

provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Commissie Westvoorne		RB
AG	GG	PL
24 NOV 2011		
Aankomst:		
Vertrek:		
B	S	

DUBBIE  
naar

Burgemeester en Wethouders van Westvoorne  
Postbus 550  
3235 ZH te ROCKANJE

Directie Ruimte en Mobiliteit  
Afdeling Ruimte, Wonen en Bodem  
Contact  
mw H.J.M. Tjauw Foe  
T 070 - 441 69 18  
hjm.tjauwfoe@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

**22 NOV. 2011**  
Ons kenmerk  
PZH-2011-313700742  
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp

Artikel 3.1.1 Bro; vooroverleg voorontwerp  
bestemmingsplan 'Noordweg 27 te Oostvoorne'

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op een enkel punt niet conform dit beleid.

#### Externe veiligheid

Het plangebied ligt binnen het invloedsgedebied van twee hoge druk aardgastransportleidingen (A-624-KR-045 en A-536-KR-040). Als gevolg van voorgenomen ontwikkeling blijkt dat er sprake zal zijn van een toename van het groepsrisico (GR). Een uitgebreid onderzoek en berekening hiervan wordt niet nodig geacht, omdat in de huidige en toekomstige situatie het GR kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde (OW) is. Om een goed beeld te krijgen van wat de impact is van de voorgenomen ontwikkeling, is een advies van de Veiligheidsregio Rijnmond (VRR) vereist. Indien de voorgestelde maatregelen van de VRR worden overgenomen en uitgevoerd dan dient dit ook in het plan te worden geborgd.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AV Den Haag

Trams 8 en 9 en bussen  
18, 22, 65 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

#### Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemd punt onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,  
voor deze,

L.M.M. van Herpt

wnd. hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*







## Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Portefeuille Risico- en Crisisbeheersing

Postadres  
Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres  
Wilhelminakade 947  
Rotterdam

Telefoon  
010-4468 900

Telefax  
010-4468 699

E-Mail  
michel.baars@veiligheidsregio-rr.nl

Ons kenmerk  
11uit15837/R&C/JT/MB/DdG

Betreft  
Voorontwerp bestemmingsplan Noordweg 27 Oostvoorne  
Veiligheidsadvies: 3805/012

Datum  
15 november 2011

Behandeld door  
M. Baars

Commissie Aardbevingen	RB
GG	SD
GO	WV
17 NOV 2011	
17 NOV 2011	

Gemeente Westvoorne  
College van burgemeester en wethouders  
Postbus 550  
3235 ZH ROCKANJE

Du3112  
naw

Geacht College,

Op 26 oktober 2011 heeft mevrouw Van der Vlist, Beleidsmedewerker ruimtelijke ordening van de gemeente Westvoorne, in het kader van het overleg bij de voorbereiding van bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, het voorontwerp bestemmingsplan "Noordweg 27 Oostvoorne" vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) verzocht hierop een advies uit te brengen.

De afdeling Risicobeheersing van de VRR brengt in het kader van externe veiligheid advies uit over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid.

Hierbij bied ik u ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer M. Baars, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn telefoonnummer is 010-4468 963, e-mail: [michel.baars@veiligheidsregio-rr.nl](mailto:michel.baars@veiligheidsregio-rr.nl)

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,  
namens deze,

  
Mw. drs. A.C. Trijselaar mpa,  
Directeur Risico- en Crisisbeheersing.

Bijlage: Veiligheidsadvies 3805/012

Kopie:

- Mevr. S. Van der Vlist, Afdeling Ruimtelijke Ordening, Gemeente Westvoorne
- Mevr. C. Vermeulen, Ambtenaar Rampenbestrijding, Gemeente Westvoorne
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden



Veiligheidsadvies: Voorontwerp bestemmingsplan Noordweg 27 Oostvoorne  
Nummer: 3805/012

15 november 2011

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hierover heeft zich in een snel tempo ontwikkeld en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat bij veranderingen in de ruimtelijke ordening onder andere het groepsrisico verantwoord dient te worden. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico kan vormen. Naast de wet- en regelgeving inzake externe veiligheid is er ook de Wet veiligheidsregio's. Hierin wordt onder andere het college van burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweezorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het college hierover door de Veiligheidsregio wordt geadviseerd. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, waarmee zij een zorgvuldige belangenafweging kan maken als bedoeld in afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het voorontwerp bestemmingsplan "Noordweg 27 Oostvoorne". De analyse heeft geleid tot de volgende constatering:

### **Risicobronnen**

In en rond het plangebied zijn drie relevante risicobronnen aanwezig:

- Autoweg N218.
- Hogedruk aardgastransportleiding A-536-KR-041.
- Hogedruk aardgastransportleiding A-624-KR-044.

### **Selectie incidentscenario's**

Voor de relevante risicobronnen zijn het worstcase en het meest geloofwaardige scenario beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) zijn de volgende worstcase scenario's beschouwd.

1. Vrijkomen toxische stoffen als gevolg van een ongeval met een tankwagen met toxische vloeistoffen op de N218 (instantaan falen).
2. Fakkelflam als gevolg van een incident met de hogedruk aardgastransportleidingen A-536 en A-624 (breuk).

Daarnaast is voor de relevante risicobronnen gekeken naar de meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorziene) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. Het plangebied ligt buiten de grenzen van de 1% letaliteitszones van de meest geloofwaardige scenario's.



### **Zelfredzaamheid**

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

**Ad 1:** Voor het beschouwde scenario als gevolg van een incident met toxische stoffen geldt dat een toxische wolk zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen. Dit effect is vaak niet zichtbaar voor omwonenden. Zelfredzaamheid in dit scenario is alleen mogelijk als er tijdig alarmering plaatsvindt en gebouwen geschikt zijn om enkele uren te schuilen, denk hierbij aan het sluiten van ramen en deuren en met name het uitschakelen van (mechanische) ventilatiesystemen. Instructie met betrekking tot de juiste handelwijze in geval van een incident is noodzakelijk voor een effectieve zelfredzaamheid.

**Ad 2:** Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een brand na leidingbreuk of lekkage geldt dat een fakkelbrand zich zeer snel (instantaan of binnen enkele minuten) kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

### **Beheersbaarheid**

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstelmogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).

In overleg met de afdeling OI&P van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond Zuid-Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald. Het plangebied bestaat uit een voormalig kampeerterrein. De bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening, conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR), voldoet in het plangebied Noordweg 27 Oostvoorne slechts gedeeltelijk.

Het plangebied is eenzijdig bereikbaar. Ten behoeve van de bereikbaarheid en toegankelijkheid van brandweervoertuigen zal de weg daarom ten minste 4,5 meter breed moeten zijn en worden uitgevoerd met een keerlus aan het eind van de weg. Daarnaast zal de ingang van de straat in het plangebied, die grenst aan de Noordweg moeten voldoen aan een buitenbochtstraal van 10 meter en een binnenbochtstraal van 5,5 meter. Tevens is van belang dat de weg in het plangebied het gewicht van een zwaar brandweervoertuig kan dragen.



## Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Ten behoeven van mogelijke brandbestrijding dienen primaire bluswatervoorzieningen te worden aangelegd met een minimale capaciteit van 60 m<sup>3</sup>/uur.

### **Advies**

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert u om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de risico's te beperken en de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Zorg dat bij de geplande ontwikkelingen (nood)uitgang(en) zodanig worden gesitueerd dat aanwezige personen veilig in tegengestelde richting van een incident met de hogedruk aardgastransportleiding kunnen vluchten, waardoor de zelfredzaamheid van aanwezigen wordt verbeterd en slachtoffers kunnen worden voorkomen. Daarbij is het van belang dat alle (nood)uitgang(en) in voldoende mate aansluiten op de bestaande infrastructuur binnen en buiten het plangebied.
2. Bij de voorgenomen ontwikkelingen en bij herontwikkeling geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kan worden door de gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen ("safe haven" principe). Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
3. Draag zorg voor de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening binnen het plangebied zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Neem hiervoor contact op met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden.
4. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezige personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne "Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand".

### **Resteffect**

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse I (vrijkomen toxische stoffen op de N218) en maatrampklasse II (flakkelbrand met de hogedruk aardgastransportleiding A-536 of A-624). De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Voor maatrampklasse IV zal hulp van omliggende (veiligheids)regio's ingeschakeld moeten worden. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.

### **Bestuurlijke overweging**

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient u een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt u aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.

-----originele bericht-----

Van: "Postbus VI Ruimtelijkeplannen" <[Postbus.VIRuimtelijkeplannen@minvrom.nl](mailto:Postbus.VIRuimtelijkeplannen@minvrom.nl)>

Aan: "'svdvl@westvoorne.nl'" <[svdvl@westvoorne.nl](mailto:svdvl@westvoorne.nl)>

CC: "'kennisgevingroplan@pzh.nl'" <[kennisgevingroplan@pzh.nl](mailto:kennisgevingroplan@pzh.nl)>

Datum: Mon, 28 Nov 2011 13:39:37 +0100

-----

Holmes 53696

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne,

Ter attentie van Mw. S. van der Vlist

Op 26 oktober 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan Noordweg 27, Oostvoorne.

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Hoogachtend,

De directeur-inspecteur van het  
Inspectoraat-Generaal VROM,  
ir. H.P. de Vries

in opdracht,  
mw. mr. T.S. Veenbaas  
*coördinerend specialistisch inspecteur*

.....  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu  
VROM-Inspectie  
Directie Uitvoering

Programma Borging Ruimtelijke Rijksbelangen  
Groothandelsgebouw, Ingang C Eerste verdieping | Weena 723 | Rotterdam  
Postbus 16191 | 2500 BD | Den Haag

.....  
T 010-2244495 (algemeen 010-2244444)  
F 010-2244499





- 4 NOV. 2011

DATUM  
UW E-MAIL VAN 26 oktober 2011  
UW KENMERK S.v.d.V. 1108218  
ONS KENMERK PV/U

CONTACTPERSOON M. Brouwer  
DOORKIESNUMMER 088 974 33 74  
E-MAILADRES m.brouwer@wshd.nl  
AANTAL BIJLAGEN



INGEKOMEN NR. E1103934  
ONDERWERP reactie op voorontwerpbestemmingsplan 'Noordweg' te Oostvoorne

Gemeente Westvoorne  
T.a.v. mw. S. van der Vlist  
Postbus 550  
3235 ZH ROCKANJE

Gemeente Westvoorne		RB
Afd 66	7-0	P
60		
Ingek. : 07 NOV 2011		
Regnr.		
B	S	

43112 d nau

Geachte mevrouw Van der Vlist,

In het kader van de Wro-procedure heeft u ons per e-mail van 26 oktober 2011 in kennis gesteld van het voorontwerpbestemmingsplan 'Noordweg' te Oostvoorne.

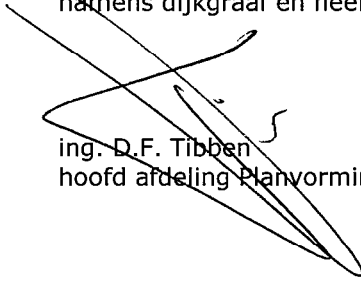
Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van 10 woningen aan de Noordweg mogelijk. Ten behoeve van deze ontwikkeling wordt in het nabij gelegen watersysteem voldoende oppervlaktewater gerealiseerd als compensatie voor de toename aan verharding. Het voorontwerpbestemmingsplan voldoet daarmee aan onze uitgangspunten voor waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterkeringen.

Wij wijzen er op dat voor de aanpassing van het watersysteem door de initiatiefnemer een watervergunning moet worden aangevraagd bij het waterschap.

Erop vertrouwend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor verdere vragen kunt u contact opnemen met de heer Brouwer.

Hoogachtend,

namens dijkgraaf en heemraden,

  
ing. D.F. Tibben  
hoofd afdeling Planvorming

Handelsweg 100  
2988 DC Ridderkerk  
Postadres Postbus 4103  
2980 GC Ridderkerk  
telefoon 088 974 30 00  
fax 088 974 30 01  
internet www.wshd.nl  
info@wshd.nl



## AANTEKENEN

Gemeente Westvoorne  
T.a.v. Wethouder C.J.A. van Lith  
Postbus 550  
3235 ZH ROCKANJE

Datum 9 december 2011  
Ons kenmerk 875006  
Aantal bijlagen -  
Contactpersoon J.J.M. Nagtegaal  
Telefoon +31 (0)10 252 1501  
Fax +31 (0)10 252 19 36  
E-mail JJM.Nagtegaal@portofrotterdam.com

Onderwerp Zienswijze Bp Noordweg 27, Oostvoorne

Geachte heer Van Lith,

Havenbedrijf Rotterdam N.V. (HbR) heeft in het kader van het vooroverleg (via de mail) het concept voorontwerpbestemmingsplan Noordweg 27, Oostvoorne ontvangen en daarvan met belangstelling kennis genomen.

Zoals u aangeeft in het voorontwerpbestemmingsplan valt de bouwlocatie binnen de bebouwingscontour van de Verordening Ruimte van de Provincie Zuid-Holland. Voorts is de bouwlocatie gelegen binnen de geluidscontour van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Vanwege het bepaalde in artikel 59 Wet geluidhinder bedraagt de geluidbelasting van gevels van nieuwe woningen binnen die zone ten hoogste 55dB(A). In het voorontwerp geeft u aan dat deze norm alleen aan de oost- en noordzijde van de woningen ter hoogte van de tweede bouwlaag wordt overschreden met 1 dB(A). Ter hoogte van de eerste bouwlaag wordt wel aan de norm voldaan. Doordat in de bouwregels is geborgd dat de tweede bouwlaag ter plaatse van de overschrijding wordt uitgevoerd als een dove gevel in de zin van de Wet geluidhinder, hoeft niet aan de voormelde norm van 55dB(A) te worden voldaan.

Met betrekking tot de borging in de bouwregels merkt HbR nog wel op dat niet alleen moet zijn geborgd dat de eerste verdieping van een dove gevel moet worden voorzien, maar tevens dat de gehele opbouw vanaf de eerste verdieping, waaronder het dak, daaraan dient te voldoen. De huidige formulering in artikel 6.2.1 onder d brengt dat onvoldoende tot uitdrukking, doordat daarin de uitvoering van een dove gevel tekstueel alleen wordt gekoppeld aan 'bouwen op de verdieping'. Het verdient aanbeveling deze passage nader te verduidelijken en expliciet aan te geven dat deze verplichting ook geldt voor de bouwlagen boven de verdieping met inbegrip van het dak.

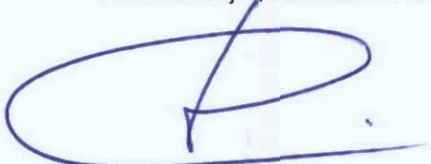
Gezien het voorgaande kan aan het bepaalde in de Wet geluidhinder worden voldaan. Dat neemt niet weg dat de woningen wel binnen de geluidszone en op relatief korte afstand van een grootschalig haven- en industrieel complex worden gerealiseerd. In de praktijk blijkt dat bewoners van dergelijke woningen wel geluidsoverlast kunnen ervaren, ondanks dat aan de wettelijke normen

wordt voldaan. De kans dat ook ter plaatse van de onderhavige woningen van een dergelijke negatieve ervaring sprake kan zijn, acht HbR niet ondenkbaar. Daarom vraagt HbR aandacht voor een duidelijke, transparante en bij voorkeur schriftelijke communicatie richting nieuwe en opvolgende bewoners van deze woningbouw. Een goed besef van de nabijheid van het haven- en industrieel complex en het feit dat vanwege de te hoge geluidsbelasting bouwkundige maatregelen nodig waren, voorkomt immers teleurstelling en daarmee ook latere klachten over geluidsoverlast. Gezien de afspraken tussen HbR en uw gemeente over het verminderen van geluidsoverlast binnen de gemeente Westvoorne, is het opstarten van een dergelijk communicatietraject raadzaam.

Tot slot merk ik nog op dat HbR de toezending van het voorontwerp zeer op prijs stelt en het raadzaam acht dit ook voor eventuele toekomstige geluidsgevoelige planologische ontwikkelingen in het noordelijke deel van uw gemeente voort te zetten.

Wij zijn graag bereid het voorgaande in een mondeling gesprek nader toe te lichten.

Hoogachtend,  
Havenbedrijf Rotterdam N.V.



Frans van Zoelen,  
Hoofd Juridische & Bestuurlijke Zake