



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Poort 6
J. Ponsen
Postbus 630
4200 AP GORINCHEM

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308.corr.ew

Bijlagen

Datum 16 maart 2012
Betreft Erratum in toegezonden besluit
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer De Ponsen,

Na bestudering van uw dossier is gebleken dat er een fout zit in mijn besluit van 10 januari 2012. De datum waarop het besluit is gesteld, 10 januari 2012, is onjuist. De datum waarop het besluit genomen is moet 10 februari 2012 zijn. Ik herstel dit door u een nieuw besluit te sturen met een correcte besluitdatum. Bij deze zend ik u het nieuwe besluit met ontheffing toe met kenmerk FF/75C/2011/0308. Ik bied u mijn excuses aan voor eventueel ongemak.

Het oude besluit met kenmerk FF/75C/2011/0308 is met dit besluit komen te vervallen en wordt vervangen door het nieuwe besluit, ook met kenmerk FF/75C/2011/0308. Ik verzoek u het oude besluit van 10 januari 2012, aan mij terug te sturen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0308 en de datum van de beslissing. Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

B. Deetman
Teammanager Vergunningen



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Poort 6
J. Ponsen
Postbus 630
4200 AP GORINCHEM

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308.afw.ew

Bijlagen

Datum 16 maart 2012
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Ponsen,

Naar aanleiding van uw verzoek van 11 augustus 2011 en de aanvullingen hierop van 28 november 2011 en 2 januari 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2011/0308 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Herontwikkeling Zandvoort Noord Gorinchem' gelegen tussen het Merwedekanaal en de Arkelsedijk, begrensd door de Loevesteinlaan, van Hoornestraat, Abraham Bloemaart Corneliszstraat en de Jan van der Heydenstraat, in kilometerhok 127-428, één en ander zoals is weergegeven op figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Sloop en nieuwbouw Zandvoort Noord, toetsing aan de Flora- en faunawet" van 8 augustus 2011. Het project betreft de herontwikkeling van de wijk Zandvoort Noord. Hierbij worden sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de huismus (*Passer domesticus*).

Overwegingen

Wettelijk kader
Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diere- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

De huismus is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Dienst Regelingen

Datum

16 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Het plangebied heeft de functie van zomerverblijf. Daarnaast bevinden zich er drie paarverblijfplaatsen. Tevens fungeert het plangebied als foerageergebied. Foerageergebieden zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het uitvoeren van sloopwerkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord, beschadigd en vernield. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen:

- Er worden ten minste 4 vleermuisverblijfplaatsen gecreëerd voor elke verblijfplaats die verdwijnt. Deze worden in overleg met een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen opgehangen.
- Verblijfplaatsen worden binnen 100/200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats, maar buiten de invloedssfeer van het project geplaatst. De plaatsen van de paarverblijven worden afgestemd met de plaatsen van de reeds ingenomen territoria van de mannetjes.
- Tijdelijke zomerverblijven worden tijdig, ten minste zes maanden voorafgaand aan de sloop, geplaatst zodat vleermuizen kunnen wennen aan de voorzieningen.
- De vleermuiskasten zijn gereed vóórdát de werkzaamheden plaatsvinden.
- De hoogte waarop de kast komt te hangen is minstens 3 meter. Tevens moeten zo min mogelijk obstakels voor de vleermuiskast aanwezig zijn en moet de kast met de voorzijde naar het zonlicht hangen. De kast dient tochtvrij en lichtdicht te zijn en zoveel mogelijk in de luwte te hangen.
- In de nieuwbouw worden een aantal vleermuisstenen ingemetseld.
- Enkele weken vóórafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt onderzoek uitgevoerd naar verblijven in de minst kwetsbare periode (of tussen oktober en medio november of tussen april en medio mei).
- Enkele weken vóórafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de invliegopeningen afgesloten met exclusion flaps.
- Vervolgens wordt door een deskundige op het gebied van vleermuizen nogmaals gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen.
- Minimaal één week vóórafgaand aan de sloop wordt tocht gecreëerd in de spouwmuren van de gebouwen, zodat het ongeschikt wordt voor vleermuizen. De dakrand, kozijnen, zonneschermen en plaatmateriaal aan de buitenkant worden verwijderd en er worden gaten gemaakt in de spouwmuur.
- Na het ongeschikt maken wordt minimaal één week gewacht voordat de werkzaamheden van start gaan. Als alle vleermuizen zijn vertrokken wordt pas gestart met de sloop.
- Het ongeschikt maken van de te slopen verblijfplaatsen vindt plaats bij een avondtemperatuur van ten minste 10 graden Celsius.
- De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.

Dienst Regelingen

Datum

16 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.

- De werkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Indien er wel in de avond gewerkt dient te worden, wordt geprobeerd het gebruik van kunstlicht te vermijden of te beperken.
 - In het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met vleermuizen door het spaarzaam verlichten van straten en het afschermen van verlichting.
- De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Vóórafgaand aan de sloop wordt voor voldoende alternatief gezorgd in de vorm van vleermuiskasten. Daarnaast worden er in de nieuwbouw vleermuisstenen ingemetseld. Het foerageergebied dat verdwijnt is niet essentieel voor de gewone dwergvleermuis. Er zijn voor de soort voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving van het plangebied. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen dient u ook onderstaande maatregelen uit te voeren:
- U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de paarperiode van de gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare periode te voorkomen. De paarperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half augustus tot half oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weeromstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
 - U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle voorwaarden. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

De huismus

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Dienst Regelingen

Datum

16 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Geschat wordt dat er tussen de 10 en 30 broedparen aanwezig zijn. Door de sloopwerkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus verstoord, beschadigd en vernield. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus te waarborgen:

- Er wordt gewerkt buiten het broedseizoen.
- Voor elk aan te tasten of te verwijderen verblijfplaats van de huismus worden minimaal twee nieuwe verblijven gecreëerd.
- Vogelvides worden in de directe omgeving (ca. 200 m) van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden
- Vogelvides worden tijdig (ten minste drie maanden) voor de werkzaamheden geplaatst, zodat vogels kunnen wennen aan de nieuwe voorzieningen.
- Vogelvides worden aan de noord- of oostzijde van de nieuwbouw, of in de schaduw geplaatst. Het is van belang dat meerdere vogelvides bij elkaar worden geplaatst.
- Er worden dichte, groenblijvende en/of besdragende inheemse struiken aangeplant. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat er voldoende water in de omgeving te verkrijgen is en fijn zand voor een zandbad.
- De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Het is niet duidelijk om hoeveel broedparen het gaat. Het aantal wordt geschat op tien tot dertig broedparen. Bij de mitigatie wordt uitgegaan van het maximum aantal, dus dertig broedparen. Vooraf wordt voor voldoende alternatief gezorgd dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats voor de aanwezige populatie van huismus. Daarnaast worden de werkzaamheden gefaseerd uitgevoerd. Hierdoor wordt te allen tijde broedgelegenheid behouden, ook in de periode tussen sloop en nieuwbouw. Daarnaast is zeer aannemelijk dat huismus het aangeboden alternatief direct in gebruik zal nemen. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de broedperiode van de huismus, om verstoring in de meest kwetsbare perioden te voorkomen. De broedperiode van de huismus loopt globaal van april tot augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weeromstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vogels.
- U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle voorwaarden. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum
16 maart 2012

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Dienst Regelingen

Datum

16 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Dienst Regelingen

Datum

16 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0308

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0308 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



B. Deetman
Teammanager Vergunningen