

12/3108

RO-169/2

# De Gemeenteraad van Wijchen

---

13 RZ 156

---

## Beslisnota

### Tussenuitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak Raad van State over het bestemmingsplan buitengebied

Wijchen, 18 december 2012

Geachte leden van de raad,

#### Beslispunten:

1. Het bestemmingsplan Buitengebied, met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201109664/1/T1/R2), gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijgaande nota van wijzigingen. Hiermee wordt het mogelijk om ook schuilstallen te bouwen uit oogpunt van dierenwelzijn bij bedrijven en het bouwblok bestemd voor kuilvoeropslag van het perceel Graafseweg 372-374 wordt gewijzigd vastgesteld.

#### Inleiding

Op 21 november heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) een tussenuitspraak gedaan in de beroepszaak tegen het bestemmingsplan "Buitengebied". De Afdeling heeft een tweetal gebreken geconstateerd en stelt uw raad nu in de gelegenheid om deze gebreken binnen een termijn van 16 weken te repareren. Enerzijds heeft de Afdeling geconstateerd dat een gebrek kleeft aan de manier waarop het bouwblok aan de Graafseweg 372-374 is vastgesteld en anderzijds is de Afdeling van mening dat er ten onrechte een onderscheid is gemaakt tussen particulieren en bedrijven in de schuilstallenregeling. In bijgaande nota van wijzigingen doet ons college uw raad een voorstel om de geconstateerde gebreken te herstellen.

#### Beoogd effect

De juridische gebreken aan het vaststellingsbesluit van uw raad van 9 juni 2011, kenmerk 11RZ076 te herstellen met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling van 21 november 2012 (201109664/1/T1/R2).

#### Argumenten

- 1.1 *Door het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijgaand voorstel wordt voorkomen dat het beroep alsnog gegrond wordt verklaard.*

De Afdeling heeft uitgemaakt dat de besluitvorming over het bouwblok behorende bij het perceel Graafseweg 372-374 te Wijchen onzorgvuldig tot stand is gekomen. Het bouwblok is (ambtshalve) van vorm veranderd ten opzichte van het vorige bestemmingsplan. Geen onredelijke keuze volgens de Afdeling maar daardoor is een

gedeelte van het opgeslagen kuilvoer, in tegenstelling tot de situatie onder het vorige bestemmingsplan "Buitengebied" buiten het bouwblok komen te liggen en dat mag niet volgens het bestemmingsplan. Dit kan worden opgelost door voor dit gedeelte van het plangebied een bouwvlak op te nemen met de aanduiding "sba-ob" (specifieke bouwaanduiding onbebouwd bouwvlak). Binnen deze aanduiding zijn geen gebouwen toegestaan maar wel de opslag van kuilvoer. Wordt dit niet aangepast dan wordt het beroep alsnog gegrond verklaard vanwege een onzorgvuldige voorbereiding (artikel 3:2 Algemene wet bestuursrecht).

De regeling voor schuilstallen is in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" zo geformuleerd dat bijvoorbeeld de professionele paardenhouder nooit een schuilgelegenheid kan oprichten in de weilanden behorende bij zijn bedrijf omdat dit slechts is toegestaan voor het hobbymatig houden van dieren. De Afdeling acht deze regeling in strijd met een goede motivering omdat het in het kader van dierenwelzijn nodig kan zijn een dergelijke schuilgelegenheid op te richten uit oogpunt van dierenwelzijn en hieraan voorbij is gegaan in het nieuwe bestemmingsplan ten opzichte van het oude bestemmingsplan. In de nota van wijziging is een alternatieve regeling opgenomen in de vorm van een binnenplanse ontheffing. Deze regeling treedt in de plaats voor de oude regeling voor "geringe bouwwerken buiten het agrarisch bouwperceel" zoals genoemd in artikel 4.4.5 van het Bestemmingsplan Buitengebied 1998. De schuilstallen regeling is derhalve zowel van toepassing voor het hobbymatig houden van dieren als voor schuilstallen ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Ten behoeve van het voorkomen van excessen en het waarborgen van het authentieke karakter en verschijningsvorm gelden diverse eisen en voorwaarden die voor een ieder die een schuilstal wil oprichten gelijk zijn. Wordt dit niet aangepast dan wordt het beroep alsnog gegrond verklaard vanwege een motiveringsgebrek (artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht).

*1.2 Door gevolg te geven aan de uitspraak van de Afdeling wordt voorkomen dat aan het bestemmingsplan op onderdelen of geheel wordt vernietigd.*

Met het wijzen van deze tussenuitspraak biedt de Afdeling uw raad de gelegenheid de geconstateerde gebreken te herstellen. Wordt daar geen gevolg aan gegeven dan zal dit leiden tot het vernietigen van (delen van) het bestemmingsplan. Dit heeft als gevolg dat opnieuw moet worden begonnen met de bestemmingsplanprocedure.

*1.3 Uit de uitspraak van de Afdeling volgt dat er niet eerst een nieuw ontwerp bestemmingsplan ter inzage hoeft te worden gelegd maar dat uw raad meteen een besluit tot wijziging kan nemen.*

In de conclusie van de uitspraak is bepaald dat uw raad meteen een gewijzigd besluit mag vaststellen om tegemoet te komen aan de tussenuitspraak van de Afdeling. In een later stadium zal ons college een correctieve herziening gaan voorbereiden waarin voor het gehele plangebied kleine onvolkomenheden of onduidelijkheden worden aangepakt. Voor deze verbetering moet wel de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden doorlopen.

## **Kanttekeningen**

*1.1 De voorgestelde regeling voor schuilstallen wijkt af van het schuilstallenbeleid zoals vastgesteld door uw raad.*

Op 28 februari 2008 heeft uw raad de "beleidsnotitie schuilstallen" vastgesteld. Deze beleidsnotitie geldt als beleidskader voor het al dan niet toestaan van schuilstallen. Naast de mogelijkheid voor een schuin afgedekte schuilstal wordt eveneens de mogelijkheid geboden om een schuilstal in de vorm van een hooischelf/hooimijt op te richten. Een hooischelf bestaat feitelijk uit twee delen, te weten een overdekte en geheel door wanden omsloten onderbouw met daarop een losse, langs een aantal geleiders, in hoogte beweegbare kap. De onderbouw kan als schuilstal gebruikt worden en de ruimte onder de losse kap als opslag voor hooi. Deze beleidsnotitie staat ook alleen schuilstallen toe voor de hobbydieren van een particulier. Het is nooit aan de orde geweest maar het ligt voor de hand dat deze beleidsregel de rechterlijke toets ook niet zal kunnen doorstaan. De beleidsregel kan (exceptief) worden getoetst

als bijvoorbeeld een omgevingsvergunning wordt geweigerd op grond van de beleidsregel. Door implementatie van de regeling "schuilstallen" in het bestemmingsplan komt aan de beleidsregel geen betekenis meer toe.

### **Financiën**

n.v.t.

### **Uitvoering**

In het geval uw raad het bestemmingsplan "Buitengebied" gewijzigd vaststelt, zal dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt worden en onverwijld aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden gezonden.

### **Bijlagen**

1. Nota van wijzigingen
2. Uitspraak bestemmingsplan Buitengebied;

Burgemeester en wethouders van Wijchen,  
De secretaris, De Burgemeester,







**Raadsbesluit**

**Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied"**

De raad van de gemeente Wijchen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 december 2012:  
besluit:

1. Het bestemmingsplan Buitengebied, met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201109664/1/T1/R2), gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijgaande nota van wijzigingen. Hiermee wordt het mogelijk om ook schuilstallen te bouwen uit oogpunt van dierenwelzijn bij bedrijven en het bouwblok bestemd voor kuilvoeropslag van het perceel Graafseweg 372-374 wordt gewijzigd vastgesteld.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 31 januari 2013

De voorzitter,



De griffier,

Huida Beenders  




## Nota van wijzigingen behorende bij raadsbesluit 13RZ 156 d.d. 31 januari 2013.

### 1. Aanpassing toelichting m.b.t. schuilstallen.

#### **Pagina 28/29:**

##### *Beleidsnotitie schuilstallen en aanvulling voor hooischelven*

Op 28 februari 2008 heeft de raad van de gemeente Wijchen de beleidsnotitie schuilstallen vastgesteld. Deze beleidsnotitie geldt als beleidskader voor het al dan niet toestaan van schuilstallen. Naast de mogelijkheid voor een schuin afgedekte schuilstal wordt eveneens de mogelijkheid geboden om een schuilstal in de vorm van een hooischelf/hooimijt op te richten. Een hooischelf bestaat feitelijk uit twee delen, te weten een overdekte en geheel door wanden omsloten onderbouw met daarop een losse, langs een aantal geleiders, in hoogte beweegbare kap. De onderbouw kan als schuilstal gebruikt worden en de ruimte onder de losse kap als opslag voor hooi.

Naast de realisatie van schuilstallen zoals genoemd in de betreffende beleidsnotitie treedt de regeling tevens in de plaats voor de oude regeling voor "geringe bouwwerken buiten het agrarisch bouwperceel" zoals genoemd in artikel 4.4.5 van het Bestemmingsplan Buitengebied 1998. De schuilstallen regeling is derhalve van toepassing voor het hobbymatig houden van dieren als voor schuilstallen ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Ten behoeve van het voorkomen van excessen en het waarborgen van het authentieke karakter en verschijningsvorm gelden diverse eisen en voorwaarden, waaronder:

- er dient sprake te zijn van aantoonbare noodzakelijkheid en doelmatigheid van een schuilstal in het kader van dierenwelzijn;
- schuilstallen mogen enkel worden opgericht op percelen met de bestemming agrarische gebied, niet zijnde open gebied, waarbij sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. Schuilstallen dienen aan de randen van het perceel te worden gepositioneerd of in de hoek van een perceel bij voorkeur aansluitend bij bestaande opstanden (ja mits principe);
- vestiging van schuilstallen in het open gebied is enkel toegestaan als hierdoor de karakteristieke openheid niet in het geding komt. Denk hierbij aan afstand tot bestaande agrarische bedrijven, landschappelijke inpassing, reeds vergunde schuilstallen in de nabijheid (nee tenzij principe);
- Aantoonbaar moet worden gemaakt dat het niet mogelijk is de schuilstal te realiseren op het aangrenzende, bijbehorende agrarische bouwperceel, het bijbehorende woonbestemmingsvlak of een ander bijbehorend niet agrarisch bestemmingsvlak (bijvoorbeeld een bedrijf- of recreatieve bestemming).
- toegestaan is een maximale oppervlakte van 30 m<sup>2</sup> waarbij in geval van hooischelven de footprint vierkant dient te zijn.

#### **Pagina 81:**

##### *Schuilstallen*

In het buitengebied mogen geen nieuwe solitaire opstallen worden opgericht. Middels een afwijkingmogelijkheid wordt een uitzondering gemaakt voor de oprichting van schuilstallen. Deze schuilstallenregeling biedt de mogelijkheid voor de houders van hobbydieren om schuilgelegenheden voor hun dieren te realiseren. Daarnaast vervangt de regeling de oude vrijstellingsmogelijkheid voor het oprichten van geringe bouwwerken buiten het agrarisch bouwperceel ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Schuilstallen mogen dus zowel hobbymatig als bedrijfsmatig gebruikt worden. Wel dient in alle gevallen aangetoond te worden dat de schuilstal niet binnen het agrarisch bouwblok gerealiseerd kan worden, of binnen het bijbehorende woonbestemmingsvlak (of enige ander bijbehorend bestemmingsvlak zoals bijvoorbeeld een bedrijfsbestemming of recreatieve bestemming). Qua maatvoering geldt een oppervlakte van 30 m<sup>2</sup>, en een nokhoogte van 3 meter.



Een schuilstal kan ook de verschijningsvorm van een hooischelf hebben. In dat geval geldt dat de hoogte van de onderbouw maximaal 2,5 meter mag bedragen en de goothoogte maximaal 6 meter. De schuilstal zal landschappelijk moeten worden ingepast, bij voorkeur aan de hoek en/of randen van een perceel of aansluitend bij bestaande opstanden. Daarnaast dient sprake te zijn van een aantoonbare noodzakelijkheid en doelmatigheid in het kader van dierenwelzijn.

## 2. Aanpassing van de regels m.b.t. schuilstallen.

- **Begrippen: 1.93 schuilstal:** gebouw ten behoeve van het bieden van schuilgelegenheid aan gehouden dieren welke noodzakelijk is in het kader van dierenwelzijn;

- **Bestemming agrarisch: 3.4.4 Omgevingsvergunning schuilstal**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.8 teneinde buiten het bouwvlak de oprichting van een schuilstal mogelijk te maken, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de schuilstal dient noodzakelijk te zijn in het kader van dierenwelzijn;
- b. aannemelijk dient te worden gemaakt dat er geen mogelijkheid bestaat om de schuilstal op te richten binnen het direct aangrenzende, bijbehorende agrarisch bouwperceel, woonbestemming of andere niet agrarische bestemming;
- c. de oppervlakte van de schuilstal mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e. bij een schuilstal in de vorm van een hooischelf mag de hoogte van de onderbouw niet meer bedragen dan 2,5 m en de nokhoogte niet meer dan 6 m;
- f. de schuilstal wordt landschappelijk ingepast; dit betekent dat bij de situering zoveel mogelijk aansluiting dient te worden gezocht bij bestaande landschapselementen, perceelsaf-scheidingen of aangrenzende bebouwing;
- g. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de in 3.1.2 genoemde waarden.

- **Bestemming agrarisch met waarden – 1: 4.4.4 Omgevingsvergunning schuilstal**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 4.2.8 teneinde buiten het bouwvlak de oprichting van een schuilstal mogelijk te maken, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de schuilstal dient noodzakelijk te zijn in het kader van dierenwelzijn;
- b. aannemelijk dient te worden gemaakt dat er geen mogelijkheid bestaat om de schuilstal op te richten binnen het direct aangrenzende, bijbehorende agrarisch bouwperceel, woonbestemming of andere niet agrarische bestemming;
- c. de oppervlakte van de schuilstal mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e. bij een schuilstal in de vorm van een hooischelf mag de hoogte van de onderbouw niet meer bedragen dan 2,5 m en de nokhoogte niet meer dan 6 m;
- f. de schuilstal wordt landschappelijk ingepast; dit betekent dat bij de situering zoveel mogelijk aansluiting dient te worden gezocht bij bestaande landschapselementen, perceelsaf-scheidingen of aangrenzende bebouwing;
- g. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de in 4.1.2 genoemde waarden.



- **Bestemming agrarisch met waarden – 2: 5.4.5 Omgevingsvergunning schuilstal**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 5.2.8 teneinde buiten het bouwvlak de oprichting van een schuilstal mogelijk te maken, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de schuilstal dient noodzakelijk te zijn in het kader van dierenwelzijn;
- b. aannemelijk dient te worden gemaakt dat er geen mogelijkheid bestaat om de schuilstal op te richten binnen het direct aangrenzende, bijbehorende agrarisch bouwperceel, woonbestemming of andere niet agrarische bestemming;
- c. de oppervlakte van de schuilstal mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e. bij een schuilstal in de vorm van een hooischelf mag de hoogte van de onderbouw niet meer bedragen dan 2,5 m en de nokhoogte niet meer dan 6 m;
- f. de schuilstal wordt landschappelijk ingepast; dit betekent dat bij de situering zoveel mogelijk aansluiting dient te worden gezocht bij bestaande landschapselementen, perceelsafscheidingen of aangrenzende bebouwing;
- g. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de in 5.1.2 genoemde waarden.

- **Bestemming agrarisch met waarden – 3: 6.3.5 Omgevingsvergunning schuilstal**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 6.2.6 teneinde buiten het bouwvlak de oprichting van een schuilstal mogelijk te maken, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de schuilstal dient noodzakelijk te zijn in het kader van dierenwelzijn;
- b. aannemelijk dient te worden gemaakt dat er geen mogelijkheid bestaat om de schuilstal op te richten binnen het direct aangrenzende, bijbehorende agrarisch bouwperceel, woonbestemming of andere niet agrarische bestemming;
- c. de oppervlakte van de schuilstal mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e. bij een schuilstal in de vorm van een hooischelf mag de hoogte van de onderbouw niet meer bedragen dan 2,5 m en de nokhoogte niet meer dan 6 m;
- f. de schuilstal wordt landschappelijk ingepast; dit betekent dat bij de situering zoveel mogelijk aansluiting dient te worden gezocht bij bestaande landschapselementen, perceelsafscheidingen of aangrenzende bebouwing;
- g. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de in 6.1.2 genoemde waarden.

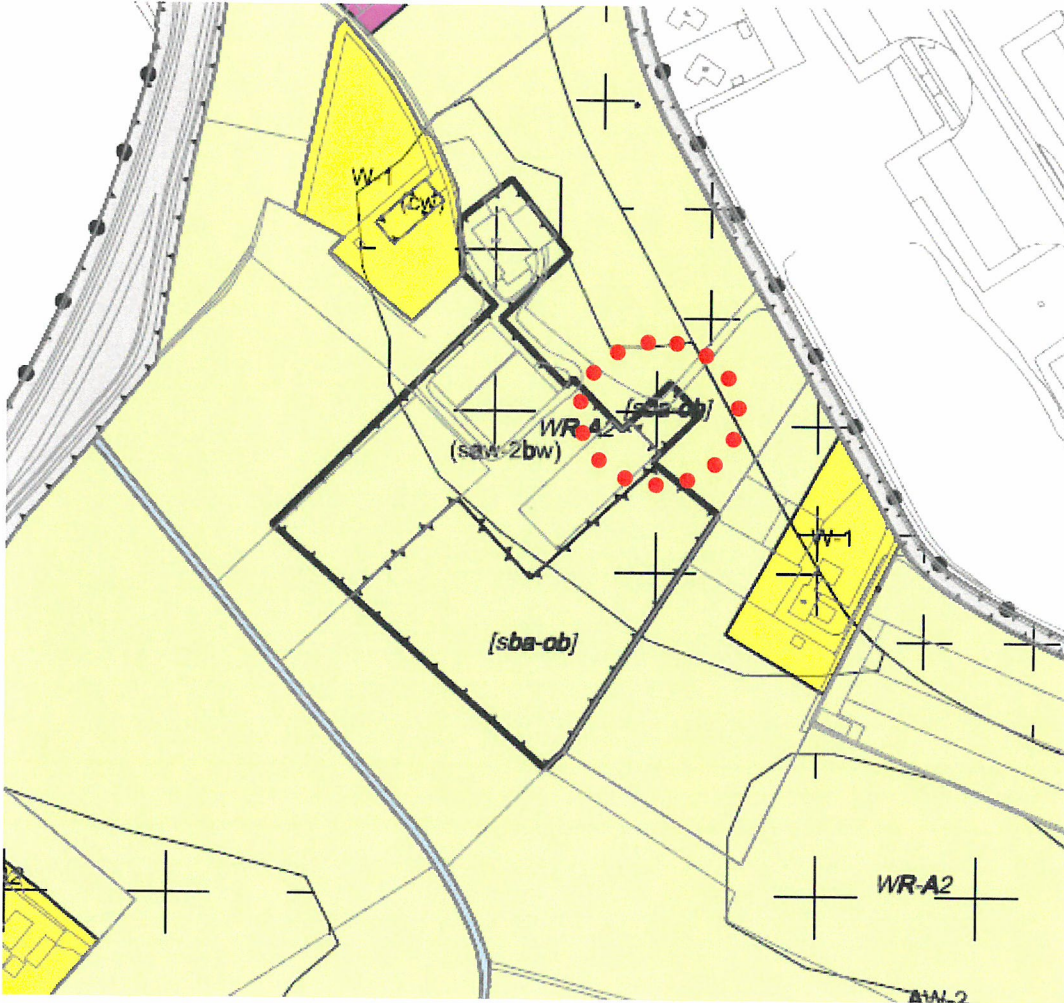
- **Bestemming natuur – 1: 14.3.2 Omgevingsvergunning schuilstal**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 14.2 teneinde buiten het bouwvlak de oprichting van een schuilstal mogelijk te maken, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de schuilstal dient noodzakelijk te zijn in het kader van dierenwelzijn;
- b. aannemelijk dient te worden gemaakt dat er geen mogelijkheid bestaat om de schuilstal op te richten binnen het direct aangrenzende, bijbehorende agrarisch bouwperceel, woonbestemming of andere niet agrarische bestemming;
- c. de oppervlakte van de schuilstal mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m;

- e. bij een schuilstal in de vorm van een hooischelf mag de hoogte van de onderbouw niet meer bedragen dan 2,5 m en de nokhoogte niet meer dan 6 m;
- f. de schuilstal wordt landschappelijk ingepast; dit betekent dat bij de situering zoveel mogelijk aansluiting dient te worden gezocht bij bestaande landschapselementen, perceelsafscheidingsen of aangrenzende bebouwing;
- g. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de in 14.1 genoemde waarden.

1. Aanpassing van de plankaart voor het perceel Graafseweg 372-374 te Wijchen.



Figuur 1

Voorgesteld wordt om de plankaart (plankaart 5) voor het perceel Graafseweg 372-374 te Wijchen aan te passen conform figuur 1. Het rood omcirkelde deel van het bouwblok wordt toegevoegd (met de aanduiding *sba-ob* (specifieke bouwaanduiding, onbebouwd bouwvlak).

