

Westvoorne

Zeegebied Westvoorne 2013



Bestemmingsplan

Westvoorne

Zeegebied Westvoorne 2013

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0614.0000bpZeegebiedWVN-0100

projectnummer:

061400.17487.00

opdrachtleider:

mw. drs. J.P. Zevenbergen-Herweijer

planstatus

datum:

12-08-2009

17-11-2009

17-12-2012

25-06-2013

opdrachtgever:

gemeente Westvoorne

status:

concept

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld

© RBOI-Rotterdam bv

Niets uit dit drukwerk mag door anderen dan door de opdrachtgever worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van RBOI-Rotterdam bv, behoudens voorzover dit drukwerk wettelijk een openbaar karakter heeft gekregen. Dit drukwerk mag zonder genoemde toestemming niet worden gebruikt voor enig ander doel dan waarvoor het is vervaardigd.

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 3
1.1. Aanleiding en doel	3
1.2. Begrenzing plangebied	3
1.3. Geldende regelingen	4
1.4. Leeswijzer	4
2. Huidige situatie plangebied	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Beschrijving plangebied	7
2.2.1. Bodem en water	7
2.2.2. Landschap	9
2.2.3. Natuur	9
2.2.4. Recreatie	10
2.2.5. Kustverdediging	12
2.3. Toekomstige situatie	12
3. Beleidskader	15
3.1. Inleiding	15
3.2. Rijksbeleid	15
3.3. Provinciaal en regionaal beleid	18
3.4. Gemeentelijk beleid	20
3.5. Conclusie	21
4. Onderzoek en verantwoording	23
4.1. Inleiding	23
4.2. Archeologie	23
4.3. Cultuurhistorie	26
4.4. Ecologie	26
4.5. Industrielawaai	34
4.6. Luchtverkeerslawaai	34
4.7. Bodem- en grondwaterkwaliteit	35
4.8. Externe veiligheid	35
4.9. Kabels en leidingen	38
4.10. Luchtkwaliteit	39
4.11. Water	40
4.12. Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving	43
5. Juridische planopzet	45
5.1. Inleiding	45
5.2. Plansystematiek	45
5.2.1. Inleidende regels	45
5.2.2. Bestemmingsregels en verbeelding	45
5.2.3. Bestemmingen	46
5.2.4. Algemene regels	49
5.2.5. Overgangs- en slotregel	50

6. Uitvoerbaarheid	51
6.1. Inleiding	51
6.2. Economische uitvoerbaarheid	51
6.3. Handhaving	51
7. Overleg en inspraak	53
7.1. Inleiding	53
7.2. Overleg artikel 3.1.1 Bro	53
7.3. Inspraak	57

Bijlagen:

1. Beleid.
2. Vergunningen Natuurbeschermingswet.
3. Brieven overleginstanties.

toelichting

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Het voorliggende bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne 2013 van de gemeente Westvoorne heeft betrekking op het deel van de Noordzee voor zover dit tot het gemeentelijke grondgebied behoort. Ook de stranden, de Slikken van Voorne en het Oostvoornse Meer met zijn oevers, maken onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne 2013 is een herziening van het thans vigerende bestemmingsplan Zeegebied 1999.

Op 11 mei 2011 heeft de raad van Westvoorne een bestemmingsplan vastgesteld dat diende ter vervanging van het geldende plan Zeegebied 1999. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het raadsbesluit tot vaststelling van dat bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne bij uitspraak van 26 september 2012 vernietigd. Omdat het geldende bestemmingsplan verouderd is en niet voldoet aan de eisen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is besloten een aangepast bestemmingsplan voor het zeegebied in procedure te brengen. Dit bestemmingsplan wordt grotendeels gebaseerd op het plan zoals dat eerder in mei 2011 is vastgesteld. De belangrijkste uitgangspunten uit dat plan staan niet ter discussie. In het nieuwe bestemmingsplan zijn wel enkele aanpassingen verricht, met inachtnaam van de uitspraak van de Afdeling.

Het plan legt voor het overgrote deel de bestaande situatie in het plangebied vast. Wel maakt het bestemmingsplan planologisch gezien enkele kleinschalige ontwikkelingen mogelijk. Strandpaviljoens mogen hun terrassen overkappen. Verder regelt het bestemmingsplan de twee relatief kleine windmolens bij het strandpaviljoen bij de Brielse Gatdam. Uitgangspunt is dat dit paviljoen zoveel mogelijk zelfvoorzienend is en zijn energie krijgt van zonnepanelen en windmolens. De windmolens zijn overigens reeds gerealiseerd op basis van onherroepelijke vergunningen, ook heeft een aantal strandpaviljoens reeds gebruikgemaakt van de mogelijkheid om haar bebouwd oppervlak te vergroten. De verwerking in het bestemmingsplan betekent in deze situaties dus slechts het vastleggen van de planologische mogelijkheden.

Daarnaast bevat het bestemmingsplan mogelijkheden om aan de noordoever van het Oostvoornse Meer op een bestaand strandpaviljoen een verdieping ten behoeve van recreatieappartementen in te richten en wordt een bestaand bedrijf ten behoeve van de duik- en watersport van een bouwvlak voorzien.

1.2. Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt gedeeltelijk in de Noordzee (zie figuur 1.1). Aan de noord-, west- en zuidzijde valt de plangrens samen met de gemeentegrens. Aan de oostzijde ligt de grens aan de zeezijde van de huidige waterkerende duinregel. De noordelijke plangrens valt voor een groot deel vrijwel samen met de demarcatielijn. De demarcatielijn is de grens van het haven- en industriegebied, die niet door industriële activiteiten mag worden overschreden.

Aanvankelijk gaf de demarcatielijn aan tot waar de eerste fase van Europoort zich zou mogen uitstrekken. Naderhand is deze lijn in westelijke richting doorgetrokken. De Tweede Maasvlakte moet in ieder geval ten noorden van de denkbeeldig verlengde demarcatielijn blijven. De demarcatielijn ontleent haar bestuurlijke status aan in 1964 en in 1969 genomen regeringsbesluiten.

1.3. Geldende regelingen

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Zeegebied 1999. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 25 mei 1999 door de gemeenteraad van Westvoorne en op 11 januari 2001 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (GS). Tegen dit plan is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling heeft het plan op 24 januari 2001 gedeeltelijk goedgekeurd. Sindsdien is het plan tweemaal herzien. Met de eerste herziening is een nieuwe geluidscontour opgenomen voor de Maasvlakte II. De tweede herziening maakt de realisatie van een semipermanent strandpaviljoen met een uitzichtplateau mogelijk aan de zuidkant van de Brielse Gatdam.

Het bestemmingsplan Zeegebied 1999 is opgesteld op basis van de destijds geldende systematiek. Gelet op de schaal van de plankaart van 1:10.000, is ervoor gekozen om de bouw-mogelijkheden binnen de voorschriften van het plan te regelen. Op de plankaart zijn geen bouwvlakken aangegeven.




1.4. Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 gaat in op de huidige situatie in het plan-gebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Hoofdstuk 4 bevat een onderzoek naar de ruimtelijke en milieuaspecten die van belang zijn voor dit bestemmings-plan. De juridische planopzet wordt nader toegelicht in hoofdstuk 5. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 7 worden de ontvangen in-spraak- en overlegreacties samengevat en beantwoord.



Figuur 1.1: Ligging plangebied

legenda

-  ligging bestemmingsplan
-  demarcatieline
-  denkbeeldig doorgetrokken demarcatieline



2. Huidige situatie plangebied

2.1. Inleiding

Het plangebied omvat het gehele Noordzeekustgebied van de gemeente Westvoorne. Een groot deel van dit gebied is beschermd natuurgebied. Het plangebied vormt ook een belangrijk onderdeel van de kustverdediging. Samen met de recreatie zijn dit de belangrijkste functies binnen het plangebied. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven. Allereerst wordt echter kort ingegaan op bodem, water en landschap. Na de beschrijving van de hoofdfuncties natuur, recreatie en kustverdeling wordt kort ingegaan op het beleid voor het plangebied.

2.2. Beschrijving plangebied

2.2.1. Bodem en water

De kust van Westvoorne maakt onderdeel uit van de Voordelta, een bijzonder abiotisch milieu waar diep en ondiep, zoet en zout elkaar afwisselen. Na de afsluiting van de Deltawerken is dit kustgedeelte sterk aan veranderingen onderhevig geweest, waarbij een uitgebreid stelsel van droogvallende zandbanken is ontstaan met daartussen diepere geulen. Vooral de kust bij Oostvoorne wordt gekenmerkt door een grote verscheidenheid in omstandigheden. en wordt gekenmerkt door een unieke gradiënt van ondiepe zee, slikken, groen strand en duinen.

'Binnendijks' ligt het Oostvoornse Meer, ontstaan in 1966 door afdamming van het Brielse Gat. Eerder, begin jaren '50 van de vorige eeuw, was de Brielse Maas al afgedamd door de aanleg van de Brielse Maasdam. Na de aanleg van de Brielse Gatdam heeft, ten behoeve van de aanleg van de Maasvlakte, tot 1969 zandwinning plaatsgevonden in het Oostvoornse Meer. De diepte van het meer varieert hierdoor van 20-25 m tot 30-35 m met enkele putten en een diepte van meer dan 40 m. Het van oorsprong zoute water in het Oostvoornse Meer is steeds zoeter geworden. In verband hiermee is in 2008 een pijpleiding aangelegd tussen het Oostvoornse Meer en het Beerkanaal, waarmee zout water kan worden ingelaten. Het Oostvoornse Meer heeft een variabel peil, waarbij het peil in de zomer 30 tot 40 cm lager staat dan in de winter.

Aan de zeezijde is sprake van een sterke dynamiek, waarbij de morfologie aan verandering onderhevig was door de Deltawerken, de aanleg van de Maasvlakte en het baggerspeciedepot de Slufter. Het gevolg hiervan was onder andere de verondieping van de Slikken van Voorne en het Rak van Scheelhoek. Ook de aanleg van Maasvlakte II zal de nodige veranderingen tot gevolg hebben. In de toekomst zijn er opnieuw ingrepen die veranderingen teweeg kunnen brengen, zoals het wijzigen spuiregime van de Haringvlietsluizen aan de zuidzijde van het plangebied. Hoe de kustlijn van Voorne zich verder zal ontwikkelen is niet bekend. Wel wordt een verdere verondieping van de Slikken van Voorne verwacht, waarbij het strand breder en hoger wordt.



foto-impressie

2.2.2. Landschap

Het landschap van het plangebied is een landschap van grote contrasten. Tegenover het natuurlijke karakter van het zeegebied en de stranden staat het industriële landschap van het Rotterdamse haven- en industriegebied, met de petrochemische installaties, container- en bulkterminals, elektriciteitscentrale, Slufter voor de berging van baggerspecie en hoogspanningsleidingen. De stranden en het daaraan grenzende zeegebied worden van het haven- en industriegebied gescheiden door de visuele afschermingswal, die in de jaren '80 van de vorige eeuw is aangelegd langs de noordoever van het Oostvoornse Meer. Beide gebieden zijn bovendien dynamisch van aard en voortdurend aan verandering onderhevig. De voorgenoemen wijziging van het spuiregime van de Haringvlietssluisen zal zijn invloed hebben op de morfologie van het gebied, de aanleg van Maasvlakte II zal eveneens van invloed zijn op de morfologie, maar ook het beeld van het gebied veranderen.

Ook aan de zuidzijde is sprake van contrasten, zij het in aanzienlijk mindere mate dan aan de noordzijde het geval is. Hier bepalen de Haringvlietdam met sluisencomplex en windturbines in belangrijke mate het ruimtelijke beeld.

2.2.3. Natuur

Het plangebied maakt deel uit van de Zuid-Hollandse delta, die samen met de Zeeuwse delta de benedenloop vormt van de rivieren Maas, Rijn en Schelde. In dit voedselrijke milieu is een rijke fauna aanwezig. Aan de basis van deze ecologische rijkdom staat de overvloedig aanwezige bodemfauna die het voedsel vormt voor grote aantallen vissen en vogels. De vissen vormen op hun beurt het voedsel voor een groeiende populatie zeehonden.

Het zeegebied maakt dan ook onderdeel uit van het in februari 2008 definitief aangewezen Natura 2000-gebied Voordelta (Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Een groot deel van de zee is ook aangewezen als bodembeschermingsgebied (zeereservaat). Het bodembeschermingsgebied in dit gebied is een bijzondere zone binnen het Natura 2000-gebied. Op basis van de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) is voor de Voordelta een beheerplan (juli 2008) vastgesteld, waarin beschreven wordt met welke beheermaatregelen de duurzame instandhouding van de soorten en leefgebieden in het gebied worden beschermd. Voor het bodembeschermingsgebied is afgesproken dat er een verhoogd niveau van instandhouding zal gelden, dat wil zeggen dat er extra maatregelen nodig zijn bovenop het reeds vigerende beleid. De extra maatregelen zullen leiden tot een 10% verhoging van de natuurkwaliteit. De landaanwinning bij Maasvlakte II omvat 2.500 ha. De redenering is nu dat 100% compensatie gehaald wordt door het zeereservaat een omvang te geven van circa 25.000 ha. De voorlopige begrenzing van het bodembeschermingsgebied is aan de landzijde de laagwaterlijn, aan de zeezijde de drie mijlsgrens, in het noorden het Oostvoornse Meer en in het zuiden de Oosterscheldekering.

Binnen het bodembeschermingsgebied zijn rustgebieden aangewezen, waarvoor een serie extra maatregelen ten aanzien van visserij en recreatie geldt.

Voor de gehele speciale beschermingszone Voordelta wordt een 'basisregime' van kracht. Dat betekent dat bodemberoerende visserij, oppervlakte delfstofwinning, offshore mijnbouw en windmolens verboden of beperkt zijn.

Aan de oostzijde van het plangebied liggen de duinen van Voorne. Ook Voornes Duin is in februari 2008 definitief als Natura 2000-gebied aangewezen (Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Voor het gebied is nog altijd geen beheerplan vastgesteld. Binnen de duinen van Voorne doet zich de zeldzame combinatie voor van kalkrijke duinen met een ongestoorde waterhuishouding.

Aan de noordoostzijde ligt voorts het Groene Strand. Langs de oever ligt een vogeleiland, op een aantal plekken groeien bijzondere planten zoals de parnassia en de (beschermd) groenknolorchis. Het Groene Strand is in beheer bij het Zuid-Hollands Landschap. Behalve de botanische waarde, is het Groene Strand ook van belang als broedgebied en voor doortrek-

kende en overwinterende vogels. Het Groene Strand maakt, net als de Brielse Gatdam, deel uit van het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

2.2.4. Recreatie

Oostvoorne heeft door de nabijheid van zee en strand een lange traditie als badplaats. Aan het begin van de 20^e eeuw kreeg het strandbezoek een enorme stimulans door een stoomboot- en tramverbinding tussen Oostvoorne en Rotterdam. De tramlijn liep door tot aan het toenmalige strand. In 1966 werd de tramlijn opgeheven. Ook de aanleg van de Groene Kruisweg, waartoe in 1928 werd besloten, gaf een belangrijke impuls aan het toerisme.

In Rockanje kwam, door het ontbreken van goede verbindingen, het toerisme wat later op gang. Het smaller worden van het zandstrand van Oostvoorne, de aanslibbing, de daarmee samenhangende verondieping van de zee, de afsluiting van het Brielse Gat en de aanleg van de Haringvlietdam, leidden er bovendien toe dat het strandleven zich verplaatste in zuidelijke richting.

Als gevolg van de morfologische ontwikkelingen bij Oostvoorne en meer recent (in 2004) het voor auto's ontoegankelijk maken van het autostrand, is er sprake van een verschuiving naar de natuurgerichte recreatie. Het strandtoerisme concentreert zich nu voor een groot deel bij Rockanje. Een klein deel heeft zich verplaatst naar het strand langs de zuidwestpunt van de Maasvlakte. Het strand langs de zuidwestpunt van de Maasvlakte trekt eveneens surfers. De grootste groep is hier de kitesurfers en die groep is nog groeiende. Ook het verdwijnen van het zeestrand bij Hellevoetsluis door de aanleg van de Haringvlietdam heeft geleid tot een groter strandbezoek bij Rockanje.

Het voormalige autostrand bij Oostvoorne is vooral in trek bij kitesurfers.

Voor de natuurgerichte recreant zijn aan de noordzijde van het plangebied ook de Slikken van Voorne uit recreatief oogpunt van belang. De Westplaat is niet toegankelijk. Vanaf de randen is er echter wel zicht op dit gebied. Door het plangebied loopt een 'vogelboulevard', een wandelroute tussen de kern van Oostvoorne en de vogelkijkhut 'De Bonte Piet' bij de Slikken van Voorne. Langs de vogelboulevardroute staan diverse observatieplaatsen en vogelschermen, met zicht op het Groene Strand en de Slikken van Voorne. Het gebied Slikken van Voorne (ook wel Westplaat) is niet toegankelijk. Vanaf de randen en vanuit de observatiehutten kunnen de grote vogelrijkdom en de aanwezige zeehonden worden aanschouwd.

Het Oostvoornse Meer heeft, ondanks het feit dat geen sprake is van een breed zandstrand, wel een belangrijke functie voor de oever- en waterrecreatie. Vooral de noordoever trekt veel bezoekers. Tussen de grinddammen zijn er mogelijkheden om te zwemmen. Door de grote diepte is het meer bijzonder geschikt om te duiken. Het Oostvoornse Meer behoort dan ook tot de topduiklocaties in Nederland. In het meer zijn ook verschillende objecten aangebracht, die het duiken nog aantrekkelijker maken, zoals een onderwaterhuis en een glijbaan. In 2008 zijn in het kader van de Kwaliteitsimpuls Oostvoornse Meer hiervoor onder water extra voorzieningen aangebracht. Ook zijn de duiksteigers opgeknapt of verplaatst en is in de noordwesthoek een nieuwe duiksteiger aangebracht.

Behalve voor de duiksport is het Oostvoornse Meer ook een belangrijk gebied voor de windsurfers. Er zijn goede mogelijkheden om te vissen, ook hiervoor zijn steigers aanwezig.

Er zijn drie toegangen tot de noordoever van het Oostvoornse Meer: slag Stormvogel aan de oostzijde, slag Bergeend in het middendeel en slag Baardmannetje aan de westzijde. De meeste voorzieningen zijn aanwezig bij slag Stormvogel. Hier zijn horecavoorzieningen (paviljoen De Stormvogel en Beach Center) aanwezig, sanitaire voorzieningen, maar ook faciliteiten voor vooral het surfen en duiken. Aan de westzijde van het paviljoen De Stormvogel

bevindt zich het Beach Center. Op de begane grond van het Beach Center bevindt zich een surfwinkel, een duikschool en een duikwinkel met vulstation. Daarboven is een restaurant gevestigd met dakterras. Bij het Beach Center staat een aantal trekkershutten, vooral gericht op watersporters die een weekend of enkele dagen aan het Oostvoornse Meer willen verblijven.

Slag Bergeend heeft minder voorzieningen. Er zijn onder andere mogelijkheden om te duiken, te surfen of te vissen.

Aan de westzijde, bij slag Baardmannetje, is een duikschool gevestigd met voorzieningen zoals een kleedgelegenheid en vulstation. Voor de opslag van materiaal wordt gebruikgemaakt van enkele containers.

De zuidoever van het Oostvoornse Meer heeft vooral een functie voor de natuur en daardoor aantrekkelijk voor de natuurgerichte recreant. Het grootste deel van dit Groene Strand is toegankelijk via wandelpaden. Ook vanaf de boulevard van Oostvoorne heeft men een fraai uitzicht over het Groene Strand.

De zuidwestoever is ingericht voor de dagrecreatie. Hier is ook de Voornse windsurfvereniging gevestigd. Langs de zuidwestoever loopt het fietspad over de Brielse Gatdam. Aan de Strandweg, de vroegere toegangsweg naar het autostrand, zijn parkeervoorzieningen, zodat recreanten die gebruik willen maken van het brede strand van Oostvoorne om bijvoorbeeld te vliegeren of te (kite)surfen hier kunnen parkeren. Er zijn toilet- en speelvoorzieningen en er is een nieuw strandpaviljoen gebouwd, ter vervanging van het vroegere paviljoen De Zeemeeuw dat op het autostrand was gevestigd. De bouwmogelijkheden voor dit paviljoen zijn opgenomen in de 2^e herziening van het bestemmingsplan Zeegebied 1999. Aan de zuidzijde van de Strandweg is het paviljoen Duinrand gevestigd.

De stranden bij Rockanje zijn vooral gericht op de dagrecreatie. Zowel bij de Eerste als Tweede Slag zijn twee strandpaviljoens aanwezig. Tussen beide Slagen ligt nog een vijfde paviljoen. Omdat het paviljoen tussen de beide strandslagen over het strand slecht bereikbaar was, is vanaf de Eerste Slag een verhard pad aangelegd, dat behalve voor de bevoorrading ook kan worden gebruikt bij calamiteiten.

Op het strand bij Rockanje zijn sanitaire voorzieningen aanwezig en een post van de reddingbrigade. Nabij de Tweede Slag is sinds 1973 de kustzeilvereniging gevestigd met vaartuigen en berguimten. Het betreft een relatief kleine vereniging, mede omdat het aantal ligplaatsen gelimiteerd is en uitbreiding niet tot de mogelijkheden behoort.

Bij Rockanje wordt ook (kite)gesurft. In het hoogseizoen is het strand bij Rockanje gesloten voor surfers tussen 8.00 en 18.00 uur.

Het strand nabij de Haringvlietdam heeft eveneens een recreatieve functie, zij het minder intensief dan het strand bij Rockanje en de noordoever van het Oostvoornse Meer. In 1994 is het idee opgepakt om het strand ter plaatse van een oud zanddepot geschikt te maken voor recreatie en toerisme. Hier is ook een strandpaviljoen tot stand gekomen. Er worden ook relatief kleinschalige evenementen georganiseerd in het kader van onderwijs, sport en cultuur. Van het strand zuidelijk van Rockanje wordt vooral gebruikgemaakt door de bezoekers van de camping Rondweibos. Dit strand trekt ook veel bezoekers vanuit Hellevoetsluis, van de ten zuiden van de N57 gelegen camping De Quack en het verblijfsrecreatiepark Città Romana. Het strand is te bereiken via een tunneltje onder de N57. Aan de zuidzijde van de Haringvlietdam is een parkeerterrein, bezoekers kunnen lopend via het tunneltje naar het strand.

2.2.5. Kustverdediging

Een groot deel van het plangebied heeft eveneens een belangrijke functie als kustverdediging tegen overstroming vanuit zee. Langs het hele plangebied ligt de waterkerende duinregel, die onderdeel vormt van het kustfundament.

In het kustfundament moet voldoende ruimte aanwezig blijven voor de versterking van de zeewering indien dat nodig is.

Behalve de duinen, hebben in het voorliggende plangebied ook de Brielse Gatdam en de noordoever van het Oostvoornse Meer een belangrijke functie als waterkering.

De kust van Voorne is enkele jaren geleden aangemerkt als zwakke schakel in de kustverdediging. In verband met de verwachte stijging van de zeespiegel en een hogere stormfrequentie en op grond van nieuwe inzichten in de golfbelastingen voor de kust, werd versterking van de zeewering nodig geacht om aan de eisen voor veiligheid tegen overstroming te voldoen. Hiervoor is nader onderzoek verricht¹⁾. Voorts is een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gevolgd en zijn de nodige aanlegvergunningen verleend om de kustversterking mogelijk te maken. De kustversterking is inmiddels afgerond.

2.3. Toekomstige situatie

Het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne is grotendeels gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. In verband daarmee wordt de zonerings, zoals die uitgangspunt vormde voor het bestemmingsplan Zeegebied 1999, in belangrijke mate gevolgd.

Uitgangspunt is daarbij de profilering van de beide badplaatsen Oostvoorne en Rockanje. In Oostvoorne ligt, meer dan in Rockanje, het accent op natuurgerichte vormen van recreatie. De natuur- en strandgebieden zijn goed onderhouden en grotendeels toegankelijk te voet, te fiets en met paarden. Daarnaast vormt het strand van Oostvoorne een aantrekkelijke locatie om te vliegeren en voor sporten als kitesurfen.

Het noordwestelijk deel van het plangebied wordt begrensd door de (denkbeeldig doorgetrokken) demarcatielijn. Hier liggen de grootste ecologische kwaliteiten en potenties, die slechts in beperkte mate samengaan met recreatief medegebruik. Dit gebied heeft de hoofdfunctie natuur, uitgezonderd het strand ten zuiden van de Slufterdam. Slechts een klein deel van dit strand maakt onderdeel uit van het voorliggende plangebied.

De noordoever van het Oostvoornse Meer blijft een belangrijk concentratiepunt voor de dagrecreatie met een beperkte vorm van verblijfsrecreatie. De zone langs de noordoever van het Oostvoornse Meer is goed ontsloten vanaf het regionale hoofdwegennet, waardoor het gebied een (boven)regionale functie vervult en ook in de toekomst kan blijven vervullen.

De zuidwestoever heeft eveneens een functie voor de dagrecreatie. Meer dan bij de noordoever het geval is, zijn er ook mogelijkheden voor meer natuurgerichte recreatie. Voor het Groene Strand aan de zuidoostoever is de hoofdfunctie natuur, met mogelijkheden voor extensieve, natuurgerichte dagrecreatie, zoals wandelen.

Direct ten zuidwesten van de Brielse Gatdam is, in aansluiting op de natuurontwikkeling op de Slikken van Voorne, een zone met eveneens het accent op natuur. Zuidelijker zijn er meer recreatieve mogelijkheden.

1) Projectnota/MER Planstudie Kust van Voorne, Witteveen en Bos in opdracht van waterschap Hollandse Delta, september 2006.

Rockanje zal haar functie als familiebadplaats kunnen versterken, met behoud van haar eigen karakter. Voor zowel Oostvoorne als Rockanje geldt dat behoud en verbetering van de kwaliteit van voorzieningen en accommodaties het uitgangspunt is.

Gezien de relatief geringe ontwikkelingsmogelijkheden voor natuurwaarden en de grote recreatieve potenties van het zeegebied bij Rockanje, worden hier weinig beperkingen opgelegd aan de gebruiksmogelijkheden, mits het huidige karakter behouden blijft. In verband hiermee is een uitbreiding van het aantal strandpaviljoens niet aan de orde. Zowel voor de paviljoens bij Rockanje als voor de paviljoens bij het Oostvoornse Meer geldt dat wel de mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering moeten worden geboden.

Behalve het badstrand bij Rockanje behoudt ook het strand ten zuiden van Rockanje zijn recreatieve functie. Dit deel van het strand is vooral van belang voor strandrecreatie in relatie tot de achter de duinen gelegen camping Rondeweibos en inwoners en verblijfsrecreanten uit Hellevoetsluis.

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Op gemeentelijk en regionaal niveau is beleid opgesteld dat voor het plangebied van belang is. Omdat dit bestemmingsplan voor het overgrote gedeelte consoliderend van aard is en het feit dat hier geen strijd is met bestaand beleid, kan worden volstaan met een korte beschrijving van relevant beleid. In bijlage 1 is een samenvatting van het overig relevante beleid opgenomen.

3.2. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. Op het gebied van decentrale overheden wordt de lijn van de Nota Ruimte doorgezet. Het Rijk zal zo weinig mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten. Het uitgangspunt hierbij is dat provincies, regio's en gemeenten zelf het best in beeld hebben waar in hun gebied behoefte aan is. Op deze wijze kunnen regionale verschillen in groei en krimp gericht worden aangepakt. Dit houdt ook in dat landsdekkende verstedelijkingsafspraken en locatiebeleid (bijvoorbeeld nationale landschappen, rijksbufferzones en snelwegpanorama's) komen te vervallen.

Door provincies en gemeenten de ruimte te geven, kan het Rijk zich richten op het behartigen van ruimtelijke belangen die van nationale en internationale betekenis zijn. Van de 39 'Nationale belangen', waarvoor het Rijk de kaders schept, blijven er 13 over. Het Rijk richt zich op zaken die voor Nederland als geheel van belang zijn. Dit zijn bijvoorbeeld:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en de unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

De nationale belangen die in de omgeving van het plangebied relevant zijn, zijn alle watergerelateerd. Het betreft de bescherming van het hoofdwatersysteem en het bijbehorende kustfundament, de waterkeringen en het vrije zicht op de horizon.

Als structuurvisie is het document zelfbindend voor het Rijk. Voor de doorwerking van de rijksbelangen in plannen van lagere overheden, is het Barro opgesteld

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011/2012)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer de mainportontwikkeling van Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, militaire terreinen en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit. Op 1 oktober 2012 is aan het Barro een aantal onderwerpen toegevoegd. Dit zijn onder andere de Ecologische Hoofdstructuur, veiligheid rond rijksvaarwegen en bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament. De keuze voor de onderwerpen die zijn toegevoegd is gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Het project Mainportontwikkeling Rotterdam is voor het voorliggende plangebied van belang, omdat een deel van het plangebied is aangegeven als gebied voor compensatie van het verlies aan zeenatuur als gevolg van de landaanwinning voor Maasvlakte II.

Binnen het compensatiegebied mogen geen bestemmingen worden gelegd waardoor een belemmering kan ontstaan voor de aanleg of verdere ontwikkeling van 100 ha duincompensatie of voor de verdere ontwikkeling van 31.250 ha zeenatuur als compensatie voor de aanleg en ontwikkeling van de landaanwinning (artikel 2.2.4 en 2.2.6 Barro).

De Mainportontwikkeling Rotterdam was eerder al geregeld door middel van de PKB Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR) en voorziet in de uitbreiding van de Rotterdamse haven met de Tweede Maasvlakte, waardoor 1.000 ha netto uitgeefbaar haven- en industriegebied beschikbaar komt. De schade aan beschermde natuur wordt gecompenseerd door instelling van een zeereservaat voor de kust van Voorne-Putten, Goeree-Overflakkee en Schouwen-Duiveland.

De instelling van het zeereservaat is uitgewerkt in het Toegangsbeperkingsbesluit Bodembeschermingsgebied Voordelta (2008). In de PKB is op grond van het MER en de passende beoordeling geconcludeerd dat, door beperkingen te stellen aan de bodemvisserij, de natuurwaarden in het bodembeschermingsgebied toenemen en de effecten van Maasvlakte II kunnen worden gecompenseerd. Door middel van het Toegangsbeperkingsbesluit wordt invulling gegeven aan de compensatieverplichting voor habitatype 1110 (permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken). In het bodembeschermingsgebied kan een kwaliteitsverbetering van ten minste 10% worden bereikt door bodemberoerende activiteiten in het gebied te beperken of uit te sluiten. Het effect van bodemberoerende visserij wordt sterk gedomineerd door de boomkorvisserij met eurokotters (met een motorvermogen van meer dan 260 pk). In verband hiermee is de visserij met de boomkor met een motorvermogen van meer dan 260 pk in het hele bodembeschermingsgebied verboden. De overige vormen van visserij hebben veel minder effecten op het bodemleven en hoeven niet op voorhand te worden geweerd. De maatregelen zijn eveneens opgenomen in het Beheerplan Voordelta.



Figuur 3.1 Uitsnede uit kaart 1 Barro Project Mainportontwikkeling Rotterdam

Een ander onderdeel van het Barro dat van belang is voor dit plangebied is het kustfundament. Buiten het stedelijk gebied is in het kustfundament in principe geen nieuwe bebouwing toegestaan. Dit geldt niet voor bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoengebonden activiteiten, herbouw of verbouw van bestaande bouwwerken, waarbij een eenmalige uitbreiding van 10% van het grondoppervlak is toegestaan of bouwwerken van openbaar belang.



Figuur 3.2 Uitsnede uit kaart 2 Barro - kustfundament

Beheerplan Voordelta (2008)

De Voordelta, die bestaat uit de ondiepe zee en de stranden voor de kust van de Zuid-Hollandse en Zeeuwse eilanden, is aangewezen als Natura 2000-gebied. Het Beheerplan Voordelta bevat de maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de soorten die kenmerkend zijn voor dit gebied. In de Voordelta zijn dit onder andere de gewone zeehond en verschillende eendensoorten en steltlopers. Daarnaast bevat het Beheerplan Voordelta maatregelen om de natuur die verloren gaat door de aanleg van Maasvlakte II, te compenseren. Twee van de vijf rustgebieden die in het Beheerplan zijn aangegeven, maken onderdeel uit van het voorliggende plangebied. Dit zijn het rustgebied Hinderplaat (circa 1.250 ha) en het rustgebied Slikken van Voorne (circa 550 ha). Om de rust in de gebieden te garanderen zijn beide gebieden jaarrond gesloten, met uitzondering van beperkte vormen van visserij. Voorts bevat het Beheerplan maatregelen voor de verschillende vormen van recreatie in de Voordelta. Voor een overzicht hiervan wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

3.3. Provinciaal en regionaal beleid

Provinciale Structuurvisie Visie op Zuid-Holland (2010) en herzieningen

Provinciale verordening Ruimte (2010) en herzieningen

In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. De visie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Voor de kustgebieden besteedt de structuurvisie in het bijzonder aandacht aan kustverdediging, recreatie en toerisme. De Kop van Voorne is voor de komende twintig jaar op sterkte gebracht na het voltooiën van de werken van de zwakke schakels. Het is van belang om hierbij conform het Barro het kustfundament te handhaven.

In samenhang met de structuurvisie is ook de provinciale verordening Ruimte opgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke plannen.

In de Verordening Ruimte zijn de noord- en noordoostoever van het Oostvoornse Meer aangegeven als 'Bestaand en gepland recreatiegebied', voor de zuid- en zuidwestoever is een natuurfunctie aangegeven. De Noordzee heeft de aanduiding 'Natura 2000-gebied,' terwijl het Oostvoornse Meer uitsluitend de aanduiding 'Overig water' heeft. Een deel van het plangebied valt voorts binnen de (1.000 m)-zone rond het Milieubeschermingsgebied voor stilte dat voor het duingebied is aangegeven.

Uitgangspunt van het provinciaal beleid is het concentreren van stedelijke functies binnen de bebouwingscontouren die in de verordening zijn aangegeven. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen. Voor bebouwing op het strand geldt dat nieuwe bebouwing op gebieden die zijn aangewezen voor strandbebouwing onder voorwaarden mogelijk is. Deze bebouwing moet het recreatieve karakter van de kust ondersteunen en is gemakkelijk verwijderbaar. De bebouwing mag ook geen belemmering vormen voor het onderhoud of de veiligheid van de waterkeringen.

Bebouwing voor recreatie is in ieder geval toegestaan in de gebieden die zijn aangeduid als recreatiegebied.

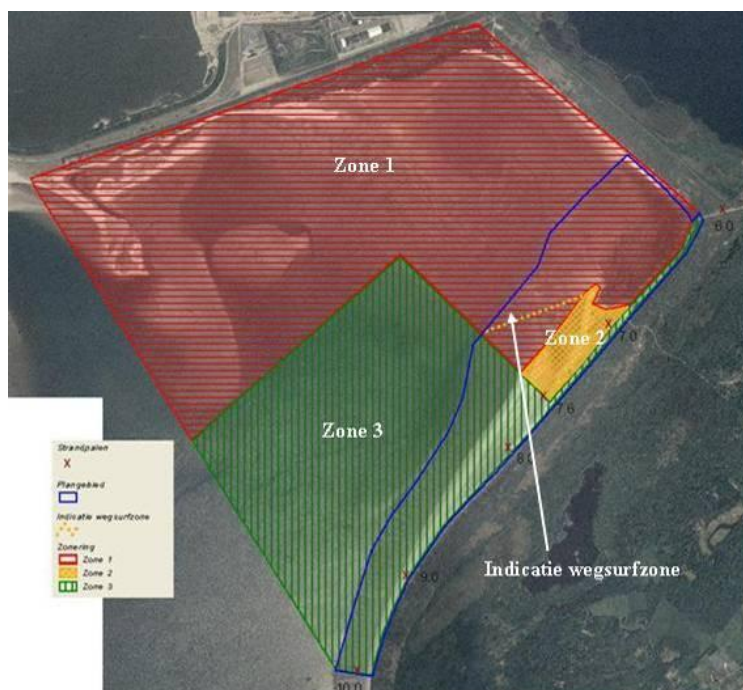
Zowel de provinciale Structuurvisie als de Verordening worden jaarlijks geactualiseerd. Een van de aanpassingen in de Actualisatie 2012 van de Verordening Ruimte betreft het mogelijk maken van kleinschalige, recreatie ondersteunende functies met een vloeroppervlak van minder dan 1.000 m², die onderdeel uitmaken van en behoren bij een bestaande recreatieve voorziening. Het realiseren van een beperkt aantal appartementen voor de verblijfsrecreatie bij het bestaande strandpaviljoen aan de noordoever van het Oostvoornse Meer past hierin.

Inrichtingsplan Slikken van Voorne (2007)

Op 15 februari 2007 heeft het Bestuurlijk Overleg 'Gebiedsgerichte Aanpak Voorne-Putten-Rozenburg' het nieuwe inrichtingsplan voor de Slikken van Voorne goedgekeurd.

Er worden 3 zones onderscheiden:

- zone 1: Natuur met beperkt recreatief medegebruik;
- zone 2: Natuur met recreatief medegebruik;
- zone 3: Natuur met intensief recreatief medegebruik.



Figuur 3.3 Inrichtingsplan Slikken van Voorne

In de noordelijk gelegen zone 1 krijgt de natuur voorrang, waarbij wandelen, nordic walken en het uitlaten van een aangelijnde hond mogelijk blijven. In zone 3 (vanaf strandpaal 7.6, inclusief de verbindingsstrook langs de duinvoet tot aan de verharde Strandweg), worden alle beoordeelde recreatievormen toegestaan. Zone 2 (tussen strandpaal 7.0 en 7.6) vormt een overgangszone tussen de twee andere zones. In deze zone zijn ook strandbezoek, zwemmen, vliegeren en vissen vanaf het strand toegestaan. De toegankelijkheid en bereikbaarheid worden verbeterd door resp. een herinrichting van de Strandweg en het instellen van een brede toegangszone langs de duinrand, die hoort bij zone 3. Daarnaast is er op uitdrukkelijk verzoek van partijen tijdens het Bestuurlijk Overleg een wegsurfzone voor kite-surfers aan het advies toegevoegd.

Convenant realisatie windenergie Stadsregio Rotterdam (2012)

De Stadsregio Rotterdam, de individuele gemeenten in de stadsregio, de provincie Zuid-Holland, het Havenbedrijf, de Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland en de Nederlandse Wind Energie Associatie hebben op 12 juni 2012 het Convenant realisatie windenergie

Stadsregio Rotterdam ondertekend. De ondertekenaars geven hierin aan dat zij bereid zijn om een gezamenlijke bijdrage leveren aan de doelstellingen van Rijk en provincie ten aanzien van de opwekking van duurzame energie door middel van windturbines. Zij zullen zich inspannen om in 2020 minimaal 100 MW aan windenergievermogen te realiseren, met additioneel nog minimaal 50 MW op studielocaties..

In het convenant is de Noordzeeboulevard aangegeven als potentiële locatie voor de plaatsing van windturbines. Deze locatie ligt op de grens van het havengebied van Rotterdam met Westvoorne, net ten zuiden van de Noordzeeweg.

In het voorliggende bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de plaatsing van een of meer windturbines op deze locatie. De plannen hiervoor zijn nog onvoldoende onderbouwd en de plannen zijn nog niet behandeld in de gemeenteraad van Westvoorne.

3.4. Gemeentelijk beleid

Beleidsnotitie Strand Rockanje (2008)

Het strand is een belangrijk onderdeel van de recreatieve voorziening op Voorne-Putten. Volgens de gegevens van het Recreantenonderzoek, uitgevoerd door Groenservice Zuid-Holland in 2006, kent het Badstrand Rockanje jaarlijks 1,5 miljoen bezoeken. In deze beleidsnotitie Strand Rockanje geeft de gemeente Westvoorne aan in welke richting de stranden zich de komende vijf jaar ontwikkelen. Dit met het doel het strand van Rockanje het hele jaar door aantrekkelijk te maken voor de recreërende burger, de toerist en de ondernemer. Daarnaast wordt beschreven welke typen stranden er zijn en welke faciliteiten ze bieden.

De beleidsnotitie is een logisch vervolg op het advies zonering van de Slikken van Voorne (Recreatief medegebruik Slikken van Voorne).

Gemeentelijk archeologiebeleid (2008)

Westvoorne heeft op 22 april 2008 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK) een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeente Westvoorne daarmee wenst om te gaan.

Ten behoeve van de gemeentelijke AWK is door het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) nader onderzoek gedaan. Daarbij is niet alleen de verwachtingswaarde op zich beoordeeld, maar om een werkbare situatie te creëren, is ook gekeken op welke diepten onder maaiveld de archeologische waarden en verwachtingen zich kunnen bevinden. De AWK is gebaseerd op zowel historisch en cartografisch onderzoek, als op bodemkundige en archeologische gegevens, die voornamelijk door het BOOR in de afgelopen decennia zijn verzameld.

Het doel van het gemeentelijk archeologisch beleid is om:

- te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem;
- te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is;
- te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Het voorliggende bestemmingsplan bevat regels ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. Deze regels zijn gebaseerd op de archeologische waarden en verwachtingen die zijn weergegeven op de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK)

'Westvoorne natuurlijk-actief!' Toeristisch-recreatief beleid 2010-2020 (2010)

De basis van de toeristisch-recreatieve visie vormen twee thema's, 'natuurlijk toerisme en duurzaamheid' en 'mogelijkheden voor intensieve recreatie en sport'. Door de aanwezigheid van veel natuur en weinig grote, energieverblindende voorzieningen is Westvoorne bij uitstek een gemeente voor natuurlijk toerisme en duurzaam toerisme. In de uitgestrekte natuur zijn veel mogelijkheden om actief te ontspannen en te sporten, zoals wandelen, paardrijden, kitesurfen en duiken.

Het Oostvoornse Meer en Brielse Meer worden aangemerkt als belangrijke recreatiegebieden: veilig, schoon en gemakkelijk bereikbaar. Westvoorne staat al op de kaart voor intensieve sporten ('extreme sports') als kitesurfen, ATB en duiken. Er zijn kansen om deze recreatieve cluster verder uit te bouwen door mogelijkheden te creëren voor aangrenzende typen sporten en bijbehorende faciliteiten. Nieuwe voorzieningen en attracties moeten een outdoor-karakter hebben.

3.5. Conclusie

Voor een kustgebied zoals opgenomen in dit bestemmingsplan ligt in het rijks- en provinciaal beleid een sterk accent op de waterveiligheid. Daarnaast is bescherming en versterking van de natuurwaarden, vooral van het zeegebied, een belangrijk uitgangspunt. Delen van het strand hebben een belangrijke recreatieve functie. De belangrijke recreatieve functie van het Oostvoornse Meer met de oevers komt vooral ook in het gemeentelijke beleid tot uitdrukking.

4. Onderzoek en verantwoording

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante ruimtelijke en milieuaspecten.

4.2. Archeologie

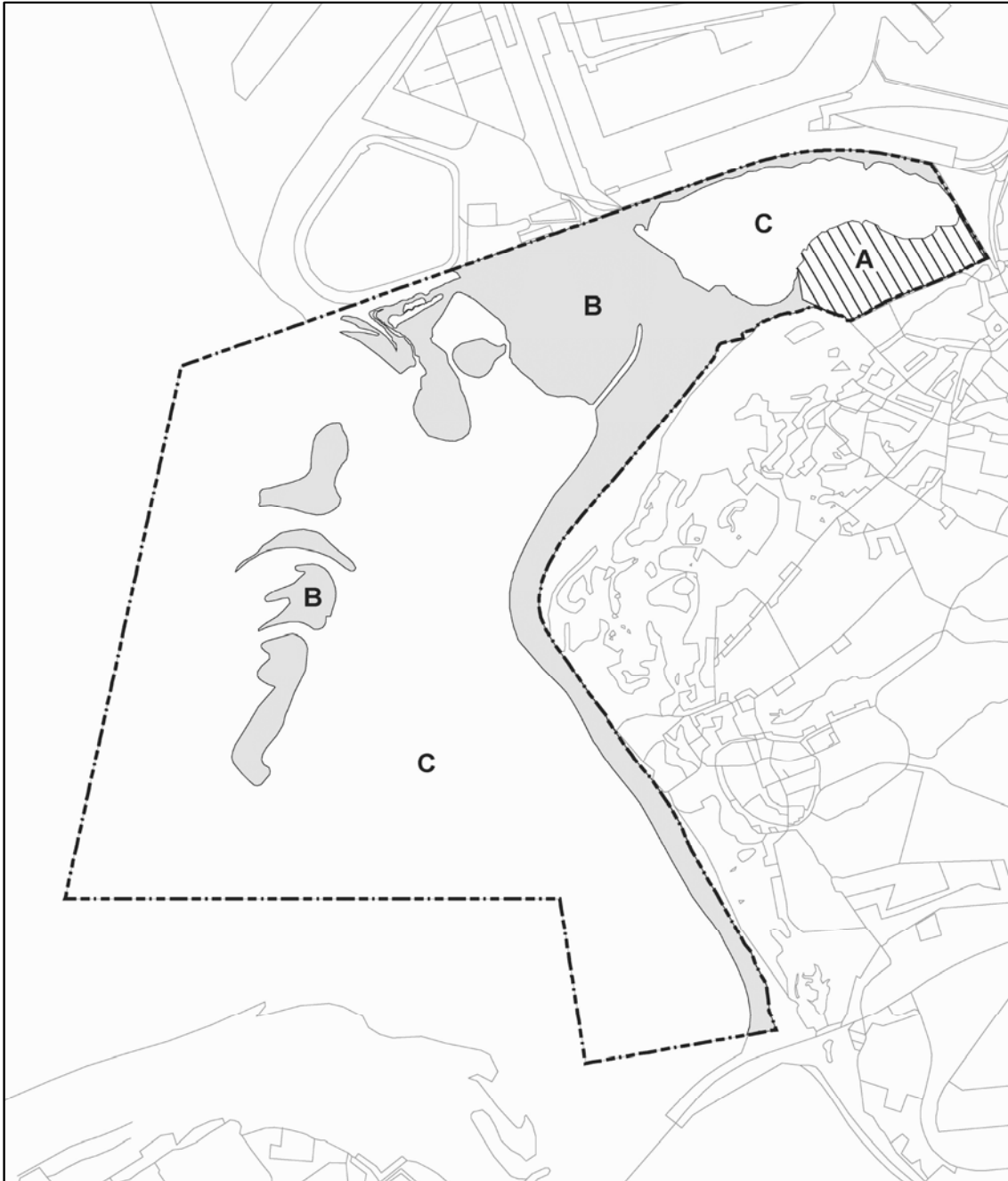
Normstelling en beleid

De gemeente Westvoorne onderschrijft in haar archeologiebeleid de uitwerking van het 'Verdrag van Malta': behoud van het archeologisch erfgoed waar mogelijk en documentatie waar nodig. Hierbij wordt aangesloten op het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het 'Verdrag van Malta' is ontwikkeld. Westvoorne heeft op 22 april 2008 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK) een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeente Westvoorne daarmee wenst om te gaan. In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Het bovenstaande sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het 'Verdrag van Malta' is ontwikkeld. Momenteel worden door de provincie bij de beoordeling van bestemmingsplannen met betrekking tot de archeologie de volgende beleidsinstrumenten geraadpleegd: de Archeologische Monumentenkaart (AMK), de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) en de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van Zuid-Holland. In Westvoorne is door het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) nader onderzoek gedaan ten behoeve van de gemeentelijke AWK, die een verfijning is van de provinciale beleidskaarten.

Het doel van het gemeentelijk archeologisch beleid is om (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.



Figuur 4.1: Archeologie

Bron: BOOR



Onderzoek

Bewoningsgeschiedenis

De oudste sporen van menselijke activiteiten in het plangebied zijn gevonden in het opgespoten zand van de Maasvlakte en in de zandsuppleties met zand uit de Noordzee aan de westkust van Voorne. Zowel in het zand van Maasvlakte I als in het zand op het strand van Voorne zijn honderden benen spitsen en enkele benen harpoenpunten gevonden. Ze dateren voor zover bekend uit het laatste deel van het paleolithicum en het vroeg mesolithicum (circa 13.000-7000 voor Christus).

De werktuigen moeten afkomstig zijn uit het rivierenlandschap van het laat pleistoceen/vroeg holoceen, toen de zeespiegel veel lager stond. De restanten van het landschap liggen onder de Noordzeebodem en, in het landgedeelte van het plangebied, onder een dik pakket holocene afzettingen begraven. Van het strand van Voorne zijn enige oudere paleolithische artefacten bekend, met name vuurstenen gebruiksvoorwerpen.

Rond 7000 voor Christus kreeg de Noordzee ten gevolge van de stijging van de zeespiegel greep op het gebied. De verdrinkende riviervlakte met uitgestrekte venen veranderde in een estuariumgebied met mariene sedimentatie en later ontstonden achter strandwallen moerassen met veenvorming. Pas vanaf circa 2000 voor Christus, toen de (steeds opschuivende) strandwal ongeveer ter plaatse van het plangebied moet hebben gelegen, zijn er weer aanwijzingen voor bewoning van het gebied. De monding van het Maasestuarium bevindt zich in die tijd ten noorden van het plangebied, ongeveer tussen Hoek van Holland en Monster. Bij het opspuiten van de Maasvlakte zijn diverse vondsten gedaan die dateren uit het neolithicum, de vroege bronstijd, de ijzertijd, de Romeinse tijd en de middeleeuwen tot circa de 12^e-13^e eeuw. Het gaat echter steeds om verspoeld materiaal uit geulafzettingen van Duinkerke III ouderdom. Men gaat er van uit dat het estuarium zich vanaf de 12^e-13^e eeuw zuidwaarts heeft verplaatst en dat zo de oudere sedimenten met daarin de bewoningsresten uit de periode circa 2000 voor Christus-1200 na Christus tot op grote diepte (tot circa 15 m -NAP of plaatselijk dieper) zijn verspoeld. Dit geldt mogelijk niet voor een deel van de zuidelijke oever van het Oostvoornse Meer. Hier kan nog een gedeelte van de jongere bodemlagen, met mogelijke bewoningssporen vanaf de prehistorie tot in de 13^e eeuw, aanwezig zijn. De duinkust is hier vanaf de late middeleeuwen landinwaarts verschoven, over een deel van de reeds rond 1200 in cultuur gebrachte ringpolder Goudhoek (met bewoningskern Oostvoorne) heen.

In het plangebied is nog sprake van een andere categorie archeologische vondsten, de scheepsresten en -wrakken. Scheepswrakken worden vooral verwacht in de aanvaargeulen van de Maasmond, op dieptes tussen de 3 m en circa 12 m -NAP. De oudste schepen (eventueel nog uit de Romeinse tijd) zouden ten noorden van de monding van de Nieuwe Maas verwacht kunnen worden. De monding lag immers veel noordelijker. Ten zuiden van de Nieuwe Waterweg kunnen alleen schepen van na circa de 12^e eeuw verwacht worden, toen de strandwal begon te eroderen en de monding van de Maas zich zuidwaarts verlegde.

Archeologische verwachting

Van groot belang in het plangebied is de aanwezigheid in de diepe ondergrond (circa 16-24 m -NAP) van de resten van het laat paleolithische en vroeg mesolithische rivierenlandschap, met daarin mogelijk nog intacte verblijfplaatsen van de mens, met afgedankt jachten en visgerei. Men gaat ervan uit dat alle nederzettingssporen en vondsten uit latere periodes verspoeld zijn, met uitzondering van de zuidelijke oever van het Oostvoornse Meer. Scheepswrakken vanaf de 12^e eeuw kunnen in het gehele plangebied tussen circa 3 en 12 m -NAP worden verwacht.

Conclusie en aanbevelingen

Het gehele plangebied heeft in meerdere of mindere mate een archeologische verwachtingswaarde. De diepte waar mogelijk archeologische waarden zijn te verwachten is verschillend in delen van het plangebied.

Voor het gebied van de zuidelijke oever van het Oostvoornse Meer (gebied A op de figuur archeologie) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunningstelsel voor alle bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 200 m² en tevens dieper dan 80 cm beneden maaiveld.

Voor de rest van het landgedeelte van het plangebied (gebied B op de figuur archeologie) – aan en in zee betreft dit het landgedeelte tot aan de laagwaterlijn van circa 1 m -NAP – geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunningstelsel voor alle bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 200 m² en tevens dieper dan 3 m -NAP.

Voor het watergedeelte van het plangebied (gebied C op de figuur archeologie) – aan zee betreft dit het watergedeelte dieper dan de laagwaterlijn van circa 1 m -NAP – geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunningstelsel voor alle bouw- en graafwerkzaamheden (inclusief baggerwerkzaamheden) met een oppervlakte groter dan 200 m² en tevens dieper dan de onderwaterbodem.

4.3. Cultuurhistorie

Normstelling en beleid

De provincie Zuid-Holland heeft een aantal jaren geleden de Cultuurhistorische Hoofdstructuur opgesteld als basis voor het ruimtelijk beleid ten aanzien van cultuurhistorie. Het beleid is verankerd in de Regioprofielen cultuurhistorie. De Kop van Voorne is hierbij aangewezen als topgebied.

Voorts is een Startnotitie Cultuurplan 2013-2016 opgesteld met als titel 'Focus op erfgoed en landschap'. De provincie wil een aantrekkelijk leef- en vestigingsklimaat scheppen voor inwoners, werkers, recreanten en toeristen. Doelstelling is behoud door bescherming en benutting van cultureel erfgoed en cultuurhistorische landschappen.

Onderzoek en conclusie

Het voorliggende plangebied maakt geen onderdeel uit van het aangewezen topgebied cultuurhistorie. Het dynamische zeegebied bevat – behoudens mogelijke archeologische waarden – geen specifieke cultuurhistorische waarden. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.4. Ecologie

Normstelling en beleid

Beleid

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. De bescherming van de EHS is in Zuid-Holland in de provinciale Structuurvisie nader uitgewerkt.

Natuurbeschermingswet

Uit een oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998, die op 1 oktober 2005 in werking is getreden, van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV)). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. Deze beschermde landschapsgezichten komen niet voor in of in de nabijheid van het plangebied. De speciale beschermingszones hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

Met betrekking tot vogels hanteert het Ministerie van Economische Zaken de volgende interpretatie van artikel 11:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen, te weten:

Nesten die het hele jaar door zijn beschermd

Op de volgende categorieën gelden de verbodsbepalingen van artikel 11 van de Ffw het gehele seizoen.

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil).
2. Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek, gierzwaluw en huismus).
3. Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: ooievaar, kerkuil en slechtvalk).
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruikmaken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil).

Nesten die niet het hele jaar door zijn beschermd

In de 'aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' worden de volgende soorten aangegeven als categorie 5. Deze zijn buiten het broedseizoen niet beschermd.

5. Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het hele jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. De soorten uit categorie 5 vragen soms wel om nader onderzoek, ook al zijn hun nesten niet jaarrond beschermd. Categorie 5-soorten zijn namelijk wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

De Ffw is voor dit bestemmingsplan van belang, omdat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Onderzoek

Natuurwaarden

Als gevolg van de realisering van de Deltawerken en de Maasvlakte is een belangrijk deel van de dynamiek uit het gebied verdwenen. Het Oostvoornse Meer is ontstaan na de afsluiting van het Brielse Gat en vormt tegenwoordig een diep, stagnant, brak meer. Vooral de zuidoever (het Groene Strand) is een belangrijk gebied voor zeldzame broedvogels van ruigte en moeras. Voor de kust van Voorne is in de luwte van de Maasvlakte een ondiep slikgebied ontstaan, dat bij eb gedeeltelijk droogvalt.

Aan de oostzijde van het plangebied liggen de duinen van Voorne, een bijzonder soortenrijk beschermd natuurgebied waar zich de zeldzame combinatie voordoet van kalkrijke duinen met een ongestoorde waterhuishouding. In de duinen zijn ook veel beschermde soorten aanwezig, zoals rugstreeppad, zandhagedis, heikikker, eekhoorn, laatvlieger, gewone dwergvleermuis, hermelijn, bunzing, ree en haas. Het op korte afstand van elkaar voorkomen van zeer verschillende en ecologisch waardevolle natuurgebieden is uniek. Dit is de reden dat zowel Voornes Duin als de Voordelta als Natura 2000-gebied zijn aangewezen.

Voordelta

Het Natura 2000-gebied Voordelta is aangewezen voor zes habitattypen en zes soorten uit de Habitatrichtlijn en dertig soorten uit de Vogelrichtlijn, zie de tabellen 4.1 en 4.2. Tot de soorten uit de Vogelrichtlijn behoren geen broedvogels. Voor deze habitattypen en soorten zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd in het aanwijzingsbesluit.

Tabel 4.1 Habitatrichtlijn: habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen gelden in het Natura 2000-gebied Voordelta

Habitattypen (verkorte naam)	Habitatrichtlijnsoorten
H1110 Permanent overstroomde zandbanken	H1095 Zeeprk
H1140 Slik- en zandplaten	H1099 Rivierprk
H1310 Zilte pionierbegroeiingen	H1102 Elft
H1320 Slijkgrasvelden	H1103 Fint
H1330 Schorren en zilte graslanden	H1364 Grije zeehond
H2110 Embryonale duinen	H1365 Gewone zeehond

(bron: beheerplan Voordelta)

Tabel 4.2 Vogelrichtlijn: vogelsoorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen gelden in het Natura 2000-gebied Voordelta

A001 Roodkeelduiker	A054 Pijlstaart	A137 Bontbekplevier
A005 Fuut	A056 Slobeend	A141 Zilverplevier
A007 Kuifduiker	A062 Toppereend	A144 Drieteenstrandloper
A017 Aalscholver	A063 Eidereend	A149 Bonte strandloper
A034 Lepelaar	A065 Zwarte zee-eend	A157 Rosse grutto
A043 Grauwe gans	A067 Brilduiker	A160 Wulp
A048 Bergeend	A069 Middelste zaagbek	A162 Tureluur
A050 Smient	A130 Scholekster	A169 Steenloper
A051 Krakeend	A132 Kluut	A177 Dwergmeeuw
A052 Wintertaling		A191 Grote stem
		A193 Visdief

(bron: beheerplan Voordelta)

Voornes Duin

Het Natura 2000-gebied Voornes Duin is aangewezen voor elf habitattypen en drie soorten uit de Habitatrichtlijn en vier soorten uit de Vogelrichtlijn, zie tabel 4.3. Voor deze habitattypen en soorten zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd in het aanwijzingsbesluit.

Tabel 4.3 Aangewezen habitattypen en soorten volgens de Habitat- en Vogelrichtlijn (bron: Essentietabel, EL&I)

Instandhoudingsdoelstellingen							
		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H21 20	Witte duinen	-	=	=			
H21 30A	*Grijze duinen (kalkrijk)	--	>	>			
H21 30C	*Grijze duinen (heischraal)	--	>	>			
H21 60	Duindoornstruwelen	+	= (<)	=			
H21 70	Kruipwilgstruwelen	+	= (<)	=			
H21 80A	Duinbossen (droog)	+	= (<)	>			
H21 80B	Duinbossen (vochtig)	-	= (<)	=			
H21 80C	Duinbossen (binnenduinstruwelen)	-	= (<)	=			
H21 90A	Vochtige duinvalleien (open water)	-	=	=			
H21 90B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	>	>			
H21 90D	Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	-	=	=			
Habitatsoorten							
H10 14	Nauwe korfslak	-	=	=	=		
H13 40	*Noordse woelmuis	--	>	>	>		
H19 03	Groenknolorchis	--	>	=	>		
Broedvogels							
A00 8	Geoorde fuut	+	=	=			5
A01 7	Aalscholver	+	=	=			1100
A02 6	Kleine Zilverreiger		=	=			15
A03 4	Lepelaar	+	=	=			110

* prioritair habitatype/soort

Legenda	
W	Kernopgave met wateropgave
%	Sense of urgency: beheeropgave
%	Sense of urgency opgave m.b.t. watercondities
SVI landelijk	Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)
=	Behoudsdoelstelling
>	Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling
=(<)	Ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering

Bestaande en nieuwe activiteiten

Voor elke vorm van gebruik in of vlakbij een Natura 2000-gebied geldt, conform de Natuurbeschermingswet 1998, dat moet worden beoordeeld of een vergunning op grond van deze wet nodig is. In een beheerplan kan worden opgenomen of en eventueel onder welke voorwaarden dit gebruik zonder deze vergunning kan blijven bestaan. Bij het opstellen van het beheerplan Voordelta zijn alle activiteiten die op dat moment in het gebied plaatsvonden, geïventariseerd. Met, waar nodig, een 'passende beoordeling' volgens de voorschriften van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn de effecten van deze activiteiten op de beschermde natuur in kaart gebracht. Aan de hand daarvan zijn deze activiteiten ingedeeld in de volgende categorieën, uitgaande van de omvang en voorwaarden zoals aanwezig bij het vaststellen van het beheerplan:

- vrijgesteld van vergunningplicht en toegestaan;
- vrijgesteld van vergunningplicht en toegestaan onder voorwaarden die zijn vastgelegd in dit beheerplan;
- niet vrijgesteld van vergunningplicht; van geval tot geval wordt bekeken of de activiteit is toegestaan en, zo ja, of er een vergunning nodig is;
- niet toegestaan.

Voor de bestaande activiteiten geldt binnen het bodembeschermingsgebied van de Voordelta een verbod op de zware boomkorvisserij. Binnen de rustgebieden geldt tevens een verbod op schelpdiervisserij, visserij met korven en fuiken, schelpenwinning, baggeren, laag overvliegen, militaire activiteiten en bepaalde vormen van recreatie. In deze zelfde gebieden gelden beperkingen en/of een mogelijke verplichtingen tot het beschikken over een Natuurbeschermingswetvergunning voor scheepvaart, beheer- en onderhoudswerkzaamheden en voor de overige vormen van visserij en recreatie die daar bij vaststellen van het beheerplan plaatsvonden.

Bij nieuwe activiteiten wordt altijd van geval tot geval bezien of een Natuurbeschermingswetvergunning nodig is en of deze, al dan niet onder voorwaarden, kan worden verleend. Voor deze activiteiten moet eerst in kaart worden gebracht of zij negatieve effecten hebben op de doelstellingen waarvoor het gebied is aangewezen.

Het merendeel van de activiteiten die binnen de kaders van het bestemmingsplan mogen worden ontplooid, vallen onder het zogenaamde bestaande gebruik in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het gaat bijvoorbeeld om de jaarrond aanwezige paviljoens binnen het plangebied, het recreatief gebruik van de stranden en het zeegebied.

Ten geleide wordt opgemerkt dat het Natura 2000-gebied Voornes Duin reeds in februari 2008 definitief als zodanig is aangewezen. Tot op heden is er echter nog geen beheerplan voor dit gebied vastgesteld door het daartoe bevoegde gezag, ondanks de wettelijke plicht om binnen drie jaar na definitieve aanwijzing een dergelijk beheerplan vast te stellen. Voor het Natura 2000-gebied Voordelta, eveneens definitief aangewezen in februari 2008, is in juli 2008 wel reeds een beheerplan vastgesteld.

Toetsing*Gebiedsbescherming*

Het bestemmingsplan maakt ten opzichte van het geldende bestemmingsplan een aantal planologische ontwikkelingen mogelijk. Hierbij wordt opgemerkt dat een aantal van deze nieuwe planologische mogelijkheden reeds vergund en gerealiseerd is op grond van het op 26 september 2012, na uitspraak van de Raad van State, vernietigde bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne (vastgesteld 11 mei 2011). Dit bestemmingsplan heeft enige tijd rechtskracht gehad na de afwijzing van het verzoek om een voorlopige voorziening door de Voor-

zitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 13 oktober 2011. Het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne is daarop in werking getreden, tot de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 26 september 2012 op de ingediende beroepen, waarbij het bestemmingsplan in zijn geheel is vernietigd. In de tussentijdse periode is voor een aantal ontwikkelingen een omgevingsvergunning verleend. Deze vergunningen zijn inmiddels onherroepelijk en de daarmee samenhangende ontwikkelingen zijn ook daadwerkelijk gerealiseerd.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in planologische zin in de volgende mogelijkheden:

- de oprichting van twee windmolens nabij het paviljoen aan de Brielse Gatdam;
- het deels overkappen van de terrassen van bestaande strandpaviljoens (met andere woorden, de mogelijkheid een groter oppervlak bebouwing op te richten);
- aan de noordoever van het Oostvoornse Meer wordt de mogelijkheid opgenomen om een verdieping op een bestaand paviljoen te bouwen ten behoeve van verblijfsrecreatie. Het gaat hier om een kleinschalige ontwikkeling met maximaal 10 appartementen of kamers.

Windmolens

De windmolens nabij het paviljoen aan de Brielse Gatdam liggen net buiten het Natura 2000-gebied Voordelta en binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin. De twee windmolens zijn 15 m hoog en reeds gerealiseerd. De plaatsing van de twee windmolens leidt niet tot negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden Voordelta of Voornes Duin. Voor bouw en exploitatie van het paviljoen, inclusief de twee windmolens, is door de provincie Zuid-Holland een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend (kenmerk PZH-2011-256818114). Per brief d.d. 8 mei 2012 (kenmerk PZH-2012-336257812) heeft de provincie ingestemd met enkele wijzigingen op de verleende vergunning, waarbij onder andere de uitvoering van de windmolens is beoordeeld. De vergunning en de brief zijn als bijlagen bij deze toelichting gevoegd. Voor de uitgebreide onderbouwing wordt naar deze stukken verwezen.

Overkappen van de terrassen van strandpaviljoens Verruiming toegestaan bebouwd oppervlak paviljoens

Het overkappen van terrassen van strandpaviljoens leidt tot tijdelijke werkzaamheden en daarmee tot tijdelijke verstoring. Deze paviljoens staan in een gebied waar de recreatiedruk hoog is en reeds verstoring van beschermde soorten plaatsvindt. Ook hier geldt dat de beschermde soorten van de Voordelta en ook Voornes Duin zich in de meer extensieve delen van het plangebied bevinden. Vanwege de tijdelijkheid van de werkzaamheden kunnen deze ook in de voor de beschermde soorten minst kwetsbare periode worden uitgevoerd. Vanwege de kleinschalige en tijdelijke aard van de ingreep en de reeds bestaande verstoring kunnen negatieve effecten op beschermde soorten van de Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Verdieping op bestaand paviljoen De Stormvogel

De locatie ligt buiten de Natura 2000-gebieden. De wijziging van de bestemmingsregels heeft feitelijk alleen betrekking op het aanpassen van de toegestane bouwhoogte ter plaatse en een geringe verruiming van het recreatieve gebruik. Deze mogelijkheden worden geboden binnen het bouwvlak van een bestaand paviljoen aan de noordoever van het Oostvoornse Meer. Door de realisering van een verdieping op het bestaande paviljoen ontstaat de mogelijkheid om 10 recreatieappartementen te realiseren. De exploitanten van het paviljoen richten zich vooral op surfers en duikers. Op dit moment is er een zeer beperkt aantal overnachtingsmogelijkheden bij het naast De Stormvogel gelegen Beach Centre. Hierdoor zijn recreanten die een heel weekend of enkele dagen komen surfen of duiken veelal genoodzaakt

elders overnachtingsmogelijkheden te zoeken. De mogelijkheid voor een verdieping met recreatieappartementen op het strandpaviljoen voorziet zodoende in een bestaande vraag. De noodzaak om elders te overnachten neemt hierdoor af. De ontwikkeling van 10 recreatieappartementen leidt dus niet tot een toename van het aantal recreanten, maar voorziet vooral in een huidige behoefte van de reeds aanwezige recreanten. Het aantal verkeersbewegingen neemt hierdoor niet toe en mogelijk zelfs licht af.

De activiteiten zijn op maat bestemd. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn in zoverre beperkt dat een gebruik ten behoeve van de verblijfsrecreatie alleen is toegestaan op de verdieping van het bestaande paviljoen. Daarbij is de – toegestane – omvang voor dit gebruik nog eens beperkt tot maximaal 10 verblijfsrecreatieappartementen.

De realisatie van een extra verdieping op het bestaande paviljoen leidt tot tijdelijke werkzaamheden en daarmee tot tijdelijke verstoring. Het paviljoen staat in een gebied waar de recreatiedruk hoog is en de industrie nadrukkelijk aanwezig is en dus reeds verstoring van beschermde soorten plaatsvindt. Het paviljoen is op enige afstand (circa 630 m) gelegen van het Voornes Duin. Ook hier geldt dat de beschermde soorten van het Voornes Duin en ook van de verder weg gelegen Voordelta zich in de meer extensieve delen van het plangebied bevinden. Vanwege de tijdelijkheid van de werkzaamheden kunnen deze ook in de voor de beschermde soorten minst kwetsbare periode worden uitgevoerd. Vanwege de kleinschalige en tijdelijke aard van de ingreep en de reeds bestaande verstoring, kunnen negatieve effecten op beschermde soorten van de Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Gelet op de geringe omvang en tijdelijkheid van de activiteiten, het feit dat voorzien wordt in een bestaande behoefte en de ligging van het bouwvlak buiten Natura 2000-gebieden in een gebied dat zeer intensief voor recreatie wordt gebruikt, kunnen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de diverse Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

Wijzigingsbevoegdheid nieuwe bouwvlakken noordoever Oostvoornse Meer

Voor de noordoever van het Oostvoornse Meer wordt – gelet op de belangrijke recreatieve functie – de mogelijkheid geboden om in de toekomst de dagrecreatieve voorzieningen in beperkte mate uit te breiden. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ten hoogste 2 nieuwe bouwvlakken te creëren. Deze locaties liggen in een intensief gebruikt recreatiegebied, tegen de achtergrond van een sterk industriële en zeehavengerelateerde omgeving. Ook hier geldt dat de beschermde soorten van het Voornes Duin en ook van de verder weg gelegen Voordelta zich in de meer extensieve delen van het plangebied bevinden. In verband met het relatief kleinschalige karakter van de activiteiten die door middel van de wijzigingsbevoegdheid mogelijk zijn en de ligging in een gebied dat intensief voor de recreatie wordt gebruikt, kunnen ook hier significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

Soortbescherming

In het plangebied worden enkele ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Windmolens

De windmolens zijn reeds gerealiseerd. Hierbij is de zorgplicht van de Ffw in acht genomen.

Verruiming toegestaan bebouwd oppervlak paviljoens

Het betreft hier de mogelijkheid de bestaande terrassen te overkappen. Op de terrassen zijn geen (beschermde) natuurwaarden aanwezig.

Verdieping op bestaand paviljoen De Stormvogel

Het wordt mogelijk gemaakt op het bestaande paviljoen Stormvogel een verdieping te realiseren. De bebouwing is niet geschikt voor verblijfplaatsen van vleermuizen en broedvogels. Andere beschermde soorten zijn eveneens niet te verwachten.

Wijzigingsbevoegdheid nieuwe bouwvlakken noordoever Oostvoornse Meer

Op de intensief voor recreatie in gebruik zijnde noordoever van het Oostvoornse Meer zijn geen beschermde soorten te verwachten.

4.5. Industrielawaai

Normstelling en beleid

Volgens de Wet geluidhinder dienen alle industrie- en bedrijventerreinen, waarop inrichtingen zijn of kunnen worden gevestigd die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken, gezoneerd te zijn. Bedoelde inrichtingen – vroeger ook wel 'A-inrichtingen' genoemd – worden nader genoemd in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Rondom deze industrieterreinen dient een geluidszone te worden vastgesteld en vastgelegd in bestemmingsplannen. Buiten deze zone mag de geluidsbelasting als gevolg van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige functies dient rekening te worden gehouden met de zonering van Industrielawaai. Nieuwe geluidsgevoelige functies (zoals woningen) binnen de zonegrens zijn niet zonder meer toegestaan. Bij een geluidsbelasting van meer dan 50 dB(A) kan door het college van burgemeester en wethouders een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Het maximum van deze hogere grenswaarde is 55 dB(A).

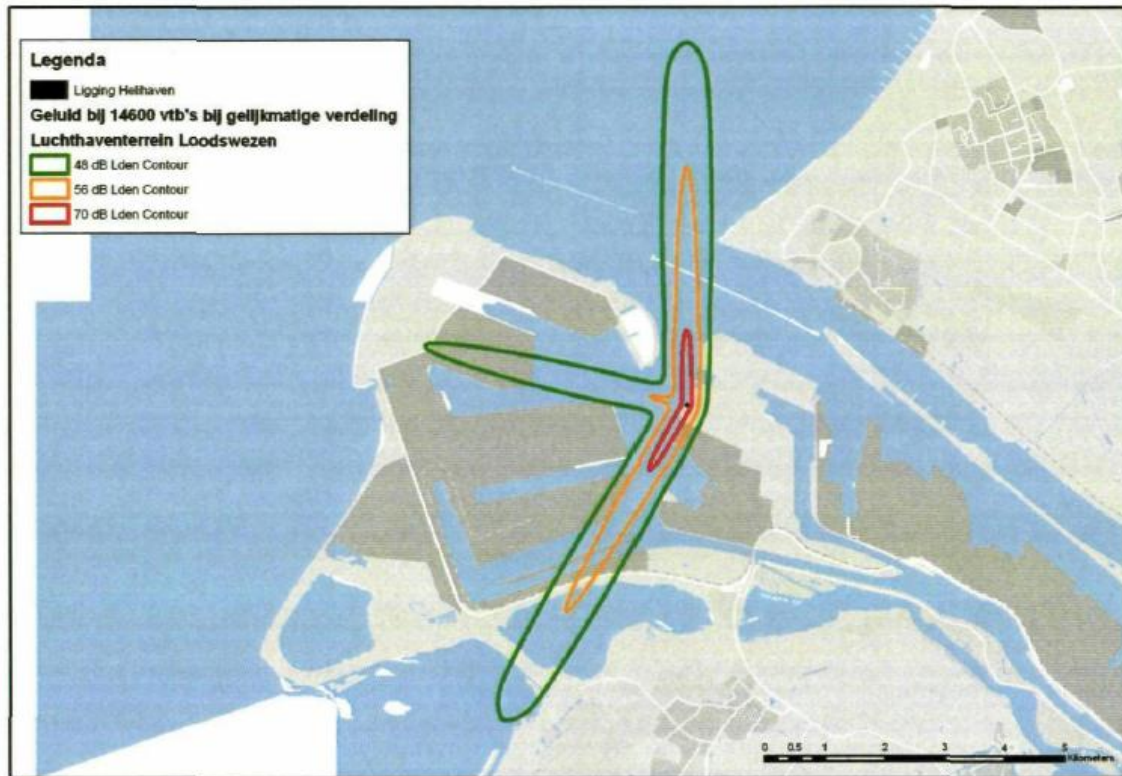
Onderzoek en conclusie

Het plangebied ligt binnen de zonegrens van de gezoneerde industrieterreinen Europoort-Maasvlakte en Maasvlakte II. Aangezien binnen het plangebied geen geluidsgevoelige functies mogelijk worden gemaakt, heeft het aspect Industrielawaai geen gevolgen voor de vaststelling van het bestemmingsplan. De geluidszones van beide gezoneerde industrieterreinen, zoals deze in het verleden zijn vastgesteld, worden op de verbeelding (plankaart) opgenomen.

4.6. Luchtverkeerslawaai

Normstelling en beleid

Rondom luchthavens gelden beperkingengebieden ten aanzien van geluidsbelasting. Met betrekking tot deze beperkingengebieden geldt dat in het gebied, dat gelegen is binnen de contour van 70 dB(A) L_{den} en het gebied dat gelegen is binnen de contour van 56 dB(A) L_{den} , de beperkingen gelden zoals gedefinieerd in artikel 12 van het Besluit burgerluchthavens. Hieruit volgt dat binnen de contour van 70 dB(A) L_{den} woningen en geluidsgevoelige gebouwen aan hun bestemming worden onttrokken en dat binnen de 56 dB(A) L_{den} -contour nieuwbouw van woningen en geluidsgevoelige gebouwen niet is toegestaan.



Figuur 4.2 Geluidscontouren (Bron: Luchthavenbesluit Loodswezen provincie Zuid-Holland)

Onderzoek en conclusie

Tevens is ten noorden van het plangebied de luchthaven voor helikopters van het Nederlands Loodswezen B.V. (Markweg 200) gelegen. Op 23 oktober 2012 is voor deze luchthaven het Luchthavenbesluit Loodswezen vastgesteld. Uit dit besluit blijkt dat een klein deel van de 56 dB(A)-contour en een groter deel van de 48 dB(A)-contour van de luchthaven over het plangebied zijn gelegen. Ook hiervoor geldt dat binnen het plangebied geen geluidsgevoelige functies mogelijk worden gemaakt. De 56 dB(A)-contour is op de verbeelding opgenomen. Het aspect luchtverkeerslawaai vormt geen belemmering voor de vaststelling van het voorliggende plan.

4.7. Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het bestemmingsplan is voornamelijk consoliderend van aard. Binnen het plangebied zijn geen bodemverontreinigingen bekend. De verblijfsrecreatieappartementen worden gebouwd op de verdieping van een bestaand gebouw. Zodoende is in het kader van dit bestemmingsplan nader bodemonderzoek niet noodzakelijk en wordt de bodem geschikt bevonden voor het beoogde functiegebruik.

4.8. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Daarbij geldt een kans van 10^{-6} als de grenswaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Inrichtingen

Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geldt voor het PR een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10^{-6} per jaar²⁾. Binnen de 10^{-6} -contour mogen dan ook geen nieuwe kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt. Uitsluitend om gewichtige redenen mogen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour gerealiseerd worden. Daarnaast bevat het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR rondom deze inrichtingen.

Wegen en spoorwegen

In de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RVGS) is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water en (spoor)wegen opgenomen. Op basis van de circulaire is voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Wel kan de verantwoordingsplicht voor het GR nog buiten deze 200 m strekken.

Vooruitlopend op de vaststelling van het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid is de circulaire per 1 januari 2010 gewijzigd. Met deze wijziging zijn de veiligheidsafstanden en plasbrandaandachtsgebieden uit het Basisnet Wegen en Basisnet Water opgenomen in de circulaire.

Leidingen

Voor externe veiligheid in verband met leidingen wordt verwezen naar paragraaf 4.9.

Onderzoek

Risicovolle inrichtingen

Op de Maasvlakte bevinden zich onder andere de LNG Terminal van Gasunie aan de Missouriweg en RISC Fire & Safety Training aan de Beerweg. Deze bedrijven liggen op een afstand van meer dan 200 m vanaf het plangebied. De relevante PR-contouren van de betreffende bedrijven liggen niet over het plangebied. Andere risicovolle inrichtingen met bijbehorende risicocontouren zijn op nog grotere afstand gelegen. Dit geldt ook voor de toekomstige bedrijven op de Tweede Maasvlakte, dat ten noordoosten van het plangebied is gelegen op

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in het algemeen woningen, ziekenhuizen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn (zoals kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object). Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

circa 300 m afstand. In het plangebied vinden geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats die leiden tot een relevante toename van het GR. Uit informatie van de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat voor de betreffende bedrijven, voor zover bekend, voldaan wordt aan de oriënterende waarde voor het GR.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Spoor

Over het spoortraject tussen Europoort en Maasvlakte worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Uit het ontwerpbasisnet Spoor volgt dat er voor dit traject een invloedsgebied geldt van 39 m en dat er sprake is van een plasbrandaandachtsgebied van 30 m. Het plangebied ligt op minstens circa 70 m afstand vanaf dit spoor. Het plangebied ligt dus buiten het invloedsgebied van het GR.

Weg

In maart 2010 is het Tracébesluit A15 Maasvlakte-Vaanplein gepubliceerd. Dit Tracébesluit heeft betrekking op het tracé van de A15 tot de N218, ten oosten van het plangebied. Uit de bijbehorende onderzoeken en de toelichting blijkt dat de PR-10⁻⁶-contour van de A15 op 44 m vanaf het midden van de weg ligt¹⁾. Het plangebied ligt buiten deze contour, op meer dan 400 m van dit wegtracé. In het kader van het OTB is tevens het GR beoordeeld voor vier plekken met aaneengesloten bebouwing²⁾. Het GR ligt voor deze plekken meer dan een factor tien onder de oriëntatiewaarde. Voor het plangebied zal het GR nog veel lager liggen, gelet op de aard van het gebied. In het plangebied vinden geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats die leiden tot een relevante toename van het GR.

Over de Europaweg ten noorden van het plangebied richting de Tweede Maasvlakte vindt eveneens vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Uit het ontwerpbasisnet weg blijkt dat voor deze weg sprake is van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 m aan weerszijden van de weg welke alleen voor nieuwe situaties geldt. Tevens is sprake van een veiligheidszone (maximale PR-10⁻⁶-contour). Binnen de betreffende veiligheidszone mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn; beperkt kwetsbare objecten zijn alleen bij zwaarwegende belangen mogelijk. Uit het ontwerpbasisnet weg blijkt niet de breedte van de betreffende veiligheidszone. Vooral nog wordt er gelet op de aard van het plangebied niet vanuit gegaan dat het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen tot onoverkomelijke problemen met betrekking tot externe veiligheid leidt. Dit mede gelet op de ligging van de PR-10⁻⁶-contour van de aansluitende A15 die op 44 m vanaf het midden van de weg ligt. In het plangebied vinden geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats die leiden tot een relevante toename van het GR.

Overig vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of het water vindt in de directe omgeving van het plangebied niet plaats. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door leidingen wordt verwezen naar paragraaf 4.9.

Conclusie

Er wordt voornamelijk geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

1) Deelonderzoek externe veiligheid OTB-studie RW15 Maasvlakte-Vaanplein (AVIV, april 2008).

2) Te weten ter hoogte van Rozenburg, Hoogvliet, Eemhaven en Carnisselande.

4.9. Kabels en leidingen

Normstelling en beleid

Leidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. In dat besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering.

Hoogspanningsverbindingen

Voor hoogspanningsverbindingen gelden, afhankelijk van de sterkte, zakelijke rechtstroken.

Onderzoek

Op meer dan 70 m ten noorden van het plangebied loopt een leidingenstraat vanaf de Maasvlakte in oostelijke richting. In deze strook liggen verschillende leidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Binnen een zone van 55 m vanaf de leidingenstraat geldt een veiligheidsgebied waarbinnen geen woonbebouwing en gevoelige objecten categorie I (zoals een hotel voor meer dan 50 personen) dienen voor te komen. Het plangebied ligt buiten deze zone. In de zone tussen 55 en 175 m vanaf de leidingenstraat geldt een toetsingsgebied. Het streven is erop gericht het toetsingsgebied vrij te houden van woonbebouwing of andere gevoelige objecten uit categorie I¹⁾. Wanneer in het toetsingsgebied woonbebouwing of gevoelige objecten uit categorie I worden gerealiseerd zullen risicobeperkende maatregelen getroffen moeten worden. Objecten uit categorie II, recreatieterreinen en industrieterreinen zijn wel in dit gebied toegestaan. In het bestemmingsplan worden geen objecten uit categorie I toegestaan, waardoor voldaan wordt aan het beleid omtrent de leidingenstraat.

Binnen het plangebied zelf is via een artikel 19 WRO-procedure de realisatie van een ondergrondse hoogspanningsleiding mogelijk gemaakt. Het gaat om een hoogspanningsverbinding van 500 kV tussen Groot-Britannië en Nederland, de zogenaamde BritNed-kabel. De leiding landt aan bij de zuidwestpunt van de sluffer, loopt langs de Westplaatweg en vervolgt zijn weg via de Loswalweg op de Maasvlakte. Aangezien de realisatie van de leiding reeds mogelijk is gemaakt op basis van een vrijstellingsbesluit ex artikel 19 WRO wordt dit beschouwd als bestaande situatie. Voor de ondergrondse 500 kV-hoogspanningsleiding in het plangebied en de bovengrondse 380 kV-hoogspanningsleiding net buiten het plangebied worden de relevante zakelijke rechtstroken op de plankaart opgenomen. Deze betreffen respectievelijk 4 m aan weerszijden en 36 m aan weerszijden van de leiding.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen levert geen belemmering op voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

1) Onder gevoelige objecten categorie I worden verstaan:

- Een bejaardenhuis of verpleeginrichting; zoals een ziekenhuis of een sanatorium.
- Een school of winkelcentrum.
- Een hotel of kantoorgebouw voor meer dan 50 personen.
- Een object met een hoge infrastructurele waarde; zoals een computer- of telefooncentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur.
- Een object dat door secundaire effecten een verhoogd risico met zich meebrengt, zoals bovengrondse installatie of een opslagtank voor brandbare, explosieve en/of giftige stoffen.

4.10. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet luchtkwaliteit, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 4.4 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 4.4 Grenswaarden maatgevende stoffen Wlk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer per jaar meer dan 50 µg/m ³	2005

1) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀;
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen of een kantooroppervlak van 100.000 m² (langs één ontsluitingweg).

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Onderzoek

Het bestemmingsplan is grotendeels consoliderend van aard. Zodoende kan op grond van het Besluit NIBM een toetsing aan de grenswaarden uit de Wlk achterwege blijven. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzicht te worden geboden in de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen wegen met een hoge verkeersintensiteit gelegen, zodoende bieden de heersende achtergrondconcentraties voldoende inzicht in de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. De jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide bedraagt 17,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor fijn stof gaat het om een jaargemiddelde van 20,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en 14 overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde waarde. Deze waarden liggen ruimschoots onder de geldende grenswaarden uit de Wlk.

Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat de Wlk de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is er sprake van een goed verblijfsmilieu ter plaatse van de beoogde ontwikkeling.

4.11. Water

De watertoets is wettelijk verplicht. Dit is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over ruimtelijke plannen. De watertoets heeft als doel het voorkomen van ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Rijkswaterstaat is beheerder van de Noordzee en het Oostvoornse Meer. Rijkswaterstaat is eveneens beheerder van het Noordzeestrand. De waterkeringen en de stranden langs het Oostvoornse Meer worden beheerd door het waterschap Hollandse Delta. In het kader van de verplichte watertoets is over deze ruimtelijke ontwikkeling overleg gevoerd met de waterbeheerders, waarna vervolgens de opmerkingen van de waterbeheerders zijn verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleidskader duurzaam waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van Rijkswaterstaat, het waterschap en de gemeente nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal:

- Beleidslijn Kust;
- Nationaal Waterplan (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan;

- Provinciale Structuurvisie;
- Verordening Ruimte.

De Beleidslijn Kust is van toepassing op het beheersgebied van Rijkswaterstaat. Initiatieven langs de kust worden aan deze Beleidslijn getoetst. Op het gehele plangebied zijn de Waterwet en het Waterbesluit van toepassing. Voor jaarrondpaviljoens is een watervergunning op basis van de Waterwet vereist.

Voor het oprichten en in stand houden van niet-permanente bebouwing in de periode van 1 april tot 1 oktober dient een melding gedaan te worden. Aan deze melding kunnen eventueel maatwerkvoorschriften verbonden worden. In het algemeen geldt dat de niet-permanente bebouwing demontabel is binnen een week.

Om het beheer en onderhoud van het strand en de duinvoet goed te kunnen uitvoeren moeten strandpaviljoens op palen staan met een minimale paalhoogte op NAP + 4 m. De palen dienen minimaal 3 m uit elkaar te staan en bouwwerken op het strand mogen de verstuiving van zand niet negatief beïnvloeden.

Op grond van de Waterwet dient een melding of een vergunning ingediend te worden voor een voorgenomen activiteit. Voorgenomen activiteiten worden getoetst op mogelijke nadelige effecten op de Noordzee (inclusief het strand) en het veilige en doelmatige gebruik daarvan. Daarbij wordt gelet op de instandhouding van het zandige kustfundament, als waarborg voor de bescherming tegen overstromingen van het achterland, en de uitvoering van de taak voor de kustlijn zorg (handhaven kustlijn). Het gaat daarbij niet alleen om lokale afwegingen, maar ook om de vraag hoe een activiteit op korte of lange termijn het zandtransport langs de kust kan beïnvloeden. De toets van een vergunningaanvraag leidt tot een besluit en eventuele voorschriften die aan een te verlenen vergunning worden verbonden.

Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit het binnenwater van het Oostvoornse Meer, de Brielse Gatdam, de Slikken van Voorne en de Noordzee, alsmede de aangrenzende waterkeringen.

Het Oostvoornse Meer is een diep, helder en brak meer met een goede ecologische waterkwaliteit. Door de afdamming van de zee is het zoutgehalte in het Oostvoornse Meer door de toestroom van zoet hemel- en grondwater sterk afgenomen. Voor de instandhouding van de brakke natuur was een kritische grens bereikt. Met het verder afnemen van het zoutgehalte zou een flinke verstoring kunnen optreden in het van oorsprong zoute ecologische systeem. Om het watermilieu weer te verbeteren, is aan de noordzijde van het plangebied een pompinstallatie met persleiding aangelegd tussen het Oostvoornse Meer en het Beerkanaal. Deze leiding heeft de functie om vers zeewater in te laten, maar ook om overtollig water uit het Oostvoornse Meer af te voeren. Begin 2008 is dit gemaal in gebruik gesteld, waarmee zee-water van goede kwaliteit wordt ingelaten dat afkomstig is uit het Beerkanaal. Het waterschap Hollandse Delta wil daarmee het zoutgehalte verbeteren ten behoeve van de unieke brakke flora en fauna in en rond het meer.

In het Oostvoornse Meer wordt een waterpeil tussen NAP +0,4 m en NAP +0,6 m gehandhaafd.

Het gebied bij de Slikken van Voorne staat in open verbinding met open zee. Het gebied is na aanleg van de Brielse Gatdam en de Maasvlakte steeds verder aangeslibd. Dit deel van het plangebied is met name van betekenis vanuit ecologisch oogpunt. Het is een natuurgebied waar veel vogels foerageren en waar zich regelmatig zeehonden bevinden.

De twee dammen aan de oost- en westzijde van het Oostvoornse Meer en het grondlichaam aan de noordzijde van het Oostvoornse Meer dienen als primaire waterkering. De Boulevard

aan de zuidoostzijde van het Oostvoornse Meer is een secundaire waterkering die ter hoogte van de Brielse Gatdam weer aansluit op de primaire waterkering.

Ook de kust van Voorne wordt aangemerkt als primaire waterkering. Tussen de Punt van Voorne en Rockanje zijn de duinen aangemerkt als zogenaamde 'zwakke schakel' in de kustverdediging. Door middel van zandsuppleties is de kust hier versterkt.

Toekomstige situatie

In dit bestemmingsplan wordt strandpaviljoens de mogelijkheid geboden hun terrassen deels te overkappen. Aangezien de paviljoens nu reeds verhard zijn, neemt het verhard oppervlak hierdoor niet toe. Deze ontwikkeling voldoet aan het 'nee, tenzij'-principe, aangezien de ontwikkeling te kleinschalig is om relevant te zijn voor de waterveiligheid. De overkappingen dienen te worden gerealiseerd uit duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen) die niet uitlogen, of de bouwmaterialen worden voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Dit geldt ook voor de uitbreiding van het paviljoen De Stormvogel in de vorm van het realiseren van een aantal verblijfsrecreatieappartementen op de verdieping. Afstromend hemelwater van schone dakoppervlakken wordt geïnfiltreerd in de zandbodem van het strand. Mede als gevolg van de waterkerende functie worden de duinen dynamisch beheerd. Door afwaaien en aanstuiven 'verplaatsen' de duinmassieven zich. Rijkswaterstaat en het waterschap stellen om die reden eisen aan bouwwerken die zich binnen de begrenzing van de duinkust bevinden, gebaseerd op de Beleidslijn Kust en de Waterwet De strandpaviljoens langs de duinkust hebben een semipermanent karakter. De paviljoens dienen makkelijk te demonteren te zijn omdat het kustbeheer dit vereist. Dit geldt eveneens voor de overkappingen. Ook moeten de paviljoens langs de duinkust op palen worden gebouwd.

De mogelijkheid tot het aanbrengen van overkappingen betekent een wijziging van bouwwerken, waarvoor het waterschap Hollandse Delta in een eerder stadium vergunning heeft verleend. Indien van de mogelijkheid tot overkappen gebruik wordt gemaakt, is herziening van de vergunning nodig.

Mochten er in de toekomst nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden, dan is het van belang om de uitgangspunten van duurzaam stedelijk waterbeheer, zoals geformuleerd door Rijkswaterstaat en het waterschap Hollandse Delta, daar waar mogelijk toe te passen.

Concreet is het belangrijk om bij eventuele toekomstige ontwikkelingen duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen toe te passen (dus geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Het geniet de voorkeur om afstromend hemelwater van schone oppervlakken te infiltreren in de bodem. Het overgrote deel van het plangebied biedt hiervoor – gelet op de samenstelling van de bodem – goede mogelijkheden.

Vergunningen

In zijn algemeenheid geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het waterschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt dus bijvoorbeeld bij de aanleg van nieuw oppervlaktewater, afkoppelen van verharde oppervlakken en het werken in de kern- of beschermingszone van de waterkeringen.

Binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering zijn werkzaamheden vergunningplichtig op grond van de Keur van het waterschap.

Voor het aanbrengen van de overkappingen geldt een vergunningplicht op grond van de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden. Vergunningaanvragen op grond van de voorheen geldende Wbr, de Keur of de Wet verontreiniging oppervlaktewateren zijn door de inwerkingtreding van de Waterwet integraal samengebracht in de Watervergunning.

De Staat der Nederlanden is eigenaar van het strand. Dit betekent dat er met het Rijksvastgoed en ontwikkelingsbedrijf een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten moet

worden, waarin het gebruik van het strand geregeld wordt en in overeenstemming is met het huidige gebruik.

Indien er nieuwe lozingspunten ontstaan op rijkswater, dient Rijkswaterstaat Zuid-Holland hiervan op de hoogte te worden gebracht.

Conclusie

De ontwikkelingen in het plangebied hebben geen negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie.

4.12. Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

Beleid en normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten, die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het voornamelijk consoliderende karakter en de kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden die worden geboden in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de vorige paragrafen zijn opgenomen. Voor dit bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5. Juridische planopzet

5.1. Inleiding

Dit bestemmingsplan heeft de vorm van een gedetailleerd plan. Het plan maakt het direct mogelijk om te bouwen ten behoeve van de desbetreffende functie en bestemming.

De planregels zijn opgesteld met inachtneming van de regels uit de Wet ruimtelijke ordening. De plansystematiek is conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008).

5.2. Plansystematiek

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregel.

5.2.1. Inleidende regels

Begrippen

Dit artikel definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen. Een toelichting wordt hierbij gegeven op de definitie van 'peil'.

Voor gebouwen wordt de beganegrondvloer als peil gehanteerd. De hoogte waarop de beganegrondvloer ten hoogste mag liggen, is daarbij niet vastgelegd. Bijzondere ontwerpen met souterrains of entreetrappen blijven zodoende mogelijk. Voor gebouwen, waarbij de beganegrondvloer echter meer dan 30 cm boven het aangrenzende terrein dan wel de aangrenzende weg ligt, wordt dit niveau van 30 cm als peil aangehouden om te voorkomen dat het peil onbepaald kan schuiven met de beganegrondvloer.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, kan niet worden gerefereerd aan een beganegrondvloer. Afhankelijk van de afstand tot de weg wordt voor dergelijke bouwwerken het aansluitende terrein dan wel de nabij gelegen weg als peil gehanteerd.

Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

5.2.2. Bestemmingsregels en verbeelding

Op de verbeelding (plankaart) zijn de functies zoveel mogelijk apart bestemd. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de gebruiksregels te vinden.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

Een bestemming bestaat doorgaans uit twee vlakken: een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied dat op de plankaart is aangegeven waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven.

In het bestemmingsplan Zeegebied 1999 waren geen bouwvlakken ingetekend, de bouw mogelijkheden waren in de voorschriften nader geregeld. In het voorliggende bestemmingsplan zijn voor een aantal bestemmingen wel bouwvlakken aangegeven.

Aanduidingen

Op de plankaart is een onderscheid gemaakt in twee verschillende aanduidingen. Alle aanduidingen die betrekking hebben op afmetingen, percentages en oppervlakten, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn maatvoeringaanduidingen. Op de plankaart is sprake van maatvoeringaanduidingen ten behoeve van het aantal strandpaviljoens dat binnen een bouwvlak is toegestaan. Aanduidingen die betrekking hebben op gebruik zijn functieaanduidingen.

5.2.3. Bestemmingen

Natuur - 1, Natuur - 2, Natuur - 3

Het overgrote deel van het plangebied is bestemd voor Natuur. Deze gronden, die deel uitmaken van het zeereservaat dat is ingesteld voor de natuurcompensatie van Maavlake II, zijn primair bestemd voor de bescherming van ecologische en natuurwaarden. Op grond van het Natura 2000 beheerplan Voordelta is een groot stuk van deze gronden aangemerkt als rustgebied. Binnen dit gebied zijn verstorende activiteiten niet toegestaan. Deze gebieden hebben de bestemming Natuur - 1 gekregen. In verband met de natuurfunctie is de uitvoering van een aantal werkzaamheden gebonden aan een omgevingsvergunningstelsel.

Het is echter wenselijk om natuurliefhebbers en wandelaars de mogelijkheid te bieden van een deel van gebied gebruik te maken. Daarom is deze vorm van extensieve recreatie mogelijk gemaakt op de gronden met de bestemming Natuur - 2. Het is ten slotte mogelijk om de gronden met de bestemming Natuur - 3, zoals het Oostvoornse Meer en een deel van het strand bij Oostvoorne, te gebruiken voor oever- en waterrecreatie.

Recreatie - Dagrecreatie

Het strand ten zuiden van de Groene Punt en de noord- en zuidwestoever van het Oostvoornse Meer zijn bestemd voor Recreatie - Dagrecreatie. Deze gronden mogen primair worden gebruikt voor dagrecreatie en aanverwante activiteiten. Ter plaatse van de functieaanduidingen 'specifieke vorm van recreatie 1 t/m 8' zijn specifieke vormen van recreatie mogelijk. Omdat hier de natuurwaarden relatief gering zijn, is geen omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Algemeen

Binnen het bestemmingsvlak zijn gebouwen voor de hulpverlening en gebouwen voor sanitaire voorzieningen alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Hiervoor is geen maximumaantal geregeld, ervan uitgaande dat niet meer van deze gebouwen worden gerealiseerd dan strikt noodzakelijk.

Specifieke vorm van recreatie - 1 t/m 8:

Specifieke vorm van recreatie - 1

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 1', mag nabij de Brielse Gatdam een strandpaviljoen worden gebouwd met een uitzichtplateau. Dit strandpaviljoen is reeds mogelijk gemaakt met de 2^e herziening van het bestemmingsplan Zeegebied. Als on-

derdeel van deze herontwikkeling wordt ook een uitzichtplateau gerealiseerd met een maximum hoogte van 15 m en zijn twee kleine windturbines toegestaan met een maximum hoogte van 15 m om te voorzien in de eigen energiebehoefte van het paviljoen.

Specifieke vorm van recreatie - 2

De overige strandpaviljoens worden aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 2'. Deze paviljoens zijn min of meer gelijk aan elkaar qua omvang en bouw. Daarom zijn deze binnen dezelfde aanduiding gegroepeerd. De oppervlakte van bebouwing is aangeduid door middel van een maatvoeringaanduiding. In de regels is per locatie 1 strandpaviljoen toegestaan, tenzij op de verbeelding een ander aantal is weergegeven.

Specifieke vorm van recreatie - 3

Aan de noordoever van het Oostvoornse Meer is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 3', naast een strandpaviljoen, ook een sportcentrum (Beach Center) toegestaan. Het sportcentrum biedt de mogelijkheid voor het beoefenen van surf- en duiksport. In dit sportcentrum is een winkel in sportartikelen gevestigd en een horecavoorziening op de verdieping. In de regels is het vloeroppervlak aan gebouwen en functies nader begrensd. Het strandpaviljoen heeft de mogelijkheid om op de verdieping ten hoogste 10 appartementen voor de verblijfsrecreatie te realiseren. In verband met de specifieke vormgeving van de kap is een reguliere bouwhoogte opgenomen die alleen overschreden mag worden indien een kap van met een bepaalde hellingshoek wordt toegepast.

Specifieke vorm van recreatie - 4

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 4' is ten noordwesten van het Oostvoornse Meer een duikschool toegestaan.

Specifieke vorm van recreatie - 5

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 5' is een reddingspost gevestigd.

Specifieke vorm van recreatie - 6

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 6' is het mogelijk om tijdens het zomerseizoen gebouwtjes ten behoeve van materiaalopslag te plaatsen ten behoeve van de kustzeilvereniging. In het vigerende bestemmingsplan was goedkeuring onthouden aan de locatie voor de kustzeilvereniging omdat Natuurmonumenten geen toestemming gaf.

Specifieke vorm van recreatie - 7

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 7' is ten zuidwesten van het Oostvoornse Meer een surfvereniging toegestaan.

Specifieke vorm van recreatie - 8

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 8' is aan de noordoever van het Oostvoornse Meer bebouwing toegestaan ten behoeve van dienstverlening voor de duiksport.

Overnachtingsmogelijkheden

Incidenteel kan er behoefte zijn om in het kader van de bedrijfsvoering te overnachten in het strandpaviljoen, bijvoorbeeld met het oog op de veiligheid. Hiervoor is – zoals ook in het vigerende bestemmingsplan het geval is – een bepaling opgenomen, op grond waarvan ten hoogste 10 m² van het strandpaviljoen benut mag worden om in te richten als incidentele overnachtingsruimte.

Nieuwe bouwvlakken

Voor de noordoever van het Oostvoornse Meer wordt – gelet op de belangrijke recreatieve functie – de mogelijkheid geboden om in de toekomst de dagrecreatieve voorzieningen in beperkte mate uit te breiden. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ten hoogste 2 nieuwe bouwvlakken te creëren.

Camperstandplaatsen

Aan de noordoever kan via een afwijkingsbevoegdheid een camperstandplaats worden gerealiseerd voor ten hoogste 10 campers. De locatie waar dit kan worden toegestaan is met een aanduiding op de kaart weergegeven.

Verwijderen bouwvlakken

Het bestemmingsplan bevat ook de mogelijkheid om binnen de bestemming Recreatie - Dagrecreatie bouwvlakken te verwijderen, indien deze door een gewijzigde behoefte aan voorzieningen of andere redenen niet meer nodig zijn.

Recreatie - Verblifsrecreatie

Aan de noordzijde van het Oostvoornse Meer worden binnen deze bestemming trekkershutten toegestaan. Deze worden veelal gebruikt voor overnachting door watersporters.

Leiding - Hoogspanning, Leiding - Hoogspanningsverbinding

De planologisch relevante kabels en leidingen binnen dit plangebied zijn opgenomen op de plankaart. Het gaat ten eerste om een ondergrondse hoogspanningsverbinding van 500 KV die loopt aan de noordkant van het plangebied en een bovengrondse hoogspanningsverbinding van 380 KV aan de oostzijde van het Oostvoornse Meer.

Water

Waar de zee geen specifieke bestemming Natuur heeft gekregen is deze bestemd voor Water. Dit betreft met name de zee langs de stranden bij Rockanje. Het is toegestaan om op gronden met de bestemming Water zand en schelpen te winnen.

Waterstaat - Waterkering

Op de plankaart komt de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering verschillende keren voor, namelijk langs het deel van duinen en strand tot aan de waterlijn tussen de Haringvlietdam en de Brielse Gatdam en langs de noord- en oostoever van het Oostvoornse Meer.

Geluidszone industrie - 1 en - 2

Het plangebied ligt binnen de zonegrens van de gezoneerde industrieterreinen Europoort-Maasvlakte en Maasvlakte II. Deze gronden zijn respectievelijk aangeduid met de gebiedsaanduidingen 'geluidszone - 1 Europoort – Maasvlakte' en 'geluidszone - 2 Maasvlakte II'. De beide geluidszones overlappen elkaar daarbij deels.

Luchtvaartverkeerzone

De contouren van de luchthaven voor helikopters van het loodswezen vallen voor een klein deel binnen het plangebied. Binnen de 56 dB(A) L_{den} -contour zijn geen woningen en geluidsgevoelige functies toegestaan. Het bestemmingsplan maakt dergelijke functies niet mogelijk. De contour is op de verbeelding weergegeven.

Waarde - Archeologie

Op basis van de archeologische waardenkaart zijn er drie gebieden op de plankaart te onderscheiden, namelijk:

- gebieden waar de archeologische waarden en verwachtingen op grotere diepte onder het maaiveld aanwezig (kunnen) zijn; in dit gebied zijn werkzaamheden tot 80 cm onder het maaiveld direct toegestaan en werkzaamheden (inclusief bouwen) tot een oppervlakte van 200 m²; deze waarde is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - 3';
- het strand, waar door een relatief dik zandpakket mogelijke archeologische waarden worden afgedekt; hier zijn werkzaamheden tot 3 m -NAP toegestaan en werkzaamheden (inclusief bouwen) tot een oppervlakte van 200 m²;
- deze waarde is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - 4';
- de zee en het Oostvoornse Meer, waar archeologische waarden te verwachten zijn op een diepte, dieper dan de huidige onderwaterbodem; hier zijn werkzaamheden tot de diepte van de huidige onderwaterbodem direct toegestaan tot een oppervlakte van 200 m²;
- deze waarde is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - 5'.

Deze aanduiding komt overeen met de aanduidingen in andere bestemmingsplannen van de gemeente Westvoorne, waar een identieke regeling geldt. Om de bestemmingsplannen zoveel mogelijk te uniformeren is voor gebieden met eenzelfde verwachtingswaarde en overeenkomstig regiem dezelfde aanduiding gehanteerd.

Tot slot voorziet dit artikel in een wijzigingsbevoegdheid om delen van de dubbelbestemming te verwijderen daar waar uit archeologisch onderzoek is gebleken dat er geen bescherming meer nodig is of er in het geheel geen archeologische waarden aanwezig zijn.

5.2.4. Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen:

Antidubbelregel

Een antidubbelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebaven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De formulering van de antidubbelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Algemene bouwregels

Dit artikel bevat een regeling om te voorkomen dat bouwwerken die legaal tot stand zijn gekomen, maar qua maatvoering niet geheel in overeenstemming zijn met het voorliggende bestemmingsplan, worden 'wegbestemd'.

Voorts bevat dit artikel een algemene regeling voor een geringe overschrijding van bouwgrenzen of oppervlaktematen door ondergeschikte onderdelen van gebouwen. De overschrijding van de bouwgrenzen dient wel beperkt te zijn. Voor luifels en overstekken die onderdeel zijn van de woning, is daarbij een specifieke regeling opgenomen die aangeeft wanneer ze al dan niet bij de oppervlakte van de woning worden gerekend.

Algemene gebruiksregels

Hoewel het gebruik van gronden en bouwwerken is geregeld in de Wro, zijn voor de duidelijkheid regels opgenomen over dit gebruik, zoals een algemeen verbod om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met de bestemming of de bijbehorende regels. Daarnaast

zijn een aantal specifieke vormen van gebruik genoemd die als verboden gebruik worden aangemerkt.

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

Deze bepaling geeft invulling aan de afstemmingsbepaling tussen de bouwverordening en het bestemmingsplan ingevolge artikel 9 van de Woningwet. Artikel 9 van de Woningwet regelt primair dat de bouwverordening buiten toepassing blijft voor zover deze niet overeenstemt met het desbetreffende bestemmingsplan. Voor zover het bestemmingsplan geen regels bevat ten aanzien van een onderwerp dat in de bouwverordening is geregeld, is de bouwverordening wel van toepassing, tenzij het bestemmingsplan anders bepaalt.

De bepaling dient als uitwerking van de laatste zinsnede en voorkomt dat de bouwverordening onbedoeld aanvullend werkt bij onderwerpen die in het bestemmingsplan bewust niet zijn geregeld, bijvoorbeeld omwille van globaliteit. De relevante onderwerpen staan allemaal in paragraaf 2.5 van de bouwverordening.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarvan kan worden afgeweken. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om af te wijken van regels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

Algemene wijzigingsregels

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 Wro is het mogelijk enige flexibiliteit in het plan aan te brengen. Het gaat hierbij om een bevoegdheid en houdt geen verplichting in. Deze bevoegdheid mag nadrukkelijk niet worden gebruikt om zodanig aanzienlijke wijzigingen van bestemmingen te bewerkstelligen, dat daarmee de essentie van het plan wezenlijk wordt veranderd.

Werking wettelijke regelingen

In de regels van een bestemmingsplan wordt in een (toenemend) aantal gevallen met verwijzing naar een (andere) wettelijke regeling een procedure, begrip en/of functie uit die andere regeling van toepassing verklaard. De van toepassing verklaarde wettelijke regeling geldt zoals deze luidt op het moment van de vaststelling van het bestemmingsplan. Dit voorkomt rechtsonzekerheid na wetswijziging door de wetgever.

5.2.5. Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregel aan de orde.

Overgangsrecht

De formulering van het overgangsrecht is bindend voorgeschreven in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.1 Bro).

Slotregel

Deze regel bevat de titel van het plan.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

Gezien het feit dat hier geen sprake is van een bouwplan in de zin van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening, is het kostenverhaal niet noodzakelijk. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen. De gemeenteraad zal besluiten dat geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld. Voor het overige kan worden gesteld dat het plan voldoende uitvoerbaar is.

6.3. Handhaving

Beleidsplan toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening 2012-2016

In dit beleidsplan is aangegeven op welke wijze de gemeente Westvoorne handhavend optreedt tegen overtredingen van de regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en bouwen. Het formuleren en vaststellen van het handhavingsbeleid biedt onder andere meer duidelijkheid (intern en extern), bevordert de rechtszekerheid en voorkomt rechtsongelijkheid.

Het beleidsplan richt zich enerzijds op handhaving in de meest concrete zin van het woord. Dit betekent toezicht op de bouw-, verbouw-, gebruiks- en sloopfase en handhaving van de regelgeving door toepassing van bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast ziet het beleidsplan ook handhaving in een ruimere en meer hedendaagse zin. Dit betekent dat Westvoorne ook op een alternatieve wijze actief is om de naleving van de regelgeving te bewerkstelligen. Dit kan bijvoorbeeld door voorlichting en informatievoorziening, communicatie of bouwbegeleiding.

Het beleidsplan is afgestemd op recente ontwikkelingen in wet- en regelgeving, zoals de inwerkingtreding van de Wabo in 2010. Het beleidsplan is daarnaast ook meer gericht op toezicht. De handhaving in Westvoorne is reeds jarenlang beleidsmatig vorm gegeven, met de vaststelling van het nieuwe beleidsplan is ook het aspect toezicht betrokken.

Handhavingsmiddelen

De gemeentelijke overheid heeft verschillende instrumenten tot haar beschikking om handhavend op te treden. Er kan onderscheid gemaakt worden tussen bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten. De bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen staan in deze nota centraal.

De bestuursrechtelijke instrumenten kunnen onderverdeeld worden in preventieve en repressieve instrumenten.

Preventieve instrumenten hebben tot doel het begaan van overtredingen te voorkomen. Hierbij dient niet alleen gedacht te worden aan het houden van gedegen toezicht, maar onder andere ook aan het tijdig actualiseren en handhaafbaar houden van bestemmingsplannen en het verstrekken van juiste informatie en gerichte voorlichting aan burgers.

Met behulp van repressieve instrumenten kan worden opgetreden tegen geconstateerde overtredingen. De gemeente is bijvoorbeeld bevoegd een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te leggen teneinde te bewerkstelligen dat de strijdige situatie wordt beëindigd.

7. Overleg en inspraak

7.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het overleg en inspraak nader verwerkt.

7.2. Overleg artikel 3.1.1 Bro

In het 1^e kwartaal van 2010 is het voorontwerp van het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne voorgelegd aan een groot aantal instanties. Dit bestemmingsplan is uiteindelijk in mei 2011 door de gemeenteraad vastgesteld maar vervolgens is het raadsbesluit door de Raad van State vernietigd bij uitspraak van 26 september 2012.

Hierop is besloten om, met inachtnaam van deze uitspraak, een nieuw ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen voordat het plan opnieuw ter vaststelling aan de gemeenteraad zou worden voorgelegd. Dit nieuwe bestemmingsplan is gebaseerd op het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne, qua bestemmingslegging zijn er ten opzichte van het voorontwerp uit 2010 inhoudelijk weinig aanpassingen doorgevoerd. Om die reden is afgezien van het opnieuw voeren van vooroverleg en is besloten direct een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen.

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is het bestemmingsplan Zeegebied Westvoorne in 2010 aan de volgende instanties voorgelegd.

1. provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit;
2. VROM-Inspectie, Regio Zuid-West;
3. waterschap Hollandse Delta;
4. Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland;
5. Rijkswaterstaat, directie Noordzee;
6. gemeente Rotterdam;
7. gemeente Hellevoetsluis;
8. gemeente Goedereede;
9. Recreatieschap Voorne Putten Rozenburg;
10. BritNed. Development Ltd.;
11. Ministerie van Economische Zaken;
12. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
13. Ministerie van Verkeer en Waterstaat;
14. Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
15. Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed;
16. Stichting Het Zuid-Hollands Landschap;
17. Vereniging Natuurmonumenten.

De provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit, de VROM-Inspectie, Regio Zuid-West, het waterschap Hollandse Delta en BritNed. Development hebben gebruikgemaakt van de gelegenheid om te reageren. De VROM-Inspectie reageert daarbij mede namens de be-

trokken rijksdiensten. De ontvangen overlegreacties zijn hierna samengevat en van commentaar voorzien. De brieven van deze overleginstanties zijn opgenomen als bijlage bij de toelichting (bijlage 3). Van de overige instanties is geen reactie ontvangen.

1. Provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit

Reactie

De provincie verwijst naar de provinciale Verordening Ruimte die in voorbereiding is. In de ontwerpverordening wordt aangegeven dat nieuwe bebouwing op het strand alleen mogelijk is als, onder andere, de bebouwing is gesitueerd bij de strandopgangen die op kaart 1 van de verordening zijn aangegeven. Verzocht wordt om hiermee in het vervolg van de planprocedure rekening te houden.

Commentaar

De Verordening Ruimte is inmiddels vastgesteld door Provinciale Staten van Zuid-Holland en ook reeds diverse malen herzien. In het voorliggende bestemmingsplan vormt de bestaande situatie het uitgangspunt. De aanpassingen in de bestemmingslegging hebben vooral te maken met de toegepaste bestemmingssystematiek, onder andere als gevolg van de inwerkingtreding van de Wro met de bijbehorende digitale eisen. In hoofdstuk 3 van de toelichting is ingegaan op het voor het plan relevante provinciale beleid. De bouwvlakken welke rondom de bestaande strandbebouwing zijn ingetekend passen, voor zover aangeduid, binnen de door de provincie aangeduide gebieden waar strandbebouwing is toegestaan. Het plan voldoet aan het relevante provinciale beleid.

Conclusie

De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

2. VROM-Inspectie Regio Zuid-West

Reactie

- a. In hoofdstuk 3 is het PKB Project Mainportontwikkeling Rotterdam 2006 (PMR) niet genoemd. Verzocht wordt de toelichting aan te vullen.
- b. In de toelichting is aangegeven dat de AMvB Ruimte nog niet relevant zou zijn omdat deze nog niet in werking is getreden. Het is echter goed denkbaar dat dit wel het geval zal zijn. In de AMvB Ruimte wordt ook aandacht gegeven aan het bestendigen van de PKB PMR en de daarmee verband houdende natuurcompensatie in het voorliggende plangebied. Verzocht wordt om te anticiperen op de AMvB Ruimte.
- c. Het gebied van het Beheerplan Voordelta valt gedeeltelijk binnen het plangebied van het bestemmingsplan. Verzocht wordt om het beheerplan ook in het bestemmingsplan te verwerken.
- d. De Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr) is inmiddels vervangen door de Waterwet en het Waterbesluit. Verzocht wordt hiernaar te verwijzen. De Waterwet en het Waterbesluit zijn van toepassing op zee, strand en Haringvlietdam.
- e. Er vindt zandsuppletie plaats aan de kust van Voorne. Verzocht wordt dit in de tekst te verwerken.
- f. In de toelichting wordt aangegeven dat overeenstemming van het bestemmingsplan met de Nota Ruimte en het provinciaal ruimtelijk beleid nog moet plaatsvinden. Het verwerken van rijks- en provinciaal beleid in het ontwerpbestemmingsplan is noodzakelijk.

- g. Verzocht wordt om aan te geven dat Rijkswaterstaat de Beleidslijn Kust hanteert bij het beoordelen van voorgenomen activiteiten in de Noordzee op grond van de Waterwet. Ook wordt verzocht het begrip 'semipermanent jaarrond' te wijzigen in 'niet-permanent' zoals gedefinieerd in artikel 6.12 Waterregeling.
- h. De Vierde Nota Waterhuishouding is vervangen door het Nationaal Waterplan. Verzocht wordt dit te verwerken in het bestemmingsplan.
- i. Verzocht wordt te vermelden dat Rijkswaterstaat het strand en de zee beheert in plaats van buitendijks gebied. Als gevolg van de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling is het oprichten en in stand houden van niet-permanente bebouwing in de periode van 1 april tot 1 oktober niet meer vergunningplichtig.
- j. Verzocht wordt een in de brief aangegeven passage over de Waterwet op te nemen.
- k. De Rijksvisie waterketen maakt geen onderdeel uit van de Beleidslijn kust.
- l. Voor het maken van overkappingen is geen watervergunning meer nodig. Wel is een meldingsplicht van toepassing.
- m. Het plan maakt de bouw van twee windturbines mogelijk. Hiervoor is een watervergunning nodig.
- n. De bouwregels en regels voor een aanlegvergunning in de bestemming 'Natuur - 1' zijn qua redactie meer toegesneden op een situatie op het land terwijl het merendeel van de bestemming op zee is gesitueerd. Verzocht wordt de planregels hierop aan te passen.
- o. In het plan is niet inzichtelijk gemaakt waarom het overkappen van de terrassen en het oprichten van twee windmolens geen invloed hebben op de natuurgebieden en waarom onderzoek voor deze ontwikkelingen niet aan de orde is. Verzocht wordt alsnog deze informatie op te nemen in het bestemmingsplan.

Commentaar

- a. De betreffende passages zijn, mede vanwege de reeds verstreken periode sinds de overlegreactie werd ingediend, nagelopen op actualiteit en waar nodig aangepast.
- b. De landaanwinning valt buiten het voorliggende plangebied. Een van de compenserende maatregelen, namelijk het 'bodembeschermingsgebied' in de Voordelta, valt wel binnen het plangebied. Vrijwel de gehele Noordzee in het voorliggende bestemmingsplan maakt onderdeel uit van het bodembeschermingsgebied. De toelichting is aangevuld. Een aantal activiteiten is verboden in het bodembeschermingsgebied, zoals de boomkorvisserij met schepen met een motorvermogen van meer dan 260 pk. De activiteiten die niet zijn toegestaan of onder voorwaarden beperkt zijn toegestaan, zijn nader geregeld in het Beheerplan Voordelta. Het Beheerplan vormt ook het kader voor de handhaving. Beheerders en toezichthouders in het gebied hebben op grond van het beheerplan de taak om toe te zien op de naleving van de maatregelen. Blijken de spelregels niet te worden nageleefd, dan kunnen de toezichthouders 'dwingend' optreden op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. De regie bij de samenwerking tussen de verschillende toezichthouders ligt bij de provincie Zuid-Holland. Het Beheerplan biedt meer mogelijkheden voor op de situatie toegespitste maatregelen dan het bestemmingsplan. In verband hiermee dient het accent ook te liggen op het handhaven van het Beheerplan. Naar aanleiding van de opmerkingen is echter de redactie van het aanlegvergunningenstelsel nader bezien en op onderdelen aangepast.
- c. Om in het beleidskader uitgebreider op het Beheerplan Voordelta te kunnen ingaan dan gebruikelijk is bij een weergave van de hoofdpunten van beleid, is een samenvatting hiervan als bijlage opgenomen. Naar aanleiding van de opmerking zijn de belangrijkste onderdelen toegevoegd aan hoofdstuk 3 (Beleidskader), met een verwijzing naar de uitgebreidere bijlage. Ten aanzien van de doorwerking in de regels wordt verwezen naar het gestelde onder b.

- d t/m l. De opmerkingen zijn, voor zover nog relevant, verwerkt in de toelichting. De gehele toelichting is, mede vanwege de reeds verstreken periode sinds de overlegreactie werd ingediend, nagelopen op actualiteit en waar nodig aangepast.
- m. De opmerking wordt ter kennisname aangenomen. In de toelichting is vermeld dat een watervergunning verplicht kan zijn, daarnaast zijn de betreffende windmolens reeds na het doorlopen van de diverse afzonderlijke vergunningtrajecten gerealiseerd.
- n. De regels zijn nader bezien en waar nodig aangepast.
- o. Het overkappen van de terrassen heeft geen invloed op de instandhoudingsdoelstellingen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Plaatsing van de twee windmolens is inmiddels via een afzonderlijk vergunningtraject (waaronder een vergunning Natuurbeschermingswet 1998) mogelijk gemaakt. In dat kader zijn ook de eventuele effecten op de Natura 2000-gebieden onderzocht. Overigens is de toelichting van het plan voor het aspect Natuurbeschermingswet 1998 aangevuld naar aanleiding van recente ontwikkelingen en jurisprudentie op het gebied van motivering van ruimtelijke plannen.

Conclusie

De reactie geeft naar aanleiding van het gestelde onder de punten a tot en met l, n en o reden tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Waterschap Hollandse Delta

Reactie

- a. De termijn voor het op sterkte brengen van de Kop van Voorne bedraagt 20 jaar in plaats van de vermelde 50 jaar.
- b. Verzocht wordt een in de brief aangegeven passage te verplaatsen.
- c. De breedtemaat van het strand na zandsuppletie is niet relevant. Verzocht wordt de tekst te wijzigen overeenkomstig het in de brief aangegeven voorstel.
- d. De tekst over duurzaam stedelijk waterbeheer is niet op alle onderdelen relevant.
- e. Wijzigingen aan bouwwerken binnen de begrenzing van de waterkering vallen onder de reikwijdte van de Keur. Verzocht wordt om de tekst aan te vullen. Ook wordt verzocht om te verwijzen naar de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden.
- f. Het duingebied vanaf de Haringvlietdam tot aan de Brielse Gatdam heeft niet de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Verzocht wordt de plankaart aan te passen.

Commentaar en conclusie

De opmerkingen zijn, voor zover nog relevant, verwerkt in de toelichting en op de verbeelding. De gehele toelichting is, mede vanwege de reeds verstreken periode sinds de overlegreactie werd ingediend, nagelopen op actualiteit en waar nodig aangepast. Alle opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt.

4. BritNed. Development Ltd.

Reactie

- a. De ligging van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' is niet in overeenstemming met de corridor zoals deze is vastgelegd in de 'Derde partiële herziening Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening, BritNedverbinding'. Verzocht wordt het bestemmingsplan hierop aan te passen.
- b. De corridor valt samen met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan de kabel is in vrijwel alle gevallen een aanlegvergunning nodig. Hiermee wordt onvoldoende rekening gehouden met de karakteristiek

van het gebied en de bodemgesteldheid ter plaatse van de corridor. Het gebied waarin de corridor ligt, ligt hoger dan de rest van het plangebied. Het eisen van een aanlegvergunning is een onnodige belemmering.

Commentaar

- a. De ligging van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' is aangepast.
- b. De regeling is gebaseerd op het gemeentelijke archeologiebeleid. In Westvoorne is door het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) nader onderzoek gedaan ten behoeve van de gemeentelijke Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK), die een verfijning is van de provinciale beleidskaarten. Daarbij is niet alleen de verwachtingswaarde op zich beoordeeld, maar om een werkbare situatie te creëren is ook gekeken op welke diepte onder maaiveld de archeologische waarden en verwachtingen zijn aan te treffen. In het onderzoek zijn historische en cartografische gegevens betrokken, alsmede bodemkundige en archeologische gegevens, die voornamelijk door het BOOR in de afgelopen decennia zijn verzameld. Op basis van deze gegevens is geconstateerd dat de oudste sporen van bewoning in het voorliggende plangebied gevonden zijn in het opgespoten zand van de Maasvlakte en in de zandsuppleties met zand uit de Noordzee aan de westkust van Voorne. Er kunnen dus archeologische waarden voorkomen. De leiding is echter inmiddels aangelegd. Aan de regels over de aanlegvergunning bij de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' wordt een bepaling toegevoegd, op grond waarvan voor werkzaamheden in het kader van normaal beheer en onderhoud geen aanlegvergunning nodig is.

Conclusie

De reactie geeft aanleiding tot aanpassing van plankaart (verbeelding) en regels.

7.3. Inspraak

Het bestemmingsplan heeft op grond van de Inspraakverordening van de gemeente Westvoorne van 21 januari tot en met 3 maart 2010 voor eenieder ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Op 28 januari 2010 is een openbare informatieavond gehouden. Het voorgaande is bekendgemaakt in de Westvoornse Courant, op de gemeentelijke website en op de publicatieborden op 20 januari 2010.

In het kader van de inspraakprocedure is een tweetal reacties ontvangen. Deze zijn hieronder samengevat en van een commentaar voorzien.

1. De Vuurtoren van Oostvoorne, Noordoever Oostvoornsemeer 3, 3233 NC Oostvoorne

Reactie

- a. De naam van het paviljoen is verschillende keren onjuist geschreven.
- b. In artikel 6, lid 6.3.2 is een regel opgenomen over horecavoorzieningen bij verenigingsaccommodaties. Inspreker vraagt zich af of deze bepaling niet ergens anders thuis hoort.
- c. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om door middel van een planwijziging nieuwe bouwvlakken te creëren aan de noordoever van het Oostvoornse Meer. Deze kunnen gaan conflicteren met de activiteiten ter plaatse van bestaande bouwvlakken. Voor meer surf-, duik- en op horecagerichte bestemmingen is geen ruimte. In het vigerende bestemmingsplan is het aantal horecavoorzieningen beperkt. Verzocht wordt om deze beperking te handhaven.

- d. In de bouwregels voor het sportcentrum is De vuurtoren niet opgenomen. Hierdoor valt deze onder de overgangsbepalingen. Verzocht wordt de toren in de bouwregels op te nemen.
- e. De bestaande trekkershutten schreeuwen om een kwaliteitsverbetering. Voor een werkelijke kwaliteitsverbetering moet het oppervlak hiervan worden verhoogd naar minimaal 30-35 m². Hierdoor kunnen 2 hele kleine slaapruintes worden gecreëerd.
- f. De 10 camperplaatsen komen niet meer terug in het voorontwerp. Doordat de vraag naar deze plaatsen veel groter was dan het aantal beschikbare plaatsen, leidde dit tot handhavingsproblemen. Door het aantal plaatsen te vergroten naar bijvoorbeeld 50 en het beheer te laten verzorgen door een ondernemer wordt voorzien in een grote behoefte.

Commentaar

- a. De naam is aangepast.
- b. De betreffende bepaling is geschrapt.
- c. De noordoever van het Oostvoornse Meer heeft een belangrijke recreatieve functie. Het voorliggende bestemmingsplan heeft vooral als doel om een goede juridisch-planologische regeling te treffen voor de bestaande situatie en het beheer van het gebied gedurende de bestemmingsplanperiode van de komende 10 jaar. Er kunnen zich situaties voordoen die aanpassing van de bestemmingsregeling wenselijk maken. Hiertoe is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Aan een besluit tot planwijziging wordt altijd een afweging van de verschillende belangen vooraf gaan. Er is geen aanleiding om de betreffende bevoegdheid te schrappen.
- d. Er is een 'bestaande maten artikel' opgenomen. Hierdoor kunnen bouwwerken die legaal tot stand zijn gekomen maar qua maatvoering afwijken van het bestemmingsplan op dezelfde plaats worden herbouwd.
- e. Ruimtelijk gezien is het niet bezwaarlijk om de maatvoering te vergroten naar 35 m². Een deel van de vroegere trekkershutten is inmiddels ook vervangen door nieuwe met deze maatvoering.
- f. De noordoever heeft een belangrijke functie voor de dagrecreatie maar is niet bedoeld als grootschalig verblijfsrecreatiegebied. Door het bieden van mogelijkheden van bijvoorbeeld 50 camperplaatsen krijgt een deel van de noordoever het karakter van een kampeerterrein. Dit is niet de bedoeling. Dit onderdeel van de reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan, de bestaande regeling uit het geldende bestemmingsplan met betrekking tot camperplaatsen is echter wel in het plan opgenomen.

Conclusie

De onderdelen onder a, b, d en e van de reactie geven aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

2. Libeton & Partners Woningontwikkeling, Postbus 8513, 3009 AM Rotterdam

Reactie

- a. De reactie is gericht op de mogelijkheid van het realiseren van strandhuisjes bij de 1^e en 2^e Slag in Rockanje. Het ontwikkelen van strandhuisjes sluit goed aan bij de gemeentelijke beleidsvisie die is aangegeven in het beleidskader. Verzocht wordt de mogelijkheid als specifieke vorm van recreatie op te nemen, evenals de mogelijkheid tot overnachten.
- b. Voor de 2 potentiële locaties wordt verwezen naar de bijlage.

Commentaar

De realisering van strandhuisjes vormt een nieuwe ontwikkeling voor het strand van Rockanje. Het voorliggende bestemmingsplan is er vooral op gericht om een actueel juridisch-planologisch kader te bieden voor de bestaande situaties. In januari 2012 heeft de gemeente besloten om vooralsnog geen medewerking te verlenen aan initiatieven voor plaatsing van strandhuisjes. Indien na afweging van de verschillende aspecten en belangen in de toekomst alsnog zou worden besloten tot realisering van strandhuisjes, dan zal hiervoor een apart vergunningtraject moeten worden doorlopen. De gemeente is echter niet bereid in dit bestemmingsplan de mogelijkheden te bieden voor de realisatie van strandhuisjes.

Conclusie

De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.



bijlagen
bij de toelichting

Bijlage 1. Beleid

Ecologie

Beheerplan Voordelta (2008)

Het grootste deel van het plangebied maakt onderdeel uit van Natura 2000-gebied Voordelta. De Voordelta, de ondiepe zee en omringende stranden voor de Zuid-Hollandse en Zeeuwse eilanden, is een voor Nederland en Europa uniek natuurgebied. Door de afwisseling van zoet en zout en diep en ondiep water, kenmerkend voor een rivierdelta, is het een leef- en foerageergebied voor zeehonden en diverse beschermde vogelsoorten. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft de Voordelta om die reden aangewezen als Natura 2000-gebied. Binnen een Natura 2000-gebied geldt bescherming voor leefgebieden en soorten die kenmerkend zijn voor het betreffende gebied. In de Voordelta gaat het daarbij onder meer om de gewone zeehond, de fint, de zwarte zee-eend, verschillende andere eendensoorten en steltlopers. Het beheerplan Voordelta bevat de maatregelen die de benodigde extra bescherming voor deze soorten en hun leefgebieden moeten bieden. Deze maatregelen zijn over het algemeen niet ruimtelijk van aard. De hoofdlijnen van de maatregelen worden hieronder beschreven. Voor een nauwkeurige beschrijving wordt verwezen naar het Beheerplan Voordelta.

Voor natuurbescherming en natuurcompensatie stelt het beheerplan maatregelen in. Zo zijn vijf rustgebieden voor zeehonden en vogels en een bodembeschermingsgebied aangewezen. Hiertoe zijn drie toegangsbeperkingsbesluiten genomen.

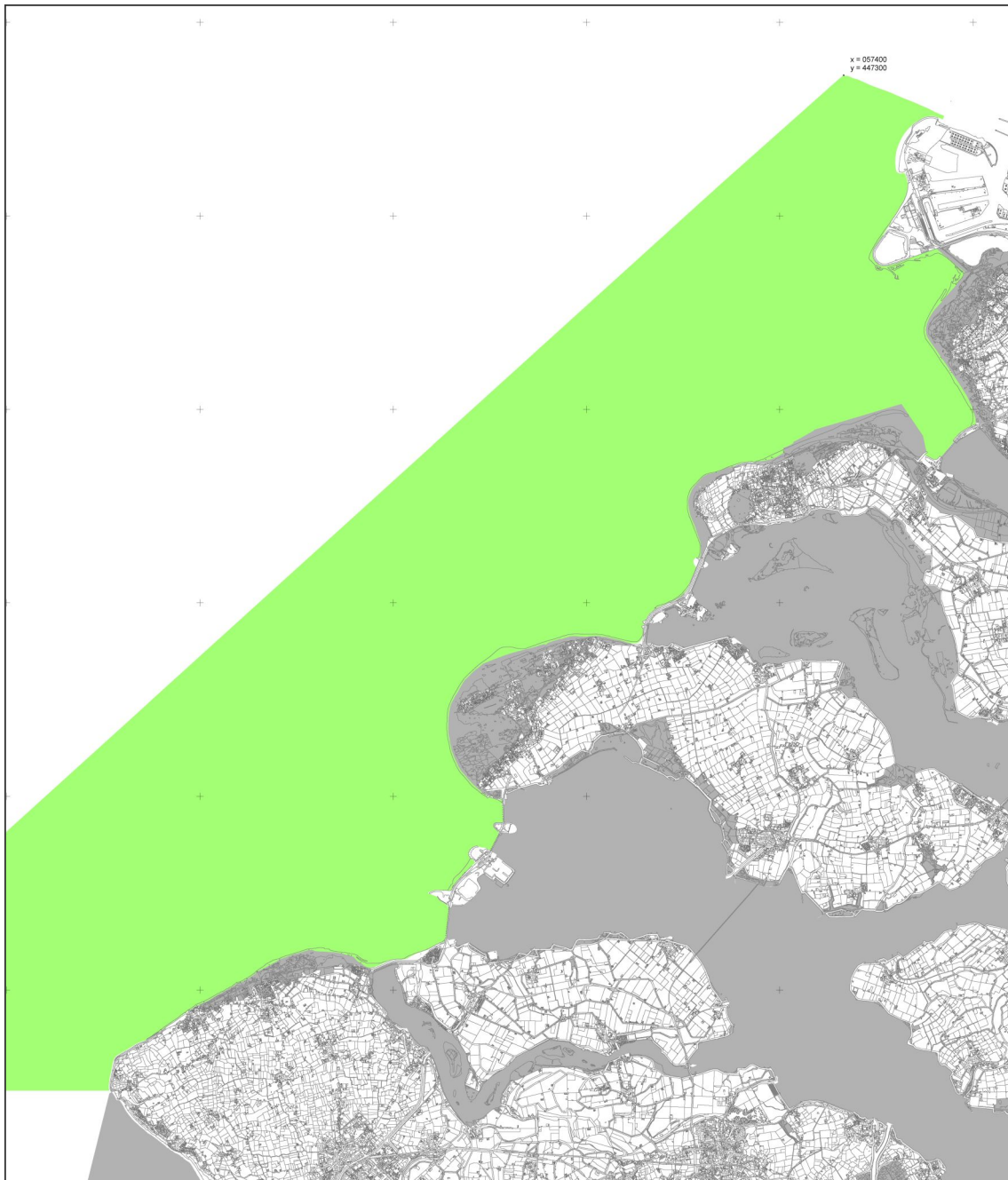
In het bodembeschermingsgebied gelden beperkingen voor vormen van visserij die de zeebodem verstoren. Beoogd resultaat van deze beperking van menselijke activiteiten is dat de kwaliteit en voedselproductie van de zeebodem in het beschermde gebied met ten minste 10% verbetert. Deze verbetering compenseert het verlies aan voedselrijke zeebodem door aanleg van Maasvlakte II.

In de vijf rustgebieden gelden beperkingen voor vormen van visserij en recreatie die zeehonden en vogels verstoren. Het gaat om de volgende gebieden:

- Hinderplaat (binnen plangebied);
- Bollen van de Ooster;
- Bollen van het Nieuwe Zand;
- Slikken van Voorne (binnen plangebied);
- Verklikkerplaat.

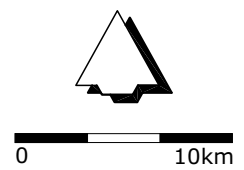
Beoogd resultaat van deze beperking van menselijke activiteiten in de rustgebieden:

- rust voor de gewone zeehond, zodat op termijn ten minste tweehonderd van deze dieren in de Nederlandse Delta leven en daar ook hun jongen werpen en grootbrengen; in 2007 leefden er ongeveer honderd gewone zeehonden in de Delta; deze dieren plantten zich daar nauwelijks voort;



Bron: Ministerie LNV, Natura 2000

Figuur B1: Natura 2000-gebied Voordelta



- rust en voedsel voor soorten steltlopers en eenden die landelijk in aantal afnemen en waarvoor de Voordelta een belangrijk gebied is; de kwaliteit van de Voordelta als rust- en foerageergebied voor bijvoorbeeld de scholekster en krakeend staat momenteel onder druk;
- rustige zandplaten in zee, zodat de grote stern en visdief met hun jongen deze platen kunnen benutten om te rusten en makkelijker bij hun voedselgebieden op zee te komen; hun huidige voedselgebied gaat deels verloren met de aanleg van Maasvlakte II;
- rust voor de zwarte zee-eend, zodat deze kan profiteren van het vergrote voedselaanbod in het bodembeschermingsgebied; ook voor deze soort gaat een deel van het huidige voedselgebied verloren met de aanleg van Maasvlakte II.

Hieronder wordt ingegaan op de twee rustgebieden die in het plangebied liggen (zie figuur B2):

1. Rustgebied Hinderplaat (circa 1.250 ha)

De Hinderplaat en het gebied eromheen zijn rustgebied voor de gewone zeehond, de grote stern en de visdief. Het gebied is daarom jaarrond gesloten, met uitzondering van beperkte vormen van recreatie en visserij. Activiteiten die in delen van dit rustgebied in beginsel kunnen blijven plaatsvinden zijn:

- bepaalde recreatieactiviteiten buiten de zoogperiode van de gewone zeehond en de foerageerperiode van grote stern en visdief;
- enkele vormen van visserij.

In tabel B1.1 en B1.2 is aangegeven om welke vormen het gaat.

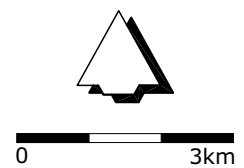
2. Rustgebied Slikken van Voorne (circa 550 ha)

De Slikken van Voorne is rustgebied voor steltlopers en eenden. De Slikken van Voorne is als enige gebied voor steltlopers in de Voordelta voor de instandhouding van deze soorten van groot belang. Het gebied is daarom jaarrond gesloten, met uitzondering van beperkte vormen van visserij. Op het strand dat grenst aan het rustgebied, kan recreatie, zoals zonnen, zwemmen en lopen, blijven plaatsvinden en is een 'wegvaarzone' ingesteld voor kitesurfers. De activiteit die in een gedeelte van dit rustgebied in beginsel kan blijven plaatsvinden is de visserij met zegen.



Bron: Provincie Zuid-Holland, Provincie Zeeland, Ministerie V&W, 2008

Figuur B2: Rustgebieden



Tabel B1.1 Recreatie in rustgebieden

(bron: beheerplan Voordelta)

Activiteit	Hinderplaat	Slikken van Voorne
Kitesurfen, windsurfen, golfsurfen	Nee	Nee
Kitebuggyen	Nee	Nee
Overige extreme strandporten (strandzeilen, flyboarden, sportvliegeren)	Nee	Nee
Zeilen, snelle recreatievaart, sportvisserij	Nee	Nee
Duiken	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Kanoën	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Nee
Plaatbezoek	Nee	Nee
Strandgebruik (wandelen, paardrijden, zwemmen, vliegeren, honden uitlaten)	Niet van toepassing	Nee
Strandpaviljoens, strandhuisjes, reddingsposten	Niet van toepassing	Nee

Tabel B1.2 Visserij in de rustgebieden

(bron: beheerplan Voordelta)

Activiteit	Hinderplaat	Slikken van Voorne
Boomkorvisserij groter dan 260 pk (191 kW)	Nee	Nee
Sleepnetvisserij kleiner dan 260 pk (191 kW)	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Nee
Garnalenvisserij (anders dan sleepnetvisserij kleiner dan 260 pk (191 kW))	Nee	Nee
Schelpdienvisserij	Nee	Nee
Bordvisserij (anders dan op garnalen)	Nee	Nee
Visserij met korven en fuiken	Nee	Nee
Visserij met staand want en zegen	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Beperkt, voorwaarden zie tekst
Mosselzaadinstallaties	Nee	Nee

Recreatie en het beheerplan Voordelta

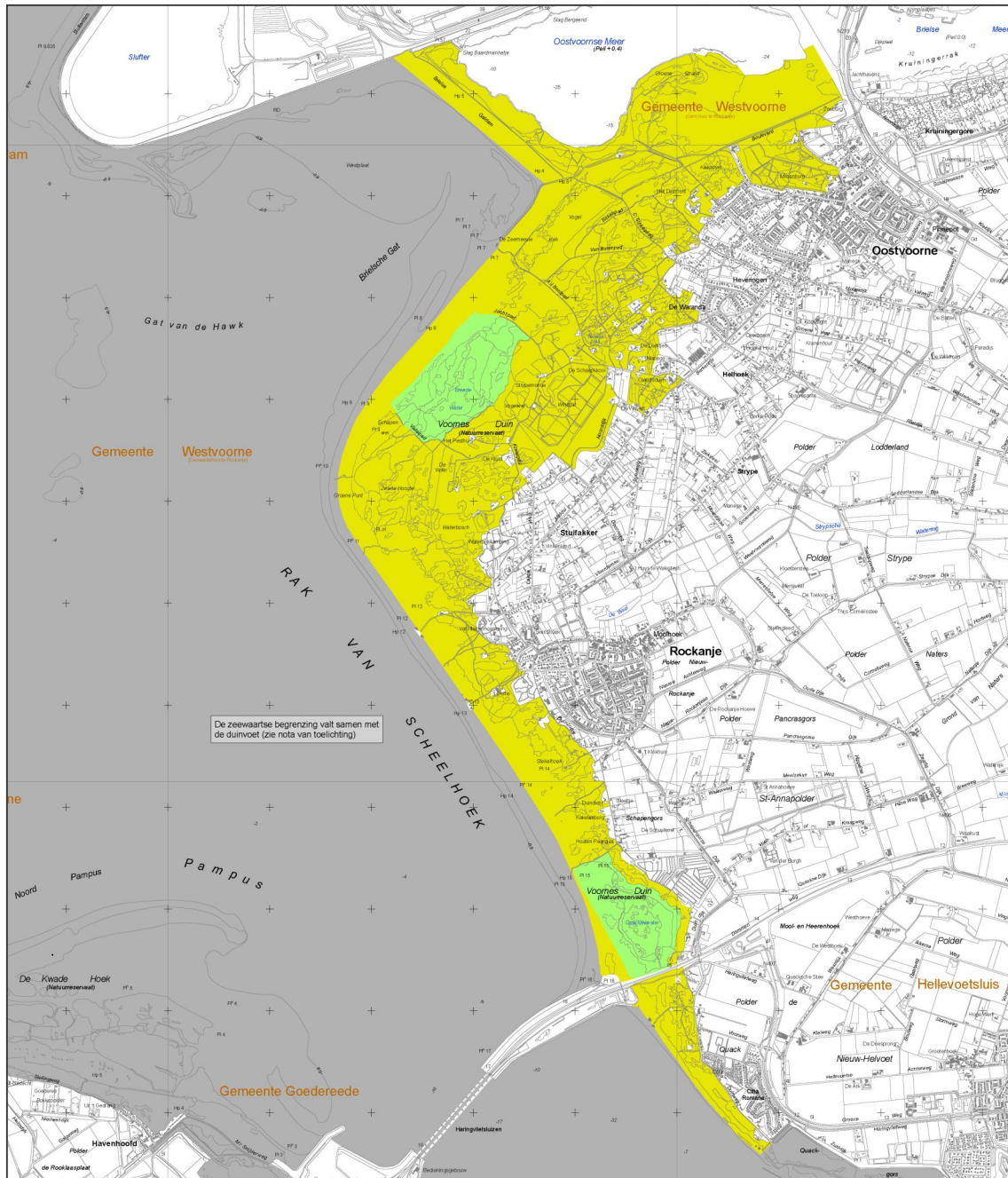
Strandrecreatie

De strandpaviljoens en de strandrecreatie, zoals wandelen, zwemmen, zonnebaden, paardrijden, vliegeren en honden uitlaten, zijn activiteiten die ook verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het Natura 2000-gebied Voordelta. Ook strandzeilen, flyboarden en sportvliegeren zijn toegestaan. In de rustgebieden Hinderplaat en Slikken van Voorne zijn alle hiervoor genoemde activiteiten echter niet toegestaan.

Watersport

De grote watersport is in de Voordelta toegestaan, uitgezonderd de rustgebieden.

Het beheerplan Voordelta staat duiken en sportvisserij toe in het gebied, uitgezonderd de rustgebieden. Andere vormen van kleine watersport (catamaranzeilen, zeekanoën, speedbootvaren, waterskiën, waterscooteren en parasailing) zijn momenteel van ondergeschikt betekenis in het plangebied. Een uitzondering hierop vormt de locatie van de Kustzeilvereniging Rockanje, nabij de Tweede Slag. Sinds april 1973 is deze vereniging daar gevestigd met vaartuigen en berggruimten. Ook deze recreatievormen zijn toegestaan in de Voordelta, met uitzondering van de rustgebieden.



Bron: Ministerie LNV, Natura 2000

Figuur B3: Natura 2000-gebied Voornes Duin



0 1.5km

Tabel B1.3 Recreatie in de Voordelta

(bron: beheerplan Voordelta)

Activiteit	Toegestaan in bodembeschermingsgebied	Toegestaan in rustgebieden	Toegestaan in rest Voordelta
Kitesurfen, windsurfen, golfsurfen	Ja	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Ja
Kitebuggyen	Niet van toepassing	Nee	Ja, mits toepassing NBw-procedure, voorwaarden zie tekst
Overige extreme strandporten (strandzeilen, flyboarden, sportvliegeren)	Niet van toepassing	Nee	Ja
Zeilen, snelle recreatievaart, sportvisserij	Ja	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Ja
Duiken	Ja	Niet van toepassing	Ja
Kanoën	Ja	Beperkt, voorwaarden zie tekst	Ja
Plaatbezoek	Ja	Nee	Ja
Strandgebruik (wandelen, paardrijden, zwemmen, vliegeren, honden uitlaten)	Niet van toepassing	Nee	Ja
Strandpaviljoens, strandhuisjes, reddingsposten	Niet van toepassing	Nee	Ja

Kleine watersport*Zonering*

De recreatie op strand en slik rond het rustgebied Slikken van Voorne is gezoneerd door het recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg, mede ter bescherming van dit rustgebied (lit. 14). Dit is tevens vastgelegd in de algemene verordening van het recreatieschap. Langs de noordelijke rand van het rustgebied Slikken van Voorne is lopen en honden uitlaten (mits aangeleid) toegestaan op een gemarkeerd pad. Grenzend aan het rustgebied (ten zuiden van strandpaal 7.0) ligt een wegvaarzone voor kitesurfers. Het kitesurfen zelf vindt plaats op grotere afstand van het rustgebied, namelijk ten zuiden van strandpaal 7.6.

Aanwijzingsbesluit Voornes Duin

Het plangebied ligt ook deels in het Natura 2000-gebied Voornes Duin (zie kaart B.3). Voor dit gebied is een beheerplan in voorbereiding.

Het Ministerie van LNV heeft het Voornes Duin in 2008 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied Voornes Duin omvat het Vogelrichtlijngebied Voornes Duin en het Habitatrichtlijngebied Voornes Duin. Bestaande bebouwing, tuinen, erven en verhardingen maken over het algemeen geen deel uit van het aangewezen gebied.

Het duingebied van Voorne heeft een grote variatie in landschapstypen en heeft daardoor een grote soortenrijkdom, zowel wat betreft flora als fauna. Het bestaat uit een afwisselend duingebied met twee grote duinmeren (Breede Water en Quackjeswater) en meerdere kleine poelen, moerassen, grote oppervlaktes bos en struweel, duingraslanden en natte duinvalleien. Aan de binnenduintrand liggen een aantal landgoedbossen met stinzefflora.

Bijlage 2. Vergunningen Natuurbeschermingswet

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact
M.P. Snijder
T 070 - 441 81 37
F 070 - 441 83 08
mp.snijder@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
18 februari 2011
Ons kenmerk
PZH-2011-256818114
Uw kenmerk
-
Bijlagen
- Instandhoudingsdoelstellingen
- Informatieblad

't Wapen van Marion B.V.
t.a.v. de heer J. van Marion
Zeeweg 60
3233 CV OOSTVOORNE

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

Onderwerp

Op 11 november 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van 't Wapen van Marion B.V. om een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) voor het bouwen en exploiteren van 'paviljoen Aan Zee' bij de laatste parkeerplaats aan de Strandweg te Oostvoorne in de gemeente Westvoorne. De geplande locatie van het paviljoen ligt in het ingevolge artikel 10a van de wet aangewezen Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en nabij het Natura 2000-gebied 'Voordelta'.

Beschrijving aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer wil een (strand)paviljoen bouwen en exploiteren in Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en nabij Natura 2000-gebied 'Voordelta' (Slikken van Voorne). De beoogde locatie ligt ter hoogte van de laatste parkeerplaats langs de Strandweg (de opgang naar wat voorheen het 'Autostrand' was) te Oostvoorne in de gemeente Westvoorne, kadastraal bekend onder OVN-A-8053. Dit perceel ligt op het zuidelijke uiteinde van de Brielse Gatdam en is in eigendom van het waterschap Hollandse Delta en in beheer bij Stichting Het Zuid-Hollands Landschap.

De naamgeving van de geplande horecagelegenheid wordt 'paviljoen Aan Zee'. Het paviljoen wordt ontwikkeld volgens de ECO-2 benadering, dat wil zeggen dat economie en ecologie in evenwicht dienen te zijn. Het paviljoen krijgt een educatief thema (energiegebruik en omgeving en het wordt met duurzame materialen gebouwd en zal op duurzame wijze in gebruik zijn door zelfvoorzienend te zijn op basis van energie uit wind, zonnepanelen, koude- en warmteopslag en het krijgt een eigen afvalwaterzuivering.

Voor de komst van het paviljoen zal op de projectlocatie een oppervlakte van maximaal 0,25 hectare (2533,5 m²) van het beschermde habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' worden verwijderd. Het initiatief bestaat uit het oprichten van het paviljoen inclusief terras en met een uitkijktoren. Rondom het paviljoen zijn de volgende voorzieningen gepland die te gelijk met de aanleg van het paviljoen worden gerealiseerd: twee kleine windmolens, een helofytenfilter met onderhoudspad, een warmtepompinstallatie (koude- en warmteopslag), een reinigingsvoorziening voor kites en mountainbikes, een septic-tank, kabels en leidingen, bevoorradingsweg met los- en laadplaats, een omliggende padenstructuur en een fietsenstalling.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunningen is
ISO-9001-gecertificeerd

MD

De planning is om de bouwwerkzaamheden te starten in het voorjaar van 2011 en af te ronden in 2011. Deze werkzaamheden zullen 7-9 maanden in beslag nemen. Daarna zal sprake zijn van permanente ingebruikname van het paviljoen als horecagelegenheid.

Procedure

Op grond van artikel 42 eerste lid van de Wet dienen wij binnen dertien weken na datum van ontvangst van een aanvraag een besluit te nemen, deze termijn kan op grond van artikel 42 tweede lid van de wet met dertien weken worden verlengd. Op 4 januari 2011 (verzonden op 7 februari) hebben wij de termijn voor de behandeling van de aanvraag op grond van artikel 42 tweede lid verlengd.

Ter voldoening aan het bepaalde in de wet hebben wij op 15 november 2010 advies gevraagd aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne.

Daarnaast hebben wij op 15 november 2010 waterschap Hollandse Delta, Stichting Het Zuid-Hollands Landschap, Stichting Duinbehoud, Vereniging Verontruste Burgers van Voorne, Stichting Anemoon en mevrouw J. van Hoey Smith als belanghebbenden bij deze aanvraag in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de aanvraag naar voren te brengen.

Per brief van 7 februari 2011 hebben wij een verzoek om aanvullende informatie op de aanvraag gedaan. Op 10 februari 2011 hebben wij, per brief van 8 februari 2011, de gevraagde informatie uit ons verzoek ontvangen.

Adviezen en zienswijzen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne hebben van de mogelijkheid tot advisering geen gebruik gemaakt.

De Vereniging Verontruste Burgers van Voorne heeft op 8 december 2010 (door ons ontvangen op 10 december 2010) een zienswijze ingediend.
Stichting Duinbehoud heeft op 11 december 2010 (door ons ontvangen op 13 december 2010) een zienswijze ingediend.

Waterschap Hollandse Delta, Stichting Het Zuid-Hollands Landschap, Stichting Anemoon en mevrouw Van Hoey Smith hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze te geven op de aanvraag.

De Vereniging Verontruste Burgers van Voorne (VVBV) voert onderstaande zienswijzen aan, waarbij onze reactie op deze zienswijze (direct aansluitend) cursief is weergegeven.

1. VVBV maakt kenbaar dat de vergunningaanvraag in het kader van de wet voor het strandpaviljoen en de activiteiten die er in ontwikkeld worden niet stroken met de bestemming "primair waterstaatkundige doeleinden en dagrecreatieve doeleinden met natuurwaarden. De exploitatie van het paviljoen is er een van een volwaardige horecagelegenheid: openingstijden gedurende het gehele jaar van 9 uur 's ochtends tot 1 uur 's nachts, met gelegenheid tot het houden van recepties, feesten en evenementen. Dit soort activiteiten past volgens VVBV niet in een Natura 2000-gebied vanwege de verstoring van de natuurlijke omgeving door verlichting en lawaai.

Bestemmingen in het kader van de ruimtelijke ordening, in casu het bestemmingsplan, vormen geen (afwegings)kader voor de beoordeling van aanvragen op grond van de wet.

De bouw en exploitatie zal door ons volledig worden beoordeeld zoals aangevraagd en aan voorschriften worden verbonden waar dit op grond van de wet nodig is. Daarbij wordt goed gekeken naar mogelijke effecten van geluid en licht in relatie tot de instandhoudingsdoelen en wat daarbij toelaatbaar is of niet. Buitensporige evenementen met bijv. veel lawaai en/of vuurwerk in/bij het paviljoen zullen apart getoetst moeten worden op vergunningplicht. Voor onze specifieke afwegingen daaromtrent verwijzen wij naar onze overwegingen.

2. De 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan Zeegebied, vastgesteld op 21-04-09, stelt dat ontwikkelingen die met deze herziening van het bestemmingsplan worden toegestaan, geen afbreuk mogen doen aan de cultuurhistorische waarden van dit gebied, maar mede gericht moeten zijn op de bewustwording ervan. Aan die dagrecreatieve doeleinden met natuurwaarden wordt op de voorgestelde wijze geen invulling gegeven. In tegendeel, er wordt ruimte gemaakt voor een volwaardig restaurant met allerlei nevenfuncties en dat op een markante, gevoelige locatie waar een mobiele snackcar op het huidige parkeerterrein voldoende zou zijn om in de behoeften van natuurminnende dagrecreanten te voorzien.

Afwegingen op grond van het ruimtelijk ordeningskader die in het bestemmingsplan worden gemaakt, zoals cultuurhistorische waarden, zijn geen afwegingen die in het kader van de wet dienen te worden meegewogen. Wij dienen de aanvraag zoals ingediend met een passende beoordeling te toetsen op vergunbaarheid door de gevolgen van de activiteit af te zetten tegen de aangewezen instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden 'Voomes Duin' en 'Voordelta'.

De toetsing/beoordeling vindt plaats op basis van de ingediende vergunningaanvraag. Het in overweging nemen van alternatieven, met betrekking tot bijvoorbeeld locatie of uitvoering van het project, vindt op grond van de wet pas plaats indien uit een passende beoordeling (toetsing) is gebleken dat er (ondanks mitigatie) sprake zal zijn van (mogelijke) significante gevolgen. Dan is er sprake van een zogenaamde ADC-toetsing. In deze ADC-toets worden de criteria Alternatieven, Dwingende redenen van groot openbaar belang en Compensatie meegewogen in een mogelijke vergunningverlening. De ADC-toets is in onderhavige aanvraag niet van toepassing.

3. De ligging van het beoogde paviljoen is niet direct naast het parkeerterrein maar op enige afstand er van. Het parkeerterrein wordt daartoe ook nog enige honderden meters in westelijke richting verplaatst. Dit betekent langere aan- en afvoerwegen voor de logistiek en het bezoekende publiek. De catering, i.e. aan- en afvoer / bevoorrading, vindt plaats via een ventweg door het natuurgebied. Gezien de afstand tussen het strandpaviljoen en het parkeerterrein ligt het in de rede dat feestgangers geen gebruik zullen maken van de voetpaden maar zich motorisch zullen verplaatsen langs de genoemde ventweg. De verschuiving zal dus een aanzienlijke verstoring van de natuurwaarden met zich meebrengen.

Wij beoordelen de vergunningaanvraag zoals die is ingediend, dus ook de locatiekeuze van de initiatiefnemer, op mogelijke gevolgen voor de instandhoudingsdoelen. Wij toetsen de aangevraagde locatie voor het paviljoen met voorzieningen (paden e.d.) conform artikel 19d e.v. van de wet. Zie ook onze reactie onder 2.

Ingevolge de aanvraag behoort verplaatsing van het parkeerterrein aan de Strandweg niet tot dit te beoordelen project. Ook is geenszins sprake van een ventweg maar enkel van een expeditiepad dat uitsluitend bedoeld is voor bevoorrading door leveranciers en eigenaar en

toegankelijk moet zijn voor hulpdiensten. Het expeditiepad is toegankelijk vanaf het parkeerterrein aan de Strandweg. Bij de oprit van het expeditiepad vanaf het parkeerterrein zal duidelijk moeten worden aangegeven dat dit pad alleen bestemd is voor leveranciers, hulpverleners en vergunninghouder. Wij zullen dit middels een voorschrift verbinden aan de vergunning. Het parkeerterrein is bruikbaar voor bezoekers van het paviljoen.

4. Een aantal jaren geleden heeft de provincie Zuid-Holland meegewerkt aan het sluiten van het Autostrand. Een besluit dat de kwaliteit van het Natura 2000-gebied zeer ten goede is gekomen. Het toestaan van een volwaardige horecavestiging en een parkeerterrein voor driehonderd motorvoertuigen in de onmiddellijke nabijheid van het Vogelgebied doen daar volgens VVBV weer ernstig afbreuk aan. Het aantal jaarrond bewegingen met motorvoertuigen komt immers in veelvoud terug.

Op 5 november 2001 is o.a. door de provincie Zuid-Holland in het kader van Gebiedsgerichte aanpak Voome-Putten Rozenburg een bestuurlijke overeenkomst ondertekend met een samenhangend pakket maatregelen en voorzieningen tot verbetering van recreatie, natuur en landschap op Voome-Putten. Hierin is o.a. de beëindiging of verplaatsing van strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' op het Autostrand vastgelegd. In geval van beëindiging en ontplooiing van nieuwe initiatieven van particulieren hebben deelnemende partijen getekend voor medewerking aan een (strand)paviljoen op de Brielse Gatdam. De aanvraag voor plaatsing en exploitatie van 'paviljoen Aan Zee' komt voort uit gemaakte afspraken in deze zelfde overeenkomst. In het kader van de wet vindt volwaardige toetsing van alle mogelijke effecten van dit nieuwe initiatief plaats. Er vindt geen verrekening plaats met mogelijke effecten zoals in het verleden mogelijk veroorzaakt door strandpaviljoen 'De Zeemeeuw'.

Aan welk Natura 2000-gebied de VVBV refereert, 'Voordelta' of 'Voomes Duin' wordt niet aangegeven. Ten tijde van ondertekening van de bovengenoemde overeenkomst was nog geen sprake van het bestaan van Natura 2000-gebieden.

Eveneens is niet duidelijk welk gebied de VVBV wil aanduiden met Vogelgebied: 'Voordelta' of 'Voomes Duin'. Het dichtstbijzijnde Vogelrichtlijngebied binnen Voomes Duin is Breede Water en dit ligt op ruim 1700 meter afstand. Effecten op de daar aanwezige aangewezen (broed-) vogelrichtlijnsoorten zijn uitgesloten. De Voordelta is eveneens aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Echter de bouw en exploitatie van het aangevraagde paviljoen zal geen significante verstoring voor de aangewezen vogelsoorten met zich meebrengen en tevens zullen blijkens de aanvraag mitigerende maatregelen worden ingezet die mogelijke versturende effecten wegnemen dan wel tot een minimum beperken. Wij zullen de uitvoering van deze maatregelen en daarmee de inperking/voorkoming van effecten borgen door de maatregelen in de vergunningvoorschriften op te nemen. Gelet hierop zal geen sprake zijn van gevaar voor de instandhoudingsdoelen van de Voordelta. Zie onze overwegingen voor nadere onderbouwing.

5. De VVBV vindt zuivering van afvalwater van het paviljoen door middel van een helofytenfilter een risicovolle onderneming voor een horecabedrijf van de beoogde afmeting en de te verwachten bezoekersaantallen. Wat de gevolgen daarvan zullen zijn op het omringende natuurgebied werd niet onderzocht. Het is veiliger om het horecabedrijf aan te sluiten op de drukriolering zoals gebruikelijk in het buitengebied. Alleen al om die reden is het beter het bedrijf enige honderden meters in oostelijke richting te verplaatsen. Waarom het paviljoen ook nog voorzieningen moet hebben voor de reiniging van mountainbikers en kitesurfers en hun instrumentarium ontgaat de VVBV.

Anders dan de VVBV stelt is in de passende beoordeling wel degelijk onderzocht wat mogelijke risico's en effecten zijn van een ongunstige ligging van een helofytenfilter (bijlage 3, passende beoordeling). Op grond daarvan is onderzocht onder welke omstandigheden (o.a. locatie) en eisen het helofytenfilter geen effecten zal veroorzaken voor de habitattypen in het Voornes Duin waar instandhoudingsdoelen voor gelden. Daartoe behoort ook dat het helofytenfilter zo zal moeten worden geconstrueerd dat ongecontroleerde uitstroom van water wordt voorkomen en dat het gezuiverde water op enige meter diepte wordt geïnfilteerd in de bodem aan de westzijde van de Brielse Gatdam. Hierdoor is afstroom in oostelijke richting (zowel aan de oppervlak als in de bodem) niet mogelijk. Wij zullen in de vergunning de benodigde voorschriften opnemen die er voor zorgen dat het helofytenfilter functioneert zonder effecten voor de omliggende instandhoudingsdoelen. Een andere locatiekeuze van het paviljoen is voor ons op grond van de wet niet aan de orde, zie eerdere opmerkingen hierover in onze reactie onder 2. De reinigingsvoorzieningen bij het paviljoen voor mountainbikers en kitesurfers achten wij niet een bedreiging van de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000. Daarbij nemen wij in overweging dat het waswater opgevangen dient te worden en via een gesloten systeem wordt afgevoerd om gezuiverd te worden. Het waswater mag niet in de bodem infiltreren. Middels een voorschrift zal dit worden gewaarborgd.

6. Wat de invloed zal zijn van de windmolens bij het paviljoen op de fauna in en om het Vogelgebied is de VVBV volstrekt onduidelijk.
In een eerder onderzoek van het adviesbureau Waardenburg werd geadviseerd de uitkijktoren aan de zijde van het Vogelgebied af te schermen om de foeragerende vogels niet te verstoren. Dit advies vindt de VVBV niet meer terug.
In de passende beoordeling (pag. 28, 33, 35) bij de aanvraag is naar onze mening aannemelijk gemaakt dat deze 15 meter hoge windmolens met maximaal 1,5 meter doorsnede en beschermkap geen gevaar vormen voor de instandhoudingsdoelen van (broed-)vogels van het Voornes Duin en de Voordelta. In de voorschriften is deze maatvoering vastgelegd. Op pagina 33 en 35 in het rapport is het advies terug te vinden om de uitkijktoren af te schermen om mogelijke verstoring richting de Voordelta te voorkomen. Wij nemen dit advies over in een voorschrift.
7. Tegen vervanging en verplaatsing van het voormalige strandpaviljoen op het Autostrand naar een locatie naast het huidige parkeerterrein langs de Strandweg heeft de VVBV geen bezwaar. Er is zelfs nog een betere mogelijkheid om het paviljoen te realiseren en wel op Rotterdams / Westvoornes grondgebied aan de zuidzijde van de "slufter". Het Havenbedrijf Rotterdam wil daar graag een horecagelegenheid van enig niveau situeren. Wellicht is deze locatie ook aantrekkelijker voor de uitbater van het paviljoen.
Zie onze eerdere opmerkingen over locatieafweging paviljoen onder 2.

Stichting Duinbehoud (SD) voert onderstaande zienswijzen aan, waarbij onze reactie op deze zienswijze (direct aansluitend) cursief is weergegeven. Bij de zienswijzen van 11 december 2010 geeft SD aan dat de eerder gegeven zienswijzen, per brief van 19 augustus 2009 en brief van 1 september 2009 door de heer A.C.K. van der Meulen, onverkort van kracht blijven. Deze zienswijzen zijn gegeven in een eerdere aanvraag voor de bouw en exploitatie van hetzelfde paviljoen, echter deze aanvraag is later in de procedure ingetrokken door de aanvrager.

Zienswijzen van 19 augustus 2009 en 1 september 2009.

8. SD is op de hoogte van de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt met het sluiten van het (voormalige) Autostrand en strandpaviljoen 'De Zeemeeuw'. Het ontbreekt SD in de bij de aanvraag aangeleverde stukken aan uitleg hieromtrent. Duidelijk is dat de wet een eigen toetsingskader heeft, waaraan de aanvraag getoetst dient te worden. Voor het bredere ruimtelijke kader, is het echter wel van belang om deze afspraken te beschouwen.
Zie ook onze opmerkingen bij de beantwoording van de zienswijze bij 4.

9. SD meent dat in bovengenoemde bestuurlijke afspraken een alternatieve locatie is gekozen voor het strandpaviljoen. In het licht van deze afspraken zijn dan volgens SD drie aspecten van belang:
 - a. Gaat het hier om de uitspanning waarover afspraken zijn gemaakt in verband met het sluiten van het Autostrand en paviljoen 'De Zeemeeuw'? Betreft het hier een initiatief van de toenmalige uitbater van 'De Zeemeeuw', waaraan in het kader van bovengenoemde afspraken, toezeggingen zijn gedaan?
 - b. Gaat het hier om een zelfde type uitspanning als 'De Zeemeeuw'? (Was 'De Zeemeeuw' een seizoensstrandtent, die in de winter werd afgebroken, terwijl dit restaurant aan zee een jaarrond uitspanning is? Is een restaurant wel vergelijkbaar met een strandpaviljoen?)
 - c. Gaat het hier om de afgesproken alternatieve locatie, of wordt daarvan afgeweken?
 - a. *Het gaat hier inderdaad om een uitspanning die voortkomt uit de bestuurlijke afspraken over verplaatsing of beëindiging strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' op het Autostrand. Het betreft een nieuw initiatief van een andere uitbater dan de uitbater van voormalig strandpaviljoen 'De Zeemeeuw'. Zie ook onze reactie op de zienswijze bij 4.*
 - b. *Het gaat niet om een seizoensgebonden paviljoen op het strand zoals voormalig strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' op het Autostrand. Het betreft een nieuw initiatief conform de bestuurlijke afspraken van 5 november 2001. Of het hetzelfde of een ander concept is dan het voormalig strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' doet er voor toetsing aan de wet niet toe. Wij toetsen of het nieuwe initiatief vergunbaar is.*
 - c. *Het gaat om de afgesproken alternatieve locatie zoals vastgelegd in de bestuurlijke afspraken 5 november 2001.*

10. SD wijst erop dat in de toetsing op effecten bij de aanvraag is opgenomen dat de invloedssfeer van het paviljoen beperkt blijft tot het paviljoen zelf en haar zeer directe omgeving. Argument dat wordt aangevoerd is dat recreanten nu ook al jaarrond voor verstoring zorgen. SD is het hier niet mee eens en is van mening dat de aanwezigheid van het restaurant zal zorgen voor extra verkeersbewegingen in het gebied en extra recreanten zal aantrekken. De mate en frequentie van verstoring zijn volgens SD gecorreleerd aan het aantal verkeersbewegingen en de recreatieve belasting. Deze effecten cumuleren dus met de in de huidige situatie reeds voorkomende verkeersbewegingen en recreatieve belasting van het gebied. Veranderingen dienen te worden gekwantificeerd en worden onderzocht op effecten op aangewezen vogelsoorten. Bovendien is van belang dat de locatie tussen de Voordelta en het Oostvoornse meer in ligt, zodat ook de effecten op de ecologische uitwisseling tussen deze twee gebieden onderzocht dient te worden.
Toename van recreatiedruk met de komst van het paviljoen zal volgens de toetsing bij de aanvraag niet leiden tot significante verstoring van soorten en/of (significante) verslechtering van habitats (van soorten). De instandhoudingsdoelen voor habitattypen en soorten worden niet in gevaar gebracht. Ruiters, mountainbikers, wandelaars, fietsers mogen zich alleen op de daartoe

bestemde paden bewegen, evenals gemotoriseerd verkeer. Hierop wordt door de beheerder Stichting Het Zuid-Hollands Landschap toegezien en waar nodig handhavend opgetreden. In paragraaf 4.5 (pag. 34, 35) van de passende beoordeling is naar onze mening aannemelijk gemaakt dat de verwachte toename in recreatiedruk door bezoekers aan het paviljoen geen negatieve effecten heeft op aantallen aangewezen niet-broedvogels van de Voordelta. In relatie tot de instandhoudingsdoelen waaraan is getoetst zijn er geen problemen met ecologische uitwisseling tussen Voordelta en Oostvoornse meer met de aanwezigheid van het 'paviljoen Aan Zee' op de Brielse Gatdam. Over de hele lengte van de Brielse Gatdam is genoeg ruimte voor ecologische uitwisselingen, evenals over de breedte. Vogels die een ecologische relatie hebben tussen beide gebieden kunnen eenvoudig heen en weer vliegen en voor andere aangewezen soorten is er geen ecologische relatie.

11. SD merkt op dat de ingreep ten koste gaat van 2450 m² habitattype H2160 'Duindoornstruwelen'. De doelstelling voor dit habitattype in het gebied is in het aanwijzingsbesluit als volgt geformuleerd: "Behoud oppervlakte en kwaliteit. Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitattype H2120 Witte duinen, H2130 Grijs duinen of habitattype H2190 Vochtige duinvalleien is toegestaan." Juist uit de tweede zin kan volgens SD impliciet worden afgeleid dat het habitattype niet mag achteruitgaan ten behoeve van andere zaken dan ten gunste van de andere genoemde habitattypen. Indien het paviljoen toch wordt gebouwd, zou het verlies van H2160 volgens SD dus gecompenseerd moeten worden.

De impliciete afleiding van SD over de ten-gunste-van-regeling delen wij niet. De interpretatie dat enige achteruitgang in oppervlak van habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' alleen is toegestaan ten gunste van in het aanwijzingsbesluit benoemde habitattypen, blijkt niet uit lezing van de wet. De toepassing van de ten-gunste-van-regeling behelst dat afname van 'Duindoornstruwelen' ten behoeve van de uitbreiding van genoemde habitattypen niet als significant kan worden aangemerkt en dus op grond van de wet kan worden toegestaan. Daarnaast toetsen wij (nieuwe) projecten en andere handelingen.

Wij toetsen de aanvraag conform artikel 19d e.v. van de wet. Daarbij wordt een verlies aan oppervlak van een aangewezen habitattype zelfstandig getoetst op mogelijk significante gevolgen. Uitgangspunt daarbij is de omvang van het oppervlak van het habitattype dat verloren gaat in relatie tot het instandhoudingsdoel van dit habitattype. Verder hebben wij bij de bepaling van mogelijk significante gevolgen de landelijke staat van instandhouding en het vermogen tot (spontane) ontwikkeling van habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' (ecologische overweging) binnen het Natura 2000-gebied Voornse Duin meegenomen. Dit alles overwegend, beoordelen wij of er geen sprake is van significante gevolgen en dat daardoor een vergunbare situatie van toepassing is.

Blijkens de aanvullende informatie van 8 februari 2011 omvat het benodigde ruimtebeslag van de ingrepen maximaal 2533,5 m² en daarbij gaat maximaal evenzoveel m² van het habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' verloren.

In het kader van het opstellen van het Natura 2000-beheerplan 'Voornse Duin' heeft een habitatkartering plaatsgevonden. De concept-habitatkaart van het concept-beheerplan (versie 31 mei 2010) van Voornse Duin die op basis van de kartering is opgesteld, is op dit moment de meeste recente en beste beschikbare informatie die wij voorhanden hebben. Blijkens de concept-habitatkaart is er 164,4 hectare van het habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' verspreid aanwezig. Het oppervlak dat verloren gaat door de komst van het paviljoen is in vergelijking met het totale oppervlak aan H2160 'Duindoornstruwelen' binnen Voornse Duin

slechts 0,15 % van totale oppervlak. Wij achten een dergelijk percentage als een marginaal verlies ten opzichte van het totaal aan 'Duindoornstruwelen' in het gebied.

Bovendien verkeert het habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' landelijk gezien in een zeer gunstige staat van instandhouding. Dit komt omdat duindoornstruweel één van de eindstadia is in de successie (opeenvolgende stadia van levensgemeenschappen [o.a. vegetatiebegroeiing] door natuurlijke processen) van duinvegetaties en zal zich blijven ontwikkelen op plekken waar successie de vrije hand heeft. Deze successie wordt in de tijd bevorderd daar waar sprake is van afname van dynamiek in de kustzone (zand- en saltspray). Ook het ontbreken en/of afname van natuurlijke begrazing door konijnen en het graven in de duinen heeft daar invloed op. Versturende factoren als verrijking van de bodem (door o.a. stikstofdepositie) zorgen voor het versnellen van het proces van vernieuwen tot struweelvorming. In combinatie met het achterwege blijven van beheermaatregelen (maaaien, plaggen, begrazing door grote grazers) kan de successie onverstoord zijn gang gaan zodat struweelvorming met Duindoorn ontstaat. Dit fenomeen vindt plaats op landelijke schaal en laat zien dat duindoorn geen kritische vestigingssoort is voor de duingebieden.

Voor 'Voomes Duin' zijn door zeewaartse verbreding van de duinen ten behoeve van de kustversterking en door de aanleg van de Tweede Maasvlakte (MV2) de invloed van zand- en saltspray (indirect) afgenomen. Dit leidt tot (versnelde) vestiging van het habitattype 'Duindoornstruwelen'. Volgens de passende beoordeling van de kustversterking Voome (Witteveen+Bos, 2006 en 2007) gaat het om 7,7 hectare en wordt in de 'Passende beoordeling landaanwinning' (PMR, 2006) voor de MV2 tussen de 0 en 10 hectare Duindoornstruweelontwikkeling in 'Voomes Duin', Voordelta' en 'Duinen van Goeree & Kwade Hoek' voorzien.

Gezien bovenstaande brengt de afname van (afgerond) 0,25 ha voor het strandpaviljoen, samen met afname van 1,14 ha door andere projecten (cumulatie) zoals genoemd in de passende beoordeling (pag. 40 en 41), het instandhoudingsdoel van het habitattype 'Duindoornstruwelen' met als doel 'behoud van omvang en kwaliteit' (met de tijd en per saldo) niet in gevaar. Een tijdelijke marginale verslechtering achten wij vergunbaar.

Gelet op vorengaande, is significante verslechtering van het habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' met de komst van het 'paviljoen Aan Zee' uit te sluiten.

12. Verder gaat de natuurtoets uit van de huidige situatie, terwijl het duinecosysteem dynamisch is en moet zijn om duurzaam te kunnen voortbestaan. Dat wil zeggen dat zich op de plaats waar nu duindoornstruwelen bevinden in de toekomst andere vegetaties moeten kunnen ontwikkelen. Het voldoet dus niet om alleen te kijken naar of er op dit moment op een bepaalde plaats door de vestiging van het restaurant geen prioritaire habitattypen of soorten worden aangetast. Het Natura 2000-gebied dient integraal te worden beschermd.

Bij een toetsing worden de mogelijke (significante) gevolgen afgezet tegen datgene wat in het aanwijzingsbesluit over de instandhoudingdoelen is vastgelegd.

Het Natura 2000-beheerplan geeft een nadere integrale aanvulling van het aanwijzingsbesluit, dat wil zeggen het geeft aan welke maatregelen nodig zijn om spontane, natuurlijke processen in stand te houden en/of dat er cultuurtechnisch moet worden ingegrepen.

In een opeenvolgende reeks van successiestadia is het habitattype 'Duindoornstruwelen' één van de eindstadia. Duinbos is een vegetatietype dat op langere termijn nog zou kunnen ontstaan. Daarom is spontane ontwikkeling van voorgaande successiestadia met andere, soortenrijke vegetatietypen op de planlocatie waar zich het habitattype 'Duindoornstruwelen' bevindt, is volgens de 'wetten van moeder de natuur' onwaarschijnlijk. Enige methode om andere

vegetaties gevestigd te krijgen waar zich momenteel duindoornstruweel bevindt, is mechanisch ingrijpen en met regelmaat (maai)beheer toepassen.

De passende beoordeling (natuurtoets) gaat naast de huidige situatie ook in op de autonome en cumulatieve ontwikkelingen ten aanzien van de afname van dynamiek in het duingebied als gevolg van onder andere de zeewaartse kustversterking en aanleg MV2. De afname van dynamiek draagt bij aan een snellere spontane ontwikkeling van het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen'. Zie ook onze eerdere opmerkingen onder 11.

13. Behalve de specifieke instandhoudingsdoelen gelden ook algemene instandhoudingsdoelen, zoals de bijdrage van het gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, bijdrage van het gebied aan de biologische diversiteit en de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de EU en de natuurlijke kenmerken van het gebied, inclusief de samenhang van de ecologische structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. In het uitgevoerde onderzoek is in onvoldoende mate aangetoond dat de geplande ingreep de algemene instandhoudingsdoelen niet schaadt.
Mede gelet op de uitgebreide toetsing van het paviljoen in relatie tot de instandhoudingsdoelen in de passende beoordeling en onze inzichten zoals verwoord in de overwegingen achten wij dat de algemene doelen niet worden belemmerd door het oprichten en exploiteren van 'paviljoen Aan Zee' op de geplande locatie. Om uit te sluiten dat de algemene doelen van Voomes Duin en Voordelta worden aangetast wordt deze vergunning onder voorwaarden verstrekt.
14. Het geplande paviljoen zal leiden tot meer verkeersbewegingen, met bijbehorende luchtverontreiniging (het gaat niet alleen om de bezoekers, maar ook om het personeel en de bevoorrading) die leidt tot verzuivering van het duingebied en dus tot achteruitgang van de biodiversiteit en aantasting van prioritaire habitattypen.
De berekeningen in de passende beoordeling (pag 28, 29) bij de vergunningaanvraag laten zien dat de toename in verkeer met de komst van het paviljoen niet leidt tot significante verslechtering van habitats (van soorten). De berekende toename aan stikstofdepositie van 9,18 mol/ha/jaar in combinatie met de ter plaatse aanwezige achtergronddepositie leidt niet tot een overschrijding van de kritische depositiewaarden van de aanwezige (meest gevoelige) subhabitattypen. Zie hiervoor ook onze overwegingen. Gezien de gegeven wetenschappelijke definitie van het begrip 'kritische depositiewaarde' (Alterrarapport 1654) kunnen daarom in casu significante gevolgen door stikstofdepositie worden uitgesloten.
15. Voor het duurzaam voortbestaan van (de kwaliteit) van de onder de Habitatrichtlijn beschermde habitattypen van de duinen is het, mede met oog op klimaatverandering, van belang dat soorten tussen de verschillende duingebieden kunnen migreren. Daarom is het van belang om zo min mogelijk bebouwing toe te laten binnen Natura 2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur. In dit verband moet ook gekeken worden naar de ecologische verbindingfunctie van de Brielse Gatdam met andere natuurgebieden in de omgeving.
Op grond van de wet hebben wij deze aanvraag tot bebouwing binnen het Natura 2000-gebied 'Voomes Duin' afgezet tegen de instandhoudingsdoelen van de aangewezen habitattypen en soorten. In onze overwegingen gaan wij hier uitgebreid op in. In onderhavig besluit maken wij geen afwegingen in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur en de daaronder geldende functionele aspecten als ecologische verbindingzones. Zie verder onze reactie onder 10. over de Brielse Gatdam als ecologische verbinding.

16. Het Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' maakt integraal deel uit van de Nederlandse en provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Op grond van de vigerende beleidskaders van zowel het Rijk als de provincie dient een verlies van oppervlak EHS te worden gecompenseerd. SD heeft in de aanvraag echter geen enkel voorstel hiertoe aan mogen treffen. De gemeente en de provincie hebben via de VNG en het IPO de "Spelregels voor de EHS" onderschreven en dienen zich daar dus aan te houden. De beoogde locatie voor het strandpaviljoen bevindt zich in de EHS. Het bestemmingsplan had dus getoetst moeten worden aan de "Spelregels voor de EHS". Is dat gebeurd? Zo ja, op welke wijze is dat gebeurd? Zo nee, wat zegt dat dan over de geldigheid van het bestemmingsplan?

Zie eerder gemaakte opmerkingen bij onze reactie op zienswijze 15. Compensatie in het kader van de wet is niet aan de orde, zie ook onze reactie onder 2. Voor beoordeling ten aanzien van mogelijke significante gevolgen verwijzen wij naar onze overwegingen.

Zienswijzen van 11 december 2010

17. De SD voert aan dat de betreffende locatie aan de Brielse Gatdam relatief ver van de bewoonde wereld ligt in een ook landschappelijke fraaie omgeving zonder andere gebouwen. Met de komst van een jaarrond geopend paviljoen in een rustig en landschappelijk aantrekkelijk deel van een natuurgebied wordt geen recht gedaan aan de geest van de Natuurbeschermingswet. Ook de wezenlijke kenmerken (de zgn. 'oude doelen') van het gebied worden ernstig aangetast. In combinatie met langdurige openstelling in de avonduren en het voornemen om feesten en partijen te organiseren wordt een enorme bron van verstoring toegestaan. In dit geval bovendien in een gebied dat zich ten opzichte van de ruime omgeving aanzienlijk onderscheidt in een relatieve rust, landschappelijke waarden en duisternis.

Het Voornes Duin en de Voordelta zijn enkel aangewezen als Natura 2000-gebied en zijn (in het verleden) nooit aangewezen als Beschermd en/of Staatsnatuurmonument. Gelet hierop is er binnen deze gebieden op grond van de wet geen sprake van bescherming van zogenaamde 'oude doelen' als rust, natuurschoon, reliëf en andere wezenlijke kenmerken die van natuurwetenschappelijke betekenis zijn. Het beschermingsregime zoals bedoeld in artikel 16 van de wet is niet van toepassing. Het initiatief wordt conform artikel 19d e.v. van de wet getoetst op mogelijke gevolgen voor de instandhoudingsdoelen van de aangewezen Natura 2000-habitatypen en -soorten en aangewezen (broed)vogels.

Om mogelijke effecten van licht en geluid tegen te gaan, worden op grond van onze overwegingen verderop in ons besluit, voorschriften opgenomen in de vergunning.

18. Met het toestaan van een dergelijk paviljoen binnen de grenzen van een natuurgebied op grond van een strikte toepassing van de randvoorwaarden gesteld in de Natuurbeschermingswet wordt naar onze mening een vergaand en ongewenst precedent geschapen. Toestaan van deze horecavoorziening kan leiden tot een groot aantal gelijksoortige initiatieven in natuurgebieden die, als zij niet leiden tot een significant effect, pas gestopt kunnen worden als het te laat is en zij door cumulatieve effecten desastreus voor de natuurwaarden zijn gebleken. In dat verband is het opmerkelijk dat de passende beoordeling zich beperkt tot directe effecten als gevolg van de aanleg en bouw, en de gevolgen van de structurele verstoring door een toename van licht, geluid, verkeersbewegingen, bezoekers en recreanten (al of niet met honden) buiten beschouwing laat, ook in relatie tot andere voorzieningen in en rond het natuurgebied.

Ieder initiatief dient op zich te worden getoetst of het, in cumulatie met andere plannen of projecten, mogelijk significante gevolgen heeft voor de Natura 2000-waarden. Waar nodig worden voorwaarden aan de vergunning verbonden. Telkenmale zal dus beoordeeld worden wat

(nog) toelaatbaar is en wat niet. Door deze werkwijze is er geen sprake van precedentwerking met het afgeven van deze individuele vergunning.
De passende beoordeling bij de aanvraag toetst zowel de aanleg/bouw als het gebruik van het paviljoen met al haar omliggende voorzieningen. Gelet hierop delen wij niet de constatering van SD dat alleen de aanleg van het paviljoen is getoetst en niet het structureel gebruik van het paviljoen.

De Vereniging Verontruste Burgers van Voorne en Stichting Duinbehoud zijn van mening dat op grond van de door hen aangevoerde zienswijzen de aangevraagde vergunning niet moet worden verleend.

In tegenstelling tot de mening van SD en VVBV om de aangevraagde vergunning niet te verlenen achten wij gelet op voorgaande en onze overwegingen het afgeven van een vergunning met voorschriften voor het oprichten en exploiteren van 'paviljoen Aan Zee' legitiem conform de lezing van de wet (artikel 19d e.v.).

Wettelijk kader Natuurbeschermingswet 1998

Voornes Duin

Het gebied 'Voornes Duin' is op 19 februari 2008 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op grond van artikel 10a van de wet aangewezen als Natura 2000-gebied in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het gehele gebied is aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrictlijn (richtlijn 92/43/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen). Het Quackjeswater en Breede Water zijn binnen dit gebied tevens aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Vogelrichtlijn (richtlijn 79/409/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen).

Voordelta

Het gebied 'Voordelta' is op 19 februari 2008 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op grond van artikel 10a van de wet aangewezen als Natura 2000-gebied in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het gehele gebied is aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrictlijn (richtlijn 92/43/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen) en in de zin van de Vogelrichtlijn (richtlijn 79/409/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen).

Het Natura 2000-beheerplan Voordelta is op 21 juli 2008 vastgesteld en op 16 december 2009 onherroepelijk geworden.

Wetsartikelen

Voor een project of handeling in een Natura 2000-gebied dat de kwaliteit van natuurlijke habitats en habitats in het aangewezen gebied kan verslechteren of een significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, geldt een vergunningplicht op grond van artikel 19d en volgende.

Het is op grond van artikel 19d, lid 1, van de Natuurbeschermingswet 1998 verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project of handelingen zoals bovenstaand is aangegeven te realiseren

Op grond van artikel 19e van de wet moet bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d lid 1, rekening gehouden worden met:

- de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied;
- een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;
- vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

Artikel 19f, lid 1, van de wet bepaald dat voor projecten waarover gedeputeerde staten een besluit op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, nemen, en die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied, de initiatiefnemer alvorens gedeputeerde staten een besluit nemen, een passende beoordeling maakt van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, van dat gebied.

Ingevolge artikel 19g, lid 1, is bepaald dat indien een passende beoordeling is voorgeschreven op grond van artikel 19f, eerste lid, een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, slechts kan worden verleend indien gedeputeerde staten zich op grond van de passende beoordeling ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast.

Instandhoudingsdoelstellingen

De habitattypen, habitatrictlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten waarvoor de Natura 2000-gebieden 'Voornes Duin' en 'Voordelta' zijn aangewezen, zijn te vinden in de Natura 2000-aanwijzingsbesluiten van desbetreffende gebieden. In bijlage 1 van dit besluit is van elk gebied per habitatype en soort aangegeven welke instandhoudingsdoelstellingen gelden blijkens het aanwijzingsbesluit van het gebied.

Overwegingen

De aanvraag van 11 november 2010 met bijbehorende bijlagen waaronder het rapport 'Realisatie strandpaviljoen Brielse Gatdam en effecten op beschermde natuurgebieden en soorten - Passende beoordeling Natuurbeschermingswet 1998 en toetsing Flora- en faunawet' van bureau Waardenburg (2 november 2010, rapport nr. 08-154), het rapport 'Aan Zee'- Voorontwerp restaurant Aan Zee Brielse Gatdam, Oostvoorne' van Emma Architecten (18 december 2008) de aanvullende informatie per brief van 8 februari 2011 (door ons ontvangen op 10 februari 2011), maken deel uit van deze vergunning. Op grond van de aanvraag en op basis van nadere overwegingen kunnen voorschriften aan de vergunning verbinden.

De thans voorliggende aanvraag is getoetst aan de bepalingen in de artikelen 19d en verder van de wet.

Voornes Duin

Het gebied 'Voornes Duin' bestaat uit jonge duinen- en duinafzettingen met een hoog kalkgehalte. De vorming van het kustgebied is begonnen in de late middeleeuwen. In de tweede helft van de 19^e eeuw is het kustgebied vanwege grootschalige waterstaatkundige ingrepen ingrijpend veranderd. Voor de kust ontstonden platen en het duingebied breidde zich zeewaarts uit. De Strandhaak en het Groene Strand van Oostvoorne zijn in die tijd ontstaan. Na diverse versterkingen van de kust in het

verleden is in het kader van de Deltawet de zeeverende duinenrij verzwaard. De huidige buitenste duinenrij is daarbij op kunstmatige wijze aangebracht. Het duingebied van Voorne heeft een grote variatie in landschapstypen en heeft daardoor een grote soortenrijkdom, zowel wat betreft flora als fauna. Het gebied bestaat uit een afwisselend duingebied met twee grote duinmeren, het Breede Water en Quakjeswater, en meerdere kleine poelen, moerassen, grote oppervlaktes bos en struweel, duingraslanden en natte duinvalleien. Aan de binnenduinrand ligt een aantal landgoedbossen met stinzefflora.

Voordelta

De Voordelta omhelst het ondiepe zeegebied van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta. Het gebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van een gevarieerd en dynamisch milieu van kustwateren (zout), intergetijdengebied en stranden, dat een relatief beschutte overgangszone vormt tussen de (voormalige) estuaria en volle zee. Na de afsluiting van de Deltawerken is dit kustgebied sterk aan veranderingen onderhevig geweest, waarbij een uitgebreid stelsel van droogvallende en diepere zandbanken is ontstaan met daartussen diepere geulen. Door erosie- en sedimentatieprocessen treden verschuivingen op in de omvang van de intergetijdengebieden. Daarbij heeft o.a. de "zandhonger" van de Oosterschelde, maar ook de uitbreiding van de arealen door aanslibbing in de Kwade Hoek effect op de Voordelta (Westplaat). De waterkwaliteit wordt beïnvloed door met name de uitstroming van Rijn en Maas via de Haringvlietsluizen. Mede door deze aanvoer van voedingsstoffen kent de Voordelta een hoge voedselrijkdom. Bij Voorne en Goeree liggen tevens een aantal slikplaten en schorren binnen de begrenzing van het gebied, die rijk zijn aan bodemdieren en daarmee een belangrijk voedselgebied voor veel vogels vormen. Verder horen ook de stranden van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse eilanden, waar plaatselijk duinvorming optreedt, tot het gebied.

'Paviljoen Aan Zee'

Aanleg paviljoen met voorzieningen

't Wapen van Marion B.V. is voornemens een (strand)paviljoen te bouwen en te exploiteren in Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en nabij Natura 2000-gebied 'Voordelta' (Slikken van Voorne). De beoogde locatie ligt ter hoogte van de laatste parkeerplaats langs de Strandweg (de opgang naar wat voorheen het 'Autostrand' was) te Oostvoorne in de gemeente Westvoorne, kadastraal bekend onder OVN-A-8053. Dit perceel ligt op het zuidelijke uiteinde van de Brielse Gatdam en is in eigendom van het waterschap Hollandse Delta en in beheer bij Stichting Het Zuid-Hollands Landschap. De geplande komst van het paviljoen 'Aan Zee' is in overeenstemming met beide genoemde partijen.

De naamgeving van de geplande horecagelegenheid wordt 'paviljoen Aan Zee'. Het paviljoen wordt ontwikkeld volgens de ECO-2 benadering, dat wil zeggen dat economie en ecologie in evenwicht dienen te zijn. Het paviljoen krijgt een educatief thema (energiegebruik en omgeving), zal met duurzame materialen worden gebouwd en zal op duurzame wijze in gebruik zijn. Het paviljoen zal daartoe zoveel mogelijk zelfvoorzienend zijn op basis van energie uit wind, zonnepanelen, warmtepompinstallatie (koude- en warmteopslag), een grijs-water-circuit (gebruik van regenwater) draagt bij aan waterbesparing en een eigen afvalwaterzuivering (helofytenfilter) zorgt voor de verwerking van afvalwater.

Het initiatief bestaat uit het oprichten van een (strand)paviljoen inclusief terras en met een uitkijktoren. Rondom het paviljoen zijn de volgende voorzieningen gepland die gelijk met de aanleg van het paviljoen worden gerealiseerd: twee kleine windmolens, een helofytenfilter met onderhoudspad, een warmtepompinstallatie (koude- en warmteopslag), een reinigingsvoorziening

voor kites en mountainbikes, een septic-tank, kabels en leidingen, bevoorradingsweg met los- en laadplaats, een omliggende padenstructuur en een fietsenstalling.

- Paviljoen

Het paviljoen beslaat maximaal 500 m² en het terras bij het paviljoen 287 m². Op het paviljoen komt een uitkijktoren en het paviljoen krijgt verder een educatief thema (energiegebruik en omgeving). De uitkijktoren heeft een maximale hoogte van 15 meter.

Het paviljoen wordt ingenesteld in de duinen, bestaat uit drie gevels, wordt vormgegeven als een duin en gaat op deze wijze op in het landschap. De uitkijktoren is als enige zichtbaar vanaf de parkeerplaats aan de Strandweg. Het gebouw bestaat uit geprefabriceerde bouwdelen die ter plaatse worden gemonteerd en zal geheel worden afgewerkt (bekleed) met hout. Dit zal resulteren in een houten wand die verrest uit de duinen en omhoog krult tot een uitkijktoren. Het hout wordt gelaagd, in kleine delen aangebracht op de gevel (en dak) en zal bloot staan aan de elementen waardoor het zal gaan ververen om zo op te gaan in de omgeving. Uit de aanvraag blijkt niet of het hout behandeld wordt en waarmee. Om te voorkomen dat vervuilende stoffen kunnen uitspoelen en de bodem vervuilen, nemen wij hiertoe een voorschrift op dat het hout niet behandeld mag worden met stoffen die kunnen uitspoelen en de bodem kunnen vervuilen.

De tweede gevel is transparant en bestaat uit glas in te openen deuren en ramen. De derde gevel is verholten in het duin en wordt gevormd door een reeks ingegraven zeecontainers. Om te voorkomen dat van(uit) de zeecontainers vervuilende stoffen worden afgegeven aan de bodem en/of uitspoelen en de bodem vervuilen, nemen wij hiertoe een voorschrift op.

Het gehele paviljoengebouw zal zo worden geconstrueerd dat het mogelijk is het weer te ontmantelen. Mocht de exploitatie ooit beëindigd worden dan kunnen de materialen worden hergebruikt en kan de locatie weer worden teruggegeven aan de natuur.

- Windmolens

De twee Donqi windmolens hebben een maximale hoogte van 15 meter en een diameter van 1,5 meter (inclusief rotorbladen) en worden direct naast het paviljoen geplaatst. De windmolens worden voorzien van beschermkappen. Het maximale vermogen van de windmolens is < 50 Kw. De windmolens nemen inclusief onderhoudspad samen maximaal 26 m² ruimte in beslag.

- Helofytenfilter

Het helofytenfilter van 10 bij 20 meter (200 m²) wordt ten noordwesten in de nabijheid van het paviljoen gerealiseerd. Het helofytenfilter zal via een (onderhouds)pad van circa 177 m lang en 1,5 m breed (maximaal ruimtebeslag van 265,5 m²) bereikbaar zijn.

Het filter bestaat uit een betonnen bak met een overloop en gevuld met grind. Om te zorgen voor een goede zuivering van het afvalwater en een meer natuurlijke inpassing van een betonnen bak in het gebied zullen wij voorschrijven dat helofytenplanten in de bak dienen te worden aangebracht (bijvoorbeeld riet of lisdodde). Dit mogen geen gebiedsvreemde soorten zijn die zich op natuurlijke wijze (bijvoorbeeld via zaad met de wind) kunnen verspreiden in het gebied.

Het helofytenfilter dient ter zuivering van het afvalwater van het paviljoen. Hiervoor wordt een leiding van het paviljoen naar het helofytenfilter aangelegd. Uitgangspunt is dat het helofytenfilter niet mag overlopen door bijvoorbeeld overbelasting van het systeem. Het helofytenfilter wordt zo geconstrueerd dat ongecontroleerde uitstroom van water wordt voorkomen.

Tussen de vuilwaterbron (het paviljoen/septic-tank) en het filter bevindt zich een tussenopslag (buffer). Van hieruit wordt door middel van een pomp de instroom in het filter geregeld. Het is

hierdoor ook mogelijk om in te spelen op de neerslagverwachting om zo dubbele belasting van het filter te voorkomen, waardoor het helofytenfilter overloopt met vervuild water.

Middels een drainage wordt het water onder in het filter opgevangen. Via een monsternameput wordt het gezuiverde water op enige meters diepte geïnfiltrerd in de bodem aan de westzijde van de Brielse Gatdam om vervolgens ondergronds in zeewaartse richting af te stromen.

Om in het gehele zuiveringssysteem de mogelijke gevaren van overbelasting tot een minimum te beperken, zijn de volgende aanvullende eisen van belang. Overbelasting vanuit de septic-tank naar de tussenopslag (buffer) dient voorkomen te worden door een beveiligingssysteem (noodklep) aan te brengen.

Om te voorkomen dat door neerslag de capaciteit van de septic-tank wordt overbelast, dient neerslag (regenwater) dat wordt opgevangen door het paviljoen los te worden gekoppeld van het afvalwaterzuiveringssysteem. Het losgekoppelde (schone) regenwater wordt opgevangen en gebruikt voor het grijs-water-circuit zoals de reinigingsvoorziening van mountainbikes en kites en voor doorspoelen van toiletten. Wat overblijft, kan worden geïnfiltrerd in de duinen, bij voorkeur zeewaarts.

De locatie voor het helofytenfilter is door de aanvrager juist zo gekozen dat indien er, ondanks alle getroffen voorzorgsmaatregelen er door buitengewone omstandigheden toch sprake mocht zijn van een onvoorziene uitstroom, het overtollig water uit het systeem alleen zeewaarts kan afstromen.

Om te waarborgen dat het gehele systeem voor de zuivering van afvalwater van het paviljoen op de juiste wijze wordt geplaatst en functioneert zoals hierboven beschreven, zullen wij hieromtrent voorschriften opnemen.

- Reinigingsvoorziening

De afspoelplaats voor mountainbikes en kites die bij het paviljoen is voorzien neemt 61 m² in beslag. De reinigingsvoorzieningen (afspoelplaats) bij het 'paviljoen Aan Zee' voor mountainbikers en kitesurfers dienen zo te worden ingericht dat het waswater wordt opgevangen en via een gesloten systeem wordt afgevoerd om gezuiverd te worden. Om te voorkomen dat er waswater met vervuilende stoffen infiltreert in de bodem, nemen wij daaromtrent een voorschrift op.

- Warmtepompinstallatie, kabels en leidingen en septic-tank

Ten behoeve van warmte- en koudevoorziening wordt een warmtepompinstallatie aangelegd die door middel van één of meerdere buizen in verbinding staat met de bodem. Dit betreft een gesloten systeem dat derhalve geen invloed heeft op de hydrologische situatie in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin. Er wordt netto geen grondwater onttrokken aan het duingebied en er wordt geen (vervuild) water de grond ingepompt.

Het paviljoen zal verder aangesloten worden op de diverse nutsvoorzieningen (elektriciteit, gas, water). Hiervoor dienen leidingen en kabels te worden gelegd tussen het paviljoen en het bestaande kabel- en leidingennetwerk. Deze kabels en leidingen worden onder de te realiseren paden gelegd, tenzij voorschriften uit andere regelgeving anders bepalen. Om oppervlakteverlies door kabels en leidingen te beperken zullen wij hiertoe een voorschrift opnemen.

De aanleg van de leidingen, septic-tank en warmtepompinstallatie nemen 98 m² in beslag. Dit oppervlak is inclusief de locatie van de los- en laadplaats die deels boven de ondergrondse kabels en leidingen, warmtepomp en septic-tank is voorzien.

- Paden

Er zijn diverse recreatiepaden voorzien. Eén pad loopt vanuit het paviljoen in noordoostelijke richting naar het fietspad van de Brielse Gatdam, twee andere paden verbinden de zuidelijk gelegen

parkeerplaats met het paviljoen. Eén van deze paden is inclusief fietsenstalling. In totaal nemen de recreatiepaden een oppervlakte in van 712 m². Een expeditiepad voor bevoorrading van het paviljoen en ten behoeve van de hulpdiensten loopt van de parkeerplaats naar het paviljoen en neemt 384 m² oppervlakte in beslag. De paden worden niet van bermten voorzien; dat wil zeggen dat verhardingen direct grenzen aan natuurlijke vegetaties en biotopen. De aangegeven breedte is daardoor de maximale omvang waarover bestaande vegetaties worden verwijderd. Om deze maximale omvang zeker te stellen nemen wij een voorschrift op dat aan beide zijden van de paden (voor het vrij houden van de paden) enkel verticaal snoei-beheer is toegestaan van over het pad hangende begroeiing. De keuze voor (half)verharding van de paden wordt nog nader afgestemd met de terreinbeheerder (Stichting Het Zuid-Hollands Landschap). Om eventuele effecten van het te gebruiken materiaal voor de paden te voorkomen nemen wij in de voorschriften op dat alleen (half)verharding is toegestaan dat op zich zelf geen bijkomende effecten heeft op natuurwaarden en de onderliggende bodem met het grondwater en eenvoudig te verwijderen is zonder dat er puinresten achterblijven.

Voor het paviljoen wordt geen extra parkeergelegenheid aangelegd. Deze functie wordt door de bestaande nabijgelegen parkeervoorzieningen vervuld. Door middel van de aan te leggen padenstructuur is het paviljoen toegankelijk vanaf de parkeerplaats en via de fietspaden.

- Planning werkzaamheden

De planning is om de bouwwerkzaamheden te starten in het voorjaar van 2011 en af te ronden in 2011. De bouw van het paviljoen zal niet langer dan 9 maanden in beslag nemen vanaf de eerste voorbereidingen tot aan oplevering.

Gebruik paviljoen

- Aanwezigheid bezoekers

Het paviljoen zal jaarrond geopend zijn. De openingstijden zijn van 9:00 uur 's ochtends tot 1:00 uur 's nachts. Er wordt gelegenheid gegeven voor het houden van recepties, feesten en evenementen. Het paviljoen krijgt een capaciteit van in totaal 200 plaatsen, 120 binnen en 80 op een terras. Blijkens de aanvraag wordt gerekend op een gemiddeld bezoekersaantal van 100 per dag voor het paviljoen. Naar verwachting komen gemiddeld 25 bezoekers per dag alleen voor de uitkijktoren. Het omliggende duindoornstruweel werkt als een natuurlijke barrière om betreding van het gebied tegen te gaan.

- Geluid en verlichting

In de aanvraag is niet aangegeven hoe met geluid en verlichting van het paviljoen wordt omgegaan en wat de mogelijke effecten hiervan zijn op aangewezen soorten van de Voordelta en Voornes Duin die daar wellicht gevoelig voor zijn. Hier komen wij bij de effectbeschrijving nader op terug.

Uit te sluiten effecten op instandhoudingsdoelen

Onderstaand worden de aangewezen habitattypen en soorten van Voornes Duin en Voordelta benoemd waarop effecten gedurende de aanleg en/of het gebruik van het paviljoen zijn uit te sluiten.

Voornes Duin

Ten aanzien van de habitattypen H2120 'Witte duinen', H2130 'Grijze duinen' en H2170 'Kruipwilgstruwelen' zijn negatieve gevolgen niet aan de orde. Gezien de locatie van deze habitattypen treedt verslechtering als gevolg van de komst en het gebruik van het paviljoen zoals is aangevraagd niet op.

Groenknolorchis en Noordse woelmuis zijn soorten die binnen Voornes Duin alleen voorkomen op vochtige tot (zeer) natte plaatsen. Voor geen van beide soorten vormt droog duindoornstruweel zoals dat voorkomt binnen het plangebied een geschikt habitat of standplaats. Beide soorten komen daarom niet binnen of nabij het plangebied voor. Gelet hierop zijn effecten op deze soort en/of op hun habitats uit te sluiten.

Binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin vallen de deelgebieden Breede Water en Quackjeswater onder de Vogelrichtlijn. Voor de aangewezen broedvogels aalscholver, kleine zilverreiger, lepelaar en geoorde fuut zijn instandhoudingsdoelen opgesteld. De afstand van het plangebied tot het Breede Water en Quackjeswater bedraagt respectievelijk 1.750 meter en 7.000 meter. Het plangebied bevat geen geschikt leef-, rust- en of foerageergebied (open water, oevers, slik e.d.) voor de genoemde broedvogelsoorten in het aanwijzingsbesluit Voornes Duin. Verslechtering van habitats van de aangewezen broedvogelsoorten in Natura 2000-gebied Voornes Duin is uit te sluiten. Op mogelijke verstoring van deze broedvogelsoorten die mogelijk op de nabij gelegen Slikken van Voorne foerageren wordt nog ingegaan.

Voordelta

De komst van het paviljoen heeft voor de aangewezen habitattypen van Natura 2000-gebied 'Voordelta' geen negatieve gevolgen. Er is namelijk geen ruimtelijke overlap en er vindt ook vanuit het paviljoen geen beïnvloeding plaats.

Verstoring van de aangewezen vissoorten waarvoor een instandhoudingsdoel is opgenomen in het aanwijzingsbesluit zijn is niet aan de orde, omdat deze soorten zich niet in de nabijheid van het 'paviljoen Aan Zee' ophouden.

Ook voor de habitatsoorten gewone zeehond en grijze zeehond zijn effecten uit te sluiten. Meest nabij gelegen bekende rustplaatsen voor zeehonden liggen op ruime afstand (> 1 km) afstand van het plangebied, westelijk van de Westplaat.

Effectbeschrijving en beoordeling algemeen voor zowel Voornes Duin als Voordelta

Aanleg

Tijdens de bouw zal er sprake zijn van periodiek een tijdelijke toename van geluid en bewegingen ten gevolge van bouwverkeer en het bouwen zelf. Het betreft een klein bouwproject waarvoor een beperkte hoeveelheid bouw materiaal aangevoerd hoeft te worden. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zal gebruik worden gemaakt van licht en middelzwaar materieel. Er zal alleen tussen zonsopgang en zonsondergang worden gewerkt. Er worden geen kunstmatige lichtbronnen gebruikt. Aangezien de werkzaamheden locatiegebonden zijn zal de invloedssfeer van realisatie van het paviljoen beperkt blijft tot het paviljoen zelf en haar zeer directe omgeving. Gelet hierop is significante verstoring van soorten ten gevolge van geluid, licht en trilling binnen het Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en richting de 'Voordelta' uitgesloten.

Gebruik

- Aanwezigheid bezoekers/recreanten

Van het gemiddelde verwachte bezoekersaantal van 100 per dag wordt aangenomen dat circa 50 bezoekers 'nieuw' zijn en circa 50 bezoekers nu al met regelmaat in de directe omgeving aanwezig zijn (kitesurfers, wandelaars, fietsers, e.d.).

Aangenomen wordt dat het paviljoen gemiddeld per dag circa 15 auto's van nieuwe bezoekers zal aantrekken. Bevoorrading van het paviljoen leidt tot circa 3 autobewegingen per dag. De bevoorrading vindt plaats via het expeditiepad. Het expeditiepad is alleen bestemd voor leveranciers, hulpdiensten en de vergunninghouder. Verder is toegestaan dit pad incidenteel te gebruiken voor beheer aan het pad of om het pad vrij te houden van overhangende begroeiing. Het is niet toegestaan dat kitesurfers en/of mountainbikers het expeditiepad gebruiken om zich per gemotoriseerd voertuig naar de reinigingsvoorzieningen te begeven. Om het gebruik in goede banen te leiden, zullen wij ten aanzien van het gebruik van het expeditiepad voorschriften opnemen in de vergunning.

Bezoekers van het paviljoen dienen gebruik te maken van de aangelegde recreatieve paden die naar het paviljoen leiden. Daarbij werkt het omliggende dichte duindoorntruweel als een natuurlijke barrière om betreding (buiten de paden) tegen te gaan. Mogelijk significante gevolgen door betreding op het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' in het plangebied van het paviljoen zijn daardoor niet aan de orde.

Om optische verstoring door bezoekers van de uitkijktoren op foeragerende vogels op de Slikken van Voorne in de Voordelta tot een minimum te beperken dient de uitkijktoren aan de zijde van de Voordelta te worden afgeschermd. Daartoe wordt in de voorschriften opgenomen dat het gaat om totale niet doorzichtige afscherming van minimaal 2,10 m hoogte waarbij op diverse hoogtes enkele kijkgaten van maximaal 15x35 cm (hxb) in het scherm aan worden gebracht.

De mogelijke effecten op de natuurwaarden in de omgeving van het paviljoen (buiten het plangebied) door de extra bezoekersaantallen voor het paviljoen en vanwege extra verkeersbewegingen komen verderop in onze overwegingen aan de orde.

- Donqi windmolens

Van grote windmolens met een hoogte van circa 100 meter en een rotordiameter van circa 90 meter is bekend dat ze tot aanvaringsslachtoffers, verstoring en barrièrewerking kunnen leiden (Winkelman 1992a, b, c, d; Spaans et al. 1998). De 2 geplande Donqi windmolens hebben echter in vergelijking met de grotere windmolens een zeer kleine diameter (1,5 meter) en zijn door de beschermkap goed zichtbaar voor vogels. Het is zeer onwaarschijnlijk dat de twee windmolens enige aanvaringsslachtoffers onder de aangewezen vogelsoorten voor Voornes Duin en Voordelta veroorzaken.

Barrièrewerking die tot negatieve effecten op vogels kan leiden, kan optreden bij lange en hoge objecten, zoals hoge windturbines in een lange rij. Het paviljoen met de windmolens en andere voorzieningen valt hier niet mee te vergelijken: het beslaat een marginaal deel van een brede zone waar broedvogels door heen kunnen vliegen. De windmolens zijn beperkt in hoogte en aantal; van barrièrewerking kan geen sprake zijn.

Gelet op bovenstaande zijn effecten vanwege de 2 Donqi windmolens op aangewezen vogelsoorten voor Voornes Duin en Voordelta uitgesloten.

- Helofytenfilter

Een ongunstige ligging van het helofytenfilter kan mogelijk leiden tot negatieve effecten op bepaalde habitattypen binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd. Bij een juiste situering kan dat echter voorkomen worden.

Effecten kunnen optreden als het filtratiewater via de bodem kan uitspoelen naar plekken met vochtige duinvalleivegetaties (habitatype H2190; subtype B, kalkrijk) langs het Oostvoornse meer.

De locatiekeuze voor een helofytenfilter moet daarom zodanig zijn dat het filtratiewater niet via de bodem (of oppervlakkig) kan afstromen richting de plekken met het aangegeven habitatype. Op basis van een hoogtekkaart van het gebied is bepaald waar de waterscheiding in de Brielse Gatdam ligt. Dit geeft aan vanaf waar het (grond)water richting het westen afstroomt. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de Brielse Gatdam in werkelijkheid een dam is die is 'aangekleed' en afgewerkt als een duin. De kern bestaat dus niet uit duinzand maar uit minder doordringbare grond als klei eventueel afgedekt met een laag zetstenen. De waterscheiding loopt op de 'hoge rug' van de dam.

De locatie voor het helofytenfilter is door de aanvrager juist zo gekozen dat indien er, ondanks alle getroffen voorzorgsmaatregelen er door buitengewone omstandigheden toch sprake mocht zijn van een onvoorziene uitstroom, het overtollig water uit het systeem alleen zeewaarts kan afstromen.

Wanneer het infiltratiewater via de bodem westwaarts richting zee afstroomt, kan het op of net onder de oppervlakte komen. Hier bevindt zich het Natura 2000-gebied Voordelta. De kustzone voor de Brielse Gatdam is aangewezen voor ondermeer de habitattypen H1310 'Zilte pionierbegroeiingen' en H1330 'Schorren en zilte graslanden' (satype A). De kwaliteit van deze habitattypen is ongevoelig voor verrijking met voedingsstoffen. Verslechtering van deze habitattypen zijn daarom uitgesloten.

- Geluid

Op het nabijgelegen strand van de Voordelta op ongeveer 160 meter en met name op de iets verder gelegen Slikken van Voorne (300 m) houden zich veel aangewezen vogelsoorten van de Voordelta op. Om significante verstoring als gevolg van geluid uit te kunnen sluiten zijn geluidsversterkingsinstallaties/-boxen op het terras niet toegestaan en geldt een maximale geluidsbelasting van 47 d(B)A¹ op de grens van de Voordelta als gevolg van het in bedrijf zijn van het paviljoen. De initiefnemer dient na oprichting van het paviljoen op basis van akoestisch onderzoek na te (laten) gaan welke richtlijnen voor omgang met geluid vanuit het paviljoen nodig zijn om aan de geluidsbelasting van maximaal 47 dB(A) op de grens van de Voordelta te voldoen. Om significante verstoring van aangewezen vogels op de Voordelta door geluidsbelasting vanuit het paviljoen te voorkomen, zullen wij bovenstaande overwegingen vastleggen voorschrijven.

- Verlichting

Er zijn geen nachtelijke rustgebieden van aangewezen vogels van de Voordelta in de (directe) nabijheid van het strandpaviljoen. Het op de juiste wijze toepassen van verlichting zorgt ervoor dat van beïnvloeding van de vogels geen sprake is. Effecten van verlichting van het paviljoen zijn, zolang het verlichting betreft die niet over de omgeving uitstraalt, niet aan de orde.

In voorschriften zal daartoe worden opgenomen dat het terras niet mag worden verlicht met lampen die in de hoogte staan, dit geldt voor alle buitenverlichting. Enkel verlichting met een zwakke straling (groene LED-verlichting) geplaatst op maximale hoogte van 1,20 m en die naar beneden toe gericht is op het paviljoen, is toegestaan. Na sluitingstijd dient zo min mogelijk verlichting aan te blijven en

¹ Verschillende wetenschappelijke studies duiden op geluid als belangrijke verstoringsfactor (Foppen et al. 2002, Reijnen et al. 1995, 1996; Reijnen & Foppen 2006). Voor lang niet alle soorten zijn significante effecten aangetoond (voor een overzicht zie Reijnen, Kwak & Kuipers 2006). Bij onderzoeken waarbij de dosis-effect curven voor geluidsverstoring zijn bepaald bedroeg de meethoogte 1 m (Reijnen et al. 1995, 1996; Tulp et al. 2002). De geluidscontour van 47 dB(A) is gebaseerd op de grutto, de meest gevoelige weidevogel. Dit is tevens de waarde die geldt voor het effect op de dichtheid van alle weidevogels gezamenlijk (Reijnen et al. 2002). Vogels van bossen en meer opgaande begroeiingen zijn gevoeliger voor geluid, voor soorten varieert de drempelwaarde (de waarde waarboven een verlaagde dichtheid optreedt) van 36-58 dB(A). Bos heeft echter een dempende werking op de geluidsvoortplanting. De breedte van de zone langs wegen waar een verlaagde dichtheid optreedt zal daardoor bij bos waarschijnlijk niet veel verschillen van open (weide)gebied (Kwak et al., 2006).

aan de buitenzijde mag tijdens sluitingstijd geen verlichting aan de zijde van de Voordelta blijven branden. Het aanbrengen van verlichting op de uitkijktoren is niet toegestaan.

Uitstraling van autolichten op het parkeerterrein hebben mogelijk wel invloed richting de Voordelta. Om uitstraling door autolichten richting Voordelta te voorkomen wordt als mitigerende maatregel het opwerpen van een grondlichaam (aarden wal) met de juiste hoogte op de rand van het parkeerterrein voorgeschreven. De hoogte van de aarden wal moet zodanig zijn dat de koplampen van auto's moeten worden afgeschermd en dient minimaal 95 centimeter hoog te zijn ten opzichte van maaiveld (grond parkeerterrein). Om te voorkomen dat uitstraling van verlichting van autokoplampen richting de Voordelta optreedt, nemen wij hiertoe een voorschrift op.

Het aanbrengen van het grondlichaam mag niet leiden tot oppervlakteverlies van het natuurgebied. Het grondlichaam zal daarom deel moeten uitmaken van het parkeerterrein tot aan de rand van het begroeide natuurgebied. Dit zullen wij vastleggen in een voorschrift.

Om te voorkomen dat vestiging van ongewenste plantensoorten in de aarden wal plaatsvindt, zullen wij een voorschrift opnemen dat het grondlichaam kan worden aangelegd met duinzand dat vrijkomt bij de aanleg van het paviljoen. Indien dit niet kan of onvoldoende is, dient zand met dezelfde kenmerken als het aanwezige duinzand te worden gebruikt.

Om verwaaiing van het zandlichaam te voorkomen kunnen (tijdelijke) maatregelen worden getroffen (rieten scherm, beplanting) die geen effecten veroorzaken op de aanwezige instandhoudingsdoelen. Uit bovenstaande is op te maken dat, met inbegrip van mitigatie, significante verstoring van aangewezen niet-broedvogels van de Voordelta als gevolg van verlichting van autolampen richting de Voordelta niet aan de orde is.

Er heeft geen effectbepaling (toetsing) van specifiek gebruik van bijvoorbeeld verlichting en muziek op het terras, omvang van feesten (met grote aantallen bezoekers) en/of afsteken van vuurwerk plaatsgevonden. Ter bescherming van de aangewezen natuurwaarden van het 'Voornes Duin' en de 'Voordelta' zullen wij daarom een bandbreedte omtrent het gebruik van het paviljoen en het houden van de privéfeesten opleggen middels voorschriften.

Effecten en effectbeoordeling op habitattypen en soorten Voornes Duin

Specifiek voor Voornes Duin is gekeken naar de effecten door het areaalverlies van H2160 'Duindoornstruwelen' als gevolg van de komst van het paviljoen. Verder is gekeken naar de mogelijke effecten op andere habitattypen door toename van het aantal verkeersbewegingen in het gebied en de toenemende recreatiedruk op het gebied door aanwezigheid van het paviljoen. Voorts is gekeken naar de mogelijke effecten in het plangebied op de in het Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' voorkomende habitatsoort H1014 Nauwe korfslak.

Habitattypen

De habitattypen binnen Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' die worden aangetast of (mogelijk) onder invloed staan van effecten als gevolg van de komst van 'paviljoen Aan Zee' met voorzieningen zijn H2160 'Duindoornstruwelen', H2190 'Vochtige duinvalleien' en H2180 'Duinbossen'.

- Huidige functie plangebied voor beschermde habitattypen

Het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' is over een aanzienlijke oppervlakte aanwezig binnen de Nederlandse duingebieden en is landelijk niet bedreigd. Uitbreiding van duindoornstruwelen kan een bedreiging vormen voor onder meer habitatype H2130 'Grijze duinen'. Duindoornstruweel komt in Voornes Duin lokaal in goede kwaliteit (met veel struweelsoorten) voor op locaties die niet

conflicteren met de doelstellingen voor type H2130 'Grijze duinen' of H2190 'Vochtige duinvalleien'; op dergelijke locaties is behoud van belang. Om de kwaliteit te behouden moeten alle successiestadia in het gebied voorkomen, ook de jonge die als matig ontwikkeld beoordeeld worden (www.synbiosys.alterra.nl, 30 september 2008). De aangegeven tendens voor oppervlakte omvang duindoornstruweel is gunstig (www.synbiosys.alterra.nl). Terreinbeheerder Stichting Het Zuid-Hollands Landschap schat in dat er binnen hun beheergebied een zekere neiging is tot natuurlijke uitbreiding van het areaal duindoornstruweel ten koste van o.a. grijze duinen.

De huidige functie van het plangebied voor beschermde habitattypen beperkt zich tot het type duindoornstruweel, en dit habitatype heeft binnen het gebied Voornes Duin de neiging in oppervlakte toe te nemen.

Door de komst van het paviljoen zal, blijkens de aanvullende informatie van 8 februari 2011 en met een correctie door ons t.a.v. het oppervlak van het onderhoudspad van het helofytenfilter, maximaal 2533,5 m² van het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' verdwijnen.

Het verlies aan oppervlak van een aangewezen habitatype wordt door ons zelfstandig, in cumulatie met andere projecten of handelingen, getoetst op mogelijk significante gevolgen. Uitgangspunt daarbij is de omvang van het oppervlak van het habitatype dat verloren gaat in relatie tot het instandhoudingsdoel van dit habitatype. Verder hebben wij bij de bepaling van mogelijk significante gevolgen de landelijke staat van instandhouding en het vermogen tot (spontane) ontwikkeling van habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' (ecologische overweging) binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin meegenomen. Dit alles overwegend, beoordelen wij op maat of er geen sprake is van significante gevolgen en dat daardoor een vergunbare situatie van toepassing is.

In het kader van het beheerplanproces voor het opstellen van het Natura 2000-beheerplan 'Voornes Duin' heeft een habitatkartering plaatsgevonden. De concept-habitatkaart van Voornes Duin die op basis van de kartering is opgesteld voor het beheerplan in wording (versie 31 mei 2010), is op dit moment de meeste recente en beste beschikbare informatie. Blijkens de concept-habitatkaart is er 164,4 hectare van het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' verspreid aanwezig. Het oppervlak dat verloren gaat door de komst van het paviljoen is in vergelijking met het totale oppervlak aan H2160 'Duindoornstruwelen' binnen Voornes Duin marginaal, slechts 0,15 % van totale oppervlak. Bovendien verkeert het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' landelijk gezien in een zeer gunstige staat van instandhouding. Dit komt omdat duindoornstruweel één van de eindstadia is in de successie (opeenvolgende stadia van levensgemeenschappen [o.a. vegetatiebegroeiing] door natuurlijke processen) van duinvegetaties en zal zich blijven ontwikkelen op plekken waar successie de vrije hand heeft. Deze successie wordt in de tijd bevorderd daar waar sprake is van afname van dynamiek in de kustzone (zand- en saltspray). Ook het ontbreken en/of afname van natuurlijke begrazing door konijnen en het graven in de duinen heeft daar invloed op. Versturende factoren als verrijking van de bodem (door o.a. stikstofdepositie) zorgen voor het versnellen van het proces van verrijking tot struweelvorming. In combinatie met het achterwege blijven van beheermaatregelen (maaïen, plaggen, begrazing door grote grazers) kan de successie onverstoord zijn gang gaan zodat struweelvorming met Duindoorn ontstaat. Dit fenomeen vindt plaats op landelijke schaal en laat zien dat duindoorn geen kritische vestigingssoort is voor de duingebieden. Het verlies van H2160 'Duindoornstruwelen' door het paviljoen is zeer gering en zeker niet significant.

Bij onze beoordeling op cumulatie betrekken wij de volgende projecten: de aanleg van een ATB-route (voor mountainbiken) en het onderhoud aan weerszijden van het fietspad op de Brielse Gatdam. In totaal heeft de ATB-route tot een verlies van circa 0,57 ha duindoornstruweel geleid.

Het onderhoud van het fietspad heeft geleid tot een afname van maximaal 0,57 ha.

In totaal zal 1,14 ha cumulatief worden meegenomen bij de toetsing voor de afname van habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' als gevolg van de komst van het paviljoen.

Daartegenover nemen wij in cumulatie mee dat voor 'Voornes Duin' door zeewaartse verbreding van de duinen ten behoeve van de kustversterking en door de aanleg van de Tweede Maasvlakte (MV2) de invloed van zand- en saltspray (indirect) is afgenomen. Dit leidt tot (versnelde) vestiging van het habitattype 'Duindoornstruwelen'. Volgens de passende beoordeling van de kustversterking Voorne (Witteveen+Bos, 2006 en 2007) gaat het om 7,7 hectare en in de 'Passende beoordeling landaanwinning' (PMR, 2006) wordt door de komst van MV2 tussen de 0 en 10 hectare Duindoornstruweelontwikkeling in 'Voornes Duin', 'Voordelta' en 'Duinen van Goeree & Kwade Hoek' voorzien.

Gezien bovenstaande brengt de afname van (afgerond) 0,25 ha door het strandpaviljoen, samen met afname van 1,14 ha door genoemde andere projecten, het instandhoudingsdoel van het habitattype 'Duindoornstruwelen' met als doel 'behoud van omvang en kwaliteit' niet in gevaar en beoordelen wij daarmee als niet significant. Een tijdelijke marginale verslechtering achten wij vergunbaar.

Al deze overwegingen in acht nemend, is significante verslechtering van het habitattype H2160 'Duindoornstruwelen' met de komst van het 'paviljoen Aan Zee' uit te sluiten.

- Stikstofdepositie door verkeersbewegingen

Volgens opgaaf van de aanvrager zal het paviljoen circa 30 auto's per dag aantrekken, waarvan 15 auto's van nieuwe bezoekers. Bevoorrading van het paviljoen leidt tot circa 3 autobewegingen per dag. De toename van autobewegingen kan gevolgen hebben voor in de omgeving aanwezige habitattypen vanwege NO_x-depositie. Bij berekeningen van deze depositie in de passende beoordeling (pag 28, 29) is uitgegaan van de emissienorm van dieselmotoren. Daardoor hebben de depositieberekeningen een 'worst case' karakter.

Uit deze berekeningen blijkt dat de toename van stikstofdepositie binnen een gebied van 300 m van de weg (het effectgebied) maximaal 9,18 mol NO_x /ha/jaar bedraagt. Binnen dit effectgebied bevinden zich de habitattypen H2160 'Duindoornstruwelen', H2190 'Vochtige duinvalleien' en H2180 'Duinbossen'. Hiervan is het subhabitattype H2190B het meest gevoelig met een kritische depositiewaarde van 1000 mol N/ha/jaar. De kritische depositiewaarden van de andere aanwezige subhabitattypen variëren tussen 1300 tot ruim boven 2000 mol N/ha/jaar. De heersende achtergronddepositie varieert binnen het effectgebied tussen 710 en 1120 mol N/ha/jaar. De ligging van de subhabitattypen in relatie tot de aanwezige verspreiding van de achtergronddepositiewaarden binnen het effectgebied is zodanig dat de kritische depositiewaarden niet door de achtergronddepositie worden overschreden, ook niet na de berekende toename. Gezien de gegeven wetenschappelijke definitie van het begrip 'kritische depositiewaarde' (Altterrapport 1654) kunnen in casu significante gevolgen door stikstofdepositie worden uitgesloten.

- Toename recreatiedruk

Toename van recreatiedruk met de komst van het paviljoen zal volgens de toetsing bij de aanvraag niet leiden tot significante verstoring van soorten en/of (significante) verslechtering van habitats (van soorten) door betreding. De instandhoudingsdoelen voor habitattypen en soorten worden niet in gevaar gebracht. Ruiters, mountainbikers, wandelaars, fietsers mogen zich alleen op de daartoe bestemde paden bewegen, evenals gemotoriseerd verkeer alleen op de Strandweg is toegestaan.

Uitgaande van handhaving van betredingsverboden kan op voorhand worden gesteld dat een toename van het aantal recreanten in de omgeving van het paviljoen niet tot effecten leidt op kwetsbare habitattypen. Hierop wordt door de beheerder Stichting Het Zuid-Hollands Landschap toegezien.

H1014 Nauwe korfslak

In de passende beoordeling bij de aanvraag (pag. 21) is aangegeven dat de nauwe korfslak zowel in het Voornes Duin als op de Brielse Gatdam een relatief veel voorkomende soort is. Onderzoek in 2009 - 2010 wijst dit uit (Boesveld & Gmelig Meyling, 2010), waarbij ook binnen het plangebied de soort is aangetroffen en wel met één exemplaar onder een rozet van een keizerskaars.

Uit specifiek onderzoek voor dit project door bureau Waardenburg zijn in een bodemonmonster van circa vier liter dat selectief is genomen op meerdere voor nauwe korfslak geschikt ogende locaties binnen het plangebied geen nauwe korfslakken aangetroffen. Het jonge, gesloten duindoornstruweel laat zich door de beperkte toegankelijkheid niet vlakdekkend onderzoeken op nauwe korfslakken. Een precieze opgave van de aanwezige dichtheid van de nauwe korfslak is dan ook niet te geven. Uit de volledige afwezigheid van nauwe korfslakken in het bodemonmonster kan wel worden afgeleid dat de dichtheid laag is. Bij een hogere dichtheid hadden minimaal oudere, lege huisjes aanwezig moeten zijn in het monster. Ten opzichte van andere locaties in het Voornes Duin en op de Brielse Gatdam, waar plaatselijk dichtheden aanwezig zijn van 50 - 100 exemplaren per vierkante meter, of tot > 400 exemplaren per 3 liter monster (Boesveld & Gmelig Meyling, 2010), is het plangebied duidelijk van veel minder belang. Uit het onderzoek van Boesveld & Gmelig Meyling (2010) blijkt namelijk dat met name de wat vochtiger biotopen duidelijk de voorkeur genieten. In hele droge biotopen komt de nauwe korfslak maar zeer beperkt voor. Uit het betreffende onderzoek komt ook naar voren dat in de wat meer gedifferentieerde struwelen (naast duindoorn ook struweelbegroeiing met meidoorn, vlier, wegedoorn, kardinaalsmuts) en de meer open struwelen hogere dichtheden aan nauwe korfslak worden aangetroffen dan dichte, eenvormige (jonge) duindoornstruwelen. Het plangebied, dat op de top van de Brielse Gatdam ligt en daardoor alleen vochttoevoer door neerslag kent, zal minimaal een half deel van het jaar te droog zijn om als leefgebied te dienen voor de nauwe korfslak. Verder heeft het een te weinig gevarieerde structuur om goed habitat te vormen voor de nauwe korfslak.

Conclusie is dat de nauwe korfslak niet aangetroffen is tijdens de bemonstering en dat het plangebied niet een geschikt biotoop vormt voor de soort. Mede wegens eerdere waarnemingen is het echter wel aannemelijk dat de soort in lage dichtheden periodiek voorkomt. Dit heeft te maken met een zekere veerkracht van populaties en het vermogen om aanliggende gebieden vanuit bekende populaties te koloniseren. In de nabije omgeving zijn plekken die veel meer voldoen aan de biotoopeisen van de soort en waar ze ook in hogere dichtheden zijn gevonden (zie Boesveld & Gmelig Meyling, 2010).

Gelet op vorenstaande achten wij dat van significante verstoring van de nauwe korfslak geen sprake is. Het plangebied voldoet niet als geschikt leefgebied voor de nauwe korfslak. Gezien de aard van de aanwezige begroeiing (voornamelijk alleen jong duindoornstruweel) is het slechts geschikt als periodiek uitwijkhabitat vanuit omliggende geschikte leefgebieden. Door afname van maximaal 2533,5 m² duindoornstruwelen dat slechts geschikt is als uitwijkhabitat voor de nauwe korfslak is er geen sprake van een (significant) negatieve gevolg ten aanzien van het instandhoudingsdoel (behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie) van deze soort binnen Voornes Duin.

Van de habitatsoorten waarvoor Natura 2000-gebied Voornes Duin is aangewezen, is alleen sprake van cumulatie van effecten bij de nauwe korfslak. Hierbij betreft het ook de ATB-route en het

verwijderde struweel aan beide zijden van het fietspad over de Brielse Gatdam die cumulatief dienen te worden meegewogen. De ATB-route loopt deels door leefgebied of potentieel leefgebied van de nauwe korfslak. Naast het tracédeel over de Brielse Gatdam betreft dit ook het gedeelte door het bosgebied ten zuiden van het Oostvoornse Meer. Hier loopt de ATB-route door met name bosvegetaties welke als beperkt geschikt habitat voor de nauwe korfslak zijn aangemerkt. Meer open geschikte delen zijn zoveel mogelijk vermeden. In totaal betreft het circa 1 ha matig geschikt tot geschikt habitat op de Brielse Gatdam en 0,7 ha matig geschikt habitat ten zuiden van het Oostvoornse Meer.

Langs het bestaande fietspad over de Brielse Gatdam is over een lengte van 1.900 meter aan weerszijden 3 meter struweel verwijderd. Het betreft duindoornstruweel aan de westzijde van het pad en ander struweel (geen dominantie duindoorn) aan de oostzijde van het pad. Dit betekent dat circa 1,14 ha matig tot geschikt habitat voor de nauwe korfslak is verdwenen.

In totaal zal 2,84 ha cumulatief worden meegenomen bij de toetsing voor de afname van habitattypen H2160 'Duindoornstruwelen' als gevolg van de komst van het paviljoen.

De soort komt (sporadisch) voor in het plangebied van het paviljoen, dus er zijn mogelijk effecten op de nauwe korfslak te verwachten. Of deze in cumulatie met andere projecten significant zijn, is door ons als volgt overwogen. In ogenschouw genomen dat:

- het habitatverlies in het plangebied van het paviljoen (incl. voorzieningen) gaat om circa (afgerond) 0,25 ha niet geschikt habitat met hooguit zeer lage dichtheden;
- door andere genoemde projecten circa 2,84 ha vooral matig geschikt leefgebied is verdwenen;
- minimaal circa de helft, zijnde circa 715 ha, van het gebied Voornes Duin matig geschikt tot zeer geschikt leefgebied is voor de nauwe korfslak en de nauwe korfslak op veel plaatsen ook daadwerkelijk in hoge dichtheden binnen Voornes Duin is aangetroffen;
- de aanleg van een pad de geschiktheid van terreindelen als leefgebied voor de nauwe korfslak plaatselijk kan doen toenemen (verwijderen van dichte vegetaties);
- de geformuleerde doelstelling 'behoud' is;

kan resumerend geconcludeerd worden dat in cumulatie met andere projecten of handelingen geen sprake is van significant negatieve gevolgen in relatie tot de instandhoudingsdoelstelling voor de nauwe korfslak.

Broedvogels

Zoals eerder aangegeven zullen ingrepen in het plangebied en gebruik van het paviljoen niet van invloed zijn op de broedgebieden in het Breede Water en Quackjeswater. Het paviljoen komt op dermate grote afstand (kleinste afstand 1.750 meter) te liggen dat negatieve effecten op de broedgebieden van de genoemde soorten zijn uit te sluiten. Het is echter wel mogelijk dat het aantal bezoekers aan Voornes Duin door realisatie van het paviljoen toeneemt en daarmee het aantal bezoekers aan het Quackjeswater en het Breede Water. Echter gezien de grote afstand van de broedgebieden tot het paviljoen gaat dit om hooguit enkele mensen per dag. Daarnaast zijn Quackjeswater en het Breede Water ontoegankelijk in de delen waar de kolonies huisvesten. De aangewezen broedvogelsoorten aalscholver, kleine zilverreiger en lepelaar (van Quackjeswater en Breede Water) foerageren in de wijde omtrek in diverse typen zoete en zoute wateren, waaronder de nabijgelegen Slikken van Voorne in de Voordelta. Voor dit gebied is een 'toegangsbepakingsbesluit' van kracht. Aanliggend gebied behorende tot Natura 2000-gebied Voordelta is dus afgesloten voor publiek. De nabij het paviljoen gelegen strandopgangen leiden naar het strand dat langs de rand van het afgesloten gebied ligt. Eén strandopgang leidt naar het deel van het strand dat langs de noordwestrand van de Slikken van Voorne ligt en de andere strandopgang

leidt naar het voormalig Autostrand. Vanaf het strand gaat het om meer dan 200 meter afstand van geschikte delen voor foeragerende aalscholvers, kleine zilverreigers en lepelaars. Deze afstand is, mede door de beschutting die de begroeide schorren bieden, groot genoeg om verstoring te voorkomen. Het paviljoen zelf ligt op meer dan 300 meter afstand van geschikte delen. Effecten zijn zowel in de aanleg- als gebruiksfase uit te sluiten.

De broedvogel geoorde fuut is in activiteit beperkt tot duinmeren en zal geen hinder ondervinden van het strandpaviljoen. Bij een toename van recreatie in het Voornes Duin zal de soort ook geen hinder ondervinden omdat de broedlocaties zich in voor recreatie ontoegankelijke delen bevinden. Effecten zijn daarom uit te sluiten.

Effecten op vogelsoorten Voordelta

Specifiek voor de Voordelta is gekeken naar effecten op aangewezen niet-broedvogels (zie bijlage 2 bij dit besluit). Deze soorten zijn gebonden aan open wateren, zandplaten, schorren en slikken van de Voordelta van belang. De voor deze soorten meest belangrijke delen van de Voordelta (Slikken van Voorne) liggen op meer dan 300 meter afstand van het plangebied.

Het plangebied heeft geen betekenis voor de genoemde soorten niet-broedvogels van het Natura 2000-gebied Voordelta.

Geschikte rust- en foerageergebieden liggen op een afstand van minimaal 300 meter van het geplande paviljoen. Er worden daarom geen negatieve effecten verwacht op aantallen foeragerende broedvogels in de Slikken van Voorne door ingebruikname van de uitkijktoren en windmolens. Extra verstoring door een marginale toename in bezoekers vanuit het paviljoen aan het strand grenzend aan de Slikken van Voorne zal geen significant effect veroorzaken. De afstand tot geschikte delen voor foeragerende vogels is meer dan 200 meter afstand. Deze afstand is, mede door de beschutting die de begroeide schorren bieden, groot genoeg om verstoring te voorkomen.

Cumulatie

In relatie tot deze aanvraag is cumulatie alleen van toepassing geweest op de aanleg van het paviljoen vanwege het verlies aan oppervlak beschermd habitatype H2160 'Duindoornstruwelen'. Verlies van dit habitatype kan tevens verlies betekenen van potentieel leefgebied voor de aangewezen habitatsoort nauwe korfslak. Echter het plangebied is geen geschikt biotoop voor deze soort.

Uit onze overwegingen is gebleken dat in cumulatie met andere projecten of handelingen voor zowel voor het verlies van het habitatype H2160 'Duindoornstruwelen' alsmede verlies van mogelijk potentieel habitat voor de nauwe korfslak geen sprake is van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelen van desbetreffend habitatype en genoemde soort.

Ten aanzien van het gebruik (exploitatie) van het paviljoen zijn er geen andere projecten en of handelingen die cumulatief gezien moeten worden meegewogen in de effectbeoordeling.

Op grond van onze overwegingen hebben wij kunnen concluderen dat de komst en exploitatie van 'paviljoen Aan Zee' op basis van de zelfstandige toetsing van dit initiatief en in cumulatie met andere projecten en handelingen zoals zijn benoemd geen significant negatieve gevolgen optreden.

Algemene doelen Natura 2000

Wij hebben kunnen uitsluiten voor welke aangewezen soorten en habitattypen van het Voornes Duin en de Voordelta er geen effecten zullen optreden. Daarnaast hebben wij overwogen wat de (mogelijke) gevolgen zijn van de aanvraag voor overgebleven aangewezen soorten en habitattypen. Waar nodig zijn voorwaarden aan de vergunning verbonden om gevolgen te voorkomen of te beperken. Op basis hiervan, op basis van de passende beoordeling bij de aanvraag (o.a. pag. 28) en

kijkend naar de algemene doelen uit de aanwijzingsbesluiten is er met de komst, aanwezigheid en gebruik van het paviljoen geen sprake van aantasting van de algemene doelen voor Natura 2000 ten aanzien van:

- de bijdrage van Voornes Duin en Voordelta aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van Voornes Duin en Voordelta aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie;
- de natuurlijke kenmerken van Voornes Duin en Voordelta, inclusief de samenhang van de ecologische structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen;
- de op Voornes Duin en Voordelta van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen.

Artikel 19e Natuurbeschermingswet 1998

Naast de zelfstandige toetsing op grond van artikel 19d, nemen wij ingevolge artikel 19e vereisten op economisch, sociaal, en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden in overweging. Het paviljoen wordt ontwikkeld volgens de ECO-2 benadering, dat wil zeggen dat economie en ecologie in evenwicht dienen te zijn. Zoals eerder beschreven krijgt het paviljoen een educatief thema (energiegebruik en omgeving), zal met duurzame materialen worden gebouwd en zal op duurzame wijze in gebruik zijn. In het paviljoen worden informatiepanelen geplaatst over de omliggende beschermde natuurgebieden en de belangrijke (ecologische) waarde van deze gebieden. Gelet hierop krijgt het paviljoen, naast economisch gewin, een belangrijke functie om bezoekers bewust te maken en laten worden van Natura 2000, hoe daarmee om te gaan en hoe we de natuur en het milieu minder kunnen belasten door duurzaam energie- en watergebruik.

Daarnaast is onderhavige aanvraag voor het paviljoen het resultaat van een op 5 november 2001 ondertekende bestuurlijke overeenkomst in het kader van Gebiedsgerichte aanpak Voorne-Putten Rozenburg door verschillende lokale en regionale partijen, waaronder de provincie Zuid-Holland. Onder deze overeenkomst valt een samenhangend pakket maatregelen en voorzieningen ter verbetering van natuur, landschap en recreatie op Voorne-Putten. Een onderdeel uit de overeenkomst vormt de inmiddels gerealiseerde beëindiging van het strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' op het Autostrand. Uit de overeenkomst blijkt dat wanneer zich in geval van beëindiging van strandpaviljoen 'De Zeemeeuw' ontplooiing van nieuwe initiatieven van andere particulieren voordoen de deelnemende partijen medewerking verlenen aan een (strand)paviljoen op de Brielse Gatdam. Onderhavige aanvraag voor plaatsing en exploitatie van 'paviljoen Aan Zee' komt voort uit gemaakte afspraken in deze zelfde overeenkomst.

Bovenstaande overwegingen meewegend bij het beoordelen van de vergunningaanvraag versterkt ons oordeel voor het verlenen van een vergunning op grond van artikel 19d, lid 1 van de wet.

Conclusie

Tijdens de aanleg is geen sprake van significante verstoring van de aangewezen soorten binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin of in het nabij gelegen Natura 2000-gebied Voordelta.

De afname in oppervlakte (verslechtering) van het beschermde habitatype H2160

'Duindoornstruwelen' door komst van het paviljoen achten wij, cumulatief met andere projecten en handelingen, niet als significant.

Van significante verstoring van en afname van geschikt leefgebied voor de Nauwe korfslak is geen sprake. De beperkte afname in oppervlakte door plaatsing van het paviljoen brengen de

instandhoudingsdoelstellingen voor 'Duindoornstruwelen' en Nauwe korfslak, ook cumulatief met andere projecten en handelingen, niet in gevaar.

Het gebruik (exploitatie) van het paviljoen zorgt evenmin voor aantasting van de instandhoudingsdoelen van habitattypen en -soorten en broedvogels in het Voornes Duin en de aangewezen niet-broedvogels uit het nabijgelegen Natura 2000-gebied Voordelta.

Samenvattend komen wij tot de conclusie dat wij ons, mede op basis van de passende beoordeling, ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast en dat een vergunning ex artikel 19d op grond van de wet kan worden verleend. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de gronden van artikel 19e van de wet.

Besluit

Op grond van vorenstaande overwegingen besluiten wij een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen aan 't Wapen van Marion B.V. ten behoeve van het oprichten en exploiteren van 'paviljoen Aan Zee' in het ingevolge artikel 10a van de wet aangewezen Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en nabij Natura 2000-gebied 'Voordelta'.

Deze vergunning is voor onbepaalde tijd geldig vanaf de datum van verzenden van dit besluit.

Ter bescherming van de natuurlijke kenmerken en aanwezige natuurwaarden verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorwaarden:

Algemene voorschriften

1. De aanvraag van 11 november 2010 met bijbehorende bijlagen waaronder het rapport 'Realisatie strandpaviljoen Brielse Gatdam en effecten op beschermde natuurgebieden en soorten - Passende beoordeling Natuurbeschermingswet 1998 en toetsing Flora- en faunawet' van bureau Waardenburg (2 november 2010, rapport nr. 08-154), het rapport 'Aan Zee'- Voorontwerp restaurant Aan Zee Brielse Gatdam, Oostvoorne' van Emma Architecten (18 december 2008) de aanvullende informatie per brief van 8 februari 2011 (door ons ontvangen op 10 februari 2011), maken deel uit van deze vergunning, tenzij voorschriften anders bepalen.
2. De vergunning is alleen geldig voor het oprichten van een paviljoen en het in gebruik (exploiteren) nemen van het paviljoen aan de Strandweg te Oostvoorne in de gemeente Westvoorne, kadastraal bekend onder OVN-A-8053.
3. De vergunninghouder dient:
 - de aanvang van de werkzaamheden/activiteit uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met bijgevoegd een volledig ingevuld informatieblad die bij deze vergunning is gevoegd. Het informatieblad behorende bij een Natuurbeschermingswetvergunning is ook digitaal (word- of PDF-format) beschikbaar en down te loaden via www.pzh.nl.
 - wijzigingen van gegevens uit het informatieblad van bijvoorbeeld contactpersonen of contactgegevens vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk te melden aan de afdeling Handhaving.
 - ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder deze vergunning is verleend, bekend is bij personeel (van derden) middels een toereikende schriftelijke instructie. Deze instructie dient tevens aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst

Zuid-Holland Zuid te worden gestuurd. Deze instructie dient uiterlijk drie weken na het inwerking treden van de vergunning of uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden gestuurd.

- uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden alle bouwmaterialen, zwerfvuil en andere gebiedsvreemde elementen die verband houden met de werkzaamheden, opgeruimd te hebben;
- uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan in kennis te stellen.

Contactgegevens van de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zijn: postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585 (fax 078-7708584, mailadres: NBwet@pzh.nl).

4. De vergunninghouder is te allen tijde verantwoordelijk en dient ervoor te zorgen dat de vergunning en voorschriften worden uitgevoerd en nageleefd zoals geformuleerd.
5. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is verleend, dient de provincie Zuid-Holland, afdeling Vergunningen, bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater, Postbus 90602, 2509 LP te Den Haag, telefoonnummer 070-4417569 hiervan terstond in kennis te worden gesteld.
6. Indien in strijd met deze vergunning wordt gehandeld, kan deze vergunning te allen tijde worden ingetrokken (art. 43, lid 2 Nbw). Overtreding van één of meerdere vergunningvoorschriften, gesteld bij of krachtens artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 is een economisch delict in de zin van artikel 1a, 2° van de Wet op Economische Delicten. Een economisch delict is een misdrijf voor zover opzettelijk begaan. Voor zover het niet opzettelijk is begaan is het een overtreding.
7. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient uitsluitend gebruik te worden gemaakt van licht en middelzwaar materieel. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient de vergunninghouder aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te melden welk materieel zal worden ingezet. Materieel dat niet voorafgaand aan de werkzaamheden is aangemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, is niet toegestaan.
8. Voor het benodigde materieel (bijvoorbeeld machines, kranen, bouwketen) ten behoeve van het uitvoeren van de werkzaamheden dient zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van bestaande infrastructuur (toegangswegen, fietspaden). Indien er geen (voldoende brede) toegangswegen aanwezig zijn, dienen rijplaten te worden ingezet om de ondergrond te beschermen. De rijplaten dienen na afloop van de werkzaamheden te worden verwijderd. Beschadigingen die zich ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen voordoen, dienen binnen de vergunningperiode te worden hersteld. Er dienen geen (tijdelijke) (opslag) depots te worden aangelegd in het natuurgebied. De parkeerplaats aan de strandslag kan hiervoor dienen.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd tussen zonsopgang en zonsondergang. Het gebruik van kunstmatige lichtbronnen bij de werkzaamheden is niet toegestaan.

10. Er dient, vanwege het risico op het lekken van stoffen uit voertuigen en machines, geen onderhoud aan materieel in het beschermde natuurgebied plaats te vinden. Om dezelfde reden dient er geen stalling van voertuigen en machines in het natuurgebied plaats te vinden. Stalling op de parkeerplaats aan de Strandweg is alleen toegestaan met onderliggende voorzieningen die mogelijke lekkage van vloeistoffen opvangt en vasthoudt, zodat dit niet in de bodem kan doordringen.
11. In de toekomst is het mogelijk de tenaamstelling van de vergunninghouder te wijzigen indien huidige vergunninghouder overeenstemming met een andere partij kan bereiken over overdracht van de vergunning. Het bevoegd gezag dient medegedeeld te worden van een wijziging in de tenaamstelling van de vergunninghouder; Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, afdeling Vergunningen, bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Specifieke voorschriften

12. Ten aanzien van de constructie van het paviljoengebouw gelden de volgende voorwaarden:
 - de zeecontainers die in het duin worden genesteld mogen niet leiden tot bodemvervuiling, zoals bijvoorbeeld door roest, vloeistoffen, vluchtige stoffen, verfresten/coating e.d.;
 - de houten afwerking van de gevel (en het dak) mag niet behandeld worden met stoffen die kunnen uitspoelen en daardoor de bodem kunnen vervuilen. Enkel in de natuur afbrekende middelen zonder ecologische gevolgen zijn toegestaan;
 - het gebouw dient zo te worden geconstrueerd dat het mogelijk is het te ontmantelen zonder dat er puinresten kunnen achterblijven.
13. De uitkijktoren heeft een maximale hoogte van 15 meter. Om optische verstoring van foeragerende vogels op de Slikken van Voorne in de Voordelta tot een minimum te beperken dient de uitkijktoren aan de Voordeltazijde te worden afgeschermd. Het gaat daarbij om een totale niet doorzichtige afscherming, met een minimale hoogte van 2,10m, waarbij enkele kijkgaten van maximaal 15x35 cm (hxb) in het scherm op diverse hoogtes worden aangebracht. Het aanbrengen van verlichting op de uitkijktoren is niet toegestaan.
14. Het helofytenfilter dient aan de volgende voorwaarden te voldoen:
 - het helofytenfilter dient aangelegd te worden op de locatie conform de kaart die als bijlage is meegezonden bij de brief van 8 februari 2011;
 - om ongecontroleerde uitstroom van water uit het filter te voorkomen dient:
 - tussen de vuilwaterbron (het paviljoen/sceptic-tank) en het filter een tussenopslag (buffer) geplaatst te worden;
 - er een beveiligingssysteem (noodklep) tussen de sceptic-tank en de tussenopslag aangebracht te worden;
 - de neerslag (regenwater) die wordt opgevangen door het paviljoen losgekoppeld te worden van het afvalwaterzuiveringssysteem.
 - voor een goede zuivering van het afvalwater en een meer natuurlijke inpassing van de betonnen bak in het gebied dienen helofytenplanten in de bak aangebracht te worden. Hierbij mogen geen gebiedsvreemde soorten worden gebruikt die zich op natuurlijke wijze (bijvoorbeeld via zaad met de wind) kunnen verspreiden in het gebied.

15. De reinigingsvoorzieningen voor mountainbikers en kitesurfers bij het 'paviljoen Aan Zee' dienen zo te worden ingericht dat het waswater wordt opgevangen en via een gesloten systeem wordt afgevoerd om gezuiverd te worden. Het waswater mag niet in de bodem infiltreren.
16. De 2 windmolens dienen direct naast het paviljoen geplaatst worden zoals aangegeven op de kaart die als bijlage is meegezonden bij de brief van 8 februari 2011. De windmolens zijn maximaal 15 meter hoog (t.o.v. maaiveld) en de diameter bedraagt inclusief de rotoren maximaal 1,5 meter. Het aanbrengen van verlichting op de windmolens is niet toegestaan.
17. Voor de aanleg van de paden, behorende tot de aanvraag, is alleen (half)verhardingsmateriaal toegestaan dat op zichzelf geen bijkomende effecten op natuurwaarden en de onderliggende bodem met het grondwater heeft en eenvoudig te verwijderen is zonder dat er puinresten achterblijven. De paden mogen alleen verlicht worden met groene LED-verlichting (verlichting met een zwakke straling). Deze verlichting dient tussen grondniveau en maximaal 0,40 m hoogte t.o.v. grondniveau te worden aangebracht en naar beneden te zijn gericht. Voor het vrijhouden van de paden is enkel verticaal snoei-beheer toegestaan om over het pad hangende begroeiing te verwijderen.
18. Gebruik van het expeditiepad is alleen toegestaan voor leveranciers, hulpdiensten en de vergunninghouder. Het is niet toegestaan dat kitesurfers en/of mountainbikers het expeditiepad gebruiken om zich per gemotoriseerd voertuig van en naar de reinigingsvoorzieningen te begeven. Het voorgaande dient bij de oprit van het expeditiepad vanaf het parkeerterrein door middel van bebording duidelijk kenbaar gemaakt te worden. Daarnaast is het toegestaan het expeditiepad incidenteel te gebruiken voor beheer van het pad zelf en/of voor het van begroeiing vrijhouden van het pad via verticaal snoei-beheer.
19. Kabels en leidingen voor nutsvoorzieningen en voor eigen afvalwaterzuivering (helofytenfilter en septic-tank) dienen onder de te realiseren paden worden aangelegd, tenzij voorschriften uit andere regelgeving anders bepalen.
20. Het verlies aan oppervlak van het habitatype H2160 Duindoornstruwelen op de aangegeven locatie binnen Voornes Duin, volgens de kaart die als bijlage is meegezonden bij de brief van 8 februari 2011, mag, conform de overwegingen, maximaal 2533,5 m² bedragen.
21. Ter bescherming van de natuurwaarden van Voornes Duin en Voordelta stellen wij de volgende voorwaarden aan het gebruik van het paviljoen:
 - de openingstijden zijn van 9:00 uur 's ochtends tot 1:00 uur 's nachts;
 - voor alle buitenverlichting van het paviljoen en het terras geldt dat dit groene LED-verlichting (verlichting met een zwakke straling) dient te zijn. Deze verlichting dient tussen grondniveau en maximaal 1.20 m hoogte t.o.v. grondniveau te worden aangebracht en dient naar het paviljoen en naar beneden toe te worden gericht. Het aanbrengen van verlichting op de uitkijktoren is niet toegestaan. Na sluitingstijd dient zo min mogelijk verlichting aan te blijven en aan de buitenzijde mag tijdens sluitingstijd geen verlichting aan de zijde van de Voordelta blijven branden;
 - er mag buiten het paviljoen, zoals op het terras, geen gebruik worden gemaakt van geluidsversterkingsinstallaties/-boxen;

- de geluidsbelasting vanuit het paviljoen op de grens van Natura 2000-gebied Voordelta mag niet meer dan 47 dB(A) bedragen. De initiatiefnemer dient na oprichting van het paviljoen op basis van akoestisch onderzoek na te (laten) gaan welke richtlijnen hiertoe voor omgang met geluid nodig zijn om te voorkomen dat de geluidsbelasting van maximaal 47 dB(A) op de grens van de Voordelta wordt overschreden. Het akoestisch onderzoek en de resultaten daarvan dienen uiterlijk 3 maanden na ingebruikname van het paviljoen te worden toegezonden aan afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zijn: postbus 550, 3300 AN te Dordrecht;
- de omvang van recepties, feesten, evenementen en partijen in het paviljoen mag niet groter zijn dan de capaciteit van het paviljoen toestaat (circa 200 personen);
- het afsteken van vuurwerk is niet toegestaan, dit geldt ook voor tijdens de jaarwisseling.

22. Ter voorkoming van uitstraling door autolichten vanaf het parkeerterrein richting de Voordelta dient aan de Voordeltazijde een grondlichaam op de grond van het parkeerterrein tegen de rand van het gebied te worden aangelegd van minimaal 95 cm hoog t.o.v. maaiveld. Het grondlichaam dient te worden aangelegd met duinzand dat vrijkomt bij de aanleg van het paviljoen of indien dit niet kan of onvoldoende is, dient zand met dezelfde kenmerken als het aanwezige duinzand te worden gebruikt. Om verwaaiing van het zandlichaam te voorkomen kunnen (tijdelijke) maatregelen worden getroffen (rieten scherm, niet gebiedsvreemde beplanting) die geen effecten veroorzaken op de aanwezige instandhoudingsdoelen.

Bezwaar en beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. de secretaris van de Hoor- en Adviescommissie, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kan de indiener van het bezwaarschrift in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter waardoor de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan worden overgeslagen. Indien wij instemmen met een dergelijk verzoek, zenden wij het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag (bezoekadres Lange Voorhout 3) een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening dient tevens gezonden te worden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. H.W. Spruit

hoofd bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Bijlagen:

- Instandhoudingsdoelstellingen 'Voornes Duin' en 'Voordelta'
- Informatieblad

Afschrift aan:

- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Regionale Zaken regio West, t.a.v. de heer P.E.C. Kelderman, Postbus 19143, 3501 DC Utrecht;
- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Regionale Zaken regio West, t.a.v. mevrouw mr. C. Vermeulen, Postbus 19143, 3501 DC Utrecht;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland, Directie Ruimte, Mlieu en Water, Afdeling Water en Natuur, Dhr. B. Bouwman, Postbus 165, 4330 AD Middelburg;
- Burgemeester en wethouders van Westvoorne, T.a.v. de heer M. Westerhout, Postbus 550, 3235 AP Rockanje;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen, T.a.v. Coen Ladrak, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Stichting Duinbehoud, Postbus 664, 2300 AR Leiden;
- Mevrouw J. van Hoey Smith, Kreekpad 14, 3235 CJ Rockanje;
- Vereniging Verontruste Burgers van Voorne, Postbus 362, 3233 ZH Oostvoorne;
- Stichting Anemoon, Postbus 29, 2120 AA Bennebroek;
- Stichting Het Zuid-Hollands Landschap, T.a.v. de heer H. Visser, Nesserdijk 368, 3063 NE Rotterdam.

BIJLAGE 1 Instandhoudingsdoelstellingen 'Voornes Duin'

B1.1 Inleiding

Het ecologisch netwerk Natura 2000 moet de betrokken natuurlijke habitats- en leefgebieden van soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding behouden of in voorkomend geval herstellen. Onder het begrip 'instandhouding' wordt een geheel van maatregelen verstaan die nodig zijn voor het behoud of herstel van natuurlijke habitats en populaties van wilde dier- en plantensoorten in een gunstige staat van instandhouding. Ingevolge artikel 4, vierde lid, Habitatrichtlijn worden bij aanwijzing als Habitatrichtlijngebied 'tevens de prioriteiten vast(gesteld), gelet op het belang van de gebieden voor het in een gunstige staat van instandhouding behouden of herstellen van een type natuurlijke habitat (...) of van een soort (...) alsmede voor de coherentie van Natura 2000 en gelet op de voor dat gebied bestaande dreiging van achteruitgang en vernietiging'.

Deze bepaling is in artikel 10a, tweede lid, van de Wet nader uitgewerkt. Op grond van dit artikel bestaat de verplichting om in een aanwijzing doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van leefgebieden van vogelsoorten dan wel doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van natuurlijke habitats of populaties van de in het wild levende dier- en plantensoorten op te nemen. Om die reden zijn voor elk Natura 2000-gebied instandhoudingsdoelstellingen ontwikkeld, waarbij per habitattype en per (vogel)soort is uitgegaan van landelijke doelen en de bijdrage die een gebied redelijkerwijs kan leveren voor het bereiken van een gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau. Voor de Natura 2000-gebieden zullen in beheerplannen instandhoudingsmaatregelen worden uitgewerkt die beantwoorden aan de ecologische vereisten van de betrokken natuurlijke habitats en soorten. Daarbij dient ook acht te worden geslagen op de 'kernopgaven' die voorafgaand aan de uitwerking van de instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Voor de acht onderscheiden Natura 2000-landschappen zijn op grond van de daar voorkomende habitattypen en soorten, hun landelijke betekenis van deze waarden binnen het betreffende landschap, de belangrijkste verbeteropgaven en de beïnvloedingsmogelijkheden kernopgaven geformuleerd. Per landschap omvatten deze belangrijkste behoud- en herstelopgaven. De kernopgaven stellen prioriteiten ('richting geven') en geven overeenkomsten en verschillen tussen en binnen de gebieden aan. Zij hebben in het bijzonder betrekking op habitattypen en soorten die sterk onder druk staan en/of waarvoor Nederland van groot of zeer groot belang is. De kernopgaven worden per Natura 2000-landschap behandeld en opgesomd in hoofdstuk 5 van het Natura 2000-doelendocument (2006).

Het Natura 2000-landschap van het gebied waarop dit besluit betrekking heeft, staat vermeld in paragraaf 3.2 van deze Nota van Toelichting. In de tabellen 5.2 tot en met 5.9 zijn per landschap de kernopgaven vermeld: allereerst de kernopgaven op landsschapsschaal (5.2.1, 5.3.1 enzovoorts) en vervolgens de toedeling aan de gebieden (5.2.2, 5.3.2 enzovoorts).

B1.2 Algemene doelen

Behoud en indien van toepassing herstel van:

1. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
2. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn; dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
3. de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de ecologische structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
4. de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

B1.3 Habitatrichtlijn: habitattypen

H2120 Witte duinen

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.

Toelichting Doordat het habitatype ten dele voorkomt op opgespoten rivierzand (wat moeilijk verstuift) en doordat het gebied steeds meer in de luwte komt te liggen door de uitbreiding van de Maasvlakte, is het onzeker of er goede kansen voor verbetering van het habitatype Witte duinen bestaan. Ontwikkelingen in het gebied zullen naar verwachting leiden tot uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit van Witte duinen. Als die mogelijkheden zich wel voordoen, mogen die ten koste gaan van H2160 Duindoornstruwelen. De aanwezigheid van dit habitatype is ook van groot belang voor het instuiven van kalkrijk zand in aangrenzende overige habitattypen.

H2130 *Grijze duinen

Doel Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit Grijze duinen, kalkrijk (subtype A) en Grijze duinen, heischraal (subtype C).

Toelichting Oppervlakte-uitbreiding en kwaliteitsherstel van het habitatype Grijze duinen is gewenst gezien de landelijk zeer ongunstige staat van instandhouding en de grote verantwoordelijkheid van Nederland voor dit habitatype in Europa. Het beste kan dit gebeuren vanuit gedegradieerd duingrasland of ten koste van struweel. Behoud van de goede voorbeelden is om dezelfde reden van groot belang. Onder Grijze duinen, heischraal (subtype C) vallen ook de graslanden op vroongronden die verwant zijn aan de in het binnenland voorkomende Blauwgraslanden (H6410).

H2160 Duindoornstruwelen

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit. Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitatype H2120 Witte duinen, H2130 Grijze duinen of habitatype H2190 Vochtige duinvalleien is toegestaan.

Toelichting Het habitatype Duindoornstruwelen is over voldoende oppervlakte aanwezig en landelijk niet bedreigd. Uitbreiding van het habitatype kan een bedreiging vormen voor onder meer habitatype H2130 Grijze duinen.
Het type komt lokaal in goede kwaliteit (met veel struweelsoorten) voor op locaties die niet conflicteren met de doelstellingen voor type H2130 Grijze duinen of H2190

Vochtige duinvalleien; op dergelijke locaties is behoud van belang. Om de kwaliteit te behouden moeten alle successiestadia in het gebied voorkomen, ook de jonge die als matig ontwikkeld beoordeeld worden.

H2170 Kruiwilgstruwelen

- Doel** Behoud oppervlakte en kwaliteit. Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitatype H2190 Vochtige duinvalleien is toegestaan.
- Toelichting** Het habitatype Kruiwilgstruwelen is momenteel alleen in matige kwaliteit aanwezig over een geringe oppervlakte.

H2180 Duinbossen

- Doel** Behoud oppervlakte en kwaliteit Duinbossen, vochtig (subtype B) en Duinbossen, binnenduinrand (subtype C) en behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit Duinbossen, droog (subtype A). Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitatype H2130 Grijs duinen of H2190 Vochtige duinvalleien is toegestaan.
- Toelichting** Het gebied herbergt een breed scala aan duinbossen over een groot oppervlakte. Het gebied is in de afgelopen decennia zodanig dichtgegroeid met bos en struweel, dat er een opgave is om het aandeel open begroeiing in het gebied te vergroten; dit mag ten koste gaan van oppervlakte van het habitatype Duinbossen. Voor het habitatype Duinbossen, droog (subtype A) bestaat aan de rand van het gebied goede mogelijkheden voor verbetering kwaliteit. Op termijn kan het gebied daarom een zeer grote bijdrage leveren aan het landelijke doel voor Duinbossen, droog (subtype A). Habitatype Duinbossen, vochtig (subtype B) komt met een dusdanig grote oppervlakte voor dat het gebied een zeer grote bijdrage levert aan het landelijke doel voor dit subtype. Bijzondere aandacht verdient het behoud van het Elzenbroekbos langs het Quackjeswater, een uiterst zeldzaam bostype in de Nederlandse kustduinen (onderdeel van Duinbossen, vochtig (subtype B)).

H2190 Vochtige duinvalleien

- Doel** Behoud oppervlakte en kwaliteit Vochtige duinvalleien, open water (subtype A), en Vochtige duinvalleien, hoge moerasplanten (subtype D) en uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit Vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B).
- Toelichting** Het gebied herbergt de beste voorbeelden van Vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B) in Zuidwest-Nederland. Vanwege de grote oppervlakte en de bijzondere kwaliteit levert het gebied van oudsher een zeer grote bijdrage aan het landelijke doel voor dit subtype. Er heeft de afgelopen jaren echter wel een duidelijke afname plaatsgevonden van oppervlak en kwaliteit. Daarom is het belangrijk dat verbetering van kwaliteit plaatsvindt vanuit verruigde delen van het habitatype. Uitbreiding oppervlakte van dit subtype mag, indien nodig, ten koste gaan van Duinbossen (H2180). De grotere plassen en duinmeren behoren tot Vochtige duinvalleien, open water (subtype A). Deze zijn ten dele - als gevolg van vogelkolonies - geëutrofeerd, maar gezien de opgave voor watervogels wordt geen kwaliteitsverbetering nagestreefd. Kleinere duinplassen met Vochtige duinvalleien, open water (subtype A) zijn op veel plaatsen goed ontwikkeld. Langs dit water komt ook het subtype Vochtige duinvalleien, hoge oerasplanten (subtype D) voor, onder meer langs het Quackjeswater.

B1.4 Habitatrichtlijn: soorten

H1014 Nauwe korfslak

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.
- Toelichting** Het betreft een gebied met een groot aantal populaties van de Nauwe korfslak, die verspreid in het gebied voorkomen.

H1340 *Noordse woelmuis

- Doel** Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
- Toelichting** Deze endemische ondersoort verkeert in een zeer ongunstige staat van instandhouding. In duinvalleien komt de Noordse woelmuis meestal in wat ruigere vegetaties voor. In dit gebied komt de soort nog voor in de duinvalleien tussen paal 6 en paal 7. Niet zo lang geleden kwam hij ook nog voor op het Groene Strand van het Oostvoornse Meer en in de oeverlanden van het Quakjeswater. Uitbreiding van het leefgebied hangt samen met de opgave van het habitatype Vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B).

H1903 Groenknolorchis

- Doel** Uitbreiding omvang en behoud kwaliteit biotoop voor uitbreiding populatie.
- Toelichting** Het betreft hier één van de grootste populaties van de Groenknolorchis in ons land. Deze soort verkeert landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding. Voor uitbreiding van het oppervlakte kan de soort meeliften met de uitbreidingsopgave van de Vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B).

B1.5 Vogelrichtlijn: broedvogels

A008 Geoorde fuut

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste vijf paren.
- Toelichting** De duinmeren in het Voornes Duin vormen één van de twee belangrijke broedplaatsen in de duinen (naast Meijendel en Berkheide) voor de Geoorde fuut. Al sedert de 70-er jaren komen jaarlijks enkele paren tot broeden in de duinmeren. Het hoogste aantal (9 paren) werd geteld in 1994. Het gemiddeld aantal paren bedroeg in de periode 1999-2003 ruim 5. Gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding is behoud voldoende. Het gebied levert onvoldoende draagkracht voor een sleutelpopulatie en het betreft een relatief geïsoleerde broedplaats.

A017 Aalscholver

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 1.100 paren.
- Toelichting** De kolonie Aalscholvers in het Breede Water vestigde zich in 1984. Het aantal paren nam snel toe tot een maximum in 1998 (1.510 paren). Sedertdien beweegt het aantal paren zich tussen de 1.000 en 1.300; gemiddeld over de periode 1999-2003 circa 1.150. Gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding is behoud voldoende. Het gebied heeft voldoende draagkracht voor een sleutelpopulatie.

A026 Kleine zilverreiger

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 15 paren.

Toelichting De kolonie Kleine zilverreiger in Voornes vormt de grootste broedpopulatie van deze soort Nederland. Sinds 1999 laat de populatie een gestage groei zien, met gemiddeld 14 broedparen over de periode 1999-2003. Ook na 2004 zet deze positieve trend zich door naar 55 broedparen in 2006. Het gebied heeft voldoende draagkracht voor een sleutelpopulatie.

A034 Lepelaar

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 110 paren.

Toelichting De kolonie Lepelaars in het Quackjeswater vestigde zich in het rietmoeras in 1989. De aantallen namen snel toe tot een maximum van 230 paren in 1998. In recente jaren bedraagt het aantal circa 100; gemiddeld over de jaren 1999-2003 110 paren (minimaal 82 paren in 2001 en maximaal 137 paren in 2002). Gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding is behoud voldoende. Het gebied heeft voldoende draagkracht voor een sleutelpopulatie.

Bijlage 2 Instandhoudingsdoelstellingen 'Voordelta'

B2.1 Inleiding

Het ecologisch netwerk Natura 2000 moet de betrokken natuurlijke habitats- en leefgebieden van soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding behouden of in voorkomend geval herstellen. Onder het begrip 'instandhouding' wordt een geheel van maatregelen verstaan die nodig zijn voor het behoud of herstel van natuurlijke habitats en populaties van wilde dier- en plantensoorten in een gunstige staat van instandhouding. Ingevolge artikel 4, vierde lid, Habitatrichtlijn worden bij aanwijzing als Habitatrichtlijngebied 'tevens de prioriteiten vast(gesteld), gelet op het belang van de gebieden voor het in een gunstige staat van instandhouding behouden of herstellen van een type natuurlijke habitat (...) of van een soort (...) alsmede voor de coherentie van Natura 2000 en gelet op de voor dat gebied bestaande dreiging van achteruitgang en vernietiging'. Deze bepaling is in artikel 10a, tweede lid, van de Wet nader uitgewerkt. Op grond van dit artikel bestaat de verplichting om in een aanwijzing doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van leefgebieden van vogelsoorten dan wel doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van natuurlijke habitats of populaties van de in het wild levende dier- en plantensoorten op te nemen. Om die reden zijn voor elk Natura 2000-gebied instandhoudingsdoelstellingen ontwikkeld, waarbij per habitatype en per (vogel)soort is uitgegaan van landelijke doelen en de bijdrage die een gebied redelijkerwijs kan leveren voor het bereiken van een gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau. Voor de Natura 2000-gebieden zullen in beheerplannen instandhoudingsmaatregelen worden uitgewerkt die beantwoorden aan de ecologische vereisten van de betrokken natuurlijke habitats en soorten. Daarbij dient ook acht te worden geslagen op de 'kernopgaven' die voorafgaand aan de uitwerking van de instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Voor de acht onderscheiden Natura 2000-landschappen zijn op grond van de daar voorkomende habitattypen en soorten kernopgaven geformuleerd. Hierbij is rekening gehouden met de landelijke betekenis van deze waarden (relatieve bijdrage) binnen het betreffende landschap, de belangrijkste verbeteropgaven en de beïnvloedingsmogelijkheden. Per landschap omvatten de kernopgaven de belangrijkste behoud- en herstelopgaven. De kernopgaven stellen prioriteiten ('richting geven') en geven overeenkomsten en verschillen tussen en binnen de gebieden aan. Zij hebben in het bijzonder betrekking op habitattypen en soorten die sterk onder druk staan en/of waarvoor Nederland van groot of zeer groot belang is. De kernopgaven worden per Natura 2000-landschap behandeld en opgesomd in hoofdstuk 5 van het Natura 2000-doelendocument 2006.

In de Voordelta zal, wanneer tot aanleg van de Tweede Maasvlakte wordt overgegaan, binnen de grenzen van het bodembeschermingsgebied een specifieke opgave gelden om de negatieve effecten van de aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte te compenseren. Het doel hiervan is om de totale natuurwaarde in de Voordelta in stand te houden. De instandhoudingsdoelstellingen voor de hele Voordelta worden hierdoor niet gewijzigd. In de volgende paragrafen zal naast de instandhoudingsdoelstelling, voor zover van toepassing, per habitatype of soort worden aangegeven welke compensatieopgave binnen het bodembeschermingsgebied zal gelden.

B2.2 Algemene doelen

Behoud en indien van toepassing herstel van:

1. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;

2. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie; dit behelst tevens het streven naar een gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor gebieden zijn aangewezen;
3. de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, die bestaan uit structuur & functies en typische soorten van deze habitattypen, de kwaliteit van het leefgebied van deze soorten en de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van deze habitattypen en soorten;
4. de gebiedsspecifieke ecologische vereisten van de betreffende habitattypen en soorten, voor zover die betrekking hebben op de omgeving van het Natura 2000-gebied.

B2.3 Habitatrichtlijn: habitattypen

H1110 Permanent overstroomde zandbanken

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.

Toelichting Het habitatype permanent overstroomde zandbanken komt voornamelijk voor in de vorm van permanent overstroomde zandbanken, Noordzeekustzone (subtype B), in een buitendelta. De Voordelta is een van de belangrijkste gebieden in ons land voor dit subtype. In het noordelijk deel van het gebied (onder andere nabij de Kwade Hoek) komen over een geringe oppervlakte ook permanent overstroomde banken, getijdengebied (subtype A) voor. Aangezien verbetering van de kwaliteit van subtype A afhankelijk is van maatregelen buiten het gebied is de doelstelling in de Voordelta op behoud kwaliteit gezet. De doelstelling voor permanent overstroomde zandbanken, Noordzeekustzone (subtype B) is eveneens op behoud kwaliteit gezet. Nieuwe inzichten over de staat van instandhouding van subtype B geven aanleiding om de kwalificatie 'matig ongunstig' die voor habitatype 1110 in het Natura 2000-doelendocument 2006 landelijk is gesteld op 'matig ongunstig', voor subtype B te nuanceren. Weliswaar is er op dit moment onvoldoende aanleiding om die kwalificatie reeds te veranderen, maar er is evenmin aanleiding om daaraan (ook) voor dit gebied een verbeterdoelstelling te koppelen. Mede in verband met het voorzorgsbeginsel zal in het beheerplan wel een pakket aan maatregelen worden neergelegd waarmee in ieder geval wordt bewerkstelligd dat deze behouddoelstelling in de gehele Voordelta wordt gewaarborgd. Gedurende de looptijd van het beheerplan zal in dat verband onderzoek en monitoring plaatsvinden. Compensatieopgave vanuit de Tweede Maasvlakte: bij de aanleg van de Tweede Maasvlakte zal voor dit habitatype in het bodembeschermingsgebied een compensatieopgave gelden. De aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte heeft significante negatieve effecten op dit habitatype.

Ter compensatie zal de kwaliteit van dit habitatype binnen het bodembeschermingsgebied dienen te worden verhoogd. De wijze waarop de compensatie zal plaatsvinden, is nadrukkelijk geen onderdeel van dit besluit. Dat wordt, op basis van de voor de aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte te nemen besluiten op grond van de Wet, uitgewerkt in het beheerplan Voordelta.

H1140 Slik- en zandplaten

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.

Toelichting Het habitatype slik- en zandplaten komt voor in de vorm van hoogdynamische zandplaten (Noordzeekustzone, subtype B) en in de vorm van laagdynamische platen (getijdengebied, subtype A). Het gebied is vooral van belang voor slik- en zandplaten,

Noordzeekustzone (subtype B), dat landelijk in een gunstige staat van instandhouding verkeert. Het subtype slik- en zandplaten, getijdengebied (subtype A), welke landelijk in een matig ongunstige staat van instandhouding verkeert, komt voor op de Westplaat. Vanwege het relatief kleine aandeel van de Voordelta voor dit habitatype is de doelstelling op behoud gezet.

H1310 Zilte pionierbegroeiingen

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.
Toelichting Het habitatype zilte pionierbegroeiingen wordt aangetroffen op het schor bij Oostvoorne. Hier komen omvangrijke zeekraalbegroeiingen voor (zilte pionierbegroeiingen, zeekraal (subtype A) en aan de randen van het gebied op kleine schaal zeevetmuurbegroeiingen (zilte pionierbegroeiingen, zeevetmuur (subtype B)).

H1320 Slijkgrasvelden

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.
Toelichting Het habitatype slijkgrasvelden is uitsluitend in een vorm met de exoot engels slijkgras aanwezig. Deze vorm is vanuit het oogpunt van biodiversiteit niet van belang, maar omdat het habitatype plaatselijk een aanzienlijke oppervlakte inneemt, heeft het hier een duidelijke functie als beschermingszone tegen het eroderen van schorren (habitatype H1330 schorren en zilte graslanden). Herstel van begroeiingen van klein slijkgras wordt als weinig haalbaar ingeschat.

H1330 Schorren en zilte graslanden

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit van schorren en zilte graslanden, buitendijks (subtype A).
Toelichting Het habitatype schorren en zilte graslanden wordt buitendijks (subtype A) aangetroffen op het schor bij Oostvoorne. Het betreft een vrij jong schor met een goede afwisseling van verschillende begroeiingstypen. Het is waarschijnlijk dat het type zich spontaan verder zal uitbreiden.

H2110 Embryonale duinen

Doel Behoud oppervlakte en kwaliteit.
Toelichting Het habitatype embryonale duinen komt voor op diverse plekken zoals locaties langs de Manteling van Walcheren (Breezand), langs de duinen van Goeree en aan de zuidzijde van de Sikken van Voorne. Het habitatype verkeert landelijk in een gunstige staat van instandhouding, behoud in dit gebied is voldoende.

B2.4 Habitatrictlijn: soorten

H1095 Zeeprrik

Doel Behoud omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
Toelichting De Voordelta is als leefgebied van groot belang voor de Zeeprrik. Verbeteren van de verbinding met het Natura 2000-gebied Haringvliet, zoals voorgesteld in de vorm van de 'Kier', is van betekenis voor uitbreiding van de populatie. Uitvoering van de 'Kier' wordt toegerekend aan het Haringvliet.

H1099 Rivierprrik

Doel Behoud omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.

Toelichting De Voordelta is als leefgebied van gemiddeld belang voor de Rivierprik. Verbeteren van de verbinding met het Natura 2000-gebied Haringvliet, zoals voorgesteld in de vorm van de 'Kier', is van betekenis voor uitbreiding populatie. Uitvoering van de 'Kier' wordt toegerekend aan het Natura 2000-gebied Haringvliet.

H1102 Elft

Doel Behoud omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
Toelichting De Voordelta is als leefgebied van groot belang voor de Elft. Verbeteren van de verbinding met het Natura 2000-gebied Haringvliet, zoals voorgesteld in de vorm van de 'Kier', is van betekenis voor uitbreiding populatie. Uitvoering van de 'Kier' wordt toegerekend aan het Haringvliet.

H1103 Fint

Doel Behoud omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
Toelichting De Voordelta is als leefgebied van groot belang. Het gaat vooral om Finten van de voormalige grootste populatie. Die lag in het zoetwatergetijdengebied, waaronder de Biesbosch. Verbeteren van de verbinding met het Natura 2000-gebied Haringvliet, zoals voorgesteld in de vorm van de 'Kier', is van betekenis voor uitbreiding populatie. Uitvoering van de 'Kier' wordt toegerekend aan het Haringvliet.

H1364 Grijze zeehond

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.
Toelichting De Grijze zeehond is recentelijk waargenomen in het aantal van 200 stuks. Tevens is voortplanting van deze soort geconstateerd. De soort verkeert landelijk in een matig ongunstige staat van instandhouding.

H1365 Gewone zeehond

Doel Behoud omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie ten behoeve van een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren in het Deltagebied.
Toelichting De Gewone zeehond is landelijk in een gunstige staat van instandhouding, maar Zuidwest-Nederland herbergt geen levensvatbare populatie. Het streven voor de Delta is een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren, waarbij de Voordelta de grootste bijdrage levert. Hiertoe zal het areaal rustig gebied moeten toenemen en dient het gebied geschikt te worden voor voortplanting en het grootbrengen van jonge zeehonden.

B2.5 Vogelrichtlijn: niet-broedvogels

A001 Roodkeelduiker

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied.
Toelichting Aantallen Roodkeelduikers zijn van grote nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. De verspreiding in Nederland is grotendeels beperkt tot de kustgebieden van de Noordzee, waarbij de Voordelta veelal verreweg de grootste aantallen herbergt. In de reguliere tellingen is deze soort slecht vertegenwoordigd, maar recent lijken de aantallen landelijk te zijn toegenomen. Hotspot is het Brouwershavense Gat, waar 's winters steeds hogere aantallen

verblijven. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A005 Fuut

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 280 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Fuut onder meer een functie als foerageergebied. De soort is het hele jaar present, met lage aantallen in maart-mei en een piek in oktober, net als in de Oosterschelde (in de rest van de delta winterpieken in januari). 's Zomers komen futen vooral voor in het water voor de Haringvlietsluizen, later in het seizoen ook voor de Brouwersdam. Populatieaantallen fluctueren enigszins, er is geen duidelijke trend. Behoud van de huidige situatie is voldoende, de oorzaak van de landelijk matig ongunstige staat van instandhouding is niet gelegen in dit gebied.

A007 Kuifduiker

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld zes vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Kuifduikers zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. Het betreft het belangrijkste gebied na Grevelingen en Oosterschelde. Recent is de populatie sterk toegenomen, net als in andere delen van de regio. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A017 Aalscholver

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 480 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Aalscholver onder meer een functie als foerageergebied en slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies. De soort is het hele jaar present, met lage aantallen in februari/maart en een piek in augustus, net als in de rest van de zoute delta (met uitzondering van het Veerse Meer). De populatie is toegenomen als in de rest van het land, met verhoogde aantallen in de tweede helft van de jaren 90 en recent weer wat lagere aantallen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A034 Lepelaar

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 10 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Lepelaar onder meer een functie als foerageergebied en slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies. Vooral in de nazomer zijn de slikken van de Westplaat van belang, waarbij uitwisseling bestaat met de Kwade Hoek, waar de aantallen vaak nog hoger zijn. Er is sprake van een populatiename, net als in andere delen van de regio. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A043 Grauwe gans

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 70 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Grauwe gans onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft vooral betrekking op de foerageerfunctie. Populatieaantallen fluctueren, er is geen duidelijke toename zoals in de rest van het land. Het aantalsverloop vertoont een minimum in de tweede helft van de jaren 90, overeenkomstig de situatie bij grondeleenden. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A048 Bergeend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 360 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Bergeend onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies. De soort is vooral in de zomer aanwezig, met lage aantallen in november-januari en hoge in juni-september (met een ruidip in augustus), net als in de Westerschelde (in de rest van de Delta winterpieken in januari-maart). Bergeenden komen vooral voor op de Westplaat. Populatieaantallen fluctueren. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A050 Smient

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 380 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Smient onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft vooral betrekking op de slaappleatsfunctie. De soort is een wintergast en een doortrekker, vooral aanwezig in september-maart, maar anders dan in de rest van de Delta. De Voordelta herbergt echter een fractie van de totale aantallen, met een doortrekpiek rond oktober. De populatie is toegenomen volgens het landelijk beeld, maar met fluctuaties in relatie tot de lage aantallen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A051 Krakeend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 90 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Krakeend onder meer een functie als foerageergebied. De soort is het hele jaar present, maar is vooral aanwezig in november-maart, net als de rest van de zoute delta (met uitzondering van Oosterschelde, met zomerpiek). De Krakeend komt met name voor in de buitenhaven van Stellendam, foeragerend op algen en wieren tussen het basalt. De populatie is toegenomen, maar niet geheel volgens het landelijk beeld; er waren relatief lage aantallen in de eerste helft van de jaren 90, vergelijkbaar met de patronen van andere grondeleenden (met name Slobeend (A056)). Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A052 Wintertaling

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 210 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Wintertaling onder meer een functie als foerageergebied. Het aantalsverloop vertoont een sterke najaarspiek in september/oktober (en soms een tweede piek in december/januari door vorsttrek). De Wintertaling heeft in de Voordelta een vroeger en korter verblijf dan elders in de zoute delta. Rond midden jaren 90 was er sprake van lage aantallen, net als bij andere grondeleenden, daarna heeft herstel plaatsgevonden. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A054 Pijlstaart

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 250 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Aantallen Pijlstaarten zijn van nationale en internationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. De Voordelta is één van de belangrijkste gebieden in Nederland. De soort komt voor geconcentreerd in de intergetijdegebieden. Rond midden jaren 90 waren er relatief lage aantallen Pijlstaarten, net als bij andere grondeleenden. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A056 Slobeend

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 90 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Slobeend onder meer een functie als foerageergebied, onder andere op Slufter en Sluftermeer op de Maasvlakte (deels buiten de begrenzing). In de eerste helft van de jaren 90 waren er relatief lage aantallen, vergelijkbaar met de patronen van andere grondeleenden (met name Krakeend (A051)). Behoud van de huidige situatie is voldoende gezien de landelijke gunstige staat van instandhouding.

A062 Topper

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 80 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Aantallen Toppers waren in de periode 1993-1997 van nationale en internationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. De soort is een wintergast. Voorheen was de Voordelta het belangrijkste gebied in de Delta, maar tegenwoordig is het ondergeschikt aan het Haringvliet. Het aantalsverloop vertoont een piek rond 1995 en daarna een forse afname, herinnerend aan de tijdelijke aanwezigheid in de Noordzeekustzone rond 1995 en het uitwijken van andere schelpdiereters vanuit de Waddenzee in die periode (Haringvliet vertoont echter niet dit patroon). De recente aantallen zijn echter lager dan die in de tweede helft van de jaren 80.

A063 Eider

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 2.500 vogels (midwinter aantal).

Toelichting Aantallen Eiders zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. Aantallen liggen weliswaar in de schaduw van die van het Waddengebied, maar de Voordelta is belangrijk binnen het Deltagebied met drie kwart van de Eiders (de rest grotendeels in de Oosterschelde). De trend in aantallen heeft

een negatieve tendens, maar is niet significant door fluctuatie in relatie tot lage aantallen. Door onvolledigheid van de oudere tellingen (hoge percentages bijschatting in de trendgegevens) is een relatie met de situatie in de Waddenzee niet uit te sluiten. Jaar op jaar fluctuaties worden veroorzaakt door al of niet aanwezig zijn van grote winterconcentraties van enkele duizenden vogels. Deze fluctuaties vertonen overeenkomst met die van de Zwarte zee-eend (A065) en zijn wellicht verbonden aan jaarlijkse verschillen in beschikbaarheid van schelpdieren ter plaatse. De recente afname zou, net als die in de Noordzeekustzone, een teken kunnen zijn van herstel van de voedselsituatie in de Waddenzee. Behoud van de huidige situatie is voldoende, de oorzaak van de landelijk zeer ongunstige staat van instandhouding is niet gelegen in dit gebied.

A065 Zwarte zee-eend

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 9.700 vogels (midwinter aantal).
- Toelichting** Aantallen Zwarte zee-eenden zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. Het betreft het belangrijkste gebied na de Noordzeekustzone. De soort is een wintergast. De hoogst bekende aantallen stammen uit de jaren 80, sindsdien sterk fluctuerende, maar aanzienlijk lagere aantallen. Behoud van de huidige situatie is voldoende ondanks de landelijk matig ongunstige staat van instandhouding van de populatie. Compensatieopgave vanuit de Tweede Maasvlakte: bij de aanleg van de Tweede Maasvlakte zal voor deze soort in het bodembeschermingsgebied een compensatieopgave gelden. De aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte heeft op basis van worstcase-aannamen een significant negatief effect op de Zwarte zee-eend.

Ter compensatie zal de kwaliteit van het leefgebied van deze soort in het bodembeschermingsgebied dienen te worden verhoogd. De wijze waarop de compensatie zal plaatsvinden, is nadrukkelijk geen onderdeel van dit besluit. Dat wordt, op basis van de voor de aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte te nemen besluiten op grond van de Wet, uitgewerkt in het beheerplan Voordelta.

A067 Brilduiker

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 330 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Brilduikers zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied, vooral bij de Westplaat en bij de Brouwersdam. De Voordelta is één van de belangrijkste gebieden in Nederland. Populatieaantallen zijn significant toegenomen, ondanks fluctuaties. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A069 Middelste zaagbek

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 120 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Middelste zaagbekken zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied. Het belang van het gebied is sterk ondergeschikt aan dat van de Grevelingen, maar het is niettemin één van de

belangrijkste gebieden in Nederland. Het fluctuatiepatroon binnen de significante toename is overeenkomstig met dat van de Grevelingen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A130 Scholekster

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 2.500 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Scholekster onder meer een functie als foerageergebied en slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De Voordelta is het belangrijkste gebied na de Waddenzee en de Ooster- en Westerschelde.

Terwijl de aantallen in de Oosterschelde afnamen en die in de Kwade Hoek fluctuaties vertoonden die overeenkomen met die in de Westerschelde, zijn de aantallen in de Voordelta (Westplaat) min of meer constant gebleven. Behoud van de huidige situatie is voldoende, de oorzaak van de landelijk zeer ongunstige staat van instandhouding is niet gelegen in dit gebied.

A132 Kluut

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 150 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Kluut onder meer een functie als foerageergebied en slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen).

De populatie is afgenomen met een minimum in de tweede helft van de jaren 90, dat ongeveer complementair is met een maximum in de Kwade Hoek. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A137 Bontbekplevier

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 70 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Bontbekplevieren zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied en slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De Voordelta is één van de belangrijkste gebieden in Nederland. De aantallen zijn eind jaren 80 sterk afgenomen, sinds begin jaren 90 constant. De afname gaat gepaard met een toename op de Kwade Hoek, net als bij andere steltlopers van de intergetijdegebieden (Bonte strandloper (A149), Rosse grutto (A157), Tureluur (A162), Zilverplevier (A141), Kluut (A132), en houdt wellicht verband met verschuivingen in het aanbod aan intergetijdegebied in de regio, als gevolg van erosie en sedimentatiepatronen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A141 Zilverplevier

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 210 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Zilverplevier onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De Voordelta is het belangrijkste gebied na de Waddenzee en de Ooster- en Westerschelde. De aantallen zijn sinds eind jaren 80 afgenomen. De afname gaat gepaard met een toename op de Kwade Hoek, net als bij andere steltlopers van de intergetijdegebieden (Bonte strandloper (A149), Rosse grutto (A157), Tureluur (A162), Bontbekplevier (A137), Kluut (A132) en houdt wellicht verband met verschuivingen in het aanbod aan intergetijdegebied in de regio, als gevolg van erosie en sedimentatiepatronen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A144 Drieteenstrandloper

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 350 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Aantallen Drieteenstrandlopers zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). Het betreft het belangrijkste gebied na de Waddenzee, de Noordzeekustzone en de Westerschelde. De populatie is toegenomen volgens een patroon dat voldoet aan het landelijke beeld. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A149 Bonte strandloper

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 620 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Bonte strandloper onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De aantallen zijn sinds eind jaren 80 afgenomen. De afname gaat gepaard met een toename op de Kwade Hoek, net als bij andere steltlopers van de intergetijdegebieden (Zilverplevier (A141), Rosse grutto (A157), Tureluur (A162), Bontbekplevier (137), Kluut (A132), en houdt wellicht verband met verschuivingen in het aanbod aan intergetijdegebied in de regio, als gevolg van erosie en sedimentatiepatronen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A157 Rosse grutto

Doel Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 190 vogels (seizoensgemiddelde).

Toelichting Het gebied heeft voor de Rosse grutto onder meer een functie als foerageergebied en slaappleats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De Voordelta is het belangrijkste gebied na de Waddenzee en de Oosten Westerschelde. De aantallen vertonen sinds eind jaren 80 een afnemende tendens, hoewel de trend door fluctuaties niet significant is. De afname gaat gepaard met een toename op de Kwade Hoek, net als bij andere steltlopers van de intergetijdegebieden (Zilverplevier (A141), Bonte strandloper (A149), Tureluur (A162), Bontbekplevier (137), Kluut (132), en houdt wellicht verband met verschuivingen in het aanbod aan intergetijdegebied in de regio, als gevolg van

erosie en sedimentatiepatronen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A160 Wulp

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 980 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Het gebied heeft voor de Wulp onder meer een functie als foerageergebied en als slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen).
De Voordelta is het belangrijkste gebied na de Waddenzee en de Ooster- en Westerschelde. De aantallen leken begin jaren 90 wat af te nemen, maar namen recent toe net als in de Kwade Hoek en de Oosterschelde, in tegenstelling tot die van ander steltlopersoorten. Behoud van de huidige situatie is voldoende, gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding.

A162 Tureluur

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 460 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Tureluurs zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied en als slaappleaats. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). De Voordelta is het belangrijkste gebied na de Waddenzee en de Ooster- en Westerschelde. De aantallen zijn sinds eind jaren 80 afgenomen. De afname gaat gepaard met een toename op de Kwade Hoek, net als bij andere steltlopers van de intergetijdegebieden (Zilverplevier (A141), Bonte strandloper (A149), Rosse grutto (A1157), Bontbekplevier (A137), Kluut (A132), en houdt wellicht verband met verschuivingen in het aanbod aan intergetijdegebied in de regio, als gevolg van erosie en sedimentatiepatronen. Behoud van de huidige situatie is voldoende, op landelijk niveau is geen herstelopgave geformuleerd.

A169 Steenloper

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 70 vogels (seizoensgemiddelde).
- Toelichting** Aantallen Steenlopers zijn van nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied en als slaappleaats. De Voordelta is één van de belangrijkste gebieden in Nederland, hoewel veruit ondergeschikt aan met name de Waddenzee. De draagkrachtschatting heeft betrekking op beide functies (gebaseerd op tellingen van hoogwatervluchtplaatsen). Populatieaantallen vertonen fluctuaties die lijken op die van de Westerschelde, maar zonder negatieve tendens. Behoud van de huidige situatie is voldoende, want er zijn geen aanwijzingen dat de oorzaak van de landelijk zeer ongunstige staat van instandhouding in dit gebied is gelegen.

A177 Dwergmeeuw

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied.
- Toelichting** Aantallen Dwergmeeuwen zijn van (grote) nationale betekenis. Het gebied heeft onder meer een functie als foerageergebied met name gedurende enkele weken tijdens de doortrekperiode. De landelijke staat van instandhouding is matig ongunstig als gevolg

van een negatieve trend bij overwinterende vogels in het IJsselmeer, terwijl trends in het algemeen gekoppeld zijn aan de situatie in de broedgebieden. Behoud van de huidige situatie is voldoende, de oorzaak van de landelijk ongunstige staat van instandhouding is niet gelegen in dit gebied.

A191 Grote stern

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied en behoud populatie.
- Toelichting** De Grote stern is weer opgenomen vanwege de compensatieopgave voor de Tweede Maasvlakte. Dit gebied heeft voor de Grote stern een belangrijke functie als foerageergebied van de broedkolonies in de aangrenzende Natura 2000-gebieden c.q. Deltawateren. Compensatieopgave vanuit de Tweede Maasvlakte: Bij de aanleg van de Tweede Maasvlakte zal voor deze soort in het bodembeschermingsgebied een compensatieopgave gelden.

De aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte heeft op basis van worstcase-aannamen een significant negatief effect op de Grote stern. Ter compensatie zal de kwaliteit van het leefgebied van deze soort in het bodembeschermingsgebied dienen te worden verhoogd. De wijze waarop de compensatie zal plaatsvinden, is nadrukkelijk geen onderdeel van dit besluit. Dat wordt, op basis van de voor de aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte te nemen besluiten op grond van de Wet, uitgewerkt in het beheerplan Voordelta.

A193 Visdief

- Doel** Behoud omvang en kwaliteit leefgebied en behoud populatie.
- Toelichting** De Visdief is weer opgenomen vanwege de compensatieopgave voor de Tweede Maasvlakte. Dit gebied heeft voor de Visdief een belangrijke functie als foerageergebied van de broedkolonies in de aangrenzende Natura 2000-gebieden c.q. Deltawateren. Compensatieopgave vanuit de Tweede Maasvlakte: bij de aanleg van de Tweede Maasvlakte zal voor deze soort in het bodembeschermingsgebied een compensatieopgave gelden. De aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte heeft op basis van worstcase-aannamen een significant negatief effect op de Visdief. Ter compensatie zal de kwaliteit van het leefgebied van deze soort in het bodembeschermingsgebied dienen te worden verhoogd. De wijze waarop de compensatie zal plaatsvinden, is nadrukkelijk geen onderdeel van dit besluit. Dat wordt, op basis van de voor de aanleg en aanwezigheid van de Tweede Maasvlakte te nemen besluiten op grond van de Wet, uitgewerkt in het beheerplan Voordelta.



provincie **HOLLAND**
ZUID

AFSCHRIJF

Gemeente Westvoorne		RB
Afd. <i>JK</i>	BvO	<i>epu</i>
Ingek.:	09 MEI 2012	
Regnr.:	62239	
B	S	

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact
Dhr. M.P. Snijder
T 070 - 441 83 08
F 070 - 441 78 26
mp.snijder@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

't Wapen van Marion B.V.
t.a.v. de heer J. van Marion
Zeeweg 60
3233 CV OOSTVOORNE

123918u

Datum 08 MEI 2012

Ons kenmerk
PZH-2012-336257812
Uw kenmerk
0637jlem/12 en 0639jlem/12
Bijlagen
-

Onderwerp
Wijzigingen t.o.v. vergunning Natuurbeschermingswet
1998 Paviljoen Aan Zee

Geachte heer Van Marion,

Op 23 januari 2012 en 17 februari 2012 ontvingen wij van u een tweetal brieven inzake het beoordelen van enkele wijzigingen en aanpassingen van de aan u verleende Natuurbeschermingswetvergunning ex artikel 19d van 18 februari 2011 met kenmerk PZH-2011-256818114.

Vergunning Natuurbeschermingswet 1998 paviljoen Aan Zee

Bij besluit van 18 februari 2011 hebben wij een vergunning verleend aan 't Wapen van Marion B.V. voor een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) voor het bouwen en exploiteren van paviljoen Aan Zee bij de laatste parkeerplaats aan de Strandweg te Oostvoorne in de gemeente Westvoorne. Het paviljoen ligt in het ingevolge artikel 10a van de wet aangewezen Natura 2000-gebied 'Voornes Duin' en nabij het Natura 2000-gebied 'Voordelta'.

In september 2011 is het paviljoen in exploitatie genomen. Als gevolg van voortschrijdend inzicht zijn een aantal zaken gedurende de bouw gewijzigd t.o.v. de aanvraag en vergunning en naar aanleiding van de exploitatie is een nader verzoek tot een houtopslaghujsje ingediend.

Natura 2000

Het gebied 'Voornes Duin' is op 19 februari 2008 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu EL&I) op grond van artikel 10a van de wet aangewezen als Natura 2000-gebied in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het gehele gebied is aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrichtlijn (richtlijn 92/43/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen). Het Quackjeswater en Breede Water zijn binnen dit gebied tevens aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Vogelrichtlijn (richtlijn 79/409/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen).

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



B1097

Verzoek brief van 18 januari 2012

Naar aanleiding van ons overleg op 5 september 2011 is een verzoek tot wijzigingen en aanvullingen op de verleende vergunning op 18 februari 2011 tot stand gekomen. Het betreft de volgende punten:

1. De uitkijktoren heeft een maximale hoogte van 15 meter. Gevraagde aanpassing: de maximale hoogte bedraagt 15 meter boven maaiveld.
2. T.a.v. de 2 Donqui windmolens. Gevraagde aanpassing: de 2 Montana 5 kW windturbines hebben een masthoogte van 12 m boven maaiveld en een draaidiameter van 5 meter (3 rotorbladen van elk 2,5 m) en worden naast het paviljoen geplaatst.
3. Windmolens inclusief onderhoudspad nemen samen max. 26 m² in beslag. Gevraagde aanpassing: de wijziging van de locatie en het formaat van de windturbines (zie onder 3) zullen wellicht iets extra ruimte in beslag nemen.
4. Het helofytenveld; het filter bestaat uit een betonnen bak met een overloop gevuld met grind. Gevraagde aanpassing: het helofytenveld beslaat een oppervlakte van 200 m² en is bekleed met waterdichte folie (PE) en een beschermdoek (PP) tevens is er een antiworteldoek aangebracht om schade aan het systeem te voorkomen.
5. Het helofytenfilter wordt zo geconstrueerd dat een ongecontroleerde uitstroom wordt voorkomen. Gevraagde aanpassing: de uitstroom van het helofytenfilter vindt plaats via een op een controle put aangesloten pvc-leiding.
6. Neerslag (regenwater) dat wordt opgevangen wordt losgekoppeld van het afvalwaterzuiveringssysteem. Gevraagde aanpassing: er is geen grijs-watersysteem voorzien, het hemelwater wordt geïnfiltreerd in de duinen.
7. Het afspoelwater van de mountainbikes opvangen en zuiveren. Gevraagde aanpassing: Het afspoelwater van de mountainbikes wordt opgevangen in een bezinkput en via de vetafscheider en de septictank afgevoerd naar het helofytenveld.
8. De uitkijktoren aan de zijde van de voordelta afschermen tot een hoogte van 2,10 m met kijkgaten van max. 15 x 35 cm. Gevraagde aanpassing: de uitkijktoren heeft een dichte balustrade hoogte van 1,2 m.
9. Nog niet in de vergunning opgenomen: verzoek in en rond het terras 4 stuks zeedennen (Pinus Negra) aan te planten.

Verzoek brief van 15 februari 2012

Vanuit duurzaamheidsoogpunt wordt bij paviljoen Aan Zee gekookt "op hout". Hierdoor moet er een flinke voorraad openhaardhout aanwezig zijn. De vergunninghouder is voornemens een houtopslaghuisje te plaatsen aan de zijkant van het paviljoen tegen de duindoorn aan en langs het onderhoudspad naar het helofytenveld en de windturbines. De hoogte wordt ongeveer even hoog als de aangrenzende duindoorn begroeiing. Het houtopslaghuisje neemt 29,1 m² ruimte in beslag. Het huisje zal op den duur opgaan in het aanwezige duindoornstruweel zodat het zo veel mogelijk in de aanwezige natuur wordt opgenomen. Het is in ieder geval niet zichtbaar vanaf het fietspad op de Brielsegatdam. Het houtopslaghuisje is demontabel.

Overwegingen

In verband met voortschrijdend inzicht zijn er zaken gewijzigd die in de aanvraag en/of vergunning waren opgenomen voor het Paviljoen Aan Zee. Onder andere de beoogde windturbines bleken te weinig rendement op te leveren voor de exploitatie van het paviljoen.

De wijziging ten aanzien van de windturbines zal geen significante verstoring hebben op de vogelsoorten waarvoor de Voordelta en het Voornes Duin is aangewezen. De gewijzigde locatie en opstelling zullen niet veel meer ruimte innemen dan voorzien zoals is getoetst in de vergunning.

De technische wijzigingen ten aanzien van het helofytenfilter hebben geen invloed op de omgeving. Het blijft een gesloten systeem waarbij geen afvalwater het duin in kan. Dat het hemelwater niet voor een grijs-watersysteem wordt opgevangen, maar in de duinen wordt geïnfiltreerd is gunstiger voor de grondwaterstand in het duin. Afvoer van het afspoelwater van de mountainbikes via een bezinkput en de vetafscheider naar het helofytenfilter is een goede oplossing zonder vervuilende effecten voor de omgeving.

Het ontwerp van de uitkijktoren zoals opgenomen in de vergunning was niet realiseerbaar. De uitkijktoren heeft nu een dichte balustrade met een hoogte van 1,2 m. Dit is afdoende afscherming voor visuele verstoring richting de Voordelta en bovendien is de uitkijktoren voldoende ver verwijderd van de foeragerende vogels op de Slikken van Voorne. De hoogte van de uitkijktoren was niet gerelateerd aan een ijkpunt. Die is nu op 15 m hoogte ten opzichte van maaiveld gesteld.

Ten tijde van de vergunningaanvraag was niet voorzien dat een opslag voor het houtverbruik ten behoeve van de exploitatie van het paviljoen nodig was. Het houtopslaghuisje neemt een geringe hoeveelheid ruimte in beslag. Bovenop de ruimte die voor het paviljoen met andere voorzieningen is vergund is slechts sprake van een kleine toename in oppervlak ten koste van habitattype Duindoornstruweel. Deze extra afname van ca. 30 m² heeft geen gevolgen voor de instandhouding van het habitattype Duindoornstruweel, waarvan binnen Voornes Duin ca. 164 hectare aanwezig is en landelijk de staat van instandhouding gunstig van is. Bij opname in de vergunningaanvraag zou dit zijn meegenomen en door ons zijn vergund. Wij achten daarom een vergunning(aanvraag) hiervoor niet nodig.

Ecologisch gezien zijn de inplant van zeedennen ongewenst. Zeker in de zeereep waar van nature geen bomen voorkomen in het landschap vanwege de zilte wind. Deze soort is een exoot en hoort niet thuis in de Nederlandse natuur en de daar aanwezige habitattypen waarvoor een instandhoudingsdoel geldt. Gelet hierop gaan wij niet akkoord met het voornemen om zeedennen rondom het terras van het paviljoen Aan Zee in te planten.

De aangevraagde wijzigingen hebben ten opzichte van de aangevraagde bouw en exploitatie van paviljoen Aan Zee geen dusdanige extra effecten in relatie tot de instandhoudingsdoelstellingen dan is afgewogen in de door ons verleende natuurbeschermingswetvergunning van 18 februari 2011 met kenmerk PZH-2011-256818114. Enkel de beoogde aanplant van 4 zeedennen is niet toegestaan.

Hiermee achten wij de betreffende wijzigingsverzoeken, met uitzondering van de aanplant van 4 zeedennen, niet vergunningplichtig.



Gelet op voorgaande kunnen wij instemmen met de wijzigingen zoals per brief van 18 januari 2012 zijn voorgelegd, met uitzondering van de aanplant van 4 Zeedennen. Tevens stemmen wij in met het bouwen en onderhouden van een houtopslag zoals per brief van 15 februari 2012 is ingediend.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. H.W. Spruit

hoofd bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en wethouders van Westvoorne, T.a.v. de heer M. Westerhout, Postbus 550, 3235 AP Rockanje;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen, T.a.v. Coen Ladrak, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Jan Lemmens Project- en Procesmanagement, Stationsweg 53, 3233 CS Oostvoorne.

Bijlage 3. Brieven overleginstanties

Gemeente Westvoorne		RB	
AM	BVO	FLW	
Ingek.: 16 FEB 2010			
Regnr.:			
B	S		

D 19677

Burgemeester en Wethouders
van Westvoorne
Postbus 550
3235 ZH ROCKANJE



BritNed Development Limited

Oude Oeverstraat 120
6811 JZ Arnhem

Telefoon: +31 26 202 01 30
Fax: +31 26 202 01 39
Website: www.britned.com

Datum 8 februari 2010
Uw referentie 19677/24907
Onze referentie BN 10-002
Bijlage(n) -
Onderwerp voorontwerp bestemmingsplan "Zeegebied Westvoorne"

Geacht College,

Wij ontvingen van u het voorontwerp bestemmingsplan "Zeegebied Westvoorne" in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Bro. De regeling in het voorontwerp bestemmingsplan is voor ons aanleiding tot het maken van onderstaande opmerkingen.

Dubbelbestemming

Het tracé van de BritNed kabel ligt binnen de bestemming "Verkeer". Tevens is een dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanning" opgenomen waarbinnen een ondergrondse hoogspanningskabel tot maximaal 500 kV is toegestaan. De ligging en omvang van deze dubbelbestemming is echter niet conform de corridor zoals deze is vastgelegd in de "Derde partiële herziening Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening, BritNedverbinding". Wij verzoeken u het bestemmingsplan hierop aan te passen.

Aanlegvergunning

Over het gehele plangebied is een dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" gelegd ter bescherming van archeologische waarden. Het voor de BritNed verbinding relevante gebied valt binnen gebieden met de functieaanduiding "swr-2" en "swr-3".

Binnen deze regeling is onder andere het aanleggen van een ondergrondse kabel niet mogelijk zonder aanlegvergunning. Een uitzondering is gemaakt voor werkzaamheden die:

- niet dieper plaatsvinden dan 3 meter onder maaiveld en een oppervlakte van maximaal 200 m2 beslaan (gebied swr-2) of
- werkzaamheden die niet dieper dan de huidige waterbodem en een oppervlak van maximaal 200 m2 beslaan (gebied swr-3)

Binnen deze regeling is voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan de kabel in vrijwel alle gevallen een aanlegvergunning benodigd.

Met deze regeling wordt naar onze mening onvoldoende rekening gehouden met de karakteristiek van het gebied en bodemgesteldheid ter plaatse van in de PKB vastgelegde



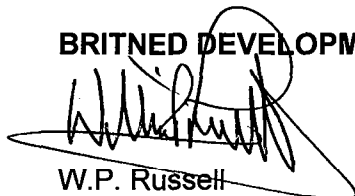
corridor en het feit dat de hoogspanningsverbinding daar inmiddels ligt. De BritNed kabel ligt op de Maasvlakte in de berm van de Loswalweg en Westplaatweg waar het maaiveld varieert tussen circa 5 - 20 meter +NAP. Daarmee ligt dit gebied aanmerkelijk hoger dan de rest van het plangebied van het bestemmingsplan, in opgebracht zand waar zich geen archeologische waarden kunnen bevinden.

Het eisen van een aanlegvergunning is naar onze mening in dit geval een onnodige belemmering van werkzaamheden die geen enkele bedreiging kunnen vormen voor archeologische waarden. Wij verzoeken u dan ook de regeling zodanig aan te passen waardoor werkzaamheden aan de BritNed kabel, welke niet in de oorspronkelijke zeebodem reiken, van een vergunningplicht uit te sluiten.

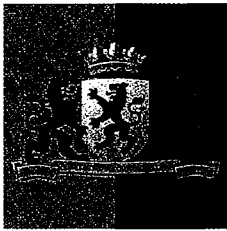
Ik ga er van uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben zie de verwerking van ons verzoek in het ontwerp bestemmingsplan met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

BRITNED DEVELOPMENT LIMITED



W.P. Russell
Directeur



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gemeente Westvoorne		RE	
Afd. <i>ROM</i>	BVO	<i>E. J. J.</i>	
Ingek. : 10 MRT 2010			
Regnr.:			
B	S		

D 19677

Directie Ruimte en Mobiliteit
Afdeling Ruimte en Wonen
Contact
K.P. Spannenburg
T 070 - 441 8082
kp.spannenburg@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

08 MAART 2010

Ons kenmerk
PZH-2010-161615161

Burgemeester en wethouders
van de gemeente WESTVOORNE

Onderwerp
Overlegreactie ex artikel 3.1.1. Bro VOBP Zeegebied

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is per 1 juli 2008 vormgegeven in interim-beleid, bestaande uit de streekplannen en de nota Regels voor Ruimte. Het plan is conform dit beleid.

Op dit moment loopt de procedure om tot vaststelling van de provinciale verordening ruimte te komen. In artikel 2, lid 2, onder e. (*bebouwing op het strand*) van de ontwerpverordening wordt gesteld dat nieuwe bebouwing op het strand langs de kust alleen mogelijk is als, onder andere, de bebouwing is gesitueerd bij de op kaart 1 van de verordening aangeduide strandopgangen met bestaande bebouwing. Met de op de verbeelding ingetekende strandopgangen met strandbebouwing aan de Noordzeekust zal rekening worden gehouden. Bebouwing buiten de op kaart 1 van de verordening aangeduide strandopgangen (zie artikel 6.2.1, onder a. van de planregels) zal, naar verwachting, niet worden toegestaan.

Conclusie

Ik verzoek u met het bovenstaande in het vervolg van de planprocedure rekening te houden.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bussen 18,
22, 65 stoppen dichtbij
het provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Overgangsrecht toepassing artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Op 26 juni 2008 hebben Gedeputeerde Staten u ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een brief gestuurd waarin nader is ingegaan op de rol van de provincie onder de nieuwe wet. Daarin is ook aangegeven dat u, gelet op het overgangsrecht, voor verzoeken om vrijstelling ex artikel 19 WRO (oud) die bij u zijn ingediend voor 1 juli 2008 nog gebruik kunt maken van de mogelijkheden voor toepassing van artikel 19 lid 2 WRO (oud) die GS bij hun besluit van 9 oktober 2007 daartoe hebben geboden. Met het oog daarop bericht ik u dat u, indien u over dergelijke verzoeken beschikt, vrijstelling kunt verlenen voor de

planonderdelen waarover geen opmerkingen zijn gemaakt, voor zover die onderdelen ook de instemming hebben van de Inspecteur voor de Ruimtelijke Ordening.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

mr. C. Verwijs

hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.



> Retouradres Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Westvoorne
Postbus 550
3235 ZH Rockanje

Gemeente Westvoorne		RE
AMvB CM OT	BvO	EW
Ingak.: 12 MRT 2010		
Regnr.:		
R	S	

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Groothandelsgebouw
Weena 723
Postbus 29036
3001 GA Rotterdam
www.vrom.nl

Contactpersoon
mr. drs. J.P. Jansen

T 010-224 44 47
F 010-224 44 99

10 MAART 2010

D 1967
haw

Datum 10 maart 2010
Betreft vooroverleg artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening bestemmingsplan
"Zeegebied Westvoorne"
H27168

Kenmerk
20100015066-PJA-ZW

Geacht college,

Op 15 januari 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Zeegebied Westvoorne".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

**Nationaal belang 37: Project Mainportontwikkeling Rotterdam
(ministerie van V&W, ministerie van LNV en het ministerie van VROM)**

Naar aanleiding van de plantoelichting bericht ik u als volgt:

- In hoofdstuk 3 van het beleidskader heeft u de PKB Project Mainportontwikkeling Rotterdam 2006 (PMR) niet genoemd. Ik verzoek u deze alsnog in het bestemmingsplan te verwerken.
- Op pagina 13 geeft u aan dat de AMvB Ruimte nog niet relevant zou zijn omdat deze nog niet in werking is getreden. Het is echter goed denkbaar dat de AMvB eerder in werking zal treden dan het bestemmingsplan wordt vastgesteld. In de AMvB Ruimte wordt ook aandacht gegeven aan het

bestendigen van de PKB PMR en de daarmee verband houdende natuurcompensatie in uw plangebied. Ik verzoek u derhalve om te anticiperen op de inhoud van de AMvB Ruimte.

- Het 'Beheerplan Voordelta' wordt in een bijlage opgevoerd, zonder een duidelijke verbinding met de hoofdtekst of een vermelding van de status. Het beheerplan regelt de activiteiten en het gebied van het beheerplan valt deels in het gebied van dit bestemmingsplan. In dit plan wordt bijvoorbeeld voor de Hinderplaat iedere activiteit verboden. Ik verzoek dit beheerplan ook in uw bestemmingsplan te verwerken. Dit beheerplan is een uitwerking van de PKB PMR.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
10 maart 2010

Kenmerk
20100015066-PJA-ZW

Voor vragen met betrekking tot bovenstaande opmerkingen kunt u contact opnemen met dhr. J. Molenaar van Rijkswaterstaat (010-4026302).

Nationaal belang 10b: Kust en Noordzee (Rijkswaterstaat)

Naar aanleiding van uw plantoelichting bericht ik u als volgt:

- Op diverse pagina's wordt verwezen naar de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr), deze is inmiddels vervangen door Waterwet en Waterbesluit. Ik verzoek u hier naar te verwijzen. In het beheersgebied van Rijkswaterstaat (zee, strand en Haringvlietdam) zijn de Waterwet en het Waterbesluit van toepassing. Voor diverse werkzaamheden is een watervergunning nodig of is er een meldingsplicht. De Staat is eigenaar van strand en Haringvlietdam.
- Op pagina 11 wordt aandacht besteed aan de kust van Voorne als zwakke schakel. Momenteel vindt zandsuppletie plaats ter hoogte van Rockanje, er wordt dus aan de zwakke schakel gewerkt. Ik verzoek u dit in de tekst mee te nemen.
- Op pagina 13 geeft u aan dat 'overeenstemming van het bestemmingsplan met de Nota Ruimte en provinciaal ruimtelijk beleid nog plaats moet vinden'. Ik acht het noodzakelijk dat dit u rijksbeleid en provinciaal beleid in uw ontwerpbestemmingsplan verwerkt.
- Op pagina 14 wordt aandacht besteed aan de Beleidslijn Kust. Ik verzoek u in deze tekst te verwerken dat Rijkswaterstaat de Beleidslijn Kust hanteert bij het beoordelen van voorgenomen activiteiten in de Noordzee (inclusief het strand) op grond van de Waterwet (voorheen de Wbr). In deze alinea hanteert u het begrip 'semi-permanent jaarrond' ik verzoek om deze laatste categorie 'niet-permanent' te noemen zoals gedefinieerd in artikel 6.12 Waterregeling.
- Op pagina 29 wordt verwezen naar de Vierde Nota Waterhuishouding. Deze is inmiddels vervangen door het Nationaal Waterplan, dat in december 2009 door het kabinet is vastgesteld. Ik verzoek u derhalve het Nationaal Waterplan te verwerken in uw bestemmingsplan.
- Op pagina 29 geeft u aan dat het buitendijks gebied beheerd wordt door Rijkswaterstaat, ik verzoek u hier aan te geven dat Rijkswaterstaat het strand en de zee beheert. De zin: 'activiteiten en/of bouwwerken die in het

strandseizoen van 15 april tot 15 oktober plaatsvinden/staan' is in zijn geheel overgenomen uit de reactie van Rijkswaterstaat in het kader van het watertoetsoverleg. Als gevolg van de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling is het oprichten en in stand houden van niet-permanente bebouwing in de periode van 1 april tot 1 oktober niet meer vergunningplichtig (artikel 6.12 Waterregeling). Wel dient op grond van artikel 6.14 Waterregeling een melding te volgen waarna eventueel maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld. Voor jaarrondpaviljoens geldt wel dat een watervergunning dient te worden aangevraagd.

- Op pagina 30 verzoek ik u een tekst in te voegen tussen 'voor het geval er zich calamiteiten voordoen' en 'De Rijksvisie waterketen' welke als volgt luidt: *'Op grond van de Waterwet dient een melding of een vergunning ingediend te worden voor een voorgenomen activiteit. Voorgenomen activiteiten worden getoetst op mogelijke nadelige effecten op de Noordzee (inclusief het strand) en het veilige en doelmatige gebruik daarvan. Daarbij wordt gelet op de instandhouding van het zandige kustfundament, als waarborg voor de bescherming tegen overstromingen van het achterland, en de uitvoering van de taak voor de kustlijn (handhaven kustlijn). Het gaat daarbij niet alleen om lokale afwegingen, maar ook om de vraag hoe een activiteit op korte of lange termijn het zandtransport langs de kust kan beïnvloeden. De toets van een vergunningaanvraag leidt tot een besluit en eventuele voorschriften die aan een te verlenen vergunning worden verbonden.'*
- Op pagina 30 wordt de Rijksvisie waterketen (2003) genoemd. Deze visie maakt geen onderdeel uit van de Beleidslijn Kust. Ik verzoek u deze visie onder een apart kopje te vermelden.
- Onder de kop 'Vergunningen' op pagina 32 wordt vermeld dat voor het aanbrengen van overkappingen een vergunningplicht geldt op grond van de Wbr. Op grond van de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling en dan met name art. 6.12 lid 2 sub b Waterbesluit juncto art. 4.1.1 lid sub e Besluit ruimtelijke ordening is voor het maken van dergelijke overkappingen geen watervergunning meer noodzakelijk. Wel is op basis van art. 6.14 van de Waterregeling een meldingsplicht van toepassing waarna maatwerkvoorschriften kunnen volgen die gelden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Naar aanleiding van plankaart en regels bericht ik u als volgt:

- In het plan wordt binnen de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-1' de bouw van twee windturbines mogelijk gemaakt (planregel art. 6.1.b). Voor deze windturbines is op grond van de Waterwet en het Waterbesluit een watervergunning noodzakelijk. Op voorhand kan niet worden aangegeven of hiervoor een vergunning verleend kan worden, dit is afhankelijk van diverse factoren.
- In de planregels zijn in de bestemming 'Natuur 1' bouwregels opgenomen alsmede regels voor een aanlegvergunning. Deze regels zijn qua redactie toegesneden op een situatie op land terwijl het merendeel van deze bestemming op zee gesitueerd is. Ik verzoek u dan ook de planregels zo aan

VRM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
10 maart 2010

Kenmerk
20100015066-PJA-ZW

te passen dat rekening wordt gehouden met het feit dat een groot deel van het plangebied uit water bestaat.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Voor vragen met betrekking tot bovenstaande opmerkingen kunt u contact opnemen met dhr. J. Molenaar van Rijkswaterstaat (010-4026302).

Datum
10 maart 2010

Kenmerk
20100015066-PJA-ZW

Nationaal belang 13: EHS, VHR- en NB-gebieden (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit)

Uit de toelichting blijkt dat het plangebied onderdeel uitmaakt van het Natura 2000 gebied Voordelta. Aan de oostzijde van het plangebied liggen de duinen van Voorne, eveneens een Natura 2000 gebied. Plannen in of in de nabijheid van Natura 2000 gebieden moeten worden getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen. U concludeert in dat kader dat dit bestemmingsplan consoliderend van aard is en dat derhalve toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet alsmede aan de Flora- en Faunawet niet aan de orde is. In de inleiding van het plan staat echter vermeld dat het bestemmingsplan wel twee kleinschalige ontwikkelingen mogelijk maakt, namelijk het overkappen van de terrassen van de strandpaviljoens en het oprichten van twee windmolens. In het plan is niet inzichtelijk gemaakt waarom deze ontwikkelingen geen invloed hebben op de genoemde natuurgebieden en waarom onderzoek voor deze ontwikkelingen dus niet aan de orde is. Ik verzoek u alsnog deze informatie op nemen in het ontwerpbestemmingsplan.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mw. R.S. Overeem, Ministerie van LNV (070-8883214).

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen uit deze brief op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur regio Zuid-West,



dr. J. Blenkers

DATUM 22 FEB. 2010
UW E-MAIL VAN 15 januari 2010
UW KENMERK
ONS KENMERK SPbl/U 1001428
INGEKOMEN NR. E1000181
ONDERWERP reactie op voorontwerpbestemmingsplan 'Zeegebied Westvoorne'

CONTACTPERSOON M. Brouwer
DOORKIESNUMMER 088 974 33 74
E-MAILADRES m.brouwer@wshd.nl
AANTAL BIJLAGEN



waterschap
**Hollandse
Delta**

Gemeente Westvoorne
T.a.v. de heer H. Solle
Postbus 550
3235 ZH ROCKANJE

Gemeente Westvoorne		RE
Afr. <i>VRM</i>	BvO	P. <i>WIKHOL</i>
Roh		
Ingek.: 23 FEB 2010		
Regnr.:		
B	S	

Geachte heer Solle,

In het kader van de Wro-procedure heeft u ons met uw e-mail van 15 januari 2010 in kennis gesteld van de tervisielegging van het voorontwerpbestemmingsplan 'Zeegebied Westvoorne'. Het betreft een herziening van het vigerend bestemmingsplan waarbij wij de volgende opmerkingen plaatsen.

019677 (naw)

Toelichting

Op blz. 14, onder '*Provinciaal en regionaal beleid*', 2e alinea, wordt als termijn 50 jaar genoemd voor het op sterkte brengen van de Kop van Voorne. Deze termijn bedraagt echter 20 jaar. Verzoek om dit aan te passen in de tekst.

Op blz. 30, onder '*Beleid waterbeheerde*', 2e alinea, staat '*Op grond van de Keur kunnen dijkgraaf en heemraden ten aanzien van de vergunningverlening nadere regels, de zogenaamde beleidsregels, vaststellen*'. Verzoek om deze regel onderaan de alinea te plaatsen in verband met de context.

Op blz. 32, '*Toekomstige situatie*', 1e alinea, staat dat '*door zandsuppletie het strand circa 80 m breder wordt*'. Deze breedtemaat is niet relevant. Liever zien wij de volgende tekst opgenomen: '*Voor het verkrijgen van voldoende zandmassief zal door suppletie het strand aan de duinvoet op een niveau worden gebracht van NAP + 4,00 m*'.

Op blz. 32, 2e alinea, wordt een uiteenzetting gegeven over '*duurzaam stedelijk water*'. De tekst is niet op alle onderdelen relevant. Het plangebied strekt zich voornamelijk uit in het buitendijkse gebied. Vanzelfsprekend moet afvalwater worden afgevoerd via een rioleringsysteem of voldoen aan het Besluit huishoudelijk afvalwater. Daarnaast is duurzaam bouwen een pré. De beslisboom afkoppelen lijkt hier echter niet relevant. Hemelwater van niet verontreinigde dakvlakken kan in de meeste gevallen worden afgevoerd via infiltratie in de bodem waardoor de trits van '*vasthouden-bergen-afvoeren*' niet zinvol is. Verzoek om de tekst in deze alinea meer in lijn te brengen met de plaatselijke situatie.

Blz. 32, onder '*Vergunningen*' wordt voor het aanbrengen van terrasoverkappingen een vergunningplicht genoemd op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Wijziging aan bouwwerken binnen de begrenzing van waterkeringen valt onder de reikwijdte van de Keur. Het waterschap is eveneens de vergunningverlenende instantie. Verzoek om de tekst '*.....Wet beheer rijkswaterstaatswerken*' aan te vullen met '*en de Keur van het waterschap*'.

Voorts merken wij op dat op 22 december 2009 de Waterwet in werking is getreden. Vergunningaanvragen op grond van de Wbr, de Keur of de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) worden daarmee integraal samengebracht in een 'Watervergunning'. Verzoek om deze verwijzing op te nemen in de tekst.

Handelsweg 100
2988 DC Ridderkerk
Postadres Postbus 4103
2980 GC Ridderkerk
telefoon 088 974 30 00
fax 088 974 30 01
internet www.wshd.nl
info@wshd.nl



waterschap
**Hollandse
Delta**

Plankaart

Op de plankaart staan de primaire waterkeringen Noordoever en Brielse Gatdam gearceerd op de kaart en bestemd als Waterstaat-Waterkering (WS-WK). Het duingebied vanaf de Haringvlietdam tot aan de Brielse Gatdam staat echter niet op de plankaart aangegeven. Wij verzoeken u om dit gebied gearceerd op de plankaart weer te geven en de bestemming Waterstaat-Waterkering toe te kennen.

Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

namens dijkgraaf en heemraden,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.M.J. Waals'.

ir. J.M.J. Waals
afdelingshoofd Beleid