

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
055 548 3000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Gemeente Putten
T.a.v. het college van B&W
Postbus 400
3880 AK PUTTEN

Datum : **27 FEB 2018**
Uw brief van : 22 januari 2018
Ons kenmerk : 17-38082/18-057277
Onderwerp : Aanvullend advies externe veiligheid
bestemmingsplan Rimpeler te Putten
In afschrift aan : Gemeente Putten t.a.v. dhr. J. Doornbos
Omgevingsdienst Veluwe Noord t.a.v. mevr.
Wolbers
Behandeld door : J.W. van Gortel / secundus M. Nitert 

Geacht college,

Op 1 februari 2018 heb ik u een advies met betrekking tot het bestemmingsplan Rimpeler te Putten toegestuurd. Daarin geef ik aan dat er nog een risicoberekening ter beoordeling toegestuurd moet worden voor de verantwoording Groepsrisico. Uit deze risicoberekening blijkt dat er voldaan wordt aan wet- en regelgeving. Echter gaat dit rapport uit van, zoals wettelijk is geregeld, een kansberekening. Bij een daadwerkelijke calamiteit zullen de effecten groter zijn dan waar de kansberekening vanuit gaat. De toegestuurde documentatie geeft geen reden om mijn eerder gegeven advies aan te passen.

Ik heb nog wel een opmerking m.b.t. de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan. Daarin wordt onder punt 6.2 aangegeven dat er enkel grondgebonden woningen zijn toegestaan. Tijdens een gesprek met een ambtenaar van uw gemeente is gebleken dat er ook een woongebouw met meerdere bouwlagen geprojecteerd is. Een woongebouw met meerdere bouwlagen wordt omschreven als "niet grondgebonden" woningen.

Ik adviseer u de tekst in het ontwerpbestemmingsplan aan te (laten) passen of het woongebouw niet toe te staan.

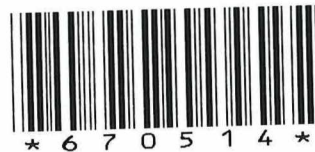
Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Jan Willem van Gortel (telefoonnummer: 06-53650103 of e-mail: j.vangortel@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



L.L. van Ruiven
teamleider Risicobeheersing



Gemeente Putten
T.a.v. het college van B&W
Postbus 400
3880 AK PUTTEN

R4

Receiv. 670513

Datum : 01 FEB 2018
Uw brief van : 23 oktober 2017
Ons kenmerk : 17-38082/17-054962
Onderwerp : Advies externe veiligheid bestemmingsplan
Rimpeler te Putten
In afschrift aan : Gemeente Putten t.a.v. mevr. Riegman
Omgevingsdienst Veluwe Noord t.a.v. mevr.
Wolbers
Behandeld door : J.W. van Gortel / secundus M. Nitert 

Geacht college,

U heeft mij op 23 oktober 2017 gevraagd te adviseren over de verandering van het voorontwerp bestemmingsplan Rimpeler Putten. Op 18 januari 2018 heeft een gewijzigde onderbouwing externe veiligheid toegestuurd. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van vigerende wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen.

Naast de Brandweer heeft ook de Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR) deze adviesaanvraag beoordeeld, en waar mogelijk aan het bevoegd gezag (en daarmee de aanvrager) risico reducerende maatregelen geadviseerd. De GHOR is onderdeel van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Advies over Bevi

- In de gewijzigde onderbouwing wordt verwezen naar een risicoberekening waaruit blijkt dat het groepsrisico weliswaar toeneemt maar nog ruim onder de oriëntatiewaarde blijft. Deze risicoberekening heb ik niet ontvangen dus ook niet kunnen beoordelen. Er vanuit gaande dat de risicoberekening goed is uitgevoerd zie ik geen bezwaar in de voorgenomen ontwikkeling. Uw voornemen past dan binnen het Bevi. Hier is dus geen beletsel. De realisatie van de woonwijk op deze plek kan van invloed zijn op eventuele uitbreidingsplannen van bedrijven in de omgeving van het plangebied.

Conclusies

- De geplande woontoren staat op ongeveer 450 meter afstand van de spoorlijn.
- Het plangebied is goed bereikbaar. Uit de toegestuurde stukken blijkt dat de bereikbaarheid binnen het plangebied ook goed op orde is;
- Op dit moment is het plangebied nog een stuk grasland en niet ontwikkeld. Om die reden is de bluswatervoorziening binnen het plangebied op dit moment nog onvoldoende aanwezig;

- Een gedeelte van het plangebied valt mogelijk NIET onder het bereik van de zogenaamde WAS-palen. Het ministerie bezig is om het aantal WAS-palen in Nederland te reduceren. Het is, in het kader van zelfredzaamheid, niet reël om een extra WAS-paal te adviseren. De kosten daarvan wegen niet op tegen het doel wat bereikt tracht te worden.

Aanbevelingen

- Ik adviseer u om met betrekking tot de woontoren in het bestemmingsplan op te nemen dat de mechanische ventilatie van de woontoren bij een calamiteit op het spoor met toxische stoffen uitgeschakeld kan worden.
- Neem contact op met uw accounthouder bij de VNOG m.b.t. de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening binnen het plangebied;
- Ik adviseer u om het gebruik van NL-alert te stimuleren onder de toekomstige bewoners binnen het plangebied. Bewoners zullen zelf initiatief moeten nemen om hun telefoon daarvoor geschikt te maken.

Adviezen GHOR

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Bij ontwikkelingen van de woningen in Putten is het, ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening van belang dat er rekening wordt gehouden met de onderstaande bereikbaarheidsaspecten.

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door minimaal twee toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij de woningen te komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij de woningen geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij een object kunnen komen en dat brancards over de stoep kunnen worden vervoerd. Het beperken van verhogingen van de stoep, trappen, paaltjes, drempels e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van de woningen voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij (straatnaam)borden en (huis)nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit bij de woningen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

Vervolgtraject

Zodra een initiatiefnemer een omgevingsvergunning (onderdeel bouwen) aanvraagt, zou de GHOR graag een vervolgadvisie uitbrengen: onder andere op het gebied van de zelfredzaamheid. De adviesaanvraag loopt via uw reguliere contactpersoon bij de brandweer VNOG.

Tot slot

Deze brief is een samenvatting van het rapport dat u bij deze brief vindt. Heeft u vragen over deze brief of het rapport? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Jan Willem van Gortel (telefoonnummer: 06-53650103, of e-mail: j.vangortel@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



L.L. van Ruiven
teamleider Risicobeheersing

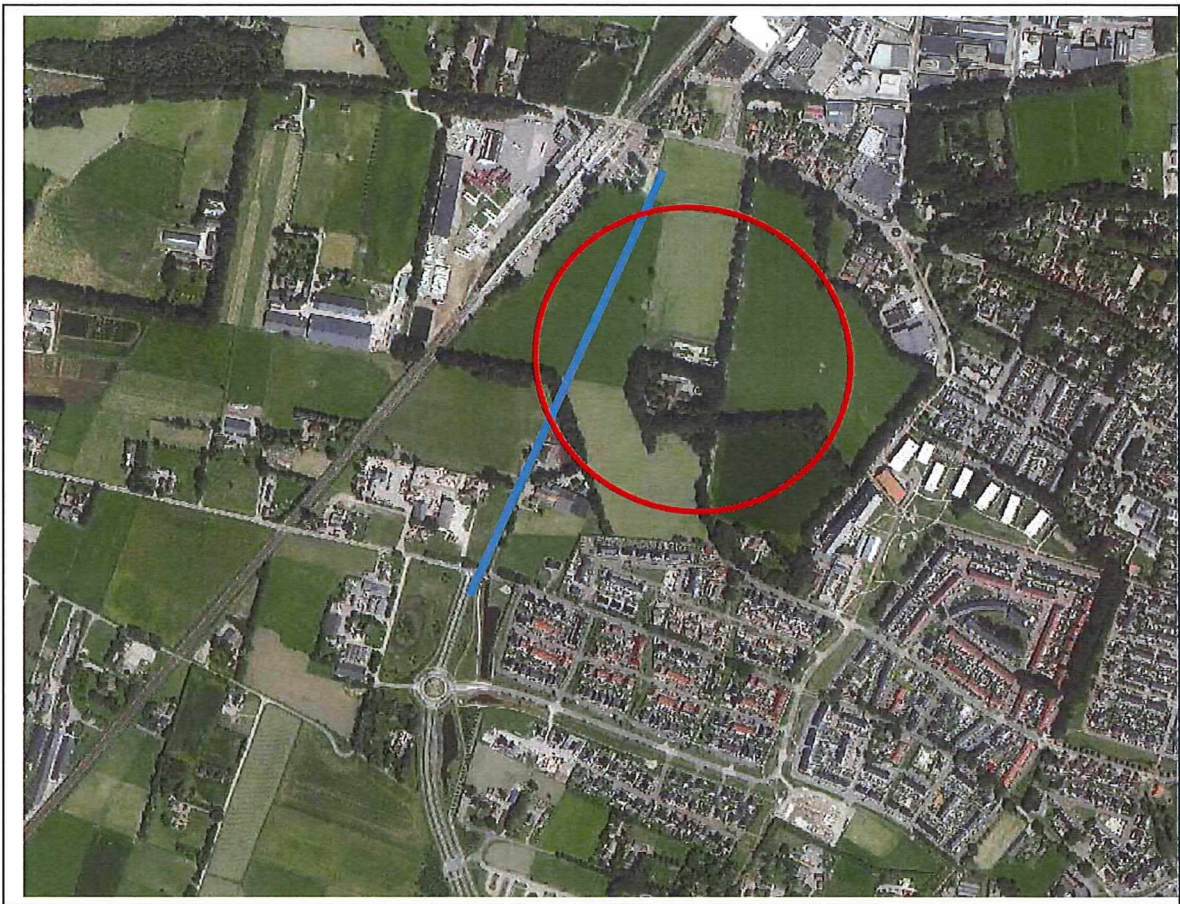
Bijlage 1 ADVIES

Aan : Het college van B&W gemeente Putten

Van : L. van Ruiven

Kopie : Gemeente Putten t.a.v. mevr. Riegman

Datum :



Afbeelding 1

INHOUD

Inleiding

1. Ruimtelijke situatie
2. Risicobronnen en gevoelige / (beperkt) kwetsbare objecten
3. Mogelijke incidenten
4. Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid
5. Conclusies
6. Aanbevelingen
7. Bijlagen

INLEIDING

Dit is het uitgebreide rapport dat hoort bij de brief 17-38082/17-054962. Een samenvatting van dit rapport kunt u lezen in deze brief.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het voorontwerp bestemmingsplan Rimpeler Putten. We hebben over deze vraag gesproken met mevrouw Riegman van uw gemeente. U heeft ons bovendien de volgende documenten gestuurd:

- Voorstel EV ruimtelijke onderbouwing Rimpeler Putten excl. VNOG en ODRN eindversie.
- Gewijzigd voorstel EV ruimtelijke onderbouwing Rimpeler Putten

Daarnaast heb ik om tot dit advies te komen de volgende documenten bekeken:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transport (Bevt);
- Scenarioboek externe veiligheid.

1. RUIMTELIJKE SITUATIE

Huidige situatie

Aan de westkant van het plangebied ligt een spoorlijn waarover personen en goederenvervoer plaats vindt. Tevens ligt aan de westkant een bedrijf wat onder het regime van het Besluit risicos en zware ongevallen (Brzo) valt. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrenst door de Stationsstraat, aan de oostzijde door de Jan Nijenhuisstraat en aan de zuidzijde door een woonwijk aan de Davelaarsgoed en de Kelderskamp/Stenenkamersweg.

Voorgenomen ontwikkeling

De gemeente Putten wil middels deze bestemmingsplanwijziging het mogelijk maken om 340 woningen te realiseren binnen het beoogde plangebied. Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om functies waarbij minder zelfredzame groepen (zorg en maatschappelijke functies) toe te staan. Er zal enkel laagbouw worden toegestaan met uitzondering van er één woontoren. Uit de toegezonden stukken blijkt dat de woontoren op ongeveer 450 meter van de spoorlijn is gesitueerd.

2. RISICOBRONNEN EN GEVOELIGE / (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN

Huidige situatie

Er zijn meerdere risicobronnen aanwezig die van invloed op dit bestemmingsplan zijn, namelijk:

- Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- Gas-depot van Benegas;
- Hogedruk aardgasbuisleiding(en).
- Stofexplosie bij Trouw Nutrition

Groepsrisico

In de ruimtelijke onderbouwing van dit bestemmingsplan opgesteld door mevr. Riegman van de Omgevingsdienst Veluwe Noord (ODNV) staat dat de verwachting is dat het groepsrisico zal toenemen. Er wordt ook verwezen naar een risicoberekening. Deze risicoberekening is niet ter beoordeling door mij toegestuurd. Op dit moment is dus niet duidelijk met welke hoeveelheid het groepsrisico zal toenemen. Ik adviseer u om, voordat het bestemmingsplan definitief wordt, het onderzoek naar het groepsrisico af te ronden en de resultaten van het onderzoek ter toetsing naar mij te sturen.

3. MOGELIJKE INCIDENTEN

Relevante scenario's

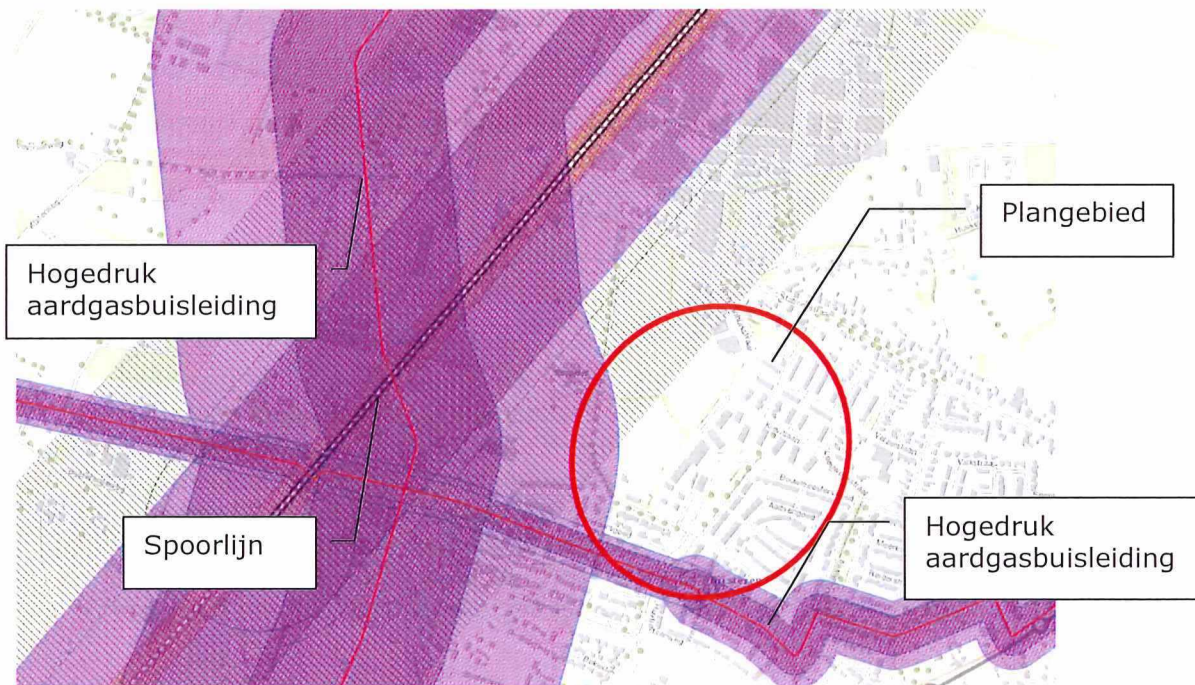
Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en weg zijn meerdere scenario's denkbaar, namelijk:

- Een incident waarbij aan gaswolk ontsnapt waarbij een ontploffing plaats vindt;
- Een lekkage van een toxisch gas of vloeistof waarbij rekening gehouden dient te worden met een invloedsgebied van 4000 meter;
- Een incident tijdens graafwerkzaamheden waarbij een hogedruk aardgasbuisleiding geraakt wordt met als gevolg een gasontsnapping waarbij een ontploffing plaats vindt;
- Een ongeval bij het gas-depot van Benegas waarbij gas vrijkomt met als gevolg daarvan een ontploffing die van invloed is op treinverkeer en woonwijk.

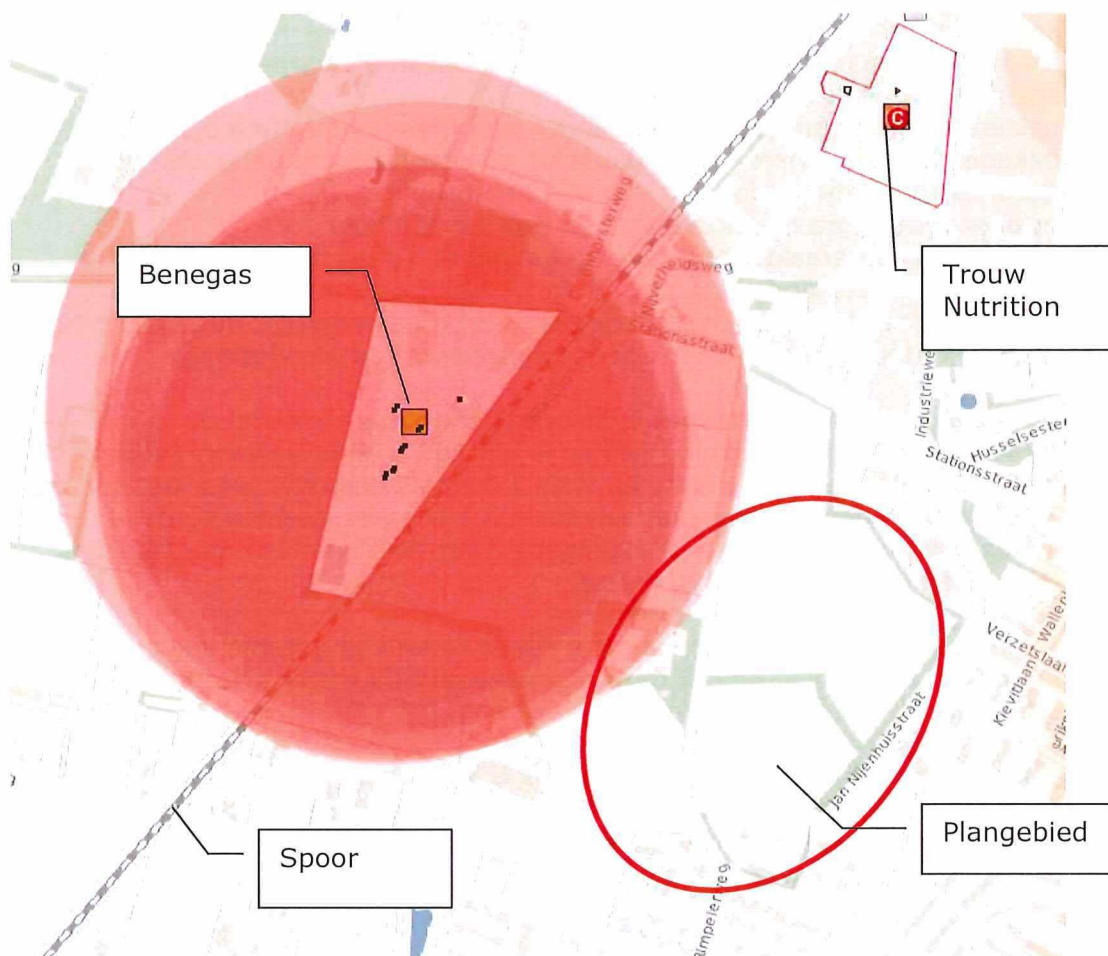
In afbeelding 2 en 3 de risicobronnen met de daarbij behorende invloeds- en effectgebieden weer gegeven. Het paarse gebied is het 100% letaliteitsgrens (voor het spoor ongeveer 200 meter) en het grijze vlak is de 1% letaliteitsgrens (voor het spoor ongeveer 460 meter). Bij een incident met een toxisch gas en/of vloeistof dient rekening gehouden te worden met een invloedsgebied van 4000 meter. Voor Benegas geldt een effectgebied van ongeveer 400 meter.

Een eventuele stofexplosie bij Trouw Nutrition is in het kader van externe veiligheid niet relevant voor het plangebied omdat deze op ongeveer 350 meter afstand van het plangebied ligt.

Voor een uitgebreide scenariobeschrijving verwijs ik u graag naar de website <http://www.scenarioboek.nl/>. Op deze website vindt u een uitvoerige beschrijving van de diverse scenario's die van invloed kunnen zijn op dit plangebied.



Afbeelding 2 bron: signaleringskaart Gelderland



Afbeelding 3 bron: prof. risicokaart Gelderland

4. BEHEERSBAARHEID EN BESTRIJDBAARHEID

Bereikbaarheid

Op dit moment is voor zover ik weet het plangebied een grasland (zie afbeelding 1). Door het plangebied wordt een nieuwe weg (Henslare, blauwe lijn afbeelding 1) aangelegd. Uit de toegezonden stukken blijkt dat het plangebied via meerdere kanten ontsloten wordt.

Advies:

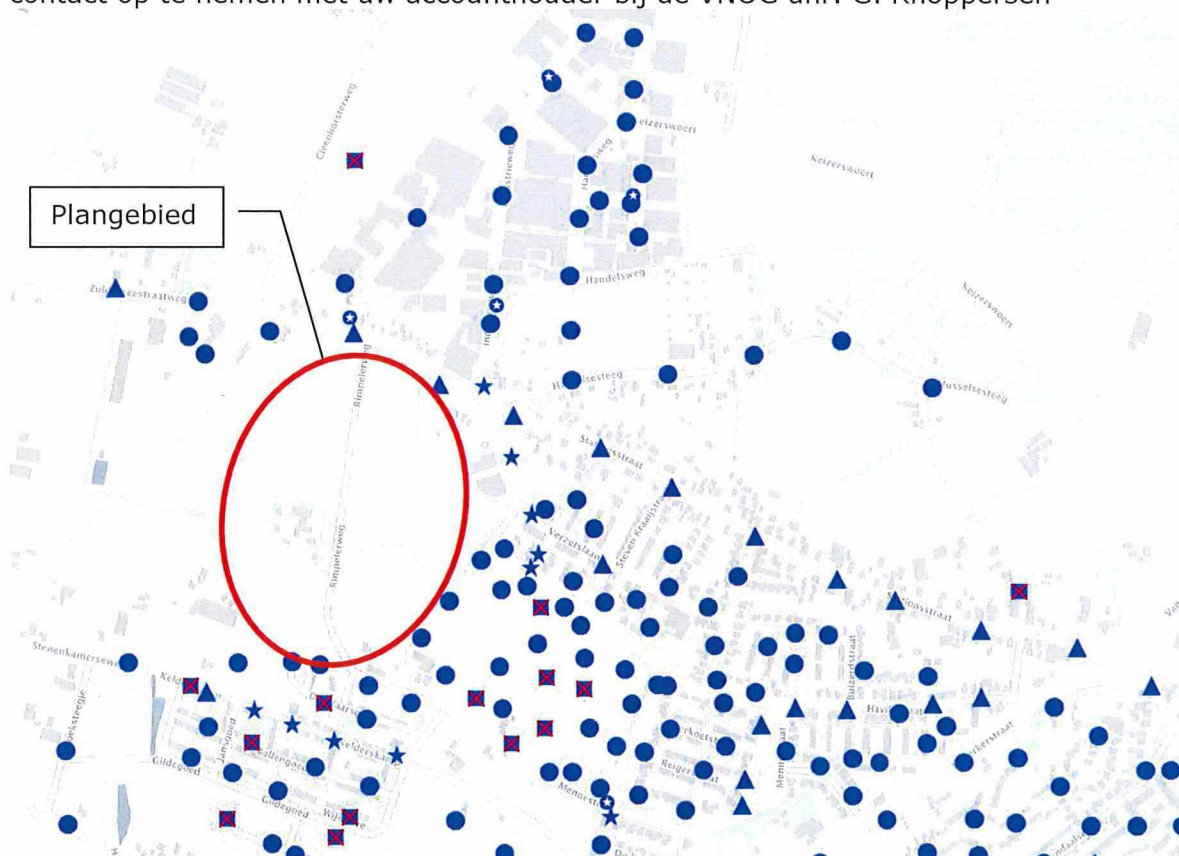
Ik adviseer u om voordat het plangebied zijn definitieve bestemming krijgt contact op te nemen met uw accounthouder bij de VNOG dhr. G. Knoppersen (telefoonnummer: 06-20431845, of e-mail: g.knoppersen@vnog.nl).

Bluswatervoorzieningen

Op dit moment is, omdat het plangebied niet ontwikkeld is, de aanwezige bluswatervoorziening absoluut onvoldoende (zie afbeelding 4).

Advies:

Ik adviseer u om met betrekking tot de bluswatervoorzieningen binnen het plangebied contact op te nemen met uw accounthouder bij de VNOG dhr. G. Knoppersen



Afbeelding 4

Zelfredzaamheid

Waarschuings- en alarmeringstijd

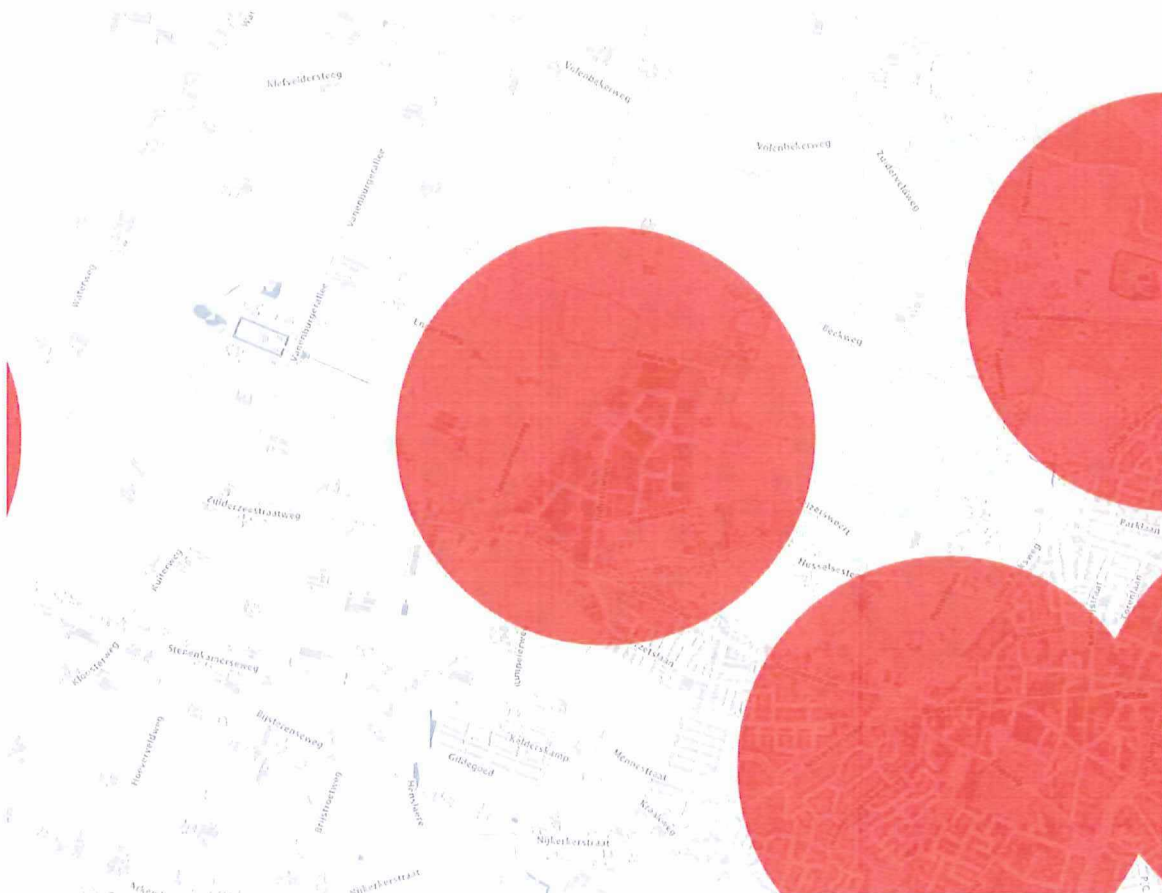
De rijksoverheid heeft voor het waarschuwen van de bevolking bij calamiteiten een nagenoeg landelijk dekkend netwerk van WAS-palen neergezet. Dit Waarschuings- en Alarmeringsstelsel (WAS) wordt maandelijks getest (1^e maandag van de maand). Waarschuwen bij een dreigende ramp is op die manier voldoende geborgd.

Logischerwijs staan de WAS-palen opgesteld in gebieden die de meeste personen herbergen. De dichtstbijzijnde WAS-paal voor het plangebied, staat aan de Industrieweg tegenover nr. 16 te Putten. De geluidspropagatie reikt in bebouwde gebieden tot maximaal circa 800 meter en in licht bebouwde gebieden tot maximaal circa 1.000 meter [bron: HAVOS, februari 2006]. Het plangebied ligt in het uiterste puntje tot ongeveer 1200 meter en valt daarmee gedeeltelijk buiten het bereik van de bestaande WAS-palen. Met ingang van 2018 wordt door het ministerie een start gemaakt om het aantal WAS-palen af te gaan bouwen. Als alternatief voor de WAS-palen kan NL-alert en het gebruik van sociale media toegepast worden.

De zelfredzaamheid van de aanwezige mensen binnen het bestemmingsplan kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Burgers zullen dan zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Advies:

Ik adviseer u om de toekomstige bewoners binnen het plangebied te stimuleren om hun telefoon geschikt te maken voor NL-alert.



5. CONCLUSIES

Bevi

- Er zijn vier risicobronnen die relevant zijn voor het plangebied

Wet Veiligheidsregio's

- Het plangebied is goed bereikbaar. De bereikbaarheid binnen het plangebied is niet beoordeeld vanwege ontbrekende informatie daarover
- De bluswatervoorziening binnen het plangebied is onvoldoende aanwezig
- Een gedeelte van het plangebied valt mogelijk NIET onder het bereik van de zogenaamde WAS-palen

6. AANBEVELINGEN

Bevi

Vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) adviseer ik u onder voorbehoud van de uitslag van de groepsrisicoberekeningen in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling. Uit de groepsberekeningen moet blijken dat uw voornemen past binnen het Bevi.

- Groepsrisicoberekening risicobronnen ter toetsing voorleggen aan de VNOG

Wet Veiligheidsregio's

Vanuit de wet Veiligheidsrisico's adviseer ik u het volgende:

- Neem contact op met uw accounthouder bij de VNOG m.b.t. de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening binnen het plangebied.
- Stimuleer het gebruik van NL-alert door de toekomstige bewoners binnen het plangebied. Bewoners zullen zelf initiatief moeten nemen om hun telefoon daarvoor geschikt te maken