het landelijke gebied aanwezig. Nagenoeg alle woningen zijn met de achterzijde naar het landelijke gebied gericht en er zijn geen zichtlijnen aanwezig. Het landelijke gebied zelf heeft een gevarieerde uitstraling. Ten zuiden wordt deze gekenmerkt door de bosgebieden van onder andere de Rucphense heide. Ten noorden van de kern is er sprake van een meer open karakter door weilanden en akkers en een beperkt aantal kleinschalige bospercelen. Verspreid zijn kleine bebouwingsclusters aanwezig.

2.2 Functionele structuur

Rucphen is een middelgrote kern in de gemeente en heeft een voorzieningenniveau dat past bij de omvang van het dorp. Deze voorzieningen zijn grotendeels geconcentreerd in het centrumgebied. Aan de Raadhuisstraat en Raadhuisplein zijn diverse winkels aanwezig die zich vooral richten op de dagelijks behoeften (supermarkt, slager, bakker, etc.) en enkele horecagelegenheden. Maatschappelijke functies in het centrum zijn het gemeentehuis en de Sint Martinuskerk met begraafplaats. Per 1 januari 2013 is het gemeentehuis verplaatst naar een nieuwe locatie in de Binnentuin, gelegen tussen Rucphen en Sint Willebrord. Daarmee komt de huidige locatie vrij voor herontwikkeling. Gezien deze en andere ontwikkelingen valt het centrumgebied buiten onderhavig bestemmingsplan.

Buiten het centrum is vooral de woonfunctie sterk vertegenwoordigd. In diverse planmatig opgerichte woongebieden is een grote diversiteit aan woningtypes aanwezig. Grotendeels betreft het grondgebonden woningen in diverse prijsklassen. Er komen zowel aaneengebouwde, twee-onder-één-kap als vrijstaande woningen voor. Alleen in de wijk Kerkakkers is sprake van een grootschalig complex met zorgappartementen en aanvullende voorzieningen.

Verder zijn er verspreid in de wijk enkele maatschappelijke voorzieningen aanwezig, zoals basisscholen, een jongeren centrum en een ouderensteunpunt.

Bedrijvigheid in de dorpskern is beperkt tot enkele kleinschalige bedrijven die van oudsher in de linten gesitueerd zijn. Enkele voorbeelden hiervan zijn het benzineverkooppunt aan de Raadhuisstraat en enkele bedrijven aan de Achterhoeksestraat.

De meeste bedrijven in de omgeving van Rucphen zijn geconcentreerd op het grootschalige bedrijventerrein Nijverhei tussen Rucphen en Sprundel. Het terrein zal op korte termijn worden uitgebreid en ook ruimte bieden aan het nieuwe gemeentehuis (dienstverleningscentrum). Ten noorden daarvan bevindt zich een concentratie sport- en recreatievoorzieningen, waaronder een grote skihal, sporthal, zwembad, sportvelden en een heemtuin. Al deze functies vallen buiten het bereik van onderhavig bestemmingsplan.

2.3 Ontwikkelingen

Recent heeft binnen het plangebied nog woningbouw plaatsgevonden. Het gaat hier om de bouw van enkele aaneengebouwde en twee aaneengebouwde woningen aan de Jan Vermeerstraat (medio 2011/2012). Daarnaast heeft op kleinschalige wijze een herstructurering plaatsgevonden aan de Van Marxhemstraat/Oranje Nassaustraat. Het betreft hier de sloop en herbouw van woningen. De vervangen woningen betreffen aaneengebouwde woningen, bestaande uit twee lagen, waarbij afwisselend een plat dak en een lessenaarsdak zijn toegepast.



Herstructurering woningen Van Marxhemstraat en Oranje Nassastraat.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld en in werking getreden als opvolger van de Nota Ruimte. In de nieuwe structuurvisie, welke diverse rijksnota's vervangt, staan de plannen van het Rijk voor ruimte en mobiliteit. Zo wordt beschreven in welke infrastructuurprojecten het Rijk de komende tijd wil investeren en op welke wijze de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeenten krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

In de structuurvisie formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige leefomgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden door het Rijk de onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Het onderhavige plan raakt niet specifiek een van de bovengenoemde onderwerpen die van nationaal belang zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, eerste tranche (Barro) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro vloeit voort uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen.

Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

In het wetsvoorstel tot wijziging van de Wro (Spoedwet Wro; TK 32 821) wordt, naar aanleiding van het Raad van State-advies over het Barro, eerste tranche, de wettelijke grondslag voor het provinciaal medebewind en ontheffingen verbeterd. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State voorziet het Barro thans ook in een bij dit besluit behorende ministeriële regeling (Rarro). In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Ten aanzien van het onderhavige plangebied zijn er regels uit het Barro/Rarro van toepassing.

Ten eerste is de invloed van de munitieopslagplaats MC Rucphen van belang. Het plangebied ligt voor een zeer klein gedeelte in de C-zone. Deze zone is de meest ruime zone rondom de munitieopslagplaats en conform het Barro mogen hierbinnen geen bouwwerken opgericht worden met vlies- of gordijngewelconstructies of grote glasoppervlakten waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt. Hiertoe is in onderhavig bestemmingsplan een passende juridische regeling opgenomen.

Ten tweede ligt het obstakelbeheergebied van de militaire luchthaven Woensdrecht voor een deel over het gemeentelijke grondgebied van Rucphen. Dit is het horizontale vlak van de zogenaamde Inner Horizontal Surface en Conical Surface (IHCS) van de luchtbasis, vastgesteld ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid. Onderhavig plangebied ligt buiten dit obstakelbeheergebied.

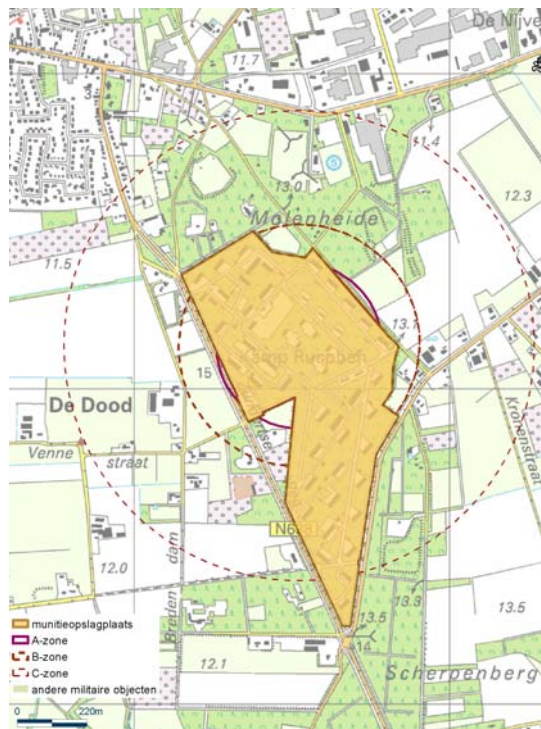
Ten derde, eveneens gerelateerd aan de militaire luchthaven Woensdrecht, is het radarverstoringsgebied van belang. Bouwwerken binnen deze zone kunnen onaanvaardbare gevolgen hebben voor de werking van de radar. Het plangebied maakt deel uit van een zone waar voor windturbines een maximale hoogte van 113 meter geldt.



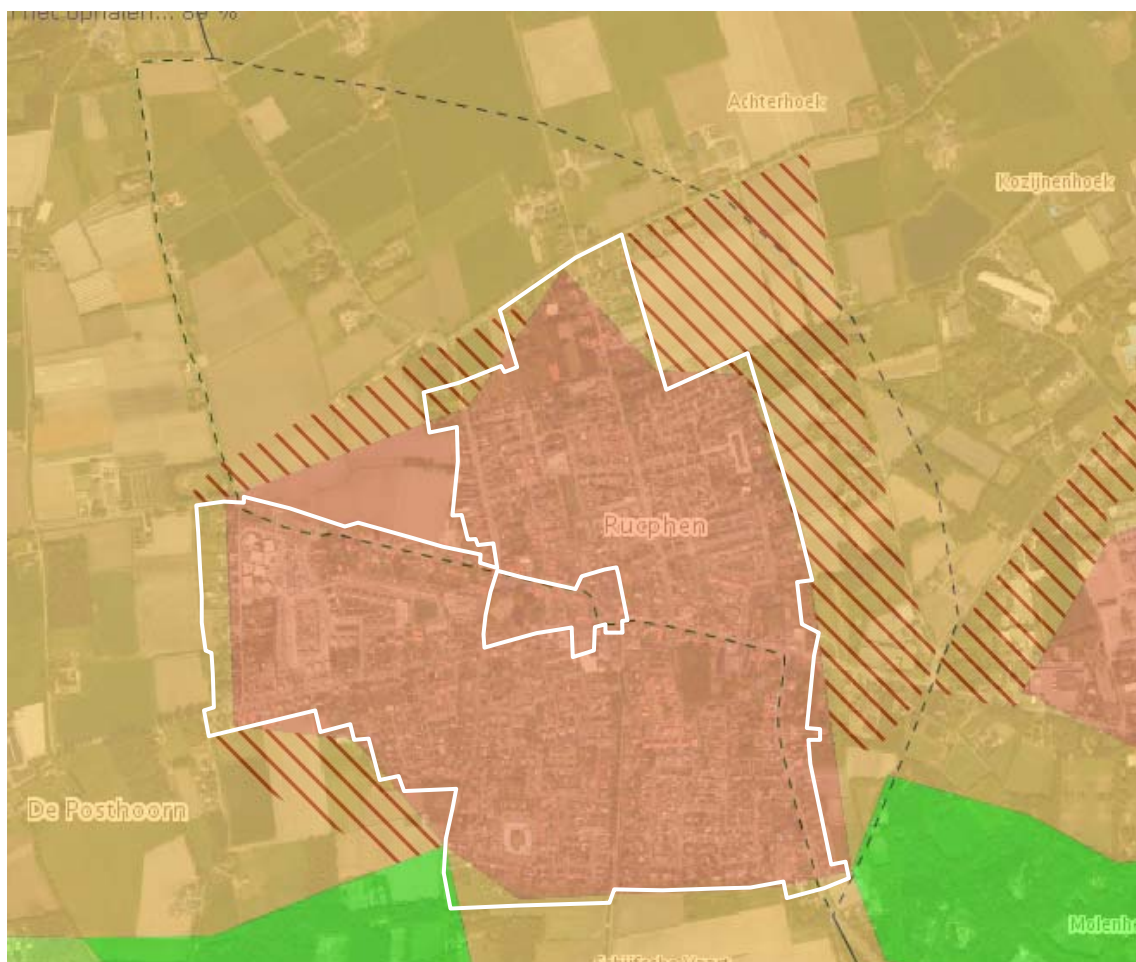
Zonering radarverstoringsgebied uit Barro



Kaart militair luchtvaartterrein – Vliegbasis Woensdrecht uit Barro



Kaart munitieopslagplaats MC Rucphen uit Barro



Uitsnede Structurenkaart uit Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant met:

- *aanduiding plangebied in wit*
- *bebouwde kom van Rucphen als 'kern in het landelijke gebied'*
- *omgeving als 'gemengd landelijk gebied'*
- *nieuwe omleidingsroute als 'onderliggende weg in studie'*
- *diverse 'zoekgebieden verstedelijking' aan de randen van de kern*

3.2 Provinciaal beleid

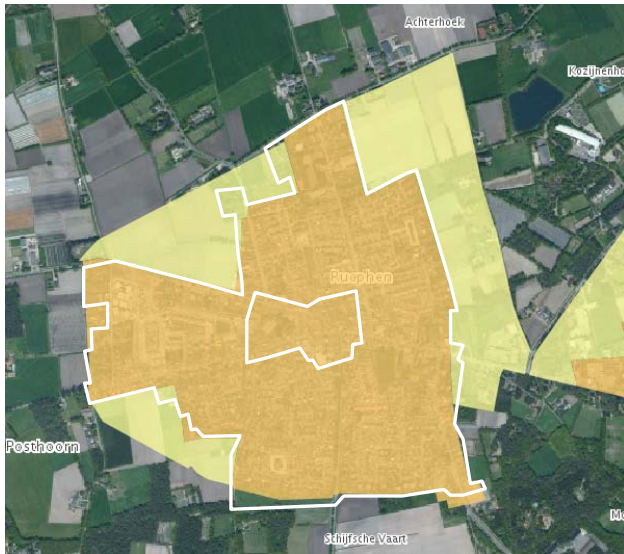
Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2011)

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO), zoals vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2010 en in werking getreden op 1 januari 2011, geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. Een deel van het provinciale beleid uit de vigerende beleidsstukken is nog steeds actueel en blijft ongewijzigd. Voorbeelden zijn het principe van concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen. In de structuurvisie wordt hiervoor het principe van zorgvuldig ruimtegebruik geïntroduceerd.

Uit de structurenkaart van de SVRO kan geconcludeerd worden dat voor Rucphen het beleid ten aanzien van de 'kernen in het landelijk gebied' van toepassing is. Ook het beleid voor de rondom de kern gelegen gebieden, aangeduid als 'gemengd landelijk gebied' is van toepassing.

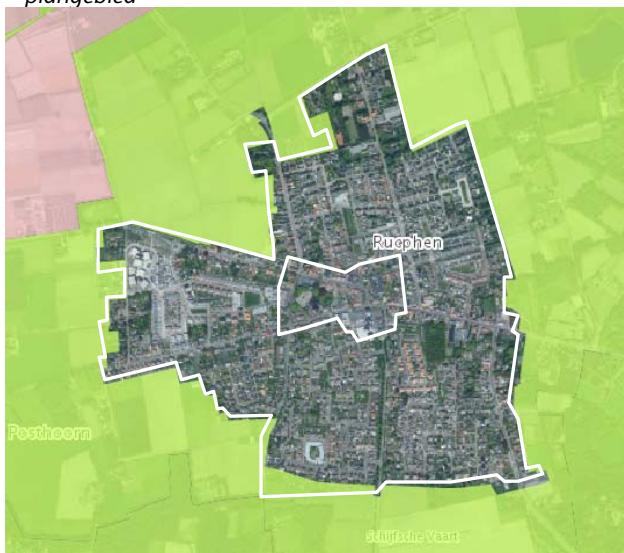
Ten aanzien van de 'kernen in het landelijk gebied' geldt dat voor de dorpen de lokale behoefte voor verstedelijking wordt opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De stedelijke ontwikkelingen passen qua maat en schaal bij de kern. De ontwerpopgave hangt daarnaast samen met de historische gegroeide identiteit van kern en het omliggend landschap. Het stedelijk gebied 'aan de randen' van de provincie, krijgt te maken met een afnemende groei van de woningbouwbehoefte en op termijn zelfs met (een beperkte mate van) krimp. Daarom is het belangrijk om concurrentie tussen gemeenten en regio's, overproductie en leegstand te voorkomen. Het belang van regionale afspraken neemt daardoor toe.

Ten aanzien van het 'gemengd landelijk gebied' beschouwt de provincie Noord-Brabant het hele landelijke gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. Centraal staat het realiseren van een gemengde plattelandseconomie. Rondom steden, dorpen en natuur is er daarbij in de meeste gevallen sprake van een gemengde plattelandseconomie. Ontwikkelingen direct rondom dorpen houden rekening met hun omgeving en dragen bij aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.



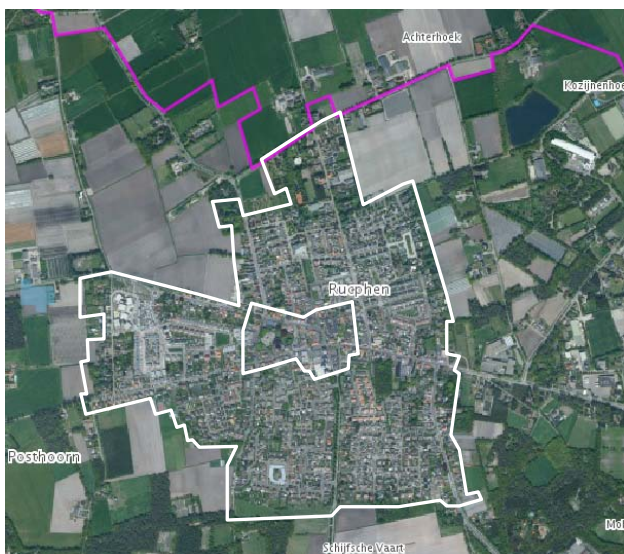
- Stedelijke ontwikkeling**
- Bestaand stedelijk gebied; kernen in landelijk gebied
 - Bestaand stedelijk gebied; stedelijk concentratiegebied
 - Zoekgebied verstedelijking; stedelijk concentratiegebied
 - Zoekgebied verstedelijking; kernen in landelijk gebied
 - Gebied integratie stad-land
 - Regionaal bedrijventerrein

Kaartuitsnede Stedelijke ontwikkeling uit Verordening ruimte met begrenzing plangebied



- Ontwikkeling intensieve veehouderij**
- Bouwblokken waar RBV (regeling beëindiging veehouderijen) is toegepast
Geiten- en schapenhouderijen
- Specifieke locatie intensieve veehouderij
 - Secundair landbouwontwikkelingsgebied
 - Primaair landbouwontwikkelingsgebied, aandacht voor struweelvogels/dassen
 - Primaair landbouwontwikkelingsgebied
 - Extensiveringsgebied
 - Verwevingsgebied

Kaartuitsnede Ontwikkeling intensieve veehouderij uit Verordening ruimte met begrenzing



- Water**
- Gebiedsreservering voor de lange termijn voor de Rijntakken
 - Lange-termijnreservering rivierbed
 - Rivierbed
 - Aansluiting primaire waterkering
 - Primaire waterkering en beschermingszone
 - Boringvrije zone
 - 100-jaarszone zeer kwetsbaar
 - 25-jaarszone zeer kwetsbaar
 - 25-jaarszone kwetsbaar
 - Waterwingebied
 - Reserveringsgebied waterberging
 - Regionaal waterbergingsgebied
 - Aangewezen gebied artikel 5.10

Kaartuitsnede Water uit Verordening ruimte met begrenzing plangebied

Verordening ruimte Noord-Brabant 2012 (2012)

In de SVRO zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de komende periode aangegeven. Daarin is voor de doelen en ambities die bereikt moeten worden per onderwerp aangegeven welke instrumenten de provincie wenst in te zetten. In een aantal gevallen is gekozen voor het instrument 'planologische verordening', bekend als de Verordening ruimte Noord-Brabant 2012. De door Provinciale Staten op 11 mei 2012 vastgestelde geactualiseerde Verordening ruimte stelt regels aan onder meer stedelijke ontwikkeling, natuurontwikkeling, de ontwikkeling van intensieve veehouderijen (reconstructie van het buitengebied), waterberging, cultuurhistorie en het agrarisch gebied.

Op onderhavig plangebied zijn voor het grootste deel de regels voor bestaand stedelijk gebied voor kernen in het landelijke gebied van toepassing. Kleine delen zijn aangewezen als zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Stedelijk ruimtebeslag dient zoveel mogelijk in deze gebieden geconcentreerd te worden. Binnen bestaand stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij om, binnen de grenzen van andere wetgeving, te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Als toch nieuw ruimtebeslag nodig is, kan dit alleen daar waar er gelet op de ruimtelijke kwaliteiten verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen. Dit zijn de in de Verordening ruimte aangewezen zoekgebieden voor verstedelijking. Ruimtelijke karakteristieken en kwaliteiten worden dus meer bepalend voor de wijze waarop de (economische) dynamiek in de kernen in landelijk gebied haar plek krijgt. Dit heeft tot gevolg dat de bouwmogelijkheden per kern verschillen.

De gebieden die niet in bestaand stedelijk gebied vallen maken deel uit van extensiveringsgebied. In deze delen van het landelijke gebied is (her)vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen niet toegestaan.

Op waterhuishoudkundig gebied ligt ten noorden van het plangebied een boringsvrije zone als onderdeel van het waterwingebied nabij Bosschenhoofd. Deze zone heeft geen invloed op het plangebied.

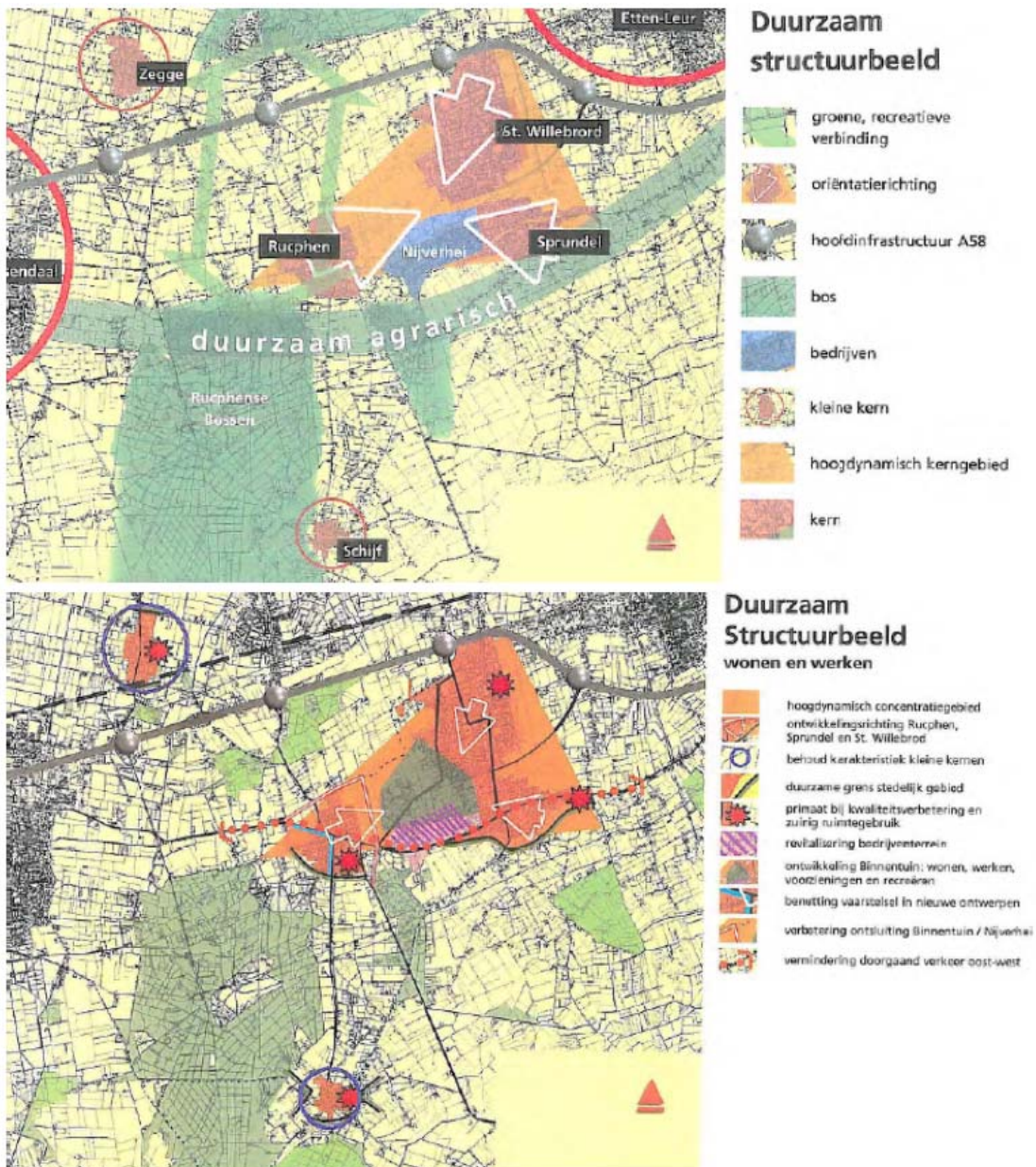
3.3 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus gemeente Rucphen (2003)

De StructuurvisiePlus is het vertrekpunt voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van zowel het buitengebied als de kerkdorpen van de gemeente. De hoofdgedachte van de structuurvisie is het streven naar een duurzame groene landelijke gemeente, met volop recreatieve mogelijkheden en leefbare kernen. Het plan geeft invulling aan het doel om kwalitatieve ruimtelijke aspecten en het profiel en image van de gemeente meer structurerend te laten zijn. Het plan geeft het ambitieniveau van de gemeente Rucphen aan, en niet een eindbeeld. De StructuurvisiePlus is opgebouwd uit twee delen, te weten een deel visie, ambitie en programma en een deel verantwoording.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van Rucphen geldt dat gelet op de landschappelijke kwaliteiten stedelijke ontwikkeling wenselijk is in zowel noordwestelijke als zuidwestelijke richting. Hierdoor blijft Rucphen een compacte kern. In de verdere toekomst ligt het accent voor uitbreiding aan de noordzijde tot aan de Bernhardstraat en richting de Binnentuin. De gemeente stelt zich daarnaast voor de opgave om het verkeersknelpunt in het centrum op te

lossen door een omleidingsroute te realiseren. Prioriteit voor woningbouw ligt bij de Binnentuin en daarmee verstedelijking in oostelijke richting. Binnen de kern Rucphen liggen kansen om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren en knelpunten weg te nemen. In het centrum gaat het om het behouden van een pleinruimte, echter met een betere begrenzing en minder verkeer. Het benutten van de Vlettevaart als karakteristiek van Rucphen is hierbij wenselijk. Tenslotte wordt ingezet op concentratie van voorzieningen in het centrumgebied. In principe zijn voldoende basisvoorzieningen aanwezig. Wel is van belang dat op gemeentelijk niveau de kern St. Willebrord vanwege de omvang de beste kansen biedt voor voorzieningen met een meer bovenlokaal karakter.



Uitsnedes uit StructuurvisiePlus Rucphen

Sociale structuurvisie (2008)

De gemeente heeft, mede onder invloed van de Wmo, in 2008 een sociale structuurvisie opgesteld. Deze sociale structuurvisie vormt het taakstellend kader waarmee het gemeentebestuur aangeeft hoe zij de sociale structuur van de gemeente onderhoudt en waar nodig wil versterken. De sociale structuurschets benoemt op basis van analyses van de plaatselijke situatie uitgangspunten om de gemeente meetbare doelen te laten vaststellen en legt een inhoudelijke basis voor de organisatie van het sociale beleid. Met deze sociale structuurschets heeft de gemeente het instrument om lokaal sociaal beleid te kunnen voeren. Dit instrument kan ook gebruikt worden in het proces van netwerksturing naar participanten in de sociale infrastructuur en voor de invulling van de regierol. Enkele algemene aanbevelingen zijn een integrale benadering van sociale infrastructuur, burgerparticipatie en initiëren van sociale netwerken.

Specifiek voor Rucphen zijn de volgende punten van belang:

- investeren in vrijwilligersbeleid om de sociale betrokkenheid te vergroten;
- investeren in een multifunctioneel dorpsplein als hart voor het dorp met groen, banken, ontmoetingsmogelijkheden en horeca;
- investeren in voorzieningen.

Structuurvisie detailhandel en horeca (2008)

De gemeente Rucphen is een aantrekkelijk verblijfsgebied voor bewoners, recreanten en toeristen. De aanwezige detailhandel en voorzieningen zijn van groot belang voor het leefklimaat in de gemeente. In de Structuurvisie detailhandel en horeca is het huidige aanbod per kern geanalyseerd en vertaald naar een toekomstgerichte visie. Uit de analyse blijkt dat de dagelijkse sector in de kern Rucphen vrij goed tot goed functioneert. Grote delen van de niet-dagelijkse sector kennen in de gehele gemeente veel problemen. Een belangrijke aanbeveling voor de kern Rucphen is het streven naar een winkelstructuur rond het Raadhuisplein. Ook de niet-dagelijkse detailhandel kan hierdoor gestimuleerd worden.

Economische visie Rucphen 2008-2020 (2008)

In 2008 is de Economische visie Rucphen 2008-2020 opgesteld met als doel te werken aan een ondernemende en economisch bruisende gemeente. Hiervoor zijn doelstellingen geformuleerd op basis van de thema's:

- Versterken van de economische structuur;
- Ruimte om te ondernemen en bereikbaarheid;
- Verbetering van de arbeidsmarkt;
- Economische samenwerking;
- Imago en promotie.

Specifiek voor de kern Rucphen geldt ook vanuit de economische visie dat versterking van detailhandel en horeca door concentratie in het centrum van belang is. Daarbij is bereikbaarheid en parkeergelegenheid een belangrijk aandachtspunt. Daarnaast speelt de uitbreiding van het bedrijventerrein een rol (project Binnentuin), waarmee ruimte geboden wordt om te ondernemen binnen de gemeente. Beide projecten vallen buiten het plangebied van onderhavig bestemmingsplan.

Woonvisie gemeente Rucphen 2008 – 2012 (2008)

Dit beleidsdocument is vastgesteld op 20 maart 2008. De gemeente Rucphen kiest voor een vitale gemeente. 'Kiezen voor een vitale gemeente' is en blijft dan ook het centrale thema van de update van de woonvisie. Het centrale thema geeft richting aan de beleidskeuzes die de gemeente wil maken. De visie gaat uit van drie speerpunten:

- Toetredingsmogelijkheden verruimen op de woningmarkt voor starters en jonge terugkeerders;
- Het bieden van een passende huisvesting aan senioren en mensen met een functiebeperking, afgestemd op een adequate infrastructuur van wonen, zorg en welzijn;
- Verruimen van de mogelijkheden voor doorstromers en instromers.

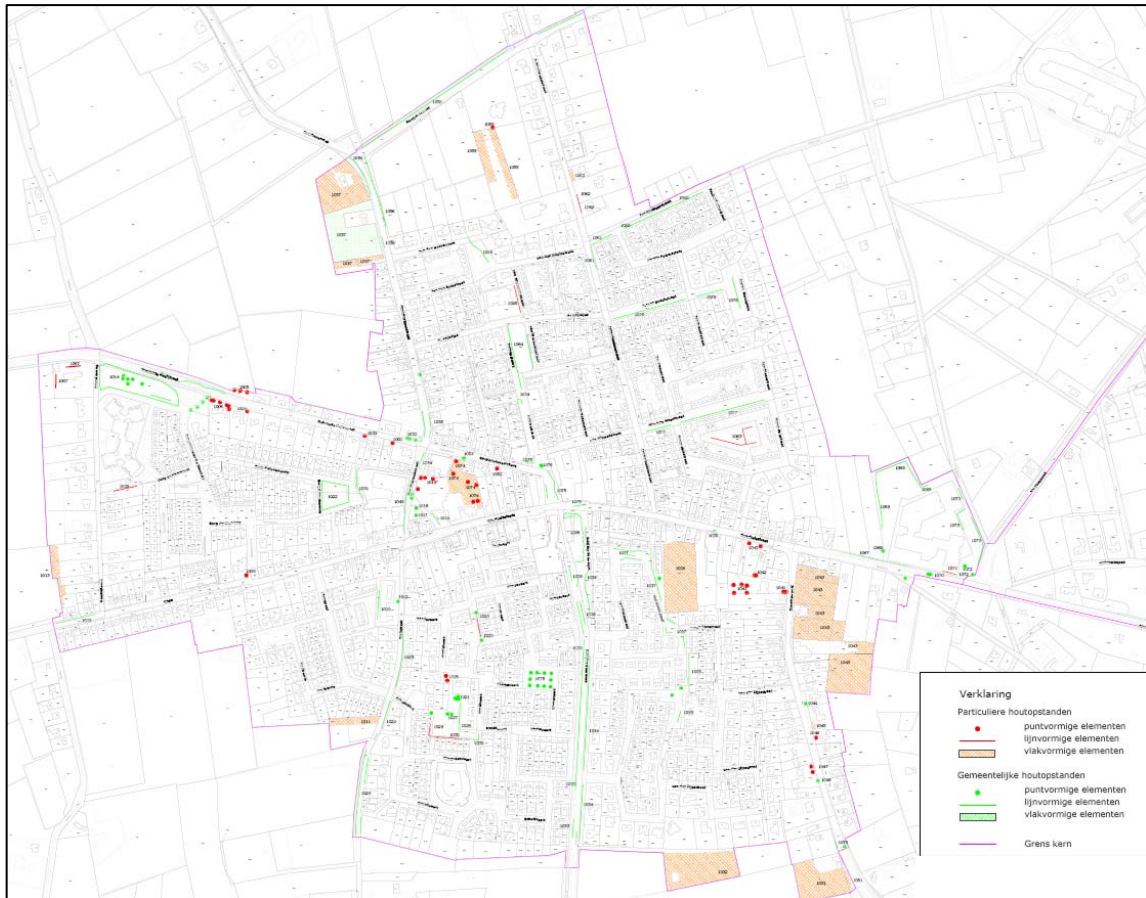
Een belangrijk onderdeel in het realiseren van het woonbeleid is het nieuwbouwprogramma. De gemeente Rucphen heeft een omvangrijk bouwprogramma, waarvan een deel al nader is uitgewerkt, maar waarvan een substantieel deel nog onbekend is of het in het huur- of koopsegment terecht komt en voor welke doelgroep het gebouwd gaat worden. Tot 2015 is er op grond van deze visie voldoende kwantitatieve plancapaciteit om nieuwbouwwoningen te realiseren. Vooruitkijkend is tussen 2015 en 2020 een woningbehoefte van 300 woningen voorzien. De bestaande plancapaciteit kan invulling geven aan de woningbehoefte.

	Rucphen	Schijf	Sint Willebrord	Sprundel	Zegge	Gemeente Rucphen
Woningvoorraad 01/01/2007	1.880	550	3.910	2.000	830	9.170
Additionele behoefte 2007-2010						120
Additionele behoefte 2011-2015						165
Totale behoefte 2007-2015						285
Ruimte (plancapaciteit per 01/01/2008)	330	30	320	180	70	930

Bron: Gemeente Rucphen, CBS, Provincie Brabant, bewerking Companen.

Wanneer de gemeente meer tegemoet zou willen komen aan de fricties op de woningmarkt, dan zou de volgende verdeling van de toevoeging van 600 nieuwbouwwoningen (dus exclusief de extra ambitie en de zorgplaatsen) passend en wenselijk zijn:

- 45% voor starters en jonge terugkeerders tot 36 jaar = 270 woningen;
- 35% voor senioren (55-plussers) = 210 woningen;
- 20% voor doorstromers en instromers (tot 55 jaar) = 120 woningen.



Groene Kaart behorende bij de kern Rucphen

Visiedocument Groenbeleid Rucphen (2008)

Het Visiedocument Groenbeleid Rucphen van oktober 2008 beschrijft de waarden van groen voor luchtkwaliteit, speelruimte, economie, gezondheid, natuur, water, leefbaarheid en ruimtelijke waarde. Het rapport geeft verder aan dat de (beeld)kwaliteit van groen sterk afhankelijk is van het plan- en ontwerpproces van ruimtelijke projecten en dat daarom vroegtijdige afstemming noodzakelijk is. Bij ontwikkelingen in het stedelijk gebied is het van belang dat knelpunten, zoals te weinig groen en een hoge parkeerdruk inzichtelijk worden gemaakt en daar rekening mee wordt gehouden in het plan. Zo ook dient bekend te zijn of er binnen de invloedssfeer van het plan bomen aanwezig zijn, zodat hier een overwogen keuze in gemaakt kan worden. Als extra toetsingskader is een Groene Kaart (november 2010) opgesteld. Op deze kaart zijn waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen plus houtopstanden opgenomen.



Groenstructuurkaart van de kern Rucphen

LEGENDA

-  Maken landelijke doorradering kernen
-  Maken secundaire landelijke doorradering kernen
-  Creëren landelijk binnenkomen
-  Ontwikkelen werklandschap
-  Dorpsranden: Contact met natuur en landschap
-  Belangrijke natuurgebieden te handhaven
-  Dorpskernen / Wijkgroen
-  Historische dorpskern
-  Ontwikkelen groene parels
 1 Haadhulplein, 2 veldje aan herdenkingsmonument, 3 Schijfsevaart-kant, 4 + 5 veldje aan Burg. Antonissenstraat, 6 open ruimte aan Gebrande Hoelstraat, 7 groenstrook aan Julianastraat, 8 J.Bosch plein, 9 veldje aan Haistraat, 10 groenstrook nabij Hoogveerwaart, 11 veldje bij Middelvaart, 12 speelterrein van Sietendreef-Zijpedreet.
-  Ontwikkelen groene longen

Groenstructuurplan Rucphen (2010)

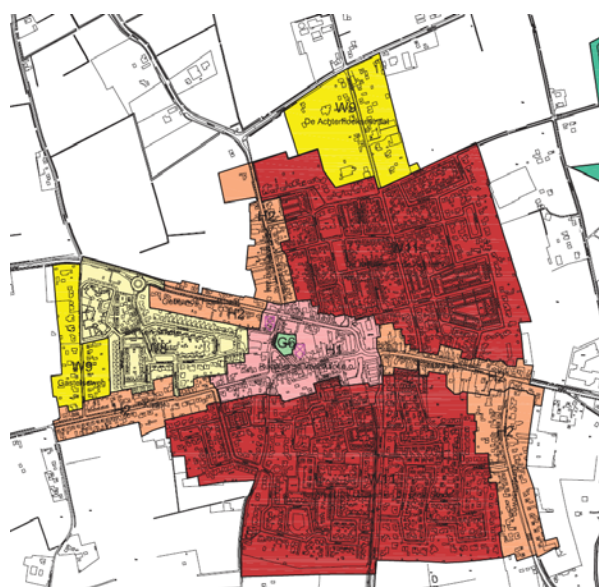
Het Groenstructuurplan komt voort uit het Visiedocument Groenbeleid en geeft richting aan het behoud en de ontwikkeling van groenstructuren in het stedelijk gebied. Het plan bevat een groensaldoregeling voor een verantwoorde omgang met groen. De regeling zorgt ervoor dat er niet onbekommerd aan de groene ruimte kan worden gesnoept. De Groenstructuurkaart toont de meest relevante groene structuren in de gemeente alsmede vormt het een visiebeeld.

De kern Rucphen heeft een groene uitstraling, met name door het buitengebied en de straten, bomen, ruime plantvakken en groene voortuinen. De turfvaart biedt als lijnelement een kans om een voorname cultuurhistorische groenstructuur aan te leggen waaraan het dorp zijn identiteit weer kan herkennen. Door de webstructuur van wegen te voorzien van laanbomen en het centrum met groenelementen te accentueren krijgt het dorp snel een sterke groenstructuur. Andere uitgangspunten zijn een groene vormgeving van de dorpsentrees en het realiseren van groene parels, zowel in het centrum als in de woongebieden. In de groene parels staan gebruik, de functie, de vormgeving en architectuur van het groen en de plek centraal. Ook is in Rucphen één groene long aangewezen. Het betreft een particuliere tuin aan de zuidzijde van de Raadhuisstraat. Hier staan landschap, natuur, de groene massa en ruimte en de beleving centraal.

Welstandsnota (2011)

In het kader van de Woningwet heeft de gemeente een welstandsnota opgesteld met daarin criteria in het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving. De welstandsnota is in 2011 herzien en op 15 december 2011 door de gemeenteraad vastgesteld.

De bebouwing in het historische dorpsgebied en de linten is in Rucphen het meest waardevol en daarom is op deze gebieden welstandsniveau 2 (regulier) van toepassing. De bebouwing vertelt over de ontwikkelingsgeschiedenis van het dorp. Het welstandstoezicht is gericht op de individuele uitstraling van de bebouwing. Wijzigingen en toevoegingen moeten passen bij de architectuur van de betreffende individuele woning. Voor de gemengde en thematische woongebieden geldt een soepel welstandsbeleid. De verkaveling van de veelal planmatig ontworpen woongebieden heeft een sterke structuur die variatie in bebouwing kan verdragen. Het is van belang dat een balans gevonden wordt tussen levendigheid en chaos. Er zijn twee welstandsvrije gebieden in Rucphen aanwezig. Het betreft de individuele woongebieden Achterhoeksestraat en Gastelseweg. De variatie van de individuele bebouwing in een groene setting is bepalend voor het straatbeeld. Door de ruime en groene opzet zijn er mogelijkheden voor verdere individuele ontwikkeling.



Gebiedsindeling uit welstandsnota

LEGENDA

Historisch gegroeide gebieden

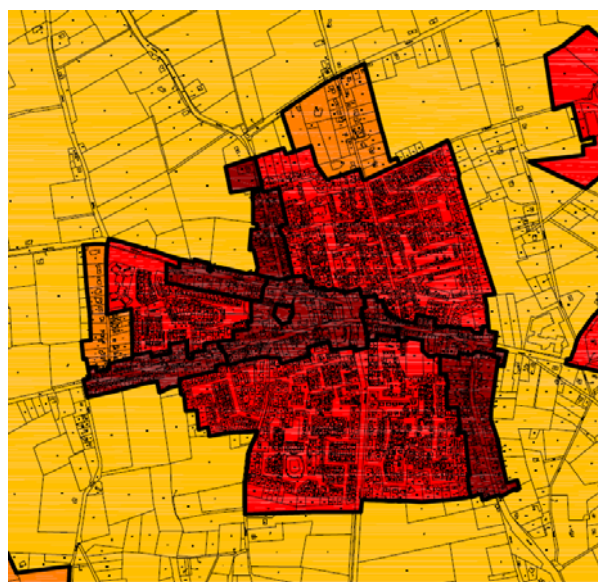
- H1 Historisch dorpsgebied
- H2 Historisch dorps bebouwingstinten

Planmatig ontworpen woongebieden

- W8 Thematische uitbreidingswijken (1990-2000)
- W9 Individuele woningbouw (vrije sector)
- W11 Gemengd woongebied

Groen gebieden

- G6 Begraafplaats



Welstandsniveaus uit welstandsnota

LEGENDA

- Welstandsniveau 2
- Welstandsniveau 3
- Welstandsniveau 4
- Buitengebied welstandsniveau 3

Beleidsregel 'aan huis gebonden beroepen' (2011)

Deze beleidsregel uit 2011 dient om beroepsmatige activiteiten eenduidig en helder vast te leggen. Het vestigen van een vrij beroep (zoals advocaten, notarissen adviseurs en makelaars) aan huis is mogelijk mits de woonbestemming in overwegende mate gehandhaafd blijft. Hierbij hoeft niet afgeweken te worden van het bestemmingsplan.

Ook zijn er beroeps- en/of bedrijfsmatige activiteiten die in een woning of bijgebouw kunnen worden uitgeoefend, zoals een autorijschool, computerservice of fotograaf. Deze activiteiten zijn niet rechtstreeks mogelijk, maar er kan onder voorwaarden gebruik gemaakt worden van een afwijkingsmogelijkheid. Enkele van deze voorwaarden zijn dat de woning moet blijven voldoen aan het Bouwbesluit, dat de woning als zodanig herkenbaar moet blijven en dat het gebruik een kleinschalig karakter heeft. Met deze beleidsregel worden voldoende

mogelijkheden geboden voor activiteiten aan huis die passen in een woonomgeving. Het is niet wenselijk activiteiten zoals detailhandel en publieksgerichte activiteiten toe te staan, als deze niet passen binnen de uitgangspunten van deze beleidsregel.

Beleidsnotitie mantelzorg (2011)

Binnen de gemeente Rucphen is het nog steeds de gewoonte dat kinderen voor hun ouders gaan zorgen als deze ouderen hulpbehoevend worden: mantelzorg. Daarom is in 2011 een beleidsnotitie vastgesteld. Omdat mantelzorg nooit voor een onbepaalde duur is, is het mogelijk om tijdelijk de geldende bestemmingsregels te verruimen. In het kader van mantelzorgbeleid bieden twee woonvormen/bijgebouwen een oplossing, namelijk de vorm 'uitbreiden van een woning via een aangebouwd bijgebouw' of de vorm 'plaatsing van een tijdelijke vrijstaande woonunit'. Hiervoor zijn separate voorwaarden opgesteld. Voor beide vormen moet aantoonbaar sprake zijn van een ondersteuningsaanvraag en van één huishouden. Bij een aangebouwd bijgebouw geldt dat wanneer de uitbreiding niet past binnen de bestemmingsplanregels, er ten behoeve van een bijgebouw een vergunning tot afwijking kan worden verleend tot 70 m² tot een maximum van 120 m² totaal aan bijgebouwen. Bij het plaatsen van een tijdelijke vrijstaande woonunit mag het oppervlak maximaal 70 m² bedragen met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3 en 5 meter tot een bebouwingspercentage van maximaal 50% van het bouwperceel.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2006-2016 (2006)

In 2006 is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan vastgesteld met als doel de gemeente een doelmatig, veilig en duurzaam functionerend verkeers- en vervoerssysteem te bieden, waarbij de kwaliteit voor de individuele burger in een goede verhouding staat tot de kwaliteit voor de rest van de samenleving. Uitgangspunten van het plan zijn:

- Voorzien in de groeiende behoefte aan mobiliteit;
- Vergroten van de verkeersveiligheid;
- Verbeteren van de leefbaarheid;
- Garanderen van de bereikbaarheid.

Een belangrijk knelpunt in de kern Rucphen is de grote verkeersdruk op de Rucphense Vaartkant, de Raadhuisstraat en de Sprundelseweg. Voor de kern Rucphen wordt, al dan niet gefaseerd, een omleidingsroute voorzien die onder andere de nieuwe ontsluiting van het bedrijventerrein moet vormen en daarmee vooral het vrachtverkeer in de kernen terug moet brengen. Een tweede knelpunt in het centrumgebied is de hoge parkeerdruk op piekmomenten. Deze is echter niet dusdanig dat op korte termijn aan ingrijpende maatregelen moet worden gedacht.

Nota Parkeernormen Rucphen (2011)

Als onderdeel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan is in 2011 de Nota Parkeernormen door de gemeenteraad vastgesteld. Uitgangspunten van deze nota zijn:

- Het vaststellen van parkeernormen levert een bijdrage aan de leefbaarheid in de gemeente;
- De nota levert een bijdrage aan de economische vitaliteit van de gemeente;
- De nota speelt in op de toekomstige ontwikkeling, zodat duurzaamheid is gewaarborgd.

Op grond van de door de CROW (kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur) gehanteerde gebiedsindeling ligt de kern Rucphen in een weinig stedelijk gebied met nader

aangeduid zone centrum. Bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de parkeernormen relevant zijn, gelden voor de kern Rucphen de in de nota opgenomen normen.

3.4 Conclusie

Onderhavig plan betreft een conserverend plan. Er wordt aangesloten bij de bestaande situatie en de regeling uit de vigerende bestemmingsplannen "Centrum Rucphen", "Bebouwde kom Rucphen" en "Kerkakkers". Waar nodig zijn, vanuit het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid (beschermende) maatregelen opgenomen in het bestemmingsplan. Hierbij kan gedacht worden aan de beschermingszone voor munitieopslag uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, waardevolle groengebieden uit het Groenstructuurplan en de mogelijkheden voor mantelzorg en beroepsmatige activiteiten aan huis.

4 VISIE OP HET PLANGEBIED

4.1 Algemeen

Onderhavig bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van Rucphen geldt hierbij als uitgangspunt. De meeste ontwikkelingen vinden plaats in het centrum. Dit gebied valt echter buiten het bereik van onderhavig bestemmingsplan. De omliggende gebieden richten zich vooral op de woonfunctie, waarbij, conform de huidige situatie, verspreid ruimte is voor andere functies. Er worden geen nieuwe voorzieningen of bouwinitiatieven mogelijk gemaakt.

4.2 Historische linten

In de bebouwingslinten van onder andere de Raadhuisstraat en de Zundertseweg zijn verspreid enkele voorzieningen en bedrijven aanwezig. De diverse bedrijfs-, horeca-, maatschappelijke en detailhandelsfuncties worden positief bestemd, waardoor het mogelijk blijft om de betreffende functie te kunnen voortzetten. Een uitwisseling van functies is mogelijk in het centrumgebied, ter plaatse van de Raadhuisstraat.

Buiten deze bestemmingen is de juridische regeling binnen de linten toegespitst op de woonfunctie.

4.3 Woongebieden

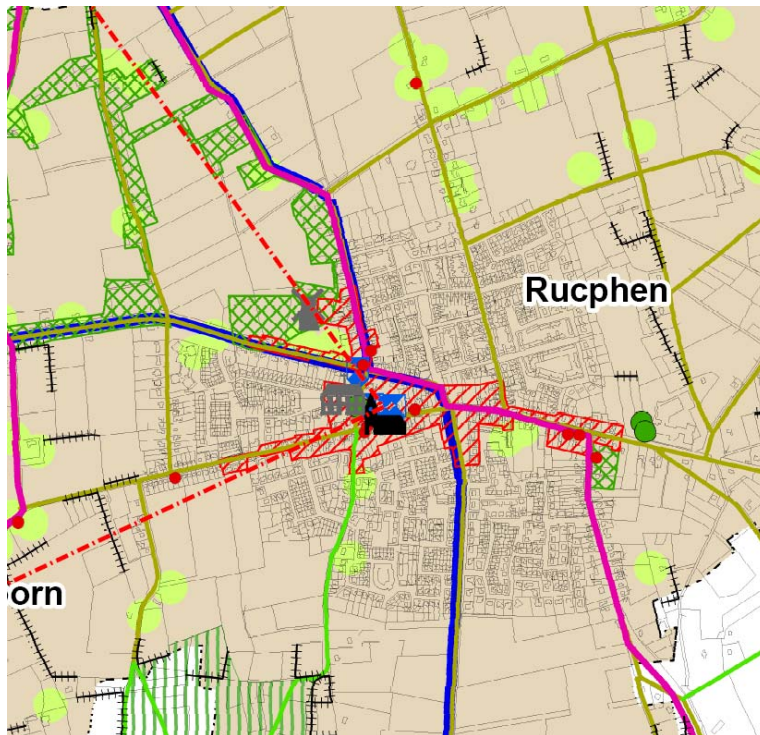
Het plangebied bestaat naast de historische linten uit woongebieden. In de woongebieden staat de woonfunctie centraal en is deze overheersend (ook al komen ook hier af en toe enkele maatschappelijke functies voor).

Ruimtelijke structuur

De bestaande ruimtelijke structuur van de woongebieden zal worden gerespecteerd en door middel van een conserverende regeling worden vastgelegd in bestemmingsplanregels. Bestaande rooilijnen worden als uitgangspunt genomen voor de bouw. Ook worden belangrijke groenvoorzieningen specifiek bestemd, zoals de grotere grasvelden in de woongebieden en de waterloop met bomen en bermen langs de Schijfse Vaartkant.

Functionele structuur

In de woongebieden heeft de woonfunctie de prioriteit. Desalniettemin komen in en nabij de woongebieden enkele verspreide (bedrijfs-)voorzieningen voor. Deze (bedrijfs-)voorzieningen worden eveneens positief bestemd, waardoor het mogelijk blijft om de betreffende functie te kunnen blijven ontplooiën. Zij krijgen een beperkte uitbreidingsmogelijkheid (mits de bedrijvigheid niet een zwaardere milieubelasting met zich mee brengt), waardoor alle ondernemers de kans behouden om hun bedrijf rendabel voort te zetten. Door per bestemming een wijzigingsbevoegdheid op te nemen is enige flexibiliteit mogelijk indien het wenselijk is na eventuele bedrijfsbeëindiging of sluiting de functie van het pand te herzien. Nieuwvestiging van voorzieningen in de woongebieden wordt uitgesloten.




Uitsnede uit cultuurhistoriekaart

Historische bouwkunst

-  kerk
-  locatie verdwenen klooster
-  locatie verdwenen windmolen
-  rijksmonument
-  karakteristieke bebouwing

Historische stedenbouw

-  historisch dorpsgebied 1900



Historische geografie

-  wal
-  oude hoofdverbinding
-  bos- of landgoedweg
-  overige wegen
-  turfvaart, nog bestaand
-  turfvaart, tracé nog aanwezig als weg
-  oud erf
-  zone cultuurgronden (1840)

Historische zichtrelaties

-  zichtrelatie

Historisch groen

-  monumentale boom
-  historisch groen

5 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

5.1 Algemeen

De kwaliteit van de leefomgeving bestaat aspecten gerelateerd aan de ondergrond (geomorfologie, bodemkwaliteit, archeologie en water), aan het natuurlijk functioneren (water, natuur, landschap) en aan de effecten van menselijk handelen (verkeer, bedrijvigheid en zoneringsaspecten).

In het kader van onderhavig conserverende bestemmingsplan worden uitsluitend de aspecten benoemd die vanuit een wettelijk kader verplicht zijn. Omdat er geen wijzigingen in het plangebied voorzien zijn, zijn geen specifieke kansen of belemmeringen onderzocht.

5.2 Cultuurhistorie en archeologie

5.2.1 Cultuurhistorie

Voor wat betreft cultuurhistorie en archeologie heeft de gemeente in 2010 de Erfgoedverordening vastgesteld. Medio 2012 is dit beleid herzien. Met de huidige verordening wordt onder andere de aanwijzing en instandhouding van monumenten en archeologische terreinen geregeld. Aan de hand van de erfgoedkaart wordt een overzicht geboden van het boven- en ondergrondse erfgoed in de gemeente. De kaart bestaat uit een cultuurhistoriekaart en een archeologiekaart.

Op de cultuurhistoriekaart zijn cultuurhistorische waarden en beleid opgenomen. Rucphen bevindt zich geheel in de zone 'cultuurgronden (1840)'. Deze categorie duidt het gebied aan, dat voor de grootschalige heideontginningen reeds in cultuur was gebracht. De cultuurgronden omvatten akkerlanden, weilanden en kleine bospercelen. In tegenstelling tot de hogere zandgronden van Noord-Brabant ontbreekt in dit gebied een duidelijke landschappelijke zonerings (een patroon waarbij akkerlanden voorkomen op dekzandruggen en weilanden in beekdalen), die samenhangt met de hoogteligging van gronden. Wel domineren aan de randen van de 'zone cultuurgronden (1840)' de weilanden, hetgeen samenhangt met de overgang naar de natte heidegronden. Opvallend is bovendien dat veel weilanden relatief dicht bij de erven zijn gesitueerd. Dit duidt erop dat veeteelt een prominente rol speelde in het boerenbedrijf. Rucphen heeft ook een rijk historisch-geografisch erfgoed. Bijzonder is de Vlettevaart als één van de turfvaarten in de omgeving. Deze watergangen hebben in het verleden een belangrijk aandeel gehad in de lokale economie. Per schuit werd de gestoken en gedroogde turf afgevoerd naar turfhavens in Oudenbosch, Roosendaal en Leur.

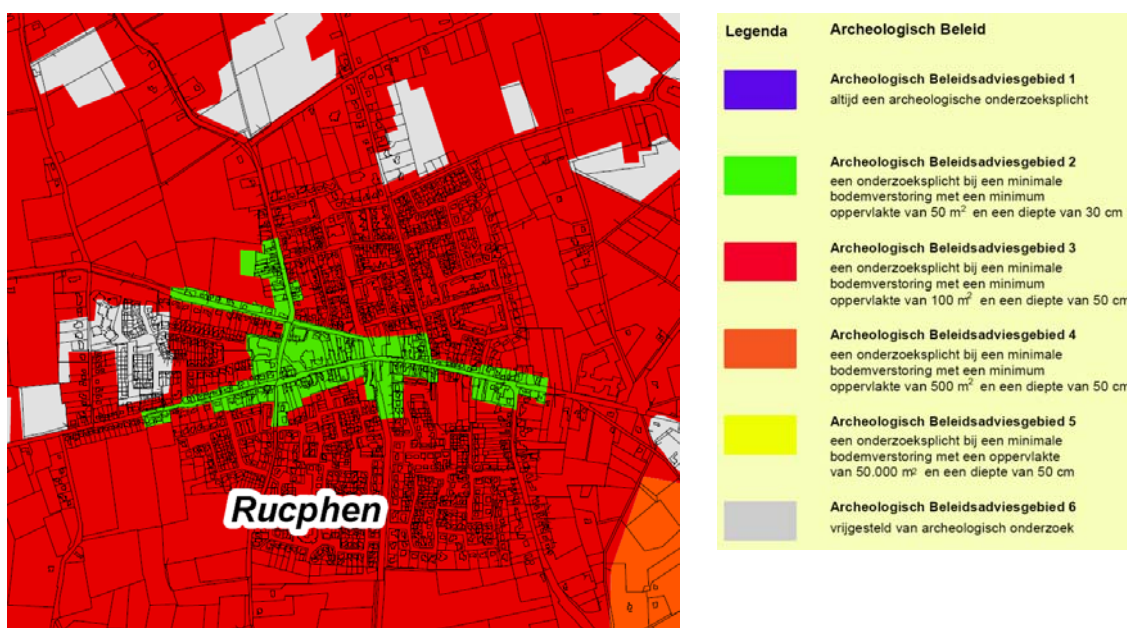
Naast de turfvaarten en het bijbehorende wegenpatroon zijn ook monumenten en beeldbepalende panden onderdeel van de ontstaansgeschiedenis van Rucphen. De Sint Martinuskerk, bijbehorende pastorie en een villa aan de Sint Martinusstraat zijn aangewezen als rijksmonument. Deze liggen allen buiten het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Beeldbepalende panden zijn op diverse plaatsen in de linten aanwezig.

Deze cultuurhistorische waarden zijn een belangrijke drager van de identiteit van Rucphen en maken onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling. Ontmoetingen van heden en verleden vormen een uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst. Behoud door ontwikkeling is hierbij uitgangspunt.

5.2.2 Archeologie

De archeologiekartaat laat zien dat Rucphen in een gebied ligt met een hoge archeologische verwachting en er is in het verleden veen gewonnen. Deze gebieden hebben op basis van de geologische en bodemkundige opbouw evenals door eventueel aangetroffen archeologische vondsten en sporten, een hoge kans ten aanzien van het aantreffen van archeologische vondsten of sporen uit de perioden voor of na de winning van veen. Dit zijn de perioden voor ca. 1000 v. Chr. en na 1200 na Chr. Aan dit gebied is archeologisch beleidsadviesgebied 3 gekoppeld. Dit betekent dat een onderzoeksplicht aanwezig is bij een bodemverstoring met een oppervlakte van 100 m² en een diepte van 50 cm. Voor het bestemmingsplan is hier de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' aan gekoppeld.

Het centrum van Rucphen en een deel van de linten is aangeduid als dorpskern en valt binnen archeologisch beleidsadviesgebied 2. Hier is de archeologische waarde door onderzoek al vastgesteld. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze zones worden afgeraden. Is behoud in situ echter niet mogelijk, dan dient er altijd een zo zorgvuldig mogelijke omgang met de archeologische waarden in acht te worden genomen. Om het archeologisch bodemarchief van deze gebieden gedegen te beheren is voor een bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 50 m² en een diepte van 30 cm een archeologisch onderzoek vereist. In het bestemmingsplan is het centrum beschermd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.



Uitsnede uit Advies Archeologische Beleidskaart

5.3 Bodem

Wettelijk is bepaald dat een vergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In de bouwverordening is opgenomen dat bouwen op verontreinigde bodem moet worden tegengegaan. Ook wanneer eerst sprake is van sloop van bestaande panden dient voor de start van de bouw bodemonderzoek plaats te vinden. Bij een functiewijziging wordt eerst beoordeeld of de bodemkwaliteit binnen het plangebied geschikt is voor de beoogde functie. Hiervoor kan in eerste instantie gebruik gemaakt worden van

beschikbare bodemgegevens. Indien dit ontoereikend is dient een vooronderzoek plaats te vinden.

Op basis van informatie van het Bodemloket kan geconcludeerd worden dat geen gevallen van bodemverontreiniging bekend zijn. Omdat onderhavig bestemmingsplan een conserverend karakter heeft, vormt het aspect bodem geen belemmering.

5.4 Watertoets

De laatste jaren dient in ruimtelijke plannen steeds meer aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening is daarom essentieel.

Een belangrijk aspect in bebouwd gebied is een duurzaam stedelijk waterbeheer. In dit kader wordt gestreefd naar:

- Een minimumkwaliteit van het oppervlaktewater. Hiervoor dient de vuiluitworp vanuit rioolstelsels te worden gereduceerd, bijvoorbeeld door meer water te bergen in het rioolstelsel of door relatief schoon water af te koppelen van de riolering. Minder vervuiling van water kan mede worden bereikt door te voorkomen dat regenwater verontreinigd raakt. Dit kan door geen bouwmaterialen toe te passen die het water verontreinigen;
- Het voorkomen van wateroverlast, door meer berging of 'ruimte voor water';
- Zorgvuldig en zuinig watergebruik. Het gebruik van drinkwater kan worden gereduceerd door waterbesparende maatregelen te treffen danwel door niet voor alle toepassingen gebruik te maken van drinkwater;
- Een meer natuurlijk neerslagafvoerpatroon. Regenwater wordt daarbij zoveel mogelijk vertraagd via de bodem afgevoerd naar het oppervlaktewater en niet via de riolering naar de rioolwaterzuivering en/of direct naar het oppervlaktewater.

Deze beleidsuitgangspunten zijn vooral aan de orde bij nieuwe ontwikkelingen. Hiervan is in onderhavig bestemmingsplan geen sprake. Verder zijn er in Rucphen geen beschermingszones aanwezig ten behoeve van de grondwaterwinning waarvoor een doorvertaling naar het bestemmingsplan benodigd is.

5.5 Ecologie

In het kader van natuurwetgeving is het van belang te onderzoeken of er in of nabij het plangebied natuurwaarden aanwezig zijn. Uit beknopt literatuuronderzoek kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet gelegen is in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Deze gebieden vormen een Europees netwerk van natuurgebieden, aangewezen onder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Ook de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) maakt geen deel uit van het plangebied. Wel maken de bosgebieden ten zuidwesten en zuidoosten van de dorpskern deel uit van de EHS.



Ligging Ecologische Hoofdstructuur uit Verordening ruimte

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend plan en maakt geen (grootschalige) ontwikkelingen mogelijk. Daarnaast betreft Rucphen een bestaand stedelijk gebied met volop menselijke activiteiten en verstoringen. Het is niet aannemelijk dat er zich binnen het plangebied concentraties van beschermde plant- en diersoorten in het kader van de Flora- en faunawet aanwezig zijn.

5.6 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen. Het plangebied is niet gelegen binnen een zone van spoorwegverkeer dan wel een zone van een industrieterrein.

Ingevolge de Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering hierop zijn de wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/u geldt. In Rucphen geldt op de doorgaande wegen (Gebrande Hoefstraat, Sint Martinusstraat, Rucphense Vaartkant, Raadhuisstraat, Schijfse Vaartkant, Sprundelseweg en Zundertseweg) een maximum snelheid van 50 km/u en de overige wegen zijn ingericht als 30 km/u-zone. Omdat in onderhavig bestemmingsplan geen ontwikkeling van geluidgevoelige objecten plaatsvindt is geen akoestisch onderzoek benodigd.

5.7 Luchtkwaliteit

In de wetgeving zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) worden beleidsmatig relevant

geacht. In onderhavig bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen gepland waardoor het aantal verkeersbewegingen zal toenemen. Daarom is geen onderzoek naar luchtkwaliteit benodigd.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

Voor behoud en verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid en wonen noodzakelijk. Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Hiermee wordt tevens bewerkstelligd dat bedrijvigheid binnen bepaalde grenzen kan worden uitgeoefend. De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' omvat een basiszoneringslijst. Hierin zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in 6 categorieën, waarbij categorie 1 voor de laagste en categorie 6 voor de hoogste milieubelasting staat.

De bestaande bedrijven in het plangebied zijn verschillend van aard en vallen over het algemeen binnen de milieucategorieën 1 en 2. Voor de in het plangebied gelegen bedrijven is de bestemming 'Bedrijf' toegepast. Overige bedrijfsactiviteiten hebben een andere bestemming gekregen, zoals horeca en detailhandel. Vanwege de gewenste flexibiliteit zijn de panden aan de zuidzijde van de Raadhuisstraat bestemd als 'Centrum'. Binnen deze bestemming is alleen bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 mogelijk, omdat deze goed inpasbaar zijn in een gemengd gebied. Het gaat hier om dienstverlening, detailhandel en kantoren. Daar waar aangeduid op de verbeelding zijn tevens horeca en bedrijvigheid tot en met categorie 2 (anders dan dienstverlening, detailhandel of kantoren) toegestaan.

5.9 Externe veiligheid

In 2010 heeft de gemeente Rucphen haar eigen beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Vanuit de verantwoordelijkheid om burgers een veilige leefomgeving te bieden en vanuit het besef dat risico's onvermijdelijk zijn, is een visie opgesteld op de beheersing van veiligheidsrisico's. De gemeente wil zorgen voor een blijvend maatschappelijk aanvaardbare risicosituatie voor burgers in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving. De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

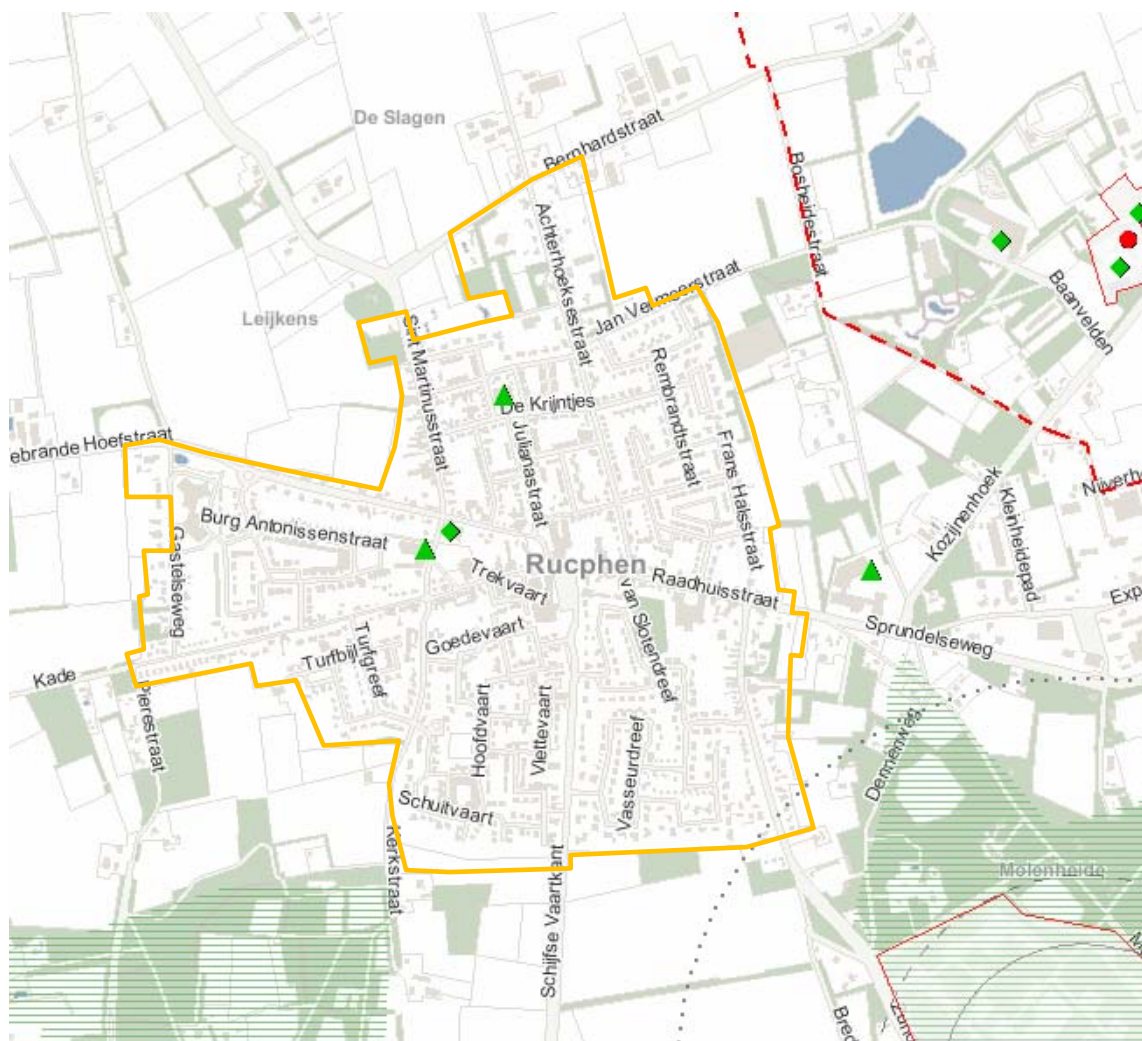
- De ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor de inwoners;
- De ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Rucphen te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.

De aanpak is gericht op het realiseren van de ambities door:

- Het opheffen van onacceptabele risicoknelpunten. Bestaande risicovolle activiteiten worden getoetst aan de wettelijke normen en de eigen ambities waarna instrumenten worden ingezet om onacceptabele risicosituaties op te lossen;
- Het voorkomen van nieuwe knelpunten. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de risico's tot een onacceptabel niveau leiden, worden voorkomen. Landelijke normen en het beschreven ambitieniveau vormen het toetsingskader voor het toelaten van nieuwe bedrijven en voor ruimtelijke besluiten;

- Het beheersen van bestaande geaccepteerde risicosituaties. Bestaande risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten worden getoetst aan wettelijke regelgeving en aan de gemeentelijke ambities.

Het nationale Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijf(sterrein). Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.



Uitsnede risicokaart met in oranje de begrenzing van het plangebied (www.risicokaart.nl)

Op basis van de risicokaart kan geconcludeerd worden dat er in het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Buiten het plangebied zijn twee inrichtingen aanwezig die wel van belang zijn voor onderhavig bestemmingsplan.

Ten eerste is de invloed van de munitieopslagplaats MC Rucphen, gelegen ten zuidoosten van het plangebied, van belang. Het plangebied ligt voor een zeer klein gedeelte in de C-zone. Deze zone is de meest ruime zone rondom de munitieopslagplaats. In deze zone mogen geen bouwwerken opgericht worden met vlies- of gordijngelconstructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt. Deze voorwaarden zijn in het bestemmingsplan opgenomen middels een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - munitie C'.

Ten tweede is ten noordoosten van het plangebied een aardgasleiding van de Gasunie aanwezig. De afstand van de leiding tot het plangebied varieert van circa 60 tot 250 meter. Door deze grote afstand en het conserverende karakter van onderhavig bestemmingsplan vormt de leiding geen belemmering.

5.10 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden en vormt het beoordelingskader voor stank uit de veehouderij. Gemeenten hebben meer beleidsvrijheid gekregen, doordat ze zelf desgewenst een andere norm mogen stellen dan in de Wgv is opgenomen.

Omdat in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden is toetsing aan dit aspect niet aan de orde.

5.11 Kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen

Het radarverstoringgebied behorende bij de radar welke is gesitueerd op vliegbasis Woensdrecht, ligt over de gehele gemeente Rucphen. Verspreid over Nederland staan een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen ter beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 63 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation, kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld. Zij kunnen derhalve niet worden toegestaan tenzij onderzoek aantoont dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Om dit te borgen is in dit bestemmingsplan het radarverstoringgebied beschermd door middel van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar'.

6 JURIDISCHE VORMGEVING

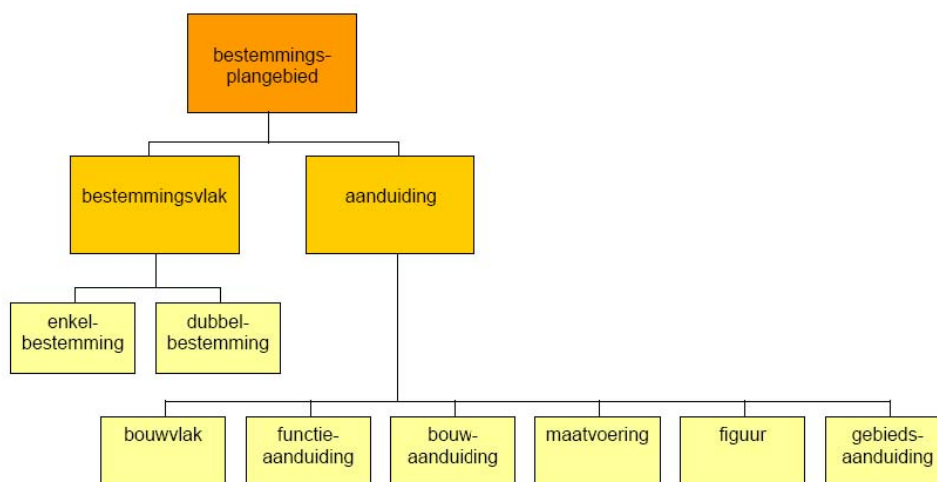
6.1 Planvorm

Het bestemmingsplan “Kom Rucphen” kan grotendeels gekarakteriseerd worden als een zogenaamd beheers- cq. conserverend plan. In een dergelijk plan ligt het accent van de juridische regeling vooral op het bieden van rechtsbescherming ten aanzien van het bestaand gebruik van gronden en opstallen. De bestaande functies worden zoveel mogelijk gerespecteerd en derhalve positief bestemd.

De gemeente is per 1 januari 2010 verplicht om de bestemmingsplannen via internet beschikbaar te stellen. Met behulp van de IMRO-codering zijn de digitale bestemmingsplannen uitwisselbaar. Onderhavig bestemmingsplan is daarom IMRO gecodeerd. Het bestemmingsplan wordt in de procedure beschikbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl. Via deze site is een bestemmingsplan met de daarbij behorende (in)directe regelgeving op perceelsniveau en in detail te raadplegen.

Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding met regels. Bij ieder plan hoort een toelichting, dit onderdeel heeft echter als zodanig geen rechtskracht. De regels zijn opgebouwd uit inleidende regels in hoofdstuk I, bestemmingsregels in hoofdstuk II, algemene regels in hoofdstuk III en in hoofdstuk IV zijn de overgangs- en slotregels opgenomen.

Aangesloten is bij de gemeentelijke standaard, het gemeentelijk handboek en (de terminologie uit) de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), die per 1 oktober 2010 geldend is. In die zin wordt in de regels gesproken over het realiseren van gebouwen, van bijbehorende bouwwerken en van andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Bijbehorende bouwwerken zijn bijvoorbeeld de aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. In het bestemmingsplan is zoveel mogelijk bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) aansluiting gezocht. Een bestemmingsplan bestaat uit de onderstaande bestemmingsplanobjecten.



Overzicht bestemmingsplanobjecten

6.2 Toelichting op de regeling

De juridische regeling omvat onderstaande artikelen.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de standaardregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis. Een aantal begrippen is door SVBP2008 voorgeschreven. Bij aanvulling van de standaard dient de begrippenlijst aangevuld te worden met voor het betreffende plan specifieke regels. Indien bepaalde artikelen vervallen, kunnen begrippen uit de standaard welke slechts voorkomen in het betreffende artikel verwijderd worden.

Wijze van meten (artikel 2)

In dit artikel wordt aangegeven hoe de in de standaardregels gehanteerde maten, die bij bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden. Een aantal meetwijzen is door SVBP2008 voorgeschreven.

6.2.2 Bestemmingsplanregels

Agrarisch (artikel 3)

Gronden aangegeven als 'Agrarisch' zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming.

Bedrijf (artikel 4)

Bedrijven worden bestemd als 'Bedrijf'. De toelaatbaarheid van de bedrijfsactiviteiten is gekoppeld aan de Staat van Bedrijfsactiviteiten en/of een specifieke aanduiding daar waar het een bestaand categorie 3 bedrijf of hoger betreft. Bedrijfswoningen zijn niet binnen de bestemming opgenomen, maar hebben een woonbestemming gekregen. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering.

Ten aanzien van de situering van gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen. Tevens is een afwijking opgenomen ten aanzien van de toegelaten aard van bedrijfsactiviteiten. De mogelijkheid wordt geboden om bedrijfsactiviteiten toe te staan die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voorkomen of om bedrijven toe te laten uit maximaal 1 categorie hoger. Het gebruik van de gronden voor de opslag van goederen en materialen op onbebouwde gronden is tot een gezamenlijke hoogte van maximaal 4 meter is toegestaan. Het gebruik van gronden voor onder andere het uitoefenen van detailhandel, anders dan als nevenactiviteit, of het oprichten van Bevi-inrichtingen en Wgh-inrichtingen is echter expliciet verboden.

Tot slot zijn nog enige wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Ten eerste een wijzigingsbevoegdheid om de categorie-indeling van de Staat van Bedrijfsactiviteiten te wijzigen. Ten tweede is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om onder voorwaarden de bestemming te wijzigen naar 'Wonen' en 'Tuin'.

Bedrijf – Nutsvoorziening (artikel 5)

Binnen deze bestemming zijn de nutsvoorzieningen zoals voorkomend binnen het plangebied opgenomen.

Centrum (artikel 6)

Teneinde de attractiviteit van het centrumgebied te behouden, worden enkele commerciële functies in het centrumgebied bestemd tot 'Centrum'. Het gaat hier om de aanloopstraat Raadhuisstraat en de bebouwing op het Raadhuisplein. Binnen deze bestemming zijn functies zoals detailhandel en zakelijke dienstverlening en wonen vrij uitwisselbaar. Daar waar een specifiek gebruik aanwezig is, is een aanduiding opgenomen. Binnen 'Centrum' zijn (boven)woningen direct toegestaan. Specifiek zijn appartementen aangeduid daar waar nu voorkomend. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht alsmede bijbehorende bouwwerken bij een woning. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering.

Detailhandel (artikel 7)

Detailhandelsbedrijven zijn bestemd tot 'Detailhandel'. Binnen 'Detailhandel' zijn bovenwoningen toegestaan, echter slechts waar op de verbeelding een aanduiding is opgenomen. Daar waar een specifiek gebruik aanwezig is, is een aanduiding opgenomen. Gebouwen en bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering. Ten aanzien van de situering van de gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen. Tot slot is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om onder voorwaarden de bestemming te wijzigen naar 'Wonen'.

Dienstverlening (artikel 8)

Dienstverlenende bedrijven zijn bestemd tot 'Dienstverlening'. Binnen 'Dienstverlening' zijn grondgebonden woningen, bovenwoningen en gestapelde woningen toegestaan, echter slechts waar op de verbeelding een aanduiding is opgenomen. Gebouwen en bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering. Ten aanzien van de situering van de gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen. Als verboden gebruik is de uitoefening van detailhandel, anders dan als ondergeschikte nevenactiviteit bij ter plaatse uitgeoefende bedrijfsactiviteiten, opgenomen. Tot

slot is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om onder voorwaarden de bestemming te wijzigen naar 'Wonen' en 'Tuin'.

Groen (artikel 9)

Binnen de bestemming 'Groen' zijn grotere en structurele groenvoorzieningen opgenomen, zoals groenstroken, bermen, wandelpaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en overige tot de bestemming behorende voorzieningen. Ook het bergbezinkbassin aan de Gebrande Hoefstraat is in deze bestemming opgenomen. Wijziging, aantasting, compensatie van het groen en bomen dient getoetst te worden aan het gemeentelijk groenbeleid. Op de betreffende gronden mogen kleine gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Door gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe te staan wordt het mogelijk om bijvoorbeeld een gebouw toe te staan ten behoeve van nuts- en speelvoorzieningen.

Horeca (artikel 10)

Horecabedrijven zijn bestemd als 'Horeca'. De toelaatbaarheid van de horeca-activiteiten is gekoppeld aan de Staat van Horeca-activiteiten. Binnen 'Horeca' zijn bovenwoningen toegestaan, echter slechts waar op de verbeelding een aanduiding is opgenomen. Gebouwen en bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Bij het opnemen van het bouwvlak dient rekening gehouden te worden met enige uitbreidingsruimte voor de bedrijven. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering. Ten aanzien van de situering van de gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen. Tevens is een afwijking opgenomen ten aanzien van de toegelaten aard van horeca-activiteiten. De mogelijkheid wordt geboden om activiteiten toe te staan die niet in de Staat van Horeca-activiteiten voorkomen. Bij toepassing van deze afwijkingen dient het advies van een onafhankelijke milieudeskundige te worden ingewonnen. Het gebruik van gronden voor het uitoefenen van detailhandel is expliciet verboden. Tot slot is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om onder voorwaarden de bestemming te wijzigen naar 'Wonen' en 'Tuin'.

Maatschappelijk (artikel 11)

Maatschappelijke bedrijven, zoals educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke voorzieningen alsmede voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, worden bestemd tot 'Maatschappelijk'. Binnen 'Maatschappelijk' zijn geen (boven)woningen toegestaan met uitzondering van zorgwoningen ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld'. Tevens zijn specifieke maatschappelijke voorzieningen met een aanduiding aangegeven. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Op gronden buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering.

Ten aanzien van de situering van de gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen. Als verboden gebruik is de uitoefening van detailhandel, anders dan als ondergeschikte nevenactiviteit bij ter plaatse uitgeoefende bedrijfsactiviteiten, opgenomen.

Tuin (artikel 12)

De gronden met de bestemming 'Tuin' zijn bestemd voor tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend overkappingen alsmede erkers, balkons of luifels ten behoeve van aangrenzende hoofdgebouwen worden gebouwd. In de regels zijn nadere bouwregels gegeven voor deze uitbreidingen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Verkeer (artikel 13)

De wegen en bijbehorende verblijfsgebieden worden bestemd als 'Verkeer'. Deze bestemming geldt voor alle straten, erven en wegen, er is dus geen onderscheid noodzakelijk naar de wegategorisering. Onder deze bestemming zijn tevens begrepen groenstroken, bermen en bomen langs wegen, waarvan het schaalniveau het niet toelaat deze concreet te bestemmen in het bestemmingsplan. Wijziging, aantasting, compensatie van dit groen en bomen dient getoetst te worden aan het gemeentelijk groenbeleid en kapregelgeving.

Op de betreffende gronden mogen kleine gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Door gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe te staan wordt het mogelijk om bijvoorbeeld een gebouw toe te staan ten behoeve van nuts- en speelvoorzieningen. Specifieke bouwbepalingen voor straatmeubilair worden in de bestemming niet gegeven. Dergelijke bouwwerken, zoals verkeersborden, wegbewijzingsborden, verkeerslichten, verkeerssignaleringsystemen enabri's worden aangemerkt als vergunningvrije bouwwerken conform het Besluit omgevingsrecht. Voor de oprichting van een dergelijk bouwwerk wordt niet aan de bouwregels in het bestemmingsplan getoetst.

Wonen (artikel 14)

Woningen bestemd voor de huisvesting van één huishouden zijn in het bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'.

Algemeen

Er is gekozen om op de verbeelding bouwvlakken op te nemen met bouwaanduidingen en maximale hoogten alsmede, waar nodig, functieaanduidingen. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een op de verbeelding opgenomen bouwvlak, met inachtneming van een eventueel aangegeven maximaal aantal wooneenheden. Onderscheiden worden de hoofdtypen aaneengebouwd, gestapeld, twee-aaneen en vrijstaand. Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing nader geregeld. Bijbehorende bouwwerken mogen worden opgericht binnen en buiten het op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouw' geldt dat tevens bestaande bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan. Voor grote percelen met de aanduiding 'tuin' geldt dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding de gronden voor tuin mogen worden benut. Overall mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht.

Maatvoeringen

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering; per bouwaanduiding gelden verschillende maatvoeringen voor breedtes en afstanden tot de zijdelingse perceelsgrens. De diepte van de bouwvlakken is niet in de regels maar via het bouwvlak op de verbeelding op 12 meter bepaald. Bij de bouwvlakken is zoveel mogelijk met stroken gewerkt. Daar waar dit niet mogelijk is, zijn losse bouwvlakken ingetekend.

Vrijstaande woningen zijn minimaal 6,00 meter breed maar voor niet-vrijstaande woningen geldt in hoofdzaak een breedtemaat van minimaal 5,40 meter. Een woning met bijbehorende bouwwerken wordt in de regel op 2,50 meter van een zijdelingse perceelsgrens gesitueerd. Bijgebouwen bij een vrijstaande woning zijn maximaal 6,00 meter breed en bij een niet-vrijstaande woning maximaal 4,00 meter. Goot- en bouwhoogtes voor hoofdgebouwen zijn in het plan niet standaard in de regels bepaald maar flexibel en op maat op de verbeelding weergegeven per bouwvlak. Dit is anders voor de hoogtes van bijbehorende bouwwerken; die zijn hoofdzakelijk vastgesteld op maximaal 3,25 respectievelijk 6,00 meter voor de goot- en bouwhoogte.

Een overkapping wordt gelet op de Wabo en het Bor beschouwd als bijbehorende bouwwerk en mag 30 m² groot zijn. Deze oppervlakte telt mee in het totaal oppervlak dat voor bijbehorende bouwwerken is bepaald, namelijk een maximum van 100 m² per bouwperceel met een maximum van 50% van de bebouwde oppervlakte.

Voor andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde is een uiteenlopende maatvoering bepaald: een vlaggenmast mag 6,00 meter hoog mag zijn, tuinmeubilair, speeltoestellen en lichtmasten 2,50 meter en overige bouwwerken 2,00 meter. Deze maat van 2,00 meter geldt derhalve ook voor de erfafscheidingen binnen de bestemming 'Wonen'. Bij de bestemming 'Tuin' is deze afscheiding tot 1,00 meter teruggebracht, indachtig de vergunningvrije normen uit het Bor.

Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden nadere eisen stellen voor de situering en afmeting van bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde voor zover noodzakelijk is.

Flexibiliteit

Het plan biedt daarnaast de mogelijkheid om door middel van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden op flexibele ofwel gewenste toekomstige ontwikkelingen in te spelen. Ten aanzien van de situering van de gebouwen en verschillende maatvoeringen zijn afwijkingen opgenomen.

Het plan bevat specifieke gebruiksregels ten aanzien van een aan huis gebonden beroep. In de standaard is daarnaast een specifieke afwijking van de gebruiksregels opgenomen ten behoeve van de uitoefening van beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten in een woning. Mede onder invloed van de sociaal-economische omstandigheden ontstaat er namelijk een zekere druk om in de directe woonomgeving beperkte bedrijfsmatige activiteiten te ontwikkelen. Enerzijds bestaat dit uit activiteiten die traditioneel in praktijkruimten worden uitgevoerd zoals arts, tandarts, fysiotherapeut, advocaat of accountant, anderzijds gaat het om ambachtelijke activiteiten zoals een lijstenmakerij of een stoffeerderij. De gemeente acht stimulering van deze vorm van werkgelegenheid en goede begeleiding gewenst, aangezien voor de bevolking enige ontplooiingsruimte wordt gecreëerd en de woonomgeving wordt verlevendigd. Aan de bevoegdheden voor beroeps- en bedrijfsmatig gebruik van een woning worden nadere voorwaarden gesteld, zoals dat het totaal in gebruik te nemen vloeroppervlak voor de activiteiten nooit meer bedraagt dan 50 m². Detailhandelsactiviteiten zijn niet toegestaan,

uitgezonderd als ondergeschikte nevenactiviteit in verband met het desbetreffende beroep of bedrijf.

In de standaard is daarnaast een specifieke afwijking van de gebruiksregels opgenomen om onder voorwaarden het bewonen van een bijbehorend bouwwerk of tijdelijke vrijstaande woonunit door of voor inwonende ouders mogelijk te maken. De gemeente acht een beleidsregel hiervoor noodzakelijk, omdat er regelmatig een beroep wordt gedaan op mogelijkheden om vanwege inwonende ouders voorzieningen aan te brengen. Eén van de eisen die aan de afwijking gesteld wordt is dat het bouwwerk aan maximale maatvoeringen is gebonden, dat de gemeentelijke zorgmakelaar wordt benaderd alsmede dat (bij een woonunit) de woonunit bij het einde van de mantelzorg wordt verwijderd én de alsdan voorafgesloten overeenkomst vervalt. Zelfstandige autoboxen die voornamelijk gebruikt worden voor de stalling van voertuigen en de berging van huishoudelijke zaken, worden met een aanduidingsvlak aangegeven.

Waarde – Archeologie 2 (artikel 15)

Naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en) zijn de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' in de historische bebouwingslinten van Rucphen primair bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden van de gronden. Er gelden specifieke regels voor het bouwen en er is een omgevingsvergunningstelsel (voorheen aanlegvergunning) opgenomen voor bebouwing met een grotere oppervlakte dan 50 m² en een diepte van meer dan 0,30 meter. In deze gevallen dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de mogelijkheid te creëren om een archeologische waarde, na onderzoek, geheel of gedeeltelijk te laten vervallen of veranderen. Veelal wordt een onderzoeksrapport vereist waaruit blijkt of er inderdaad archeologische waarden zijn en/of deze worden verstoord.

Waarde – Archeologie 3 (artikel 16)

Naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en) zijn de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (alle gronden buiten de linten) primair bestemd voor het behoud en de bescherming van eventuele archeologische waarden van de gronden. Het is een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde. Er gelden specifieke regels voor het bouwen en er is een omgevingsvergunningstelsel (voorheen aanlegvergunning) opgenomen voor bebouwing met een grotere oppervlakte dan 100 m² en een diepte van meer dan 0,50 meter. In deze gevallen dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de mogelijkheid te creëren om een archeologische waarde, na onderzoek, geheel of gedeeltelijk te laten vervallen of veranderen. Veelal wordt een onderzoeksrapport vereist waaruit blijkt of er inderdaad archeologische waarden zijn en/of deze worden verstoord.

6.2.3 Algemene regels

Anti-dubbelregel (artikel 17)

Om misbruik van de bouwvoorschriften te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning tot bouwen hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Op deze wijze wordt het onmogelijk om percelen te splitsen en een tweede woning te bouwen. Dit artikel is door SVBP2008 voorgeschreven.

Algemene bouwregels (artikel 18)

In dit artikel is bepaald dat het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen aan plaatsing van gebouwen, de dakhelling van hellende dakvlakken en de nokrichting en de plaatsing en vormgeving van andere bouwwerken. Deze eisen mogen slechts worden gesteld met het doel te voorkomen dat de belangen van derden worden geschaad of afbreuk wordt gedaan aan de doeleinden van het plan en met het oog op de bereikbaarheid van gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en gronden in verband met calamiteiten.

Algemene gebruiksregels (artikel 19)

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming. Het gebruik van gronden, gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve van de exploitatie van een seksinrichting, een escortbedrijf en (straat)prostitutie is expliciet uitgesloten.

Algemene aanduidingsregels (artikel 20)

In dit artikel zijn regels opgenomen voor het bouwen binnen op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduidingen. De volgende aanduidingen komen in het bestemmingsplan voor:

- Voor de C-zone met betrekking tot de munitieopslagplaats is de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – munitie - c' opgenomen met daaraan gekoppeld enkele specifieke bouwregels ter bescherming van het woon- en leefklimaat rondom de munitieopslagplaats;
- Voor het radarverstoringgebied is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar' opgenomen met daaraan gekoppeld een beperkte bouwregeling (bouwhoogte beperkt tot 63 meter).

Algemene afwijkingsregels (artikel 21)

In dit artikel zijn enkele algemene afwijkingen opgenomen. Ten eerste is er een afwijkingsbevoegdheid volgens de Wabo opgenomen betreffende het overschrijden van de in het plan opgenomen maatvoeringen met maximaal 10%. Daarnaast is er een afwijking opgenomen voor het oprichten van antennes en masten tot 15 meter hoog én voor erkers, balkons en luifels. De afwijkingen zijn enkel mogelijk indien er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de samenhang in straat- en bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken.

Ook zijn geringe afwijkingen mogelijk, die in het belang zijn van een ruimtelijke of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken of die noodzakelijk zijn in verband met de werkelijke toestand van het terrein, mits de bestemming niet wijzigt en een bouwgrens maximaal 2,50 meter verschuift.

Algemene wijzigingsregels (artikel 22)

In dit artikel is een algemene wijzigingsregel opgenomen voor geringe afwijkingen die in het belang zijn van een ruimtelijk of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken, geen gebouwen zijnde of die noodzakelijk zijn in verband met de werkelijke toestand van het terrein. Deze rechten zijn overgenomen uit het voorgaande plan.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 23)

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor niet wordt vergroot. Dit artikel is in overeenstemming met het bepaalde in de Wro. Een afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om in te springen op onbillijkheid van overwegende aard.

Slotregel (artikel 24)

In dit artikel wordt de naam van het betreffende bestemmingsplan opgenomen conform de wijze van SVBP2008: "Kom Rucphen".

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Regelgeving grondexploitatie

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van de wet is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen (waaronder woningen) heeft hierop betrekking. Een exploitatieplan dient tegelijkertijd met een bestemmingsplan te worden vastgesteld. Van een exploitatieplan kan worden afgezien, als kostenverhaal anderszins is verzekerd. Nu het hier gaat om een conserverend bestemmingsplan, is er van bouwplannen geen sprake, zodat een exploitatieplan niet noodzakelijk is. Voorzover het plan uitgekristalliseerde ontwikkelingen bevat, is de economische paragraaf al uitgewerkt in het betreffende in werking getreden bestemmingsplan.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is op de eerste plaats conserverend van aard. Het bestemmingsplan is daarmee economisch uitvoerbaar. Nader onderzoek naar de uitvoerbaarheid op grond van artikel 3.1.6 Bro is niet nodig gebleken.

Met betrekking tot de in het bestemmingsplan opgenomen locaties waar door middel van een afwijking via een omgevingsvergunning artikel 2.1, lid 1, sub c juncto artikel 2.12, lid 1, sub a, sub 1 Wabo ontwikkelingen mogelijk zijn, zal het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid verricht worden in het kader van de afwijkingsprocedure.

Aangezien het om een conserverend bestemmingsplan gaat, wordt de financiële betrokkenheid van de gemeente bij mogelijke investeringen per geval afgewogen. Om die reden is het opstellen van een exploitatiebegroting achterwege gelaten.

8 HANDHAVING

Handhaving van regelgeving vraagt om actuele regels. Regels die zijn gebaseerd op verouderde inzichten hebben hun geloofwaardigheid verloren en kunnen in redelijkheid niet meer worden afgedwongen. Door verouderde regels neemt de kans op misbruik daarvan toe. Door de actualisering van bestemmingsplannen worden actuele ruimtelijke kaders aangegeven en worden de grenzen bepaald waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn. De regels van het bestemmingsplan leggen een ruimtelijk relevante norm vast, met daaraan gekoppelde afwijkingmogelijkheden, die het bestuur de mogelijkheid geven in te spelen op de dynamiek van de samenleving. Op die wijze wordt de gelegenheid geboden een belangenafweging te maken van individuele belangen ten opzichte van het algemeen belang.

De term handhaving wordt vaak eng uitgelegd als uitsluitend het toepassen van sancties achteraf, zoals bestuursdwang en dwangsommen. Dit wordt de repressieve vorm van handhaving genoemd. Handhaving bestaat echter ook uit het stellen van normen, het geven van voorlichting en het houden van toezicht op een goede uitvoering. Dit is de preventieve invalshoek. In de meest optimale situatie zou sanctionering niet nodig moeten zijn.

Handhaving van bestemmingsplannen en ruimtelijke regelgeving is de laatste jaren steeds meer in de belangstelling komen te staan van bestuurlijk Nederland. Dankzij enkele ingrijpende incidenten is de handhaving in een stroomversnelling gekomen. In toenemende mate spreken burgers de gemeente aan op het handhaven van de (eigen) regels. Ook in de jurisprudentie is een verandering tot stand gekomen. De rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over het handhaven van de regelgeving en neemt zelfs in beginsel een plicht tot handhaving aan. Daarnaast krijgt de rechtszekerheid van bestemmingsplannen bij de rechterlijke toetsing een steeds belangrijker rol.

9 MAATSCHAPPELIJKE TOETSING EN OVERLEG

9.1 Maatschappelijke toetsing

De gemeente betreft de bevolking, middels inspraak, bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied. Het voorontwerp van het bestemmingsplan is om die reden gedurende zes weken ter inzage gelegd voor ingezetenen en belanghebbenden, met ingang van 17 januari 2013. Op 30 januari 2013 is een inspraakavond belegd. Op het voorontwerp bestemmingsplan zijn vier inspraakreacties ingediend, welke hebben geleid tot het aanpassen van het plan. Een notitie van de inspraak met de samenvatting van de reactie, een beantwoording en de daaruit voortvloeiende aanpassingen aan het plan is in de bijlagen bij deze plandoelichting opgenomen; korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Het ontwerp bestemmingsplan zal vervolgens gedurende zes weken ter inzage liggen op het gemeentehuis. Tevens zal het ontwerp bestemmingsplan tijdens deze periode via elektronische weg raadpleegbaar zijn. Gedurende de periode van ter inzage legging kan een ieder zienswijzen omtrent de beoogde ontwikkeling schriftelijk kenbaar maken bij de gemeenteraad alvorens de raad een besluit omtrent vaststelling neemt.

9.2 Overleg

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 Bro wordt bij de voorbereiding van het bestemmingsplan overleg gevoerd met diverse partners. Dit betreft:

- Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Regionale Brandweer.

Een schriftelijke vooroverlegreactie is ontvangen van de provincie. De reactie is in de bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. De reactie bevat geen inhoudelijke opmerking op het plan en wordt voor kennisgeving aangenomen. Korthedshalve wordt naar deze overlegreactie verwezen.

